

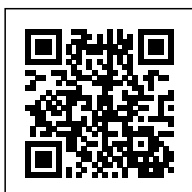


PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
POSLANECKÁ SNĚMOVNA

VIII. volební období

227-E/0

Víceletý finanční rámec EU na období 2021 – 2027



Předkladatel: Výbor pro evropské záležitosti
Doručeno poslancům: 29. června 2018 v 14:59

Návrh na usnesení Poslanecké sněmovny k sněmovnímu tisku

Poslanecká sněmovna

1. bere na vědomí rámcové pozice vlády ČR ze dne 12. a 18. června 2018

- ke sdělení Komise – Moderní rozpočet pro Unii, která chrání, posiluje a brání: víceletý finanční rámec na období 2021 – 2027, kód Rady 8353/18
- k návrhu nařízení Rady, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021 – 2027, kód Rady 8354/18
- k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o ochraně rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků týkajících se právního státu v členských státech, kód Rady 8356/18
- k návrhu rozhodnutí Rady o systému vlastních zdrojů Evropské unie, kód Rady 8357/18
- k návrhu nařízení Rady o metodách a postupu pro poskytování vlastních zdrojů ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob, ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi a z plastových obalových odpadů, které nejsou recyklovány, a o opatřeních ke krytí hotovostních nároků, kód Rady 8358/18
- k návrhu nařízení Rady, kterým se stanoví prováděcí opatření pro systém vlastních zdrojů Evropské unie, kód Rady 8359/18
- k návrhu nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EHS, Euratom) č. 1553/89 o konečné jednotné úpravě vybírání vlastních zdrojů vycházejících z daně z přidané hodnoty, kód Rady 8360/18;

2. odmítá navrhované zavádění nových vlastních zdrojů EU;

3. doporučuje, aby dodatečné možnosti financování rozpočtu EU byly hledány v rámci stávajícího nastavení prostřednictvím úspor v provozu a optimalizace rozpočtů institucí EU;

4. bere na vědomí

- sdělení Komise – Moderní rozpočet pro Unii, která chrání, posiluje a brání: víceletý finanční rámec na období 2021 – 2027, kód Rady 8353/18
- návrh nařízení Rady, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021 – 2027, kód Rady 8354/18
- návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o ochraně rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků týkajících se právního státu v členských státech, kód Rady 8356/18
- návrh rozhodnutí Rady o systému vlastních zdrojů Evropské unie, kód Rady 8357/18
- návrh nařízení Rady o metodách a postupu pro poskytování vlastních zdrojů ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob, ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi a z plastových obalových odpadů, které nejsou recyklovány, a o opatřeních ke krytí hotovostních nároků, kód Rady 8358/18

- návrh nařízení Rady, kterým se stanoví prováděcí opatření pro systém vlastních zdrojů Evropské unie, kód Rady 8359/18
- návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EHS, Euratom) č. 1553/89 o konečné jednotné úpravě vybírání vlastních zdrojů vycházejících z daně z přidané hodnoty, kód Rady 8360/18.

Adam Kalous v. r.
zpravodaj

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2018
8. volební období

110.

USNESENÍ
výboru pro evropské záležitosti
z 14. schůze
ze dne 20. června 2018

ke sdělení Komise – Moderní rozpočet pro Unii, která chrání, posiluje a brání: víceletý finanční rámec na období 2021 – 2027 /kód Rady 8353/18, KOM(2018) 321 v konečném znění/

k návrhu nařízení Rady, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021 – 2027 /kód Rady 8354/18, KOM(2018) 322 v konečném znění/

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o ochraně rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků týkajících se právního státu v členských státech /Kód Rady 8356/18, KOM(2018) 324 v konečném znění/

k návrhu rozhodnutí Rady o systému vlastních zdrojů Evropské unie /kód Rady 8357/18, KOM(2018) 325 v konečném znění/

k návrhu nařízení Rady o metodách a postupu pro poskytování vlastních zdrojů ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob, ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi a z plastových obalových odpadů, které nejsou recyklovány, a o opatřeních ke krytí hotovostních nároků /kód Rady 8358/18, KOM(2018) 326 v konečném znění/

k návrhu nařízení Rady, kterým se stanoví prováděcí opatření pro systém vlastních zdrojů Evropské unie /kód Rady 8359/18, KOM(2018) 327 v konečném znění/

k návrhu nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EHS, Euratom) č. 1553/89 o konečné jednotné úpravě vybírání vlastních zdrojů vycházejících z daně z přidané hodnoty /kód Rady 8360/18, KOM(2018) 328 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR po vyslechnutí informace vedoucího oddělení Rozpočet EU Ministerstva financí Ing. Michala Částka, Ph.D.

a vedoucího Oddělení sektorových politik COREPER II Úřadu vlády Marka Součka, po
vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Adama Kalouse a po rozpravě

s c h v a l u j e stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Jiří Kobza v. r.
ověřovatel

Adam Kalous v. r.
zpravodaj

Ondřej Benešík v. r.
předseda

**Sdělení Komise – Moderní rozpočet pro Unii, která chrání, posiluje a brání:
víceletý finanční rámec na období 2021 – 2027**

KOM(2018) 321 v konečném znění, kód Rady 8353/18

**Návrh nařízení Rady, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období
2021 – 2027**

**KOM(2018) 322 v konečném znění, kód Rady 8354/18
Interinstitucionální spis 2018/0132/APP**

- **Právní základ:**
Článek 312 Smlouvy o fungování Evropské unie, článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
7. 5. 2018
- **Datum projednání ve VEZ:**
24. 5. 2018 (1. kolo)
- **Procedura:**
Rada přijme zvláštním legislativním postupem nařízení, kterým se stanoví víceletý finanční rámec. Rada rozhoduje jednomyslně po obdržení souhlasu Evropského parlamentu, který se usnáší většinou hlasů všech svých členů.
Evropská rada může jednomyslně přijmout rozhodnutí, které Radě umožní při přijímání uvedeného nařízení rozhodovat kvalifikovanou většinou.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Ke dni zpracování tohoto materiálu nebylo doručeno prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Návrh je v souladu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**
Komise dne 2. května 2018 představila balíček legislativních a nelegislativních návrhů k víceletému finančnímu rámci EU na období 2021-2027. Tento balíček, kromě jiného, obsahuje:

- návrh nařízení Rady, kterým se stanoví víceletý finanční rámec EU na období 2021–2027;
- sdělení Komise „Moderní rozpočet pro Unii, která chrání, posiluje a brání - Víceletý finanční rámec na období 2021-2027“.

Komise navrhuje nový víceletý finanční rámec, úzce zaměřený na politické priority Unie s 27 členskými státy. Návrh kombinuje nové nástroje s modernizovanými programy, aby bylo možné účinně realizovat priority Unie a přizpůsobit se novým výzvám.

- **Obsah a dopad:**

Sdělení Komise „Moderní rozpočet pro Unii, která chrání, posiluje a brání Víceletý finanční rámec na období 2021-2027“

Na základě výsledků široké diskuse o možnostech budoucího rozpočtu EU po roce 2020 předložila Komise soubor návrhů pro víceletý finanční rámec na období 2021-2027. Nový víceletý finanční rámec je úzce zaměřený na politické priority Unie s 27 členskými státy, kombinuje nové nástroje s modernizovanými programy. Měl by být schopen přizpůsobit se novým výzvám a jeho financování by se mělo zjednodušit a reformovat. Pro každou tematickou oblast Komise navrhuje výši finančních prostředků, které budou zapotřebí, aby bylo možné naplnit společné ambice. Nové a reformované programy se řídí těmito zásadami: větší důraz na evropskou přidanou hodnotu, jednodušší a transparentnější rozpočet, méně byrokracie pro příjemce, flexibilnější a akceschopnější rozpočet a účinný rozpočet. Komise chce rovněž zajistit, že provádění programů bude účinné a efektivní, a posílit vazbu mezi financováním EU a dodržováním zásad právního státu.

Komise navrhuje na období 2021–2027 víceletý finanční rámec ve výši:

- **1 279 miliard EUR (běžné ceny) v prostředcích na závazky**, což odpovídá 1,114 % hrubého národního důchodu EU-27, což je srovnatelné s velikostí stávajícího finančního rámce v reálných hodnotách včetně Evropského rozvojového fondu;
- **1 246 miliard EUR (běžné ceny) v prostředcích na platby**, což odpovídá 1,08 % hrubého národního důchodu EU-27, na provádění stávajících a budoucích výdajových programů až do roku 2027.

Nový víceletý finanční rámec (VFR) je strukturován do sedmi okruhů (tematických oblastí):

1. **Jednotný trh, inovace a digitální ekonomika** - výzkum a inovace, evropské strategické investice, jednotný trh, vesmír (**187,4 mld. EUR v prostředcích na závazky**, 15 % VFR 2021-2027). V rámci tohoto okruhu budou spolufinancovány: program Horizont Evropa s celkovou alokací 97,6 mld. EUR (zvýšení o 23 % oproti současnému VFR), program Euratomu pro výzkum a odbornou přípravu (2,4 mld. EUR), mezinárodní termionukleární experimentální reaktor (6 mld. EUR), investiční fond InvestEU s celkovou alokací 14,7 mld. EUR, Nástroj pro propojení Evropy (CEF) s celkovou alokací 24,5 mld. EUR (zvýšení o 12 % oproti současnému VFR), nový program Digitální Evropa (včetně kybernetické bezpečnosti) s celkovou alokací 9,2 mld. EUR, Program pro jednotný trh, včetně Programu pro konkurenceschopnost podniků a malých a středních podniků – COSME, bezpečnosti potravin, statistiky, hospodářské soutěže a správní spolupráce (6,1 mld. EUR), Program EU pro boj proti podvodům (0,2 mld. EUR), spolupráce v oblasti daní (program FISCALIS, 0,3 mld. EUR), spolupráce v oblasti cel (program CUSTOMS, 0,9 mld. EUR) a Evropský kosmický program s celkovou alokací 16 mld. EUR (zvýšení o 43 % oproti současnému VFR).
2. **Soudržnost a hodnoty** - regionální rozvoj a soudržnost, hospodářská a měnová unie, investice do lidí, sociální soudržnost a hodnoty (**442,4 mld. EUR v prostředcích na**

závazky, 34,6 % VFR 2021-2027). V tomto okruhu jsou prostředky alokovány do: i) regionálního rozvoje a koheze, přičemž na Evropský fond pro regionální rozvoj (ERDF) je vyčleněno 226,3 mld. EUR a na Fond soudržnosti (FS) 46,7 mld. EUR (z nichž 11,3 mld. EUR bude převedeno do Nástroje pro propojení Evropy), ii) dokončení hospodářské a měnové unie s celkovou alokací 25 mld. EUR pro Program na podporu reforem, rozdělenou mezi Nástroj pro provádění reforem (Reform Delivery Tool), určený na podporu reforem strukturální povahy identifikovaných v rámci Evropského semestru, a Konvergenční nástroj poskytující finanční a technickou pomoc členským státům, které se chystají přijmout euro, iii) investice do lidí, sociální koheze a hodnot, zahrnující Evropský sociální fond (ESF) s alokací 101,2 mld. EUR, Erasmus+, jehož alokace byla více než zdvojnásobena na 30 mld. EUR, program Kreativní Evropa (1,9 mld. EUR) a další.

Celková alokace prostředků na evropské strukturální a investiční fondy (ERDF, CF a ESF) je oproti současnému VFR 2014-2020 o 4 % vyšší, přičemž u ERDF je zvýšení o 9 % a u ESF o 26 %, naopak u CF je snížení o 38 %.

Novinkou je návrh Evropské investiční a stabilizační funkce (EISF), která by měla doplnit existující nástroje na národní a evropské úrovni a sloužit k absorbování velkých asymetrických makroekonomických šoků v eurozóně. Rozpočet EU by měl ručit za půjčky v celkové maximální výši 30 mld. EUR a nová EISF by měla subvencovat úrokové míry z příspěvků členských států eurozóny na základě jejich podílu na příjmech z ražebného. EISF by byla otevřena i nečlenským zemím eurozóny v případě, že by se podílely na jejím financování.

Hlavním kritériem pro rozdělení prostředků mezi členské státy zůstane nadále relativní HDP/obyv. (cca 80% váha), zohledněny však budou i další faktory: nezaměstnanost – zejména mladých, klimatická změna či přijímání/integrace migrantů. Zvýšeno bude národní spolufinancování, znovuzavedeno bude pravidlo pro zrušení závazku n+2 a sníženo by mělo být předfinancování. Cílem je také zefektivnit možnosti kombinace prostředků koheze s jinými programy, mj. sjednocením pravidel či umožněním převodů do jiných nástrojů (např. fond InvestEU v rámci okruhu 1. Jednotný trh, inovace a digitální ekonomika).

3. Přírodní zdroje a životní prostředí - zemědělství a námořní politika, životní prostředí a oblast klimatu (378,9 mld. EUR v prostředcích na závazky, 29,6 % VFR 2021-2027).

Komise navrhuje reformovanou a modernizovanou společnou zemědělskou politiku, která bude klást větší důraz na ochranu životního prostředí a klimatické změny. Bude i nadále prováděna ve sdíleném řízení a bude rozdělena do dvou pilířů: přímé platby pro zemědělce a rozvoj venkova. Celkový objem prostředků z Evropského zemědělského záručního fondu a Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova je navržen ve výši 365 mld. EUR, tj. o 4 % méně oproti současnému VFR v běžných cenách. Nový implementační model bude znamenat posun od současné politiky sledování souladu s pravidly k politice orientované na výsledky. Jednotný programovací nástroj Strategický plán Společné zemědělské politiky umožní členským státům větší flexibilitu při výběru opatření odpovídajících jejich potřebám.

Přímé platby budou mírně redukovány a mezi členskými státy dojde ke konvergenci výše plateb na hektar k průměru EU. Vyrovnanějšího rozdělení přímých plateb na úrovni zemědělských podniků by mělo být dosaženo zavedením povinného zastropování nebo degresivními platbami. Úspory zůstanou v národní obálce a budou moci být využity na rozvoj venkova nebo přerozděleny malým a středním farmám. Ozelenění využívané v minulém programovém období bude nahrazeno začleněním

plateb na ozelenění, kontrol podmíněnosti a dobrovolných agro-environmentálních opatření do jednotného flexibilního rámce směřujícího k vyšší environmentální a klimatické ochraně. V případě rozvoje venkova Komise navrhne navýšení národního spolufinancování.

Evropský námořní a rybářský fond s objemem 6,1 mld. EUR (pokles o 17 % oproti současnému VFR) bude nadále podporovat udržitelný rybářský sektor a komunity žijící v pobřežních oblastech. Program na ochranu životního prostředí a klimatické akce LIFE bude posílen na 5,5 mld. EUR (zvýšení o 58 % oproti VFR 2014-2020).

Nad rámec alokace v okruhu 3 se předpokládá využití 10 mld. EUR v programu Horizont Evropa na podporu výzkumu a inovací v zemědělství.

4. **Migrace a správa hranic (34,9 mld. EUR v prostředcích na závazky, 2,7 % VFR 2021-2027).** Komise navrhuje zvýšit podporu na posílení vnějších hranic EU, zdokonalit azylový systém v Unii a posílit řízení a dlouhodobou integraci migrantů. Nový integrovaný Fond na řízení hranic o objemu 9,3 mld. EUR (trojnásobný nárůst oproti VFR 2014-2020) poskytne financování v oblastech řízení hranic, víz a celních kontrol. Azylový a migrační fond bude posílen na 10,4 mld. EUR (tj. na trojnásobek oproti VFR 2014-2020) a podpoří práci národních úřadů v přijímání žadatelů o azyl bezprostředně po jejich příchodu na území EU. Zároveň zajistí vytváření společné azylové a migrační politiky a efektivní navracení do zemí původu. Evropská pohraniční a pobřežní stráž (FRONTEX) má být tvořena stálým sborem přibližně 10 000 příslušníků a zároveň poskytovat finanční podporu a školení pro národní složky pohraniční kontroly v členských státech.
5. **Bezpečnost a obrana - bezpečnost, obrana, reakce na krizi (27,5 mld. EUR v prostředcích na závazky, 2,2 % VFR 2021-2027).** Nástroje v tomto okruhu reagují na výzvy ohrožující vnitřní i vnější bezpečnost členských států. Komise navrhuje přidělit Fondu vnitřní bezpečnosti 2,5 mld. EUR, což je dvojnásobek oproti současnému VFR 2014-2020. Fond by měl investovat do společných systémů a sítí pro efektivní spolupráci mezi národními úřady. Komise dále navrhuje posílit agenturu Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol), čímž se zlepší její schopnost napomáhat práci vnitrostátních orgánů a zajišťovat evropskou reakci na bezpečnostní hrozby. Dále bude pokračováno v poskytování přesně cílené finanční podpory pro vyřazování jaderných zařízení z provozu a bezpečnost jaderných činností v některých členských státech (Litva, Bulharsko a Slovensko), jakož i vlastních jaderných zařízení Unie. V oblasti rozvoje obranných kapacit podpoří Evropská unie spolupráci členských států díky Evropskému obrannému fondu o objemu 13 mld. EUR (22-ti násobný nárůst oproti VFR 2014-2020). Ten bude investovat do společných akcí ve všech fázích průmyslového vývoje počínaje výzkumem. Pro rychlou reakci na neočekávané události Komise navrhuje navýšení zdrojů v Mechanismu civilní ochrany, rozšířenou Rezervu na pomoc při mimořádných událostech a vytvoření nealokovaných rezerv v některých programech.
6. **Sousedství a svět - vnější akce, předvstupní pomoc (123 mld. EUR v prostředcích na závazky, 9,6 % VFR 2021-2027).** Komise v tomto okruhu navrhuje zásadní restrukturalizaci nástrojů vnější akce v sousedních, rozvojových a ostatních zemích. Většina stávajících nástrojů bude sloučena do jediného Nástroje sousedství, rozvojové a mezinárodní spolupráce s celkovým rozpočtem 89,5 mld. EUR (nárůst oproti VFR 2014-2020 po zahrnutí Evropského rozvojového fondu odpovídá 27 %), který bude obsahovat ohraničené rozpočtové alokace pro jednotlivé geografické oblasti. Do nového nástroje bude včleněn rovněž Evropský rozvojový fond stojící dosud mimo rozpočet

EU. Zároveň nová architektura financování umožní využívání dodatečných zdrojů od ostatních dárců a soukromého sektoru. Samostatně stojící bude Nástroj pro předvstupní pomoc o objemu 14,5 mld. EUR a Nástroj humanitární pomoci o objemu 11 mld. EUR (zvýšení o 66 % oproti VFR 2014-2020) na pomoc EU v oblastech zasažených krizí. Společná bezpečnostní a obranná politika bude nadále financovat společné mise reagující na zahraniční konflikty a krize.

Unijní akce přispívající k prevenci krizí a znovuoobnovení míru, které není možné kvůli omezením v zakladatelských smlouvách financovat z rozpočtu EU, budou financovány z mimorozpočtového Evropského mírového nástroje.

7. **Evropská veřejná správa** - administrativní výdaje, výdaje na důchody a evropské školy (**85,3 mld. EUR v prostředcích na závazky**, 6,7 % VFR 2021-2027). Komise navrhuje zachovat podíl správních výdajů na úrovni roku 2020, to je 6,7 % celkového víceletého finančního rámce.

Dále **Komise mimo stropy víceletého finančního rámce 2021-2027 navrhuje následující nástroje:**

- Rezerva na pomoc při mimořádných událostech (4 734 mil. EUR v běžných cenách);
- Fond solidarity EU (4 734 mil. EUR v běžných cenách);
- Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci (1 578 mil. EUR v běžných cenách);
- Nástroj pružnosti (7 889 mil. EUR v běžných cenách);
- Evropská funkce investiční stabilizace;
- Evropský mírový nástroj (10 500 mil. EUR v běžných cenách).

Tyto nástroje umožní, aby byly do rozpočtu EU začleněny dodatečné finanční prostředky nad rámec stropů stanovených ve víceletém finančním rámci. Komise navrhuje, aby se v příslušných případech rozšířila působnost těchto nástrojů, například tím, že se umožní čerpání rezervy na pomoc při mimořádných událostech pro případ mimořádných událostí uvnitř EU. Komise rovněž navrhuje zjednodušit postupy pro uvolnění prostředků z těchto nástrojů a zvýšit objem nástroje pružnosti na 1 miliardu EUR (v cenách roku 2018) ročně.

Komise navrhuje modernizovat a zjednodušit stávající systém vlastních zdrojů a diverzifikovat zdroje příjmů. Komise pro Víceletý finanční rámec EU 2021-2027 navrhuje:

- a) **modernizaci stávajících vlastních zdrojů:**
 - tím, že se v EU zachovají cla jakožto tradiční vlastní zdroje, ale procentní podíl, který si členské státy ponechávají jako „náklady na výběr“ se sníží z 20 % na 10 %;
 - tím, že se zachová vlastní zdroj z hrubého národního důchodu (HND), který bude nadále fungovat jako vyrovnávací zdroj;
 - tím, že se zjednoduší základ daně z přidané hodnoty (DPH) pro účely výpočtu vlastního zdroje tak, aby vycházel pouze z příspěvků zatížených základní sazbou DPH. Vlastní zdroj založený na DPH by mohl dle Komise přinést do rozpočtu EU 25 mld. EUR ročně;

- b) **zavedení souboru nových vlastních zdrojů**, k nimž patří:
- **3 % sazba uplatňovaná na nový společný konsolidovaný základ daně z příjmů právnických osob.** Nový vlastní zdroj založený na společném konsolidovaném základu daně z příjmů právnických osob by mohl dle Komise přinést do rozpočtu EU 12 miliard EUR ročně (po zavedení společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob);
 - **20 % podíl z výnosů z dražeb v rámci systému EU pro obchodování s emisemi** (mechanismy pro ochranu a rovnost, které jsou součástí systému obchodování s emisemi, tím nebudou dotčeny). Tento nový vlastní zdroj by mohl dle Komise přinést do rozpočtu EU 3 miliardy EUR ročně (v závislosti na cenách uhlíku, a aniž jsou tím tyto ceny dotčeny);
 - **příspěvek členských států vypočítaný na základě množství nerecyklovaných plastových obalových odpadů v každém členském státě.** Tento vlastní zdroj nevychází z daní, ale z příspěvků členských států stanovených na základě hledisek ochrany životního prostředí. Příspěvek členských států se vypočítá z množství plastových obalových odpadů, které nebyly recyklovány, jak byly nahlášeny podle směrnice o odpadech. Dle Komise by mohl tento příspěvek přinést do rozpočtu EU 7 miliard EUR ročně při **uplatnění sazby 0,80 EUR/kg**;
- c) **zrušení slev**, které si členské státy vyjednaly (Dánsko, Německo, Nizozemsko, Rakousko, Švédsko a Spojené království), **ovšem s postupným ukončováním v průběhu pěti let**, aby se zamezilo náhlému zvýšení příspěvků některých členských států;
- d) **zvýšení stropu vlastních zdrojů** - umožnit, aby se pro vlastní zdroje k pokrytí výdajů rozpočtu EU využil vyšší podíl hrubého národního důchodu zemí EU-27. **Zvýšení stávajícího stropu 1,2 % HND na 1,29 % HND.**

Na základě návrhů Komise by mohly nové vlastní zdroje přispívat do rozpočtu průměrnou částkou 22 miliard EUR ročně, což odpovídá přibližně 12 % celkových příjmů rozpočtu EU. Navrhované reformy systému vlastních zdrojů změní způsob, jakým je rozpočet financován, a nikoli jeho celkovou velikost.

Návrh nařízení Rady, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027

Návrh nařízení o VFR se řídí zásadami a hlavními politickými cíli uvedenými ve sdělení Komise „Moderní rozpočet pro Unii, která chrání, posiluje a brání: víceletý finanční rámec na období 2021–2027“, zejména pokud jde o jeho trvání, strukturu odrážející politické priority, potřebu větší flexibility a částky předpokládané v samotném víceletém finančním rámci.

VFR na období 2021–2027 je strukturován do sedmi okruhů se třemi dílčími stropy: „Hospodářská, sociální a územní soudržnost“ v okruhu II, „Výdaje související s trhem a přímé platby“ v okruhu III a „Správní výdaje orgánů“ v okruhu VII.

Návrh nařízení stanoví pro VFR na období 2021–2027 stropy pro prostředky na závazky pro jednotlivé okruhy, dílčí stropy ve stálých cenách roku 2018 a odpovídající strop plateb ve stálých cenách roku 2018:

<i>Prostředky na závazky</i>	<i>Celkem 2021–2027 v mil. EUR stálé ceny roku 2018</i>
1. Jednotný trh, inovace, digitální oblast	166 303
2. Soudržnost a hodnoty	391 974

z toho: Hospodářská, sociální a územní soudržnost	330 642
3. Přírodní zdroje a životní prostředí	336 623
z toho: Výdaje souvisejících s trhem a přímé platby	254 247
4. Migrace a správa hranic	30 829
5. Bezpečnost a obrana	24 323
6. Sousedství a svět	108 929
7. Evropská veřejná správa	75 602
z toho: Správní výdaje orgánů	58 547
CELKOVÉ PROSTŘEDKY NA ZÁVAZKY	1 134 583
v procentech HND	1,11 %
CELKOVÉ PROSTŘEDKY NA PLATBY	1 104 805
v procentech HND	1,08 %
Dostupné rozpětí	0,21 %
Strop vlastních zdrojů jako procento HND	1,29 %

Stropy pro jednotlivé roky VFR jsou uvedeny v dokumentu KOM(2018) 322 v konečném znění, kód Rady 8354/18 ADD 1¹.

Návrh stanoví povinnost orgánů Unie dodržovat stropy během rozpočtového procesu (dodržování stropů vlastních zdrojů musí být zajištěno pro každý rok) v souladu s ustanoveními Smlouvy. Dále stanoví úpravu dílčího stropu pro výdaje související s trhem a přímé platby v souladu s použitím flexibility mezi dvěma pilíři společné zemědělské politiky (SZP), jak je stanoveno v právních předpisech v oblasti SZP.

Návrh stanoví větší flexibilitu v rámci programů i mezi nimi navzájem, posílení nástrojů pro řešení krizí a vytvoření nové „unijní rezervy“ na řešení nepředvídaných událostí a reakcí na mimořádné situace v oblastech, jako je bezpečnost a migrace.

V případě zpožděného přijetí nových pravidel programů v rámci sdíleného řízení návrh umožňuje upravit stropy prostřednictvím technické úpravy, a nikoli prostřednictvím revize, jak je tomu v současném VFR 2014-2020. Navrhuje se převést přidělené částky, které nebyly v roce 2021 využity, ve stejné velkých tranších do čtyř po sobě jdoucích let, a to od roku 2022 do roku 2025.

Návrh stanoví rozšíření oblasti působnosti rezervy na pomoc při mimořádných událostech na operace uvnitř Unie a stanoví společný mechanismus pro finanční posílení opatření EU v reakci na všechny druhy krize (přírodní katastrofy, mimořádné události v oblasti řízení migrace, naléhavé humanitární situace, epidemie atd.) ve všech zeměpisných lokalitách. Roční výše této rezervy se stanovuje na 600 milionů EUR (v cenách roku 2018) a může být využita až do roku $n + 1$ v souladu s finančním nařízením. Rezerva se do souhrnného rozpočtu Unie zapisuje jako předběžná položka.

Návrh stanoví, že Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci nepřekročí maximální roční částku 200 milionů EUR (v cenách roku 2018) a Fond solidarity Evropské unie nepřekročí maximální roční částku 600 milionů EUR (v cenách roku 2018).

¹ <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-8354-2018-ADD-1/cs/pdf>

Nástroj pružnosti může být v daném rozpočtovém roce využit pro financování přesně určených výdajů, které nebylo možné financovat v mezích stropů pro jeden nebo více jiných okruhů. Roční strop pro nástroj pružnosti činí 1 000 milionů EUR (v cenách roku 2018).

Návrh stanoví vytvoření rozpětí pro nepředvídané události ve výši až 0,03 % hrubého národního důchodu Unie, a to jako krajní nástroj umožňující reagovat na nepředvídané události, které může být uvolněno pouze ve vztahu k oprávněmu či ročnímu rozpočtu.

Návrh ukládá Komisi:

- předložit před 1. lednem 2024 přezkum fungování VFR a případně ho doplnit příslušnými návrhy;
- předložit před 1. červencem 2025 návrh nového víceletého finančního rámce po roce 2027.

Dopad na státní rozpočet a právní řád ČR:

Ministerstvo financí ČR předpokládá postupné navýšení odvodů vlastních zdrojů do rozpočtu EU oproti současnému stavu řádově o třetinu, tj. až na cca 60 mld. Kč ročně. Dopad zvýšení národního spolufinancování programů na státní rozpočet bude záviset na tom, jak se v programovém období rozdělí břemeno národního podílu na spolufinancování mezi státní rozpočet a konečné příjemce.

Schválené nařízení o víceletém finančním rámci EU na období 2021-2027 bude mít dopad na právní řád ČR.

• **Stanovisko vlády ČR:**

Podle předběžné verze rámcové pozice vláda ČR vítá, že navrhovaný VFR 2021-2027 je rámcově v souladu s jejími prioritami a je primárně zaměřen na financování oblastí, kterých se účastní všechny členské státy Unie. Je připravena podpořit návrh Komise na navýšení podílu rozpočtu EU na 1,11 % HND EU (ze současných 1,03 % HND EU 28). Vláda ČR podpoří vyšší objem rozpočtu EU s navrhovaným rozdělením výdajů rozpočtu EU, pokud budou podmínky pro rozdělení prostředků na kohezní politiku a společnou zemědělskou politiku spravedlivé a nepřinesou disproportní dopad na ČR a rovněž jí zajistí odpovídající mechanismy pro alokování/přesun prostředků na její národní priority u politik ve sdíleném řízení (primárně v oblasti kohezní politiky, společné zemědělské politiky či migrace).

K okruhu Jednotný trh, inovace, digitální oblast

Vláda ČR vítá konsolidaci programů v rámci tohoto okruhu a bude prosazovat jejich jednodušší řízení. Podpoří pokračování stávajících programů (Horizont Evropa, Program pro výzkum a školení Euratom, projekt Mezinárodního termonukleárního experimentálního reaktoru, Nástroj pro propojení Evropy) a navrhované nové programy (InvestEU, Program pro digitální Evropu, Program pro jednotný trh, Program pro vesmír). Vláda ČR nesouhlasí s návrhem na přesun prostředků ve výši 11,3 mld. EUR z Kohezního fondu do Nástroje pro propojení Evropy.

K okruhu Soudržnost a hodnoty

Hlavní prioritou vlády ČR je zajištění odpovídající finanční obálky pro ČR na kohezní politiku a prosazení efektivních podmínek pro její implementaci. Je připravena diskutovat adekvátní míru propojení kohezní politiky s evropským semestrem a se specifickými doporučeními Rady pro členské státy. S ohledem na úspěšný ekonomický vývoj ČR a českých regionů v posledních letech je vláda ČR připravena souhlasit s určitým snížením národní kohezní obálky (ve srovnání se stávajícím programovým obdobím), pokles však musí být postupný a nikoliv radikální.

Vláda ČR vnímá negativně návrh Komise na snížení podílu prostředků na Kohezní fond (alokace na Kohezní fond klesá v běžných cenách o 37 % v porovnání s obdobím 2014-2020). Pro vládu ČR bude zásadní, aby členské státy měly možnost rozdělovat prostředky na své klíčové národní priority a aby váha jednotlivých fondů reflektovala socioekonomické podmínky daného členského státu. Pro vládu ČR bude klíčové vyjednat dostatečnou flexibilitu

pro členské státy při stanovování priorit pro využívání fondů politiky soudržnosti (možnost převodu prostředků mezi fondy či mezi kategoriemi regionů). V této souvislosti vláda ČR vítá, že návrh kohezní legislativy umožňuje převádět až 15 % prostředků z méně rozvinutých regionů a až 5 % prostředků mezi fondy (k tomuto převodu musí dát podnět členský stát). Z pohledu vlády ČR je navržená flexibilita zejména v případě převodů mezi fondy nedostatečná a bude usilovat, aby toto procento bylo ještě navýšeno.

Vláda ČR bude podporovat zjednodušení podmínek pro implementaci fondů politiky soudržnosti, mimo jiné bude podporovat, aby byly ustaveny pouze dvě kategorie regionů (méně rozvinuté regiony a více rozvinuté regiony).

Vláda ČR je připravena diskutovat vyšší flexibilitu v rámci kohezní politiky a možnost, aby členské státy mohly v roce 2025 revidovat obsahy operačních programů na roky 2026 a 2027.

Vláda ČR s ohledem na nutnost zavedení střednědobé rozpočtové stability nepodporuje technickou revizi kohezních obálek uprostřed programového období, s její aplikací nesouhlasí v případě, kdy mají členské státy alokaci ve druhé části období ztrácet. Pokud by technická revize byla zachována, neměla by se vztahovat na ty členské státy, na které se vztahuje záchranná síť.

Vláda ČR preferuje zachování pravidla $n+3$ pro implementaci prostředků a jako ústupovou variantu je připravena diskutovat zkrácení $n+2$ na národní úrovni či kombinaci délek období (v prvních letech $n+3$ a poté $n+2$). Vláda ČR je otevřena diskusi o mírném snížení evropského spolufinancování a předfinancování a míra spolufinancování by měla být stanovena na úrovni členského státu a ne na úrovni kategorií regionů jak navrhuje Komise. Návrh Komise na navýšení míry národního spolufinancování (v případě méně rozvinutých regionů na 30 % a přechodových regionů na 45 %) by navíc přinesl výrazné břemeno pro národní rozpočty a vedl by i k pomalejšímu tempu čerpání prostředků.

Vláda ČR podporuje, aby nový Program na podporu reform byl založen na národních obálkách rozdělených dle počtu obyvatel. Dále vláda ČR podporuje nový nástroj pro stabilizaci eurozóny (Evropská investiční a stabilizační funkce), Fond pro justici, práva a hodnoty a navýšení prostředků pro program Erasmus+.

K okruhu Přírodní zdroje a životní prostředí

Vláda ČR podpoří návrh Komise na snížení celkového objemu prostředků na společnou zemědělskou politiku (návrh činí 3 %) a při vyjednávání VFR se zaměří na podmínky pro čerpání a financování společné zemědělské politiky, tj. zejména na snížení možných negativních dopadů zastropování přímých plateb na české zemědělství, financování externí konvergence přímých plateb a na podmínky pro rozdělení prostředků na rozvoj venkova. Bude prosazovat, aby přímé platby zůstaly i nadále plně hrazeny z rozpočtu EU. Bude podporovat, aby společná zemědělská politika (SZP) měla i nadále dvoupilířovou strukturu a aby členské státy měly určitou flexibilitu přesouvat prostředky mezi I. a II. pilířem SZP.

Vláda ČR bude prosazovat, aby stanovení národních obálek bylo založeno na objektivních kritériích a dosažených výsledcích v předchozím programovém období. Dále bude podporovat zařazení indikátorů zvýhodňujících státy hospodařící v režimu ekologického zemědělství či indikátor produktivity práce v zemědělství, který by umožnil státům zaostávajícím v tomto indikátoru překonat jejich mezeru v produktivitě.

Vláda ČR může podpořit mírné navýšení míry národního spolufinancování u Evropského fondu pro rozvoj venkova, navržené navýšení pro všechny regiony, kromě méně vyspělých, na 57 % je však značné a představovalo by neúměrnou zátěž pro veřejné finance členských států.

Vláda ČR podporuje zjednodušení pravidel pro implementaci SZP a zavedení Strategických plánů společné zemědělské politiky, které se budou vztahovat i na přímé platby a poskytnou více prostoru členským státům pro identifikaci jejich priorit.

K okruhu Migrace a správa hranic

Vláda ČR podporuje adekvátní navýšení prostředků na migraci a ochranu hranic, na Azylový a migrační fond a na nový Fond na integrovanou správu hranic.

K okruhu Bezpečnost a obrana

Vláda ČR souhlasí s navrhovaným rozsahem prostředků pro tento okruh a s jejich využitím na budování kapacit členských států a zlepšení operativní spolupráce příslušných orgánů.

K okruhu Sousedství a svět

Vláda ČR podporuje odpovídající navýšení zdrojů pro posílení pozice EU jako globálního hráče a stabilizaci sousedství EU včetně financování nových výzev. Dále podporuje zahrnutí Evropského rozvojového fondu do architektury VFR a rozpočtu EU.

K okruhu Evropská veřejná správa

Vláda ČR považuje návrh celkové alokace prostředků na Evropskou veřejnou správu za nadměrný. Nárůst o 23 % v běžných cenách (o 7 % ve stálých cenách) není dle vlády ČR v souladu s cílem konsolidace výdajů na administrativu.

