

TEZE

PROVÁDĚCÍCH PŘEDPISŮ

k vládnímu návrhu zákona

o obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů a o změně některých zákonů

Název vyhlášky:

Postup ověření odborné způsobilosti a podrobné podmínky činnosti osob, které jsou držiteli rozhodnutí o autorizaci (§ 9 odst. 11)

Předmětem tohoto prováděcího předpisu je stanovení postupu ověřování odborné způsobilosti osob, které budou ověřovat množství emisí skleníkových plynů vypuštěných provozovateli zařízení spadajících do systému obchodování.

Nezávislé ověření (verifikace) je požadavek definovaný přímo směrnicí a jeho cílem je zajištění transparentnosti systému tím, že vykázané emise musí být ověřeny třetí nezávislou osobou. Směrnice také stanovuje základní kritéria ověřování emisí, které jsou zpracovány do § 9 návrhu zákona a Přílohy 2 návrhu zákona.

Postup ověřování odborné způsobilosti bude především založen na ověření znalosti dané problematiky (legislativa ČR související s obchodováním s povolenkami, obecné znalosti problematiky). Prováděcí právní předpis stanoví rozsah požadovaných znalostí a formu a způsob jejich přezkoušení (ověření).

Z hlediska fungování systému je důležité řešit na jedné straně to, jak budou ověřovatelé provádění této činnosti autorizováni a jakým způsobem bude řešena otázka spolupráce se zahraničím (působení zahraničních ověřovatelů na území ČR a působení českých ověřovatelů na území jiných členských států EU). Z tohoto pohledu je důležité řešení vzájemného uznávání autorizací na úrovni EU, respektive reakce na případný vývoj na úrovni EU v této oblasti.

Na přípravě prováděcího předpisu se v současné době intenzivně pracuje.

Účinnost: v návaznosti na vstup zákona v platnost (může být časová prodleva)

Název vyhlášky:

Vzor žádosti o povolení k vypouštění emisí skleníkových plynů, rozsah a způsob jejího vyplnění (§ 5 odst. 2)

Předmětem tohoto prováděcího předpisu je stanovení jednotné podoby žádosti o povolení k vypouštění emisí skleníkových plynů, které je nedílnou součástí systému obchodování s povolenkami. Platné povolení k vypouštění emisí skleníkových plynů je podmínkou pro zařazení zařízení do systému obchodování a v případě ČR se týká asi 500 zařízení.

Kromě obecného popisu zařízení (§ 5 návrhu zákona) je klíčovou součástí požadavek vyjmenovaný v písmenu d), někdy též nazývaný monitorovací plán, který musí v souladu s předpisy EU popsat postup ke sledování a vykazování emisí skleníkových plynů. Podrobnosti tohoto postupu stanovuje samostatný prováděcí předpis.

Cílem sjednocení žádosti je urychlení procesu jejich posuzování a zpracování tím, že žádosti budou mít jednotnou podobu, která bude k dispozici též v elektronické podobě a provozovatelům zařízení taktéž zjednoduší přípravu žádosti o povolení. Vzhledem k tomu, že posuzování žádostí o povolení, resp. jejich vydávání bude probíhat formou správního řízení, je z hlediska maximální plynulosti procesu administrace žádostí, které budou koncentrovány do omezeného časového prostoru, jedním z důležitých parametrů. Důvodem je především časová tíseň, která bude přípravu a posuzování žádostí provázet.

Tento prováděcí předpis tedy bude určovat formální podobu žádosti o povolení k vypouštění emisí skleníkových plynů formou jednotného formuláře.

Účinnost: dnem vyhlášení tak, aby se podařilo navázat její účinnost na účinnost zákona

Název vyhlášky:

Stanovení podrobného postupu zjišťování, vykazování a ověřování množství emisí skleníkových plynů (§ 8 odst. 4)

Předmětem tohoto prováděcího předpisu je stanovení podrobné metodiky pro vykazování emisí skleníkových plynů (v tomto případě CO₂). Sjednocení metodiky pro vykazování emisí skleníkových plynů, které jsou předmětem obchodování je důležitou součástí transparentnosti systému obchodování a spravedlivého přístupu k jednotlivým účastníkům obchodování. Garantuje totiž to, že emise CO₂ snižena podnikem jednoho členského státu bude srovnatelná s emisní redukcí v jiném členském státě a obchodovatelná komodita tak nebude devalvována.

