



## Změna zákona o státním zastupitelství

Informační podklad ke kompatibilitě návrhu  
na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 283/1993  
Sb., o státním zastupitelství, ve znění pozdějších  
předpisů, a zákon č. 7/2002 Sb., o řízení ve věcech  
soudců, státních zástupců a soudních exekutorů,  
ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 110),  
s právem EU



Informační podklad č. 0110  
březen 2018  
autor: Mgr. Darina Nezkusilová

|   |  |
|---|--|
| <b>AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:</b>                         | <b>ŘADA: STANOVISKA</b>  |
| Název: Změna zákona o státním zastupitelství    | Typ řady: online   |
| Autor: Nezkusilová, D.                          | URL: <a href="http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=4">http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=4</a> |
| Číslo: Stanovisko č. 0110                       | První vydání řady: říjen 1998  |
| Datum: březen 2018                              | Frekvence vydání řady: nepravidelná  |
| Klíčová slova:                                  | Zaměření: stanoviska kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU                |
| Nezávislosti státních zástupců; Funkční období; | Jazyk: CZ  |
| Předpoklady pro výkon funkce státního zástupce  | Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1                    |

**PARLAMENTNÍ INSTITUT** plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

**Oddělení všeobecných studií**

|   |   |  |  |  |
|---|---|--|--|--|
| <b>STUDIE</b><br>Srovnávací studie<br>Analytické studie               | <b>ODPOVĚDI NA DOTAZ</b><br>Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu | <b>VYBRANÁ TÉMATA</b><br>Studie zpracované k aktuálním problematikám | <b>MONITORING</b><br>Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele | <b>MIGRACE</b><br>Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období |
| <b>PŘEHLED SZBP</b><br>Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU | <b>EUROZÓNA+</b><br>Přehled ekonomických událostí v EU                  | <b>PODKLADY</b><br>pro zahraničně politická jednání                  | <b>PŘEDNÁŠKY</b><br>pro zahraniční delegace, PS, Senát               |  |

**Oddělení pro evropské záležitosti**

|   |  |   |  |   |
|---|--|---|--|---|
| <b>STANOVISKA</b><br>kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU | <b>KONZULTACE</b><br>k předkládaným vládním návrhům zákonů | <b>DOKUMENTY EU</b><br>Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS | <b>ZPRÁVY</b><br>Aktuální agenda v Bruselu | <b>PODKLADY</b><br>pro jednání výboru na mezinárodní úrovni |
|---|--|---|--|---|

**Oddělení komunikace a vzdělávání**

|   |   |  |   |   |
|---|---|--|---|---|
| <b>INFORMAČNÍ STŘEDISKO</b><br>Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov | <b>ECPRD</b><br>Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci | <b>PŘEDNÁŠKY</b><br>pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost | <b>INFORMAČNÍ MATERIÁLY</b><br>o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu | <b>ZÁPISY</b><br>ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů |
|---|---|--|---|---|

Informační podklad ke kompatibilitě návrhu na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 283/1993 Sb., o státním zastupitelství, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 7/2002 Sb., o řízení ve věcech soudců, státních zástupců a soudních exekutorů, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 110), s právem EU

### **Úvod:**

Navrhovaná právní úprava má za cíl posílení nezávislosti státních zástupců na politických činitelích a výkonné moci, zavedení jasných pravidel pro jmenování, odvolávání a délku funkčního období vedoucích státních zástupců a stanovení jasných požadavků ve vztahu k odpovědnosti a odbornosti státních zástupců.

### **Stanovisko PI:**

Právní úprava obsažená v návrhu zákona není předmětem sekundární právní úpravy na úrovni EU. Z hlediska primárního práva EU připadá v úvahu uplatnění ustanovení týkajících se volného pohybu osob, tedy především čl. 45 Smlouvy o fungování EU (SFEU). Předložený návrh zákona se však nedotýká konkrétně toho, kdo může z hlediska jeho státního občanství vykonávat funkci státního zástupce v ČR.

Již stávající právní úprava § 17 odst. 1 zákona č. 283/1993 Sb., o státním zastupitelství, ve znění pozdějších předpisů, obsahuje požadavek občanství ČR jako zákonný předpoklad pro jmenování osoby do funkce státního zástupce. Nicméně vzhledem k tomu, že čl. 45 odst. 4 SFEU stanoví výjimku ze zásady volného pohybu osob, podle níž mohou orgány členských států EU vyhradit přístup k určitým pracovním místům ve veřejné správě pouze svým občanům, lze tento požadavek z hlediska práva EU považovat za legitimní. Tento závěr platí i při zohlednění judikatury Soudního dvora EU (SDEU) k volnému pohybu osob, podle níž má být výjimka umožňující vyhradit určitá pracovní místa ve veřejné správě pouze občanům daného státu vykládána restriktivně a uplatňována pouze ve vztahu k pracovním místům nebo funkcím s přímou či nepřímou účastí na výkonu pravomocí vyplývajících z veřejného práva.

Z výše uvedeného lze tedy dojít k závěru, že právo EU otázky obsažené v navrhované právní úpravě přímo neupravuje a navrhovaná právní úprava je s právem EU slučitelná.

### **Závěr:**

Navržená úprava je slučitelná s právem EU.

***Tento informační podklad je zpracován k uvedenému číslu sněmovního tisku a nereflextuje eventuální pozdější pozměňovací návrhy.***

Materiál byl Parlamentním institutem zpracován na základě usnesení organizačního výboru Poslanecké sněmovny č. 168, II. volební období.