

Pozměňovací návrh
poslance Víta Rakušana
k vládnímu návrhu zákona, kterým se mění č. 326/1999 Sb., o
pobytu cizinců na území České republiky
a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další
související zákony
sněmovní tisk č. 203

.....

1. V části první čl. I se v bodu 6 v navrženém § 31a vypouští navržený odstavec 5.

2. Za část jedenáctou se vkládají nové části dvanáctá a třináctá, které znějí takto:

ČÁST DVANÁCTÁ
Změna zákona o státní sociální podpoře
Čl. XIV.

V § 3 odstavci 2 písmenu j) zákona č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, ve znění zákona č. 137/1996 Sb., zákona č. 132/1997 Sb., zákona č. 242/1997 Sb., zákona č. 91/1998 Sb., zákona č. 158/1998 Sb., zákona č. 360/1999 Sb., zákona č. 118/2000 Sb., zákona č. 132/2000 Sb., zákona č. 155/2000 Sb., zákona č. 492/2000 Sb., zákona č. 271/2001 Sb., zákona č. 151/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 125/2003 Sb., zákona č. 362/2003 Sb., zákona č. 424/2003 Sb., zákona č. 438/2003 Sb., zákona č. 453/2003 Sb., zákona č. 53/2004 Sb., zákona č. 237/2004 Sb., zákona č. 315/2004 Sb., zákona č. 436/2004 Sb., zákona č. 562/2004 Sb., zákona č. 124/2005 Sb., zákona č. 168/2005 Sb., zákona č. 204/2005 Sb., zákona č. 218/2005 Sb., zákona č. 377/2005 Sb., zákona č. 381/2005 Sb., zákona č. 552/2005 Sb., zákona č. 109/2006 Sb., zákona č. 112/2006 Sb., zákona č. 113/2006 Sb., zákona č. 115/2006 Sb., zákona č. 134/2006 Sb., zákona č. 189/2006 Sb., zákona č. 214/2006 Sb., zákona č. 585/2006 Sb., zákona č. 213/2007 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 269/2007 Sb., zákona č. 379/2007 Sb., zákona č. 129/2008 Sb., zákona č. 239/2008 Sb., zákona č. 305/2008 Sb., zákona č. 306/2008 Sb., zákona č. 382/2008 Sb., zákona č. 414/2008 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 326/2009 Sb., zákona č. 362/2009 Sb., zákona č. 346/2010 Sb., zákona č. 347/2010 Sb., zákona č. 427/2010 Sb., zákona č. 73/2011 Sb., zákona č. 364/2011 Sb., zákona č. 366/2011 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 428/2011 Sb., zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 331/2012 Sb., zákona č. 399/2012 Sb., zákona č. 401/2012 Sb., zákona č. 48/2013 Sb., zákona č. 267/2013 Sb., zákona č. 303/2013 Sb., zákona č. 306/2013 Sb., zákonného opatření Senátu č. 344/2013 Sb., zákona č. 64/2014 Sb., zákona č. 101/2014 Sb., zákona č. 250/2014 Sb., zákona č. 252/2014 Sb., zákona č. 253/2014 Sb., zákona č. 332/2014 Sb., zákona č. 377/2015 Sb., zákona č. 137/2016 Sb.,

zákona č. 188/2016 Sb., zákona č. 298/2016 Sb., zákona č. 98/2017 Sb., zákona č. 183/2017 Sb., zákona č. 200/2017 Sb., zákona č. 222/2017 Sb., zákona č. 407/2017 Sb. a zákona č. 92/2018 Sb. se za slova „povolení k dlouhodobému pobytu na území České republiky“ vkládají slova „nebo mimořádné pracovní vízum“.

ČÁST TŘINÁCTÁ
Změna zákona o sociálních službách
Čl. XV.

V § 4 odstavci 2 písmenu l) zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění zákona č. 29/2007 Sb., zákona č. 213/2007 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 124/2008 Sb., zákona č. 129/2008 Sb., zákona č. 274/2008 Sb., zákona č. 479/2008 Sb., zákona č. 108/2009 Sb., zákona č. 206/2009 Sb., zákona č. 223/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 347/2010 Sb., zákona č. 427/2010 Sb., zákona č. 73/2011 Sb., zákona č. 364/2011 Sb., zákona č. 366/2011 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 420/2011 Sb., zákona č. 331/2012 Sb., zákona č. 384/2012 Sb., zákona č. 401/2012 Sb., zákona č. 45/2013 Sb., zákona č. 303/2013 Sb., zákona č. 306/2013 Sb., zákona č. 313/2013 Sb., zákona č. 101/2014 Sb., zákona č. 254/2014 Sb., zákona č. 189/2016 Sb. a zákona č. 56/2017 Sb., zákona č. 183/2017 Sb., zákona č. 222/2017 Sb. a zákona č. 200/2017 Sb., se za slova „povolení k dlouhodobému pobytu na území České republiky“ vkládají slova „nebo mimořádné pracovní vízum“.

