



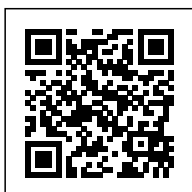
PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY  
**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**

VIII. volební období

---

**367/0**

**Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře  
regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů**



Zástupce předkladatele: min. pro místní rozvoj  
Doručeno poslancům: 8. ledna 2019 v 16:10



# VLÁDNÍ NÁVRH

## ZÁKON

ze dne ..... 2019,

**kterým se mění zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění  
pozdějších předpisů**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

### Čl. I

V § 18 odst. 8 větě druhé zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění zákona č. 298/2015 Sb., se slovo „předseda“ nahrazuje slovem „člen“.

### Čl. II

#### **Účinnost**

Tento zákon nabývá účinnosti patnáctým dnem po jeho vyhlášení.

## **DŮVODOVÁ ZPRÁVA**

### **A. Obecná část**

#### **Název**

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů.

#### **1. Zhodnocení platného právního stavu včetně zhodnocení současného stavu ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu rovnosti mužů a žen**

Stávající znění zákona o podpoře regionálního rozvoje (dále jen „zákon“) upravuje, mimo jiné, existenci Rady pro Evropské strukturální a investiční fondy (dále jen „Rada“) jako poradního orgánu vlády. Úkolem Rady je posuzovat koncepční i aktuální otázky spojené s implementací evropské politiky soudržnosti v podmínkách ČR předtím, než jsou takové otázky předloženy k projednání vládě. Jednání rady se tak zaměřuje zejména na soulad realizace programů Evropských strukturálních a investičních fondů vůči Dohodě o partnerství, vyjednané mezi ČR a Evropskou komisí, a vůči strategickým dokumentům ČR a EU a na řešení problémů a řízení rizik v jednotlivých operačních programech.

Rada navrhuje vládě systémová opatření týkající se realizace politiky soudržnosti v ČR i opatření politiky rozvoje venkova a rybářské politiky – tj. politik, které jsou součástí Dohody o partnerství. Vláda na návrh Ministerstva pro místní rozvoj, které je Národním orgánem pro koordinaci politiky soudržnosti v podmínkách ČR, a po předchozím projednání v Radě pak schvaluje příslušná rozhodnutí, např. rozdělení evropských finančních prostředků mezi operačními programy nebo jeho změny.

Podle stávající právní úpravy je předsedou Rady předseda vlády a jejími členy zástupci ústředních orgánů státní správy a zástupci vládních poradních a pracovních orgánů. Podrobnosti upravující složení, působnost, organizaci a činnost Rady stanoví Statut Rady, který schvaluje vláda.

Národním orgánem pro koordinaci evropské politiky soudržnosti je Ministerstvo pro místní rozvoj; připravuje proto také veškeré podklady pro jednání Rady, včetně návrhu závěrů k jednotlivým bodům jednání. Ministerstvo pro místní rozvoj také vykonává funkci Sekretariátu Rady – tzn., že rozesílá pozvánky na jednání, program i písemné podklady; po skončení jednání rady rozesílá Ministerstvo pro místní rozvoj zápis z jednání obsahující i závěry a usnesení s úkoly; tento zápis schvaluje před jeho rozesláním ministryně pro místní rozvoj.

Současná i navrhovaná právní úprava je ve vztahu k zákazu diskriminace a rovnosti žen a mužů neutrální.

## **2. Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy, včetně dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen**

Předkládaný návrh stručné technické změny zákona reaguje na praktickou realizaci současné právní úpravy Rady a na dosavadní zkušenosti s jejím fungováním i její činností. Zákonné určení výhradně předsedy vlády jako předsedy Rady není dostatečně flexibilní z pohledu věcné působnosti a implementace evropské politiky soudržnosti v podmínkách ČR.

Navrhuje se proto stručná novela spočívající v náhradě „předsedy vlády“ za „člena vlády“ jako osoby, které zákon svěřuje řízení rady.

Navrhovaný zákon je ve vztahu k rovnosti žen a mužů neutrální.

