

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2005

4. volební období

973-E

**„Negociační balíček“ k finanční perspektivě 2007 – 2013
/kód dokumentu 8292/05/
a k rámcové pozici pro Parlament České republiky**

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2005
4. volební období

149.

USNESENÍ

výboru pro evropské záležitosti
z 25. schůze konané dne 3. května 2005

**k „negociačnímu balíčku“ k finanční perspektivě 2007 – 2013 /kód dokumentu 8292/05/
a k rámcové pozici pro Parlament ČR**

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace ministra financí Mgr. Bohuslava Sobotky a náměstka ministra zahraničních věcí PhDr. Vladimíra Müllera, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Milana Ekerta a po rozpravě

s c h v a l u j e stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Jan Bauer v. r.
ověřovatel výboru

Milan Ekert v. r.
zpravodaj výboru

Pavel Svoboda v. r.
předseda výboru

DOKUMENT 8292/05

**2. verze „negociačního balíčku“
k finanční perspektivě 2007 – 2013
*/dokument Lucemburského předsednictví/***

kód Rady 8292/05

- **Právní základ:**
Sestavení finanční perspektivy nevyplývá ze Smlouvy ES, ale z Interinstitucionální dohody mezi EP, Radou a Komisí (1999/C 172/01) ze 6. května 1999, která odráží konsensus mezi nimi, a dává tak tomuto postupu legitimitu (nepřepsané zákony). Konečné rozhodnutí podléhá dohodě EP a Rady, které vyjádří svou společnou vůli k rozpočtové disciplíně v interinstitucionální dohodě.
- **Datum zaslání Radě EU:**
21. 4. 2005
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
22. 4. 2005
- **Datum projednání ve VEZ:**
3. 5. 2005
- **Procedura:**
Rada musí dosáhnout dohody k finanční perspektivě, aby mohla jednomyslně přijmout návrh nové interinstitucionální dohody.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 27. 4. 2005, doručeno do výboru pro evropské záležitosti dne 28. 4. 2005 prostřednictvím elektronické pošty.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
- **Odůvodnění a předmět:**
Lucemburské předsednictví předložilo delegacím druhou verzi „negociačního balíčku“ k finanční perspektivě, která byla prezentována ve „Sdělení Komise Radě a Evropskému parlamentu – Budování naší společné budoucnosti, Politické výzvy a rozpočtové prostředky rozšířené Unie – 2007-2013“, dokument Komise KOM (2004) 101 ze dne 10. 2. 2004. „Negociační balíček“ je dokument, který má dát vyjednávání o finanční perspektivě určitý rámec a směr. Obsahuje dva druhy prvků:
 - pojmy, které se vztahují k principům a tématům, kterou mohou sloužit jako základ pro závěry červnové Evropské rady (psáno obyčejným písmem)
 - popis základních problémů, které je třeba podle Lucemburského předsednictví řešit, aby bylo dosaženo všeobecné dohody (psáno kurzívou).

„Balíček“ není závazný, a to platí po celou dobu vyjednávacího procesu. Předsednictví se řídí principem, že *není dosažena žádná shoda, dokud není dosažena shoda ve všem*.

Tato druhá verze „balíčku“ neobsahuje konkrétní finanční údaje, ale v průvodním dopise ministra zahraničních věcí Lucemburska se konstatuje nutnost snižovat výdaje ve všech kapitolách ve srovnání s návrhem Komise. Konkrétní změny se vztahují zejména na podkapitolu 1B – Soudržnost pro růst a zaměstnanost. Údaje k této oblasti jsou v „balíčku“ uvedeny nejpodrobněji. V ostatních kapitolách jsou v podstatě jen základní údaje.

- **Obsah a dopad:**

Finanční perspektiva by měla poskytovat dostatečné finanční prostředky pro naplňování cílů Evropské unie, včetně vypořádání se s budoucími problémy vyplývajícími z rozdílné úrovně rozvoje členských států v rámci rozšířené EU. Nová finanční perspektiva by měla pokrýt sedmileté období od roku 2007 do roku 2013 a měla by být navržena pro 27 členských států vzhledem k předpokladu, že Bulharsko a Rumunsko vstoupí do EU v roce 2007.

V rámci nové finanční perspektivy by výdaje měly být rozděleny do pěti kapitol; 1. kapitola je rozdělena do podkapitol, které budou mít stejný status jako samostatné kapitoly:

1. *Trvale udržitelný rozvoj*

- 1A - *Konkurenceschopnost pro růst a zaměstnanost*

Má přispívat k dosahování cílů Lisabonské strategie prostřednictvím podpory pěti cílů: výzkum a vývoj, propojení EU sítěmi, vzdělávání, konkurenceschopnost v rámci plně integrovaného jednotného trhu a sociální politika.

- 1B – *Soudržnost pro růst a zaměstnanost*

Stanovuje tři nové cíle politiky soudržnosti – konvergence, regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost a evropská územní spolupráce.

2. *Ochrana a řízení přírodních zdrojů*

Tato kapitola zahrnuje zemědělství, rozvoj venkova, rybolov a nový finanční nástroj pro životní prostředí.

3. *Občanství, svoboda, bezpečnost a právo*

Kapitola pokrývá dvě základní pole činnosti: jednak činnosti související se svobodou, bezpečností a spravedlností a dále činnosti týkající se kultury, mládeže, audiovizuálních záležitostí, zdraví a ochrany spotřebitele.

4. *EU jako globální partner*

Kapitola zahrnuje všechny vnější činnosti Unie, které by měly být podporovány šesti nástroji: předvstupní nástroj, stabilita, rozvojová a ekonomická spolupráce, evropské sousedství a partnerství, humanitární pomoc a makro-finanční pomoc.

5. *Administrativní výdaje*

Návrh finanční perspektivy předložený Komisí předpokládá, že členské státy EU budou do rozpočtu EU přispívat 1,14 % z hrubého národního důchodu.

Strop vlastních zdrojů EU zůstává na současné úrovni, a to pro závazky ve výši 1,31 % hrubého národního důchodu a pro platby ve výši 1,24 % hrubého národního důchodu.

Druhá verze negociačního balíčku se odlišuje od první verze především v podkapitole ***1B-Soudržnost pro růst a zaměstnanost***.

Předsednictví navrhuje

- rozdělit celkovou alokaci finančních prostředků podle jednotlivých cílů, a to 81 % těchto prostředků na konvergenci, 15 % na regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost a 4 % na evropskou územní spolupráci;
- pro jednotlivé cíle včetně přechodných podpor se uvádějí pravidla pro uznatelnost regionů a států a pro výpočty alokací.

Stanovení alokace finančních prostředků pro konvergenční regiony je Předsednictvím navrhováno podle bohatství jednotlivých zemí a regionů a míry nezaměstnanosti. Alokační podíl hrubého národního důchodu jako maximální limit pro příjem prostředků z této politiky je odstupňován podle poměrné prosperity členského státu ve vztahu k průměru EU-25. Tento procentní limit je navrhován:

- od 3,5 až do 4,5 % pro regiony, jejichž HND na obyvatele je nižší než 82 % průměru Společenství
- od 2,8 až do 3,6 % pro regiony, jejichž HND na obyvatele se pohybuje mezi 82 % a 99 % průměru Společenství
- od 2,1 až do 2,7 % pro regiony, jejichž HND na obyvatele přesahuje 99 % průměru Společenství

Předsednictví nově navrhuje stropy pro celkovou výši převodu prostředků z fondů podporující politiky soudržnosti pro každý členský stát, a to:

- 4 % z HND, pro členské státy, jejichž HND na obyvatele je nižší než 40 % průměru EU-25
- 3,9 % z HND, pro členské státy, jejichž HND na obyvatele je vyšší než 40 % a nižší než 45 % průměru EU-25
- 3,8 % z HND, pro členské státy, jejichž HND na obyvatele je vyšší než 45 % a nižší než 50 % průměru EU-25
- dále je limit snižován o 0,1 procentního bodu HND pro každé zvýšení o 5 procentních bodů HND na obyvatele ve srovnání s průměrem EU-25

Předsednictví navrhuje zvýšit **míru spolufinancování** z Fondu soudržnosti v konvergenčních regionech **na úroveň 80 %** (původně 75 %) a dále navrhuje pravidla pro výpočet alokací podpor pro konvergenční regiony v přechodu (*phasing-out/in*).

