

PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
Poslanecká sněmovna
2005
IV. volební období

885

Vládní návrh

na vydání

zákona, kterým se mění zákon č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání a o změně dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů

ZÁKON

ze dne 2005,

kterým se mění zákon č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání a o změně dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

Zákon č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání a o změně dalších zákonů, ve znění zákona č. 309/2002 Sb., zákona č. 274/2003 Sb., zákona č. 341/2004 Sb., zákona č. 501/2004 Sb. a zákona č. 626/2004 Sb., se mění takto:

1. V § 2 odst. 1 se písmeno t) zrušuje.

Dosavadní písmeno u) se označuje jako písmeno t).

2. V § 2 odst. 2 písmeno b) včetně poznámky pod čarou č. 2 zní:

„b) zajišťování sítě elektronických komunikací a poskytování služby elektronických komunikací podle zvláštního právního předpisu,²⁾

²⁾ Zákon č. .../2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích).“.

3. V § 5 písm. e) se slova „a přehledy využívání kmitočtů kmitočtového spektra určeného pro rozhlasové a televizní vysílání“ zrušují.

4. V § 5 písmena h) až j) znějí:

„h) vyžaduje pro účely řízení o udělení licence nebo pro účely změny licenčních podmínek od Českého telekomunikačního úřadu stanovisko obsahující diagram, který vymezuje předpokládanou územní oblast, ve které je zaručena hranice minimální úrovně chráněné intenzity elektromagnetického pole, stanovené pro příjem rozhlasového nebo televizního vysílání v příslušném kmitočtovém pásmu,

i) spolupracuje s Českým telekomunikačním úřadem v rozsahu podle zvláštního právního předpisu,²⁾

j) stanoví územní rozsah vysílání pro provozovatele vysílání podle § 3 odst. 1 písm. b) ve shodě se stanoviskem Českého telekomunikačního úřadu.“.

5. V § 5 se za písmeno j) vkládá nové písmeno k), které včetně poznámky pod čarou č. 4e zní:

„k) stanoví programy, popřípadě s těmito programy související služby, které mají být povinně šířeny ve veřejném zájmu prostřednictvím sítě elektronických komunikací, přezkoumává trvání potřeby jejich povinného šíření a předkládá Českému telekomunikačnímu úřadu

požadavky na uložení nebo na zrušení jejich povinného šíření podle zvláštního právního předpisu^{4c)},

^{4c)} § 72 zákona č./2005 Sb.“.

Dosavadní písmena k) až p) se označují jako písmena l) až q).

CELEX: 32002L0022

[2002/22/ES čl. 31 odst. 1](#)

6. V § 6 odst. 1 se písmeno h) zrušuje.

Dosavadní písmeno i) se označuje jako písmeno h).

7. V § 12 odst. 8 větě třetí se za slovo „žádost“ vkládají slova „nebo se souhlasem“.

8. V § 12 odstavec 11 včetně poznámky pod čarou č. 8b zní:

„(11) Rada platnost licence neprodlouží v případě, že žadatel nesplňuje podmínky podle § 13 odst. 3, nebo pokud podle stanoviska Českého telekomunikačního úřadu využívání rádiových kmitočtů nezbytných k rozhlasovému nebo televiznímu vysílání brání důvody, pro které lze změnit nebo odejmout individuální oprávnění k využívání rádiových kmitočtů podle zvláštního právního předpisu^{8b)}. Je-li prodloužení platnosti licence podle stanoviska Českého telekomunikačního úřadu podmíněno změnou územního rozsahu vysílání nebo zkrácením doby stanovené v odstavci 8, Rada může platnost licence prodloužit, pokud provozovatel vysílání s licencí písemně potvrdí, že s prodloužením licence za těchto podmínek souhlasí.

^{8b)} § 19 zákona č./2005 Sb.“.