## **3. Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy v jejím celku**

Navrhovaná úprava dává vládě jako celku větší flexibilitu v rozhodnutí, který člen vlády bude řídit jednání Rady jako poradního orgánu vlády projednávajícího otázky spojené s implementací evropské politiky soudržnosti v podmínkách ČR a s čerpáním fondů EU na základě operačních programů jako součástí Dohody o partnerství – dokumentu, který byl vyjednáán mezi ČR a Evropskou komisí.

## **4. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky**

Předkládaný návrh zákona je v souladu s ústavním pořádkem České republiky. Navrhovaná právní úprava je v souladu s čl. 41 odst. 2 ústavního zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky (dále jen „Ústava“), podle kterého má vláda právo zákonodárné iniciativy a také v souladu s § 24 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů, který mimo jiné uvádí, že ministerstva připravují návrhy zákonů a jiných právních předpisů týkajících se věcí, které patří do jejich působnosti, jakož i návrhy, jejichž přípravu jim uložila vláda.

Navrhovaná právní úprava je rovněž v souladu s Listinou základních práv a svobod, vyhlášenou usnesením předsednictva České národní rady č. 2/1993 Sb. jako součást ústavního pořádku České republiky (dále jen „Listina“), a to jmenovitě s následujícími ustanoveními:

- ustanovení čl. 2 odst. 3 Listiny, podle kterého každý může činit, co není zákonem zakázáno, a nikdo nemůže být nucen činit, co zákon neukládá,
- ustanovení čl. 2 odst. 2 Listiny, podle kterého lze státní moc uplatňovat jen v případech a mezích stanovených zákonem, a to způsobem, který zákon stanoví.

## **5. Zhodnocení slučitelnosti navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie nebo obecnými právními zásadami práva Evropské unie**

Předkládaný návrh zákona nemění věcnou podstatu zákona; je v souladu s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie stejně jako stávající právní úprava.

## **6. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána**

Předkládaný návrh zákona je plně v souladu s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, včetně Smlouvy o Evropské unii a Smlouvy o fungování Evropské unie.

## **7. Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky a sociální dopady, včetně dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, dopady na životní prostředí**

Předkládaný návrh zákona nebude mít dopad na státní rozpočet ani na ostatní veřejné rozpočty. Předkládaný návrh zákona nebude mít vliv na podnikatelské prostředí a nebude mít žádné sociální dopady. Předkládaný návrh zákona nebude mít žádné dopady na životní prostředí.

## **8. Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů**

Předkládaný návrh zákona je v souladu s ochranou soukromí a osobních údajů.

## **9. Zhodnocení korupčních rizik**

S předkládaným návrhem zákona nebudou spojena žádná korupční rizika.

## **10. Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu**

Předkládaný návrh zákona nebude mít vliv na bezpečnost nebo obranu státu.

## **11. Odůvodnění návrhu, aby Sněmovna s návrhem zákona vyslovila souhlas již v prvním čtení**

Z důvodu potřeby, aby byla co nejdříve zajištěna dostatečná flexibilita z pohledu věcné působnosti a implementace evropské politiky soudržnosti v podmínkách ČR, je třeba, aby navrhovaná novela nabyla účinnosti co nejdříve. Návrh nestanovuje povinnosti pro fyzické či právnické osoby, ani se jich nedotýká, upravuje pouze organizační zajištění činnosti Rady jako poradního orgánu vlády. Z těchto důvodů se navrhuje, aby Sněmovna schválila tento návrh již v prvním čtení.

## **B. Zvláštní část**

### **K Čl. I**

Namísto předsedy vlády se jednoslovnou změnou odstavce 8 v § 18 zákona mění určení předsedy Rady tak, že předsedou Rady může být jakýkoli člen vlády, kterého vláda svým usnesením určí.

Nové znění tak bude analogické s § 28a (upravujícím funkci předsedy Legislativní rady vlády) zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů, a umožní vládě rozhodnout o vedení svého poradního orgánu podle aktuální potřeby.

## K Čl. II

Z důvodu stručné změny právní úpravy a aktuální potřeby se navrhuje, aby zákon nabyl účinnosti v běžné lhůtě, delší legisvakantní lhůta není třeba.

V Praze dne 17. prosince 2018

Předseda vlády:  
Ing. Andrej Babiš v.r.

Ministryně pro místní rozvoj:  
Ing. Klára Dostálová v.r.