Příslušné sjednocení je realizováno formou Rozhodnutí Evropské komise C (2004) 130 final (Commission Decision of 29.1.2004 establishing Guidelines for the Monitoring and Reporting Greenhouse Gas Emissions pursuant to Directive 2003/87/EC of the European Parliament and of the Council).

Prováděcí právní předpis bude tedy transpozicí výše zmíněného dokumentu do českého jazyka spolu s rozšířením o formuláře (tabulky) pro vyplnění jednotlivých parametrů sledování a vykazování emisí u jednotlivých zařízení. Cílem je opět sjednocení přístupu pro stanovení metodiky sledování a vykazování emisí a sjednocení formy jeho popisu, které usnadní posouzení, zdali navržený monitorovací plán odpovídá výše uvedenému dokumentu Evropské komise.

V návaznosti na tato pravidla připravilo MŽP manuál, který kromě textu samotného rozhodnutí obsahuje vysvětlující komentáře k jeho praktické aplikaci a příklady jejich vyplnění. Tento manuál bude provozovatelům zařízení sloužit jako návod pro přípravu monitorovacího plánu, nicméně jako takový nebude mít právně závaznou povahu (bude širší než vyhláška).

Na přípravě prováděcího předpisu se v současné době intenzivně pracuje.

Účinnost: dnem vyhlášení tak, aby se podařilo navázat její účinnost na účinnost zákona

Název vyhlášky:

Stanovení množství skleníkového plynu jiného než oxidu uhličitého, které má stejný účinek globálního ohřevu na klimatický systém Země jako jedna metrická tuna oxidu uhličitého (§ 1 odst. 2)

Základní pojmy

Pro účely této vyhlášky se rozumí

- skleníkovým plynem – oxid uhličitý, methan, oxid dusný, částečně nebo zcela fluorovaný uhlovodík a fluorid sírový
- klimatickým systémem Země – veškerá atmosféra, hydrosféra, biosféra, geosféra a jejich vzájemné působení
- ekvivalentem tuny CO₂ – jedna metrická tuna oxidu uhličitého nebo jiný skleníkový plyn v množství, které má stejný účinek globálního ohřevu na klimatický systém Země
- potenciálem globálního ohřevu – koeficient udávající, kolikrát je daný plyn z hlediska absorpce zemské radiace účinnější než oxid uhličitý v časovém horizontu 100 let

Potenciály globálního ohřevu stanovil Mezivládní panel pro změnu klimatu a schválila je konference smluvních stran Rámcové úmluvy OS o změně klimatu na svém třetím zasedání a které budou převzaty i do této vyhlášky.

Skleníkový plyn	Životnost (v rocích)	Potenciál globálního ohřevu (100 roků)
Oxid uhličitý	50-200	1
Metan	12,23	21
Oxid dusný	120	310
HFC-23	264	11700
HFC-32	5,6	650
HFC-41	3,7	150
HFC-43-10méc	17,1	1300
HFC-125	32,6	2800
HFC-134	10,6	1000
HFC-134a	14,6	1300
HFC-152a	1,5	140
HFC-143	3,8	300
HFC-143a	48,3	3800
HFC-227ea	36,5	2900
HFC-236fa	209	6300
HFC-245ca	6,6	560
Chloroform	0,51	4
Methylen chlorid	0,46	9
Hexafluorid sírový	3200	23900
Perfluormethan	50000	6500
Perfluorethan	10000	9200
Perfluorpropan	2600	7000
Perfluorbutan	2600	7000
Perfluorpentan	4100	7500

Perfluorohexan	3200	7400
Perfluorocyclobutan	3200	8700
Trifluoriodometan	<0,005	<1

Stanovení potenciálu jiných plynů než CO₂ není přímo relevantní v prvním obchodovacím období, kde se bude obchodovat pouze s CO₂. Může však být aktuální v případě, že úpravou příslušné evropské legislativy bude systém obchodování rozšířen i na jiné skleníkové plyny. Z hlediska fungování systému se jedná o zcela technickou část.

Účinnost: dnem vyhlášení tak, aby se podařilo navázat její účinnost na účinnost zákona