9. V § 15 odst. 2 větě první se slova „a soubor technických parametrů“ zrušují a za větu první se vkládá věta „Územní rozsah předpokládaného vysílání Rada stanoví ve shodě se stanoviskem Českého telekomunikačního úřadu.“.

10. V § 16 se na konci textu odstavce 4 doplňují slova „tak, aby byly ve shodě se stanoviskem Českého telekomunikačního úřadu“.

11. V § 18 odst. 4 písmeno c) zní:

„c) časový rozsah vysílání a územní rozsah vysílání; územní rozsah vysílání je stanoven ve shodě se stanoviskem Českého telekomunikačního úřadu.“.

12. V § 20 odst. 1 se slova „a provozovateli vysílání ze zákona“, slova „nebo efektivně nevyužíval přidělený kmitočet“ a slova „nebo efektivnímu využívání kmitočtu“ zrušují.

13. V § 20 odstavec 2 zní:

„(2) Rada rovněž může změnit územní rozsah vysílání, je-li to nezbytné k dodržení závazku vyplývajícího z mezinárodní smlouvy, kterou je Česká republika vázána a která byla vyhlášena ve Sbírce zákonů nebo ve Sbírce mezinárodních smluv, nebo závazku vyplývajícího z členství České republiky v Evropské unii nebo v mezinárodních organizacích (dále jen „závazek vyplývající z mezinárodní smlouvy, kterou je Česká republika vázána“).“.

14. V § 20 odstavec 3 zní:

"(3) Rada může vyhovět písemné žádosti provozovatelů vysílání s licencí o změnu územního rozsahu vysílání, je-li požadovaná změna ve shodě se stanoviskem Českého telekomunikačního úřadu.“.

15. V § 20 se odstavec 4 zrušuje a dosavadní odstavec 5 se označuje jako odstavec 4.

16. V § 21 odst. 1 písm. b) se za slovo „časového“ vkládají slova „rozsahu vysílání“ a slova „a souboru technických parametrů“ se zrušují.

17. V § 21 odst. 3 se na konci věty třetí doplňují slova „ , nebo pokud změna není ve shodě se stanoviskem Českého telekomunikačního úřadu“.

18. V § 21 odst. 5 se slova „mezinárodních závazků, jimiž“ nahrazují slovy „závazku vyplývajícího z mezinárodní smlouvy, kterou“.

19. V části páté se hlava V včetně nadpisu zrušuje.

20. V § 60 odst. 1 se písmeno g) zrušuje.

Dosavadní písmena h) až o) se označují jako písmena g) až n).

21. V § 60 odst. 2 písm. c) se spojka „a“ za slovem „časového“ nahrazuje slovy „rozsahu vysílání nebo“ a slova „a souboru technických parametrů“ se zrušují.

22. V § 60 odst. 2 písm. d) se slova „nepožádá Radu předem o souhlas se změnou technických parametrů,“ zrušují.

23. V § 60 odst. 2 písm. e) se za slovo „časový“ vkládají slova „rozsah vysílání“ a slova „a soubor technických parametrů“ se zrušují.

24. V § 60 odst. 2 se písmeno i) zrušuje.

Dosavadní písmeno j) se označuje jako písmeno i).

25. V § 64 odst. 2 písm. a) se slova „mezinárodní dohodu“ nahrazují slovy „závazek vyplývající z mezinárodní smlouvy“.

Čl. II

Přechodná ustanovení

(1) Správní řízení zahájená Radou pro rozhlasové a televizní vysílání ve věcech stanovení nebo změny rádiových kmitočtů, vyzářeného výkonu nebo vysílacích stanovišť přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se zastavují.

