



POSLANECKÁ  
SNĚMOVNA  
PARLAMENTU  
ČESKÉ REPUBLIKY

PARLAMENTNÍ  
INSTITUT

**MIGRACE**

## Přehled aktualit v oblasti migrace

Za období od 1. 12. do 31. 12. 2017

### Obsah:

EVROPSKÁ RADA	3
RADA JHA	3
KOMISE	4
PŘEHLED STATISTIK ŽADATELŮ O MEZINÁRODNÍ OCHRANU	6



Migrace č. 1/2018

prosinec 2017

autoři: Eva Sochorová, Martin Kuta

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:	ŘADA: MIGRACE
Název: Přehled aktualit v oblasti migrace	Typ řady: online, ISSN 2533-4166
Autoři: Sochorová, E., Kuta, M.	URL: <a href="http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=13">http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=13</a>
Číslo: Migrace č. 1/2018	První vydání řady: červen 2015
Datum: 1. – 31. prosinec 2017	Frekvence vydání řady: měsíčně
Klíčová slova:	Zaměření: přehled aktuálních informací k problematice migrace
Migrace; přehled; statistika; zpráva; iniciativa	Jazyk: CZ
	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

**PARLAMENTNÍ INSTITUT** plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

Oddělení všeobecných studií	<b>STUDIE</b> Srovnávací studie Analytické studie	<b>ODPOVĚDI NA DOTAZ</b> Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	<b>VYBRANÁ TÉMATA</b> Studie zpracované k aktuálním problematikám	<b>MONITORING</b> Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	<b>MIGRACE</b> Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	<b>PŘEHLED SZBP</b> Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	<b>EUROZÓNA+</b> Přehled ekonomických událostí v EU	<b>PODKLADY</b> pro zahraničně politická jednání	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro zahraniční delegace, PS, Senát	
Oddělení pro evropské záležitosti	<b>STANOVISKA</b> kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	<b>KONZULTACE</b> k předkládaným vládním návrhům zákonů	<b>DOKUMENTY EU</b> Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	<b>ZPRÁVY</b> Aktuální agenda v Bruselu	<b>PODKLADY</b> pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
	<b>INFORMAČNÍ STŘEDISKO</b> Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	<b>ECPRD</b> Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	<b>INFORMAČNÍ MATERIÁLY</b> o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	<b>ZÁPISY</b> ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

## Obsah

EVROPSKÁ RADA	3
RADA JHA	3
KOMISE	4
Plán dohody o komplexním balíčku pro migraci do června 2018	4
Legislativní návrhy	5
Řízení ve věci relokačních kvót	5
PŘEHLED STATISTIK ŽADATELŮ O MEZINÁRODNÍ OCHRANU	6

### EVROPSKÁ RADA

Dne 14. a 15. prosince jednali vrcholní představitelé členských států v Bruselu na pravidelném zasedání Evropské rady. V oblasti migrace se diskutovalo ohledně dalšího postupu týkajícího se vnějšího a vnitřního rozměru. Za Českou republiku se jednání zúčastnil premiér Andrej Babiš. Ještě před zasedáním Evropské rady proběhla setkání zástupců zemí V4 s italským premiérem a předsedou Evropské komise Junckerem, jejichž předmětem byla podpora italského projektu na posílení ochrany hranic v Libyi v rámci Svěřenského fondu pro Afriku. Evropská rada pak bez přijetí závěrů diskutovala o vnější dimenzi migrační politiky, která je prioritou, a kterou je nutné dostatečně financovat. Toto téma by se mělo promítnout do příštího víceletého finančního rámce. Ohledně reformy společného evropského azylového systému panovala neshoda, snahy o nalezení konsensu budou pokračovat v 1. pololetí 2018 (viz níže také *Příspěvek Komise k diskusi vedoucích představitelů EU na téma dalšího postupu, pokud jde o vnitřní a vnější rozměr migrace*). Česká republika vítá směřování diskuse na vnější rozměr migrace zejména skrze zajištění prostředků pro fungování Svěřenského fondu pro Afriku a je také zastáncem konsensuálního řešení azylové reformy.<sup>1</sup>

