

Brusel 22. května 2018
(OR. en)

**Interinstitucionální spis:
2018/0140 (COD)**

9060/18
ADD 4

TRANS 210
MAR 66
TELECOM 143
MI 361
COMER 45
CYBER 105
ENFOCUSTOM 101
DATAPROTECT 96
IA 138
CODEC 797

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	17. května 2018
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	SWD(2018) 184 final
Předmět:	PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE SOUHRN POSOUZENÍ DOPADŮ Průvodní dokument k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o elektronických informacích o nákladní dopravě

Delegace naleznou v příloze dokument SWD(2018) 184 final.

Příloha: SWD(2018) 184 final



V Bruselu dne 17.5.2018
SWD(2018) 184 final

PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE

SOUHRN POSOUZENÍ DOPADŮ

Průvodní dokument k

návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady

o elektronických informacích o nákladní dopravě

{COM(2018) 279 final} - {SEC(2018) 231 final} - {SWD(2018) 183 final}

Souhrnný přehled
Posouzení dopadů návrhu nařízení o elektronické komunikaci informací a dokumentace v nákladní dopravě
A. Potřeba opatření
Proč? Jaký problém se řeší?
Nízká a rozdílná míra přijímání informací nebo dokumentů sdělovaných podniky orgánům členských států v elektronické podobě, když jsou poskytovány na důkaz splnění podmínek regulace pro přepravu zboží, způsobuje, že většina hospodářských subjektů dává přednost dokladům v tištěné podobě. Výsledkem je promarněný hospodářský potenciál v důsledku neefektivnosti.
Čeho by měla tato iniciativa dosáhnout?
Iniciativa by měla umožnit širší využívání digitálních technologií ke splnění požadavků na regulační informace stanovených ve stávajících právních předpisech použitelných na přepravu zboží v EU ve všech druzích dopravy. Zmenší se administrativní zátěž pro provozovatele logistiky a usnadní se multimodální doprava. Za období 2018–2040 se předpokládají celkové čisté příjmy ve výši zhruba 27 miliard EUR*.
Jakou přidanou hodnotu budou mít tato opatření na úrovni EU?
Jednostranné iniciativy členských států mohou sice zvýšit míru digitalizace výměn regulačních informací, ale při neexistenci podobných opatření pro celou EU bude jejich účinek omezený. Jednostranné iniciativy mohou také dále štěpit stávající právní a technický rámec a zvýšit složitost pro podniky EU.
B. Řešení
Jaké legislativní a nelegislativní možnosti byly zvažovány? Je některá možnost upřednostňována? Proč?
Byly zvažovány čtyři možnosti postupu, jež se liší ve věcné působnosti zásahu, jmenovitě v rozsahu přepravních dokladů v nákladní dopravě a regulačních informací, na které se vztahuje povinnost přijímání ze strany orgánů, a v regulační síle jednotlivých opatření. Jako nejúčinnější se k dosažení cílů politiky ukázaly možnosti 3 a 4. Tyto možnosti zahrnují široký rozsah regulačních informací a relativně více a lépe stanovených závazných požadavků týkajících se přijímání elektronických informací. Upřednostňovanou variantou je možnost 3, která zohledňuje zájem zúčastněných stran vyhnout se paušálnímu přístupu.
Kdo podporuje kterou možnost?
Většina zúčastněných stran podporuje širší oblast působnosti regulačního zásahu z hlediska: a) dokumentace a informací, které jsou orgány povinny přijímat; a b) míry upřesnění závazných požadavků za účelem zajištění interoperability používaných IT řešení. Zúčastněné strany v železničním a leteckém odvětví však neupřednostňují nové technické normy ani paušální řešení, jak navrhuje možnost 4.
C. Dopady upřednostňované možnosti
Jaké jsou výhody upřednostňované možnosti (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte výhody hlavních možností)?
Předpokládá se, že průmysl dosáhne za období 2018–2040 úspor ve výši 20–27 miliard EUR*, a to díky snížení správních nákladů. To odpovídá 75–102 milionům ušetřených hodin práce ročně. Očekávají se pozitivní dopady na životní prostředí díky snížení podílu silniční dopravy na celkové dopravě. Odhaduje se, že emise CO ₂ se za období 2018–2040* kumulativně sníží o více než 1 300 tisíc tun, což odpovídá 74 milionům EUR úspor externích nákladů. Předpokládá se, že náklady způsobené přetížením dopravy se za stejné období sníží o téměř 300 milionů EUR*. Navíc by se při průměrných 1–5 kopiích každého dokumentu na dodávku, které by se již netiskly, ušetřilo asi 2–8 miliard listů papíru, neboli ekvivalent 180–900 tisíc stromů ročně.
Jaké jsou náklady na upřednostňovanou možnost (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte náklady