V rámci politiky soudržnosti je nutno ještě vyřešit: pravidlo „n+2“, rozsah použití prostředků určených pro regiony phasing-in, definici uznatelných nákladů, uznatelnost nevratné DPH, úroveň zálohovaných plateb.

V podkapitole ***1A - Konkurenceschopnost pro růst a zaměstnanost*** pokládá Předsednictví za užitečné prodiskutovat indikativní rozdělení finančních prostředků mezi každý cíl majíc na paměti rozdělení navržené Komisí.

V kapitole **2. Ochrana a řízení přírodních zdrojů** je třeba dořešit otázku kritérií pro přiděly prostředků v rámci nástroje pro rozvoj venkova, nástroje pro rybolov a financování sítě Natura 2000.

V kapitole **4. EU jako globální partner** Předsednictví navrhuje připravit dohodu o novém příspěvkovém klíči do Evropského rozvojového fondu a navrhuje, aby 90 % veškeré vnější pomoci připadlo na Oficiální rozvojovou pomoc podle definice Výboru pro rozvojovou pomoc.

V kapitole **5. Administrativní výdaje** se navrhuje stanovit strop pro správní výdaje institucí EU, bez ohledu na současný přístup plánování rozpočtu podle jednotlivých činností.

Vlastní zdroje

Lucemburské předsednictví doplnilo do negociačního balíčku kapitolu týkající se příjmové stránky rozpočtu EU (plateb vlastních zdrojů), ale neuvedlo v podstatě žádný návrh textu, který by měl být součástí závěrů;

Pouze popisuje návrh Komise a uvádí hlavní body, které je nutno řešit:

- Rabat Velké Británie (odůvodnění, podoba, trvání);
- Vznik nového všeobecného korekčního mechanismu (podle návrhu Komise);
- Případné další modifikace váhy zdrojů z HND a DPH;
- Zavedení skutečného nového vlastního zdroje ve střednědobém horizontu;

Předsednictví nenavrhuje zrušení rabatu pro Velkou Británii.

Dopad pro ČR

Předsednictvím navrhovaná pravidla a metody přidělování alokací finančních prostředků pro konvergenční regiony **a pravidla pro strop kohezních transferů** (uvedená ve druhé verzi „negociačního balíčku“) **povedou ke snížení alokace finančních prostředků pro Českou republiku pod úroveň 4 % hrubého národního důchodu.**

Finanční perspektiva bude mít značný dopad na rozpočet ČR, a to jednak ve výši odvodů do rozpočtu EU a jednak ve výši příjmů do veřejných rozpočtů z rozpočtu EU. Nepřímým dopadem jsou pak požadavky na spolufinancování programů a projektů z veřejných rozpočtů, které jsou ve většině případů podmínkou pro získání prostředků z rozpočtu EU.

• Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:

V I. pololetí 2005 je následující:

Coreper:	4., 12., 18., 25 a 31. května a 8. června;
ECOFIN:	13. – 14. května (neformální), 7. června;
GAERC (konkláve):	22. května a 12. června;
Evropská rada:	16. – 17. června

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

1. **k o n s t a t u j e**, že věc takto zásadní povahy by měl projednat odborný výbor a posléze i Sněmovna;
2. **u s n á š í s e** postoupit v souladu s § 109a, odst. 2 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny výše uvedené dokumenty k projednání rozpočtovému výboru a **u r č u j e**, že tento materiál by měl být projednán tak, aby se jím mohla Poslanecká sněmovna zabývat 14. června 2005, t. j. v prvním dnu své řádné červnové schůze, před jednáním Evropské rady ve dnech 16. a 17. června t. r.
3. **ž á d á** předsedu Poslanecké sněmovny, aby v souladu s § 109a, odst. 3 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny zařadil projednání těchto dokumentů spolu s usnesením rozpočtového výboru na pořad řádné červnové schůze Sněmovny.

Jan Bauer v. r.
ověřovatel výboru

Milan Ekert v. r.
zpravodaj výboru

Pavel Svoboda v. r.
předseda výboru

Podklady pro jednání výboru pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR

3. května 2005

Bod 1: Finanční perspektiva – Negociační balíček

- Český překlad revidované verze negociačního balíčku ze dne 21. dubna 2005
- Český překlad průvodního dopisu ministra zahraničních věcí Lucemburska k revidované verzi negociačního balíčku
- Rámcová pozice k revidovanému negociačnímu balíčku



Rada Evropské unie

V Bruselu, 21. dubna 2005

Neoficiální překlad negociačního balíčku

8292/05

CADREFIN 84

Rada Evropské unie

8292/05

CADREFIN 84

Od: Předsednictví
Komu: Radě
Předmět: Finanční perspektiva 2007-2013

1. Předsednictví tímto předkládá delegacím první verzi „negociačního balíčku“ k finanční perspektivě. Balíček je součástí plánu předsednictví na organizaci budoucí práce, který byl rozeslán v lednu (dokument č. 5045/05). Na základě zkušenosti s vyjednáváním v rámci Agendy 2000 považuje Předsednictví tento negociační balíček za zásadní dokument pro splnění cíle vytčeného Evropskou Radou v prosinci 2004, kterým je dosažení politické dohody do června roku 2005.
2. Negociační balíček vychází svou strukturou a formátem z vyjednávání Agendy 2000. Je třeba zdůraznit, že negociační balíček není zprávou o vývoji dosavadní diskuse. Tyto diskuse jsou zachyceny ve dvou zprávách vypracovaných na závěr Irského a Nizozemského předsednictví, a také ve zvláštním shrnutí práce k určitému datu během Lucemburského předsednictví (č. 6825/05 CADREFIN 35). Negociační balíček také v této fázi nepředstavuje pokus o globální kompromisní sadu řešení vzhledem k vyjednávání. Je spíše nástrojem, který má vyjednávání poskytnout pevný rámec a udat směr a počáteční impuls diskusi. Pro tento účel obsahuje dva druhy prvků: pojmy vztahující se k principům a tématům, které mohou sloužit jako základ pro závěry červnové Evropské Rady (obyčejným písmem) a popis základních problémů, které je podle Předsednictví potřeba řešit, má-li být dosaženo všeobecné dohody (kurzívou).
3. Vytvoření tohoto negociačního balíčku je plně v odpovědnosti Předsednictví. Balíček není závazný pro žádnou z delegací. To platí po celou dobu vyjednávacího procesu. Předsednictví se nadále řídí principem, že není dosažena žádná shoda, dokud není dosažena shoda ve všem.
4. Negociační balíček má být dynamickým dokumentem, který bude odrážet probíhající diskuse, a zároveň udávat jejich směr. Předsednictví přebírá odpovědnost za pozměňování a doplňování textu s ohledem na vývoj vyjednávání. Vyjednávání budou vedena podle předběžného pracovního plánu, který byl delegacím již rozeslán (č. 6826/05 CADREFIN 36).