### RADA JHA

Dne 7. prosince proběhlo v Bruselu zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci, na němž bylo dosaženo obecného přístupu k návrhu nařízení o agentuře eu-LISA<sup>2</sup>, na jehož základě bulharské předsednictví bude jednat o návrhu s Evropským parlamentem. Evropská komise také vyzvala členské státy, aby poskytly příspěvky do Svěřenského fondu pro Afriku, a také vyzvala některé členské státy včetně České republiky, aby do května 2018 řádně a včas implementovaly směrnici o používání údajů jmenné evidence cestujících (PNR). Ohledně reformy společného evropského azylového systému Německo vyzvalo k vytvoření silného společného postoje Rady proti pozici Evropského parlamentu, předsednictví prezentovalo zprávu o dosaženém pokroku v jednáních

---

<sup>1</sup> Databáze evropských politik: Zpráva z jednání Evropské rady a eurosummitu ve dnech 14. a 15. prosince 2017, vloženo dne 21. prosince 2017.

<sup>2</sup> Evropská agentura pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva

a Komise představila plán pro dokončení jednotlivých návrhů (viz níže). Také proběhla debata o posílení schengenského prostoru.<sup>3</sup>

## KOMISE

### Plán dohody o komplexním balíčku pro migraci do června 2018

*Příspěvek Komise k diskusi vedoucích představitelů EU na téma dalšího postupu, pokud jde o vnitřní a vnější rozměr migrace<sup>4</sup>*

Dne 7. prosince před prosincovou Evropskou radou Evropská komise vyzvala vedoucí představitele k dohodě na opatřeních, která shrnula v *Plánu dohody o komplexním balíčku pro migraci do června 2018*. Jedná se o:

- pokračování jednání o legislativních návrzích v rámci **reformy o společném evropském azylovém systému** (záměr je do konce března 2018 schválit Agenturu EU pro azyl a návrhy týkající se Eurodacu, dosáhnout politické dohody mezi EP a Radou o kvalifikačním nařízení; do konce května 2018 dosáhnout politické dohody mezi EP a Radou ke směrnici o podmínkách přijímání a rámci Unie pro znovusídlování, schválení mandátů EP a Rady k nařízení o azylovém řízení; do dubna 2018 nalézt základní směry dohody ohledně **rovnováhy mezi odpovědností a solidaritou**, poté v květnu na Summitu EU a zemí Západního Balkánu v Sofii dosáhnout dohody a zohlednit tuto dohodu v mandátu Rady k dublinskému nařízení; na červnovém zasedání Evropské rady dosáhnout politické dohody k celkové reformě);
- dokončení vytvoření **účinného systému správy vnějších hranic** do března 2018 (ČS přispějí aktivity a pracovníky do rezervních týmů pro rychlé nasazení);
- plné zprovoznění **kapacity pro navracení v Evropské agentuře pro pohraniční a pobřežní stráž** s cílem zvýšit návraty nejméně o 20 % oproti stejnému období v roce 2017 a do června 2018 o 50 %; po vzoru spolupráce s Bangladéšem navázat operační spolupráci a sjednat dohody o zpětném přebírání s dalšími třemi partnerskými zeměmi do května 2018;
- zajištění **legálních cest do Evropy** (přijetí závazků ČS k přesídlení 50 000 uprchlíků včetně osob z Libye a 50 % závazků splnit do října 2018, zbytek do května 2019; do května 2018 zahájit pilotní projekty nabídek legální ekonomické migrace pro klíčové partnerské země);
- do června 2018 dosažení politické dohody mezi EP a Radou o **revizi směrnice o modré kartě** upravující vstup a pobyt vysoce kvalifikovaných pracovníků z třetích zemí;
- v rámci **vnější migrační politiky** zajistit provádění prohlášení EU a Turecka, podpořit 15 000 dalších asistovaných dobrovolných návratů z Libye do zemí původu a do února 2018 přesídlit nejméně 1000 osob z Libye v rámci mechanismu nouzového tranzitu Úřadu vysokého komisaře OSN pro uprchlíky a přispět do svěřenského fondu pro severní Afriku (nedostatek ve výši 340 milionů EUR);
- posílit **strategické partnerství s Afrikou** včetně uskutečnění **plánu vnějších investic EU**, první projekty v rámci Evropského fondu pro udržitelný rozvoj přijmout do května 2018;
- každý ČS by měl jmenovat **zvláštního zástupce hlavy státu pro migraci tzv. šerpu**.

<sup>3</sup> Databáze evropských politik: Zápis MV ČR ze zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci v Bruselu dne 7. prosince 2017, vloženo dne 19. prosince 2017.