Flexibilita rozpočtu EU

Vláda ČR obecně souhlasí s tím, že budoucí rozpočet by měl mít odpovídající mechanismy flexibility, aby dokázal reagovat včas a adekvátně na neočekávané události a nové výzvy. Je připravena diskutovat navýšení flexibility rozpočtu EU a jednotlivých programů, současně však požaduje, aby se stávající systém mechanismů flexibility reformoval a zjednodušil.

Příjmová strana rozpočtu

Vláda ČR se domnívá, že současný způsob financování rozpočtu EU je komplikovaný a je třeba jej výrazně zjednodušit. Za nejvhodnější kritérium pro stanovení výše odvodů/příspěvků jednotlivých členských států do rozpočtu vláda ČR nadále považuje HND, který nejlépe vystihuje jejich ekonomickou vyspělost a představuje dlouhodobě aplikovaný a spravedlivý klíč.

Návrhy na úpravy stávajících zdrojů a zavedení nových je vláda ČR připravena diskutovat v širším kontextu podoby VFR, nové zdroje musí splňovat principy subsidiarity, proporcionality a spravedlivého dopadu na členské státy. Vláda ČR se domnívá, že rozšiřování škály zdrojů financování jde spíše proti snaze o zjednodušení systému.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Projednávání Víceletého finančního rámce EU 2021-2027 průběžně probíhá v jednotlivých sektorových Radách EU, klíčovou roli má Rada pro obecné záležitosti, která toto projednávání zajišťuje a zajišťuje celkovou koordinaci diskusí mezi členskými státy. V současnosti se návrhy projednávají v pracovních skupinách Rady.

V Evropském parlamentu se návrhy nachází v tzv. přípravné fázi, návrh VFR byl přidělen rozpočtovému výboru (BUDG) jako gesčně příslušnému výboru.

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o ochraně rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků týkajících se právního státu v členských státech

KOM(2018) 324 v konečném znění, kód Rady 8356/18
Interinstitucionální spis 2018/0136/COD

- **Právní základ:**
Článek 322 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie, článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
7. 5. 2018
- **Datum projednání ve VEZ:**
24. 5. 2018 (1. kolo)
- **Procedura:**
Řádný legislativní postup.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Ke dni zpracování tohoto materiálu nebylo doručeno prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Návrh je v souladu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**
Komise dne 2. května 2018 představila balíček legislativních a nelegislativních návrhů k víceletému finančnímu rámci EU na období 2021-2027. Tento balíček, kromě jiného, obsahuje návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o ochraně rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků týkajících se právního státu v členských státech, kterým se stanoví pravidla nezbytná k ochraně rozpočtu Unie.
Komise navrhuje nový mechanismus, který ochrání rozpočet EU před finančními riziky spojenými s všeobecnými nedostatky týkajícími se dodržování zásad právního státu v členských státech v oblastech, jako je řádné fungování soudnictví a prevence a postihování podvodů nebo korupce. Nově navrhované nástroje by Unii umožnily pozastavit, omezit nebo zakázat přístup k finančním prostředkům EU způsobem, který je přiměřený povaze, závažnosti a rozsahu nedostatků při dodržování zásad právního státu. Toto rozhodnutí by navrhla Komise a přijala Rada hlasováním obrácenou kvalifikovanou většinou (při hlasování obrácenou kvalifikovanou většinou se návrh Komise považuje za přijatý Radou, pokud Rada nerozhodne o zamítnutí návrhu Komise kvalifikovanou většinou).
- **Obsah a dopad:**
Návrh nařízení posiluje vazbu mezi financováním EU a zásadami právního státu.
Komise navrhuje nový mechanismus, který stanoví pravidla pro ochranu rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků týkajících se právního státu v členských státech.
Komise navrhuje přijmout vhodná opatření v případě, že obecný nedostatek právního státu v členském státě narušuje zásady řádného finančního řízení nebo ochranu finančních zájmů Unie nebo narušuje zejména:

- a) řádné fungování orgánů tohoto členského státu, které plní rozpočet Unie, především v souvislosti s postupy pro zadávání veřejných zakázek nebo udělování grantů a při provádění sledování a kontrol;
- b) řádné fungování orgánů pověřených vyšetřováním a trestním stíháním v souvislosti se stíháním podvodů, korupce nebo jiných případů porušení práva Unie týkajícího se plnění rozpočtu Unie;
- c) účinný soudní přezkum jednání nebo opomenutí ze strany orgánů uvedených v písmenech a) a b) nezávislými soudy;
- d) prevenci a potrestání podvodů, korupce nebo jiných případů porušení práva Unie týkajícího se plnění rozpočtu Unie a uložení účinných a odrazujících sankcí příjemcům finančních prostředků vnitrostátními soudy nebo správními orgány;
- e) zpětné získávání neoprávněně vyplacených finančních prostředků;
- f) účinnou a včasnou spolupráci s Evropským úřadem pro boj proti podvodům a s Úřadem evropského veřejného žalobce při vyšetřování nebo stíhání v souladu s jejich příslušnými právními předpisy a se zásadou loajální spolupráce.

Za všeobecné nedostatky v oblasti právního státu lze považovat zejména:

- a) ohrožení nezávislosti soudnictví;
- b) neuskutečnění prevence, nápravy nebo sankce svévolných nebo protiprávních rozhodnutí orgánů veřejné moci, mimo jiné ze strany donucovacích orgánů, zadržování finančních a lidských zdrojů, které mají vliv na jejich řádné fungování, nebo nezajištění vyloučení střetu zájmů;
- c) omezování dostupnosti a účinnosti právních opravných prostředků, mimo jiné prostřednictvím omezujících procesních pravidel, nedostatečné provádění soudních rozhodnutí nebo omezování účinného vyšetřování, stíhání nebo trestání případů porušování práva.

K nápravě nedostatků může být přijato jedno nebo více následujících vhodných opatření:

- a) pokud Komise provádí rozpočet Unie v přímém nebo nepřímém řízení a pokud je příjemcem vládní subjekt:
 - pozastavení plateb nebo plnění právního závazku či ukončení platnosti právního závazku;
 - zákaz uzavírat nové právní závazky;
- b) pokud Komise provádí rozpočet Unie v rámci sdíleného řízení:
 - pozastavení schválení jednoho nebo více programů nebo jeho/jejich změny;
 - pozastavení závazků;
 - snížení závazků, mimo jiné prostřednictvím finančních oprav nebo převodů na jiné výdajové programy;
 - snížení předběžného financování;
 - přerušení platebních lhůt;
 - pozastavení plateb.

Pokud rozhodnutí, kterým se přijímají opatření, nestanoví jinak, uložení vhodných opatření nemá vliv na povinnost ústředních orgánů státní správy nebo členských států provádět program nebo využívat fond ovlivněný tímto opatřením a zejména povinnost provést platby konečným příjemcům nebo příjemcům.

Přijatá opatření musí být přiměřená povaze, závažnosti a rozsahu všeobecných nedostatků týkajících se právního státu. Musí být pokud možno zaměřena na akce Unie ovlivněné nebo potenciálně ovlivněné tímto nedostatkem.

Komise při rozhodování o tom, zda předloží návrh rozhodnutí o vhodných opatřeních, zohlední informace, které obdržela, a případné připomínky dotčeného členského státu, jakož i přiměřenost navrhovaných nápravných opatření. Pokud se Komise domnívá, že byl zjištěn všeobecný nedostatek týkající se právního státu, předloží Radě návrh prováděcího aktu o vhodných opatřeních. Rozhodnutí se považuje za přijaté Radou, pokud Rada nerozhodne kvalifikovanou většinou o zamítnutí návrhu Komise do jednoho měsíce od jeho přijetí Komisí. Rada může kvalifikovanou většinou návrh Komise pozměnit a přijmout pozměněné znění jako rozhodnutí Rady.

Dotčený členský stát může kdykoliv Komisi předložit důkazy, jimiž prokáže, že všeobecný nedostatek týkající se právního státu byl napraven nebo přestal existovat. Komise situaci v dotčeném členském státě posoudí. Jakmile všeobecné nedostatky týkající se právního státu, na jejichž základě byla přijata vhodná opatření, přestanou zcela nebo částečně existovat, Komise předloží Radě návrh rozhodnutí na zrušení těchto opatření v plném rozsahu nebo jejich části.

Dopad na státní rozpočet a právní řád ČR:

Přijaté nařízení nebude mít dopad na státní rozpočet a právní řád ČR. Dopad na státní rozpočet bude mít případné rozhodnutí Rady o nápravných opatřeních.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Podle předběžné verze rámcové pozice vláda ČR podporuje dodržování zásad právního státu a ostatních hodnot, na kterých je založena Unie, a je si vědoma nutnosti existence efektivního systému jejich ochrany. Je toho názoru, že by nemělo docházet k dublování již existujících mechanismů a měl by vždy být dostatečně rozpracován vztah nově navrhovaných postupů s těmi již existujícími, včetně koherence celého systému.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Projednávání návrhu nařízení průběžně probíhá v jednotlivých sektorových Radách EU, klíčovou roli má Rada pro obecné záležitosti, která toto projednávání zajišťuje a zajišťuje celkovou koordinaci diskusí mezi členskými státy. V současnosti se návrh projednává v pracovních skupinách Rady.

V Evropském parlamentu se návrh nařízení nachází v tzv. přípravné fázi, návrh byl přidělen rozpočtovému výboru (BUDG) jako gesčně příslušnému výboru.

**Návrh rozhodnutí Rady o systému vlastních zdrojů Evropské unie
KOM(2018) 325 v konečném znění, kód Rady 8357/18**

Interinstitucionální spis 2018/0135/CNS

Návrh nařízení Rady o metodách a postupu pro poskytování vlastních zdrojů ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob, ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi a z plastových obalových odpadů, které nejsou recyklovány, a o opatřeních ke krytí hotovostních nároků

**KOM(2018) 326 v konečném znění, kód Rady 8358/18
Interinstitucionální spis 2018/0131/NLE**

Návrh nařízení Rady, kterým se stanoví prováděcí opatření pro systém vlastních zdrojů Evropské unie

**KOM(2018) 327 v konečném znění, kód Rady 8359/18
Interinstitucionální spis 2018/0132/APP**

Návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EHS, Euratom) č. 1553/89 o konečné jednotné úpravě vybírání vlastních zdrojů vycházejících z daně z přidané hodnoty

**KOM(2018) 328 v konečném znění, kód Rady 8360/18
Interinstitucionální spis 2018/0133/NLE**

- **Právní základ:**
Článek 311 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie, článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii. (KOM(2018) 325)
Článek 322 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie, článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii. (KOM(2018) 326, KOM(2018) 328)
Článek 311 čtvrtý pododstavec Smlouvy o fungování Evropské unie, článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii. (KOM(2018) 327)
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
7. 5. 2018
- **Datum projednání ve VEZ:**
24. 5. 2018 (1. kolo)

- **Procedura:**

Postup konzultace. (KOM(2018) 325)

Nelegislativní postup. (KOM(2018) 326, KOM(2018) 328)

Zvláštní legislativní postup. Rada rozhoduje po obdržení souhlasu Evropského parlamentu. (KOM(2018) 327)

- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**

Ke dni zpracování tohoto materiálu nebylo doručeno prostřednictvím systému ISAP.

- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**

Návrhy jsou v souladu s principem subsidiarity.

- **Odůvodnění a předmět:**

Komise dne 2. května 2018 představila balíček legislativních a nelegislativních návrhů k víceletému finančnímu rámci EU na období 2021-2027. Tento balíček, kromě jiného, obsahuje:

- návrh rozhodnutí Rady o systému vlastních zdrojů Evropské unie;
- návrh nařízení Rady o metodách a postupu pro poskytování vlastních zdrojů ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob, ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi a z plastových obalových odpadů, které nejsou recyklovány, a o opatřeních ke krytí hotovostních nároků;
- návrh nařízení Rady, kterým se stanoví prováděcí opatření pro systém vlastních zdrojů Evropské unie;
- návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EHS, Euratom) č. 1553/89 o konečné jednotné úpravě vybírání vlastních zdrojů vycházejících z daně z přidané hodnoty.

Komise navrhuje modernizovat a zjednodušit stávající celkový systém financování rozpočtu EU – „vlastní zdroje“ a diverzifikovat zdroje příjmů rozpočtu EU.

- **Obsah a dopad:**

Návrh rozhodnutí Rady o systému vlastních zdrojů Evropské unie

Komise navrhuje:

1. modernizovat stávající vlastní zdroje

- zachováním cel jako tradičních vlastních zdrojů EU beze změny, ale procentní podíl, který si členské státy ponechávají jako „náklady na výběr“ se sníží z 20 % na 10 %;
- zachováním vlastního zdroje z hrubého národního důchodu, který bude nadále fungovat jako vyrovnávací zdroj;
- zjednodušením vlastního zdroje z daně z přidané hodnoty. Navržené zjednodušení vychází z následujících zásad: i) zaměření na dodávky zatížené základní sazbou; ii) zjednodušení postupu pro výpočet základu daně z přidané hodnoty a iii) použití jednotné sazby na základ zatížený základní sazbou. Skutečná sazba nesmí překročit 2 %. (Příjmy do rozpočtu EU plynoucí z vlastního zdroje z daně z přidané hodnoty činí v současné době přibližně 15–20 miliard EUR ročně, což je úroveň, která by mohla být při zjednodušeném výpočtu zachována tím, že se odpovídajícím způsobem zvýší uplatňovaná sazba);

2. zavést tři nové kategorie vlastních zdrojů sestávající z:

- podílu z obnoveného společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob, který má být postupně zaveden, jakmile budou přijaty nezbytné právní předpisy. Tím dojde k propojení financování rozpočtu EU přímo s výhodami, ze kterých těží společnosti působící na jednotném trhu. Skutečná sazba nesmí překročit 6 %;

- podílu z příjmů z dražeb z evropského systému obchodování s emisemi. Evropský systém obchodování s emisemi představuje klíčový nástroj činnosti EU na snížení emisí skleníkových plynů nákladově efektivním způsobem a má přímou spojitost s fungováním jednotného trhu. Skutečná sazba nesmí překročit 30 %;
- příspěvků členských států vypočítaných na základě množství nerecyklovaných plastových obalových odpadů. Tím se vytvoří pobídka pro členské státy, aby snižovaly množství obalových odpadů, a pobídka pro přechod Evropy k oběhovému hospodářství realizací evropské strategie pro plasty. Skutečná sazba nesmí překročit 1,00 EUR na kg;

3. zavést zásadu, že budoucí příjmy plynoucí přímo z politik EU by měly přitékat do rozpočtu EU. Tyto příjmy jsou bezprostředně spojeny s politikami EU a zákonnými pravomocemi, snadno se spravují a pokud jsou určeny na zvláštní účely, nejdou na úkor výdajů ohraničených stropy víceletého finančního rámce nebo vlastních zdrojů ohraničených stropem vlastních zdrojů. Kromě toho, protože nejsou převáděny ze státních rozpočtů/státních pokladen členských států, nejsou zahrnuty do příspěvků členských států, které by byly začleněny do provozních rozpočtových bilancí, a proto tvoří nezávislý „skutečný“ zdroj příjmů EU;

4. postupně zrušit systém oprav a slev, které si některé členské státy vyjednaly (Dánsko, Německo, Nizozemsko, Rakousko, Švédsko a Spojené království);

5. zvýšit **stop vlastních zdrojů pro platby na 1,29 %** a pro závazky na 1,35 % hrubého národního důchodu EU-27.

Návrh nařízení Rady o metodách a postupu pro poskytování vlastních zdrojů ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob, ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi a z plastových obalových odpadů, které nejsou recyklovány, a o opatřeních ke krytí hotovostních nároků

Návrh nařízení stanoví pravidla pro výpočet nových vlastních zdrojů Unie a pro výpočet použitelné sazby vlastního zdroje z hrubého národního důchodu a ukládá členským státům, aby podklady týkající se výpočtu, stanovení a poskytování vlastních zdrojů ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi byly uchovávány nejméně po dobu tří kalendářních let od konce roku, k němuž se tyto podklady vztahují, a podklady týkající se vlastních zdrojů ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob a z plastových obalových odpadů byly uchovávány do 31. července šestého roku následujícího po dotčeném rozpočtovém roce.

Návrh stanoví pravidla pro vedení účtů pro vlastní zdroje, pro výpočet vlastních zdrojů a pro poskytování vlastních zdrojů.

Návrh nařízení Rady, kterým se stanoví prováděcí opatření pro systém vlastních zdrojů Evropské unie

Návrh zejména stanoví jednotné sazby, jež se použijí pro výpočet jednotlivých kategorií vlastních zdrojů:

- jednotná sazba ve výši **1 %**, jež se použije **na podíl příjmů z daně z přidané hodnoty** vybrané ze zdanitelných plnění podléhajících základní sazbě vydělený vnitrostátní základní sazbou daně z přidané hodnoty;
- jednotná sazba ve výši **3 %**, jež se použije **na podíl zdanitelných zisků připisovaných jednotlivým členským státům** podle pravidel Unie o **společném konsolidovaném základu daně z příjmů právnických osob**;
- jednotná sazba ve výši **20 %**, jež se použije **na částku představující příjem z povolenek**, které mají být vydraženy, a na tržní hodnotu přechodně přidělených bezplatných povolenek na modernizaci odvětví energetiky;

- jednotná sazba ve výši **0,80 EUR na kilogram**, jež se použije **na hmotnost plastových obalových odpadů, které nejsou recyklovány**.

Návrh stanoví opatření týkající se výpočtu zůstatku daného rozpočtového roku a jeho zahrnutí do rozpočtu a kontroly výpočtu, stanovování a poskytování vlastních zdrojů a dohledu nad těmito činnostmi. Dále stanoví pravomoci a povinnosti pověřených zástupců Komise při provádění kontrol vlastních zdrojů v členském státě.

Návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EHS, Euratom) č. 1553/89 o konečné jednotné úpravě vybírání vlastních zdrojů vycházejících z daně z přidané hodnoty

Návrh stanoví, aby vlastní zdroj z daně z přidané hodnoty pocházel z dodávek na konečnou spotřebu, na které se uplatňuje základní sazba daně. Dále návrh stanoví mechanismus výpočtu vlastního zdroje z daně z přidané hodnoty, který se vypočte uplatněním jednotné sazby na základ vlastního zdroje z daně z přidané hodnoty se základní sazbou. Výpočet se provádí jednotně ze skutečně vybraných příjmů za každý kalendářní rok.

Dopad na státní rozpočet a právní řád ČR:

Ministerstvo financí ČR předpokládá postupné navýšení odvodů vlastních zdrojů do rozpočtu EU oproti současnému stavu řádově o třetinu, tj. až na cca 60 mld. Kč ročně. Dopad zvýšení národního spolufinancování programů na státní rozpočet bude záviset na tom, jak se v programovém období rozdělí břemeno národního podílu na spolufinancování mezi státní rozpočet a konečné příjemce.

Schválené rozhodnutí o systému vlastních zdrojů EU bude mít dopad na právní řád ČR, bude zejména vyžadovat úpravu zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Podle předběžné verze rámcové pozice vláda ČR považuje hrubý národní důchod (HND) za nejvhodnější kritérium pro stanovení výše odvodů/příspěvků jednotlivých členských států do rozpočtu EU, neboť HND nejlépe vystihuje jejich ekonomickou vyspělost, a představuje tak spravedlivý klíč. Vláda ČR je připravena diskutovat návrhy na úpravy stávajících zdrojů a zavedení nových v širším kontextu podoby VFR 2021-2027, obecně se však domnívá, že rozšiřování škály zdrojů financování jde spíše proti snaze o zjednodušení systému. Je názoru, že by jejich zavedení nebylo efektivní z důvodu, že navrhované tři nové vlastní zdroje mají dle Komise do rozpočtu EU přinést souhrnně pouze 12 % celkových příjmů (stejný objem jako stávající zdroj z DPH či tradiční vlastní zdroje).

Vláda ČR souhlasí s navrhovaným navýšením podílu tradičních vlastních zdrojů pro EU z 80 na 90 % a podporuje odstranění veškerých korekcí na příjmové straně rozpočtu EU.

Vláda ČR by upřednostnila úplné zrušení zdroje z DPH (bez náhrady). Je však připravena diskutovat navržené zjednodušení tohoto zdroje za předpokladu, že nebude narušen princip subsidiarity a úprava nepovede k dodatečným administrativním nákladům pro členské státy.

V případě zdroje ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob (CCCTB) se vláda ČR domnívá, že je vzhledem k současné fázi projednávání návrhů příslušných směrnic značně předčasné plánovat jeho zavedení. Uvažovat by se mělo pouze o již reálně existujících zdrojích, případně o zdrojích, které nejsou kontroverzní a nevyžadují složité úpravy systému a komplikovaná jednání.

Vláda ČR není nakloněna k zavedení nových vlastních zdrojů pramenících z nerecyklovaných plastových odpadových materiálů a z části příjmů z dražeb z evropského systému obchodování s emisemi.

Vláda ČR je připravena zvážit navýšení stropu vlastních zdrojů tak, aby bylo zajištěno, že EU bude v každém okamžiku schopna dostát svým závazkům.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Projednávání návrhů Rady týkajících se vlastních zdrojů EU průběžně probíhá v jednotlivých sektorových Radách EU, klíčovou roli má Rada pro obecné záležitosti, která toto projednávání zajišťuje a zajišťuje celkovou koordinaci diskusí mezi členskými státy. V současnosti se návrhy projednávají v pracovních skupinách Rady.

V Evropském parlamentu se návrhy nachází v tzv. přípravné fázi, návrh VFR byl přidělen rozpočtovému výboru (BUDG) jako gesčně příslušnému výboru.

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

1. bere na vědomí rámcové pozice vlády ČR ze dne 12. a 18. června 2018

- ke sdělení Komise – Moderní rozpočet pro Unii, která chrání, posiluje a brání: víceletý finanční rámec na období 2021 – 2027, kód Rady 8353/18
- k návrhu nařízení Rady, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021 – 2027, kód Rady 8354/18
- k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o ochraně rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků týkajících se právního státu v členských státech, kód Rady 8356/18
- k návrhu rozhodnutí Rady o systému vlastních zdrojů Evropské unie, kód Rady 8357/18
- k návrhu nařízení Rady o metodách a postupu pro poskytování vlastních zdrojů ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob, ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi a z plastových obalových odpadů, které nejsou recyklovány, a o opatřeních ke krytí hotovostních nároků, kód Rady 8358/18
- k návrhu nařízení Rady, kterým se stanoví prováděcí opatření pro systém vlastních zdrojů Evropské unie, kód Rady 8359/18
- k návrhu nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EHS, Euratom) č. 1553/89 o konečné jednotné úpravě vybírání vlastních zdrojů vycházejících z daně z přidané hodnoty, kód Rady 8360/18;

2. odmítá navrhované zavádění nových vlastních zdrojů EU;

3. doporučuje, aby dodatečné možnosti financování rozpočtu EU byly hledány v rámci stávajícího nastavení prostřednictvím úspor v provozu a optimalizace rozpočtů institucí EU;

4. bere na vědomí

- sdělení Komise – Moderní rozpočet pro Unii, která chrání, posiluje a brání: víceletý finanční rámec na období 2021 – 2027, kód Rady 8353/18
- návrh nařízení Rady, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021 – 2027, kód Rady 8354/18
- návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o ochraně rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků týkajících se právního státu v členských státech, kód Rady 8356/18

- návrh rozhodnutí Rady o systému vlastních zdrojů Evropské unie, kód Rady 8357/18
- návrh nařízení Rady o metodách a postupu pro poskytování vlastních zdrojů ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob, ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi a z plastových obalových odpadů, které nejsou recyklovány, a o opatřeních ke krytí hotovostních nároků, kód Rady 8358/18
- návrh nařízení Rady, kterým se stanoví prováděcí opatření pro systém vlastních zdrojů Evropské unie, kód Rady 8359/18
- návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EHS, Euratom) č. 1553/89 o konečné jednotné úpravě vybírání vlastních zdrojů vycházejících z daně z přidané hodnoty, kód Rady 8360/18;

5. žádá předsedu Poslanecké sněmovny, aby v souladu s ustanovením § 109a, odst. 3 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny zařadil projednání těchto návrhů Rady na pořad nejbližší schůze Sněmovny;

6. pověřuje předsedu výboru, aby toto usnesení zaslal předsedovi Evropské komise v rámci politického dialogu;

7. usnází se se postoupit tyto dokumenty spolu se svým usnesením a rámcovou pozicí vlády ČR k informaci rozpočtovému výboru.

Jiří Kobza v. r.
ověřovatel

Adam Kalous v. r.
zpravodaj

Ondřej Benešík v. r.
předseda

Gestor:	Ministerstvo financí	Schválil:	Ing. Michal Částek Mgr. Marek Souček
Zpracoval:	Ing. Jana Baďová	Datum:	18. 6. 2018
E-mail, tel.:	jana.badova@mfcz.cz , 257 042 349	Verze:	4
Zpracoval:	Ing. Kateřina Kolitschová		
E-mail, tel.:	katerina.kolitschova@mfcz.cz , 257 043 219		
Zpracoval:	Ing. Jan Weinert		
E-mail, tel.:	jan.weinert@mfcz.cz , 257 043 054		

Rámcová pozice

(Stanovisko pro Parlament ČR)

Projednávaná věc: Moderní rozpočet pro Unii, která chrání, posiluje a brání Víceletý finanční rámec pro období 2021 - 2027
Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru, Výboru regionů
Návrh nařízení Rady, kterým se stanoví Víceletý finanční rámec na období 2021-2027
Návrh Interinstitucionální dohody mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o rozpočtové kázní, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení
Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o ochraně rozpočtu Unie v případě obecných nedostatků týkajících se vlády práva v členských státech

Identifikační čísla dokumentů: 8353/18 (COM(2018) 321 final), 8354/18 (COM(2018) 322 final), 8355/18 (COM(2018) 323 final), 8356/18 (COM(2018) 324 final)

Stupeň priority pro ČR: Národní priorita

1) Popis problematiky, včetně stadia projednávání:

Celkový kontext

Dne 2. května 2018 Evropská komise (EK) předložila balíček legislativních a nelegislativních návrhů k finančnímu rámci EU na období 2021-2027 (dále jen VFR, VFR 2021+). Vedle sdělení k nadcházejícímu finančnímu rámci balíček obsahuje i návrh nařízení upravujícího víceletý finanční rámec na období 2021-2027 a návrh meziinstitucionální dohody uzavřené mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o spolupráci v rozpočtových záležitostech a o řádném finančním řízení¹. Balíček dále obsahuje návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o ochraně rozpočtu Unie v případě obecných nedostatků týkajících se vlády práva v členských státech. Debata o VFR bude zahájena za bulharského předsednictví v Radě EU. Záměrem

¹ Kromě výše zmíněných návrhů Komise dále předkládá návrh nařízení Rady k zavedení tří nových vlastních zdrojů Evropské unie COM(2018) 326, návrh implementačního nařízení systému vlastních zdrojů COM(2018) 327 a návrh nařízení Rady upravujícího výběr vlastního zdroje z daně z přidané hodnoty COM(2018) 328, ke kterým je zpracována samostatná rámcová pozice.

Evropské komise je dosáhnout konečné dohody o VFR mezi Radou a Evropským parlamentem před volbami do Evropského parlamentu a summitem leaderů v Sibiui 9. května 2019. Po vstupu v platnost Lisabonské smlouvy se VFR schvaluje ve formě nařízení (čl. 312 SFEU), které přijímá jednomyslně Rada po obdržení souhlasu Evropského parlamentu. Debata o VFR bude průběžně probíhat v jednotlivých sektorových Radách EU. Klíčovou formací však bude Rada pro obecné záležitosti (GAC), která bude tuto debatu zaštiťovat a bude zajišťovat celkovou horizontální koordinaci diskusí mezi členskými státy. Politické dohody členských států k budoucímu VFR bude dosaženo na Evropské radě.

Obecná charakteristika návrhu

Rozpočet, který bude poprvé sestavován pro EU27, by měl být dle EK moderní, jednodušší, flexibilnější a zacílenější. Jeho hlavním principem má být zaměření na evropskou přidanou hodnotu a dosažené výsledky, při současném respektování právního státu. Navržený rozpočet se snaží reagovat na hlavní unijní priority, seskupené do sedmi tematických kapitol, kolem nichž jsou vystavěny jednotlivé programy. Na období let 2021-2027 tak Komise navrhuje v běžných cenách rozpočet v celkové výši 1 279 mld. EUR v závazcích (1,114 % HND EU27) a 1 246 mld. EUR v platbách (1,08 % HND EU27).

Výdajová strana rozpočtu

I. Jednotný trh, inovace, digitál (187,4 mld. EUR v závazcích, 15 % VFR 2021+)

V rámci této rozpočtové kapitoly budou poskytovány prostředky na výzkum a inovace, klíčovou strategickou infrastrukturu, jednotný trh a strategické vesmírné projekty.

Výzkum a inovace (102,6 mld. EUR)

Nadcházející rámcový program EU pro výzkum, vývoj a inovace „**Horizont Evropa**“ naváže na současný rámcový program EU pro výzkum a inovace Horizont 2020 (2014-2020) s celkovou alokací **97,6 mld. EUR** (nárůst o 23 % oproti současnému VFR). Rámcový program „Horizont Evropa“ bude zaměřen na posílení vědecké a technologické základny EU, podporu konkurenceschopnosti EU a její inovační výkon a plnění strategických priorit EU s ohledem na globální výzvy. Rámcový program „Horizont Evropa“ bude opětovně členěn do 3 pilířů: 1) Otevřená věda – projekty navazující na úspěchy Evropské rady pro výzkum, akcí Marie Skłodowské-Curie a výzkumných infrastruktur. Cílem je posílit vedoucí pozici EU v oblasti vědy, vysoce kvalitních vědomostí a rozvoji dovedností. 2) Globální výzvy a průmyslová konkurenceschopnost – zaměří se na vytváření nových znalostí a jejich aplikace do inovací a rozvoj digitálních technologií. Podstatnou „novinkou“ tohoto pilíře se stanou tzv. „mise“, vysoce problémově-orientované iniciativy, které by ještě více efektivním způsobem měly napomáhat řešit socioekonomické výzvy, se kterými se členské státy EU potýkají. 3) Otevřené inovace – nový pilíř umožňující jednotné kontaktní místo pro inovátory s vysokým potenciálem s cílem uvést Evropu na přední místo v inovacích vytvářejících trh. Za tímto účelem bude zřízena nová Evropská rada pro inovace.

Součástí programu Horizont Evropa bude Společné výzkumné středisko (JRC), které bude poskytovat tvůrcům politik EU nezávislou vědeckou podporu a také Evropský

institut pro inovace a technologie (EIT), který bude poskytovat podporu všem třem pilířům.

V rámci nového programu bude navrženo další zjednodušení pravidel pro konečné příjemce, zejména u vykazování nákladů, zvýšení flexibility pro přesun prostředků v rámci i mezi jednotlivými pilíři a způsobů předkládání a hodnocení návrhů. Bude zajištěna vyšší komplementarita s ESI fondy a dalšími programy EU.

Mezi další programy této oblasti se řadí **Program pro výzkum a školení Euratom** s celkovou alokací **2,4 mld. EUR**, který bude poskytovat prostředky na financování jaderného výzkumu a školení v rámci EU. Bude podporovat výzkum v oblasti jaderné bezpečnosti, připravenosti na případné nehody a související radiaci, řízení radioaktivního odpadu a rozvoj energie fúze.

Dále zde bude zařazen projekt pro financování **Mezinárodního termonukleárního experimentálního reaktoru (ITER)** s celkovou alokací **6,07 mld. EUR** (nárůst o 103 % oproti současnému VFR).

Evropské strategické investice (49,9 mld. EUR)

Na úspěch Evropského fondu pro strategické investice (EFPI) má dle návrhu EK navázat nový, plně integrovaný investiční program **InvestEU** s celkovou alokací **15,7 mld. EUR** (z toho 1 mld. EUR je očekávána z reflows, tedy finančních prostředků vrácených ve prospěch finančních nástrojů), který by měl na základě pákového efektu veřejných financí přilákat mnohonásobně více soukromých investic a ukotvit všechny centrálně řízené finanční nástroje v rámci EU. Bude poskytovat záruky z rozpočtu EU (dle návrhu celkem 15,2 mld. EUR) za úvěry skupiny EIB a jiných partnerů na strategické investice do udržitelné infrastruktury, výzkumu a inovací, digitální transformace, přístupu malých a středních podniků k financím, vzdělávání, dovedností, sociální infrastruktury a sociálního hospodářství. Stejně tak bude poskytovat poradenství a doprovodná opatření ke vzniku a rozvoji projektů.

Program InvestEU se má skládat z Fondu InvestEU, Podpory InvestEU a Portálu InvestEU. Fond bude sdružovat prostředky všech centrálně řízených finančních nástrojů v jednotném a flexibilním záručním nástroji na úrovni EU, který zaručí úspory z rozsahu. Podpora InvestEU má navázat na Evropské investiční poradenské středisko (EIAH), Portál InvestEU bude pokračovatelem Evropského investičního projektového portálu (EIPP).

Pro investice do infrastruktury v oblasti transevropských dopravních, digitálních a energetických sítí by měl být k dispozici zreformovaný **Nástroj pro propojení Evropy (CEF)** s rozpočtovanou alokací **24,5 mld. EUR** (nárůst o 10 % oproti současnému VFR bez zahrnutí převodu z Kohezního fondu a alokace z Evropského obranného fondu), který by měl lépe zajistit synergie mezi těmito třemi sektory. V sektoru dopravy (12,8 mld. EUR) se CEF zaměří na dokončení dopravních sítí, podporu Evropských systémů na řízení dopravy a na transformaci EU směrem k propojené, udržitelné, inkluzivní a bezpečné mobilitě. Evropská komise opět navrhuje převést do CEF část alokace Kohezního fondu ve výši 11,3 mld. EUR na financování dopravních projektů s vysokou přidanou hodnotou EU, což navýší obálku na dopravní sektor. Stejně tak má tuto obálku navýšit podpora armádní mobility z Evropského obranného fondu ve výši 6,5 mld. EUR. Celkem tak má být v dopravní části CEFu k dispozici 30,6 mld. EUR.

V sektoru energetiky (8,6 mld. EUR) bude CEF nasměrován na dokončení prioritních částí energetických sítí důležitých pro vnitřní trh, dále na podporu chytrých a digitalizovaných sítí, vč. výstavby plnicí a dobíjecí infrastruktury, a na spolupráci členských států při integraci přeshraničních projektů obnovitelných zdrojů.

V digitálním sektoru (3 mld. EUR) by měl CEF maximalizovat přínosy, které by občané a podniky měli získat z jednotného digitálního trhu v Evropě. Bude tak podporovat vytváření vysokokapacitních digitálních sítí a usnadnění přístupu veřejných subjektů a podnikatelů k těmto sítím do roku 2025.

Nový **Program pro digitální Evropu** s celkovou alokací **9,2 mld. EUR** by měl pomoci vyplnit mezeru v investicích do digitální oblasti za účelem transformace evropské společnosti a hospodářství. Tento nový program bude podporovat projekty v oblastech umělé inteligence, superpočítačů, kybernetické bezpečnosti, digitálních dovedností a zavádění digitálních kapacit a interoperability. Cílem je posílení kapacity v oblasti vysoce výkonných počítačů, rozšíření a nejlepší využití digitálních technologií ve veřejném i soukromém sektoru, sjednocení politik a zdrojů EU, členských států a regionálních autorit. Program bude centrálně řízen Komisí.

Jednotný trh

Nový **Program pro jednotný trh** s alokací **6,1 mld. EUR** má za cíl zajistit efektivní fungování jednotného trhu pomocí spolupráce mezi orgány a podpořit tak poskytování služeb občanům a zejména malým a středním podnikům. V tomto programu má být integrován současný program COSME (alokace 3 mld. EUR), bezpečnost potravin (1,7 mld. EUR), statistický program (552 mil. EUR), ochrana spotřebitele (188 mil. EUR) a např. nástroj SOLVIT. Program se tak zaměří na posílení regulatorní a administrativní spolupráce mezi ČS a Komisí, nastavení efektivních pravidel a standardů, zajištění vysoké úrovně zdraví a pohody zvířat a rostlin a na produkci kvalitních statistických informací.

Program pro boj proti podvodům (181 mil. EUR) bude nadále podporovat snahy ČS předcházet a bojovat s podvodem proti finančním zájmům EU. Nově bude do tohoto programu integrován současný program Herkules III.

Program spolupráce v oblasti zdanění (Fiscalis) (270 mil. EUR) podporuje spolupráci mezi národními daňovými úřady a **Program spolupráce v oblasti cel (Customs)** (950 mil. EUR) spolupráci mezi národními celními úřady.

