

VLÁDNÍ NÁVRH

ZÁKON

ze dne 2019,

**kterým se mění zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění
pozdějších předpisů**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

V § 18 odst. 8 větě druhé zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění zákona č. 298/2015 Sb., se slovo „předseda“ nahrazuje slovem „člen“.

Čl. II

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti patnáctým dnem po jeho vyhlášení.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

A. Obecná část

Název

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů.

1. Zhodnocení platného právního stavu včetně zhodnocení současného stavu ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu rovnosti mužů a žen

Stávající znění zákona o podpoře regionálního rozvoje (dále jen „zákon“) upravuje, mimo jiné, existenci Rady pro Evropské strukturální a investiční fondy (dále jen „Rada“) jako poradního orgánu vlády. Úkolem Rady je posuzovat koncepční i aktuální otázky spojené s implementací evropské politiky soudržnosti v podmínkách ČR předtím, než jsou takové otázky předloženy k projednání vládě. Jednání rady se tak zaměřuje zejména na soulad realizace programů Evropských strukturálních a investičních fondů vůči Dohodě o partnerství, vyjednané mezi ČR a Evropskou komisí, a vůči strategickým dokumentům ČR a EU a na řešení problémů a řízení rizik v jednotlivých operačních programech.

Rada navrhuje vládě systémová opatření týkající se realizace politiky soudržnosti v ČR i opatření politiky rozvoje venkova a rybářské politiky – tj. politik, které jsou součástí Dohody o partnerství. Vláda na návrh Ministerstva pro místní rozvoj, které je Národním orgánem pro koordinaci politiky soudržnosti v podmínkách ČR, a po předchozím projednání v Radě pak schvaluje příslušná rozhodnutí, např. rozdělení evropských finančních prostředků mezi operačními programy nebo jeho změny.

Podle stávající právní úpravy je předsedou Rady předseda vlády a jejími členy zástupci ústředních orgánů státní správy a zástupci vládních poradních a pracovních orgánů. Podrobnosti upravující složení, působnost, organizaci a činnost Rady stanoví Statut Rady, který schvaluje vláda.

Národním orgánem pro koordinaci evropské politiky soudržnosti je Ministerstvo pro místní rozvoj; připravuje proto také veškeré podklady pro jednání Rady, včetně návrhu závěrů k jednotlivým bodům jednání. Ministerstvo pro místní rozvoj také vykonává funkci Sekretariátu Rady – tzn., že rozesílá pozvánky na jednání, program i písemné podklady; po skončení jednání rady rozesílá Ministerstvo pro místní rozvoj zápis z jednání obsahující i závěry a usnesení s úkoly; tento zápis schvaluje před jeho rozesláním ministryně pro místní rozvoj.

Současná i navrhovaná právní úprava je ve vztahu k zákazu diskriminace a rovnosti žen a mužů neutrální.

2. Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy, včetně dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Předkládaný návrh stručné technické změny zákona reaguje na praktickou realizaci současné právní úpravy Rady a na dosavadní zkušenosti s jejím fungováním i její činností. Zákonné určení výhradně předsedy vlády jako předsedy Rady není dostatečně flexibilní z pohledu věcné působnosti a implementace evropské politiky soudržnosti v podmínkách ČR.

Navrhuje se proto stručná novela spočívající v náhradě „předsedy vlády“ za „člena vlády“ jako osoby, které zákon svěřuje řízení rady.

Navrhovaný zákon je ve vztahu k rovnosti žen a mužů neutrální.

3. Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy v jejím celku

Navrhovaná úprava dává vládě jako celku větší flexibilitu v rozhodnutí, který člen vlády bude řídit jednání Rady jako poradního orgánu vlády projednávajícího otázky spojené s implementací evropské politiky soudržnosti v podmínkách ČR a s čerpáním fondů EU na základě operačních programů jako součásti Dohody o partnerství – dokumentu, který byl vyjednáán mezi ČR a Evropskou komisí.

4. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky

Předkládaný návrh zákona je v souladu s ústavním pořádkem České republiky. Navrhovaná právní úprava je v souladu s čl. 41 odst. 2 ústavního zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky (dále jen „Ústava“), podle kterého má vláda právo zákonodárné iniciativy a také v souladu s § 24 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů, který mimo jiné uvádí, že ministerstva připravují návrhy zákonů a jiných právních předpisů týkajících se věcí, které patří do jejich působnosti, jakož i návrhy, jejichž přípravu jim uložila vláda.

Navrhovaná právní úprava je rovněž v souladu s Listinou základních práv a svobod, vyhlášenou usnesením předsednictva České národní rady č. 2/1993 Sb. jako součást ústavního pořádku České republiky (dále jen „Listina“), a to jmenovitě s následujícími ustanoveními:

- ustanovení čl. 2 odst. 3 Listiny, podle kterého každý může činit, co není zákonem zakázáno, a nikdo nemůže být nucen činit, co zákon neukládá,
- ustanovení čl. 2 odst. 2 Listiny, podle kterého lze státní moc uplatňovat jen v případech a mezích stanovených zákonem, a to způsobem, který zákon stanoví.

5. Zhodnocení slučitelnosti navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie nebo obecnými právními zásadami práva Evropské unie

Předkládaný návrh zákona nemění věcnou podstatu zákona; je v souladu s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie stejně jako stávající právní úprava.

6. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána

Předkládaný návrh zákona je plně v souladu s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, včetně Smlouvy o Evropské unii a Smlouvy o fungování Evropské unie.

7. Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky a sociální dopady, včetně dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, dopady na životní prostředí

Předkládaný návrh zákona nebude mít dopad na státní rozpočet ani na ostatní veřejné rozpočty. Předkládaný návrh zákona nebude mít vliv na podnikatelské prostředí a nebude mít žádné sociální dopady. Předkládaný návrh zákona nebude mít žádné dopady na životní prostředí.

8. Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Předkládaný návrh zákona je v souladu s ochranou soukromí a osobních údajů.

9. Zhodnocení korupčních rizik

S předkládaným návrhem zákona nebudou spojena žádná korupční rizika.

10. Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu

Předkládaný návrh zákona nebude mít vliv na bezpečnost nebo obranu státu.

11. Odůvodnění návrhu, aby Sněmovna s návrhem zákona vyslovila souhlas již v prvním čtení

Z důvodu potřeby, aby byla co nejdříve zajištěna dostatečná flexibilita z pohledu věcné působnosti a implementace evropské politiky soudržnosti v podmínkách ČR, je třeba, aby navrhovaná novela nabyla účinnosti co nejdříve. Návrh nestanovuje povinnosti pro fyzické či právnické osoby, ani se jich nedotýká, upravuje pouze organizační zajištění činnosti Rady jako poradního orgánu vlády. Z těchto důvodů se navrhuje, aby Sněmovna schválila tento návrh již v prvním čtení.

B. Zvláštní část

K Čl. I

Namísto předsedy vlády se jednoslovnou změnou odstavce 8 v § 18 zákona mění určení předsedy Rady tak, že předsedou Rady může být jakýkoli člen vlády, kterého vláda svým usnesením určí.

Nové znění tak bude analogické s § 28a (upravujícím funkci předsedy Legislativní rady vlády) zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů, a umožní vládě rozhodnout o vedení svého poradního orgánu podle aktuální potřeby.

K Čl. II

Z důvodu stručné změny právní úpravy a aktuální potřeby se navrhuje, aby zákon nabyl účinnosti v běžné lhůtě, delší legisvakantní lhůta není třeba.

V Praze dne 17. prosince 2018

Předseda vlády:
Ing. Andrej Babiš v.r.

Ministryně pro místní rozvoj:
Ing. Klára Dostálová v.r.