<sup>4</sup> EK: Příspěvek Komise k diskusi vedoucích představitelů EU na téma dalšího postupu, pokud jde o vnitřní a vnější rozměr migrace, COM/2017/0820 final [cit. 2018-1-26]. Dostupné z: <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-15574-2017-INIT/cs/pdf>

### **Legislativní návrhy**

Dne 12. prosince Evropská komise předložila balíček legislativních návrhů k interoperabilitě informačních systémů EU zabývajících se bezpečností, správou hranic a řízením migrace. Pro více informací viz tiskovou zprávu Komise.<sup>5</sup>

### **Řízení ve věci relokačních kvót**

V rámci řízení vůči České republice, Maďarsku a Polsku ve věci relokačních kvót se dne 7. prosince Evropská komise rozhodla postoupit věc Soudnímu dvoru EU.<sup>6</sup>

---

<sup>5</sup> EK: Tisková zpráva č. IP/17/5202: Bezpečnostní unie: Komise odstraňuje informační nedostatky s cílem lépe chránit občany EU, 12. prosince 2017, [cit. 2018-1-26]. Dostupné z: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-17-5202\\_cs.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-5202_cs.htm)

<sup>6</sup> EK: Tisková zpráva č. IP/17/5002: Relokace: Komise předkládá Soudnímu dvoru věc České republiky, Maďarska a Polska, 7. prosince 2017, [cit. 2018-1-26]. Dostupné z: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-17-5002\\_cs.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-5002_cs.htm)

**PŘEHLED STATISTIK ŽADATELŮ O MEZINÁRODNÍ OCHRANU**

Eurostat aktualizuje údaje o počtu žadatelů o mezinárodní ochranu na měsíčním základě. Data jsou dodávána jednotlivými statistickými úřady členských států. Liší se proto dostupnost dat pro jednotlivé země; data by měla být postupně poskytována a doplňována.<sup>7</sup>

Údaje o počtu žadatelů o mezinárodní ochranu v zemích EU jsou zobrazeny v tabulce 1 (k věkové struktuře žadatelů o azyl viz graf 1; ke struktuře žadatelů podle pohlaví viz graf 2).

**Tabulka 1 Počet žadatelů o mezinárodní ochranu EU28 (1.2017–11.2017)**

Země/měsíc	I.17	II.17	III.17	IV.17	V.17	VI.17	VII.17	VIII.17	IX.17	X.17	XI.17	Součet
EU28	62 125	59 590	66 625	50 235	58 190	57 205	59 745	62 285	60 135	60 335	59 360	655 830
Belgie	1 455	1 415	1 615	1 420	1 435	1 395	1 530	1 595	1 660	1 775	1 600	16 895
Bulharsko	420	385	530	225	270	250	235	315	375	325	:	3 330
Česká republika	130	105	120	95	140	120	140	120	110	145	115	1 340
Dánsko	225	215	250	240	290	305	310	305	315	280	265	3 000
Estonsko	25	20	20	30	20	20	10	15	10	15	5	190
Finsko	260	380	470	440	480	465	520	490	355	380	400	4 640
Francie	7 510	7 550	8 725	7 815	7 975	7 515	8 280	8 090	7 495	8 720	9 255	88 930
Chorvatsko	45	65	60	70	95	70	115	110	70	100	125	925
Irsko	165	225	215	170	295	215	180	220	335	315	295	2 630
Itálie	11 715	12 020	13 700	9 560	12 120	13 010	12 275	10 255	10 585	9 900	8 495	123 635
Kypr	260	360	515	230	255	275	455	285	645	395	555	4 230
Litva	15	15	30	70	45	60	85	35	25	45	35	460
Lotyšsko	60	45	55	50	20	35	15	20	20	15	15	350
Lucembursko	240	245	235	195	210	145	170	195	200	195	160	2 190