ODŮVODNĚNÍ:

Novela v části první čl. I bodě 6 vkládá do zákona o pobytu cizinců nový institut tzv. mimořádného pracovního víza. Tento institut, který byl do zákona vložen bez projednání v mezirezortním připomínkovém řízení, má mít následující parametry:

- má být aktivován pouze na základě nařízení vlády
- má sloužit jako povolení k pobytu pro držitele povolení k zaměstnání vydaného úřadem práce
- má se vydávat na nejdéle 1 rok a
- není možné ho prodloužit a rovněž jeho držitel není oprávněn podat v ČR žádnou žádost o jiné oprávnění k pobytu (to znamená, že např. ani v situaci, když by cizinec během pobytu na toto mimořádné pracovní vízum uzavřel sňatek s českým občanem, nebude oprávněn zde požádat o rodinné povolení k pobytu, nýbrž bude muset vycestovat, nechat si toto vízum zrušit, vyřídit si krátkodobé vstupní vízum a následně přicestovat a podat žádost o pobyt za účelem sloučení rodiny)

Navržený institut mimořádného pracovního víza zavádí do českého práva model tzv. dočasné pracovní migrace (gastarbeiterský model), v rámci kterého budou moci cizinci přijet vždy jen na 1 rok, pak odjet a vyřídit si nové vízum zase v zahraničí, nebudou si moci nikdy přivést s sebou svou

rodinu a nebudou se zde nikdy moci usadit/integrovat, tj. získat trvalý pobyt a jednou i občanství. Tento model tedy redukuje cizince na pouhou pracovní sílu a vysloveně vylučuje, aby se tento cizinec v ČR integroval. Tento model ovšem připouští, aby cizinec v ČR pracoval (a to vždy na dobu určitou, na rok, s mezi-přestávkami na vyřízení nového víza) i mnoho let, popřípadě trvale.

Tento model je třeba odmítnout zejména z následujících důvodů:

- a) je jasně proti-integrační, neumožňuje, aby cizinec v ČR zakotvil a získal zde určitá práva (trvalý pobyt, občanství), nýbrž cizincův pobyt a jeho práci vždy po roce přetrhává a nechává jej v nejistotě, zda se příští rok zase vrátí; takový cizinec logicky není motivován se učit česky ani zde budovat si zde budovat vazby, je pouze pracovní silou;
- b) je proti-rodinný, neboť záměrně neumožňuje zahraničnímu pracovníkovi přivést si do ČR (být dočasně) svou rodinu; právo na soužití s rodinou je přitom základním lidským právem a přítomnost rodiny je i významnou integrační pomůckou;
- c) je proti-zaměstnanecký, neboť cizinec bude vědět, že pokud se zaměstnavateli znelíbí, již mu neumožní požádat o nové vízum napřesrok; cizinec bude tak pracovat v nejistotě permanentního řetězení pracovních poměrů na dobu určitou;
- d) je nekoncepční i směrem k zaměstnavatelům, kterým chybí jakákoli záruka, že zaučeného a prověřeného cizince-pracovníka budou moci zaměstnávat i po uplynutí jednoho roku;
- e) je historicky překonaný, neboť tento gastarbeiterský systém provozovalo Německo v padesátých a šedesátých letech s vidinou, že se gastarbeitři v SRN neusadí, což však byl omyl: mnoho cizinců, např. Turků, se v Německu přesto udrželo, ovšem s mnohem většími náklady a příslušné problémy s integrací se ve druhé či třetí generaci tehdejších gastarbeiterů projevují dodnes a
- f) je v rozporu s čl. 11 odst. 1 písm. e) a odst. 2 písm. b) směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/98/EU o jednotném povolení (tzv. single permit), neboť nepřiznává držitelům mimořádných pracovních víz ta sociální práva, která jim dle této směrnice náleží.

Vzhledem k výše uvedenému je třeba vypustit odstavec 5 navrhovaného § 31a zákona o pobytu cizinců, který dočasnost tohoto institutu zakotvuje, a současně vložit do zákona o státní sociální podpoře a do zákona o sociálních službách ustanovení, dle kterého budou držitelé mimořádných pracovních víz požívat ta sociální práva, jaká jim dle čl. 3 odst. 1 písm. c) a odst. 4 a čl. 11 odst. 1 písm. e) a odst. 2 písm. b) výše uvedené směrnice EU náleží.