na hlavní možnosti)?

Náklady pro orgány veřejné moci za období 2018–2040 se odhadují na přibližně 268 milionů EUR*, z čehož 17 milionů EUR souvisí s certifikací poskytovatelů řešení a 251 milionů EUR s prosazováním. Očekává se, že vnitrostátní správní orgány budou investovat do nových IT systémů nebo přizpůsobí stávající systémy.

Očekává se, že náklady na dodržování předpisů na straně podniků se budou pohybovat kolem 4,4 miliardy EUR.

Dopady na zaměstnanost mohou být mírně nepříznivé, stanou-li se pracovníci nadbytečnými kvůli menšímu objemu práce s dokumentací. To bude kompenzováno celkovým růstem odvětví. Větší poptávka po IT řešeních a systémech pravděpodobně přinese více příležitostí pro poskytovatele IT, což povede ke zvýšení vysoce kvalifikované zaměstnanosti.

Mohou se projevit mírně negativní externality způsobené nárůstem znečištění ovzduší vodní dopravou, jež se za období 2018–2040 odhadují na zhruba 41 milionů EUR*.

Jaký bude dopad na podniky, včetně malých a středních podniků a mikropodniků?

Podniky, včetně malých a středních podniků, si budou moci vybrat, jak rychle digitalizovat své procesy využívající tištěné dokumenty. Jistota, že se budou přijímat elektronické dokumenty a informace bude motivací k digitalizaci. Očekává se, že jednorázové investice přinesou úspory již během prvního roku díky sníženému času strávenému činnostmi spojenými s ohlašováním souladu s právními předpisy a celkově zlepšenou celkovou efektivností podnikání. Předpokládá se, že provozovatelům silniční dopravy, z nichž asi 99 % jsou malé a střední podniky, se projeví přínos odpovídající zhruba 60 % všech úspor správních nákladů v odvětví.

Očekávají se významné dopady na vnitrostátní rozpočty a správní orgány?

Očekává se, že vnitrostátní správní orgány budou investovat do nových IT systémů nebo přizpůsobí stávající systémy. Tyto náklady pravděpodobně nebudou vysoké. Výdaje ve výši 268 milionů EUR spojené s prosazováním zároveň povedou k lepšímu prosazování předpisů a úsporám na každodenních nákladech podniků.

Očekávají se jiné významné dopady?

Očekává se, že přeprava nákladů přes hranice a mezi různými druhy dopravy bude snazší a levnější. To se může promítnout do kratších doručovacích časů a nižších cen pro spotřebitele. Úspory provozních nákladů pro provozovatele dopravy by za období 2018–2040 dosáhly výše asi 12 miliard EUR*.

D. Návazná opatření**Kdy bude tato politika přezkoumána?**

Hodnocení politiky bude provedeno do 5 let ode dne zahájení použitelnosti základního právního aktu. Monitorování provádění bude probíhat shromažďováním informací od členských států co dva roky.

* Vzhledem k výchozímu scénáři, tj. v porovnání se situací, kdy by EU na své úrovni nijak nezasáhla.