## **Platné znění dotčené části zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů, s vyznačením navrhovaných změn**

### **§ 18**

(1) Ministerstvo zabezpečuje spolupráci České republiky s orgány Evropské unie v oblastech podpory hospodářské, sociální a územní soudržnosti a územní spolupráce.

(2) Ministerstvo po projednání s řídicími orgány v rámci Evropských strukturálních a investičních fondů vytváří jednotný národní rámec přijímaný usneseními vlády České republiky, kterým metodicky sjednocuje postupy spojené s přípravou, řízením, realizací, monitorováním a vyhodnocováním programů těchto fondů.

(3) Postupy spojené s přípravou, řízením, realizací, monitorováním a vyhodnocováním Programu rozvoje venkova zpracovává a vládě po projednání s Ministerstvem předkládá Ministerstvo zemědělství. Tyto postupy musí vycházet z jednotného národního rámce podle odstavce 2 a vytvářet podmínky pro naplňování povinností plynoucích z Dohody o partnerství uzavřené mezi Českou republikou a Evropskou komisí o čerpání z Evropských strukturálních a investičních fondů (dále jen „Dohoda o partnerství“).

(4) Ministerstvo po projednání s řídicími orgány<sup>15)</sup> vydává řídicí akty závazné pro řídicí orgány operačních programů, kterými metodicky sjednocuje postupy spojené s přípravou, řízením, realizací, monitorováním a vyhodnocováním těchto programů. V případě, že po projednání s řídicími orgány operačních programů nebude dosaženo shody mezi Ministerstvem a řídicími orgány operačních programů, rozhodne o rozporech vláda na návrh Ministerstva.

(5) Monitorovací systém podle přímo použitelného předpisu Evropské unie<sup>16)</sup> je veřejným informačním systémem veřejné správy a jeho správcem je Ministerstvo. Monitorovací systém zajišťuje vzájemnou komunikaci subjektů implementační struktury a informační zabezpečení činností a procesů souvisejících především s

a) přípravou a naplňováním Dohody o partnerství,

b) přípravou a uplatňováním finančních, programových, popřípadě jiných nástrojů vymezených metodickými dokumenty Ministerstva.

(6) Monitorovací systém se využívá v oblasti hospodářské, sociální a územní soudržnosti také pro informační zabezpečení činností a procesů souvisejících s

a) přípravou, plánováním, řízením, monitorováním, podáváním zpráv a vyhodnocováním operačních programů,

b) vyhlášováním výzev k podávání žádostí o dotace nebo návratné finanční výpomoci,

c) doručením žádostí o dotace nebo návratné finanční výpomoci, rozhodnutí v řízení o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci, žádostí o platbu, změnových hlášení a dalších obdobných dokumentů,



d) přípravou, plánováním, řízením, monitorováním, podáváním zpráv a vyhodnocováním projektů v průběhu jejich celého životního cyklu včetně vymezené doby udržitelnosti,

e) plánováním a řízením kontrol programů a projektů.

(7) Pro potřeby koordinace pomoci poskytované Evropskou unií na úrovni státu je pro programové období 2007-2013 zřízen Řídící a koordinační výbor. Jeho členy jsou delegovaní zástupci dotčených ministerstev, krajů, podnikatelů, odborů, nestátních neziskových organizací a dalších právnických osob. Podrobnosti týkající se složení, působnosti, organizace a činnosti Řídícího a koordinačního výboru stanoví jeho statut a jednací řád, který na návrh Ministerstva schvaluje vláda.

(8) Zřizuje se Rada pro Evropské strukturální a investiční fondy (dále jen „Rada“), která je poradním orgánem vlády. Předsedou Rady je ~~předseda~~ **člen** vlády. Jejími členy jsou zástupci ústředních orgánů státní správy a zástupci poradních a pracovních orgánů vlády. Podrobnosti týkající se složení, působnosti, organizace a činnosti Rady stanoví její statut, který schvaluje vláda.