NON-PAPER

FINANČNÍ PERSPEKTIVA 2007-2013

NEGOCIAČNÍ BALÍČEK

Úvod

[PM]

NOVÁ FINANČNÍ PERSPEKTIVA – OBECNÉ ZÁSADY

1. Nový finanční rámec by měl poskytovat dostatečné finanční prostředky pro efektivní a rovnoměrné vypořádání se s budoucími vnitřními a vnějšími problémy, včetně problémů vyplývajících z rozdílné úrovně rozvoje v rámci rozšířené Unie. Zároveň by měl potvrzovat rozhodnou snahu o rozpočtovou kázeň ve všech oblastech politiky, v obecném rámci rozpočtové konsolidace ve všech členských státech. Politiky dohodnuté v souladu se Smlouvou by měly být v souladu s principy podřízenosti, proporcionality a solidarity. Měly by také poskytovat přidanou hodnotu.
2. Nová finanční perspektiva by měla pokrývat sedmileté období od roku 2007 do roku 2013 a měla by být navržena pro 27 členských států vzhledem k pracovnímu předpokladu, že Bulharsko a Rumunsko vstoupí do Unie v roce 2007.
3. V rámci nové finanční perspektivy by výdaje měly být rozděleny do 5 kapitol, odrážejících strategické priority Evropské unie a zaručujících potřebnou flexibilitu v zájmu efektivního rozdělování prostředků. Kde je kapitola rozdělena do podkapitol, budou mít tyto stejný statut jako samostatné kapitoly.
4. Maximální úroveň výdajů for EU 27 na období 2007-2013 je X v závazcích, což představuje A% hrubého národního důchodu EU, a Y v platbách, což představuje B% hrubého národního důchodu EU. Rozdělení závazků je popsáno níže. Stejná čísla jsou také uvedena v tabulce A (příloha). Jsou vyjádřeny ve stálých cenách roku 2004 s automatickými ročními technickými úpravami o inflaci.
5. Pro výdaje bude platit strop vlastních zdrojů, který je v současnosti stanoven na 1,31% hrubého národního důchodu EU pro závazky a 1,24% hrubého národního důchodu EU pro platby.

p.m. Odkaz k vyjádření Evropského Parlamentu k balíčku Finanční perspektivy (v květnu 2005)

Obnovení Interinstitucionální dohody

6. Současný finanční rámec a Interinstitucionální dohoda zatím úspěšně zajišťovaly rozpočtovou kázeň, řádný vývoj výdajů a hladký průběh rozpočtových procedur. Nová dohoda, která má být uzavřena mezi Evropským Parlamentem, Radou a Komisí, musí splňovat stejné cíle a měla by být dostatečně flexibilní, aby umožnila dosáhnout uspokojivé rovnováhy mezi rozpočtovou kázní a efektivním rozdělováním zdrojů. Z důvodu řádného finančního řízení zajistí instituce, pokud to bude možné, s výjimkou podkapitoly 1B, že budou k dispozici dostatečné marže pod stropy pro jednotlivé kapitoly

a podkapitoly. Tato obnovená dohoda by navíc měla sloužit k aktualizaci a zjednodušení některých stávajících dohod a společných prohlášení v rozpočtových záležitostech.

7. Evropská Rada apeluje na Radu, aby na základě společného postoje a za dosažení přijatelných podmínek sjednala s Evropským Parlamentem a Komisí novou Interinstitucionální dohodu, která by odrážela tyto závěry.

PODKAPITOLA 1A) – KONKURENCESCHOPNOST PRO RŮST A ZAMĚSTNANOST

8. Rozsah Podkapitoly 1a) by měl poskytovat dostatečné financování pro iniciativy na evropské úrovni k podpoře akcí členských států přispívajících k naplňování Lisabonské strategie. Tyto lze shrnout do pěti širších cílů: výzkum a rozvoj technologií, propojení Evropy sítěmi EU, vzdělávání a školení, podpora konkurenceschopnosti v rámci plně integrovaného jednotného trhu a program sociální politiky. Úroveň závazků by neměla přesáhnout:

PODKAPITOLA 1a)			(mil. Euro, ceny roku 2004)			
2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx

S ohledem na budoucí diskuse a konečnou celkovou úroveň závazků pro tuto kapitolu by mohlo být užitečné prozkoumat, zda by bylo žádoucí poskytnout indikativní rozdělení prostředky mezi každý z těchto pěti cílů majíce na paměti podíly navržené Komisí.

PODKAPITOLA 1 B) – SOUDRŽNOST PRO RŮST A ZAMĚSTNANOST

9. Uskutečňování politiky soudržnosti v období nynější finanční perspektivy významně přispívá k naplňování cíle Smlouvy, jímž je snížení rozdílů v úrovni vývoje jednotlivých regionů. Díky nedávnému i plánovanému budoucímu rozšíření značně vzrostly ekonomické a sociální nerovnosti mezi regiony a státy, čímž byla zdůrazněna potřeba, aby ekonomická a sociální soudržnost zůstala nadále ústředním cílem unijní politiky i v následujícím období finanční perspektivy, přičemž je třeba dále podporovat i cíle Lisabonské strategie.
10. Vzhledem k tomu by mělo dojít k přiměřené koncentraci pomoci v rámci strukturálních fondů a fondu soudržnosti do nejméně vyspělých regionů a členských států, a zároveň by měla být zajištěna dostatečná přechodná opatření, zejména pro ty, kteří k této koncentraci přispívají nejvíce. Akce podporované v rámci politiky soudržnosti by se měly zaměřit na investice v omezeném počtu prioritních oblastí sdružených kolem tří hlavních cílů: konvergence; regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost; územní spolupráce.
11. Řada reforem umožní snazší čerpání ze strukturálních fondů, posílením strategičtějšího přístupu k vytváření programů, větší decentralizace odpovědností a posílení řídicích a kontrolních systémů. V této souvislosti bude práce Fondu soudržnosti začleněna do programování strukturální pomoci, aby byla zajištěna větší koherence mezi jednotlivými fondy.

Obecná úroveň alokací

12. Příslušná úroveň závazků začleněných do finanční perspektivy pro strukturální fondy a fond soudržnosti by měla být:

PODKAPITOLA 1b)			(mil. Euro, ceny roku 2004)			
2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013

xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	Xxx
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

13. 81% těchto finančních prostředků (yyy miliónů Euro) bude vyčleněno na Cíl konvergence; z toho xxx% (yyy miliónů Euro) na Fond soudržnosti, xxx% (yyy miliónů Euro) na „phasing-out“ regiony a členské státy a xxx% (yyy miliónů Euro) na dodatečné financování nejvíce vzdálených regionů.

15% (yyy miliónů Euro) z těchto finančních prostředků bude určeno na Cíl regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost; z toho xxx% (yyy miliónů Euro) na „phasing-in“ regiony.

Na Cíl územní spolupráce bude vyčleněno 4% (yyy miliónů Euro) z těchto prostředků.

Definice jednotlivých cílů a nárok na čerpání

Cíl konvergence

14. Cíl konvergence směřuje k urychlení konvergence nejméně rozvinutých regionů a členských států.
15. Regiony oprávněné čerpat ze strukturálních fondů na tento účel jsou regiony na úrovni NUTS II, jejichž HDP na obyvatele, měřený paritou kupní síly a vypočítaný na základě údajů Evropské unie za období 2000-2002, je nižší než 75% průměru EU-25.
16. Členské státy oprávněné čerpat z Fondu soudržnosti jsou ty, jejichž HND na obyvatele, měřený paritou kupní síly a vypočítaný na základě údajů Evropské unie za období 2001-2003, je nižší než 90% průměru EU-25, a které mají program pro plnění podmínek ekonomické konvergence ve smyslu článku 104 Smlouvy.

Cíl regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost

17. Tento cíl je zaměřen na posilování konkurenceschopnosti a atraktivity regionů a na zvyšování jejich úrovně zaměstnanosti. Příslušný podíl příspěvku z ERDF a ESF bude stanoven členskými státy po dohodě s Komisí.
18. Celé území Společenství bude mít nárok čerpat prostředky na tento účel, s výjimkou regionů oprávněných čerpat ze strukturálních fondů v Cíli konvergence a regionů, pro něž platí zvláštní přechodná opatření (viz. odst. 30).