(2) Licence k provozování rozhlasového nebo televizního vysílání udělené podle dosavadních právních předpisů pozbývají platnost v částech stanovujících soubor technických parametrů (rádiové kmitočty, vyzářený výkon a vysílací stanoviště) dnem, kdy rozhodnutí Českého telekomunikačního úřadu o udělení individuálního oprávnění k využívání rádiových kmitočtů podle zákona č. /2005 Sb. vydané na žádost držitele této licence, které nahrazuje soubor technických parametrů, nabude právní moci. Český telekomunikační úřad tímto rozhodnutím držiteli licence k provozování rozhlasového nebo televizního vysílání přidělí rádiové kmitočty a stanoví vyzářený výkon a vysílací stanoviště tak, jak byly tyto technické parametry stanoveny v licenci k provozování rozhlasového nebo televizního vysílání podle věty první, a to až do doby případného dalšího rozhodnutí Českého telekomunikačního úřadu podle zákona č. /2005 Sb. Nepožádá-li držitel licence k provozování rozhlasového nebo televizního vysílání ve lhůtě 6 měsíců ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona o vydání rozhodnutí o udělení individuálního oprávnění k využívání rádiových kmitočtů podle zákona č. /2005 Sb., které nahradí soubor technických parametrů, uplynutím této lhůty licence pozbývá platnost v částech stanovujících soubor technických parametrů (rádiové kmitočty, vyzářený výkon a vysílací stanoviště). Obdobně se postupuje v případě provozovatelů rozhlasového nebo televizního vysílání ze zákona.

(3) Provozovatel vysílání s licenci v kabelovém systému a provozovatel převzatého vysílání v kabelovém systému, který měl do dne nabytí účinnosti tohoto zákona povinnost na žádost obce nebo dobrovolného svazku obcí vyhradit jeden kanál pro bezplatný místní informační systém sloužící výhradně potřebám obce, má tuto povinnost do doby, kdy Rada pro rozhlasové a televizní vysílání přezkoumá, zda trvají důvody této povinnosti.

(4) Provozovatel převzatého vysílání v kabelovém systému, který měl do dne nabytí účinnosti tohoto zákona povinnost zajistit v nejnižší programové nabídce zemské a nezakódované vysílání všech celoplošných programů provozovatelů vysílání ze zákona a všech celoplošných provozovatelů vysílání s licenci, včetně místního vysílání na sdílených kmitočtech s provozovatelem celoplošného vysílání s licenci, kromě programů vysílaných digitálně, má tuto povinnost do doby, kdy Rada pro rozhlasové a televizní vysílání přezkoumá, zda trvají důvody této povinnosti.

(5) Provozovatel vysílání ze zákona a provozovatel celoplošného vysílání s licenci a provozovatel místního vysílání na sdílených kmitočtech s provozovatelem celoplošného vysílání s licenci, který měl do dne nabytí účinnosti tohoto zákona povinnost poskytnout své

programy provozovateli převzatého vysílání bezplatně, a provozovatel převzatého vysílání, který měl do dne nabytí účinnosti tohoto zákona povinnost tyto programy ve své nejnižší programové nabídce bezplatně umístit, má tuto povinnost do doby, kdy Rada pro rozhlasové a televizní vysílání přezkoumá, zda trvají důvody této povinnosti.

(6) V licencích k provozování rozhlasového nebo televizního vysílání udělených podle dosavadních právních předpisů stanoví Rada pro rozhlasové a televizní vysílání územní rozsah ve shodě se stanoviskem Českého telekomunikačního úřadu do 3 měsíců ode dne, kdy stanovisko Českého telekomunikačního úřadu obdrží.

(7) Rada pro rozhlasové a televizní vysílání uvede svůj statut do souladu s platnou právní úpravou do 3 měsíců ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona.

Čl. III

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti prvním dnem kalendářního měsíce následujícího po dni jeho vyhlášení.

Důvodová zpráva

I. Obecná část

A. Zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy

Zhodnocení platného právního stavu

Základní právní rámec provozování rozhlasového a televizního vysílání je v České republice stanoven zákonem č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání a o změně dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále „zákon o rozhlasovém a televizním vysílání“), zákonem č. 483/1991 Sb., o České televizi, ve znění pozdějších předpisů, a zákonem č. 484/1991 Sb., o Českém rozhlase, ve znění pozdějších předpisů.