Vesmír

Plně integrovaný **Program pro vesmír** s celkovou alokací **16 mld. EUR** (nárůst o 44 % oproti současnému VFR) má propojit veškeré aktivity v této oblasti a podpořit větší efektivitu jejich financování a větší viditelnost a flexibilitu. Cílem programu je zajištění kontinuity existující vesmírné infrastruktury a služeb a vývoj nových. V této oblasti jsou do nového programu integrovány současné programy Copernicus, Galileo a EGNOS a nově jsou uvedeny programy GOVSATCOM a SST. Program by měl také zvýšit globální konkurenceschopnost evropského vesmírného sektoru a posílit kapacity EU pro zaručený přístup k vesmíru a službám. Některé aktivity budou delegovány na agentury a mezinárodní subjekty, zejména Evropskou agenturu pro globální navigační satelitní systém (GSA), resp. její nástupnickou Agenturu EU pro Kosmický program (EUASP), a Evropskou kosmickou agenturu (ESA). Větší

koherenci, zviditelnění a rozpočtovou flexibilitu zajistí jednotné nařízení pro všechny aktivity.

II. Koheze a hodnoty (442,4 mld. EUR v závazcích; 34,5 % VFR 2021+)

Komise navrhuje modernizovat a posílit kohezní politiku² tak, aby pomohla zrychlit konvergenci a snížit hospodářské, sociální a územní nerovnosti uvnitř členských států a napříč Evropou. Koheze by také měla dle EK hrát významnější roli v podpoře probíhajících reforem v členských státech tím, že bude posílena vazba mezi rozpočtem EU a evropským semestrem.

Evropská komise dále navrhuje navázat na praxi stávajícího období a rozdělit regiony do tří kategorií – na méně rozvinuté (do 75 % HDP na obyv. průměru EU), přechodové (75-100 % HDP na obyv. průměru EU) a na rozvinutější regiony (nad 100 % HDP na obyv. EU). EK rovněž navrhuje zachovat způsobilost pro Kohezní fond, tj. do úrovně 90 % HND na obyv. průměru EU.

Hlavním kritériem pro rozdělení prostředků fondů kohezní politiky by mělo zůstat dle Komise nadále **relativní HDP/obyv.** (cca 81% váha), zohledněny by však měly být i **další faktory** (obecně se vychází z průměru dat za poslední tři roky): nezaměstnanost (15% váha) – zejména mladých; klimatická změna (1% váha) – prostřednictvím CO₂ překračujícího cíle emise skleníkových plynů pro rok 2030 mimo schéma emisních povolenek; či přijímání/integrace migrantů (3% váha) – čistá migrace ze zemí mimo EU od roku 2013) tak, aby všechny potřebné regiony prostředky získaly. Komise navrhuje zvýšit národní spolufinancování (na 30 % pro nejméně vyspělé regiony a Kohezní fond, 45 % pro přechodové regiony a 60 % pro nejvyspělejší regiony), znovuzavést pravidlo pro zrušení závazku n+2 a výrazně snížit rovněž předfinancování (na 0,5 % alokace ročně). Komise dále navrhuje omezit způsobilost DPH jen na projekty do 5 mil. EUR. Cílem Komise je také **zefektivnit možnosti kombinace prostředků koheze s jinými programy**, mj. sjednocením pravidel či umožněním převodů do jiných nástrojů (např. InvestEU v rámci rozpočtové kapitoly I. Jednotný trh, inovace a digitál).

Tyto fondy mají být i nadále implementovány ve sdíleném řízení, přičemž Komise navrhuje zjednodušení a zefektivnění implementace, zejména díky synergiím a sjednocení pravidel implementace napříč fondy³, diferencované implementaci spočívající v méně náročných řídicích a kontrolních systémech pro programy s dobrou historií, nebo zvýšené flexibilitě, tj. možnosti v rámci střednědobé revize upravit v případě potřeby priority pro poslední roky VFR, převést až 5 % alokace mezi jednotlivými fondy nebo převést až 15 % alokace z méně vyspělých regionů do jiné kategorie regionů (opačným směrem limit stanoven není).

Na rozdíl od předchozích programových období, kdy kohezní politika fungovala v rámci samostatné podkapitoly, je v současném návrhu Komise oblast „Koheze a hodnot“ vyčleněna přímo do samostatné rozpočtové kapitoly a rozdělena na tři podokruhy.

2 Kohezní politika je prováděna prostřednictvím tří hlavních fondů – Evropského fondu pro regionální rozvoj (ERDF), Evropského sociálního fondu (ESF) a Kohezního fondu (CF).

3 Jedno společné nařízení (tzv. „obecné nařízení“) pro všechny ESI fondy (ERDF, ESF, CF), EMFF a dále AMF, ISF a EBMF).

Regionální rozvoj a koheze (273 mld. EUR)

Kohezní politika je dle Evropské komise vyjádřením solidarity mezi Evropany a současně představuje hlavní investiční nástroj EU. Podpora hospodářské konvergence nejméně rozvinutých regionů Evropy prostřednictvím **Evropského fondu pro regionální rozvoj** (ERDF), na který je vyčleněno **226,3 mld. EUR** (nárůst 16 % oproti současnému VFR; 215,2 mld. EUR na Investice pro růst a zaměstnanost, 9,5 mld. EUR na Evropskou územní spolupráci a 1,6 mld. EUR na nejvzdálenější regiony a řídce osídlené oblasti), a **Fondu soudržnosti** (CF) s alokací **46,7 mld. EUR** (pokles o 37 % oproti stávajícímu VFR; z této částky má být 11,3 mld. EUR stejně jako v současném VFR převedeno do Nástroje pro propojení Evropy (CEF)), posiluje jednotný trh a vytváří příležitosti pro zaměstnance, spotřebitele i firmy napříč EU.

V období 2021-2027 by měly tyto fondy pomoci členským státům snižovat rozdíly prostřednictvím intervencí zaměřených na **pět hlavních cílů**: *i) chytřejší („smarter“) Evropa* – k podpoře konkurenceschopnosti, digitální transformace, podnikání a inovací; *ii) zelenější bezuhlíková Evropa* – zaměření na energetickou účinnost, podpora přechodu na nízkouhlíkové technologie, podpora obnovitelných zdrojů energie, oběhového hospodářství; *iii) propojenější Evropa* – vytvoření regionálních sítí a systémů k podpoře udržitelné dopravy, chytrých energetických sítí a vysokorychlostních datových přístupů; *iv) sociálnější Evropa* – celoživotní vzdělávání, infrastruktura pro vzdělávání, zdraví, kultura a sociální infrastruktura; *v) Evropa blíže občanům* – posilování růstu a socioekonomického místního rozvoje městských, venkovských a pobřežních oblastí prostřednictvím místních iniciativ.

Hospodářská a měnová unie (25 mld. EUR)

V návaznosti na balíček k prohlubování evropské hospodářské a měnové unie (HMU) z prosince 2017 Komise navrhuje nové rozpočtové nástroje pro stabilní eurozónu a konvergenci k ní. Tyto nástroje by měly být doplňkem k jiným fondům (ESIF, InvestEU) v podpoře konvergence, finanční stability, vytváření pracovních míst, růstu a investic.

Cílem **Programu na podporu reforem** (SRSP) má být modernizace ekonomik členských států, zvýšení jejich odolnosti a posílení konvergence HMU. Má pomoci řešit národní reformy strukturální povahy, tj. poskytnout dodatečnou podporu pro implementaci potřebných reforem identifikovaných v rámci Evropského semestru, umožní rovněž dosáhnout úspor z rozsahu a sdílení dobré praxe mezi členskými státy. Program tvoří tři samostatné, vzájemně komplementární nástroje:

Nástroj pro provádění reforem (Reform Delivery Tool; 22 mld. EUR) má být určený na podporu reforem strukturální povahy identifikovaných v rámci evropského semestru. Tento nástroj v přímém řízení Komise má poskytnout členským státům finanční příspěvek poté, co splní reformní závazky, které členský stát sám navrhne a následně dohodne s Komisí (podrobná sada opatření, milníky implementace, harmonogram splnění kroků ve lhůtě max. 3 let). Evropská komise zde navrhuje, aby se členským státům přidělily národní obálky dle počtu obyvatel.

Konvergenční nástroj (Convergence tool; 2,16 mld. EUR) má za cíl poskytnout finanční a technickou pomoc členským státům, které se chystají přijmout euro a které podniknou jasné kroky k jeho přijetí v daném časovém rámci. Prostředky, které

nebudou v tomto nástroji zazávazkovány ke konci roku 2023, budou převedeny do Nástroje pro provádění reforem.

Nástroj technické podpory (Technical Support Instrument, 840 mil. EUR) má navázat na současný Program pro podporu strukturálních reforem (SRSP), na žádost členských států bude poskytovat technickou podporu „na míru“ pro implementaci institucionálních a administrativních strukturálních reforem a strukturálních reforem k udržení růstu.

Novinkou je také do tohoto podokruhu zařazený návrh na vytvoření **Evropské investiční a stabilizační funkce** (European Investment Stabilisation Function for the Economic and Monetary Union, EISF), která by měla doplnit existující nástroje na národní a evropské úrovni a sloužit **k absorbování velkých asymetrických makroekonomických šoků v eurozóně**. EISF by měla mít dvě části, záruční, kdy rozpočet EU by měl ručit za půjčky v celkové maximální výši 30 mld. EUR, a grantovou, kdy by nová EISF měla subvencovat úrokové míry z příspěvků členských států eurozóny na základě jejich podílu na příjmech z ražebného (očekávaná alokace 600 mil. EUR). EISF by byla otevřena i nečlenským zemím eurozóny zúčastněným v mechanismu směnných kurzů ERM II v případě, že by se podílely na jejím financování. Aby se zamezilo případnému morálnímu hazardu a naopak se posílila motivace ČS mít zdravé fiskální a strukturální prostředí, přístup k EISF by měly jen ČS splňující kritéria způsobilosti, spočívající mj. v plnění rámce evropského hospodářského a fiskálního dohledu v období před asymetrickým šokem.

K ochraně eura proti padělání a související trestné činnosti je pak určen program **Pericles** s alokací 8 mil. EUR, který má příslušným národním orgánům pomoci s budováním potřebné kapacity, výměnou informací či výcvikem.

Investice do lidí, sociální koheze a hodnoty (139,5 mld. EUR)

Hlavním nástrojem pro investice do lidského kapitálu má být **Evropský sociální fond +** (ESF+) s alokací **101,2 mld. EUR** (nárůst o 9 % oproti současnému VFR), který má pomáhat lidem získat lepší zaměstnání prostřednictvím zvyšování kvalifikace/rekvalifikací, zajistit spravedlivější pracovní příležitosti a posilovat sociální začlenění. ESF+ má pomoci s realizací principů Evropského pilíře sociálních práv, přičemž v rámci jediného, komplexního nástroje efektivněji a flexibilněji sdružuje veškeré nástroje v sociální oblasti (začlenění stávajících programů Iniciativa na podporu zaměstnanosti mladých – YEI, Fond na pomoc nejvíce znevýhodněným – FEAMD, Program pro zaměstnanost a sociální inovace – Employment and Social Innovation Programme a Program na podporu zdraví – Health Programme). Dle Komise tak budou zajištěny efektivnější výsledky díky snížení administrativní zátěže, flexibilitě potřebné pro reakce na neočekávané sociální výzvy a zaměření se spíše na výsledky, když se základní formou sledování nákladů má stát jejich zjednodušené vykazování.

K zajištění mobility, spolupráce a zlepšení vzdělávacího systému bude nadále určen program **Erasmus+**, jehož alokace by měla být více než zdvojnásobena na **30 mld. EUR** (nárůst o 122 % oproti současnému VFR). Současná architektura programu, stejně jako jeho implementace prostřednictvím Národních agentur budou zachovány, snížit by se však měla administrativní náročnost, mj. zjednodušením procesů a procedur, optimalizací elektronických nástrojů nebo snížením reportovacích povinností.

Evropské sbory solidarity (ESS), fungující od roku 2016, by měly s alokací **1,26 mld. EUR** i nadále posilovat zapojení mladých lidí do dobrovolnických a solidárních aktivit v EU i v zahraničí a umožnit sdružení existujících zdrojů a znalostí tak, aby mohly být efektivně řešeny společenské potřeby a uspokojena poptávka.

Novým nástrojem s alokací **950 mil. EUR** je **Fond pro justici, práva a hodnoty** (Justice, Rights and Values Fund) spojující dnes již v jisté podobě fungující **Program pro práva a hodnoty** a **program Spravedlnost**. Zatímco Program pro práva a hodnoty bude oproti stávajícímu víceletému rámci navýšen ze 439 mil. EUR na 642 mil. EUR, program Spravedlnost má být mírně snížen z 377 mil. EUR na 305 mil. EUR. Fond má podporovat základní evropské hodnoty a lidská práva prostřednictvím podpory otevřené, demokratické a inkluzivní společnosti a rozvíjet evropskou oblast právního státu podporou justiční spolupráce a jednoduššího přístupu k právu pro občany.

Na podporu evropské kulturní diverzity, kulturního dědictví či vytváření kvalitních a rozličných evropských kulturních děl bude i v novém období určen nástroj **Kreativní Evropa** s alokací **1,85 mld. EUR** ve dvou programech (MEDIA, Kultura).

III. Přírodní zdroje a životní prostředí

(378,9 mld. EUR v závazcích, tj. 30 % celkového objemu VFR 2021+; pokles oproti VFR 2014-2020 pro EU 27 v běžných cenách odpovídá cca 3 %, v reálném vyjádření se jedná o pokles o 16 %)

Evropská komise navrhuje reformovanou a modernizovanou společnou zemědělskou politiku (SZP), která bude klást větší důraz na ochranu životního prostředí a klimatickou změnu. Politika bude i nadále prováděna ve sdíleném řízení a bude rozdělena do dvou pilířů: **přímé platby pro zemědělce a rozvoj venkova**. Celkový objem prostředků z **Evropského zemědělského záručního fondu** a **Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova** je navržen ve výši **365 mld. EUR**, tj. celkově o 4% méně než činí současný rozpočet pro EU 27 v běžných cenách. Nový implementační model bude znamenat posun od současné politiky sledování souladu s pravidly k politice orientované na výsledky. Jednotný programovací nástroj **Strategický plán Společné zemědělské politiky** má umožnit členským státům větší flexibilitu při výběru opatření odpovídajících jejich potřebám, a to na základě společného souboru cílů definovaných na úrovni EU. Nový implementační model by měl zároveň přinést zjednodušení pro zemědělce a úřady.

Přímé platby zůstanou základní součástí SZP, jejich objem však má být dle návrhu Komise mírně redukován a mají být rovněž lépe zacíleny. Mezi členskými státy bude pokračovat konvergence sazeb na hektar k průměru EU. Pro všechny členské státy, jejichž sazby jsou pod 90 % průměru EU, bude rozdíl mezi jejich sazbou a 90 % průměru EU snížen na polovinu. Tato externí konvergence má být dle Komise financována všemi členskými státy, jejichž úroveň přímých plateb na hektar dosahuje více než 90 % průměru EU.

Vyrovnanějšího rozdělení přímých plateb na úrovni zemědělských podniků by mělo být dle Komise dosaženo **zavedením povinného zastropování**. Komise navrhuje **postupnou redukci přímých plateb pro zemědělce nad 60 tisíc EUR, přičemž absolutní strop je stanoven na 100 tisíc EUR**. Úspory získané zastropováním mají zůstat v národní obálce a budou moci být využity primárně v rámci prvního pilíře pro

malé a střední farmy, na další formy přímých plateb oddělených od produkce, případně na rozvoj venkova.

Ozelenění využívané v současném programovém období bude nahrazeno začleněním plateb na ozelenění, kontrol podmíněnosti a dobrovolných agro-environmentálních opatření do jednotného flexibilního rámce směřujícího k vyšší environmentální a klimatické ochraně.

V Evropském zemědělském záručním fondu bude vyčleněná krizová rezerva v minimálním objemu 400 milionů EUR na rok, EK však bude v případě nutnosti moci tuto částku navýšit. Rezerva má sloužit jako další článek záchranné sítě zemědělského sektoru pro případ nepříznivého vývoje na trhu nebo rozsáhlých krizí s dopadem na zemědělskou produkci či distribuci.

V případě **Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova** navrhla Komise navýšení národního spolufinancování na 30 % pro méně rozvinuté regiony (oproti 15 % v současném období) a 57 % pro všechny ostatní regiony (zatímco v současném období je tato míra odstupňována dle vyspělosti regionu od 25 do 47 %).

V souladu se zesílenou orientací SZP na klimatické priority a ochranu životního prostředí navrhuje Komise povinně vyčlenit 30 % celkových zdrojů **Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova** na opatření, která jsou prospěšná pro klima a životní prostředí.

Komise navrhuje flexibilitu pro přesun prostředků mezi oběma pilíři ve výši 15 %. Tento podíl může být dále navýšen o 15 procentních bodů pro přesun prostředků na opatření sledující klimatické a environmentální cíle.

Nad rámec alokace v rozpočtové kapitole III se předpokládá využití 10 mld. EUR z programu Horizont Evropa na podporu výzkumu a inovací v zemědělství.

Evropský námořní a rybářský fond s objemem 6,1 mld. EUR (což odpovídá současnému objemu v běžných cenách pro EU 27) má nadále podporovat udržitelný rybářský sektor a komunity žijící v pobřežních oblastech. Mezinárodní rybářské dohody s celkovým objemem 990 milionů EUR na příspěvky regionálním organizacím umožňují rybářským flotilám EU přístup do vod třetích zemí.

Program na ochranu životního prostředí a klimatické akce LIFE má být posílen na 5,5 mld. EUR (tj. nárůst o 72 % oproti VFR 2014-2020 pro EU 27). Je zaměřen na hledání inovativních řešení problémů životního prostředí a klimatické změny. Financuje projekty v oblasti energetické účinnosti, nízkouhlíkového hospodářství a zachování biodiversity. Navýšení je dáno mj. rozšířením počtu pokrývaných témat.

IV. Migrace a ochrana hranic

(34,9 mld. EUR v závazcích, tj. 3 % celkového objemu VFR 2021+; nárůst oproti VFR 2014-2020 pro EU 27 v běžných cenách o 252 %, reálný nárůst výdajů ve stálých cenách 2018 je o 207 %)

Pro potřeby řešení výzev spojených s řízením uprchlických toků a migrací navrhuje Komise zřídit ve VFR novou rozpočtovou kapitolu IV - Migrace a správa hranic.

Tematicky se má tato kapitola komplexně zaměřit na otázky spojené s migrací, azylem a překračováním hranic. Kromě pohybu osob se tedy dotýká rovněž zboží a implementace celní unie. Návrh reaguje na nedostatečnou pružnost současného

rámce vytvořením finanční rezervy a možností revize specifických priorit tak, aby bylo možné flexibilněji financovat řešení nejpalčivějších problémů.

Výše rozpočtu i struktura financování oblasti migrace a bezpečnosti tak mají doznat jedné z nejvýraznějších změn ve srovnání se současným VFR. Ve stávajícím VFR 2014-2020 jsou prostředky pro ochranu hranic, migrační a azylovou politiku a spravedlnost sdruženy v rámci rozpočtové kapitoly III. Podle návrhu Komise by v období 2021-2027 měly být prostředky na spravedlnost a integraci úspěšných žadatelů o azyl či legálních migrantů přesunuty do rozpočtové kapitoly II (viz část Koheze a hodnoty), ale prostředky na vnitřní bezpečnost budou spolu s prostředky na obranu tvořit nově kapitolu V (viz část Bezpečnost a obrana). Migrace, azyl a správa hranic pak mají mít vlastní rozpočtovou kapitolu IV.

Aktivity související s migrací, azylem a ochranou hranic mají být financovány ze dvou fondů, které v jisté podobě fungují již nyní: **Fond pro integrovanou správu hranic a Azylový a migrační fond.**

Fond pro integrovanou správu hranic (celkem 9,3 mld. EUR, nárůst v běžných cenách o 241 % oproti VFR 2014-20 pro EU 27) cílí na lepší správu unijních vnějších hranic, včetně vízové politiky a podporu členských států v implementaci celní politiky. Pokryty by tak měly být například modernizace schengenských víz, včetně digitalizace celého procesu; posílení národních kapacit ochrany hranic; rozvoj informačních systémů EU a jejich vzájemná interoperabilita; další posílení Evropské pohraniční a pobřežní stráže, včetně navýšení personálních kapacit ze současných 1 500 na 10 000 pohraničníků; vybavení pro celní správu.

Azylový a migrační fond (celkem 10,4 mld. EUR, nárůst v běžných cenách o 61 % oproti VFR 2014-20 pro EU 27) má financovat aktivity spojené s legální migrací, efektivním prováděním návratové politiky a bojem s nelegální migrací, včetně vnější dimenze migrace a pomoci členským státům s potřebnými procesy. Dále se má zaměřit na implementaci a budování kapacit potřebných pro společnou azylovou politikou a na praktickou spolupráci mezi členskými státy v rámci solidarity. Prostředky na podporu integračního procesu by měly být poskytovány z kohezní politiky. Spolupráce se třetími zeměmi a opatření na boj s příčinami migrace budou podporovány z nástrojů na financování vnější činnosti EU.

U obou fondů bude část prostředků ve sdíleném řízení - implementace programů bude tedy probíhat na národní úrovni ve spolupráci s Evropskou komisí. Naopak v přímém řízení si Komise ponechá část prostředků na celounijní aktivity, řízení obálky směřované pro celní vybavení a předem nealokovanou rezervu, kterou bude možné využívat dle aktuální potřeby. Co se týče tematických priorit, počítá Komise u obou fondů s využíváním tematických priorit pro část alokovaných prostředků, které mohou být měněny pravidelně tak, aby byla zajištěna flexibilita reakce na nové výzvy.

Součástí této rozpočtové kapitoly jsou i rozpočty pro agentury jako Evropský podpůrný úřad pro otázky azylu (EASO), Evropská pohraniční a pobřežní stráž (FRONTEX) nebo Evropská agentura pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA). Cílem je zajistit komplexní přístup k řízení migrace a efektivní ochrana vnějších hranic s posíleným rozpočtem.

V. Bezpečnost a obrana

(27,5 mld. EUR v závazcích, tj. 3 % celkového objemu VFR 2021+; čtrnáctinásobný nárůst oproti VFR 2014-2020 pro EU 27 v běžných cenách, dvanáctinásobný reálný nárůst)

Rozpočtová kapitola V Bezpečnost a obrana reaguje na diverzifikaci bezpečnostních rizik v Evropě, vč. fenoménů jako terorismus či nové formy organizovaného zločinu.

Z celkového rozpočtu kapitoly má být přibližně 13 mld. EUR určeno na Evropský obranný fond, 6,5 mld. EUR na vojenskou mobilitu v rámci Nástroje pro propojení Evropy, 2,5 mld. na Fond pro vnitřní bezpečnost a 1,4 mld. EUR na Mechanismus civilní ochrany Unie.

Bezpečnost je ve srovnání se stávajícím VFR 2014-2020 posílena a obrana má být zcela novým prvkem. Důvodem pro tento nový důraz na bezpečnostně-obranná témata jsou změny bezpečnostní situace v Evropě. Současné bezpečnostní výzvy jako teroristické útoky, organizovaný zločin i kybernetický zločin využívají volného pohybu v rámci EU. Boj proti těmto výzvám tedy nelze efektivně řešit pouze jednotlivými členskými státy. Komise v souladu s Globální strategií EU zdůrazňuje potřebu Unie dosáhnout strategické autonomie.

V oblasti bezpečnostní navrhuje Komise pro zlepšení koordinace v rámci Unie přeměnu již existujícího **Fondu pro vnitřní bezpečnost (ISF)**, který má být nově zaměřen na financování výměny informací nejen mezi členskými státy či s relevantními agenturami v EU, ale také s třetími státy a mezinárodními organizacemi. Dále by ISF měl poskytnout více prostředků i pro přeshraniční operativní spolupráci a budování kapacit příslušných orgánů pro prevenci a boj s organizovaným zločinem. Fond bude implementován jak ve sdíleném řízení, tak i v přímém řízení. Programy členských států může doplňovat pomoc při mimořádných událostech, která tak umožní rychle reagovat na výjimečné situace. Komise navrhuje více než dvojnásobné navýšení prostředků na činnosti pokryté ISF, a to na 2,5 mld. EUR. Komise dále navrhuje navýšení prostředků na Agenturu EU pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) a Agenturu Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva (CEPOL). Komplementárně by k posílení kybernetické bezpečnosti měly být využity rovněž prostředky z dalších relevantních EU programů, jako jsou např. Horizont 2020 či Program pro digitální Evropu.

Dle Komise má být také navýšen rozpočet **Mechanismu civilní ochrany** Unie (rescEU) z 562 mil. EUR v běžných cenách pro EU 27 na 1,4 mld. EUR, který má společně s rozšířenou Rezervou na pomoc při mimořádných událostech vytvořit finanční rámec pro reakce na krizové události uvnitř i mimo EU. Kromě navýšení prostředků má být hlavní změnou sjednocení míry evropského spolufinancování na 75 % výdajů a co možná největší možnost využívání paušálů, čímž chce Komise více pomoci státům v budování jejich kapacit pro prevenci katastrof a reakci na ně.

Unie má také pokračovat ve striktně zacílené finanční podpoře pro vyřazování starých jaderných reaktorů z chodu v zemích, které mají tuto povinnost zakotvenou ve smlouvě o přistoupení (Litva, Bulharsko, Slovensko).

V oblasti obrany má do budoucna Unie převzít větší zodpovědnost a doplňovat práci NATO. Hlavním cílem je povzbudit členské státy k užší spolupráci v oblasti vývoje obranných schopností a z tohoto důvodu Komise navrhuje **posílení Evropského obranného fondu**. Ten byl vytvořen v roce 2017 a v současném VFR podporuje

řadu pilotních projektů. Další rozvoj fondu by měl do velké míry reagovat na evaluaci současných aktivit. Ve srovnání se současným stavem (který však nepokrýval celé sedmileté období) je navrhováno dvaadvacetinásobné navýšení prostředků na přibližně 13 mld. EUR. Cílem fondu je posílit konkurenceschopnost evropského obranného průmyslu prostřednictvím podpory kolaborativních akcí ve všech fázích průmyslového cyklu. Rozvoji obranných schopností by mělo napomoci i lepší propojení s **Horizontem Evropa**.

Komise dále navrhuje posílení strategické dopravní infrastruktury, aby byla využitelná pro **vojenskou mobilitu**. K tomu má sloužit vyhrazených 6,5 miliard EUR, které mají být implementovány prostřednictvím Nástroje pro propojení Evropy.

VI. Sousedství a svět

(123 mld. EUR v závazcích, tj. 10 % celkového objemu VFR 2021+; nárůst oproti VFR 2014-2020 v běžných cenách odpovídá 30 %)

Rozpočtová kapitola VI. Sousedství a svět je zaměřena na vnější činnost Unie, která je mimo jiné založena na Globální strategii pro společnou zahraniční a bezpečnostní politiku EU, revidovanou Evropskou politiku sousedství a nový Evropský konsenzus o rozvoji. Prostředky této rozpočtové kapitoly by měly pomoci EU reagovat na aktuální výzvy, dále zajistit modernizaci, efektivitu a viditelnost vnější činnosti EU a podpořit koordinaci mezi vnějšími a vnitřními politikami Unie. Navrhované rozpočtové prostředky mají podpořit roli EU jako globálního hráče a reflektovat jak geografické priority EU (Evropská politika sousedství, Afrika a západní Balkán), tak tradiční evropské zájmy v oblasti bezpečnosti, migrace, lidských práv či boje s klimatickou změnou. Cílem rozpočtu má přitom být nejen možnost rychlé a flexibilní reakce EU na nové výzvy, ale také příspěvek Unie k plnění globálních Cílů udržitelného rozvoje či Pařížské dohody o změně klimatu.

Komise v této kapitole navrhuje zásadní restrukturalizaci nástrojů vnější akce v sousedních, rozvojových a ostatních zemích. Většina existujících nástrojů má být sloučena do jediného **Nástroje sousedství, rozvojové a mezinárodní spolupráce (NDICI)** s celkovým rozpočtem 89,5 mld. EUR (nárůst oproti VFR 2014-2020 v běžných cenách odpovídá 27 %).

Do tohoto nového nástroje má být dle návrhu Komise včleněn **Evropský rozvojový fond (EDF)** stojící dosud mimo rozpočet EU. Současné flexibility EDF budou integrací do nového nástroje zachovány, zejména pak možnost převádět nevyužité částky a možnost opětovného použití částek zrušených závazků. Nová architektura financování má umožnit využívání dodatečných zdrojů od soukromého sektoru.

Nový nástroj rovněž zastřeší dosavadní architekturu vnějších záručních nástrojů (zejména Evropský fond pro udržitelný rozvoj, Vnější zápůjční mandát, Záruční fond pro vnější akce). Nástroj umožní poskytovat rozpočtové záruky a kapitálové příspěvky do evropských a mezinárodních rozvojových bank či finančních institucí, za předpokladu, že naplní stanovené podmínky týkající se přidané hodnoty, zajištění rizika a naplňování cílů EU ve vnějších vztazích.

NDICI má obsahovat geografický pilíř s definovanými zeměpisnými oblastmi, tematický pilíř a pilíř rychlé reakce. Geografický pilíř se má skládat z několika geografických obálků s vyčleněnými minimálními částkami se zvláštním důrazem na státy Sousedství. Alokace na geografické oblasti by odrážely strategické priority EU.

Tento pilíř bude také zahrnovat vnější dimenzi Erasmu+. Tematický pilíř má poskytnout podporu akcím globální povahy jako např. lidská práva a demokracie, migrace nebo implementace cílů udržitelného rozvoje. Pilíř rychlé reakce je určen pro okamžitou odpověď na řízení krizí a prevenci konfliktů a bude mít také globální pokrytí.

Za účelem zajištění flexibility bude nástroj obsahovat i nealokovanou část pro existující nebo nově vznikající urgentní potřeby, zejména v souvislosti s migrací.

V souladu s principy Evropského konsenzu pro rozvoj budou granty směřovány zejména do nejméně vyspělých a zranitelných zemí, zatímco u pokročilejších rozvojových zemí budou ve větší míře využívány inovativní formy podpory. Rovněž makrofinanční pomoc bude poskytována z tohoto nástroje, avšak na základě individuálních ad hoc rozhodnutí.

Samostatně stojícími nástroji budou **Nástroj pro předvstupní pomoc (IPA)** o objemu 14,5 mld. EUR (nárůst 24 %) a **Nástroj humanitární pomoci (HAI)** navýšený o 66 % v běžných cenách na 11 mld. EUR. IPA má podporovat kandidátské země a potenciální kandidáty při plnění přístupových kritérií. Silný prvek závislosti na výsledcích zůstane zachován, měl by však být zjednodušen, aby se usnadnilo monitorování a podávání zpráv. V nařízení budou vedle grantů zahrnuty další možnosti poskytování podpory (například rozpočtová podpora, finanční nástroje a rozpočtové záruky). HAI má i nadále poskytovat pomoc EU v oblastech zasažených konflikty a přírodními katastrofami. Pomoc jde přímo lidem v postižených oblastech na záchranu jejich životů a zmírnění utrpení.⁴

Nástroj Společná zahraniční a bezpečnostní politika s navrhovanými zdroji o objemu 3 mld. EUR má nadále financovat společné mise reagující na zahraniční konflikty a krize a budování kapacit. Představuje jeden z hlavních nástrojů pro implementaci Globální strategie pro zahraniční a bezpečnostní politiku EU a slouží k prosazování cílů EU a obhajování jejich hodnot na globální scéně. Program spolupráce se zámořskými zeměmi a teritorií s celkovým rozpočtem 500 mil. EUR v běžných cenách má posílit ekonomické, politické a kulturní vazby mezi EU a zámořskými zeměmi a teritorií.

Unijní akce přispívající k prevenci krizí a znovuoobnovení míru, které není možné kvůli omezením v primárním právu financovat z rozpočtu EU, budou i nadále financovány mimo rozpočet, a sice z nově vytvořeného mimorozpočtového Evropského mírového nástroje o celkovém objemu 10,5 mld. EUR.

VII. Evropská veřejná správa (85,3 mld. EUR v závazcích, 7 % VFR 2021+)

Evropská administrativa prošla v posledních letech reformou, která dle Komise přinesla zvýšení efektivity. Do konce roku 2017 téměř všechny instituce dosáhly 5% snížení počtu zaměstnanců. Pro zajištění efektivní administrativy však už další úspory nejsou dle Evropské komise žádoucí, administrativa musí mít pro vykonávání základních funkcí adekvátní zdroje. Bude nutné investovat jak do informačních technologií, tak do obnovy a údržby nemovitého majetku. I když odchodem UK z EU bude upuštěno od některých aktivit, jiné bude potřeba dle Komise udržet a

⁴ Komise implementuje humanitární pomoc ve spolupráci s více než 200 partnerskými organizacemi, např. agenturami OSN a Červeným křížem.

zintenzivnit, zejména při zajišťování nových priorit EU. Dle vyjádření EK silná EU s mnoha novými úkoly potřebuje efektivní státní službu, která musí být schopná přilákat kvalitní zaměstnance ze všech členských států, proto navržený podíl této kapitoly na celkovém VFR odpovídá současné úrovni. V běžných cenách však nárůst prostředků na administrativu EU činí 23 %. Evropská komise plánuje v roce 2023 v rámci vyhodnocení VFR („mid-term review“) posoudit proveditelnost vytvoření odděleného důchodového fondu pro zaměstnance institucí EU.

Flexibilita rozpočtu EU

Pro umožnění dostatečně pružné reakce rozpočtu EU na neočekávané události navrhuje Komise posílit existující mechanismy flexibility a zavést novou „Rezervu Unie“.

Flexibilita v rámci jednotlivých programů a mezi nimi – v rámci jednotlivých programů bude navržena určitá rezerva a částka, která bude moci být převedena mezi jednotlivými programy v rámci jedné kapitoly, bude navýšena z 10 na 15 %.

Flexibilita mezi kapitolami a roky – Komise navrhuje plně bez omezení využít Globální margin pro platby (GMP) a rozšířit využití Globálního marginu pro závazky (GMC) tak, aby bylo možné zavést **Rezervu Unie**. Tato rezerva bude financována z marginů, které nebyly využity v předchozím roce a také prostředky, které byly zavázány, ale nevyčerpány při implementaci programů, tj. byly zrušeny (dekomitovány). Jedná se o rezervu, která by měla být využita na financování neočekávaných událostí a na řešení krizí v oblastech jako jsou bezpečnost a migrace, nebo hospodářské a sociální následky nerovnováh v obchodě.

Zvláštní nástroje – Komise navrhuje posílení ročních částek (ve stálých cenách roku 2018) zvláštních nástrojů, jako je Rezerva na pomoc při mimořádných událostech (EAR, navýšení z 300 mil. EUR na 600 mil. EUR), Fond solidarity EU (FSEU, navýšení z 500 mil. EUR na 600 mil. EUR), Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci (EGF, navýšení ze 150 mil. EUR na 200 mil. EUR) a Nástroj flexibility (navýšení z 600 mil. EUR na 1 mld. EUR), jejichž alokace by dle Komise měly být počítány nad stropy finančního rámce jak v závazcích, tak v platbách. EAR by nově měla být k dispozici i pro krize uvnitř EU. Pro Nástroj flexibility by měly být navíc k dispozici i nevyužité částky přechodného roku z Rezervy na pomoc při mimořádných událostech, stejně jako z EGF i FSEU, což bylo dohodnuto v rámci střednědobé revize současného VFR v roce 2017.

Evropská komise rovněž navrhuje významně posílit marginy (rezervy) v rámci jednotlivých rozpočtových kapitol, kumulativně má objem marginů dosáhnout 22,2 mld. EUR za období 2021-2027, což představuje celkový nominální nárůst o 351 % oproti období 2014-2020.

Příjmová strana rozpočtu

Na příjmové straně rozpočtu EU Komise ve svém návrhu vychází z přesvědčení, že vystoupení Velké Británie z EU a první rozpočet pro EU27 představuje **příležitost k výraznému zjednodušení, modernizaci a reformě systému financování EU**.

Veškeré **slevy a rabaty** by měly být v průběhu VFR 2021+ **zrušeny**, aby se však předešlo skokovému navýšení příspěvků některých států, počítá Komise s tím, že by se slevy rušily **postupně**, v průběhu 5 let (tj. postupné snižování jejich roční výše).