Cíl evropská územní spolupráce

19. Tento cíl zahrnuje posílení územní spolupráce na přeshraniční a nadnárodní [a meziregionální] úrovni, vytváření sítí ke spolupráci a rozšiřování výměny zkušeností na příslušné územní úrovni.
20. Všechny regiony úrovně NUTS III podél vnitřních suchozemských hranic, některé regiony úrovně NUTS III podél vnějších suchozemských hranic a některé regiony úrovně NUTS III podél přímořských hranic, obecně do vzdálenosti [150] km, budou mít nárok čerpat prostředky na přeshraniční spolupráci.
21. Seznam oprávněných nadnárodních regionů bude navržen Komisí na Strategických obecných zásad Společenství (Community strategic guidelines) pro úroveň Společenství vydaných Radou EU.
22. Celé území Společenství má nárok čerpat prostředky za účelem financování [meziregionální spolupráce a] vytváření sítí ke spolupráci a výměny zkušeností.

Zvláštní případy [pm]

Metoda přidělování alokací

Konvergenční regiony

23. Konkrétní výše alokací pro každý členský stát má být určena objektivní metodou a stanovena následujícím způsobem:

Alokace pro každý členský stát je součtem alokací pro jeho jednotlivé oprávněné regiony; tyto alokace se vypočítávají z údajů poměrné regionální a národní prosperity a míry nezaměstnanosti tímto postupem:

- i) stanovením absolutní výše (v Euro), která se získá vynásobením počtu obyvatel příslušného regionu rozdílem mezi HDP regionu na obyvatele (PPS = standardy kupní síly) a průměrným HDP na obyvatele v EU-25 (PPS);
- ii) vypočítáním procentního podílu z této absolutní výše, čímž se určí finanční obálka konkrétního regionu; procentní podíl je odstupňován podle poměrné prosperity členského státu, v němž se oprávněný region nachází, vzhledem k průměru EU-25:
 - [3,5-4,5%] pro regiony v členských státech, jejichž HND na obyvatele je nižší než [82%] průměru Společenství
 - [2,8-3,6%] pro regiony v členských státech, jejichž HND na obyvatele je mezi [82%] a [99%] průměru Společenství
 - [2,1-2,7%] pro regiony v členských státech, jejichž HND na obyvatele přesahuje [99%] průměru Společenství
- iii) k částce získané podle bodu (ii) se případně přičte (kde je aplikovatelná) výsledná částka, vzniklá součtem přidělených příspěvků ve výši [100-200 Euro] na jednu nezaměstnanou osobu za počet nezaměstnaných, o který je nezaměstnanost v regionu vyšší než průměrná nezaměstnanost všech konvergenčních regionů EU.

24. Výše prostředků stanovená aplikací těchto parametrů bude zahrnovat tu část, která bude převedena do kapitoly 2 (viz odstavec 39).

Fond soudržnosti

25. Celková teoretická finanční obálka se získá vynásobením průměrné výše podpory na obyvatele [ve výši 31,3-40,2Euro] počtem oprávněných obyvatel. Apriorní částka teoretické finanční obálky pro každý členský stát odpovídá procentnímu podílu, který se získá na základě počtu obyvatel, rozlohy území a ukazatelů národní prosperity tímto způsobem:

- 1) vypočte se aritmetický průměr podílu počtu obyvatel a rozlohy příslušného členského státu vůči celkovému počtu obyvatel a celkové rozloze všech oprávněných členských států;
- 2) takto získaný procentní podíl se upraví koeficientem, který představuje jednu třetinu z procenta, o které HND na obyvatele (PPS) tohoto členského státu překračuje či nedosahuje průměru HND na obyvatele ve všech oprávněných členských státech (průměr představuje 100%).

26. S ohledem na výrazné potřeby nových členských států v oblasti infrastruktury dopravy a životního prostředí, bude podíl z fondu soudržnosti představovat 1/3 z celkového

finančního přidělu (strukturální fondy plus fond soudržnosti) pro nové členské státy průměrně za toto období[s tím, že roční částky budou stanoveny členskými státy po dohodě s Komisí]. Pro ostatní členské státy je finanční obálka stanovena přímo na základě metody výpočtu alokací uvedené v odstavci 25.

27. Nárok členských států na Fond soudržnosti bude přehodnocen v roce 2010 na základě dat vztahujících se k EU-25.

Cíl regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost

28. Podíl každého příslušného členského státu je součtem podílů jeho oprávněných regionů; tyto podíly jsou stanoveny na základě následujících kritérií vážených následujícími koeficienty: celkový počet obyvatel (koeficient 0,6), počet nezaměstnaných v regionech úrovně NUTS III, jejichž míra nezaměstnanosti je vyšší než průměr skupiny (koeficient 0,15), počet pracovních míst potřebných k dosažení 70% zaměstnanosti (koeficient 0,1), počet zaměstnaných osob s nízkým vzděláním (koeficient 0,1), hustota obyvatel (koeficient 0,05). Podíly jsou poté upravovány podle relativní regionální prosperity (pro každý region, zvětšení či zmenšení jeho celkového podílu o +/- 5% podle toho, jestli je jeho HDP na obyvatele vyšší nebo nižší než průměr skupiny).

Cíl územní spolupráce

29. Rozdělení zdrojů mezi oprávněné členské státy je stanoveno následujícím způsobem:

- prostředky na komponent přeshraniční spolupráce (včetně příspěvku Evropského fondu pro regionální rozvoj na příhraniční zónu v rámci Evropského nástroje sousedství a partnerství {ENPI} a Předvstupního nástroje {Pre-accession Instrument}), se stanoví na základě podílu počtu obyvatel v regionech úrovně NUTS III ve vnitrozemských i přímořských hraničních oblastech vůči celkovému počtu obyvatel všech oprávněných regionů. Příspěvky poskytované z kapitoly 4 by měly být alokovány současně;

Co se týče financování vnější části přeshraniční spolupráce, alternativním řešením je přesun celé této části do Kapitoly 4.

- prostředky na nadnárodní komponent se stanoví na základě podílu počtu obyvatel členského státu vůči celkovému počtu obyvatel všech oprávněných členských států.

Podíl přeshraničního komponentu je xxx% a nadnárodního komponentu yyy% [a meziregionální složky zzz%].

Přechodná opatření

30. V zájmu rovnosti a úspěšného završení procesu konvergence budou zavedena přechodná opatření.

31. Tato opatření se budou týkat následujících kategorií regionů a členských států:

- a) regiony, které by měly status konvergenčních regionů, kdyby kritériem zůstalo dosažení 75% průměrného HDP EU-15, ale které ztratí nárok, protože jejich nominální HDP na obyvatele nyní převyšuje 75% nového (nižšího) průměrného HDP EU-25 (tzv. statistický efekt). Těmto regionům se budou postupně snižovat příjmy v rámci Cíle konvergence („phasing out“);

- b) regiony, které v současnosti mají plný status regionů cíle 1, ale v období nové finanční perspektivy tento status ztratí, protože jejich HDP na obyvatele přirozeně vzrostl na úroveň vyšší než 75% průměrného HDP EU-15, což odpovídá úrovni vyšší než 82,19% nového průměrného HDP EU-25 (tzv. „růstový“ efekt). Tyto regiony budou převáděny pod Cíl regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost („phasing in“)
 - c) členské státy, které mají v současnosti nárok na podporu z Fondu soudržnosti a měly by ho, pokud by hranice uznatelnosti zůstala na 90% průměrného HND EU-15, ale které ztratí nárok, protože jejich nominální HND na obyvatele překročí nyní 90% nového (nižšího) průměru EU-25. Těmto členským státům se bude postupně snižovat podpora z té části cíle Konvergence podporované z Fondu soudržnosti.
32. Výše alokací v rámci těchto přechodných (phasing-out/in) opatření bude vycházet z uplatnění těchto parametrů:
- a) Pro regiony definované v odstavci 29 a), [80%] jejich individuální intenzity podpory na obyvatele v roce 2006 v roce 2007 a následný lineární pokles tak, aby v roce 2013 dosáhla úroveň průměrné pomoci na obyvatele cíle regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost.

