



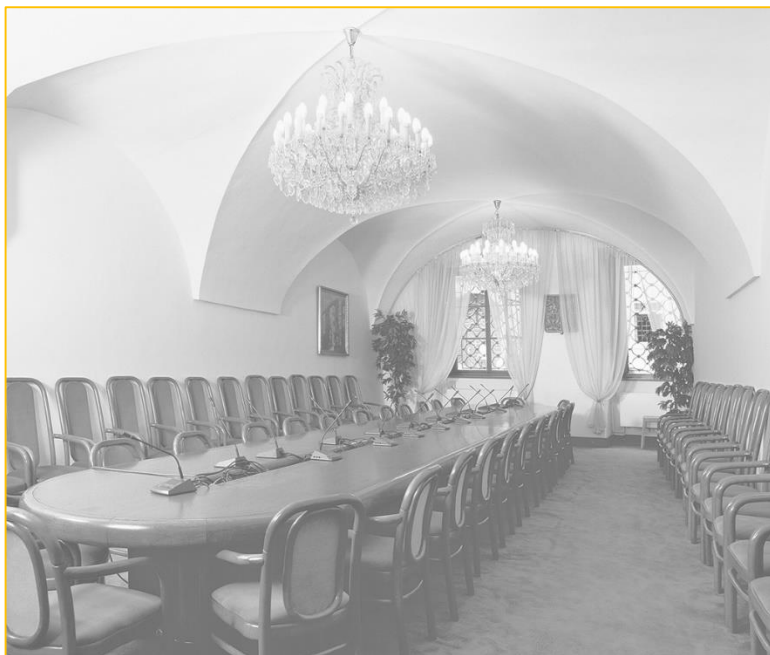
POSLANECKÁ
SNĚMOVNA
PARLAMENTU
ČESKÉ REPUBLIKY

PARLAMENTNÍ
INSTITUT

STANOVISKA

Změna zákona o Kanceláři prezidenta republiky

Informační podklad ke kompatibilitě návrhu
na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 114/1993
Sb., o Kanceláři prezidenta republiky, ve znění
pozdějších předpisů (sněmovní tisk 42), s právem EU



Informační podklad č. 0042
leden 2018
autor: Darina Nezkusilová

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:	ŘADA: STANOVISKA
Název: Změna zákona o Kanceláři prezidenta republiky	Typ řady: online
Autor: Nezkusilová, D.	URL: http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=4
Číslo: Stanovisko č. 0042	První vydání řady: říjen 1998
Datum: leden 2018	Frekvence vydání řady: nepravidelná
Klíčová slova:	Zaměření: stanoviska kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU
Kancelář prezidenta republiky; Občanství ČR; Volný pohyb pracovníků	Jazyk: CZ
	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

PARLAMENTNÍ INSTITUT plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

Oddělení všeobecných studií

STUDIE Srovnávací studie Analytické studie	ODPOVĚDI NA DOTAZ Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	VYBRANÁ TÉMATA Studie zpracované k aktuálním problematikám	MONITORING Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	MIGRACE Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
PŘEHLED SZBP Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	EUROZÓNA+ Přehled ekonomických událostí v EU	PODKLADY pro zahraničně politická jednání	PŘEDNÁŠKY pro zahraniční delegace, PS, Senát	

Oddělení pro evropské záležitosti

STANOVISKA kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	KONZULTACE k předkládaným vládním návrhům zákonů	DOKUMENTY EU Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	ZPRÁVY Aktuální agenda v Bruselu	PODKLADY pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
---	--	---	--	---

Oddělení komunikace a vzdělávání

INFORMAČNÍ STŘEDISKO Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	ECPRD Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	PŘEDNÁŠKY pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	INFORMAČNÍ MATERIÁLY o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	ZÁPISY ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů
---	---	--	---	---

Informační podklad ke kompatibilitě návrhu na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 114/1993 Sb., o Kanceláři prezidenta republiky, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 42), s právem EU

Úvod:

Cílem návrhu zákona je doplnit zákonem stanovené podmínky pro jmenování osoby do funkce vedoucího Kanceláře prezidenta republiky. Navrhovanou právní úpravou by konkrétně měly být doplněny požadavky občanství ČR, svéprávnosti, bezúhonnosti a doložení osvědčení fyzické osoby na stupeň utajení přísně tajné. Platná právní úprava stanoví pouze, že vedoucí Kanceláře prezidenta republiky je jmenován a odvoláván prezidentem republiky, což navrhovatelé nepovažují za dostačující.