Komise navrhuje **zachovat** stávající tradiční vlastní zdroje, tj. **cla**, přičemž náklady na výběr (tj. částka, kterou si členské státy ponechávají na administrativu spojenou s jejich výběrem) by se měly snížit z 20 % na 10% úroveň. **Zdroj založený na HND** by měl nadále sloužit jako „vyrovnávací“, avšak jeho podíl by se měl snížit, **zdroj založený na DPH** by měl být **výrazně zjednodušen**. Komise současně navrhuje **soubor tří nových vlastních zdrojů**, které jsou úzce propojeny s politickými prioritami EU, tj. *příjmy z evropského systému obchodování s emisemi* (20 % z příjmů z ETS⁵), *3% paušální sazbu uplatněnou na nový společný konsolidovaný základ daně z příjmů právnických osob* (CCCTB⁶ – postupně zaváděný po přijetí příslušných právních předpisů) a *národní příspěvek založený na objemu nerecyklovaných plastových obalových odpadů* (0,80 EUR/kg). Nové vlastní zdroje by dle Komise mohly do rozpočtu EU přinést průměrně 22 mld. EUR ročně (tj. 12 % příjmů rozpočtu EU).

Vzhledem k tomu, že součástí návrhu Komise je v období 2021+ začlenit Evropský rozvojový fond (EDF) do rozpočtu EU, bude dle Komise třeba **zvýšit strop vlastních zdrojů na 1,29 % HND EU27 pro platby a 1,35 % HND EU27 pro závazky**. Toto navýšení zajistí, že bude pod stropem vlastních zdrojů zachován dostatečný prostor, aby byla EU za všech okolností schopná dostát svým závazkům (tj. zejména plnění záruk za půjčky).

Zahrnutí principu „vlády práva“ jako kondicionality čerpání

EK předložila coby součást balíčku k VFR rovněž návrh nařízení EP a Rady⁷, v němž chce zakotvit nový mechanismus, jehož cílem je zajistit řádné a efektivní nakládání s finančními prostředky pocházejícími z unijních fondů. Jedná se ve své podstatě o přidání nové kondicionality v podobě dodržování zásad právního státu.

EK v této souvislosti uvádí, že dodržování zásad právního státu je nezbytné pro zajištění řádného čerpání finančních prostředků EU. Komise přitom předpokládá úzké propojení mezi dodržováním zásad právního státu a vzájemnou důvěrou a finanční solidaritou členských států. Z toho Komise vyvozuje, že za účelem ochrany finančních zájmů EU je třeba dát EU možnost přijmout opatření v případě, že členský stát vykazuje v dodržování zásad právního státu obecné nedostatky (generalised deficiency), zejména pokud jde o nezávislost justice.

Spuštění tohoto mechanismu by navrhovala EK, a to v případě, že by u členského státu shledala obecné nedostatky v dodržování zásad právního státu, které negativně ovlivňují nebo by mohly negativně ovlivňovat zásady řádného finančního řízení nebo ochrany finančních zájmů EU (demonstrativní výčet stanoví článek 3 návrhu nařízení). Jedná se např. o nedostatky orgánů členských států při zadávání veřejných zakázek, nedostatky při vyšetřování podvodů nebo korupce v souvislosti s finančními prostředky EU, nedostatky u soudního přezkumu či o nedostatky při spolupráci s Evropským úřadem pro boj proti podvodům atd. Tyto nedostatky by EK sdělila prostřednictvím písemného upozornění členskému státu, který by měl nejméně jeden měsíc na to, aby se k vytykaným nedostatkům vyjádřil a případně navrhl přijetí nápravných opatření. Pokud by EK i po zvážení informací poskytnutých

⁵ Emission Trading System

⁶ Common Consolidated Corporate Tax Base

⁷ Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o ochraně rozpočtu Unie v případě obecných nedostatků týkajících se vlády práva v členských státech

členským státem byla přesvědčena o existenci obecných nedostatků, navrhne Radě přijetí vhodných opatření. Rozhodnutí o přijetí či nepřijetí opatření by bylo plně v rukou Rady, která by rozhodovala obrácenou kvalifikovanou většinou. Opatření by poté zůstalo v platnosti až do té doby, dokud by nebyly napraveny vytýkané nedostatky v dodržování zásad právního státu.

Jako vhodná opatření Komise navrhuje v rámci přímého řízení pozastavení plateb nebo zákaz uzavírat nové právní závazky a v případě sdíleného řízení možnost pozastavení schválení programů, pozastavení závazků, pozastavení plateb, snížení předběžného financování, v extrémním případě se může jednat i o finanční korekce formou snížení závazků. Opatření by měla být určena členským státům jakožto příjemcům finančních prostředků Unie a nemají mít vliv na povinnost ústředních orgánů státní správy provádět příslušný program, zejména povinnost provést platby konečným příjemcům.

2) Pozice ČR:

Obecně k návrhu

ČR vítá, že navrhovaný VFR 2021-2027 je rámcově v souladu s prioritami ČR a že má být primárně zaměřen na financování oblastí, kterých se účastní všechny členské státy Unie. ČR obecně může podpořit Komisi navrhované hlavní rozpočtové priority EU a jejich financování s tím, že svoji pozici bude v průběhu vyjednávání zpřesňovat.

ČR sdílí názor Komise, že budoucí financování rozpočtu EU se má řídit principy proporcionality, subsidiarity a evropské přidané hodnoty. ČR souhlasí s tím, že prostředky rozpočtu EU by v souladu s principem evropské přidané hodnoty měly doplňovat zdroje poskytované na národní úrovni a měly by přispívat k plnění hlavních cílů Evropské unie, a to bez ohledu na způsob řízení daného programu/politiky.

Koncept evropské přidané hodnoty dle ČR plní zejména ty programy a politiky EU, které významně přispívají k fungování a dokončení vnitřního trhu jakožto jednoho z hlavních výdobytků Evropské unie jako celku a ke konvergenci uvnitř a mezi členskými státy EU.

ČR obecně chápe VFR jako komplexní balík opatření, který má zajistit fungování efektivní a moderní EU po roce 2020 a takto k němu bude také přistupovat i v rámci vyjednávání. Pro ČR je zásadní, aby dohoda k VFR byla vyvážená a nepřinesla disproporční dopady. V této souvislosti bude ČR podporovat zachování vysoké míry kontinuity, která zajistí bezproblémový přechod ze současného na budoucí víceletý finanční rámec.

Délka, struktura a obecná pravidla

ČR vítá, že Evropská komise navrhuje zachovat 7letý rozpočtový cyklus, který poskytuje dostatečný časový prostor zejména pro implementaci víceletých programů.

ČR rovněž považuje nově navržené rozdělení a názvy kapitol za srozumitelnější, na druhou stranu si je ČR vědoma toho, že vyšší počet rozpočtových kapitol snižuje objem prostředků, které mohou být přesunuty v jejich rámci, tj. snižuje flexibilitu.

ČR obecně vítá, že Evropská komise uskutečnila určité „pročištění“ programů v rozpočtu EU, u řady programů došlo k jejich sloučení, což zjednoduší jejich implementaci. ČR obecně podporuje, aby nedocházelo ke konkurenci mezi nástroji ve sdíleném a přímém/nepřímém řízení a v této souvislosti podporuje vytvoření jednotné sady pravidel a podmínek pro implementaci programů - pro stejné typy

projektů by měla existovat stejná pravidla a podmínky napříč všemi programy (např. u veřejné podpory).

Dle ČR je zapotřebí nadále pracovat na skutečném zjednodušení pravidel pro konečné příjemce tak, aby implementační podmínky představovaly pro příjemce primárně příležitosti a nepřinášely nadměrnou administrativní zátěž. V rámci diskuse o větším zaměření rozpočtu EU na výsledky je ovšem zapotřebí zajistit, aby se v tomto směru kladly na všechny politiky srovnatelné požadavky a aby stanovení výsledků a plnění indikátorů významně nekomplikovalo implementaci programů.

Z hlediska forem pro financování je ČR názoru, že by se negrantové nástroje měly primárně využívat v oblastech, které mají omezený přístup k tržnímu financování, nicméně generují příjmy nebo přinášejí úspory a kde je jejich využití i prokazatelně efektivnější než grantová podpora. ČR je přesvědčena, že i nadále existují oblasti, kde je nevratná forma podpory vhodnější (např. podpora vědy, vybrané infrastruktury, projektů veřejného zájmu). členské státy by dle ČR měly mít možnost zvolit si vhodnou formu financování (grantovou či negrantovou), neboť je důležité zohlednit i specifika jednotlivých členských států. ČR také podporuje stanovení pravidel umožňující efektivní kombinaci finančních nástrojů a grantů z různých zdrojů (např. přímé a sdílené řízení).

Objem rozpočtu a klíčová priorita ČR

ČR je připravena podpořit návrh EK na navýšení podílu rozpočtu EU na 1,114 % HND EU (ze současných 1,03 % HND EU 28), který má umožnit jednak kompenzaci výpadku příspěvku UK do rozpočtu EU a primárně zachovat adekvátní prostředky na kohezní politiku a SZP.

V rámci vyjednávání VFR bude ČR moci podpořit celkové snížení objemu prostředků rozpočtu EU, pokud to nebude činěno na úkor kohezní politiky a společné zemědělské politiky (tj. nebude to mít dopad na národní obálky ČR) a tento pokles by měl jít primárně na úkor financování nových priorit, u kterých EK navrhla významné navýšení objemu prostředků pro období 2021-2027.

ČR bude prosazovat, aby podmínky pro rozdělení prostředků na kohezní politiku a společnou zemědělskou politiku byly spravedlivé a nepřinesly disproporční dopad na ČR a rovněž jí zajistily odpovídající mechanismy pro alokování/přesun prostředků na její národní priority u politik ve sdíleném řízení (primárně v oblasti kohezní politiky, SZP či migrace). S ohledem na skutečnost, že investice z evropského rozpočtu významně přispěly ke zlepšení socioekonomické situace a ke zkvalitnění životních podmínek, bude ČR podporovat, aby i budoucí intervence rozpočtu EU přinášely v jednotlivých členských státech prokazatelné výsledky.

Hlavními prioritami ČR pro vyjednávání VFR 2021+ jsou zajištění odpovídajících prostředků pro ČR na kohezní politiku a na společnou zemědělskou politiku a prosazení efektivních podmínek pro jejich implementaci.

Z hlediska budoucí národní obálky bude ČR usilovat o zamezení radikálnímu propadu budoucí kohezní alokace a o zachování adekvátní úrovně záchranné sítě. Adekvátnost bude ČR posuzovat v kontextu celkového objemu prostředků na kohezní politiku a alokací pro ostatní státy. Efektivními podmínkami ČR primárně rozumí:

- 1) finanční rámec pro implementaci fondů kohezní politiky (míry spolufinancování a předfinancování, pravidlo zrušení závazku a způsobilost

DPH), přičemž tyto podmínky by neměly přinést zásadnější dopad na veřejné rozpočty a na rychlost čerpání prostředků z rozpočtu EU,

2) větší pravomoc ČR ovlivňovat jak zaměření prostředků na národní priority (flexibilita v případě minimálních podílů fondů a tematické koncentrace⁸), tak i jejich alokování do jednotlivých regionů (možnost přesunu prostředků mezi kategoriemi regionů).

V souvislosti s alokací pro společnou zemědělskou politiku bude ČR usilovat o zajištění adekvátní výše finančních prostředků a primárně o zabránění významnému a disproportornímu propadu alokace na rozvoj venkova pro ČR.

ČR se tak v rámci vyjednávání o VFR bude dále soustředit na podmínky pro čerpání a financování SZP, tj. zejména na snížení možných negativních dopadů zastropování přímých plateb na české zemědělství a na financování externí konvergence přímých plateb.

Výdajová strana rozpočtu

I. Jednotný trh, inovace, digitál

ČR vítá konsolidaci programů v rámci této první kapitoly. Nové programy by měly být efektivnější a jejich řízení jednodušší.

ČR může podpořit navyšování prostředků oproti současnému období na nový výzkumný program **Horizont Evropa**, který posílí vědecké a technologické základny EU, podpoří vyšší konkurenceschopnost EU a její inovační výkon a plnění strategických priorit EU.

ČR podporuje využívání synergií mezi programem Horizont Evropa a fondy ESI, dále zjednodušení implementačních pravidel, zejména pro malé a střední podniky, jež sehrávají klíčovou úlohu v investicích podnikatelského sektoru do výzkumu, vývoje a inovací. ČR bude rovněž podporovat sladění implementačních podmínek mezi centrálně řízenými programy a programy ve sdíleném řízení. ČR souhlasí s členěním programu na tři pilíře a se zajištěním určité flexibility pro přesun prostředků v rámci i mezi jednotlivými pilíři. ČR při projednávání legislativy těchto programů bude podporovat takové podmínky, které zajistí vyšší geografickou rovnováhu příjemců v rámci EU. ČR bude podporovat jednoduchý přístup malých a středních podniků k prostředkům programu Horizont Evropa. Dále bude z důvodu lepší čitelnosti programu pro podniky požadovat vyčlenění specifického objemu prostředků pro malé a střední podniky tak, jak tomu bylo v případě Nástroje pro MSP v programu Horizont 2020.

ČR podporuje pokračování **Programu pro výzkum a školení Euratom** i projektu **Mezinárodního termonukleárního experimentálního reaktoru (ITER)**. ČR se však staví rezervovaně k nárůstu prostředků na projekt ITER o 103 % oproti současnému období, a to z důvodu velkého zpoždění při provádění projektu, a bude po EK požadovat bližší informace a zdůvodnění tohoto návrhu.

ČR souhlasí s vytvořením nového programu **InvestEU**, který bude nástupcem současného EFSI a bude sloužit k podpoře zvyšování investic v EU. ČR se však staví skepticky k využití reflows ze současných finančních nástrojů (2014-2020) na

⁸ Oblast tematické koncentrace však bude součástí jednání o sektorové legislativě.

financování záručního Fondu InvestEU⁹. ČR bude podporovat využití tohoto programu pro všechny typy revolvingových finančních nástrojů, tedy nejen záruční schémata, ale i rizikový a růstový kapitál.

ČR také podporuje pokračování programu **Nástroje pro propojení Evropy** a vítá jeho zaměření na financování digitální infrastruktury. Zde bude dle ČR zapotřebí zajistit komplementaritu a synergie s Programem pro digitální Evropu.

ČR v současnosti nesouhlasí s návrhem na přesun prostředků ve výši 11,3 mld. EUR z Kohezního fondu do CEF (viz dále pozice ČR v kapitole II. Koheze a hodnoty).

ČR obecně souhlasí s vytvořením nového **Programu pro digitální Evropu**, který by měl podporovat projekty v oblastech umělé inteligence, superpočítačů, kybernetické bezpečnosti a digitalizace. V případě **Programu pro jednotný trh** jsou zahrnuty současné programy jako COSME, bezpečnost potravin, ochrana spotřebitele a statistický program. ČR vnímá negativně, že se nepodařilo zachovat samostatný rámcový program pro malé a střední podniky tak, jak je tomu v období 2014-2020 (COSME). Vytvoření integrovaného programu může vést k dalšímu snížení viditelnosti a čitelnosti programu pro podnikatele. V rámci COSME ČR vítá pokračování podpory malých a středních podniků v přístupu k financím prostřednictvím záručních schémat, nesouhlasí však s vynecháním podpory těchto podniků v přístupu ke kapitálu.¹⁰

ČR podporuje vytvoření komplexního **Programu pro vesmír** a navýšení jeho prostředků. Současný návrh alokace však ČR vnímá jako minimum pro zajištění budoucích aktivit v EU v oblasti vesmíru. ČR bude žádat informace, jakým způsobem se budou rozdělovat prostředky mezi jednotlivé programy Programu pro vesmír a zejména o možnostech zapojení třetích států či organizací do Programu. Pro ČR je významné, aby k realizaci Programu mohla přispět ESA prostřednictvím svých volitelných programů, v rámci kterých by mohla uplatňovat vlastní průmyslovou politiku, která zahrnuje mj. geografickou návratnost. ČR se staví kriticky k návrhu Komise u agentury GSA, resp. její nástupnické Agentury (European Union Agency for the Space Programme), který nepočítá s navýšením jejího rozpočtu oproti současnému období. S ohledem na to, že ČR má zájem na posílení role GSA či její nástupnické agentury v rámci kosmických aktivit EU, bude ČR prosazovat zajištění takového objemu prostředků na tuto agenturu, který umožní její další rozvoj.¹¹

II. Koheze a hodnoty

ČR vítá, že politika soudržnosti má zůstat jednou z hlavních výdajových kapitol rozpočtu EU, neboť zůstává hlavní rozpočtovou prioritou ČR. ČR souhlasí s tím, že kohezní politika má i nadále pokrývat všechny členské státy EU a její zdroje se mají i nadále primárně soustředit na rozvoj méně rozvinutých členských států a méně rozvinutých a přechodových regionů (regionů do 100 % úrovně HDP na obyv.

⁹ ČR se kriticky stavěla k využití reflows ze starších finančních nástrojů u záručního fondu EFSI 2.0, což nemělo dle ČR představovat precedens do budoucna.

¹⁰ V návrhu EK se objevuje nástupce Loan Guarantee Facility (záruky). Pokračování Equity Facility for Growth (růstový kapitál) však chybí.

¹¹ ČR bude rovněž prosazovat, aby společně s delegováním činnosti na GSA, resp. její nástupnickou agenturu, bylo možné alokovat i finanční prostředky na pokrytí vnitřních nákladů agentury souvisejících s implementací delegované činnosti.

průměru EU 27). Cílem kohezní politiky by mělo být i nadále odstraňování disparit mezi regiony a členskými státy EU, její prostředky by měly přispívat k reálné konvergenci a lepšímu zapojení méně rozvinutých regionů a členských států do jednotného trhu EU.

ČR obecně podporuje, aby prostředky na kohezní politiku byly rozpočtovány v rámci jednoho klastru (bez vyčlenění ESF+) tak, aby se zachovala kontinuita a zviditelnila se silná rozpočtová úloha kohezní politiky. ČR obecně vítá, že budoucí ESF+ v sobě zahrnuje i Iniciativu na podporu zaměstnanosti mladých lidí (YEI) a Fond evropské pomoci nejchudším osobám (FEAD), což významně přispěje ke zpřehlednění programů a zjednodušení implementace. ČR současně lituje, že se do ESF+ nepodařilo začlenit opatření pokrytá Evropským globalizačním fondem a bude požadovat vysvětlení, proč tomu tak je. Dále bude ČR požadovat další vysvětlení Komise ohledně přidaného hodnoty zahrnutí nástrojů sdíleného i přímého řízení do jednoho nařízení o ESF+.

ČR je připravena diskutovat adekvátní míru propojení kohezní politiky s evropským semestrem a se specifickými doporučeními Rady pro členské státy (country specific recommendations). Dle ČR by se v tomto případě měla zohledňovat pouze relevantní doporučení Rady, která úzce souvisejí s intervencemi kohezní politiky. Systém propojení kohezní politiky s evropským semestrem musí být doplňkovým prvkem k fungování Nástroje na podporu reforem a měl by se projednávat v návaznosti na fungování a cíle makroekonomických kondicionalit a základních podmínek.

S ohledem na úspěšný ekonomický vývoj ČR a českých regionů v posledních letech je ČR obecně připravena souhlasit s určitým snížením národní kohezní obálky (ve srovnání se stávajícím programovým obdobím), pokles však musí být postupný a nikoliv radikální. ČR je obecně přesvědčena, že budoucí přerozdělení zdrojů by nemělo být v nadměrné míře učiněno na úkor ekonomicky nadprůměrně se rozvíjejících členských států a regionů.

V této souvislosti ČR vítá, že metodika výpočtu alokací obsahuje systém záchranné sítě (safety net), i přesto však vybraným členským státům, jejichž ekonomiky v posledních letech dosahovaly dobrého růstu, radikálně klesá alokace při přechodu do nového programového období (včetně ČR, pro kterou je pokles 24 % a patří tak do skupiny členských států s nejvyšším propadem alokace). S tímto propadem ČR nesouhlasí, a proto bude požadovat úpravu výše záchranné sítě. Současně ČR souhlasí s návrhem Evropské komise, aby HND a HDP na obyv. zůstaly hlavními indikátory při stanovení výše alokace.

ČR vnímá negativně, že Komise navrhuje snížení podílu prostředků na Kohezní fond (alokace na Kohezní fond klesá v běžných cenách o 37 % v porovnání s obdobím 2014-2020). Pro ČR bude zásadní, aby členské státy měly možnost rozdělovat prostředky na své klíčové národní priority a aby váha jednotlivých fondů reflektovala socioekonomické podmínky daného členského státu. Pro ČR bude klíčové vyjednat dostatečnou flexibilitu pro členské státy při stanovování priorit pro využívání fondů politiky soudržnosti – např. možností převodu prostředků mezi fondy či mezi kategoriemi regionů. V této souvislosti ČR vítá, že návrh kohezní legislativy umožňuje převádět až 15 % prostředků z méně rozvinutých regionů a až 5 % prostředků mezi fondy, k tomuto převodu musí dát podnět členský stát. Z pohledu ČR je však navržená flexibilita zejména v případě převodů mezi fondy nedostatečná a toto procento by mělo být ještě navýšeno.

ČR bude dále podporovat, aby nové členské státy, které vstoupily do EU v roce 2004 a později, měly možnost rozhodnout např. o navýšení podílu Kohezního fondu v rámci své národní alokace na jednu třetinu, což umožní těmto zemím koncentrovat více zdrojů na dobudování fyzické infrastruktury (novým členským státům se navyšoval podíl prostředků na Kohezní fond na jednu třetinu v obou předchozích programových obdobích - 2007-2013 a 2014-2020).

EK navrhuje přesun prostředků ve výši 11,3 mld. EUR z Kohezního fondu do CEF. ČR bude po Evropské komisi požadovat zdůvodnění tohoto návrhu. ČR tento záměr primárně nepodporuje, neboť má za to, že stejných cílů je možné dosáhnout využitím těchto prostředků v rámci kohezní politiky. Pokud by ale mělo dojít k převodu prostředků z Kohezního fondu, bude ČR požadovat, aby byla v plném rozsahu zachována existence národních obálek v rámci CEF (ČR bude prosazovat, aby období pro jejich čerpání ze strany daného ČS bylo delší než v období 2014-2020, tj. než 3 roky) a aby se objem převedených prostředků snížil proporčně ke snížení objemu Kohezního fondu.

ČR obecně podporuje, aby se v budoucím programovém období celkově zjednodušily podmínky pro implementaci fondů politiky soudržnosti, a z tohoto důvodu bude mimo jiné podporovat, aby byly ustaveny pouze dvě kategorie regionů – tj. méně rozvinuté regiony (do 90/100 % HDP na obyv. průměru EU pokrývající méně rozvinuté a transitivní regiony) a více rozvinuté regiony. Tři kategorie regionů v podmínkách ČR povedou k velmi složitému nastavení implementace, a to zejména s ohledem na navrhované různé míry spolufinancování v jednotlivých kategoriích regionů.

ČR je připravena diskutovat vyšší flexibilitu v rámci kohezní politiky a možnost, že by členské státy mohly v roce 2025 revidovat obsahy operačních programů na roky 2026-2027 (např. v návaznosti na nové výzvy). ČR tuto možnost primárně vnímá jako demonstraci toho, že kohezní politika je rovněž připravena v průběhu programového období reagovat na potenciální nové výzvy. Tato možnost však musí být i nadále v souladu s úsilím o střednědobou stabilitu při programování kohezních intervencí a rozhodnutí o provedení realokací musí být plně na členském státu.

ČR s ohledem na nutnost zavedení střednědobé rozpočtové stability nepodporuje technickou revizi kohezních obálek uprostřed programového období, s její aplikací nesouhlasí primárně v případě, kdy mají členské státy alokaci na druhou část období ztrácet. Revizi alokací vnímá ČR jako dodatečnou administrativní zátěž a snížení alokací v polovině období dle ČR představuje v podstatě trest pro úspěšné členské státy. Pokud by technická revize byla zachována, neměla by se dle ČR vztahovat na ty členské státy, na které se vztahuje záchranná síť.

Dle ČR bude nutné zajistit, aby v budoucím programovém období nedocházelo k překryvům v intervencích realizovaných v rámci kohezní politiky a společné zemědělské politiky zejména v oblasti rozvoje venkova a na tuto skutečnost bude ČR v rámci vyjednávání dbát.

ČR i pro období 2021-2027 nadále preferuje zachování pravidla n+3 pro implementaci prostředků, jako ústupovou variantu je ČR připravena diskutovat zkrácení n+2 na národní úrovni či kombinaci délek období (v prvních letech n+3 a poté n+2). ČR je otevřena diskusi o mírném snížení evropského spolufinancování a předfinancování, míra spolufinancování by pak měla být za účelem snížení administrativní zátěže při implementaci stanovena na úrovni členského státu. ČR v této souvislosti lituje, že EK navrhuje zachování míry spolufinancování na úrovni

kategorií regionů a ČR bude proto prosazovat, aby míra spolufinancování byla upravována na úrovni členského státu. Pokud se toto nepodaří prosadit, bude ČR podporovat, aby se míra spolufinancování stanovovala pouze na úrovni dvou kategorií regionů – méně rozvinutých a rozvinutějších.

Návrh EK na navýšení míry národního spolufinancování a to zejména v případě méně rozvinutých regionů na 30 % a přechodových regionů na 45 % by navíc přinesl výrazné břemeno pro národní rozpočty a vedl by i k pomalejšímu tempu čerpání prostředků. ČR se rovněž staví odmítavě k tak zásadnímu snížení míry předfinancování, které by způsobilo členským státům jak problém s cash flow na začátku programového období, tak i současně výrazně dále zpřísní pravidlo decommitmentu (zrušení závazku)¹². Navržená přísnější pravidla pro implementaci, tj. snížení evropského spolufinancování a snížení předfinancování, pravidlo n+2, striktnější pravidla pro tematickou koncentraci či omezení způsobilosti DPH na projekty do 5 mil. EUR bude ČR obecně posuzovat jako balík, neboť mají zásadní dopad na národní rozpočty a na tempo implementace. Současný návrh finančních podmínek je příliš striktní a ČR bude prosazovat zmírnění těchto pravidel. V případě způsobilosti DPH bude ČR požadovat odstranění tohoto stropu, pro které nevidí opodstatnění, a nastavit způsobilost DPH stejně, jako je tomu v programového období 2014-2020. U tematické koncentrace bude ČR požadovat zvýšení flexibility pro ČS tak, aby mohly být lépe reflektovány národní a regionální priority (aktuální návrhy jsou velmi svazující a rizikové pro možné nastavení priorit ČR pro další období).

ČR podporuje, aby nový **Program na podporu reforem** byl založen na národních obálkách rozdělených dle počtu obyvatel. ČR bude usilovat o to, aby tento program zajistil transparentní systém pobídek pro členské státy, aby realizovaly klíčové strukturální reformy zakotvené v doporučeních Rady. Systém pobídek by neměl zvýhodňovat ty země, které doposud ke klíčovým strukturálním reformám nepřistoupily. Pro ČR bude zásadní, na základě čeho/jakého pokroku se budou členským státům vyplácet prostředky z rozpočtu EU. ČR bude po EK požadovat vyjasnění, proč navrhuje dobu pro implementaci tři roky. Konvergenční nástroj by pak měl být zpřístupněn všem členským státům mimo eurozónu - bez ohledu na přijetí konkrétních kroků vedoucích k jejich vstupu do eurozóny.

Pro ČR bude důležité, aby nový nástroj pro stabilizaci eurozóny (Evropská investiční a stabilizační funkce) nepřinášel nadměrné riziko pro rozpočet EU, který má ručit za půjčky pro účastníci se země až do výše 30 mld. EUR, zejména s ohledem na to, že pro pomoc z tohoto nástroje se podle dosavadních návrhů mohou kvalifikovat pouze členské státy eurozóny či státy zúčastněné v mechanismu směnných kurzů ERM II. Dle ČR je obecně zřízení stabilizační funkce krokem potenciálně oslabujícím tlak na národní reformy a tím i na odpovědnost členských států. Bude-li i přes skepsi ČR přesto rozhodnuto o zřízení nástroje, bude ČR usilovat o to, aby byl komplementární k Evropskému mechanismu stability a byl inkluzivní, tj. otevřený všem členským státům, které by o účast projevily zájem. Naopak omezení působnosti nástroje na státy eurozóny nebo státy eurozóny a ERM II by ČR považovala, i s ohledem na

¹² Nejzávažnější dopady by snížení míry předfinancování mělo pro programy Evropské územní spolupráce (Interreg), kde není žádné předfinancování ze státního rozpočtu a tudíž problémy s likviditou na úrovni programu by se okamžitě projevíly přímo u příjemců.

revizi nařízení Rady o EFSM ze srpna 2015¹³, za velmi nešťastné. K návrhu je zpracovávána samostatná rámcová pozice.

ČR podporuje návrh na posílení prostředků na program Erasmus+, financování mobility studentů, akademických pracovníků a ostatních účastníků programu ČR považuje za jednu z priorit. Na druhé straně u programů, u kterých má dojít k dynamickému nárůstu prostředků, je zapotřebí klást zvýšený důraz na efektivitu vynaložených prostředků a zohledňování geografického pokrytí napříč EU.

ČR vnímá Evropské sbory solidarity (ESS) jako pozitivní příležitost pro mladé lidi, jak především v oblasti dobrovolnictví přispět společnosti a změnit svůj život. Za důležité považuje, aby rozlišení mezi dobrovolnickou a profesní aktivitou bylo jasné a nedocházelo pouze k vytváření levné pracovní síly. ESS, pokud budou na základě požadavku členských států pokračovat i po roce 2020, by měly navázat na činnost a fungování v rámci současného programového období 2014-2020 (zaveden v r. 2016) a financování aktivit musí být komplementární k národním zdrojům.

ČR vítá, že i v dalším víceletém finančním rámci bude zachován program Kreativní Evropa, který má vysoký potenciál podpořit kreativitu a kreativní myšlení a umožnit konkrétní spolupráci na kulturních projektech.

Fond pro justici, práva a hodnoty je dle ČR důležitý pro financování aktivit posilujících demokratickou a spravedlivou evropskou společnost respektující evropské hodnoty a lidská práva. Dle ČR by, i vzhledem k celkovému objemu prostředků vyčleněných na tento program, alokace mohla být i ambicióznější. Fond by měl plně využívat komplementarity s národními opatřeními. V případě Programu pro spravedlnost, který míří zejména na zlepšení operativní justiční spolupráce a soudního vzdělávání, bude ČR požadovat vysvětlení přínosů jeho začlenění do kapitoly o kohezi namísto ponechání v kapitole věnované bezpečnosti tak, jak tomu bylo doposud.

III. Přírodní zdroje a životní prostředí

SZP je jednou z hlavních priorit ČR pro vyjednávání o budoucím VFR. ČR proto oceňuje, že zůstává i přes snížení objemu výdajů jednou z hlavních výdajových politik rozpočtu EU, nesouhlasí však s navrženým snížením celkové obálky společné zemědělské politiky. Při vyjednávání budoucí obálky na SZP je třeba brát v potaz i přesah do dalších sektorů hospodářství s výrazným vlivem na zaměstnanost a socioekonomickým dopadem ve venkovských oblastech.

ČR bude usilovat o maximalizaci prostředků pro Českou republiku a o zajištění efektivních a transparentních podmínek pro její implementaci. V rámci efektivní implementace budoucí SZP bude ČR, a to zejména v souvislosti s novým modelem, prosazovat snížení administrativní zátěže jak pro státní správu, tak i zemědělce.

V rámci prostředků na přímé platby ČR dlouhodobě prosazuje zachování rovného přístupu k podporám (tj. bez ohledu na velikost zemědělských podniků). ČR tak nepodporuje návrh EK na omezení plateb pro velké zemědělské podniky, neboť to přinese disproporční dopady na jednotlivé členské státy a mohlo by to i znamenat snížení konkurenceschopnosti části českých podniků. Pokud se ČR ve spolupráci s dalšími státy nepodaří zastopování přímých plateb zabránit, bude ČR prosazovat

¹³ Nařízení Rady č. 2015/1360, kterým se mění nařízení Rady č. 407/2010

opatření vedoucí ke snížení skutečného dopadu cappingu, a to například navýšením stropu, degresivními přímými platbami či maximální flexibilitou pro zahrnutí nákladů na práci. Současně bude ČR podporovat flexibilitu umožňující členským státům určit, do jakých oblastí (v rámci prvního pilíře či druhého pilíře – rozvoje venkova) prostředky získané zastropováním přidělí.

Dle ČR by SZP měla být zachována jako společná politika EU a v této souvislosti podporuje, aby přímé platby zůstaly i nadále plně hrazeny z rozpočtu EU. Tržní opatření by měla být modernizována tak, aby rychle a efektivně reagovala na aktuální vývoj na trhu. ČR souhlasí s tím, že budoucí SZP by měla být modernizovaná a tržně orientovaná politika a v budoucnu by se rovněž měla (obdobně jako další politiky) více zaměřit na financování aktuálních výzev a priorit Evropské unie (např. změna klimatu).

ČR podporuje, aby SZP měla i nadále dvoupilířovou strukturu a aby členské státy měly určitou flexibilitu přesouvat prostředky mezi I. a II. pilířem SZP. ČR proto vítá, že návrh s touto možností pro členské státy počítá.

Navržený způsob zmírnění přetrvávajících rozdílů v úrovni přímých plateb, kdy **externí konvergence** přímých plateb má být dle návrhu Komise financována všemi členskými státy, jejichž úroveň přímých plateb (v přepočtu na hektar) dosahuje ve vztahu k průměru EU 90 % a více, může přinést snížení přímých plateb i pro členské státy, které jsou pod průměrem EU (například ČR). Úroveň jejich přímých plateb se tak sníží a bude divergovat ve srovnání s průměrem EU. Z tohoto důvodu bude ČR prosazovat, aby se na narovnání úrovně přímých plateb podílely pouze státy, jejichž úroveň přímých plateb je nad průměrem EU a současně aby konvergence přímých plateb byla rozložena do celého programového období s cílem snížit dopad na financující členské státy.

ČR považuje **politiku rozvoje venkova** za klíčový nástroj přispívající k vyšší konkurenceschopnosti zemědělského sektoru a udržitelnému rozvoji venkovských oblastí. ČR bude obecně prosazovat, aby stanovení národních obálek bylo založeno na objektivních kritériích a dosažených výsledcích v předchozím programovém období. ČR bude dále podporovat zařazení indikátorů zvýhodňujících státy hospodařící v režimu ekologického zemědělství či indikátor produktivity práce v zemědělství, který by umožnil státům zaostávajícím v tomto indikátoru překonat jejich mezeru v produktivitě. Objektivní kritéria používaná EK pro rozpočet národních obálek však nejsou známa a proces alokace prostředků proto ČR nepovažuje za dostatečně transparentní. Přesun části přímých plateb v důsledku zastropování do druhého pilíře by mohl kompenzovat reálný pokles finanční obálky na rozvoj venkova.

ČR může podpořit mírné navýšení míry národního spolufinancování u Evropského fondu pro rozvoj venkova, navýšení navržené pro všechny regiony kromě méně vyspělých na 57 % je však značné a představovalo by neúměrnou zátěž pro veřejné finance. Národní veřejné výdaje by pak neměly představovat pouze zdroje státního rozpočtu. Podmínky pro spolufinancování by měly být sladěny s ostatními fondy pokrytými obecným nařízením. S cílem zvýšit efektivitu a přehlednost rozpočtu EU ČR podporuje odstranění překryvů mezi jednotlivými nástroji/programy, a to včetně existujících překryvů mezi Evropským zemědělským fondem pro rozvoj venkova a Evropským regionálním rozvojovým fondem.

ČR je rovněž připravena diskutovat návrhy na pobídky pro zemědělce, které by měly zajistit vyšší investice do nových technologií a do ochrany životního prostředí. V této

souvislosti bude ČR analyzovat podmínky pro využití 10 mld. EUR, které budou vyčleněny v programu Horizont Evropa na podporu výzkumu a inovací v potravinářství, zemědělství, rozvoji venkova a biologickém hospodářství.

ČR podporuje zjednodušení pravidel pro implementaci SZP. Dlouhodobě se stavěla proti mechanismu finanční disciplíny a související krizové rezervy, jelikož je považuje za zbytečnou administrativní zátěž. EK proto musí být schopna dokázat, že tento nový model opravdu povede ke zjednodušení a mechanismus finanční disciplíny díky němu bude využíván pouze v krajní nouzi. V opačném případě ČR nemůže tuto úpravu podpořit a bude tak jako v rámci vyjednávání o nařízení Omnibus podporovat zrušení krizové rezervy. ČR je přesvědčena, že je možné neočekávané události řešit pomocí obecných mechanismů flexibility.

ČR může podpořit zavedení Strategických plánů společné zemědělské politiky, které se budou vztahovat i na přímé platby a poskytnou více prostoru členským státům pro identifikaci jejich priorit, za předpokladu že procedura pro schvalování strategických plánů a jejich změn nebude přinášet neúměrnou administrativní zátěž.