Pokud v daném členském státě tyto regiony představují alespoň jednu třetinu celkového obyvatelstva regionů získávajících podporu z cíle 1 v roce 2006, míry pomoci jsou v roce 2007 a 2008 [80%] jejich příslušné úrovně intenzity pomoci v roce 2006, v roce 2009 [76%], v roce 2010 [72%], v roce 2011 [68%], v roce 2012 [64%] a v roce 2013 [60%].

Výše prostředků stanovená aplikací těchto parametrů bude zahrnovat tu část, která bude převedena do kapitoly 2 (viz odstavec 39).
 - b) Pro regiony definované v odstavci 29 b), v roce 2007 [75%] jejich příslušné úrovně intenzity pomoci v roce 2006 a následný lineární pokles tak, aby v roce 2011 dosáhla úroveň průměrné pomoci na obyvatele cíle regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost.
 - c) Pro členské státy definované v odstavci 29 c) alokace bude degresivní na 2 roky s částkou x% na 2007 a částkou y% na 2008 z částky odpovídající alokaci Fondu soudržnosti v roce 2006.
33. Bude zajištěno, aby výchozí bod roku 2007 byl stanoven objektivně a spravedlivě vůči regionům, které nebyly oprávněné v rámci Cíle 1 v období 2000-2006, nebo které toto oprávnění získaly v roce 2004.

Strop kohezních transferů

- 34. Vzhledem ke schopnostem členských států efektivně využívat dostupné zdroje a vzhledem k tomu, že princip spolufinancování a adicionality vytváří tlak na národní zdroje, nepřesáhne celková výše převodů z fondů podporujících politiku soudržnosti pro každý členský stát strop 4% HDP tohoto členského státu, včetně převodů do nových nástrojů pro rozvoj venkova a rybolovu.
- 35. S ohledem na příspěví k cíli odpovídajícího soustředění kohezních prostředků na nejméně rozvinuté regiony a členské státy a na snížení rozdílů v průměrné intenzitě pomoci na obyvatele vyplývající z limitu bude efektivní úroveň limitu, které bude aplikována na

každý členský stát, v obráceném poměru vůči průměrnému HND na obyvatele tohoto členského státu za období 2001-2003 podle následující škály:

- pro členské státy, jejichž HND na obyvatele je nižší než [40%] průměru EU 25: 4% jejich HDP
- pro členské státy, jejichž HND na obyvatele je rovno nebo vyšší než [40%] a nižší než [45%] průměru EU 25: 3,9% jejich HDP
- pro členské státy, jejichž HND na obyvatele je rovno nebo vyšší než [45%] a nižší než [50%] průměru EU 25: 3,8% jejich HDP
- následně je limit snižován o 0,1 procentního bodu HDP pro každé zvýšení o [5] procentních bodů HND na obyvatele ve srovnání s průměrem EU 25.

36. Tyto propočty budou založeny na nejnovějších statistikách (dostupných v dubnu 2005). Projektované míry růstu na 2007-2013 budou aplikovány podle průměrných měr růstu pro tři skupiny členských států: ty které už byly členy před 1. květnem 2005, ty které přistoupily 1. května 2005 a ty které by měly přistoupit 1. ledna 2007.

Míry spolufinancování

37. Stropy příspěvků ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti jsou ty, které jsou uvedeny v člancích 51 a 52 návrhu Komise ze 16. července nařízení Rady ustavující obecná pravidla pro ERDF, ESF a Fond soudržnosti, s výjimkou stropu na úrovni 80% pro standardní míru příspěvku z ERDF a ESF v rámci operačních programů v regionech získávajících podporu z cíle Konvergence situovaných v členských státech čerpajících prostředky Fondu soudržnosti.

Ostatní

38. *Různé jiné aspekty politiky soudržnosti je třeba vyřešit, aby mohla být uzavřena finální dohoda*

- pravidlo „n+2“,
- rozsah použití prostředků určených pro regiony phasing-in,
- definice uznatelných nákladů,
- uznatelnost nevratné DPH, ...),
- úroveň zálohových plateb.

KAPITOLA 2 – OCHRANA A ŘÍZENÍ PŘÍRODNÍCH ZDROJŮ

39. Výše závazků pro tuto kapitolu, která má pokrývat zemědělství, rozvoj venkova, rybolov a nový finanční instrument pro životní prostředí, by neměla přesáhnout následující úroveň:

	KAPITOLA 2 (mil. Euro, v cenách 2004)						
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx
Z toho výdaje na přímé platby tržní opatření	yyy	yyy	yyy	yyy	yyy	yyy	yyy

40. Výše výdajů na přímé platby a tržní opatření odpovídají výším dohodnutým Radou EU v říjnu 2002, vyjádřeným ve stálých cenách 2004 [a navýšeným o částku na pokrytí

výdajů spojených s Bulharskem a Rumunskem po vstupu do EU]. Tyto částky tvoří strop a zahrnují též částky, které budou v rámci zmírňujících opatření dohodnutých v souvislosti s nedávnou reformou Společné zemědělské politiky (CAP) převedeny a rozděleny podle nového Nástroje pro rozvoj venkova. Žádné další převody z tohoto stropu do ostatních částí této kapitoly nebudou povoleny.

41. Příděl pro nový Nástroj na rozvoj venkova bude činit xxx miliónů Euro před modulací. Příděl pro nový Nástroj pro rybolov bude xxx miliónů Euro.
42. Částky k převodu z fondů pro podporu regionální složky cíle Konvergence na nástroje pro rozvoj venkova a rybolov budou určovat samy členské státy po konzultaci s Komisí při využití dřívějších procentuálních podílech výdajů na tyto oblasti v letech 2000-2006 (pro nové členské státy v letech 2004-2006) jako referenční hodnoty. Tyto částky nebudou předmětem přesunů.
43. *Otázka kritérií pro přiděly prostředků (včetně jakýchkoli konkrétních zvláštností geografických nebo jiných, které bude možná třeba vzít v úvahu) v druhé části nástroje pro rozvoj venkova (původní záruční sekce) a nástroje pro rybolov stále musí být vyřešena, stejně jako financování sítě Natura 2000.*

KAPITOLA 3A) –SVOBODA, BEZPEČNOST A SPRÁVEDLNOST

44. Oblast svobody, bezpečí a spravedlnosti pokrývá řadu oblastí, které se týkají specificky ochrany a práva jednotlivých občanů, a je to oblast, ve které jistě poroste význam podpory akcí členských států. Úroveň závazků by neměla přesáhnout:

PODKAPITOLA 3 A (mil. Euro, ceny roku 2004)						
2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx

KAPITOLA 3B) –OSTATNÍ POLITIKY PŘÍMÉHO ZÁJMU EVROPSKÝCH OBČANŮ

45. Ostatní akce se týkají zejména oblastí kultury, mládeže, audiovizuální problematiky a ochrany zdraví a spotřebitele, oblastí, ve kterých má Unie roli katalyzátoru akcí členských států. Úroveň závazků by neměla přesáhnout:

PODKAPITOLA 3 B (mil. Euro, ceny roku 2004)						
2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx

KAPITOLA 4 – EU JAKO GLOBÁLNÍ PARTNER

46. Úroveň závazků pro vnější akce a politiky Unie pokrytých v rámci Kapitoly 4 a rozdělených do těchto šesti hlavních skupin: předvstupní období, stabilita, rozvojová a ekonomická spolupráce, evropské sousedství a partnerství, humanitární pomoc a makrofinanční pomoc, by neměla přesáhnout:

KAPITOLA 4 (mil. Euro, ceny roku 2004)						
2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
xxx	xxx ¹	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx

¹ Pokud bude od roku 2008 zahrnut do rozpočtu Evropský rozvojový fond (EDF)

xxx	yyy ²	yyy	yyy	yyy	yyy	yyy
-----	------------------	-----	-----	-----	-----	-----

47. V kontextu budoucí diskuse a celkové výši závazků pro tuto kapitolu by bylo účelné posoudit, zda je žádoucí uvedení indikativního rozdělení finančních prostředků mezi různé cíle, které pokrývá uvedených šest nástrojů.
48. Na spolupráce s africkými, karibskými a tichomořskými zeměmi (AKT) bude alokováno x mld. Euro, uvedená částka [bude zahrnuta v rozpočtu EU od roku 2008][bude zajištěna v rámci 10. Evropského rozvojového fondu (EDF) na období 2008-2013].
- Předsednictví navrhuje, aby v rámci dohody o Finanční perspektivě byla připravena a naplánována dohoda o novém příspěvkovém klíči v případě rozhodnutí o 10. EDF.*
49. Rezervy na pomoc při mimořádných událostech a na záruky na úvěry budou financovány v rámci Kapitoly 4 a na každou z nich bude vyčleněna pevná částka [221] milionů Euro. Rezervy by měly být odpovídajícím způsobem seskupeny.
50. Unie by měla mít v letech 2007-2013 za cíl, aby nejméně 90% veškeré vnější pomoci připadlo na Oficiální rozvojovou pomoc podle definice Výboru pro rozvojovou pomoc.

KAPITOLA 5 – ADMINISTRATIVNÍ VÝDAJE

51. S ohledem na objektivní faktory určující současnou úroveň administrativních výdajů, výdajů spojených s rozšířením, zvýšeným rozsahem operativních aktivit a vlivem nového Statutu, a na úspory získané zvýšením efektivit a úspory z rozsahu, by úroveň závazků na správní výdaje Unie neměla přesáhnout:

KAPITOLA 5 (mil. Euro, ceny roku 2004)						
2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx	xxx

52. V rámci této kapitoly bude stanoven strop pro správní výdaje unijních institucí, bez ohledu na nynější přístup k plánování rozpočtu podle jednotlivých činností (tzv. Activity Based Budgeting approach).

VLASTNÍ ZDROJE

53. *Současné Rozhodnutí komise o vlastních zdrojích ukládá komisi, aby do 1. ledna 2006 provedla obecné hodnocení systému vlastních zdrojů, pokud možno spolu s příslušnými návrhy, a s ohledem na všechny relevantní faktory, včetně vlivu rozšíření na financování rozpočtu, možnosti úpravy struktury vlastních zdrojů vytvořením nových autonomních vlastních zdrojů, korekce rozpočtových nevyvážeností Velké Británie a záruky úlev Rakousku, Německu, Nizozemí a Švédsku.*
54. *Jako součást návrhů příštích finančních perspektiv Komise předložila požadovanou zprávu o fungování systému vlastních zdrojů. Ve zprávě Komise mimo jiné navrhuje různé možnosti jak ve střednědobém horizontu nahradit stávající zdroj z DPH zdrojem "skutečně založeným na daních". Ke zprávě je také připojen návrh na zjednodušení zdroje z DPH, zavedení jednotného obecného korekčního mechanismu na úpravu nadměrných rozpočtových nevyvážeností.*
55. *Předběžné diskuse na téma vlastních zdrojů na základě výše zmíněných informací ukázaly, že bez ohledu na pozici jednotlivých delegací je potřeba podrobněji zvážit tyto otázky:*

² Pokud v tomto období EDF zůstane mimo rozpočet

- a) *rabat Velké Británie (opodstatnění, způsob, doba trvání);*
- b) *možné zavedení obecného korekčního mechanismu (ať už podle návrhu Komise nebo jinak);*
- c) *možné další úpravy relativní váhy příjmů z HND a DPH v rámci systému vlastních zdrojů;*
- d) *vytvoření skutečně nového vlastního zdroje ve střednědobém horizontu.*

Lucemburk, 21. dubna 2005

DOPIS PŘEDSEDY RADY MINISTRŮM ZAHRANIČÍ

Vážení kolegové,

jednou z otázek, ke které se vrátíme na našem příštím setkání v Lucemburku 25. dubna je budoucí financování Unie. Od našeho setkání před měsícem, kdy jsem vám mohl předložit „negociační balíček“, vedli naši velvyslanci intenzivní a užitečné diskuse, které potvrdily přínos tohoto přístupu a umožnily předsednictví reagovat na to, jak bude třeba některé otázky upravit, pokud se máme přiblížit celkové dohodě. Celá řada těchto úprav již byla zahrnuta do revidované verze „negociačního balíčku“, jež je přiložena. Tento dopis vysvětluje celkový přístup přijatý předsednictvím a zasazuje „balíček“ do kontextu.

Předsednictví pozorně naslouchalo všem dosud vyjádřeným názorům. Jedním z prvků, který je už nyní jasný, je potřeba nalezení rovnováhy mezi velmi rozdílnými názory na konečnou celkovou výši výdajů. Někteří z vás jsou toho názoru, že číslo navržené Komisí je poměrně správné. Ostatní dali najevo, že je příliš vysoké a pro některé z vás přespříliš vysoké. Předsednictví, ač v této fázi nepředkládá žádná čísla, si je vědomo, že nalezení rovnováhy povede nevyhnutelně k nějakým redukcím v každé kategorii výdajů (ačkoli nebudou rozděleny rovnoměrně mezi jednotlivé kapitoly) ve srovnání s návrhem Komise. Tyto redukce bude samozřejmě nutné řádně odůvodnit.

Debaty, které se uskutečnily od našeho posledního setkání, umožnily předsednictví v některých případech revidovat prezentaci „balíčku“, nebo vložit nový text, a tím pokročit v řešení specifických otázek. V jiných případech diskuse zatím nepostoupily dostatečně na to, aby bylo možné text revidovat. Nebude proto překvapením, že v textu jsou některé otázky uvedeny jako otevřené. To je nejvýraznější v případě vlastních zdrojů, kde ještě není dostatečný základ pro to, aby předsednictví přišlo s návrhem, ale kde je přijatelné řešení nutnou podmínkou celkové dohody.

Kapitola 1b je odlišná od ostatních kapitol a to proto, že dvě otázky jejího limitu a alokací strukturálních fondů mezi členské státy a regiony jsou úzce propojeny. Z tohoto důvodu, aniž bychom dávali v této fázi nějaký přesnější náznak o celkovém limitu pro tuto kapitolu,

považuje předsednictví za nezbytné prozkoumat, jak by mohlo snížení limitu ovlivnit výši alokací. Z tohoto důvodu předložilo předsednictví některé konkrétní návrhy, které jsou obsaženy v revidované verzi “balíčku”.

Přístup přijatý předsednictvím je založen na principu solidarity s cílem zajistit, že zdroje jsou dále koncentrovány na ty, kdo je nejvíce potřebují. Současně by návrh zajistil, že všechny členské státy přispějí spravedlivě k tomuto úsilí. Hlavní prvky přístupu předsednictví jsou následující:

- přiznání mírně vyššího podílu v celkové obálce na kapitulu 1B cíli Konvergence (odstavec 13);
- úprava multiplikátoru použitého pro výpočet rozsahu, ve kterém je zohledněna národní prosperita při stanovení úrovně alokací (odstavec 32);
- úprava limitu pro čerpání, aby byla posílena relativní koncentrace na nejméně rozvinuté členské státy (odstavec 35);
- úprava přechodných opatření, aby byl poskytnut efektivnější phasing-out, který by současně přispěl ke koncentraci prostředků na nejméně rozvinuté členské státy, a současně byly představeny návrhy, které by měly řešit specifické případy, kdy jsou některé členské státy nebo regiony výrazně dotčeny statistickým efektem rozšíření (odstavec 32).