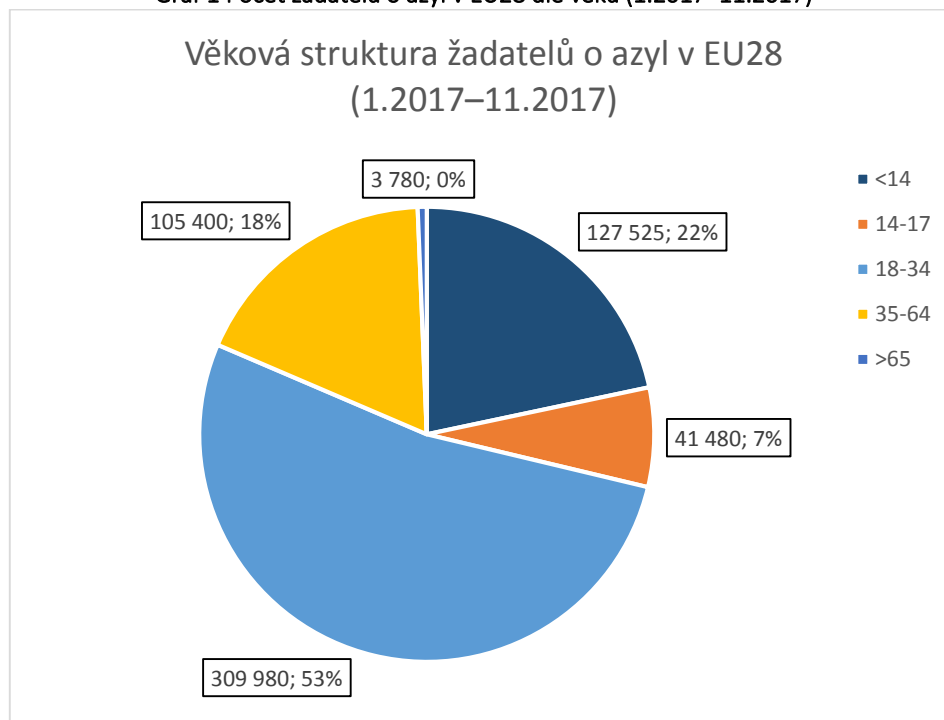
<sup>7</sup> Eurostat: Asylum and first time asylum applicants by citizenship, age and sex Monthly data (rounded) [aktualizováno 2018-01-05, citováno 2018-01-08], [ZDE](#).

Data za prosinec 2017 nejsou dostupná pro žádný členský stát. Oproti předchozím přehledům migrace č. 8/2017 (listopad 2017) jsou data za měsíce roku 2017 zpřesněna.

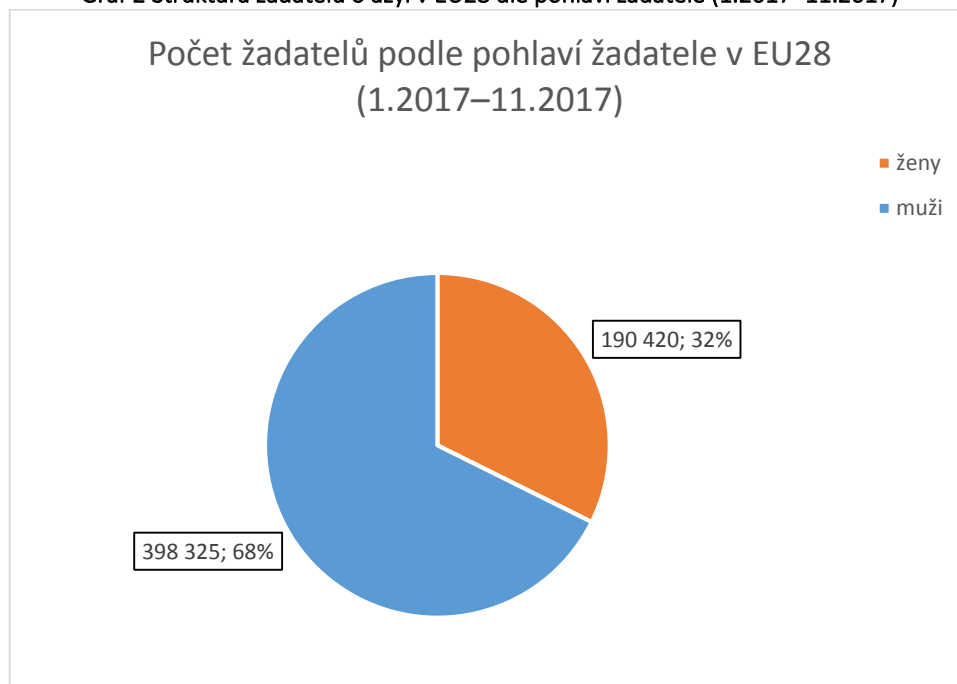
Přehled aktualit v oblasti migrace za období od 1. 12. do 31. 12. 2017