V rámci Evropského námořního a rybářského fondu je prioritou ČR podpora sladkovodní akvakultury a ČR se zasazuje o zařazení podpory investic do sladkovodní akvakultury přispívajících k posílení konkurenceschopnosti. S ohledem na omezené zájmy a nízkou alokaci ČR v rámci Evropského rybářského a námořního fondu ČR nebude prosazovat navýšení alokace fondu oproti předloženému návrhu.

ČR může podpořit navýšení objemu finančních prostředků na nástroj LIFE a souhlasí s rozdělením jeho intervencí na klimatická opatření včetně přechodu na čistou energii a na programy v oblasti životního prostředí. ČR bude v rámci vyjednávání legislativy prosazovat takové podmínky pro čerpání, které jí umožní zapojit se aktivně do implementace tohoto programu.

IV. Migrace a ochrana hranic

Unijní politiky spojené s fungováním schengenského prostoru a migrací jsou pro ČR jedny z politicky nejdůležitějších a jejich financování by mělo být unijním rozpočtem odpovídajícím způsobem reflektováno. ČR proto vítá vytvoření nové samostatné rozpočtové kapitoly i větší zaměření již existujících fondů na politiky spojené s migrací, azylem a správou hranic.

ČR obecně podporuje adekvátní navýšení prostředků na migraci a ochranu hranic, neboť tato rozpočtová kapitola je v současném programovém období podfinancována. Z tohoto důvodu podporuje, aby se odpovídajícím způsobem navýšily prostředky na Azylový a migrační fond a na nový Fond na integrovanou správu hranic.

Na druhé straně si je ČR vědoma, že navrhovaný nárůst prostředků je markantní a z tohoto důvodu je zapotřebí zajistit, aby se prostředky na tyto politiky využily efektivně, aby pro čerpání těchto prostředků existovaly připravené a realizovatelné projekty a využití prostředků tak bylo komplementární k národním zdrojům.

ČR souhlasí s tím, že je třeba reagovat na výzvy spojené se zintenzivněním migračních a uprchlických tlaků v posledních letech. ČR rovněž oceňuje, že Komise v této rozpočtové kapitole přistupuje k otázce migrace a správy hranic komplexně.

Především v případě prostředků ve sdíleném řízení bude ČR prosazovat co možná nejvyšší flexibilitu členských států při rozhodování o prioritách a oblastech, do nichž mají být tyto zdroje investovány, a při vyjednávání sektorové legislativy bude usilovat o oslabení stávajícího striktního tematického zaměření.

ČR není zřejmé, jaké jsou výhody navrhovaného rozpočtového oddělení úzce souvisejících témat, jakými jsou migrace (kapitola IV) a vnitřní bezpečnost (kapitola V). V současnosti jsou totiž pokryty v rámci rozpočtové kapitoly III.

Ve spojitosti s bojem proti nelegální migraci nebo ochranou vnějších hranic EU bude pro ČR zásadní, aby tematické priority, na něž se financování zaměří, splňovaly podmínku evropské přidané hodnoty a aktivity jimi financované přinášely skutečné výsledky. Z pohledu ČR je současně zásadní, aby nebyla opomíjena odpovědnost členských států za zajištění vnitřní bezpečnosti na jejich území a jejich podíl na ochraně vnější hranice EU. ČR bude rovněž dbát na to, aby bylo respektováno avizované rozdělení finančních prostředků (tj. aby např. nedocházelo k přesunu prostředků pro celní politiku na úkor ochrany hranic).

ČR je přesvědčena, že do řešení výzev souvisejících s migrací musí být odpovídajícím způsobem zapojeny agentury EU a obecně proto vítá odpovídající navýšení zdrojů na jejich činnost.

ČR bude požadovat po Evropské komisi vysvětlení, proč vytvořila společné nařízení pro sdílené řízení a jaké přínosy v tomto kroku spatřuje. ČR se k tomuto návrhu, který zahrnuje taktéž AMF, ISF a BMVI, staví velice skepticky zejména s ohledem na skutečnost, že obecné nařízení zavádí velké množství výjimek a odlišných pravidel, a vytváří tak nepřehlednou dvojkolejnost. ČR by preferovala samostatné nařízení, které by rámcově vycházelo z obecného nařízení, nicméně by zahrnovalo specifika pro AMIF, ISF a BMVI.

V. Bezpečnost a obrana

Dosavadní zapojení prostředků EU do financování činností v této kapitole považuje ČR za nedostatečné. ČR tak podporuje odpovídající navýšení prostředků, pro posílené prostředky však musí být zajištěna efektivní absorpční kapacita, tj. projekty s evropskou přidanou hodnotou.

Pro ČR je zásadní, aby byla zajištěna komplementarita a provázanost při řešení bezpečnostních otázek, které spadají do více rozpočtových kapitol (IV, V, VI), a to zejména takových, které mají vnitřní i vnější dimenzi.

ČR souhlasí s využitím prostředků na budování kapacit členských států a zlepšení operativní spolupráce příslušných orgánů. Za pozitivní považuje rovněž snahu zjednodušit čerpání tak, aby bylo poskytnutí finančních prostředků rychlé a nekomplikované. V případě civilní ochrany pak oceňuje rovněž fakt, že prostředky bude možné čerpat nejen na náklady spojené s přepravou.

U ISF a rescEU bude v rámci sektorové agendy nutné zajistit, aby v případě zavedení tematických priorit splňovaly tyto oblasti princip evropské přidané hodnoty a nelimitovaly se pouze na některé druhy katastrof či pouze například na terorismus a radikalizaci.

Posilování evropské obranné spolupráce je jednou z národních priorit a ČR tak podporuje posílení prostředků na tuto oblast. Prostředky na vojenskou spolupráci

musí být komplementární k národním zdrojům. ČR podporuje možnost financování vojenské mobility za pomoci Nástroje pro propojení Evropy a bude podporovat posílení strukturované spolupráce. ČR je na evropské úrovni dlouhodobě aktivní v oblasti boje s hybridními hrozbami a strategické komunikace a v této souvislosti bude podporovat vyčlenění adekvátních prostředků z rozpočtu EU na tyto aktivity.

ČR vnímá, že zásadní úlohu při praktické implementaci těchto aktivit sehrávají agentury EU, zejména Agentura EU pro prosazování práva (Europol) a Agentura Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva (CEPOL), a v této souvislosti podporuje posílení prostředků na jejich aktivity.

Pozice bude dále zpřesňována na základě návrhů příslušné sektorové legislativy.

VI. Sousedství a svět

ČR podporuje odpovídající navýšení zdrojů pro posílení pozice EU jako globálního hráče a stabilizaci sousedství EU včetně financování nových výzev.

Mezi hlavní priority ČR patří v tomto ohledu **podpora stabilního a prosperujícího sousedství EU** (zejména efektivní předvstupní a sousedská politika včetně podpory Západního Balkánu), **podpora bezpečnosti, lidských práv, stability a odolnosti EU** (kybernetická bezpečnost včetně strategické komunikace, hybridní hrozby, humanitární pomoc a podpora odolnosti partnerských zemí), **řešení migrační krize a odstraňování kořenů migrace v zemích původu** (předcházení nelegální migraci, boj proti pašerákům a obchodování s lidmi, ochrana nuceně vysídlených a efektivní rozvojová spolupráce zacílená na podporu zaměstnanosti).

Pro tyto výdaje musí být zajištěna efektivní absorpční kapacita a musí splňovat princip evropské přidané hodnoty.

Současně musí být zajištěno, že veškeré tyto aktivity a jejich financování jsou komplementární k národním aktivitám či k činnostem mezinárodních organizací.

ČR může podpořit vytvoření jednotného vnějšího nástroje NDICI, celkové zjednodušení struktury rozpočtu i posílení efektivity čerpání. Zásadní podmínkou této podpory je adekvátní zajištění dlouhodobých priorit ČR (vytvoření oken pro jednotlivé iniciativy EU, především pak prominentního okna pro evropskou politiku sousedství včetně odpovídajících prostředků na Východní partnerství a zajištění odpovídajícího financování těchto priorit). Současně by měla být umožněna určitá, jasně definovaná flexibilita převodu finančních prostředků mezi těmito jednotlivými okny, za podmínky, že nebude ohrožena akceschopnost projektů v daných oknech. Finální pozice ČR bude do značné míry záviset na konkrétních podmínkách nastavení financování klíčových priorit ČR v rámci NDICI.

Zahrnutí EDF přímo do architektury rozpočtu EU je ČR připravena podpořit v případě, že bude garantována transparentnost, dostatečná kontrola využití finančních prostředků ze strany členských států v rámci tohoto nástroje v rozpočtu a jeho jednoduchá administrace. ČR se v této souvislosti staví rezervovaně k návrhu na posílení flexibility NDICI, která odráží stávající praxi v EDF, zejména možnost převádět nevyužité částky a možnost opětovného použití částek zrušených závazků.

Ke zřízení rezervy pro nové výzvy a priority v rámci NDICI se ČR staví pozitivně. Bude však v rámci sektorové legislativy analyzovat konkrétní podmínky jejího fungování, především její výši, podmínky pro její mobilizaci a možný dopad na celkové fungování Nástroje.

ČR rovněž souhlasí s tím, že IPA, HAI, stejně jako prostředky na SZBP a zdroje pro zámořská teritoria zůstanou vyčleněny mimo NDICI. Především v případě IPA bude ČR dbát na to, aby tento nástroj zahrnoval dostatek prostředků, které poskytnou kandidátským zemím odpovídající podporu pro dosažení pokroku před jejich vstupem do EU

U inovativních finančních nástrojů je třeba nalézt rovnováhu mezi závazky ODA a udržitelností těchto nástrojů, které lze dosáhnout zejména důkladným posouzením rizikovitosti investic a schopnosti přijímajících zemí tuto formu podpory využít a následně splácet.

Z hlediska nástrojů stojících mimo rozpočet EU ČR vnímá opodstatněnost Evropského mírového nástroje, neboť financování aktivit v jeho působnosti neumožňují Smlouvy. Naopak v případě svěrenských fondů je nevýhodou jejich nesystémovost a omezenější forma kontroly využití finančních prostředků ze strany členských států, proto ČR jejich použití v obecné rovině nepodporuje. Jejich využití by se mělo zvážit pouze v případě, kdy nenadále události není možné nebo žádoucí financovat prostřednictvím rozpočtu EU

ČR bude usilovat o odpovídající navýšení finančních prostředků na zabezpečení strategické komunikace v rámci rozpočtu EU (zejména StratCom East), což je její dlouhodobou prioritou. V rámci jednání o sektorové legislativě VFR je třeba určit odpovídající rozpočtovou kapitolu, která by tuto oblast měla pokrývat tak, aby členské státy měly nad financováním vyšší kontrolu. Finální pozice ČR bude dále zpřesňována na základě návrhů příslušné sektorové legislativy.

VII. Evropská veřejná správa

I když ČR sdílí názor Komise, že je třeba, aby Evropská veřejná správa měla odpovídající zdroje, aby mohla plnit své základní funkce a aby byla schopná přilákat a udržet si kvalitní uchazeče ze všech členských států, nepovažuje návrh celkové alokace na Evropskou veřejnou správu za přiměřený (administrativní výdaje jsou jednou z nejvíce rostoucích kapitol rozpočtu). Nárůst o 23 % v běžných cenách (o 7 % ve stálých cenách) není dle ČR v souladu s cílem konsolidace výdajů na administrativu, a to navíc v kontextu brexitu. Instituce, které doposud nesplnily cíl 5% snížení zaměstnanců, kterého mělo být dosaženo do r. 2017, by měly i nadále pracovat na jeho splnění. ČR podporuje, aby se v roce 2023 provedla revize zaměstnaneckých předpisů a aby se diskutovalo o možné důchodové reformě, která by zajistila dlouhodobou udržitelnost výdajů na penzijní systém institucí EU. Vzhledem k tomu, že ČR je od července 2017 oficiálně nedostatečně zastoupena na rezervních seznamech EPSO (stala se jednou z tzv. „Focus countries“) a je obecně nedostatečně zastoupená v institucích EU, bude třeba usilovat o to, aby při najímání nových zaměstnanců byla zajištěna zeměpisná rovnováha (tj. spravedlivé zastoupení všech ČS) ve všech institucích EU.

Flexibilita rozpočtu EU

ČR obecně souhlasí s tím, že budoucí rozpočet by měl mít odpovídající mechanismy flexibility, aby dokázal reagovat včas a adekvátně na neočekávané události a nové výzvy. ČR je připravena diskutovat navýšení flexibility rozpočtu EU a jednotlivých programů, současně však požaduje, aby se stávající systém mechanismů flexibility reformoval a zjednodušil. ČR vítá, že EK navrhuje posílení marginů v rámci jednotlivých rozpočtových kapitol, které mohou být rychle využity na financování

nenadálých událostí v rámci daných kapitol. ČR naopak vnímá negativně, že návrh EK zachovává všechny existující zvláštní nástroje (Rezerva na pomoc při mimořádných událostech (EAR), Fond solidarity EU (FSEU), Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci (EGF) a Nástroj flexibility), jejichž alokace byla téměř zdvojnásobena, aniž odstraňuje možné duplicity mezi nástroji. ČR se staví kriticky zejména k zásadnímu navýšení Nástroje flexibility až na 1 mld. EUR ročně. Nástroj flexibility nebyl v minulosti nikdy vyčerpán, takovéto navýšení vidí ČR proto jako bezdůvodné. ČR bude rovněž požadovat, aby EK transparentně a pravidelně informovala o zbývajících částkách, které jsou k dispozici na jednotlivé mechanismy flexibility.

ČR nevidí v současnosti důvody pro to, aby Rezerva na pomoc při mimořádných událostech (EAR) mohla být využívána na krizi uvnitř EU a v této souvislosti byla její alokace zdvojnásobena. Dle ČR lze na tento účel využít Fond solidarity EU. U těchto dvou nástrojů tak ČR vidí jasnou duplicitu a Fond solidarity je proto možné zrušit. Stejně tak ČR nepodporuje pokračování Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci (EGF), opatření financovaná z tohoto fondu lze zabezpečit v rámci ESF+.

ČR také nepodporuje, aby nová „Rezerva Unie“, která však v podstatě představuje přejmenování stávajícího Globálního marginu pro závazky, byla financována ze zrušených závazků v předchozím roce. ČR obdobně jako většina členských států již tento koncept krizové rezervy odmítla v rámci střednědobé revize současného VFR. ČR je připravena podpořit vytvoření „Rezervy Unie“, která bude založena na stávajícím konceptu Globálního marginu pro závazky, který je financován z nevyužitých závazků předchozích let a umožňuje přesouvat nevyužité závazky v letech mezi jednotlivými rozpočtovými kapitolami. S ohledem na zajištění předvídatelnosti objemu prostředků rozpočtu EU v rámci jednotlivých let ČR preferuje zachování stropů pro úpravy stropů plateb tak, jak byly nastaveny v rámci VFR 2014-2020. ČR bude podporovat jednoznačné řešení pro rozpočtování speciálních nástrojů tak, aby se předešlo nejasnostem existujícím ve stávajícím období 2014-2020. ČR obecně preferuje, aby celkový strop plateb pro 7letý rámec nebyl překročen.

ČR je připravena diskutovat podmínky pro navýšení flexibility u programů, tj. zvýšení částky, která bude moci být převedena mezi jednotlivými programy v rámci jedné kapitoly, z 10 na 15 %, je však zapotřebí zajistit rozpočtovou předvídatelnost a dostatečnou informovanost členských států. ČR nebude podporovat přesuny prostředků z politik ve sdíleném řízení (tj. kohezní politika, SZP), u kterých závazky musí i nadále představovat cíle, přičemž jejich úpravu by bylo možné schválit pouze jednomyslně v rámci revize VFR. ČR bude podporovat mechanismy, které tuto garanci členským státům dají (rozpočtová podkapitola, zakotvení do nařízení k VFR, atd.) O přesunu prostředků v rámci svých národních obálek mohou rozhodovat pouze členské státy.

Příjmová strana rozpočtu

ČR se domnívá, že současný způsob financování rozpočtu EU je příliš komplexní a je třeba jej výrazně zjednodušit. Odchod UK je ideální příležitostí pro zrušení všech korekcí, ke kterému by mělo dle ČR dojít hned od počátku VFR 2021+.

Za nejvhodnější kritérium pro stanovení výše odvodů/příspěvků jednotlivých členských států do rozpočtu ČR nadále považuje HND, který nejlépe vystihuje jejich ekonomickou vyspělost a představuje dlouhodobě aplikovaný a spravedlivý klíč.

Návrhy na úpravy stávajících zdrojů a zavedení nových je ČR připravena diskutovat v širším kontextu podoby VFR 2021+, nové zdroje musí splňovat principy subsidiarity, proporcionality a spravedlivého dopadu na členské státy. Obecně se však ČR domnívá, že rozšiřování škály zdrojů financování jde spíše proti snaze o zjednodušení systému.

Dle ČR by jejich zavedení nebylo efektivní ani z důvodu, že mají dle odhadů EK do rozpočtu EU přinést souhrnně pouze 12 % celkových příjmů (stejný objem jaký v současnosti pokrývá stávající zdroj z DPH či tradiční vlastní zdroje).

Zdroj založený na konsolidovaném základu daně z příjmů právnických osob (CCCTB) si lze v současnosti představit jen obtížně, zejména vzhledem k tomu, že řada členských zemí dlouhodobě kritizuje samotné zavedení společného konsolidovaného základu.

Zdroj založený na objemu nerecyklovaných plastů má spíše regulativní charakter a lze tak očekávat, že prostředky z tohoto nástroje by se postupně snižovaly. V tomto případě tedy nelze hovořit o dlouhodobém řešení.

Zdroj založený na ETS by obecně penalizoval členské státy, které mají vyšší příjmy z prodeje emisních povolenek (především nové členské státy), tj. penalizoval by členské státy za strukturu hospodářství.

ČR pak bude požadovat od EK vyjasnění, v čem spočívá návrh na zjednodušení a modernizaci zdroje z DPH. S ohledem na skutečnost, že EK chce tento zdroj nově vázat přímo na výběr DPH, jej bude ČR primárně posuzovat z hlediska principu subsidiarity.

ČR může v rámci úsilí o zjednodušení systému financování a odstranění všech rabatů v současné podobě podpořit snížení národního podílu na výběru cel na 10 %.

Předkládaný návrh reformy příjmové strany rozpočtu EU spíše může celá jednání o VFR zkomplikovat a může tak oddálit včasnou dohodu, proto by ČR preferovala ponechat rozpravu o nových vlastních zdrojích až po uzavření dohody k VFR 2021-2027.

Zahrnutí principu „vlády práva“ jako kondicionality čerpání

ČR podporuje dodržování zásad právního státu („rule of law“) a ostatních hodnot, na kterých je založena Unie, a je si vědoma nutnosti existence efektivního systému jejich ochrany.

ČR je současně toho názoru, že by nemělo docházet k dublování již existujících mechanismů a měl by vždy být dostatečně rozpracován vztah nově navrhovaných postupů s těmi již existujícími, včetně koherence celého systému.

ČR přitom připouští, že dosavadní postupy se v některých oblastech ukázaly jako nedostatečně účinné, nicméně má za to, že tento fakt je dán spíše politickou citlivostí daného tématu, nežli nedostatečností některého z již existujících postupů.

ČR je otevřena diskuzi o zefektivnění právních nástrojů, které by měly zaručit vymáhání dodržování základních zásad EU stanovených primárním právem. V tomto kontextu ČR podotýká, že je-li zájem na adekvátním řešení současného nastavení kontroly dodržování obecných principů, mělo by se tak dít v rámci obecné diskuze nad primárními mechanismy fungování EU.

S ohledem na výše řečené má ČR pochybnosti o tom, zda předložený návrh zapadá do současné koncepce mechanismů určených pro kontrolu dodržování základních principů EU zakotvených v čl. 2 Smlouvy o EU (SEU). Primární právo v současnosti disponuje základním mechanismem pro ochranu a kontrolu dodržování zásad právního státu, a to v čl. 7 SEU. Tento mechanismus je na úrovni jednotlivých orgánů doplněn dalšími, dílčími postupy, jejichž ambicí je posílit systém ochrany a kontroly. Jedná se zejména o pravidelný dialog Rady pro obecné záležitosti o právním státu a instrument Evropské komise preventivního charakteru ze dne 11. 3. 2014 nazvaný „Nový postup EU pro posílení právního státu“, který umožňuje řešit případy ohrožení právního státu v členských státech systémového charakteru (*systemic threat*) v dřívějším stádiu, než by byly naplněny podmínky pro aktivaci mechanismu dle čl. 7 SEU.

V tomto kontextu ČR podotýká, že tento „nový postup“ byl zpochybněn Právní službou Rady, neboť podle ní není v souladu se zásadou svěřených pravomocí, kterou se řídí kompetence orgánů EU. Zatímco se mnohé členské státy včetně ČR ztotožňují se stanoviskem Právní služby Rady, že pro „nový přístup“ neexistuje ve Smlouvách právní základ, ostatní členské státy a rovněž EP podporují názor EK, že její postup je založen na pravomocích svěřených jí současným zněním Smluv. V tomto ohledu je i v případě návrhu nařízení, jehož cílem je zajistit řádné a efektivní nakládání s finančními prostředky z unijních fondů, ČR skeptická vůči zvolenému právnímu základu.

ČR proto bude v průběhu jednání žádat o vyjasnění některých principiálních otázek - například, jak navrhovaný postup zapadá do současné systematické ochrany základních zásad EU. ČR má za to, že je velice obtížné oddělit mechanismus, který by postihoval obecný nedostatek v souvislosti se zásadami právního státu ve vztahu k řádné finanční správě nebo ochraně finančních zájmů EU od obecné otázky dodržování zásad právního státu. Dle ČR demonstrativní výčet možných dotčených oblastí v čl. 3 předmětného návrhu osciluje mezi několika úrovněmi, tj. na jedné straně jsou vybrané oblasti zaměřeny na řádnou finanční správu či ochranu finančních zájmů EU (přičemž však spíše implikují případy nesprávného správního postupu, či správního pochybení, nikoliv však systematický nedostatek v oblasti právního státu), a na straně druhé jsou zde oblasti, které by se dotýkaly konceptu právního státu jako celku (čl. 3 odst. 2 návrhu).

Dle ČR si nelze například představit situaci, kdy by došlo k ohrožení nezávislosti soudnictví pouze ve vztahu k ochraně finančních zájmů EU a k řádné finanční správě, neboť rozhodnutí o ohrožení na této úrovni je spíše doménou čl. 7 SEU. Není zjevné, kdy by porušení dle předmětného návrhu zároveň nenaplňovalo podstatu čl. 7 SEU¹⁴.

Z výše uvedených důvodů se ČR k návrhu nařízení staví velmi rezervovaně a bez vyřešení výše uvedených výhrad nevidí jeho zavedení v souvislosti s novým víceletým finančním rámcem jako přínosné.

¹⁴ Potažmo není zřejmá provázanost mezi čl. 3 odst. 2 předmětného návrhu a čl. 7 SEU. Zhodnocení nedostatku ve smyslu čl. 3 odst. 2 návrhu by dle čtení ČR implikovalo i naplnění podstaty čl. 7 SEU, nicméně postup i forma rozhodnutí předpokládaná SEU se s předmětným návrhem zcela rozchází. Naopak pochybení dle čl. 3 odst. 1 spíše implikují jednotlivá pochybení, k jejichž řešení již existují postupy a mechanismy (např. nově zřízený Úřad evropského veřejného žalobce), nikoliv obecný nedostatek jako takový.

ČR bude podporovat, aby výše uvedené kondicionality byly aplikovány na všechny rozpočtové kapitoly, jak navrhuje Evropská komise. Primárně by však tento mechanismus měl být preventivní povahy, např. formou pozastavení závazků, a měl by umožnit dialog mezi Evropskou komisí a dotyčným členským státem. Případná preventivní resp. sankční opatření by dále měla zajišťovat rovný dopad na všechny členské státy, např. formou zastropování částek, kterých by se tato opatření mohla týkat.

ČR bude požadovat vyjasnění, jaký je vztah mezi tímto nástrojem a dalšími nástroji, jako jsou (ne)naplnění základních podmínek v rámci kohezní politiky či vazba na evropský semestr. Dále ČR bude po EK požadovat zdůvodnění, proč se případné pozastavení má aplikovat diferencovaně na programy v přímém řízení a na programy ve sdíleném řízení.

V případě, že by i přes vyjádřené připomínky bylo přistoupeno k dalšímu projednání materiálu, ČR považuje za žádoucí, aby výsledné rozhodnutí dle čl. 5 předmětného materiálu bylo předmětem hlasování Rady, a to standardní kvalifikovanou (tzn. nikoliv obrácenou) většinou. Jakýkoliv jiný přístup by znamenal změnu v pomyslném rozložení pravomocí jednotlivých institucí ve prospěch Evropské komise. Zásady právního státu jsou komplexním principem, u něž je velmi obtížné, ne-li nemožné objektivně měřit míru souladu s tímto principem nebo míru jeho porušení. Jedná se tak do značné míry též o politickou otázku, jejíž posouzení by mělo být vždy v rukou členských států, jakožto původců základních hodnot a principů, které jsou vlastní celé EU.

3) Dopad na právní řád ČR:

Sdělení Komise nemá přímý dopad na právní řád ČR. Dopad na právní řád bude mít schválené nařízení o víceletém finančním rámci EU a schválené rozhodnutí o systému vlastních zdrojů EU.

4) Dopad na státní rozpočet:

Jedná se o návrhy Komise, které budou diskutovány členskými státy a EP, nemají tak přímý dopad na státní rozpočet. Dopad na státní rozpočet bude mít od roku 2021 dále až výsledek jednání o příštím finančním rámci, přičemž klíčovými faktory budou zejména objem rozpočtu EU, struktura příjmové strany rozpočtu, výše alokace pro ČR na politiku soudržnosti EU a na společnou zemědělskou politiku EU (včetně míry spolufinancování nebo zálohových plateb). Na základě objemu rozpočtu navrženého Komisí a v důsledku brexitu se dá předpokládat postupné navýšení odvodů vlastních zdrojů oproti současnému finančnímu rámci řádově o třetinu, tj. až na cca 60 mld. Kč ročně. Finální dopad navrženého zvýšení národního spolufinancování na státní rozpočet bude záviset rovněž na tom, jak se v programovém období rozdělí břemeno národního podílu na spolufinancování mezi státní rozpočet a konečné příjemce.

5) Další relevantní dopady (*např. na životní prostředí, hospodářské, sociální apod.*): Nejsou známy.

6) Pozice zástupců sociálních a hospodářských partnerů, zástupců samosprávy, nevládních organizací a případně dalších osob:

Bude doplněna

7) Pozice EK a EP:

EK je autorem dokumentu.

EP přijal na plenárním zasedání 30. května 2018 usnesení obsahující stanovisko vztahující se k návrhu VFR pro roky 2021 - 2027¹⁵.

Usnesení EP poukazuje na nesrovnalosti ve výpočtu škrťů v návrhu VFR. Komise při jeho představení uvedla mimo jiné, že rozpočet společné zemědělské politiky a kohezní politiky se oproti současnému rámci sníží pouze o 5 – 7 %. Podle výpočtů EP však rozpočet zemědělské politiky ve skutečnosti klesne o 15 % a kohezní o 10 %. Poslanci proto důrazně požadují, aby financování obou politik zůstalo na stávající úrovni.

V přijatém usnesení kritizují, že reálný objem dostupných finančních prostředků se v novém rámci sníží. Vyjadřují tím tak zklamání nad navrhovanou výší VFR na úrovni 1,1 bilionu EUR, která nebude podle jejich názoru pro financování budoucích naléhavých potřeb Unie dostatečná.

EP rovněž opakuje své v minulosti zdůrazňované prioritní oblasti – EU by měla zásadně navýšit výdaje na program Erasmus+, výzkum, vývoj, podporu malých a středních podniků a boj s nezaměstnaností. Vyšší finance potřebují také oblasti obrany, migrace a vnějších vztahů.

EP naopak podporuje návrhy Komise, pokud jde o reformu systému vlastních zdrojů, kterou považuje za velmi pozitivní součást balíčku. Konkrétně vítá navrhované zavedení tří nových vlastních zdrojů a zjednodušení toho stávajícího založeného na výpočtu DPH.

Stejně tak EP vítá zásadu, podle níž by budoucí příjmy pocházející přímo z politik EU měly být začleněny do rozpočtu EU, a plně podporuje zrušení veškerých rabatů a dalších korekcí.

Poslanci dále připomínají, že obecně souhlasí s mechanismem, na jehož základě bude možné, aby členské státy nerespektující hodnoty zakotvené v článku 2 Smlouvy o Evropské unii (SEU) nesly finanční následky. Návrh Komise v tomto směru bere EP na vědomí, hodlá však pozorně posoudit a zavést nezbytná ustanovení, která by vyloučila jeho případné nežádoucí dopady na koncové příjemce tohoto opatření.

8) Pozice členských států:

EE, LV a LT považují návrh za dobrý základ k diskusi. Chápu začlenění nových priorit, nicméně ne na úkor koheze a zemědělství. Jsou tak ochotni diskutovat navýšení celkového objemu rozpočtu. Konvergenci považují za stěžejní a nemohou akceptovat dramatické snížení alokace na tuto oblast a na jednotlivé ČS. EE je pro ustanovení záchranných sítí. Za stěžejní indikátor pro alokaci prostředků na ČS i nadále považují HDP per capita. Podporují konvergenci přímých plateb, návrh EK v tomto není dostatečně ambiciózní. Jsou také proti snižování prostředků na rozvoj venkova. Z dalších politik podporují zejména CEF a investice do obrany. V případě vnějších vztahů by uvítali obnovení nástroje politiky sousedství (ENI), který je pro sousedské země více čitelný.

¹⁵ EP tímto krokem navazuje na další dvě parlamentní usnesení z letošního března, ve kterých představil svou pozici k financování aktivit Unie po roce 2020. První se týkalo nastínění prioritních oblastí EP (příprava postoje) k VFR a druhé reformy systému vlastních zdrojů Unie.

Pro **PL** a **HU** je začlenění nových priorit zřejmé, ale nelze je financovat na úkor politik daných Smlouvami, které dokazují svoji důležitou roli. Nelze takto vytvářet konflikty mezi stávajícími a novými politikami EU. **HU** je ochotno přispívat do rozpočtu více, nebránilo by se celkovému objemu až na úrovni 1,2 % HND EU. Nová alokační metoda musí být co nejpodobnější té současné, založená na HDP per capita. Dle **HU** není možné, aby integrace migrantů probíhala na úkor koheze, když se jedná o novou výzvu. Oba **ČS** jsou připraveny podpořit nástroje řádného finančního řízení. Nicméně napojení rozpočtu na právní stát v současné podobě považují za velké posílení pravomoci EK, s čímž nesouhlasí. Je třeba větší opatrnosti. **HU** také podporuje odstranění všech korekcí a je opatrné vůči nově navrhovaným vlastním zdrojům, zejména CCCTB.

NL, DK, SE, FI a **AT** považují navrhovaný celkový objem za příliš vysoký a požadují jeho zachování na úrovni 1 % HND EU. **VFR** musí projít modernizací, zaměřit se na oblasti s evropskou přidanou hodnotou a financování nových priorit kompenzovat snížením výdajů v jiných oblastech. Podporují posílení kondicionalit, včetně napojení výdajů na dodržování právního státu. **NL, DK** a **SE** nemohou akceptovat nerovnoměrný nárůst příspěvků do rozpočtu, stěžejní tak bude diskuse o navrhovaném degresivním odstranění rabatů. **FI** vyjádřilo podporu zemědělské politice, důležité je pro něj zachovat alokaci na rozvoj venkova. **SE** a **FI** také dále analyzují návrh nových vlastních zdrojů a to zejména z hlediska jejich dopadu na kompetence **ČS**. **FI** pak vítá degresivní odstranění rabatů.

FR a **DE** jsou ochotny podpořit větší objem rozpočtu, nicméně musí dojít k jeho reformě založené na modernizaci, zajištění kondicionalit, zvýšení efektivity, zaměření na evropskou přidanou hodnotu, napojení na dodržování právního státu a pro **DE** také napojení na evropský semestr. **DE** nemůže mezeru v příspěvcích danou odchodem **UK** financovat samo, ostatní **ČS** se musí přidat. **FR** podporuje okamžité odstranění rabatů a podporuje nové vlastní zdroje (zahrnutí také digitálního zdanění). Kohezní politika dle ní potřebuje reformu danou také změnou alokační metody, která by měla zahrnovat socioekonomická kritéria, nejen HDP per capita. Naopak nemůže akceptovat navrhované snížení pro zemědělskou politiku, které znamená nerovnoměrné zatížení **ČS** a ohrožuje životaschopnost farmářů. Omezení počtu nástrojů v případě zahraniční politiky dle **FR** narušuje politické priority EU v této oblasti.

IE je také otevřeno diskusi o navýšení celkového objemu rozpočtu, pokud bude rozdělení prostředků rovnoměrné. Snížení v případě zemědělské politiky nejsou pro **IE** akceptovatelná. Vítá zaměření na mladé lidi – Erasmus+ apod. a navrhovanou strukturu zahraničních nástrojů. Je otevřeno diskusi o nových zdrojích.

PT, EL, IT a **ES** považují návrh za málo ambiciózní. Důležité jsou pro ně jak nové priority – opatření v oblasti migrace, digitalizace, podpora mladých, studentů nebo věda a výzkum, relevantní ale také zůstávají tradiční politiky koheze a zemědělství. Nevítají tedy snížení u těchto dvou. Dle **PT** a **IT** je koheze o to důležitější, vzhledem k stále přetrvávajícím dopadům ekonomické krize. Dle **IT** by alokační metoda měla zahrnovat také indikátor nezaměstnanosti, zejména mladých, a sociální inkluzi. **ES** zdůrazňuje potřebu dostatečných prostředků na zemědělství, nové priority by dle něj měly být začleněny do stávajících politik. **ES** se staví negativně vůči posilování **FRONTEX** a vytváření evropské armády, která by hlídala hranice, což je úkolem **ČS**, které na to mají své prostředky. Tyto **ČS** vítají zahrnutí kondicionalit, včetně

dodržování právního státu. EL a IT uvítali návrh v oblasti nových vlastních zdrojů, EL by uvítalo diskusi opět o FTT, jako zdroji rozpočtu.

SI a **HR** vítají zahrnutí nových priorit, nicméně obavy mají ohledně snížení v kohezi a zemědělství. Tyto politiky hrají klíčovou roli v konvergenci v rámci EU a mají jasnou přidanou hodnotu. Pro **HR** je pozitivní navýšení v případě Erasmus+, posílení ochrany vnějších hranic a opatření v oblasti migrace. I nadále podporuje programy zaměřené na rozšíření EU. Prosazuje také zjednodušení systému vlastních zdrojů, odstranění rabatů a je otevřeno zavedení nových vlastních zdrojů.

SK je připraveno přispívat do rozpočtu více, nicméně musíme zajistit financování tradičních politik koheze a zemědělství. Navrhované úspory nejsou proporční.

Dle **RO** budoucí VFR musí podporovat dlouhodobé priority stanovené ve Smlouvách. Jednání musí vyústit v rovnovážnou dohodu, respektující stávající politiky stejně jako nové priority. RO vítá, že koheze a zemědělství jsou i nadále hlavními politikami, nicméně obavy má vůči navrhovaným snížením. V případě zemědělské politiky se RO obává zastropování přímých plateb, naopak vítá kroky k jejich konvergenci. Vítá konvergenční nástroj a podporu strukturálních reforem. Hlavními aspekty VFR jsou pro RO zjednodušení, role evropského semestru, transparentnost a inkluzivita.

MT nadále považuje za stěžejní kohezní politiku. Navrhované snížení je nešťastné, koheze je efektivní, ale ještě nedosáhla svého cíle. Indikátor HDP per capita je důležitý, nicméně nereflektuje celkovou situaci ČS. Zdvojnásobení financí Erasmus+, stejně jako financování opatření na řešení migrace vítá. V žádném případě není možné schválit nerovnoměrné dopady na ČS, zejména v zemědělské politice – viz velikost farem na MT. Rozpočet EU by neměl být financován přímými daněmi, s tímto bude hodnotit návrh v případě OR.

Dle **BE** je nutné zajistit rovnoměrný dopad na ČS u příspěvků do rozpočtu, BE bude velmi ovlivněna odchodem UK v oblasti HND (očekává dopad ve výši až 3 %). Zejména v oblasti cel bude třeba velkých výdajů. Zdůrazňuje proto nutnost zahrnout do VFR program, který tyto dopady eliminuje. Podporuje iniciativu EK napojit výdaje na dodržování právního státu, což je v souladu s důležitou rolí základních hodnot EU.