Doufám, že tato vysvětlení Vám pomohou pochopit úpravy představené v revidované verzi „negociačního balíčku“ ve správných souvislostech a návazně tak pomohou zajistit, že naše diskuse v pondělí v Lucemburku bude co možná nejkonstruktivnější.

Jean Asselborn
Ministr zahraničních věcí Lucemburska

Zpracoval: MF, Lenka Porubová, tel. 257 042 278
MZV, Martin Hlaváček, tel. 224 182 609
Schválil: MF, Jan Gregor, ŘO NF, tel. 257 042 460
MZV, Vlastimil Tesař, ŘO OPZE, tel. 224 183

Datum: 27. dubna 2005

Verze: 2

RÁMCOVÁ POZICE/STANOVISKO PRO PARLAMENT ČR

Projednávaná věc: 2. verze negociačního balíčku pro jednání o finanční perspektivě – dokument lucemburského předsednictví

Pracovní skupina: Coreper

Číslo dokumentů: 8292/05, CADREFIN 84

Stupeň priority pro ČR: Národní priorita

1. Charakteristika - včetně stádia projednávání:

„Negociační balíček“ představuje dokument, jehož forma se osvědčila při hledání kompromisu pro finanční rámec EU na léta 2000-2006. Má podobu návrhu závěrů ER k finanční perspektivě a je upravován podle vývoje diskuse k dílčím problémům. Zodpovědnost za obsah a modifikace leží plně na předsedající zemi. Negociační balíček má pomoci k dosažení politické dohody o obsahu a celkovém finančním rámci příští finanční perspektivy. Zahrnuje hlavní problematické okruhy, které mají vliv na celkovou výši rozpočtu ve všech dílčích kapitolách finanční perspektivy.

První verzi negociačního balíčku představilo lucemburské předsednictví dne 10. března na Coreperu a následně 16. března na Radě pro všeobecné záležitosti (GAERC). První verze balíčku byla detailně prodiskutována na Coreperu ve dnech 6., 13. a 20. dubna. Následně byla lucemburským předsednictvím 21. dubna představena členským státům druhá revidovaná verze negociačního balíčku, ke které se delegace poprvé vyjádřily dne 25. dubna na GAERCu v Lucemburku. Technické otázky týkající se legislativy pro jednotlivé politiky jsou nadále diskutovány v příslušných pracovních skupinách.

Ani druhá verze stále neobsahuje konkrétní finanční údaje, v průvodním dopise ministra zahraničních věcí Lucemburska se však již konstatuje nutnost snižovat rozpočet ve všech kapitolách. V této verzi balíčku se konkrétní změny soustředí zejména na podkapitolu 1B – Soudržnost pro růst a zaměstnanost. Údaje k této oblasti jsou v návrhu balíčku uvedeny nejpodrobněji. U ostatních kapitol jsou v podstatě jen základní údaje a naznačena tabulka. Teprve po doplnění čísel bude možno posoudit, jakým způsobem hodlá předsednictví docílit úspor.

Nadále je platná zásada, že nic není dohodnuto, dokud není dohodnuto vše. Konečná verze dohody může vypadat ještě velmi odlišně.

Další předpokládaný harmonogram jednání o negociačním balíčku je následující:

Coreper: 4., 12., 18., 25 a 31. května a 8. června;
Ecofin: 13.-14. května (neformální), 7. června;
GAERC (konkláve): 22. května a 12. června;
Evropská rada: 16.-17. června;

V pořadí třetí verze negociačního balíčku, která by měla podrobněji rozvádět zejména příjmovou stranu rozpočtu (problematiku vlastních zdrojů), se očekává v průběhu května (pravděpodobně před zasedáním konkláve dne 22. května). Ani u této verze se zatím neočekává ze strany lucemburského předsednictví zveřejnění konkrétních číselných vyjádření.

Stručný popis změn v druhé verzi negociačního balíčku je uveden v příloze této rámcové pozice.

2. Pozice ČR:

ČR uvítala představení první verze negociačního balíčku. Druhá verze obsahuje z pohledu ČR několik bodů odpovídajících jejím požadavkům a naopak několik problematických bodů. ČR podporuje dosažení politické dohody v červnu t.r., avšak obsah finálního konsensu staví nad včasnou dohodu.

Zatímco první verze negociačního balíčku v podstatě odpovídala návrhu Komise z února 2004, jeho druhá verze se od ní výrazně odlišuje a naznačuje snahu přiblížit se požadavku zemí volajících po objemově co nejnížší finanční perspektivě.

Hlavními prioritami pro ČR jsou na výdajové straně podkapitola 1B – Soudržnost pro růst a zaměstnanost, v rámci kapitoly 2 – Zachování a řízení přírodních zdrojů - problematika rozvoje venkova. Prioritou pro ČR je samozřejmě i dosahování lisabonských cílů, které by měly být podporovány ze všech kapitol FP a především z podkapitoly 1A – Konkurenceschopnost pro růst a zaměstnanost. Zásadní otázkou zůstává řešení příjmové strany rozpočtu EU a povahy i skladby vlastních zdrojů.

Pozice ČR i nadále vychází z priorit schválených vládou³. Některé z priorit uvedených v tomto dokumentu již byly v aktuálním negociačním balíčku zohledněny (např. vyšší míra spolufinancování), některé se dále řeší v jednotlivých pracovních skupinách. Během jednání o negociačním balíčku ČR systematicky pokračuje v prosazování hlavních priorit .

Hlavní priority ve vztahu k upravenému negociačnímu balíčku:

- V rámci podkapitoly 1B – Soudržnost pro růst a zaměstnanost **akceptuje ČR limit pro příjem prostředků na úrovni 4% HDP ročně⁴**. Zároveň se bude snažit, aby její alokace odpovídala této **maximální možné hranici**. Z toho vyplývá, že **ČR odmítá takové změny, které by mohly vést ke snížení její alokace pod tuto maximální hranici**.
- ČR nesouhlasí se snížením maximálního limitu pro čerpání prostředků podle bohatství jednotlivých zemí a nesouhlasí ani s navrženou úpravou alokační metody.
- Pozitivním krokem je **zvýšení míry spolufinancování z prostředků EU** v konvergenčních regionech zemí čerpajících podporu z Fondu soudržnosti na úroveň **80%** (z původních 75%), což by se týkalo celé ČR kromě Prahy.
- Co se týče **výše alokace na rozvoj venkova a rybářství**, ČR požaduje, aby byly alokace stanoveny na základě **skutečných potřeb zemí**. S tím souvisí i výše prostředků, které jsou započítávány do maximálního limitu pro čerpání prostředků ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti. Jedná se o prostředky, které byly v současné době poskytovány ze strukturálních fondů (Evropský zemědělský záruční a orientační fond – orientační sekce a Nástroj pro podporu rybářství) a které mají být v příští finanční perspektivě zahrnuty v kapitole 2. Je nutné, aby **takto vymezené prostředky byly ve stejném objemu alokovány v zemi, z jejíž alokace na podkapitolu 1B byly převedeny**. V souladu s pozicí ČR byla tato varianta do aktuální verze negociačního balíčku již zapracována.

³ Pozice ČR byla vládou schválena v materiálu - „Reflexe ČR ke Sdělení EK k finanční perspektivě EU na léta 2007-2013“ (UV č. 421 z 5.5.2004). – viz příloha. Následovaly další dokumenty: Priority ČR k finanční perspektivě je ta, která byla schválena usnesením vlády č. 1115 ze dne 10. listopadu k „Návrhu pozic České republiky pro jednání o finanční perspektivě Evropské unie na léta 2007 – 2013“. Pozice byla dále rozvedena v materiálech týkající se podkapitol 1A a 1B, ke kterým byly připraveny a schváleny Reakce ČR na návrhy EK (usnesení vlády č. 975 a 976 z 6. října 2004)..

