

PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
Poslanecká sněmovna
2005
IV. volební období

1053

Vládní návrh

na vydání

**zákona o státním dluhopisovém programu na úhradu závazku ze státní
záruky za konsolidaci a stabilizaci bankovního sektoru ve prospěch České
národní banky“**

„Z á k o n

ze dne 2005

o státním dluhopisovém programu na úhradu závazku ze státní záruky za konsolidaci a stabilizaci bankovního sektoru ve prospěch České národní banky“

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

§ 1

Státní dluhopisový program na úhradu závazku ze státní záruky za konsolidaci a stabilizaci bankovního sektoru ve prospěch České národní banky

(1) Účelem státního dluhopisového programu je úhrada závazku ze státní záruky poskytnuté za konsolidaci a stabilizaci bankovního sektoru ve prospěch České národní banky.

(2) Maximální rozsah státního dluhopisového programu je 22 000 000 000 Kč.

(3) Veškeré závazky vyplývající z tohoto státního dluhopisového programu budou splaceny nejpozději uplynutím 40 let ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona.

(4) O prostředky získané emisí státních dluhopisů podle tohoto zákona lze překročit celkové výdaje státního rozpočtu schválené zákonem o státním rozpočtu v rozpočtovém roce, ve kterém budou takto získané finanční prostředky použity. O toto překročení se v příslušném rozpočtovém roce mění saldo státního rozpočtu a financující položky.

§ 2

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem jeho vyhlášení.

D ů v o d o v á z p r á v a

Obecná část

Státní dluhopisy se vydávají podle nového zákona o dluhopisech č.190/2004 Sb., kterým byl zrušen zákon o dluhopisech č. 530/1990 Sb.. V § 25 nového zákona o dluhopisech je ustanovení, které říká, že státní dluhopisy se mohou vydávat pouze na základě zvláštního zákona o státním dluhopisovém programu, nebo na základě zvláštního zákona, který pověřuje ministerstvo vydat státní dluhopisy nebo mu vydání státních dluhopisů umožňuje. Dále došlo ke změně která souvisí se změnou emisní strategie státu, která byla zahájena prvním dnem roku 2000 a pokračuje v dalších letech. Podstatným rysem této strategie financování a refinancování státu, který koresponduje s praxí všech zemí Evropské unie a OECD, je mimo jiné, snížení počtu emisí státních dluhopisů, prodloužení jejich splatností až na 15 let, zvýšení jejich cílových objemů až na 50- 80 mld. Kč a vydávání jedné emise v několika po sobě jdoucích aukcích v časovém rozpětí jeden až dva roky. Důsledkem této změny je nutnost zavedení dlouhodobého plánování emisní činnosti Ministerstva financí, které se následně a souvztažně musí promítnout i do zákonných povolení vydávat státní dluhopisy.

Smyslem navrhovaného zákona je získat povolení k úhradě závazku ze státní záruky z výnosu nových emisí. Je zřejmé, že v návrhu zákona se jedná o refinancování závazku státu, který již reálně existuje a který není možné zrušit jinak než splacením. Protože stát není v situaci, kdy by mohl tento závazek uhradit, je nutné tímto zákonem přizpůsobit vzniklou situaci realitě. Navrhovaný zákon nezakládá žádné zvýšení státního dluhu, neboť závazek ve formě státní záruky existuje již od roku 1997.

Podle stávajícího platného znění zákona o dluhopisech § 25 odst. 2, lze vydávat státní dluhopisy na základě zvláštního zákona o státním dluhopisovém programu nebo na základě zvláštního zákona, který pověřuje ministerstvo vydat státní dluhopisy nebo mu vydání státních dluhopisů umožňuje. Zvláštní zákon stanoví účel, rozsah a maximální dobu splatnosti. V rámci státních dluhopisových programů je Ministerstvo financí oprávněno vydávat jednotlivé emise dluhopisů s různými emisními podmínkami tj. i stanovovat doby splatnosti jednotlivých emisí.

Navrhovaný zákon není v rozporu s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, ani s akty práva Evropské unie a je v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

Úrokové náklady a poplatky spojené s realizací tohoto zákona jsou řádně rozpočtovány v kapitole Státní dluh na běžný rok a jsou každoročně předmětem schvalování zákona o státním rozpočtu. Výdaje dluhové služby spojené s navrhovaným programem uvádíme jako roční úrokové výdaje na dluhopisy v objemu 22 mld. Kč při předpokládané průměrné roční úrokové sazbě 4 %. Tyto roční výdaje činí 880 mil. Kč.

Navrhovaný zákon nemá, kromě výše uvedeného dopadu na státní rozpočet České republiky, žádné další hospodářské a finanční dopady.

Navrhujeme, aby v souladu s § 90 odst. 2 zákona č. 90/1995 Sb. o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů byl s návrhem zákona vysloven souhlas již v prvním čtení. Důvodem této žádosti je naléhavost následného procesu v případě schválení návrhu zákona a stručnost jeho právní úpravy.