Prováděcím předpisem k zákonu o rozhlasovém a televizním vysílání je vyhláška č. 233/2001Sb., kterou se vydává Seznam událostí značného společenského významu.

V souvislosti s přijetím zákona o elektronických komunikacích je nezbytné realizovat další související změny v zákoně o provozování rozhlasového a televizního vysílání.

Principy navrhované úpravy

Změna zákona o rozhlasovém a televizním vysílání je vyvolána novou právní úpravou ES spočívající v oddělení služby přenosu od služby poskytující obsah. V důsledku toho je nezbytné umožnit úpravu podmínek v licencích pro provozovatele rozhlasového a televizního vysílání spočívající v jednoznačném rozdělení kompetencí v udělování oprávnění pro využívání rádiových kmitočtů pro toto vysílání. To umožní provedení změn uvedených licencí tak, aby mohly být jednoznačně podřízeny příslušnému regulačnímu režimu. Rozsah práv ke kmitočtům uvedeným v licencích provozovatelů vysílání zůstane zachován a bude převeden do formy podle nové úpravy, tj. na individuální oprávnění k využívání rádiových kmitočtů.

Rada pro rozhlasové a televizní vysílání bude vydávat licence pouze na obsah vysílání podle zákona o rozhlasovém a televizním vysílání, Český telekomunikační úřad bude provozovatelům vysílání udělovat individuální oprávnění k využívání rádiových kmitočtů pro tato vysílání.

Územní rozsah vysílání stanoví i nadále Rada pro rozhlasové a televizní vysílání, a to výčtem okresů, popřípadě městských částí hlavního města Prahy; územní rozsah stanoví v souladu se stanoviskem Českého telekomunikačního úřadu.

Přechodná ustanovení řeší podmínky pro dobu od nabytí účinnosti zákona o elektronických komunikacích do vydání změn licencí pro provozovatele rozhlasového a televizního vysílání.

B. Zhodnocení souladu návrhu s ústavním pořádkem ČR, s mezinárodními smlouvami a slučitelnosti s právními akty ES

Soulad s ústavním pořádkem České republiky

Navrhovaný zákon je v souladu s s ústavním pořádkem a právním řádem České republiky.

Soulad s mezinárodními závazky České republiky a právem Evropských společenství

Návrh není v rozporu s mezinárodními dohodami, jimiž je Česká republika vázána. Návrh je v souladu s právními předpisy Evropských společenství. Z věcné působnosti návrhu zákona je z pohledu práva Evropských společenství klíčový především tento právní předpis: Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/22/ES ze dne 7. března 2002, o univerzální službě a právech uživatelů, týkajících se sítí a služeb elektronických komunikací (Směrnice o univerzální službě).

Směrnice 2002/22/ES umožňuje uložit podnikateli povinnost zajistit přenos programů a služeb ve veřejném zájmu (tzv. „must carry“). Tato povinnost se ukládá pouze tehdy, je-li nezbytně nutná k dosažení jasně vymezených cílů obecného zájmu a je-li přiměřená.

Z nového regulačního rámce pro oblast elektronických komunikací, který tvoří dále především:

- směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/19/ES ze dne 7. března 2002 o přístupu k sítím elektronických komunikací a přiřazeným zařízením a o jejich vzájemném propojení (přístupová směrnice),
- směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/20/ES ze dne 7. března 2002 o oprávnění pro sítě a služby elektronických komunikací (autorizační směrnice),
- směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES ze dne 7. března 2002 o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací (rámcová směrnice) a
- směrnice Komise 2002/77/ES ze dne 16. září 2002 o hospodářské soutěži na trzích sítí a služeb elektronických komunikací,

vyplývá nutnost oddělení služeb přenosu od služeb poskytujících obsah. S tím souvisí rovněž oddělení regulace přenosu od regulace obsahu služeb.