⁴ Každý členský stát může čerpat maximálně 4% svého HDP ročně souhrnně ze strukturálních fondů a z Fondu soudržnosti. To platí již v tomto období a má to být zachováno i pro další období. Diskuse se dosud vedly pouze o tom, jakým způsobem bude počítán a které prostředky do něj budou započítávány. Přístup předsednictví je z tohoto pohledu velmi neočekávaný.

- ČR souhlasí s rozdělením kapitoly 3 – Občanství, svoboda, bezpečnost a spravedlnost do dvou samostatných podkapitol. Budou tak jasně ohraničeny prostředky na bezpečnost a spravedlnost od ostatních prostředků podporující zájmy evropských občanů (jako např. kultura, ochrana spotřebitele a zdraví,...).

Pozice k ostatním částem balíčku zůstává v platnosti, jak byla uvedena v rámcové pozici k 1. verzi negociačního balíčku.

3. Dopad na legislativu ČR:

Návrh nemá přímý dopad na legislativu. Ovlivní však podobu legislativy EU pro jednotlivé oblasti, a to bude mít následně dopad na ČR.

4. Dopad na státní rozpočet:

Dopad na veřejné rozpočty bude výrazný. Na základě dohody o negociačním balíčku budou stanoveny stropy výdajů EU na jednotlivé roky sedmiletého období pro jednotlivé výdajové kapitoly a podkapitoly a také celkové stropy závazků i plateb, které se stanou součástí Meziinstitucionální dohody⁵. V rámci těchto stropů musí být každoročně připravován rozpočet. Dopad na státní rozpočet je tedy jednak ve výši odvodů do rozpočtu EU a dále i pro veřejné rozpočty ve výši příjmů z rozpočtu EU v návaznosti na stanovené stropy. V současné době se dopad nedá přesně odhadnout. Jeho výše vyplyne z finální podoby balíčku.

Nepřímým dopadem pak jsou nároky na spolufinancování z veřejných rozpočtů, které jsou ve většině případů podmínkou pro získání prostředků z rozpočtu EU.

5. Další relevantní dopady (např. na ŽP, hospodářské, sociální, apod.):

Přímé dopady na jednotlivé sektory není možné prozatím identifikovat.

6. Pozice EK a EP:

Pozice EK je obsažena v návrhu Finanční perspektivy, který prezentovala 10. února 2004⁶. Navržený negociační balíček ve velké míře respektuje tento návrh.

Evropský parlament se k balíčku oficiálně nevyjadřuje, protože balíček je určen pouze pro jednání Rady. Po dosažení dohody v Radě bude vedena diskuse s Evropským parlamentem nad zněním Meziinstitucionální dohody, která bude obsahovat i návrh finančního rámce.

7. Pozice členských zemí:

Pozice členských zemí k 1. verzi negociačního balíčku byly vyjádřeny na jednáních Coreperu dne 17.3., 6.4., 13.4. a 20.4.2005. 2. verze byla diskutována dne 25.dubna na Radě GAERC.

Vyjádřené pozice však odpovídají pozicím, které už byly mnohokrát prezentovány během předchozích fází vyjednávání (k návrhu Komise k finanční perspektivě z února, projednávání tzv. stavebních kamenů za nizozemského předsednictví,...). Země tzv. dopisu šesti (Francie, Německo, Nizozemsko, Švédsko, Velká Británie a Rakousko) vítají posun směrem ke snížení celkového rozpočtu, země Visegrádské čtyřky odmítají snížení maximálního limitu pro čerpání prostředků. Většina členských zemí kritizuje, že příjmová stránka rozpočtu je nedostatečně diskutována.

⁵ Meziinstitucionální dohoda (Interinstitutional Agreement - IIA) mezi Evropskou komisí, Radou a Evropským parlamentem je dohoda těchto tří institucí, které se zavazují dodržovat principy v ní uvedené a tím zajistit rozpočtovou disciplínu a zlepšit rozpočtový proces. Dohoda zahrnuje kromě základních principů rozpočtového procesu a prvků flexibility a jejich využívání také rozpočtový rámec EU na celé programovací období.

⁶ COM (2004) 101 Sdělení Komise Radě a Evropskému parlamentu, Budování naší společné budoucnosti, Politické výzvy a rozpočtové prostředky rozšířené Unie 2007-2013

8. Procedurální otázky:

a) Právní základ EU/ES:

Nevyplyývá ze Smlouvy. Není to legislativní návrh, pouze podklad pro jednání. Výsledek bude mít vliv na podobu Meziinstitucionální dohody a na jednotlivé legislativní návrhy.

b) Hlasovací procedura:

Rada musí dosáhnout dohody, aby mohla jednomyslně schválit návrh Meziinstitucionální dohody.

STRUČNÝ POPIS 2. VERZE NEGOCIAČNÍHO BALÍČKU LUCEMBURSKÉHO PŘEDSEDNICTVÍ

ZE DNE 21. DUBNA 2005

Obecně k 2. verzi negociačního balíčku - změny

- Zásadní změny byly provedeny v podkapitole 1B – Soudržnost pro růst a zaměstnanost, pro ČR podstatná úprava byla provedena i v kapitole 2 – Zachování a řízení přírodních zdrojů a změnila se i kapitola 3 – Občanství, svoboda, bezpečí a spravedlnost – *popis změn viz níže*;
- V kapitolách 1A – Konkurenceschopnost pro růst a zaměstnanost, 4 – EU jako globální partner, 5 – Administrativa a v části týkající se vlastních zdrojů v podstatě byly provedeny jen nepatrné úpravy oproti předchozí verzi;
- Všechny body, které mají obsahovat konkrétní finanční údaje, jsou prozatím prázdné nebo uvedené v hranatých závorkách; *v průvodním dopise ministra zahraničních věcí Lucemburska však bylo uvedeno, že předsednictví předpokládá snížení ve všech kapitolách*;

Podkapitola 1B – Soudržnost pro růst a zaměstnanost

- Provedeny nejrozsáhlejší úpravy s cílem snížit celkový objem rozpočtu pro tuto kapitolu;
- doplněny váhy jednotlivých cílů, oproti návrhu EK vzrostl podíl cíle Konvergence (bod 13);
- upřesněna metodika, která slouží k výpočtu alokací pro cíl Konvergence (bod 23);
- snížena částka pro výpočet alokací pro Fond soudržnosti – bude mít vliv na snížení alokace na Fond soudržnosti u zemí, které nedosáhnou maximálního limitu čerpání (bod 25);
- navržena nová přechodná podpora pro země, které vlivem statistického efektu rozšíření ztratily nárok na Fond soudržnosti (bod 31) – týká se pouze Španělska a má mu být poskytována po dva roky (bod 32 c);
- navržena úprava snižující přechodnou pomoc pro regiony, které vlivem statistického efektu ztratily nárok na podporu z Cíle Konvergence (viz bod 32);
- maximální limit pro příjem prostředků má být sice zachován na úrovni 4% HDP (bod 34), ale má být dále odstupňován podle bohatství jednotlivých zemí – na ČR by se tak vztahoval limit 3,5% jejího HDP ročně (bod 35);
- navrženo zvýšení míry spolufinancování pro konvergenční regiony v zemích čerpajících podporu z Fondu soudržnosti na 80% ve všech případech (bod 37);

Kapitola 2 – Zachování a řízení přírodních zdrojů

- Výše prostředků původně strukturálních fondů podporujících rozvoj venkova bude dohodnuta s Evropskou komisí při použití historických procent a nebude už předmětem dalšího přerozdělování (bod 42);

Kapitola 3 – Občanství, svoboda, bezpečí a spravedlnost

- Tato kapitola má být rozdělena na dvě podkapitoly – 3A – Svoboda, bezpečnost a spravedlnost a podkapitola 3B – ostatní politiky přímého zájmu evropských občanů.