(9) Rada projednává zejména

a) zajištění souladu realizace programů Evropských strukturálních a investičních fondů vůči Dohodě o partnerství a vůči strategickým dokumentům České republiky a Evropské unie,

b) přínosy jednotlivých politik Evropské unie, tj. politiky soudržnosti, politiky rozvoje venkova a rybářské politiky pro účely plnění priorit financování Dohody o partnerství,

c) věcná rozhraní a návaznosti mezi programy spolufinancovanými Evropskými strukturálními a investičními fondy se zaměřením na zajištění synergických efektů,

d) návrhy řešení závažných problémů a řízení rizik v programech, systémová opatření nutná pro řádnou a efektivní realizaci politiky soudržnosti, politiky rozvoje venkova a rybářské politiky,

e) aktualizace Dohody o partnerství a informace o změnách programů Evropských strukturálních a investičních fondů spojených se změnami platného rozdělení finančních prostředků mezi programy.

(10) Rozdělení finančních prostředků Evropských strukturálních a investičních fondů v oblasti hospodářské, sociální a územní soudržnosti mezi operačními programy a návrhy případných změn platného rozdělení finančních prostředků schvaluje vláda na návrh Ministerstva po předchozím projednání s Radou.

(11) V oblasti podpory hospodářské, sociální a územní soudržnosti je poskytovatelem dotace nebo návratné finanční výpomoci z Evropských strukturálních a investičních fondů podle zvláštních právních předpisů<sup>17)</sup> řídicí orgán podle přímo použitelného předpisu Evropské unie<sup>15)</sup>, nebo jiný řídicím orgánem písemně pověřený subjekt.

(12) Poskytovatelé dotace podle odstavce 11 jsou povinni poskytnout Ministerstvu na jeho výzvu podklady potřebné pro naplňování cílů Dohody o partnerství.

(13) V oblasti podpory hospodářské, sociální a územní soudržnosti řídicí orgán vydává řídicí akty, kterými stanovuje postupy spojené s přípravou, řízením, realizací, kontrolou, monitorováním a vyhodnocením operačního programu. Tyto řídicí akty jsou pro zprostředkující subjekt<sup>13)</sup> závazné.

(14) Města Brno, Ostrava, Plzeň, Ústí nad Labem, Pardubice, Olomouc a hlavní město Praha zpracovávají a naplňují udržitelné městské strategie<sup>18)</sup>. Za tímto účelem mohou uzavírat s dalšími obcemi veřejnoprávní smlouvy<sup>19)</sup>. Správním orgánem pro řešení sporů z těchto smluv je Ministerstvo.

(15) Řídicí orgán<sup>15)</sup> s výjimkou řídicího orgánu Operačního Programu Praha - pól růstu pověřá města uvedená v odstavci 14 funkcí zprostředkujícího subjektu. Funkci zprostředkujícího subjektu vykonávají města uvedená v odstavci 14 v přenesené působnosti. Věcná působnost při výkonu funkce zprostředkujícího subjektu je vázána vždy na udržitelnou městskou strategii<sup>18)</sup>, za jejíž provádění je každé z pověřených měst uvedených v odstavci 14 odpovědné, a zahrnuje výběr operací. O výběru operací vydává pro účely řízení o poskytnutí dotace závazné stanovisko.

(16) K pověření měst podle odstavce 15 dochází uzavřením veřejnoprávní smlouvy<sup>20)</sup>, která upraví také vztahy mezi řídicím orgánem a městem pověřeným výkonem funkce zprostředkujícího subjektu včetně způsobu financování. K souhlasu s uzavřením každé z těchto smluv a k řešení sporů z nich vzniklých je příslušný ministr stojící v čele ministerstva pověřeného řízením operačního programu, které je stranou této smlouvy.

(17) Město je povinno nahradit státu škodu způsobenou při výkonu funkce zprostředkujícího subjektu podle odstavce 15. Při vymáhání této škody se postupuje podle občanského soudního řádu.

(18) Dokument podle odstavce 6 písm. c) se považuje za doručený okamžikem, kdy se do monitorovacího systému přihlásí žadatel nebo jím pověřená osoba, která má s ohledem na rozsah svého oprávnění v rámci monitorovacího systému přístup k dokumentu.

(19) Nepřihlásí-li se do monitorovacího systému žadatel nebo jím pověřená osoba ve lhůtě 10 dnů ode dne, kdy byl dokument vložen do monitorovacího systému, považuje se tento dokument za doručený posledním dnem této lhůty; to neplatí, vylučuje-li jiný právní předpis náhradní doručení.