Zvláštní část

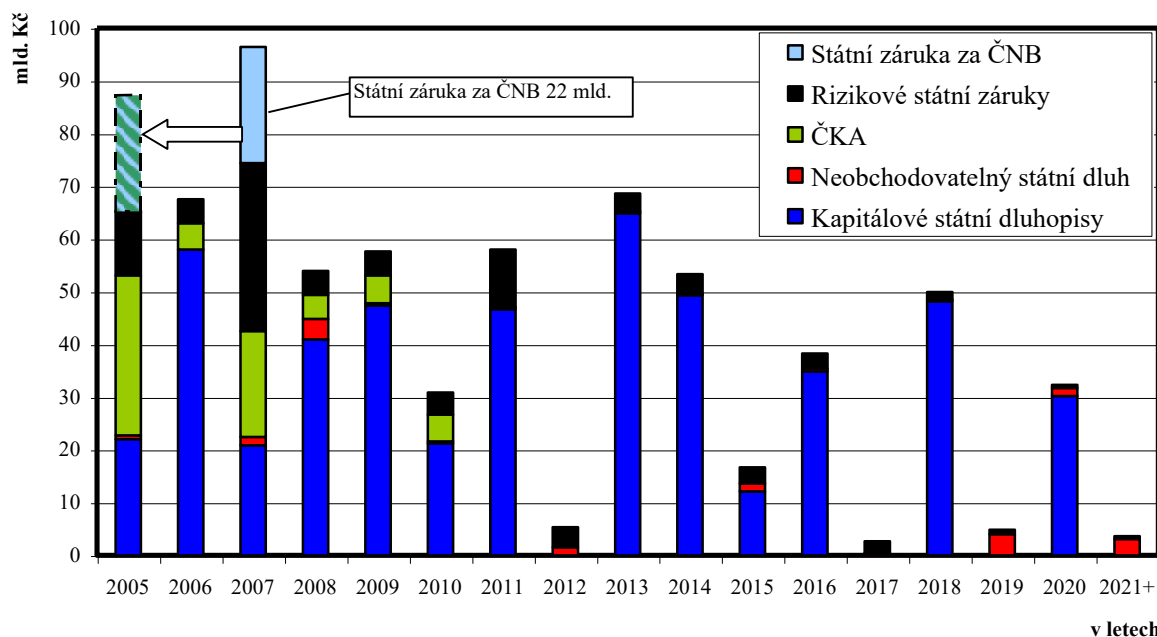
K § 1

Dne 19.března 1997 byla ministrem financí vystavena státní záruka v rámci řešení programu konsolidace a stabilizace bankovního sektoru v objemu 22,5 mld Kč se splatností 10 let. V roce 1997 byla tato státní záruka zahrnuta do vládního deficitu a dluhu. Tato záruka bude splatná 17. května 2007. V říjnu 2004 byla ze státního rozpočtu uhrazena částka 0,5 mld. Kč tj. první část původního závazku 22,5 mld. Kč ze státní záruky na program konsolidace a stabilizace bank.

Řízení státního dluhu navrhuje předčasné splacení této záruky v roce 2005. Důvodem předčasného splacení je refinanční riziko v roce 2007, kdy splátky splatných pasiv, tj. splátek splatných jistin dluhopisů, splátky závazků Konsolidační agentury, netržního dluhu a státních

záruk s předpokládaným plněním, dosahují téměř 100 mld Kč, jak dokládá časový profil splatnosti státních pasiv.

Časový profil splatnosti státních pasiv



Je pravda, že předčasným splacením této objemově masivní záruky v roce 2005 dojde pouze k přesunutí plnění, avšak plnění bude realizováno v ekonomicky známém prostředí příznivého vývoje běžného vývoje státních financí (minulý rok byl schodek státního rozpočtu ke 30.červnu 49,7 mld. Kč, zatímco letos je ke stejnému dni přebytek státního rozpočtu ve výši 3,8 mld. Kč).

V současné době jsou historicky nejnižší úrokové tržní sazby, za které je možno tento závazek refinancovat. Proto dluhová služba navrhuje tento závazek státu refinancovat již nyní, neboť v roce 2007 již nemusí být pro stát tak příznivá tržní situace jako nyní.

Podstatným rysem výhodnosti návrhu je fakt, že navrhované předčasné splacení v roce 2005 nezhorší deficit vládního sektoru v metodologii ESA 95 – relevantní pro výpočet Maastrichtských kritérií, neboť státní záruka byla zahrnuta do vládního deficitu v roce 1997. V této metodologii nedojde emisí dluhopisů v roce 2005 ani ke změně objemu vládního dluhu. Emise dluhopisů zvýší objem vládního dluhu vykazovaného Ministerstvem financí.

Navrhovaná doba 40letá splatnost státního dluhopisového programu bere v potaz ostatní závazky dluhové služby.

Navrhované zákonné povolení musí obsahovat účel, rozsah a dobu splatnosti. V návrhu zákona je v § 1 odst. 2 uveden „maximální rozsah“ což vyplývá z ustanovení zákona č. 190/2004 Sb., o dluhopisech.

Navrhovaná **doba nabytí účinnosti navrhovaného zákona již dnem jeho vyhlášení** vyplývá z praktické potřeby maximálně zkrátit dobu účinnosti tohoto zákona.

V Praze dne 20.července 2005

Předseda vlády

Ministr financí