Země/měsíc	I.17	II.17	III.17	IV.17	V.17	VI.17	VII.17	VIII.17	IX.17	X.17	XI.17	Součet
Maďarsko	535	435	320	205	245	235	240	275	235	230	230	3 185
Malta	135	150	175	120	175	160	185	140	145	185	150	1 720
Německo	20 935	19 285	22 160	16 275	17 860	16 685	18 195	20 555	18 365	18 145	19 825	208 285
Nizozemsko	1 550	1 420	1 540	1 320	1 440	1 510	1 735	1 505	1 405	1 465	1 480	16 370
Polsko	555	570	540	425	435	450	395	430	355	280	340	4 775
Portugalsko	225	220	210	165	185	120	80	75	160	125	115	1 680
Rakousko	2 215	2 080	2 175	1 910	2 130	1 970	2 135	2 465	1 980	2 055	1 610	22 725
Rumunsko	95	135	415	655	405	290	425	755	695	485	310	4 665
Řecko	6 345	5 640	4 880	2 705	4 075	4 200	4 120	5 055	5 910	6 415	5 390	54 735
Slovensko	25	20	15	0	10	20	5	10	10	25	10	150
Slovinsko	35	30	130	60	190	155	120	145	155	165	130	1 315
Spojené království	2 840	2 510	3 180	2 225	2 840	2 760	2 730	2 745	2 875	3 110	3 150	30 965
Španělsko	2 125	2 325	2 415	1 980	2 780	2 430	2 760	3 260	2 890	2 880	3 035	28 880
Švédsko	1 975	1 740	1 930	1 575	1 770	2 340	2 305	2 830	2 760	2 560	2 265	24 050

Graf 1 Počet žadatelů o azyl v EU28 dle věku (1.2017–11.2017)



Graf 2 Struktura žadatelů o azyl v EU28 dle pohlaví žadatele (1.2017–11.2017)





Tabulka 2 Statistiky počtu žadatelů z vybraných států (žádost, typ rozhodnutí) v roce 2017

Typ rozhodnutí/Země	Mali	Niger	Nigérie	Senegal
<b>Počet žadatelů o azyl</b>	9 100	675	36 280	9 375
<b>Počet prvních žadatelů o azyl</b>	8 830	630	34 755	9 055
<b>Počet kladných rozhodnutí</b>	1 855	95	6 880	1 270
- z toho udělení uprchlického statusu dle Ženevské konvence	345	35	2 050	215
- z toho udělení humanitárního statusu	1 010	45	4 235	1 010
- z toho dodatečná ochrana	505	20	590	45
- z toho dočasná ochrana	0	0	0	
<b>Zamítnuté žádosti</b>	4 085	370	24 560	4 425

Statistiky v tabulce 2 se týkají počtů žadatelů o mezinárodní ochranu v zemích EU28 z Mali, Nigeru, Nigérie a Senegalu. Tyto země byly stanoveny ve sdělení o vzniku nového rámce partnerství se třetími zeměmi<sup>8</sup> jako západoafrické státy, z nichž pochází značná část neřízené migrace. EU se proto dlouhodobě věnuje asistenci a podpoře těchto států, jejich vnitřních kapacit pro zvládnání migračních toků a odstraňování příčin migrace. Data v tabulce 2 zahrnují počet žadatelů o mezinárodní ochranu v zemích EU, dále potom počet žadatelů, kteří o mezinárodní ochranu požádali ve sledovaném období poprvé (sledované období u obou statistik od ledna do listopadu 2017).<sup>9</sup> Dále jsou zobrazena data o počtu rozhodnutí o žádosti o mezinárodní ochranu (podle Ženevské konvence a z humanitárních důvodů) a počet zamítnutých žádostí o mezinárodní ochranu.<sup>10</sup>

<sup>8</sup> Communication From The Commission To The European Parliament, The European Council, The Council And The European Investment Bank on establishing a new Partnership Framework with third countries under the European Agenda on Migration. EC.europa.eu [online], Strasbourg, 7. 6. 2016, COM(2016) 385 final, s. . Dostupné z: [https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/proposal-implementation-package/docs/20160607/communication\\_external\\_aspects\\_eam\\_towards\\_new\\_migration\\_ompact\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/proposal-implementation-package/docs/20160607/communication_external_aspects_eam_towards_new_migration_ompact_en.pdf).