LU vítá zaměření návrhu na modernizaci VFR. V případě vlastních zdrojů má nejasnosti ohledně reformovaného zdroje z DPH. Je proti snížení nákladů na výběr cel.

UK by dalo větší důraz na efektivnost rozpočtu a změření na zamezení podvodům, dle zpráv EÚD. UK je ochotno nadále přispívat do programů zajišťujících bezpečnost Evropy a vědu a výzkum. Uvítá konstruktivní diskusi na téma začlenění UK do takovýchto programů v budoucnu

CY návrh je uspokojivým začátkem diskusí. Struktura reflektuje politické priority EU dle agendy z Bratislavy a Římské deklarace. Celkový objem by měl být zachován na 1 % HND, proto je opatrné vůči návrhu jej navýšit. Je otevřeno diskusi nad zastoupením tradičních politik v rozpočtu. K novým vlastním zdrojům je skeptické, zejména vůči CCCTB.

9) Projednání v Parlamentu ČR:

Výbor pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR se svým 91. usnesením ze dne 24. května 2018 usnesl návrh nařízení projednat.

10) Procedurální otázky:

Sdělení Komise nemá přímou oporu v zakládacích Smlouvách, návrh bude diskutován v rámci Rady, o návrhu však nebude hlasováno. Hlasovat se bude o navržených legislativních návrzích – o nařízení o víceletém finančním rámci EU a o rozhodnutí o vlastních zdrojích.

a) Právní základ EU/ES: čl. 311, 312 SFEU

b) Hlasovací procedura: Nařízení o víceletém finančním rámci EU bude schváleno jednomyslně Radou po obdržení souhlasu Evropského parlamentu, který se usnáší většinou hlasů všech svých členů (čl. 312, odst. 2 SFEU). Rozhodnutí o vlastních zdrojích bude schváleno jednomyslně Radou po konzultaci s Evropským parlamentem. Rozhodnutí vstoupí v platnost až po schválení členskými státy v souladu s jejich ústavními předpisy (čl. 311 SFEU).

Gestor: Ministerstvo financí

Schválil: Ing. Michal Částek

Datum: 12. 6. 2018

Zpracoval: Ing. Jana Baďová

E-mail, tel.: jana.badova@mfcf.cz, 257 042 349

Verze: 1

Rámcová pozice

(Stanovisko pro Parlament ČR)

Projednávaná věc:

- Návrh rozhodnutí Rady o systému vlastních zdrojů Evropské unie
- Návrh nařízení Rady o metodách a postupu pro poskytování vlastních zdrojů ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob, ze systému EU pro obchodování s emisemi a z plastových obalových odpadů, které nejsou recyklovány, a o opatření ke krytí hotovostních nároků
- Návrh nařízení Rady, kterým se stanoví prováděcí opatření pro systém vlastních zdrojů Evropské unie
- Návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EHS, Euratom) č. 1553/89 o konečné jednotné úpravě vybírání vlastních zdrojů vycházejících z daně z přidané hodnoty

Identifikační čísla dokumentů:

8357/18 (COM(2018) 325 final)

8358/18 (COM(2018) 326 final)

8359/18 (COM(2018) 327 final)

8360/18 (COM(2018) 328 final)

Stupeň priority pro ČR: Národní priorita

1) Popis problematiky, včetně stadia projednávání:

V rámci sdělení a balíčku návrhů k Víceletému finančnímu rámci (VFR) na roky 2021-2027 Komise předkládá samostatné legislativní návrhy týkající se financování rozpočtu Unie.

- Návrh rozhodnutí Rady o systému vlastních zdrojů Evropské unie (COM(2018) 325 final; dle čl. 311(3) SFEU);
- Návrh nařízení Rady, kterým se stanoví prováděcí opatření pro systém vlastních zdrojů Evropské unie (COM(2018) 327 final, dle čl. 311(4) SFEU);

Součástí balíčku jsou rovněž legislativní návrhy k operativním požadavkům, tj. způsobu poskytování tradičních vlastních zdrojů a dalších zdrojů financování rozpočtu EU (dle čl. 322(2) SFEU):

- Návrh nařízení Rady o metodách a postupu pro poskytování vlastních zdrojů ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob, ze systému EU pro obchodování s emisemi a z plastových obalových odpadů, které nejsou recyklovány, a o opatření ke krytí hotovostních nároků (COM(2018) 326 final)
- Návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EHS, Euratom) č. 1553/89 o konečné jednotné úpravě vybírání vlastních zdrojů vycházejících z daně z přidané hodnoty (COM(2018) 328 final).

Evropská komise (EK, Komise) navrhuje reformu systému vlastních zdrojů, jejímž cílem je jeho zjednodušení a modernizace. Předkládaná reforma má zahrnovat pět vzájemně propojených kroků: 1) modernizace stávajících vlastních zdrojů; 2) zavedení balíku nových vlastních zdrojů; 3) zavedení principu budoucích příjmů z politik EU plynoucích přímo do rozpočtu EU; 4) postupné zrušení všech korekcí; 5) zvýšení stropu vlastních zdrojů. Návrh zachovává přísnou rozpočtovou disciplínu prostřednictvím principu vyrovnaného rozpočtu, vzájemná interakce mezi jednotlivými zdroji je dle Evropské komise potenciálním zdrojem synergií, přičemž zdroje se mají vzájemně doplňovat. Diverzifikace zdrojů financování dle Komise povede rovněž k posílení odolnosti a reaktivity rozpočtu EU.

I. Návrh rozhodnutí Rady o systému vlastních zdrojů Evropské unie (rozhodnutí, ORD)

Rozhodnutí je klíčovým aktem v oblasti vlastních zdrojů, který schvaluje **Rada jednomyslně** na základě **konzultace s EP** a který vstupuje v platnost až po svém schválení ze strany všech členských států v souladu s jejich ústavními předpisy. Rozhodnutí stanovuje kategorie vlastních zdrojů, maximální sazby, které mají být uplatněny, stropy vlastních zdrojů, korekce (je-li to nutné) a způsob jejich financování a v neposlední řadě některé rozpočtové zásady. Rozhodnutí by mělo být účinné od 1. ledna 2021. Komise navrhuje následující změny:

1. modernizace stávajících vlastních zdrojů

- a. zachování celních dávek** (tradiční vlastní zdroje, TOR) se snížením nákladů na výběr pro ČS

Po snížení nákladů na výběr, které si nechávají ČS, na 20 % v současném VFR 2014-2020, navrhuje Komise jejich další snížení a to na 10 %. Tuto úpravu zdůvodňuje statistickými daty, nižší potřebou kontrol a zjednodušením procedur vedoucím ke zvýšení jejich nákladové efektivnosti a v neposlední řadě skutečností, že prostředky z nákladů na výběr cel neplynou vždy v plné míře na celní aktivity a představují tak pro (některé) ČS skrytý rabat.

b. zachování zdroje založeného na HND

Komise konstatuje, že zdroj z HND tvoří největší část příjmů do rozpočtu EU. Nedávný ekonomický vývoj ale klade před ČS nové výzvy, zejména s ohledem na nemateriální povahu řady služeb (rychlý rozvoj e-commerce, rostoucí váha nehmotného majetku, rychlá a masivní fluktuace zahraničních kapitálových investic). Zdroj z HND proto navrhuje doplnit o nové zdroje (viz níže) a snížit tak jeho podíl na financování EU při zachování jeho „vyrovnávací“ funkce.

c. zjednodušení zdroje založeného na DPH

Současný systém výpočtu zdroje založeného na DPH je komplexní a vyžaduje řadu korekcí, kompenzací a složitých matematických výpočtů, na druhou stranu jde o zdroj stabilní, který navíc zajišťuje navázání rozpočtu EU na jednotný trh a daňovou harmonizaci. Komise proto navrhuje výrazné zjednodušení spočívající v zaměření se na dodávky podléhající základní sazbě DPH, zjednodušení výpočtu základny a aplikaci jednotné sazby (call rate) na základnu ve standardní sazbě. EK očekává, že i přes úpravu výpočtu je možné zachovat stávající výnos.

2. soubor nových vlastních zdrojů

Komise navrhuje tři nové kategorie vlastních zdrojů, z nichž každý má svá pozitiva, která by byla při jejich souběžné aplikaci ještě znásobena. Balík návrhů je navázán na klíčové politiky EU – klimatickou změnu, environmentální politiku, strategii pro plasty, oběhové hospodářství a jednotný trh. Širší (diverzifikovaný) okruh nových zdrojů dle Komise zajistí, že bude lépe provázán s cyklickými výkyvy ekonomik členských států. Z hlediska objemu by pak měly nové zdroje nahradit část zdroje z HND, EK očekává, že by mohly pokrýt cca 12 % sedmiletého rozpočtu.

a. Vlastní zdroj ze Společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob (CCCTB)

Vlastní zdroj založený na zdanění právnických osob byl dle Komise již dlouho kandidátem především z důvodu vazby na přínosy jednotného trhu, na kterém společnosti operují. Komise předložila v roce 2016 návrh CCCTB a jakmile bude schválen (a nová daňová pravidla plně implementována v členských státech), může být na jeho základě snadno zaveden nový vlastní zdroj. CCCTB by tak poskytl stabilní a relativně významné příjmy do rozpočtu EU, dle Komise by „call rate“ ve výši 3 % přinesl v průměru přibližně 12 mld. EUR ročně.

b. Vlastní zdroj z evropského systému obchodování s emisemi (ETS)

Systémem obchodování s emisními povolenkami vytvořila Unie společný nástroj pro boj se změnou klimatu. Komise nyní navrhuje jako vlastní zdroj využít část příjmů z ETS, konkrétně 20 % z určitých specifikovaných příjmů z prodeje povolenek. Příspěvek na vlastní zdroje by se neměl týkat přerozdělovaných povolenek, ani prostředků určených pro Inovační a Modernizační fond. Komise odhaduje, že tento zdroj by do rozpočtu mohl přinést mezi 1,2–3 mld. EUR ročně (v závislosti na obchodované ceně povolenek).

c. Vlastní zdroj z plastových obalových odpadů

Komise dne 18. ledna 2018 přijala Evropskou strategii pro plasty v oběhovém hospodářství, ve které mj. indikovala, že opatření fiskální povahy by mohla přispět k ekologicky šetrnému chování. Navrhovaný příspěvek na vlastní zdroj by byl přímo úměrný množství nerecyklovaných plastových obalových odpadů vyprodukovaných v každém členském státě a představoval by tak pobídku pro členské státy tyto toky odpadů snížit. Příspěvky členských států by se vypočítaly tak, že členský stát by za každý kilogram těchto odpadů odvedl do rozpočtu EU 0,8 EUR, což by dle odhadů Evropské komise mohlo ročně přinést do rozpočtu přibližně 7 mld. EUR.

3. zavedení principu, že budoucí příjmy z politik EU plynou do rozpočtu EU

Existují další příjmy, které mají potenciál být zajímavým doplňkovým zdrojem financování rozpočtu EU a tvoří nezávislý, skutečný zdroj financování EU.

Nevýhodou těchto „ostatních“ příjmů je jejich nepředvídatelnost a nestabilita, výhodou naopak vazba na politiky EU, snadná správa a skutečnost, že nejsou převáděny z rozpočtů členských států.

Dle Komise by tak mělo být pravidlem, že příjmy přímo plynoucí z provádění politik EU a prosazování společných pravidel na úrovni Unie by měly být odváděny přímo do rozpočtu EU. Příkladem může být evropský systém pro cestovní informace a povolení (ETIAS), kdy by získané příjmy mohly být vázaně určeny na financování jeho provozních nákladů.

4. postupné zrušení korekcí (slev na odvodech)

Několik členských států požívá především z historických důvodů výhod složitého systému nejrůznějších korekcí a rabatů. Původní korekce pro Spojené království se postupně rozšířila na systém úprav pro Rakousko, Německo, Nizozemí, Švédsko či Dánsko. Komise argumentuje, že zavedení balíku nových vlastních zdrojů a orientace rozpočtu na nové priority bude výhodné a současné spravedlivé pro všechny členské státy, systém korekcí tak nebude nadále potřebný. Aby však odvody členských států, jejichž příspěvky byly dosud upravovány, nenarostly skokově, navrhuje Komise postupné rušení korekcí, přičemž paušální snížení by postupně klesala až do roku 2025, kdy by byly korekce odstraněny zcela.

5. zvýšení stropu vlastních zdrojů

Současný strop vlastních zdrojů je stanoven ve výši 1,20 % HND EU v platbách. S odchodem Spojeného království tato částka v absolutní výši automaticky poklesne o cca 16 %, a relativní podíl rozpočtu EU má narůst na 1,11 % HND EU v závazcích a 1,08 % HND v platbách. Komise současně pro období 2021-2027 očekává vyšší využití finančních nástrojů a záruk v rámci rozpočtu EU a rovněž navrhuje novou stabilizační funkci pro eurozónu, v rámci které má rozpočet EU ručit za navazující (zpětné) úvěry (tzv. back-to back loans) až do výše pevného maximálního stropu 30 mld. EUR (jistina). Aby byl zachován dostatečný prostor (margin) mezi platbami a stropem vlastních zdrojů, který zajistí, že EU bude schopná dostát všem svým finančním závazkům, navrhuje Komise zvýšení stropu vlastních zdrojů na 1,29 % HND v případě plateb a 1,35 % v případě závazků.

II. Návrh nařízení Rady, kterým se stanoví prováděcí opatření pro systém vlastních zdrojů Evropské unie (implementační nařízení, IN)

Na základě zmocnění upraveného v návrhu rozhodnutí Rady Komise předkládá návrh implementačního nařízení, které upravuje praktická opatření a technické podrobnosti ohledně zdrojů Unie, které nejsou zásadní povahy a které mohou být díky odlišnému procedurálnímu postupu schvalování v Radě (kvalifikovaná většina) v mezích daných ORD flexibilněji upravovány. Implementační nařízení by mělo vstoupit v platnost současně s ORD, účinné bude zpětně od 1. 1. 2021.

Komise tak do návrhu implementačního nařízení zahrnuje ustanovení obecné povahy, stejně jako ta vztahující se k jednotlivým vlastním zdrojům. Navrhuje v něm upravit:

a) aktuální sazby pro jednotlivé vlastní zdroje stanovené v rozhodnutí

Článek 1 stanoví platné sazby pro jednotlivé vlastní zdroje, a to ve výši 1 % v případě zdroje z DPH, 3 % v případě zdroje ze CCCTB, 20 % v případě zdroje z prodeje

emisních povolenek a 0,8 EUR za kilogram nerecyklovaných plastových obalových odpadů.

b) referenční HND podle Evropského systému národního účetnictví (ESA) a ustanovení pro případ podstatných změn;

Komise nově navrhuje přesunout tuto oblast do IN, tj. převzala a aktualizovala zde ustanovení upravená v aktuálně platném ORD. Komise by tak v případě změny ESA, která má podstatný dopad na HND, informovala Radu a EP o termínu, kdy se tato změna promítne v HND pro účely vlastních zdrojů a dle uvedeného vzorce přepočítala stropy pro závazky a platby.

c) úpravu ročního rozpočtového zůstatku (výsledku)

Tento bod je i v současném období upraven v implementačním nařízení, Komise tak stávající ustanovení převzala a aktualizovala.

d) ustanovení týkající se kontroly a dohledu, včetně dodatečných požadavků na podávání zpráv.

Kontrola a dohled je i v současném období upravena v implementačním nařízení a Komise navrhuje tento postup zachovat i nadále. Doplněna byla ustanovení vztahující se k novým vlastním zdrojům a systém byl upraven tak, aby – tam kde je to relevantní -byl použitelný na všechny vlastní zdroje.

- členské státy by byly nadále povinny hlásit odhalené podvody a nesrovnalosti přesahující částku 10 tis. EUR týkající se tradičních vlastních zdrojů
- členské státy by musely přijmout nezbytná opatření zajišťující, že vlastní zdroje budou poskytnuty Komisi, a provádět kontroly a šetření týkající se výpočtu, stanovování a poskytování vlastních zdrojů. Dále by byly povinny vykonávat doplňkové kontroly podle požadavků Komise, resp. ke kontrole přizvat Komisi, pokud by si to vyžádala, a musely by dát Komisi k dispozici veškeré dostupné kontrolní zprávy vztahující se k analýze systému nebo k výběru a platbám vlastních zdrojů a další související dokumenty a podklady. Oprávnění zástupci Komise by mohli vykonávat kontroly na místě (u konkrétního subjektu) a měl by jim být zajištěn přístup ke všem potřebným účetním dokladům.
- členské státy by předkládaly Komisi podrobné výroční zprávy o průběhu a výsledcích jejich kontrol souvisejících s tradičními vlastními zdroji a o celkových údajích a zásadních otázkách týkajících se nejdůležitějších obtíží vyplývajících z uplatňování příslušných nařízení, kterými se provádí ORD, zejména o sporných záležitostech. Na základě těchto zpráv Komise připraví souhrnnou zprávu, kterou dá na vědomí všem členským státům. Komise pak každé tři roky podá EP a Radě zprávu o fungování kontrolních mechanismů pro tradiční vlastní zdroje.

III. Návrh nařízení Rady o metodách a postupu pro poskytování vlastních zdrojů ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob, ze systému EU pro obchodování s emisemi a z plastových obalových odpadů, které nejsou recyklovány, a o opatření ke krytí hotovostních nároků (making available regulation 2, MAR2)

V souladu se stávající architekturou legislativy k vlastním zdrojům navrhuje Komise i pro období 2021+ nařízení o metodách a postupu pro poskytování vlastních zdrojů (přijímáno legislativním postupem dle čl. 322(2) SFEU). Vzhledem k tomu, že Komise navrhuje nové vlastní zdroje, navrhuje pro ně i vlastní MAR 2¹. Nařízení by vstoupilo v platnost současně s ORD, účinné bude zpětně od 1. 1. 2021. Ustanovení týkající se zdroje ze CCCTB by se použila od druhého roku po uplynutí lhůty pro provedení příslušné směrnice ve vnitrostátním právu.

Praktická opatření navržená v tomto nařízení provádění systém stanovený v návrhu ORD a doplňují stávající systém určený pro vlastní zdroje tím, že ho přizpůsobují novým vlastním zdrojům. Návrh se zabývá zejména

- výpočtem, stanovením a poskytováním nových vlastních zdrojů,
- uchováváním podkladů (systém podobný TOR pro zdroj z ETS, podobný zdroj z HND a HDP pro zdroj ze CCCTB a nerecyklovaných plastových obalů),
- správní spoluprací,
- vedením účtů vlastních zdrojů (přizpůsobení novým vlastním zdrojům),
- časovým rámcem pro jejich poskytování (úroky z prodlení obdobné TOR pro zdroj z ETS a obdobné jako pro zdroj z HND a DPH – taxativně stanovené případy – v případě zdroje ze CCCTB a nerecyklovaných plastových obalů) a pro provádění oprav a úprav (do výpočtu ročních zůstatků budou nově zahrnuty dva nové vlastní zdroje – ze CCCTB a nerecyklovaných plastových obalů)
- podle potřeby i ustanoveními o hotovostních nárocích.
- stanovuje také výpočet použitelné sazby pro vlastní zdroj z HND (tj. částka HND by měla být vypočítána, jakmile jsou známy částky všech ostatních vlastních zdrojů a dalších finančních příspěvků).

IV. Návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EHS, Euratom) č. 1553/89 o konečné jednotné úpravě vybírání vlastních zdrojů vycházejících z daně z přidané hodnoty (nařízení o DPH)

Cílem novelizace nařízení ke zdroji z DPH předkládaným Komisí je výrazně zjednodušit aspekty vlastních zdrojů z DPH – návrh se zaměřuje na dodávky, na které se uplatňuje základní sazba (tj. na rozdíl od stávajícího systému nebude třeba vážená průměrná sazba), přičemž počet oprav je omezen na absolutní minimum a finanční náhrady byly zrušeny. Komise také navrhuje společný procentuální podíl vycházející z nejnovějších fiskálních údajů členského státu. Nařízení by mělo vstoupit v platnost ve stejnou dobu jako nové ORD, účinné by mělo být od 1. ledna 2021 (tj. nový režim vlastních zdrojů z DPH se má použít zpětně od začátku období, takže opravy výkazů vypracovaných před tímto datem se budou řídit pravidly platnými v té době).

¹ Stávající MAR (nařízení Rady (EU, Euratom) č. 609/2014 ze dne 26. května 2014 o metodách a postupu pro poskytování tradičních vlastních zdrojů a vlastních zdrojů z DPH a HND a o opatřeních ke krytí hotovostních nároků) zůstává nadále v platnosti. Ustanovení týkající se Spojeného království přestanou být po jeho vystoupení z EU relevantní.

Právním základem je, stejně jako u stávajícího nařízení 1553/89, čl. 322(2) SFEU. Používání tohoto nařízení bude (a již nyní stávající je) pravidelně projednáváno v Poradním výboru pro vlastní zdroje (ACOR). Nařízení bylo v celé své šíři aktualizováno, aby byla zohledněna navrhovaná úprava zdroje z DPH a příslušná zjednodušení, a podrobně stanovuje postup zjednodušeného výpočtu.

2) Pozice ČR:

Obecný postoj:

Současný způsob financování rozpočtu EU je značně komplexní, systém je tak třeba výrazně **zjednodušit**. Odchod UK je ideální příležitostí pro **zrušení všech korekcí**, ke kterému by mělo dle ČR dojít hned od počátku VFR 2021+. Za **nejvhodnější** kritérium pro stanovení výše odvodů/příspěvků jednotlivých členských států do rozpočtu nadále považujeme **HND**, který nejlépe vystihuje jejich ekonomickou vyspělost a představuje tak **spravedlivý klíč**.

Návrhy na úpravy stávajících zdrojů a zavedení nových je ČR připravena diskutovat v širším kontextu podoby VFR 2021+, obecně se však domnívá, že **rozšiřování škály zdrojů financování jde spíše proti snaze o zjednodušení systému**. Dle ČR by jejich zavedení nebylo efektivní z důvodu, že navrhované tři nové vlastní zdroje mají dle Komise do rozpočtu EU přinést souhrnně pouze 12 % celkových příjmů (stejný objem jako stávající zdroj z DPH či tradiční vlastní zdroje). ČR může v rámci úsilí o zjednodušení systému financování a odstranění všech rabatů podpořit snížení národního podílu na výběru cel.

Předkládaný návrh reformy příjmové strany rozpočtu EU spíše může celá jednání o VFR zkomplikovat a může tak oddálit včasnou dohodu.

K jednotlivým návrhům:

Kategorie vlastních zdrojů

ČR dlouhodobě **preferuje systém založený na příjmech z tradičních vlastních zdrojů (cla) a ze zdroje založeného na HND**, který nejlépe odráží vyspělost jednotlivých členských států. Z tohoto důvodu jej ČR považuje za objektivní, transparentní a spravedlivý základ pro stanovení vlastních zdrojů. Předpisy pro jeho stanovení jsou navíc již harmonizovány.

ČR může **případně souhlasit s navrhovaným navýšením podílu tradičních vlastních zdrojů pro EU z 80 na 90 %**. V případě ČR by totiž měl být nižší podíl na příjmech z cel (o 10 p.b.) z převážné části kompenzován snížením odvodu zdroje dle HND. Změna by si nicméně vyžádala opět nutnost dočasně vést paralelně dva systémy - nové (90:10) a staré (80:20) dělení tradičních vlastních zdrojů - a příslušné úpravy v administrativních systémech.

ČR **podporuje odstranění veškerých korekcí na příjmové straně rozpočtu EU** a vítá proto návrh Komise k tomuto kroku přistoupit. Domnívá se však, že korekce by měly být odstraněny hned od počátku VFR 2021+, nikoli postupně utlumovány. Na druhou stranu si je vědoma, že nárůst odvodů by pro některé ČS mohl být skokový, v závěrečných fázích jednání tak bude ochotna – v závislosti na podobě finálního kompromisu - zvážit jejich postupné snižování.

ČR by upřednostnila úplné **zrušení zdroje z DPH** (bez náhrady). Je však **připravena diskutovat Komisi navržené zjednodušení** tohoto zdroje za předpokladu, že nebude narušen princip subsidiarity a úprava nepovede k dodatečným administrativním nákladům pro členské státy (tj. zejména systém by měl vycházet ze stávající platformy vykazování vybraných příjmů z DPH a neměl by vést k dodatečným úpravám stávajícího systému evidence daní, případně novým komplexním požadavkům na vykazování pro účely vlastních zdrojů apod.) a posílení pravomocí Komise. ČR proto bude požadovat další vyjasnění a upřesnění návrhu EK zejména v návaznosti na řešení mezery ve výběru DPH v jednotlivých ČS.

Kromě výše uvedených výhrad ČR k novým vlastním zdrojům založeným primárně na jejich složitosti a omezeném rozpočtovém přínosu je **dle ČR je důležité, aby nové vlastní zdroje splňovaly principy subsidiarity, proporcionality a nepřenášely nadměrné břemeno na vybrané členské státy**. Pro to, aby ČR mohla posoudit soulad potenciálních nových vlastních zdrojů s těmito principy a konkretizovat možný dopad na ČR, bude po Komisi požadovat vyjasnění návrhů, a to zejména v otázkách výpočtu/stanovení výše odvodů, praktického fungování odvodu do rozpočtu EU a spojené administrativy a možných kontrol ze strany Evropské komise.

V případě **zdroje z CCCTB** se domníváme, že je vzhledem k fázi projednávání příslušných směrnic značně předčasné plánovat jeho zavedení. Uvažovat by se dle ČR mělo pouze o již reálně existujících zdrojích, případně o zdrojích, které nejsou kontroverzní a nevyžadují složité úpravy systému a komplikovaná dlouholetá jednání.

U navrhovaného **zdroje na základě nerecyklovaných plastových odpadových materiálů** vidíme jako hlavní problém nestálost tohoto zdroje, a to včetně očekávaného snižování výnosů v čase (případně úplné vymizení tohoto zdroje) s tím, jak členské státy budou zavádět národní opatření omezující objem nerecyklovaného plastového odpadu. Tento zdroj tak neplní jedno z hlavních kritérií, která by měla pro vlastní zdroje EU platit. Současně se obáváme dalšího navýšení administrativy v této oblasti. ČR je názoru, že případná dodatečná domácí regulace uvalená v souvislosti se zavedením tohoto vlastního zdroje by do značné míry zdvojovala již existující/připravované návrhy regulace (např. již schválené směrnice o obalech, nově zveřejněný návrh směrnice o jednorázových plastových výrobcích) a představovala by další navýšení zátěže v této oblasti. Přestože ČR v množství recyklovaných plastových obalů patří v EU ke špičce (tj. klíč na základě tohoto kritéria je v tuto chvíli výhodnější než dle HND), nelze na tento aspekt s ohledem na předpokládané zvýšení recyklace v ostatních členských státech dlouhodobě spoléhat.

ČR rovněž není nakloněna využívání části **příjmů z prodeje ETS** jako vlastního zdroje. Příjmy z prodeje ETS jsou s ohledem na fluktuaci cen značně nestálé a obtížně predikovatelné, členské státy navíc nemají možnost prodej a výnos ovlivnit. ČR je přesvědčena, že stávající systém, kdy jsou prostředky ponechány členskému státu, který je (zčásti nebo jako v případě ČR zcela) využívá ke snižování emisí (plnění klimatických závazků), splňuje princip subsidiarity a umožňuje nejlépe reagovat na rozdílné potřeby členských států. ČR bude požadovat po EK vyjasnění, že příjmy z prodeje ETS by sloužily pouze jako základ pro výpočet odvodů členského státu ze státního rozpočtu a neznamenal by tak reálné snížení prostředků vydávaných členskými státy na klimatická opatření. Je však zřejmé, že tento zdroj by

více zatížil vybranou skupinu členských států (a to zejména nové členské státy) a nepřinesl by tak spravedlivé rozdělení břemene.

Stropy vlastních zdrojů

ČR je připravena zvážit navýšení stropu vlastních zdrojů tak, aby bylo zajištěno, že EU bude v každém okamžiku schopna dostát svým závazkům. Je však důležité, aby členské státy byly pravidelně informovány o aktuální výši záruk a tyto byly poskytovány v souladu s principy řádného finančního řízení. V případě, že se záruky váží k aktivitám pouze vybrané skupiny členských států, neměl by za ně ručit rozpočet EU (tj. všechny členské státy).

Struktura legislativy

ČR je přesvědčena, že **zásadní prvky systému financování vlastních zdrojů** – zejména portfolio vlastních zdrojů včetně stanovení platné výše sazby vlastního zdroje či promítnutí změny systému ESA by měly zůstat primárně **v rukou členských států** a měly by tak nadále být upraveny v rozhodnutí Rady (jednomyslnost). Implementační nařízení by se pak mělo omezit na praktická ustanovení a technické detaily.

3) Dopad na právní řád ČR:

V souvislosti s případným schválením (části) návrhů EK na reformu příjmové strany rozpočtu EU by byla zapotřebí úprava rozpočtových pravidel.

4) Dopad na státní rozpočet:

Jedná se o návrhy Komise, které budou diskutovány členskými státy a EP, nemají tak přímý dopad na státní rozpočet. Dopad na státní rozpočet bude mít od roku 2021 dále až výsledek jednání o příštím víceletém finančním rámci, přičemž klíčovými faktory budou zejména objem rozpočtu, struktura příjmové strany rozpočtu, výše alokace pro ČR na politiku soudržnosti EU či objem prostředků pro ČR v rámci Společné zemědělské politiky. Na základě objemu rozpočtu navrženého Komisí a v důsledku brexitu se dá předpokládat navýšení odvodů vlastních zdrojů ČR hrazených ze státního rozpočtu oproti současnému finančnímu rámci řádově o třetinu, tj. na cca 60 mld. Kč ročně.

V případě zavedení nových vlastních zdrojů, resp. upravené DPH bude ČR posuzovat jejich výhodnost porovnáním s klíčem odvodů založeným na podílu ČR na HND EU.

5) Další relevantní dopady (např. na život. prostředí, hospodářské, sociální apod.):

ČR v současnosti výnosy z povolenek plně alokuje na plnění klimatických závazků. V případě, že by část těchto výnosů přímo (odvod do rozpočtu EU) či nepřímo (odvod ze státního rozpočtu na základě příjmů z prodeje ETS) plynula do rozpočtu EU, zvýšily by se – při zachování stávajícího objemu opatření - odpovídajícím způsobem náklady pro státní rozpočet.

6) Pozice zástupců sociálních a hospodářských partnerů, zástupců samosprávy, nevládních organizací a případně dalších osob:

Bude doplněno.

7) Pozice EK a EP:

EK je autorem legislativních návrhů.

Oficiální pozice **EP** zatím není známa. EP dlouhodobě vyzývá k důkladné reformě finančních zdrojů s cílem opětovně sladit financování rozpočtu EU s podstatou a požadavky Lisabonské smlouvy. EP je dlouhodobě zastáncem zrušení stávajících slev, výjimek a opravných mechanismů na příjmové straně rozpočtu, které systém velmi komplikují. EP usiluje o to, aby nové vlastní zdroje (z velké části) nahradily systém založený na HND (tzn. odvodech členských států) a tvořily tak opravdu vlastní příjmy EU. Unie by dle EP měla sama vybírat přímo své vlastní finanční zdroje nezávisle na vnitrostátních rozpočtech. EP usiluje o to, aby v rámci pravomocí, které mu poskytla Lisabonská smlouva v případě vlastních zdrojů, získal maximální vliv na nový systém vlastních zdrojů.

8) Pozice členských států:

Modernizace stávajících vlastních zdrojů:

HU, SI, ES, MT, EE, LT, DE, NL, DK, IE, FI volají po jednoduchém, transparentním a spravedlivém systému vlastních zdrojů, což nejlépe splňuje systém založený primárně na zdroji z HND a TOR. Řada zejména čistých plátců bude veškeré nové návrhy posuzovat právě touto optikou (srovnání s HND).

Zdroj z DPH by preferovaly zcela zrušit **HR, FR, MT, EE, LT, DE, NL**, jsou ale ochotny, stejně jako **ES, LV, PL, SK, SE** o návrhu EK na jeho reformu blíže diskutovat, pokud přinese skutečné zjednodušení. EK by měla vysvětlit přidanou hodnotu svého návrhu (**FI, AT**). Naopak reformu tohoto zdroje podporuje **IT, RO**. Státy uznávají, že reformovaný zdroj by mohl být jednodušší, včetně nižší administrativní náročnosti, ale zejména pro EK, **SI a SE** se obávají, že by „potrestal“ ty ČS, které DPH vybírají efektivněji a mají tak menší „VAT-gap“, případně zvýhodnil státy s nižší základní sazbou (**SK**).

Snížení nákladů na výběr cel, které si nechávají ČS, na 10 % mohou podpořit **HU, SK, SE** (pokud nebudou nové požadavky na kontroly) a **FI**, ochotny zvážit jsou pak tuto úpravu **IT, RO, PL**. Naopak zásadně s tímto krokem nesouhlasí **HR, SI a EE** (menší ČS mají vyšší fixní náklady na výběr cel), **NL a BE** (politicky citlivé, očekávaný vyšší nápor po brexitu), **IE** (nevhodná doba – nejistota). Další vysvětlení a argumenty požaduje **LT a AT** (dopad na menší ČS), spíše skeptické je také **LV**.

Nové vlastní zdroje:

Nové vlastní zdroje vítají **IT** (ale otázka výše očekávaných výnosů) a **FR**. **FR** podporuje zejména příspěvky z ETS, CCCTB, v případě nerecyklovaných plastových odpadů potřebuje více informací o vstupních datech. Mezi OR by přidala i digitální zdanění (s podporou **IT, PT**). **PL** by v rámci nových zdrojů znovu uvažovalo o FTT.

Ochotno zvážit nové zdroje je **ES, PT** (ale řada otázek – spolehlivost v čase, dopady), **DE** (bude složité vyvážit nerovnoměrné zatížení), **FI** (zavedení bude ale výzvou). Zdroj z nerecyklovaných plastových obalů podporuje **SK**.

Všechny tři nově navržené vlastní zdroje naopak odmítá **HR, SI** obecně není pro nové vlastní zdroje na EU úrovni, které by konkurovali národním (ETS). Překvapení návrhy jsou **EE** (neřeší nezávislost na národních rozpočtech, nerovnoměrný dopad), **PL, BE**, skeptické je i **NL** a **EL**.

Jako předčasné označily uvažovat o zdroji z CCCTB **HU, EE, LT, LV, IE, LU, BE, SK, SE**. Za administrativně náročné jej považuje **SI**. **MT** je proti financování rozpočtu EU z daní, znepokojen návrhem je **CY**.

Ke zdroji z ETS a nerecyklovaných plastových obalových materiálů je řada ČS skeptická, mezi hlavní argumenty patří nesoulad se smlouvami (**HU**), dopad na méně vyspělé ČS (**HU, RO, LT** – zejména ETS), neplnění základních kritérií OR – nejsou dlouhodobé (**LT, LV** – zejména plasty, **PL**); vazba na politiky (**LV** – jak zaručíme, že zdroj z ETS bude přispívat na klimatické cíle, **PL** – budou sníženy povinnosti ČS v této oblasti?, **BE**), nepředvídatelnost/nestabilita (**IE, SK**), dostupnost dat (**BE** – plasty). Naopak připraveni je dále analyzovat a diskutovat o nich jsou **MT** (ETS používá i ke kompenzaci národní struktury hospodářství), **SE** (pobídky pro ČS), **AT** (plasty - otázka kvality dat).

Postupné rušení korekcí

Většina členských států (**HR, HU, FR, IT, SI, ES, PT, EE, LT, LV, PL, EL, SK**) je pro spravedlivý systém bez korekcí, a to hned od počátku, brexit je k tomu historickou příležitostí. Označila tak návrh EK v této oblasti za málo ambiciózní. Naopak státy, které nyní korekce mají (**DE, NL, SE, AT**) vidí opodstatnění pro jejich existenci i do budoucna, zvláště po brexitu, aby zátěž pro jejich občany nebyla neúměrná, a návrh EK tak spíše vítají. **DK** se domnívá, že základním principem by mělo být spravedlivé sdílení nákladů tak, aby korekce nebyly potřeba. Pokud však budou zavedeny, pak není důvod pro jejich postupné odstranění v průběhu období. Pro **LU** jsou korekce otázkou principu, vnitřního souladu návrhů EK – nelze říct, že systém korekcí je nespravedlivý, ale současně že s ním můžeme žít, pokud tak dosáhneme dohody. Buď je to neférové a tudíž je třeba tento systém opustit, nebo to férové je a pak je nutné korekce zachovat.

Zvýšení stropu vlastních zdrojů

HR, PL nesouhlasí se zahrnutím EDF do rozpočtu, i tím se uměle zvedají stropy, na vazbu se zahrnutím EDF do rozpočtu upozornilo i **RO**.