Článek 2 písm. c) směrnice 2002/21/ES výslovně vyčleňuje ze služeb elektronických komunikací služby poskytující obsah nebo vykonávající redakční dohled nad obsahem přenášeným sítěmi a poskytovaným službami elektronických komunikací. Tento požadavek práva Evropských společenství byl důsledně promítnut do návrhu zákona o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů.

Novela zákona o provozování rozhlasového a televizního vysílání tedy z převážné části pouze reflektuje nutné změny vyvolané novou právní úpravou v oblasti elektronických komunikací.

Termín pro transpozici směrnice 2002/22/ES byl stanoven ke dni vstupu České republiky do Evropské unie.

C. Hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy

Přijetí navrhovaného zákona bude mít tyto ekonomické dopady:

a) na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty

Navrhovaný zákon nevyvolá nároky na státní rozpočet nebo jiné veřejné rozpočty ani na nárůst pracovních sil.

b) na podnikatelské prostředí v České republice

Digitalizace rádiového a televizního vysílání znamená především liberalizaci mediálního trhu, možnost zvýšení počtu vysílaných programů a dále zefektivnění využití rádiového spektra. Na základě uvolnění rádiového spektra dojde k možnosti jeho dalšího využití.

Náklady přinese zavádění nových technologií. Současně jsou ale očekávány zisky, např. ze zavádění nových interaktivních služeb, které budou součástí datového toku digitálního vysílání, z prodeje doplňkových zařízení ke stávajícím televizním přijímačům (set-top boxů) nebo nových digitálních televizních přijímačů. Očekává se snížení ceny za přenos digitálního vysílání.

c) na uživatele

Pro jednotlivé uživatele bude digitalizace představovat především zkvalitnění služeb, tedy lepší kvalitu obrazu a zvuku a lepší pokrytí území, zvýšení počtu televizních programů a nové interaktivní služby. Digitální televize vyvolá náklady spojené s počátečním pořízením digitálních televizních přijímačů nebo set-top boxů.

d) finanční dopady se sociálním vlivem

V souvislosti s přijetím navrhované úpravy se neočekává žádný sociální dopad..

D. Dopady na životní prostředí

Navrhovaná právní úprava bude mít pozitivní dopady na životní prostředí, neboť vysílač pro digitálního vysílání DVB-T spotřebuje pouze desetinu potřeby elektrické energie vysílače analogové vysílání. Negativní dopady na životní prostředí se nepředpokládají.

II. Zvláštní část

K čl. I, bodům 1, 3, 4, 6, 8, 9, 10, 11, 12, 14, 15, 16, 17, 20, 21, 22, 23 a 24:

Navrhované změny souvisí s nutností oddělit regulaci služby obsahu vysílání od regulace služby přenosu vysílání. Jedná se o takové změny, které i nadále Radě pro rozhlasové a televizní vysílání ponechávají pravomoci v oblasti regulace obsahu vysílání.

K čl. I, bodům 5 a 19:

Navrhované změny souvisí s novou právní úpravou ES pro zajištění povinnosti přenosu programů a souvisejících doplňkových služeb ve veřejném zájmu (tzv. „must carry“), která vyplývá ze směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/22/ES, o univerzální službě.

Rada pro rozhlasové a televizní vysílání stanoví, které programy a související doplňkové služby mají být ve veřejném zájmu přenášeny.

K čl. II:

Stanoví normativně jednoznačně právní úpravu věcí v přechodném období ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona.

K čl. III:

Datum nabytí účinnosti je stanoveno v návaznosti na vyhlášení zákona ve Sbírce zákonů.

V Praze dne 26. ledna 2005

JUDr. Stanislav Gross

předseda vlády

Vladimír Mlynář
ministr informatiky

Pavel Dostál
ministr kultury