<sup>9</sup> Eurostat: Asylum and first time asylum applicants by citizenship, age and sex Monthly data (rounded) [aktualizováno 2018-01-05, citováno 2018-01-10], [ZDE](#).

<sup>10</sup> Zdrojem dat těchto počtů je databáze Eurostat: First instance decisions on applications by citizenship, age and sex Annual aggregated data (rounded) [migr\_asycdfsta] [aktualizováno 2018-01-05, citováno 2018-01-10], [ZDE](#).

Udělení mezinárodní ochrany z humanitárních důvodů, dodatečné ochrany a dočasné ochrany popisuje rozhodnutí národního státu o udělení mezinárodní ochrany (azylu) na základě vnitrostátní úpravy.

Tabulka 3 Přehled počtu vyřízených žádostí o mezinárodní ochranu, zamítnutých žádostí a provedených návratů

Rok	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
<b>Počet udělení mezinárodní ochrany</b>	57 945	62 755	55 575	59 535	91 010	107 610	167 385	307 510	672 900
- z toho mezinárodní ochrana podle Ženevské konvence	27 285	27 815	27 080	29 035	37 985	49 670	95 380	229 460	366 485
- z toho mezinárodní ochrana z humanitárních důvodů	11 330	10 865	9 790	10 525	21 630	12 505	15 710	22 080	48 505
<b>Počet zamítnutých žádostí o mezinárodní ochranu</b>	155 980	168 060	166 835	177 860	197 495	206 625	199 470	285 165	433 505
<b>Počet provedených asistovaných návratů</b>	:	:	:	:	:	:	43 450	45 040	29 100
<b>Počet provedených neasistovaných návratů</b>	:	:	:	:	:	:	12 045	15 105	5 970

Statistiky v tabulce 3 zobrazují počet udělených statusů mezinárodní ochrany (podle Ženevské konvence a z humanitárních důvodů), počet zamítnutých žádostí o mezinárodní ochranu,<sup>11</sup> počtu provedených asistovaných a neasistovaných návratů.<sup>12</sup> Zároveň je nutné upozornit, že statistiky asistovaných i neasistovaných návratů nejsou za všechny členské státy EU (jedná se o statistiky pro Belgie, Bulharsko, Estonsko, Irsko, Francii, Chorvatsko, Itálii, Lotyšsko, Luxembursko, Maďarsko, Maltu, Portugalsko, Rumunsko, Slovensko, Slovinsko). Databáze Eurostat obsahuje zmínky o nekompatibilitě dat pro jednotlivé členské státy; z toho důvodu nejsou uváděny všechny členské státy.

Asistovaným návratem se dle vysvětlující poznámky Eurostat myslí asistence členského státu EU či společného programu návratu a reintegrace v zemi původu poskytnuté třetí osobě. Za asistenci je považována asistence před odjezdem (včetně nákupu jízdenky/letenky), asistence při odletu/odjezdu a příletu/příjezdu a asistence při reintegraci. Neasistovaný návrat je situace, kdy třetí osoba opustí území členského státu EU bez poskytnuté asistence a je zároveň zanesena do statistik.<sup>13</sup>

<sup>11</sup> Zdrojem dat těchto počtů je databáze Eurostat: First instance decisions on applications by citizenship, age and sex Annual aggregated data (rounded) [migr\_asydcfstal] [aktualizováno 4. 10. 2017, citováno 29. 12. 2017]. Dostupné z: [ZDE](#).

Udělení mezinárodní ochrany z humanitárních důvodů popisuje rozhodnutí národního státu o udělení mezinárodní ochrany (azylu) na základě vnitrostátní úpravy.

<sup>12</sup> Zdrojem dat těchto počtů je databáze Eurostat: Third-country nationals who have left the territory by type of assistance received and citizenship [migr\_eirt\_ass] [aktualizováno 27. 4. 2017, citováno 28. 12. 2017]. Dostupné z: [ZDE](#).

<sup>13</sup> Enforcement of Immigration Legislation (migr\_eil) Reference Metadata in Euro SDMX Metadata Structure (ESMS). EC.europa.eu/eurostat [online] [cit. 2017-12-29]. Dostupné z: [http://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/en/migr\\_eil\\_esms.htm](http://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/en/migr_eil_esms.htm).