

PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY

Poslanecká sněmovna

2018

VIII. volební období

Pozměňovací návrh poslankyně

PaedDr. Aleny Gajdůškové

**k vládnímu návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 48/1997 Sb.,
o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých
souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů
(sněmovní tisk č. 199)**

Pozměňovací návrh k vládnímu návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění

(ke sněmovnímu tisku 199)

V čl. I bod 5 vládního návrhu zákona zní:

„5. V § 17 odst. 7 písm. a) body 2 a 3 znějí:

- „2. jiným osobám, se kterými zdravotní pojišťovna uzavřela smlouvu o výdeji zdravotnických prostředků (dále jen „smluvní výdejci“), pouze individuálně zhotovované zdravotnické prostředky, zdravotnické prostředky pro pacienty s poruchou mobility a opravy a úpravy těchto zdravotnických prostředků podle přílohy č. 3 k tomuto zákonu,
3. očním optikám pouze zdravotnické prostředky pro pacienty s poruchou zraku podle přílohy č. 3 k tomuto zákonu,“.

Odůvodnění:

Institut smluvního výdejce by měl být za všech okolností vnímán velmi restriktivně. Jde o subjekt, který smí vydávat zdravotnické prostředky a ty jsou mu následně uhrazeny z veřejného zdravotního pojištění, přestože tento výdejce nesplňuje žádné legislativně zakotvené věcně technické či personální požadavky. Historicky byl institut smluvního výdejce zakotven jako zcela mimořádný nástroj pro zabezpečení výdeje a úhrady takových zdravotnických prostředků, které z objektivních důvodů nelze běžně vydávat u poskytovatelů lékařské péče.

Je pochopitelné, že v lékárnách a výdejnách zdravotnických prostředků nelze dost dobře vydávat elektrické invalidní vozíky nebo individuálně zhotovované protézy dolních končetin. Dosavadní znění předmětného ustanovení však bylo extrémně nadužíváno a vedlo k existenci cca 1.500 smluvních výdejců v ČR, kterým zdravotní pojišťovny v minulosti umožnily výdej široké palety zdravotnických prostředků. Velmi vágní formulace „pomůcky pro zdravotně postižené“ při extrémně extenzivním výkladu pak způsobila to, že s některými smluvními výdejci byla podepisována smlouva o poskytnutí a úhradě zdravotnických prostředků v plném rozsahu portfolia, např. včetně inkontinenčních pomůcek, zdravotnických prostředků pro stomické pacienty nebo dokonce proužku do glukometrů pro měření glykémie.

Tento stav však již nepředstavuje zamýšlený mimořádný institut na pokrytí případů, kdy nelze využít standardní síť poskytovatelů lékařské péče, tedy lékáren a výdejen zdravotnických prostředků. Zde již jde o zcela nechtěný efekt nerovného podnikatelského prostředí, kdy „standardní“ výdejci běžných sériově vyráběných zdravotnických prostředků musí splnit všechny přísné požadavky, aby se stali poskytovateli lékařské péče v souladu se zákonem o zdravotních službách, a na druhé straně mají zásadní konkurenční výhodu smluvní výdejci, kterým plně postačí podpis smlouvy se zdravotní pojišťovnou. Navíc tito výdejci jsou zcela mimo kontrolu Státního ústavu pro kontrolu léčiv, jakož i krajských úřadů, které dozorují plnění požadavků ze strany lékáren a výdejen zdravotnických prostředků.

Předmětný vládní návrh zákona zcela správně eliminoval výše citovanou vágní formulaci „pomůcky pro zdravotně postižené“, avšak ve výčtu položek vydávaných smluvními výdejci ponechal bez náležité analýzy a odůvodnění některé skupiny sériově vyráběných zdravotnických prostředků, které lze vydávat u běžných poskytovatelů lékařské péče a které jsou skrze „standardní“ výdejce poskytovány pojištěncům i v další zemích EU.

Tento pozměňující návrh tedy eliminuje nerovné konkurenční prostředí v oblasti, kde tato nerovnost nemá žádné opodstatnění. V případě přijetí tohoto pozměňujícího návrhu tak bude výdej sériově vyráběných ortopedicko protetických zdravotnických prostředků, zdravotnických prostředků pro přístrojovou lymfodrenáž, zdravotnické prostředky pro pacienty s poruchou sluchu, zdravotnické prostředky kompenzační pro zrakově postižené a zdravotnické prostředky respirační, inhalační a pro aplikaci enterální výživy umožněn pouze „standardním“ výdejcem zdravotnických prostředků, tedy lékárnám a výdejním zdravotnických prostředků.

Současný široký model smluvních výdejců totiž vede ke zcela nepřehledné šedé ekonomice plné konsignačních skladů na pomůcky typu ortéza, krční límec apod. Tito dodavatelé investují finanční prostředky ušetřené na výše popsané neoprávněné konkurenční výhodě do všelijakých motivačních programů pro „vydávající“ nemocnice ve formě kvazi obchodní přírážky, bonusu, nájemného za konsignační sklad atd.

Tento pozměňující návrh tedy narovnává podnikatelské prostředí, sjednocuje podmínky pro všechny výdejce běžných zdravotnických prostředků a smluvním výdejcem, kteří se pohybují v regulatorně zjednodušeném prostředí jsou ponechány pouze takové skupiny zdravotnických prostředků, které opravdu nelze efektivně vydávat prostřednictvím sítě lékáren a výdejen zdravotnických prostředků.

* * *