Bližší informace (zdůvodnění rozdělení navýšení na jednotlivé části) požadují **HU, FR, LV, PL, DK**. Na nutnost posuzovat stropy až v celkovém kontextu upozornilo **IE, SE** (po znalosti podoby celkového VFR).

Struktura legislativy

ČS jsou obecně překvapeny, že EK navrhuje stejnou architekturu, která byla v minulém období Radou zamítnuta. Zásadní prvky, vč. aktuálních „call rates“ a některých dalších prvků (např. změny HND v důsledku úprav ESA), by měly být obsaženy v ORD (**HU, PL, DK, IE, RO**).

9) **Projednání v Parlamentu ČR:**

Bude doplněno.

10) **Procedurální otázky:**

a) Právní základ EU/ES: čl. 311 a 322(2) SFEU

b) Hlasovací procedura:

Rozhodnutí o vlastních zdrojích (dle čl. 311(3)) schvaluje Rada jednomyslně po konzultaci s EP. Rozhodnutí musí být schváleno rovněž všemi členskými státy v rámci jejich ústavních předpisů.

Nařízení (dle čl. 311(4)) schvaluje Rada kvalifikovanou většinou na základě souhlasu EP.

Nařízení (dle čl. 322(2)) schvaluje Rada kvalifikovanou většinou po konzultaci s EP.

Brusel 4. května 2018
(OR. en)

8353/18

CADREFIN 35
RESPR 1
POLGEN 49
FIN 341

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	4. května 2018
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2018) 321 final
Předmět:	SDĚLENÍ KOMISE Moderní rozpočet pro Unii, která chrání, posiluje a brání Víceletý finanční rámec na období 2021-2027

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2018) 321 final.

Příloha: COM(2018) 321 final



V Bruselu dne 2.5.2018
COM(2018) 321 final

**SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, EVROPSKÉ RADĚ, RADĚ,
EVROPSKÉMU HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU
REGIONŮ**

Moderní rozpočet pro Unii, která chrání, posiluje a brání

Víceletý finanční rámec na období 2021-2027

{SWD(2018) 171 final}

1. NOVÝ MODERNÍ ROZPOČET PRO UNII 27 ČLENSKÝCH STÁTŮ

Jednou za sedm let rozhoduje Evropská unie o svém budoucím dlouhodobém rozpočtu, tzv. víceletém finančním rámci. Příští takový rozpočet, který začne platit od 1. ledna 2021, bude prvním rozpočtem pro Evropskou unii s 27 členskými státy.

Pro naši Unii to představuje zásadní moment. Pro členské státy a evropské orgány to je příležitost sjednotit se na jasné vizi pro budoucnost Evropy. Je čas jednoznačně ukázat, že Unie je připravena podpořit svá slova činy, díky nimž bude naše společná vize naplněna. Moderní a cílený rozpočet EU pomůže nadále realizovat pozitivní agendu, kterou navrhl předseda Evropské komise Jean-Claude Juncker ve svém projevu o stavu Unie před Evropským parlamentem dne 14. září 2016¹ a na niž se dohodli vedoucí představitelé 27 členských států dne 16. září 2016 v Bratislavě a rovněž prostřednictvím Římského prohlášení ze dne 25. března 2017. Moderní a cílený rozpočet EU přispěje k tomu, aby Unie u velkých a důležitých otázek zasahovala razantně, u otázek malých a méně významných naopak ustupovala do pozadí, jak bylo dohodnuto v Římě.

Jednání o příštím víceletém finančním rámci přicházejí v době, kdy pro Unii nastává nové dynamické období, ale i velké výzvy. Unie při nástupu finanční a hospodářské krize jednala rozhodně, aby položila stabilní základy pro udržitelné oživení. Hospodářství nyní roste a vytváří pracovní místa. Pozornost Unie se nyní čím dál více soustředí na to, aby se účinným a spravedlivým způsobem řešily záležitosti, které mají význam pro každodenní život občanů, a sice občanů ve všech členských státech Unie. Při tvorbě nového rozpočtu by proto také měla být zohledněna Výzva předsedy Junckera k tomu, abychom překonali rozpory a učinili Unii jednotnější, silnější a demokratičtější².

Rozhodnutí, jež budou přijata v nadcházejících měsících, zformují podobu Unie pro budoucí desetiletí. Sázky jsou vysoko. Technologické a demografické změny transformují naše ekonomiky a naši společnost. Změna klimatu a nedostatek zdrojů nás nutí intenzivně se zabývat tím, jak zajistit, aby náš způsob života zůstal udržitelný. Míra nezaměstnanosti, zejména u mladých lidí, zůstává v mnoha částech Evropy vysoká. Nové hrozby pro bezpečnost vyžadují nové způsoby reakce. Uprchlíká krize způsobená válkou a terorem v evropském sousedství ukázala, že je zapotřebí posílit naše kapacity pro zvládání migračních tlaků a řešení jejich příčin. Narůstá geopolitická nestabilita a hodnoty a demokratické zásady, na nichž je naše Unie založena, podstupují těžkou zkoušku.

Návrhy, které dnes předkládá Komise pro víceletý finanční rámec na období 2021–2027, pomohou reagovat na tyto příležitosti a problémy. Jsou výsledkem otevřené a inkluzivní debaty. Komise stanovila možnosti budoucího rozpočtu EU ve svém sdělení ze dne 14. února 2018³. Komise pečlivě naslouchala Evropskému parlamentu⁴, členským státům, vnitrostátním parlamentům, příjemcům finančních prostředků EU a dalším zúčastněným stranám. V rámci otevřených veřejných konzultací, které proběhly na začátku tohoto roku, bylo obdrženo více než 11 000 odpovědí.

Komise navrhuje nový, moderní, dlouhodobý rozpočet, úzce zaměřený na politické priority Unie s 27 členskými státy. Návrh rozpočtu kombinuje nové nástroje s modernizovanými

¹ Projev o stavu Unie z roku 2016: „Směřování k lepší Evropě – Evropě, která ochraňuje, dává příležitosti a brání“.

² Projev o stavu Unie z roku 2017: „Chytit vítr do plachet“.

³ COM(2018) 98.

⁴ Usnesení Evropského parlamentu ze dne 14. března 2018 o příštím VFR: příprava postoje Parlamentu k VFR po roce 2020 (2017/2052(INI)) a o reformě systému vlastních zdrojů Evropské unie (2017/2053(INI)).

programy, aby bylo možné účinně realizovat priority Unie a přizpůsobit se novým výzvám. Návrhy rovněž ukazují, jak by bylo možné financování rozpočtu zjednodušit a reformovat, aby se vytvořila užší návaznost na politické priority. Tyto návrhy jsou koncipovány tak, aby měly jednoznačný vliv na budování prosperující, bezpečné a soudržné Evropy. Prostředkem k tomu je důraz na oblasti, v nichž má Unie nejlepší předpoklady k tomu, aby dosáhla úspěchu.

V každé oblasti Komise navrhuje výši finančních prostředků, které budou zapotřebí, aby bylo možné naplnit naše společné ambice. Právní návrhy pro jednotlivé budoucí finanční programy budou následovat v nadcházejících týdnech.

Návrhy rovněž realistickým a vyváženým způsobem reagují na rozpočtové dopady vystoupení Spojeného království z Unie. Odchod významného přispěvatele do rozpočtu EU bude mít finanční důsledky a budoucí finanční rámec musí tuto skutečnost zohlednit. Udržování takové podpory, která odpovídá našim ambicím v jednotlivých prioritních oblastech, bude vyžadovat dodatečné příspěvky od členských států spravedlivým a vyváženým způsobem. Souběžně s tím musíme nadále vyvíjet maximální úsilí o to, aby byl rozpočet EU účinnější. Komise navrhuje úspory v některých hlavních výdajových oblastech a reformy v rámci celého rozpočtu, aby byl jednodušší a aby bylo maximálně využito každého eura.

Evropa se v současné době nachází uprostřed nejvýznamnější diskuse o své budoucnosti pro celou generaci. Tuto diskusi zahájila bílá kniha Komise o budoucnosti Evropy zveřejněná dne 1. března 2017⁵ a vyvrcholí na neformálním zasedání vedoucích představitelů v rumunském Sibiu dne 9. května 2019. Několik týdnů před tím, než Evropané vyrazí k volbám, budou vedoucí představitelé 27 členských států a Evropský parlament mít příležitost postavit se za Evropu, kterou chtějí, a vybavit Unii dostatečnými prostředky k dosažení tohoto cíle. Pokud do té doby dosáhneme zásadního pokroku ohledně budoucího dlouhodobého rozpočtu, vyšleme tím jasný signál, že jsme odhodláni a rozhodnutí postupovat dále společně.

Rok 2019 bude novým začátkem pro naši Unii 27 členských států. Musíme být na to připraveni. Času na zavedení nového rámce a zajištění toho, aby nové programy byly připraveny fungovat pro občany a podniky v EU od prvního dne, nemáme mnoho. Nový rozpočet EU bude jednodušší, pružnější a cílenější. Bude se jednat o rozpočet, který se řídí zásadami prosperity, udržitelnosti⁶, solidarity a bezpečnosti. Rozpočet pro Evropskou unii, která chrání, posiluje a brání. Rozpočet, který spojuje a nerozděluje. Rozpočet, který je spravedlivý pro všechny členské státy. Rozpočet pro budoucnost Evropy. Práce na něm musí začít již nyní.

2. MODERNIZACE ROZPOČTU EU

Rozpočet EU byl po dlouhou dobu důležitým zdrojem investic podporujících růst v celé Evropě. I v dobách krize umožnil Unii podporovat růst a vytváření pracovních míst a podněcovat dlouhodobé inovace a hospodářské reformy. Vytvoření Evropského fondu pro strategické investice (tzv. „Junckerova fondu“) dobře ilustruje, jak byl rozpočet EU schopen v kritickém okamžiku poskytnout tolik potřebný impuls k oživení evropského hospodářství. Rozpočet EU byl také rozhodující součástí reakce na mnoho závažných problémů, kterým čelíme, od rozsáhlých migračních toků až po ohrožení bezpečnosti a změnu klimatu.

⁵ COM(2017) 2025.

⁶ Komise přijme na konci roku diskusní dokument s názvem „Směrování k udržitelné Evropě do roku 2030, v návaznosti na cíle OSN v oblasti udržitelného rozvoje, včetně Pařížské dohody o změně klimatu“, který se zaměří na možné způsoby, jak cíle udržitelného rozvoje více začlenit do tvorby politik EU.

Nedávné zkušenosti rovněž odhalily nedostatky současného rámce. I přes některá zlepšení je rozpočet EU stále příliš nepružný. Nedostatečná flexibilita bránila Evropě rychle a dostatečně účinně reagovat v rychle se měnícím světě. Složitá a rozdílná pravidla financování ztěžují přístup k finančním prostředkům EU a odvádějí pozornost od toho, co je skutečně důležité: dosahování konkrétních výsledků přímo na místě. Finanční prostředky jsou rozděleny do příliš mnoha různých programů a nástrojů, a to jak v rámci rozpočtu, tak i mimo něj. Dva největší výdajové bloky v rozpočtu, a sice společnou zemědělskou politiku a politiku soudržnosti, můžeme více modernizovat a zjednodušit. Mnohé z nových priorit pro Unii, která chrání, posiluje a brání, potřebují nové a na míru přizpůsobené nástroje, aby se naše ambice staly realitou.

Hlavní poselství vyplývající z rozsáhlých konzultací Komise je jasné a srozumitelné. Jednotnější, silnější a demokratičtější Evropa potřebuje nový, moderní rozpočet. A potřebuje neotřelé nápady ohledně toho, jak by tento rozpočet mohl pomoci lidem v celé Unii. Komise provedla důkladný **přezkum výdajů**⁷, který pomohl určit, co v minulosti dobře fungovalo a mělo by zůstat zachováno i v příštím rozpočtu. Tento přezkum však také odhalil, kde jsou zapotřebí reformy, aby bylo možné uvolnit plný potenciál rozpočtu EU. Na základě tohoto hodnocení navrhuje Komise moderní rámec a soubor nových a reformovaných programů, které se řídí těmito zásadami:

- **Větší důraz na evropskou přidanou hodnotu.** Rozpočet EU je ve srovnání s objemem evropského hospodářství a s rozpočty členských států malý. Proto je velmi důležité, aby se investovalo do oblastí, kde Unie může nabídnout skutečnou evropskou přidanou hodnotu k veřejným výdajům na vnitrostátní úrovni. Soustředěním zdrojů je možné dosáhnout výsledků, kterých členské státy samotné dosáhnout nemohou⁸. Mezi příklady patří špičkové výzkumné projekty, které spojují nejlepší výzkumné pracovníky z celé Evropy, nebo posílení postavení mladých lidí a malých a středních podniků, aby plně využívali příležitostí, jež nabízí jednotný trh a digitální ekonomika. Mezi další příklady, kdy nám sdílení zdrojů pomáhá dosáhnout lepších výsledků, patří urychlení hlavních strategických investic. Tyto investice jsou klíčem k budoucí prosperitě Evropy a zajištění jejího vedoucího postavení při plnění globálních cílů udržitelného rozvoje. Totéž platí, když jde o to vybavit Unii prostředky, aby mohla bránit a chránit své občany v rychle se měnícím světě, v němž se mnohé z nejnaléhavějších problémů stávají nadnárodními záležitostmi.
- **Jednodušší a transparentnější rozpočet.** Komise navrhuje konzistentnější, cílenější a transparentnější rámec. Struktura rozpočtu bude průhlednější a bude lépe sladěna s jednotlivými prioritami. Komise navrhuje snížit počet programů o více než třetinu, například tím, že roztržštěné finanční zdroje budou shromážděny do nových integrovaných programů a že se radikálně zjednoduší používání finančních nástrojů.
- **Méně byrokracie pro příjemce.** Komise navrhuje upravit pravidla tak, aby byla soudržnější, a to na základě jednotného souboru pravidel⁹. Tím se výrazně sníží administrativní zátěž pro příjemce a řídicí orgány. Zjednoduší se účast na programech EU a urychlí se jejich provádění. Pro jednotlivé programy a nástroje tak bude snadnější spolupracovat s cílem zvýšit dopad rozpočtu EU. Kromě toho navrhne Komise

⁷ Viz pracovní dokument útvarů Komise SWD(2018) 171.

⁸ Viz rovněž SWD(2018) 171, s. 7.

⁹ V souladu s doporučeními skupiny nezávislých odborníků na vysoké úrovni pro otázky monitorování zjednodušení pro příjemce evropských strukturálních a investičních fondů, s doporučeními Evropského účetního dvora, Výboru regionů a Evropského parlamentu.

zjednodušit a racionalizovat pravidla státní podpory, aby bylo snazší propojit nástroje z rozpočtu EU s vnitrostátním financováním.

- **Flexibilnější a akceschopnější rozpočet.** V nestabilním geopolitickém prostředí musí být Evropa schopna rychle a účinně reagovat na nepředvídané požadavky. Komise navrhuje navázat na stávající mechanismy, a učinit tak rozpočet akceschopnějším. To zahrnuje zvýšení flexibility v rámci programů a mezi programy navzájem, posílení nástrojů pro řešení krizí a vytvoření nové „rezervy Unie“ pro řešení nepředvídaných událostí a reakci na mimořádné situace v oblastech, jako je bezpečnost a migrace.
- **Rozpočet, který je účinný.** Rozpočet EU může být považován za úspěšný pouze tehdy, pokud bude dosahovat konkrétních výsledků přímo na místě. Komise navrhuje posílit důraz na výkonnost v rámci všech programů, včetně stanovení jasnějších cílů a zaměření se na menší počet kvalitnějších ukazatelů výkonnosti. Díky tomu bude snazší sledovat a měřit výsledky a v případě potřeby provést změny.

Koncepce budoucích programů je pouze prvním krokem. Opravdovou zkouškou bude to, zda programy budou schopny dosahovat svých cílů v praxi. **Účinné a efektivní provádění** příští generace programů je proto zásadní prioritou. Jedná se o společnou odpovědnost Komise, členských států, regionálních orgánů a všech subjektů účastnících se řízení rozpočtu EU.

Je také nezbytné posílit vazbu mezi financováním EU a **dodržováním zásad právního státu**. EU je právním společenstvím, což také znamená, že nezávislé soudy na úrovni jednotlivých členských států i na úrovni EU jsou pověřeny dohledem nad dodržováním našich společně dohodnutých pravidel a předpisů a jejich uplatňováním ve všech členských státech. Dodržování zásad právního státu je zásadním předpokladem pro řádné finanční řízení a účinné využívání finančních prostředků EU. Komise proto navrhuje nový mechanismus na ochranu rozpočtu EU před finančními riziky spojenými se všeobecnými nedostatky, pokud jde o právní stát.

ROZPOČET EU A PRÁVNÍ STÁT

Podle současných pravidel jsou všechny členské státy a příjemci povinni prokázat, že regulační rámec pro finanční řízení je robustní, že jsou dodržována příslušná pravidla EU a že je k dispozici nezbytná správní a institucionální kapacita. Stávající víceletý finanční rámec rovněž obsahuje ustanovení k zajištění toho, aby efektivita financování z EU nebyla zhoršována špatnou hospodářskou a fiskální politikou.

Komise nyní navrhuje **posílit ochranu rozpočtu EU před finančními riziky spojenými se všeobecnými nedostatky, pokud jde o dodržování zásady právního státu v členských státech**. Pokud tyto nedostatky naruší, nebo bude hrozit, že naruší řádné finanční řízení nebo ochranu finančních zájmů Unie, musí být možné vyvodit důsledky pro financování z prostředků EU. Veškerá opatření přijatá v souladu s tímto novým postupem budou muset být přiměřená s ohledem na povahu, závažnost a rozsah takových všeobecných nedostatků v oblasti právního státu. Nebudou mít vliv na závazky dotčených členských států, pokud jde o příjemce.

Rozhodnutí o tom, zda všeobecný nedostatek v oblasti právního státu představuje riziko ohrožující finanční zájmy EU, navrhne Komise a přijme Rada na základě hlasování obrácenou kvalifikovanou většinou¹⁰. Při tom se bude přihlížet k relevantním informacím, jako jsou rozhodnutí Soudního dvora Evropské unie, zprávy Evropského účetního dvora a závěry příslušných mezinárodních organizací. Dotčený členský stát bude mít před přijetím jakéhokoli rozhodnutí příležitost, aby své důvody vysvětlil.

¹⁰ Na základě hlasování obrácenou kvalifikovanou většinou se návrh Komise považuje za přijatý Radou, pokud Rada nerozhodne kvalifikovanou většinou o jeho zamítnutí.

3. ROZPOČET PRO EVROPSKÉ PRIORITY

Budoucí dlouhodobý rozpočet bude rozpočtem pro priority Unie. Návrhy Komise uvedou strukturu a programy rozpočtu EU plně do souladu s pozitivní agendou Unie pro období po roce 2020, jak bylo dohodnuto v Bratislavě a v Římě. Nová struktura budoucího víceletého finančního rámce poskytne větší transparentnost ohledně toho, k čemu rozpočet EU slouží a jakým způsobem k tomu přispívají jednotlivé části rozpočtu. Poskytne také flexibilitu nezbytnou pro reakce na měnící se potřeby.

Programy se budou orientovat na hlavní tematické priority v oblasti výdajů. Ty budou odpovídat položkám obsaženým ve formální struktuře rozpočtu. V rámci jednotlivých priorit budou programy seskupeny do skupin podle jednotlivých politik, což se odrazí v názvech hlavních ročních rozpočtů. Tím bude zajištěna lepší srozumitelnost ohledně toho, jak tyto programy přispívají k dosahování cílů politik.

V praxi představuje formální struktura rozpočtu pouze jednu část problematiky. Mnohé priority Unie jsou složité a rozmanité. Není možné řešit všechny aspekty v jednom jediném programu. Návrhy Komise předpokládají, že investice z různých programů budou společně řešit zásadní průřezové priority, jako je digitální ekonomika, udržitelnost, bezpečnost, migrace, lidský kapitál a dovednosti, jakož i podpora pro malé podniky a inovace. Komise navrhuje v budoucím rámci tyto interakce zjednodušit, aby bylo možné soudržněji reagovat na problémy Evropy. V následujících bodech jsou uvedeny hlavní reformy a programy podle jednotlivých výdajových priorit.

Podrobnější informace o cílech, koncepci a evropské přidané hodnotě jednotlivých programů jsou uvedeny v příloze tohoto sdělení.

**Nový víceletý finanční rámec 2021–2027:
Moderní rozpočet pro Unii, která chrání, posiluje a brání**



I. JEDNOTNÝ TRH, INOVACE A DIGITÁLNÍ EKONOMIKA

1 Výzkum a inovace

- Horizont Evropa
- Program Euratomu pro výzkum a odbornou přípravu
- Mezinárodní termonukleární experimentální reaktor (ITER)

2 Evropské strategické investice

- Fond InvestEU
- Nástroj pro propojení Evropy
- Program Digitální Evropa (včetně kybernetické bezpečnosti)

3 Jednotný trh

- Program pro jednotný trh (včetně Programu pro konkurenceschopnost podniků a malých a středních podniků – COSME, bezpečnosti potravin, statistiky, hospodářské soutěže a správní spolupráce)
- Program EU pro boj proti podvodům
- Spolupráce v oblasti daní (FISCALIS)
- Spolupráce v oblasti cel (CUSTOMS)

4 Vesmír

- Evropský kosmický program



II. SOUDRŽNOST A HODNOTY

5 Regionální rozvoj a soudržnost

- Evropský fond pro regionální rozvoj
- Fond soudržnosti
- Podpora tureckého společenství na Kypru

6 Hospodářská a měnová unie

- Program na podporu reforem včetně nástroje pro provádění reforem a konvergenčního nástroje
- Ochrana eura proti padělání

7 Investice do lidí, sociální soudržnost a hodnoty

- Evropský sociální fond + (včetně integrace migrantů a zdraví)
- Erasmus+
- Evropský sbor solidarity
- Spravedlnost, práva a hodnoty
- Kreativní Evropa (včetně programu MEDIA)



III. PŘÍRODNÍ ZDROJE A ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

8 Zemědělství a námořní politika

- Evropský zemědělský záruční fond
- Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova
- Evropský námořní a rybářský fond

9 Životní prostředí a oblast klimatu

- Program pro životní prostředí a oblast klimatu (LIFE)



IV. MIGRACE A SPRÁVA HRANIC

10 Migrace

- Azylový a migrační fond

11 Správa hranic

- Fond pro integrovanou správu hranic



V. BEZPEČNOST A OBRANA

12 Bezpečnost

- Fond pro vnitřní bezpečnost
- Vyřazování jaderných zařízení z provozu (Litva)
- Jaderná bezpečnost a vyřazování jaderných zařízení z provozu (mimo jiné pro Bulharsko a Slovensko)

13 Obrana

- Evropský obranný fond
- Nástroj pro propojení Evropy – vojenská mobilita

14 Reakce na krizi

- Mechanismus civilní ochrany Unie (rescEU)



VI. SOUSEDSTVÍ A SVĚT

15 Vnější akce*

- Nástroj pro sousedství, rozvoj a mezinárodní spolupráci (včetně vnějších aspektů migrace)
- Humanitární pomoc
- Společná zahraniční a bezpečnostní politika
- Zamořské země a území (včetně Grónska)

16 Předvstupní pomoc

- Předvstupní pomoc



VII. EVROPSKÁ VEŘEJNÁ SPRÁVA

17 Evropská veřejná správa

- Administrativní výdaje, výdaje na důchody a evropské školy



NÁSTROJE MIMO STROPY VFR

- Rezerva na pomoc při mimořádných událostech
- Fond solidarity EU
- Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci
- Nástroj pružnosti
- Evropská funkce investiční stabilizace

* Evropský mírový nástroj představuje mimorozpočtový fond mimo finanční rámec.



I. JEDNOTNÝ TRH, INOVACE A DIGITÁLNÍ EKONOMIKA

Investice do těchto oblastí:

- ▶ Výzkum a inovace
- ▶ Klíčové strategické infrastruktury
- ▶ Posílení jednotného trhu
- ▶ Strategické vesmírné projekty

Budoucí prosperita Evropy závisí na investičních rozhodnutích, která přijmeme dnes. Rozpočet EU byl po dlouhou dobu důležitým zdrojem investic v celé Evropě. Pokud nyní posílíme investice v oblastech, jako je výzkum, strategická infrastruktura, digitální transformace a jednotný trh, odstartujeme tím budoucí růst a vyřešíme společné problémy, jako je dekarbonizace a demografická změna.

Nový evropský výzkumný program **Horizont Evropa** pomůže Evropě udržet si celosvětově čelné postavení ve výzkumu a inovacích. Jak bylo zdůrazněno ve zprávě skupiny na vysoké úrovni, které předsedal Pascal Lamy¹¹, investice do výzkumu umožní Unii soutěžit s jinými rozvinutými a rozvíjejícími se ekonomikami, zajistit prosperující budoucnost pro své občany a zachovat si svůj jedinečný sociální model. V návaznosti na úspěch programu Horizont 2020 bude tento nový program i nadále podporovat vynikající úroveň ve výzkumu a více se zaměřovat na inovace, například prostřednictvím vývoje prototypů, nehmotných aktiv, přenosu znalostí a technologií. Nová **Evropská rada pro inovace** bude zajišťovat jednotné kontaktní místo pro novátory s velkým potenciálem a disruptivní novátory, aby se z Evropy stal průkopník v oblasti inovací, které vytvářejí trh.

V návaznosti na úspěch Evropského fondu pro strategické investice při stimulování soukromých investic v celé Evropě navrhuje Komise vytvořit nový, plně integrovaný investiční fond s názvem **InvestEU**. Tímto způsobem lze relativně omezenou částku veřejných zdrojů využít k mobilizaci významných soukromých zdrojů pro velmi potřebné investice. Spolu se skupinou Evropské investiční banky jakožto hlavním partnerem pro provádění a dalšími partnery, jako jsou národní podpůrné banky přispívající k plnění, začlení fond InvestEU všechny centrálně řízené finanční nástroje v EU do jediné zjednodušené struktury. Tato nová koncepce omezí překrývání, usnadní přístup k finančním prostředkům a omezí administrativní zátěž. Očekává se, že fond InvestEU s příspěvkem z rozpočtu EU ve výši 15,2 miliardy EUR¹² zmobilizuje více než 650 miliard EUR dodatečných investic v celé Evropě.

Přeshraniční infrastruktura je páteří jednotného trhu, jelikož díky ní se zboží, služby, podniky a občané mohou volně pohybovat přes hranice. Prostřednictvím reformovaného **Nástroje pro propojení Evropy** bude Unie pokračovat v investicích do transevropských dopravních, digitálních a energetických sítí. Budoucí program bude lépe využívat synergií mezi dopravní, digitální a energetickou infrastrukturou, například prostřednictvím rozvoje infrastruktury pro alternativní paliva nebo udržitelných a inteligentních sítí, na nichž stojí jednotný digitální trh a energetická unie. V návaznosti na úspěšný přístup současného programového období bude

¹¹ Viz zpráva s názvem „Investovat do budoucnosti Evropy, jakou chceme – Zpráva skupiny nezávislých odborníků na vysoké úrovni o maximalizaci dopadu programů EU pro výzkum a inovace“.

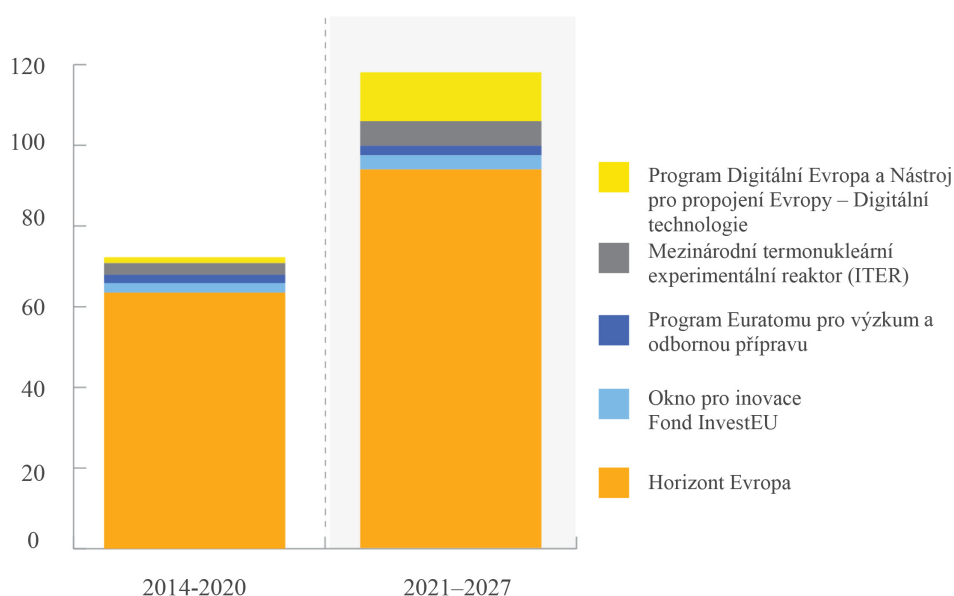
¹² Není-li uvedeno jinak, částky obsažené v tomto sdělení jsou uvedeny v běžných cenách. Údaje vyjádřené v běžných cenách zahrnují vliv inflace. Jsou vypočítány za použití úpravy o roční inflaci ve výši 2 %.

část přidělu Fondu soudržnosti (11,3 miliardy EUR) převedena do Nástroje pro propojení Evropy na projekty v oblasti dopravy, které nabízejí vysokou evropskou přidanou hodnotu.

Aby bylo možné překlenout stávající mezeru v investicích do digitálních technologií, navrhuje Komise zřídit nový **program Digitální Evropa**, který má utvářet a podporovat digitální transformaci evropské společnosti a evropského hospodářství. Technologické změny a digitalizace mění naše průmyslová odvětví, společnost, pracovní místa a profesní dráhy, jakož i naše vzdělávací systémy a systémy sociálního zabezpečení. Podporou strategických projektů v nejdůležitějších oblastech, jako je umělá inteligence, superpočítače, kybernetická bezpečnost či průmyslová digitalizace, a prostřednictvím investic do digitálních dovedností přispěje tento nový program k dotvoření jednotného digitálního trhu, který je zásadní prioritou Unie. Komise v příštím finančním rámci navrhuje kombinované navýšení o 64 % v oblasti výzkumu, inovací a investic do digitálních technologií v rámci přímého řízení. Tyto investice budou doplněny o projekty v oblasti výzkumu, inovací a digitálních technologií podporované z evropských strukturálních a investičních fondů.

Investice do budoucnosti

V miliardách EUR, běžné ceny



Pozn.: Ve srovnání s víceletým finančním rámcem na období 2014–2020 v zemích EU-27 (odhad)

Zdroj: Evropská komise

Plně integrovaný **Kosmický program** bude sdružovat veškerou naši činnost v této velmi strategické oblasti. Tím se zajistí soudržný rámec pro budoucí investice a dosáhne se lepšího zviditelnění a větší flexibility. Zlepšení účinnosti tak v konečném důsledku pomůže spustit nové služby založené na kosmickém výzkumu, z nichž budou mít prospěch všichni občané EU. Z rozpočtu EU se bude i nadále financovat příspěvek Evropy k rozvoji projektu **Mezinárodního termonukleárního experimentálního reaktoru (ITER)**, aby tak vznikl udržitelný zdroj bezpečné a ekologické energie pro budoucnost.

Komise rovněž navrhuje nový specializovaný program, jenž má podpořit hladké fungování **jednotného trhu**, který je nejlepší devizou Evropy pro vytváření růstu na globalizovaných trzích, a rovněž přispět k rozvoji **unie kapitálových trhů**. V návaznosti na úspěch stávajícího Programu pro konkurenceschopnost podniků a malých a středních podniků (COSME) navrhuje Komise posílit podporu pro malé podniky, jež jsou motorem našeho hospodářství, tak, aby byla intenzivnější a rozšířila se přes hranice. Nový program pomůže společnostem a spotřebitelům lépe využívat potenciál jednotného trhu, jelikož zavede informační nástroje, vytvoří normy a podpoří spolupráci mezi správními orgány.

Komise navrhuje obnovit a posílit program **Clo**, aby podpořila další digitalizaci a modernizaci celní unie, která v letošním roce slaví 50. výročí založení. Souběžně s tím podpoří program **Fiscalis** hlubší spolupráci mezi daňovými správami, včetně společného úsilí v boji proti daňovým podvodům a vyhýbání se daňovým povinnostem.



II. SOUDRŽNOST A HODNOTY

Investice do těchto oblastí:

- ▶ Regionální rozvoj a soudržnost
- ▶ Dokončení hospodářské a měnové unie
- ▶ Lidé, sociální soudržnost a hodnoty

Hospodářská a sociální situace v Evropě se zlepšuje a míra zaměstnanosti je v mnoha částech Unie vysoká. Nicméně dopady hospodářské krize jsou v některých částech Evropy stále citelné. Některé regiony se ještě více propadly, zčásti v důsledku globalizace a digitální transformace. V Unii přetrvávají značné nerovnosti a společnost se potýká s řadou nových problémů. Rozpočet EU hraje rozhodující úlohu v tom, že přispívá k udržitelnému růstu a sociální soudržnosti a posiluje společné hodnoty a pocit sounáležitosti s EU.

Komise navrhuje modernizovat a posílit **politiku soudržnosti**¹³. V součinnosti s ostatními programy budou tyto fondy i nadále poskytovat nezbytnou podporu evropským členským státům a regionům. Cílem je zvýšit konvergenci, přispět k omezení hospodářských, sociálních a územních rozdílů v jednotlivých členských státech a v celé Evropě a napomáhat plnění politických priorit dohodnutých v Bratislavě a Římě.

Politika soudržnosti bude hrát čím dál důležitější úlohu při podpoře probíhajícího procesu hospodářských reforem v členských státech. Komise navrhuje **posílit vazbu mezi rozpočtem EU a evropským semestrem** pro koordinaci hospodářských politik, přičemž se zohledňují regionální specifika. Komise navrhne specializované pokyny týkající se investic spolu s každoročními doporučeními pro jednotlivé země, a to jednak před zahájením procesu programování a poté v polovině období, aby poskytla jasný plán pro investice do reforem, které jsou klíčem k zajištění prosperující budoucnosti.

Hospodářské a sociální podmínky se mezi jednotlivými regiony značně liší. V mnoha oblastech sice došlo k významné konvergenci směrem nahoru, ale mezi některými regiony naopak v posledních letech vznikly rozdíly, a to i v poměrně bohatších zemích. Tento vývoj by měl být v politice soudržnosti zohledněn tak, aby nebyl opomenut žádný region. Jako

¹³ Politika soudržnosti je prováděna prostřednictvím tří hlavních fondů, a to Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti.

hlavní kritérium pro přidělování finančních prostředků bude sice i nadále sloužit relativní hrubý domácí produkt na obyvatele – jelikož hlavním cílem politiky soudržnosti je a i nadále bude pomáhat členským státům a regionům, které ekonomicky nebo strukturálně zaostávají, aby se dostaly na úroveň zbytku EU –, ale zohledněny budou i další důležité faktory, jako je nezaměstnanost (zejména nezaměstnanost mladých lidí), změna klimatu a přijímání/integrace migrantů. Komise rovněž navrhuje zvýšit míry spolufinancování členských států, aby lépe odrážely současnou ekonomickou realitu. Přispěje to k posílení odpovědnosti na vnitrostátní úrovni, většímu objemu investic a zlepšení jejich kvality. Patříčná pozornost bude věnována specifickým podmínkám nejvzdálenějších regionů a řídké osídlených oblastí.

Nový právní rámec rovněž umožní efektivnější vazby s dalšími programy EU. Členské státy například budou moci převést část svých přidělených prostředků do fondu **InvestEU**, aby získaly přístup k záruce, kterou poskytne rozpočet EU. Budou mít také možnost financovat projekty s „pečetí excelence“ identifikované v programu **Horizont Evropa** jako mezinárodně vynikající projekty v jejich regionech. Tím se pomůže zajistit, aby investice do infrastruktury byly dobře koordinovány s jinými investicemi EU v nejdůležitějších oblastech, jako je výzkum a inovace, digitální síť, dekarbonizace, sociální infrastruktury a dovednosti.

Jak oznámila Komise v prosinci 2017¹⁴, budoucí rozpočet EU nelze oddělit od cíle vytvořit stabilnější a efektivnější **hospodářskou a měnovou unii**, která bude sloužit k prospěchu Unie jako celku. Podle Smluv jsou všechny členské státy EU součástí hospodářské a měnové unie, a to i členské státy, na které se vztahuje výjimka nebo doložka o neúčasti (opt-out), a které se proto všechny zúčastní procesu evropského semestru. Podle Smluv je euro měnou EU a hospodářská konvergence a stabilita jsou cíli Unie jako celku. Nástroje k posílení hospodářské a měnové unie proto nesmí být oddělené, ale musí tvořit nedílnou součást celkové finanční architektury Unie.