Stanovisko PI:

Návrh zákona je nutné posuzovat ve světle primárního práva EU, a to především z hlediska jeho souladu se zásadou volného pohybu pracovníků, která je v rámci volného pohybu osob považována za jednu ze čtyř základních svobod jednotného vnitřního trhu EU.

Článek 45 Smlouvy o fungování EU (SFEU) dává každému občanu EU právo pobývat a pracovat v jiném členském státě EU. Čl. 45 odst. 3 SFEU také stanoví, že z hlediska přístupu k zaměstnání a pracovních podmínek musí být s občany jiných členských států EU zásadně zacházeno stejně jako s občany hostitelského členského státu.

Z výše uvedeného principu je v čl. 45 odst. 4 SFEU zakotvena výjimka, podle níž mohou orgány členských států EU vyhradit přístup k určitým pracovním místům ve veřejné správě pouze svým občanům. Tato výjimka členským státům dovoluje, nikoli přikazuje, aby některá pracovní místa ve veřejné správě vyhradily pouze pro své státní příslušníky.

Při uplatňování této výjimky je však třeba vzít v potaz ustálenou judikaturu Soudního dvora Evropské unie (SDEU), podle níž je tato výjimka vykládána restriktivně a je třeba ji aplikovat pouze na pracovní místa, která souvisejí s přímou či nepřímou účastí na výkonu pravomocí vyplývajících z veřejného práva a povinností týkajících se ochrany všeobecných zájmů státu. Možnost uplatnění výjimky podle čl. 45 odst. 4 SFEU má být posuzována vždy jednotlivě podle okolností daného případu, a to především s ohledem na povahu úkolů a oblastí odpovědnosti, které obsazované pracovní místo obnáší. Evropská komise současně členské státy vyzvala, aby co nejvíce otevřely svůj veřejný sektor na všech úrovních včetně místních a regionálních samospráv a ústřední vlády i pro občany jiných členských států.

Ustanovení § 4 zákona č. 114/1993 Sb., o Kanceláři prezidenta republiky, ve znění pozdějších předpisů, pouze stanoví, že vedoucí Kanceláře prezidenta republiky je jmenován a odvoláván prezidentem republiky (jak ostatně uvádějí i navrhovatelé v důvodové zprávě). Další podrobnosti týkající se postavení a působnosti vedoucího Kanceláře prezidenta republiky (dále také jen „Kancelář“) tento zákon nestanoví, pouze v § 4 odst. 2 přenechává stanovení vnitřní organizace Kanceláře a okruhu vedoucích pracovníků prezidentu republiky.

Postavením a působností vedoucího Kanceláře prezidenta republiky se zabývá část třetí Organizačního řádu Kanceláře prezidenta republiky, ve znění dodatku č. 3 ze dne 27. dubna 2017 (dále také jen „Organizační řád“).

Podle čl. 6 Organizačního řádu do působnosti vedoucího Kanceláře prezidenta republiky sice patří mnoho administrativních a organizačních činností, avšak vedle toho také např. účast na jednáních vlády, předkládání návrhu rozpočtu kapitoly Kanceláře a účast na jeho projednávání, organizování, řízení a zajištění přiměřenosti a účinnosti finanční kontroly a další obdobné úkoly, jež lze považovat za související s výkonem pravomocí plynoucích z veřejného práva.

Podle nařízení vlády č. 522/2005 Sb., ze dne 7. prosince 2005, kterým se stanoví seznam utajovaných informací, ve znění pozdějších předpisů, pracuje Kancelář prezidenta republiky také s některými utajovanými informacemi.

Příklady zaměstnání, jež mohou spadat pod výjimku z volného pohybu pracovníků vztahující se na zaměstnání ve veřejné správě, jsou uvedeny v komentáři k Lisabonské smlouvě¹, který zmiňuje např. zaměstnání v armádě, policii či diplomatických službách.

S ohledem na výše uvedené je tedy možné dovodit, že vyhrazení přístupu k funkci vedoucího Kanceláře prezidenta republiky pouze občanům ČR lze považovat za ospravedlnitelné v intencích výjimky z volného pohybu pracovníků zakotvené v čl. 45 odst. 4 SFEU.

Závěr:

Navržená úprava je slučitelná s právem EU.

Tento informační podklad je zpracován k uvedenému číslu sněmovního tisku a nereflextuje eventuální pozdější pozměňovací návrhy.

¹ SYLLOVÁ, Jindřiška, PALDUSOVÁ Helena a kol. *Lisabonská smlouva. Komentář*. Praha: C. H. BECK, 2010. ISBN 978-80-7400-339-4.