ROZPOČET EU A HOSPODÁŘSKÁ A MĚNOVÁ UNIE

Stabilní eurozóna je nezbytným předpokladem finanční stability a prosperity celé Unie. Jak bylo oznámeno v balíčku opatření k **prohloubení evropské hospodářské a měnové unie** ze dne 6. prosince 2017, navrhuje Komise nové rozpočtové nástroje pro stabilní eurozónu a konvergenci směrem k eurozóně v rámci Unie. Tyto nové nástroje budou doplňkem jiných fondů EU, včetně evropských strukturálních a investičních fondů a fondu InvestEU, a budou podporovat hospodářskou konvergenci, finanční stabilitu, vytváření pracovních míst a investice.

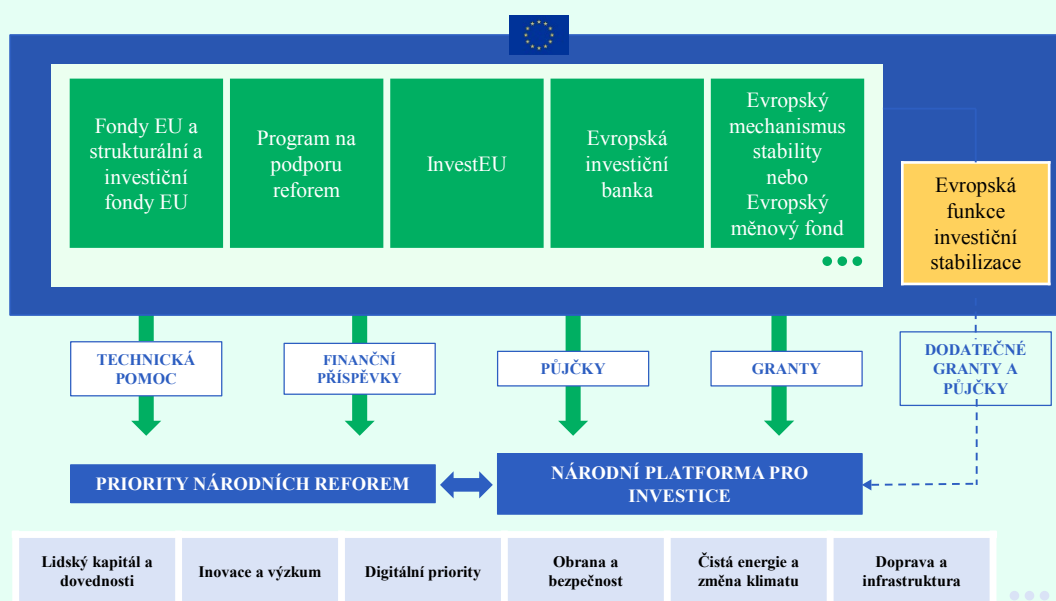
Nový a robustní **program na podporu reforem** zajistí technickou a finanční podporu pro reformy na vnitrostátní úrovni s celkovým rozpočtem ve výši 25 miliard EUR. Tento nový program bude oddělený od budoucích evropských strukturálních a investičních fondů, ale bude je doplňovat. Bude zahrnovat **nástroj pro provádění reforem**, který bude poskytovat finanční pobídky pro zásadní reformy ve všech členských státech identifikované v rámci evropského semestru. Zaměří se na ty reformy, které mohou nejvíce přispět k tomu, aby domácí ekonomiky byly odolnější, a které budou mít pozitivní vedlejší účinky na jiné členské státy. Jedná se například o reformy na trhu produktů a na trhu práce, v oblasti vzdělávání, daňové reformy, vývoj kapitálových trhů, reformy ke zlepšení podnikatelského prostředí, jakož i o investice do lidského kapitálu a reformy veřejné správy. Tento nový program bude zahrnovat také zvláštní **konvergenční nástroj** na podporu členských států mimo eurozónu, které usilují o přijetí jednotné měny v průběhu období příštího víceletého finančního rámce. Předpokládané příděly pro konvergenční nástroj budou převedeny na nástroj pro provádění reforem, pokud způsobilý členský stát nepřijal do konce roku 2023 nezbytná opatření, aby požádal o podporu z konvergenčního nástroje. Účast na všech třech prvcích programu na podporu reforem bude dobrovolná a členské státy budou mít i nadále plnou odpovědnost za prováděné reformy.

Nová **evropská funkce investiční stabilizace** bude doplňovat stávající nástroje na vnitrostátní

¹⁴ COM(2017) 822.

a evropské úrovni s cílem absorbovat rozsáhlé asymetrické makroekonomické otřesy v eurozóně. Jak ukázala nedávná krize, vnitrostátní automatické stabilizátory samy o sobě nemusí být dostačující ke zvládnutí rozsáhlých asymetrických otřesů a škrťů ve výdajích na investice, k nimž pak často v jejich důsledku dochází. Kromě stávajících mechanismů se navrhuje, aby rozpočet EU poskytoval záruky za půjčky „back-to-back“ až do výše 30 miliard EUR. Tyto půjčky budou k dispozici pro členské státy, které splní přísná kritéria způsobilosti týkající se zdravé fiskální a hospodářské politiky. Evropská funkce investiční stabilizace bude rovněž poskytovat subvenci úrokových sazeb, aby se zajistily finanční prostředky, které vnitrostátní rozpočty potřebují pro udržení úrovně investic. Tato subvence bude financována z příspěvků členských států eurozóny rovnajících se podílu měnového příjmu (ražebného). Evropská funkce investiční stabilizace by mohla být postupně doplňována o další zdroje financování mimo rozpočet EU, jako je pojistný mechanismus financovaný z dobrovolných příspěvků členských států, a svou roli by mohl sehrát Evropský mechanismus stability a budoucí Evropský měnový fond. Evropská funkce investiční stabilizace bude otevřena členským státům mimo eurozónu, pokud budou přispívat k jejímu financování podle klíče Evropské centrální banky pro upisování základního kapitálu.

Nové rozpočtové nástroje pro stabilní eurozónu v rámci Unie



Zdroj: Evropská komise. Aktualizace COM(2017) 822.

Rozpočet EU má rovněž významnou úlohu při plnění slibů, které učinili vedoucí představitelé na sociálním summitu v Göteborgu v listopadu 2017. Zavázali se posílit sociální rozměr Unie, mimo jiné prostřednictvím plného provedení **evropského pilíře sociálních práv**. V rámci politiky soudržnosti bude posílený a restrukturalizovaný **Evropský sociální fond** během daného období disponovat částkou ve výši přibližně 100 miliard EUR, což představuje asi 27% podíl výdajů na soudržnost. Bude poskytovat cílenou podporu pro zaměstnanost mládeže, zvyšování kvalifikace a rekvalifikaci pracovníků, sociální začleňování a zmírňování chudoby. Aby se maximalizoval dopad financování v této oblasti, navrhuje Komise sloučit zdroje Evropského sociálního fondu, Iniciativy na podporu zaměstnanosti mladých lidí, Fondu evropské pomoci nejchudším osobám, programu pro zaměstnanost a sociální inovace a programu v oblasti zdraví do jednoho komplexního nástroje.

Komise navrhuje klást v příštím finančním rámci **větší důraz na mládež**. Tohoto cíle bude dosaženo tím, že se **více než zdvojnásobí objem programu Erasmus+** a Evropského sboru solidarity. Program Erasmus+, který je jedním z nejviditelnějších úspěchů Unie, bude i nadále vytvářet příležitosti pro vzdělávání a mobilitu mladých lidí. Důraz bude kladen

na začleňování a oslovení většího počtu mladých lidí ze znevýhodněných poměrů. Tím umožní většímu počtu mladých lidí přestěhovat se do jiné země, aby se tam učili nebo pracovali. Posílený program Erasmus+ dosáhne během daného období objemu 30 miliard EUR a bude rovněž zahrnovat částku ve výši 700 milionů EUR na jízdenky Interrail pro mladé lidi. Komise rovněž navrhuje vytvořit jednotný **Evropský sbor solidarity**, který by zahrnoval již existující program Humanitární dobrovolníci EU. Evropští občané tak získají jedinečnou příležitost zapojit se do humanitárních činností pro lidi v nouzi v Evropě i mimo ni.

Komise navrhuje nový **Fond pro spravedlnost, práva a hodnoty**, který bude zahrnovat programy **Práva a hodnoty** a **Spravedlnost**. V době, kdy evropská společnost čelí extremismu, radikalismu a rozdělení, je více než kdy jindy důležité propagovat, posilovat a hájit spravedlnost, práva a hodnoty EU, jež mají zásadní a přímý dopad na politický, společenský, kulturní a ekonomický život v Evropě: úcta k lidské důstojnosti, svoboda, demokracie, rovnost, právní stát a dodržování lidských práv. Vytváření příležitostí pro zapojení a demokratickou účast v politické a občanské společnosti jsou důležité úkoly pro budoucí rozpočet EU. Jako součást nového fondu bude program Spravedlnost i nadále podporovat rozvoj integrovaného evropského prostoru práva a přeshraniční spolupráce.

Kultura je a musí zůstat ústředním prvkem evropského projektu. Naše kulturní a jazyková rozmanitost a kulturní dědictví jsou charakteristickými znaky našeho kontinentu a naší evropské identity. Prostřednictvím programu **Kreativní Evropa** chce Komise v příštím rozpočtu klást silný důraz na podporu kultury a audiovizuálního odvětví, mimo jiné prostřednictvím silné složky MEDIA, na kterou bude vyčleněno více finančních prostředků na podporu evropského tvůrčího a audiovizuálního odvětví.

Nástroje EU pro řešení krizí prokázaly v posledních letech svůj význam. Mimo rozpočet EU navrhuje Komise zachovat a posílit **Fond solidarity Evropské unie**, jenž podporuje členské státy při obnově po vážných přírodních katastrofách, a **Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci**, který poskytuje jednorázovou podporu pracovníkům, kteří přišli o zaměstnání v důsledku hromadného neočekávaného propouštění způsobeného nepříznivými účinky na vývoj světového obchodu a narušením hospodářství.



III. PŘÍRODNÍ ZDROJE A ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

Investice do těchto oblastí:

- ▶ Udržitelné odvětví zemědělství a námořní odvětví a dodávky bezpečných a vysoce kvalitních potravin
- ▶ Opatření v oblasti klimatu a ochrana životního prostředí

Udržitelnost je pojítkem mezi činnostmi Unie v mnoha různých oblastech. Je nutností i volbou. Díky modernizaci zemědělské a námořní politiky, cílenému financování pro opatření v oblasti klimatu a ochrany životního prostředí, začleňování problematiky klimatu v rámci celého rozpočtu a lepší integraci cílů ochrany životního prostředí přispívá rozpočet EU k udržitelnosti významným způsobem.

Komise navrhuje reformovat a modernizovat **společnou zemědělskou politiku**. Díky tomu bude možné zachovat plně integrovaný jednotný trh pro zemědělské zboží v EU. Zajistí se tím rovněž přístup k bezpečným, vysoce kvalitním, cenově dostupným, výživným a rozmanitým potravinám. Reformovaná politika bude klást větší důraz na životní prostředí a klima. Bude

podporovat přechod k plně udržitelnému odvětví zemědělství a vytvoření životaschopných venkovských oblastí.

Reformovaná politika s rozpočtem 365 miliard EUR¹⁵ bude i nadále spočívat na dvou pilířích: přímé platby zemědělcům a financování rozvoje venkova. V případě financování rozvoje venkova navrhuje Komise zvýšit míru spolufinancování členských států. Řízení bude sdíleno mezi EU a členskými státy. Komise navrhuje zavést **nový model provádění**, tj. přechod od současné politiky založené na dodržování předpisů k politice zaměřené na plnění společných cílů stanovených na úrovni EU, která však bude na úrovni jednotlivých států prováděna pružněji.

Přímé platby zemědělcům zůstanou důležitou součástí této politiky, ale budou zjednodušeny a lépe zacíleny. Bude propagováno **vyváženější přidělování** a na úrovni zemědělských podniků bude zavedena povinná horní hranice pro přijaté částky nebo postupné snižování plateb. To bude znamenat, že podpora se rozloží mezi střední a malé zemědělské podniky a případně bude určena na rozvoj venkova. Pokud jde o výši přímých plateb na hektar v jednotlivých členských státech, bude se pokračovat v jejím **sbližování** směrem k průměru EU.

Nová politika bude vyžadovat **vyšší úroveň ambicí v oblasti životního prostředí a klimatu**, a to posílením podmíněnosti pro přímé platby v souladu s politikami v oblasti životního prostředí, vyčleněním značné části finančních prostředků určených na rozvoj venkova na opatření, která jsou prospěšná pro klima a životní prostředí, a zavedením dobrovolných ekologizačních režimů v rozpočtu pro přímé platby, a sice pomocí strategického rámce, který bude založen na výsledcích.

S cílem řešit krize plynoucí z nepředvídatelného vývoje na mezinárodních trzích nebo z konkrétního otřesu pro odvětví zemědělství v důsledku opatření přijatých třetími zeměmi bude zřízena **nová krizová rezerva**.

Prostřednictvím **Evropského námořního a rybářského fondu** bude rozpočet EU i nadále podporovat udržitelné **odvětví rybolovu EU** a pobřežní komunity, které jsou na něm závislé. Podpora **modré ekonomiky** v odvětví rybolovu a akvakultury, cestovního ruchu, čisté energie z oceánů nebo modré biotechnologie zajišťuje skutečnou evropskou přidanou hodnotu tím, že motivuje vlády, průmysl a zainteresované strany k tomu, aby vypracovaly společné strategie na podporu růstu při současném zachování mořského prostředí.

Komise navrhuje nadále provádět a posílit dobře zavedený program pro opatření v oblasti životního prostředí a klimatu s názvem **LIFE**, který rovněž podpoří opatření na podporu energetické účinnosti a čisté energie. Jako doplněk k cílenému úsilí v oblasti ochrany přírody Komise rovněž posiluje součinnost mezi politikou soudržnosti a společnou zemědělskou politikou, aby financovala investice do přírody a biologické rozmanitosti.

V širším měřítku a v souladu s Pařížskou dohodou a závazkem ohledně cílů udržitelného rozvoje Organizace spojených národů navrhuje Komise, aby byl stanoven ambicióznější cíl pro **začleňování oblastí klimatu** do všech programů EU, přičemž má být dosaženo toho, aby 25 % výdajů EU přispívalo k cílům v oblasti klimatu.

¹⁵ Kromě toho se v programu Horizont Evropa počítá s částkou ve výši 10 miliard EUR na podporu výzkumu a inovací v oblasti potravin, zemědělství, rozvoje venkova a biohospodářství.



IV. MIGRACE A SPRÁVA HRANIC

Investice do těchto oblastí:

- ▶ Komplexní přístup k řízení migrace
- ▶ Posílení správy vnějších hranic

Problémy s řízením toků uprchlíků a migrace potvrzují, že je zapotřebí opatření na evropské úrovni. Rozpočet EU hrál zásadní úlohu při financování společné reakce na různé aspekty migrační krize. Komise navrhuje zvýšit podporu na posílení našich vnějších hranic, zdokonalit azylový systém v Unii a posílit řízení a dlouhodobou integraci migrantů.

Účinná ochrana našich vnějších hranic je nezbytným předpokladem pro zajištění bezpečného prostoru pro volný pohyb osob a zboží v Unii. K tomu patří řádné řízení toků osob a zboží a zajištění integrity celní unie. Nový **Fond pro integrovanou správu hranic** bude poskytovat nezbytnou a intenzivnější podporu členským státům ve sdílené odpovědnosti s cílem zajistit společné vnější hranice Unie. Fond se bude vztahovat na správu hranic a víza a na vybavení pro celní kontroly. Pomůže zajistit rovnocennost provádění celních kontrol na vnějších hranicích. Toho bude dosaženo řešením stávající nerovnováhy mezi členskými státy v důsledku rozdílů v zeměpisné poloze, kapacitě a zdrojích. Posílí se tak nejen celní kontroly, ale usnadní se i zákonný obchod, což přispěje k vytvoření bezpečné a účinné celní unie.

Ve stále více propojeném světě a s ohledem na dynamiku demografického vývoje a nestabilitu v sousedství Evropy zůstane migrace pro Unii i nadále dlouhodobou výzvou. Je zřejmé, že ji členské státy budou moci lépe řídit s finanční a technickou podporou EU. Rozpočet Unie bude mít proto zásadní význam pro podporu řízení žadatelů o azyl a migrantů, vytváření pátracích a záchranných kapacit k záchraně životů osob pokoušejících se dostat se do Evropy, pro řízení účinných návratů i pro jiné činnosti, které vyžadují koordinovanou reakci, jež překračuje možnosti jednotlivých členských států.

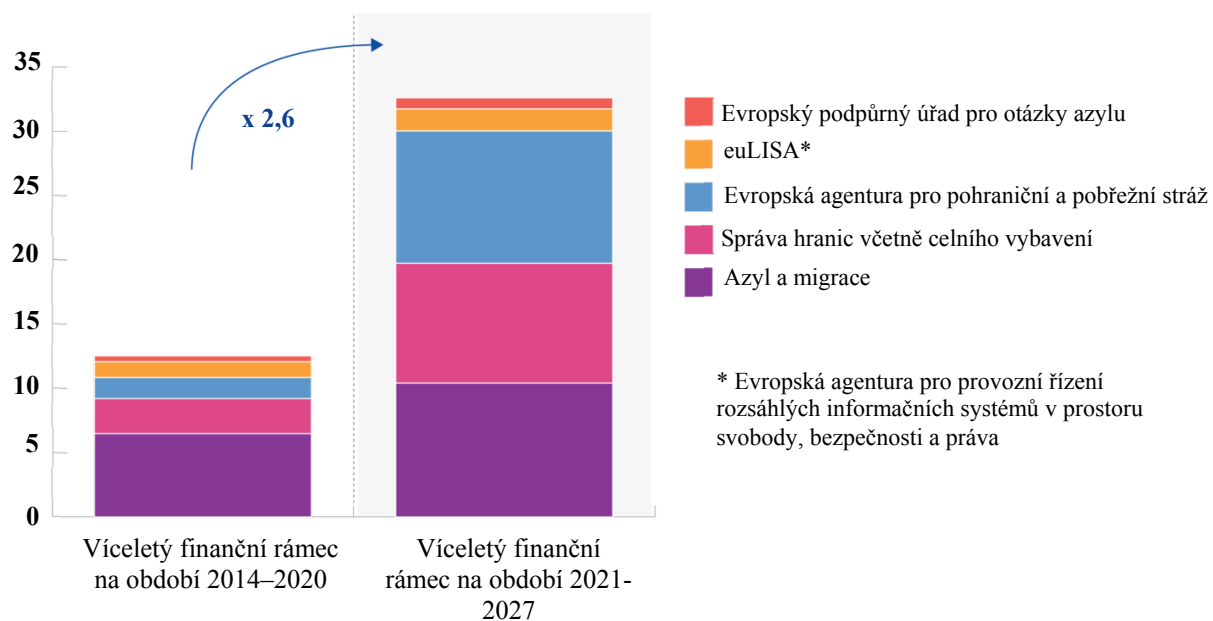
Komise navrhuje posílit **Azylový a migrační fond** na podporu práce vnitrostátních orgánů, které zajišťují přijímání žadatelů o azyl a migrantů v období bezprostředně po jejich příjezdu na území EU, a rozvíjet společnou azylovou a migrační politiku a zajistit účinné navracení. Politika soudržnosti bude podporovat dlouhodobou integraci po počáteční fázi přijímání. Nástroje v rámci vnější politiky budou řešit základní příčiny migrace a napomáhat spolupráci se třetími zeměmi v otázkách řízení migrace a bezpečnosti, a přispívat tak k provádění rámce pro migrační partnerství.

Toto úsilí je třeba doplnit o silnou a plně funkční **Evropskou pohraniční a pobřežní stráž (FRONTEX)**, která bude v centru plně integrovaného systému správy hranic EU. Komise navrhuje vytvořit do konce rozpočtového období stálý sbor čítající přibližně 10 000 příslušníků pohraniční stráže. Poskytována bude i finanční podpora a odborná příprava pro posílení složky vnitrostátní pohraniční stráže v členských státech. Tak bude rovněž možné posílit provozní kapacitu a stávající nástroje a vytvořit celounijní informační systémy pro hranice, řízení migrace a bezpečnost.

Celkový rozpočet EU na správu vnějších hranic, migraci a toky uprchlíků bude významně posílen a dosáhne celkové výše téměř 33 miliard EUR, přičemž v období 2014–2020 se jednalo o 12,4 miliardy EUR.

Silný důraz na migraci a ochranu našich vnějších hranic

V miliardách EUR, běžné ceny



Pozn.: Ve srovnání s víceletým finančním rámcem na období 2014–2020 v zemích EU-27 (odhad)

Zdroj: Evropská komise



Investice do těchto oblastí:

- ▶ Zabezpečení a bezpečnost evropských občanů
- ▶ Zlepšení evropských obranných kapacit
- ▶ Reakce na krize

Bezpečnostní hrozby v Evropě se v posledních letech zintenzivnily a diverzifikovaly. Projevily se v podobě teroristických útoků, nových typů organizované trestné činnosti, jakož i kyberkriminality. Bezpečnost má ze své podstaty přeshraniční rozměr, a proto je zapotřebí silné a koordinované reakce EU. Kromě vnitřních bezpečnostních rizik čelí Evropa komplexním vnějším hrozbám, které žádný členský stát nemůže zvládnout sám. Aby byla Evropa připravena chránit své občany, musí se rovněž postupně změnit, aby posílila svou strategickou nezávislost a vytvořila dobře koncipované a efektivní nástroje na obranu.

Komise navrhuje posílit **Fond pro vnitřní bezpečnost**, aby bylo možné vyvinout sítě a společné systémy pro účinnou spolupráci mezi vnitrostátními orgány a zlepšit schopnost Unie čelit těmto bezpečnostním hrozbám. K tomu se přidá úsilí o posílení **kybernetické bezpečnosti** ve všech příslušných programech zaměřených na digitální technologie, infrastruktury a sítě, výzkum a inovace, jakož i cílenou ochranu proti kyberkriminalitě, zejména prostřednictvím programů Digitální Evropa a Horizont Evropa.

Komise rovněž navrhuje posílit **Agenturu Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol)**. Tím selepší její schopnost napomáhat práci vnitrostátních orgánů a zajišťovat evropskou reakci na bezpečnostní hrozby.

Unie bude pokračovat v poskytování přesně cílené finanční podpory pro **vyřazování jaderných zařízení z provozu a bezpečnost jaderných činností** v některých členských státech (Litva, Bulharsko a Slovensko), jakož i svých vlastních jaderných zařízení. Rozpočet EU bude také poskytovat trvalou podporu pro zdraví pracovníků a veřejnosti, pro prevenci poškozování životního prostředí a napomáhání k jaderné bezpečnosti a jadernému zabezpečení.

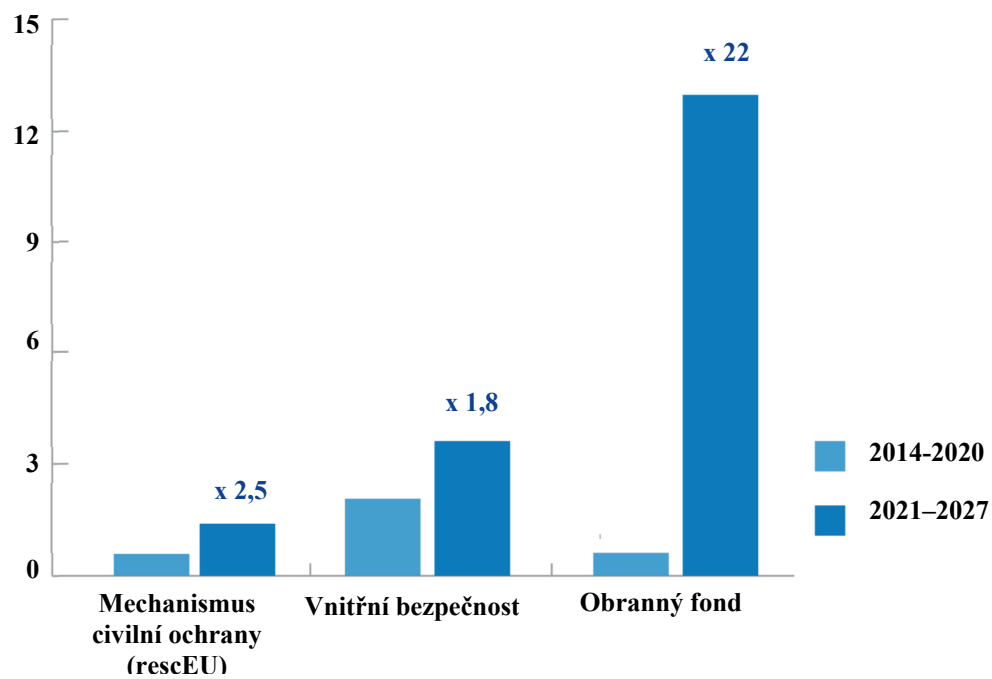
V oblasti **obran**y bude muset Unie přijmout větší odpovědnost za ochranu svých zájmů, hodnot a evropského způsobu života a završit činnosti vyvíjené v rámci Organizace Severoatlantické smlouvy. Evropa sice nemůže nahradit úsilí členských států v oblasti obrany, ale může stimulovat a znásobit jejich spolupráci při rozvoji obranných schopností nezbytných pro řešení společných problémů v oblasti bezpečnosti. Komise navrhuje posílený **Evropský obranný fond**, jehož cílem bude podpořit konkurenceschopnost a inovační schopnost obranného průmyslu v celé Unii prostřednictvím podpory společných činností v každé fázi průmyslového cyklu, počínaje výzkumem. Tím se zabrání duplicitě, umožní se úspory z rozsahu a v konečném důsledku to povede k efektivnějšímu využívání peněz daňových poplatníků. Kromě toho Komise navrhuje, aby Unie zdokonalila své strategické dopravní infrastruktury tak, aby byly vhodné pro **vojenskou mobilitu**, a to prostřednictvím Nástroje pro propojení Evropy.

Vývoj v posledních letech ukázal, že Unie musí být schopna rychle nasadit operační pomoc pro řešení neočekávaného vývoje a přírodních a člověkem způsobených katastrof. To je důvod, proč Komise navrhuje navýšit zdroje, jež jsou k dispozici pro **reakce na krize**. Tohoto cíle bude dosaženo posílením **mechanismu civilní ochrany (rescEU)** a rozšířením **rezervy na pomoc při mimořádných událostech**, aby byly k dispozici finanční prostředky nad rámec stropů stanovených ve finančním rámci v případě mimořádných událostí uvnitř Unie i mimo

ni. Komise také navrhuje v některých programech, jako je Azylový a migrační fond a Fond pro vnitřní bezpečnost, ponechávat **nepřidělené rezervy**, které se použijí v případě krizových a mimořádných situací.

Postupná změna pro bezpečnost a obranu

V miliardách EUR, běžné ceny



Pozn.: Ve srovnání s víceletým finančním rámcem na období 2014–2020 v zemích EU-27 (odhad)

Zdroj: Evropská komise



VI. SOUSEDSTVÍ A SVĚT

Investice do těchto oblastí:

- ▶ Vnější činnost Unie v zemích evropského sousedství, v rozvojových zemích a zbytku světa
- ▶ Podpora zemí připravujících se na přistoupení k Unii

Výzvy pro vnější činnosti EU, včetně těch, jež byly vymezeny v globální strategii zahraniční a bezpečnostní politiky EU, revidované evropské politice sousedství a novém Evropském konsensu o rozvoji, vyžadují podstatnou modernizaci vnějšího rozměru rozpočtu, aby se zvýšila jeho účinnost a viditelnost. Je rovněž zapotřebí silnější koordinace mezi vnějšími a vnitřními politikami, aby bylo možné provádět cíle udržitelného rozvoje a Pařížskou dohodu o klimatu, jakož i rámec pro migrační partnerství se třetími zeměmi.

Komise proto navrhuje **zásadní restrukturalizaci** nástrojů pro vnější činnost Unie, aby se zajistila větší soudržnost mezi nástroji, využilo se úspor z rozsahu a synergií mezi programy a zjednodušily se postupy. Díky tomu bude Unie lépe schopna plnit své cíle a prosazovat své zájmy, politiky a hodnoty ve světě.

Navrhovaná nová architektura nástrojů pro vnější činnost Unie odráží potřebu zaměřit se na strategické priority jak z hlediska zeměpisného – evropské **sousedství, Afrika a západní Balkán**, jakož i země, které jsou zranitelné a mají nejvíce zapotřebí pomoci, tak z hlediska tematického – bezpečnost, migrace, změna klimatu a lidská práva.

Komise navrhuje seskupit většinu stávajících nástrojů do všeobecného **nástroje pro sousedství, rozvoj a mezinárodní spolupráci** s celosvětovou působností. Finanční architektura bude dále zjednodušena prostřednictvím **začlenění Evropského rozvojového fondu**, který byl dosud hlavním nástrojem EU pro poskytování pomoci africkým, karibským a tichomořským státům a zámořským zemím a územím¹⁶.

Tento všeobecný nástroj bude mít k dispozici účelově vázané rozpočtové přiděly pro jednotlivé zeměpisné oblasti, včetně zemí evropského sousedství a Afriky. Zároveň nabídne větší flexibilitu, pokud jde o schopnost reakce, a širší škálu možností, pokud jde o opatření, jejichž cílem je lépe sloužit prioritám Unie. Bude zahrnovat rovněž „**rezervu pro nově se objevující výzvy a priority**“, která umožní pružnou reakci na stávající či nově vznikající naléhavé priority, zejména v oblastech stability a migrace.

V návaznosti na evropský plán vnějších investic a Evropský fond pro udržitelný rozvoj umožní nová **architektura pro vnější investice** získávat dodatečné zdroje od jiných dárců a ze soukromého sektoru. To přispěje k řešení problémů souvisejících s rozvojem, jelikož granty budou doplněny o rozpočtové záruky, jiné tržní nástroje, technickou pomoc, kombinování zdrojů a případně účast na kapitálu rozvojových finančních institucí, a tím se umožní dále pokročit v provádění cílů a politik Unie. Kromě toho přispěje **makrofinanční pomoc** k řešení hospodářských krizí.

Nástroj předvstupní pomoci bude podporovat kandidátské a potenciální kandidátské země na jejich cestě ke splnění přístupových kritérií. Bude rovněž přispívat k plnění širších cílů EU

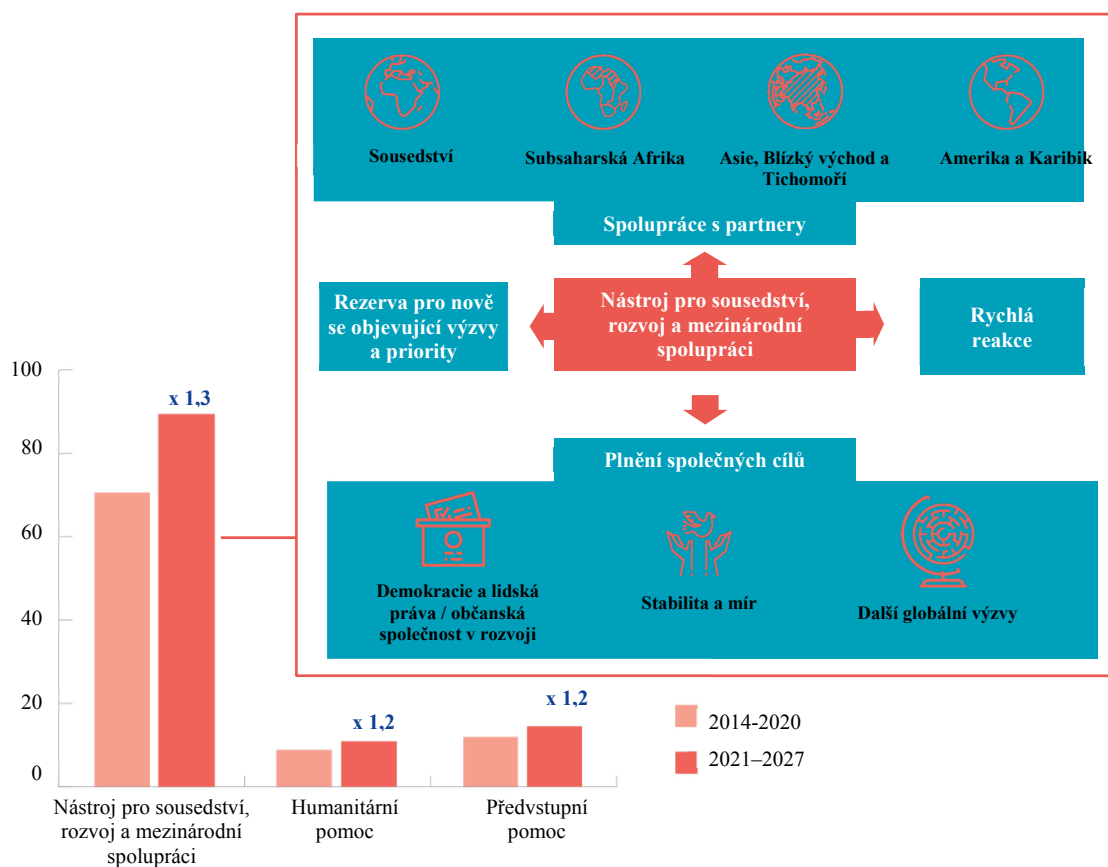
¹⁶ Návrh Komise na začlenění Evropského rozvojového fondu je jedním z prvků, které vyžadují zvýšení stropu vlastních zdrojů. Navíc bude nezbytné, aby pravidla týkající se nástroje pro sousedství, rozvoj a mezinárodní spolupráci zahrnovala podobná ustanovení o flexibilitě, jako jsou ustanovení, jež platila pro stávající Evropský rozvojový fond.

v oblasti zajišťování stability, bezpečnosti a prosperity v bezprostředním sousedství Unie. Bude rovněž zasazen do kontextu strategie pro západní Balkán a bude odrážet vývoj vztahů s Tureckem.

Společně s mezinárodními partnery a prostřednictvím opatření členských států bude Unie i nadále hrát vedoucí úlohu v oblasti humanitární pomoci. Komise navrhuje posílený **nástroj humanitární pomoci**, který by na základě potřeb poskytoval pomoc EU na záchranu a ochranu lidských životů, předcházení lidskému utrpení a jeho zmírňování a zaručení integrity a důstojnosti obyvatel zasažených přírodními katastrofami nebo krizemi způsobenými člověkem.

Evropa jako silný globální aktér

V miliardách EUR, běžné ceny



Pozn.: Ve srovnání s víceletým finančním rámcem na období 2014–2020 v zemích EU-27, včetně Evropského rozvojového fondu (odhad)

Zdroj: Evropská komise

Unie musí také přispívat k prevenci krizí, obnovení míru, veřejnému pořádku nebo stabilizaci všech zemí nebo regionů ve světě, které se potýkají s konflikty či nepokoji. Na základě Smluv není rozpočet EU schopen pokrýt všechny oblasti činnosti EU v oblasti vnější bezpečnosti a obrany. Tím se snižuje dopad, účinnost a udržitelnost celkového zapojení EU. Aby se tato záležitost vyřešila, navrhne vysoká představitelka Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku s podporou Komise zvláštní mimorozpočtový mechanismus financování, tzv. **evropský mírový nástroj**. Tento nástroj má odstranit stávající nedostatky ve schopnosti EU provádět mise společné bezpečnostní a obranné politiky a poskytovat vojenskou a obrannou pomoc příslušným třetím zemím, mezinárodním a regionálním organizacím. Nástroj umožní

Unii jednat intenzivněji a rychleji při předcházení konfliktům, prosazování bezpečnosti lidí, řešení nestability a budování bezpečnějšího světa.



VII. EVROPSKÁ VEŘEJNÁ SPRÁVA

Investice do těchto oblastí:

- Efektivní a moderní veřejná správa sloužící všem Evropanům

Evropská veřejná správa je ve srovnání se státními, a dokonce i mnoha regionálními a místními správami nevelká. Má však zásadní úlohu, protože Unii pomáhá uskutečňovat její priority a provádět politiky a programy ve společném evropském zájmu.

V posledních letech prošla evropská správa **zásadní reformou**. Jako součást dohody o stávajícím víceletém finančním rámci z prosince 2013 zavedla reforma služebního řádu **významná opatření ke zvýšení účinnosti**¹⁷. Kromě toho se orgány zavázaly **snížit počet zaměstnanců o 5 %**. Komise tento závazek splnila v plném rozsahu a ostatní orgány, instituce a jiné subjekty tuto redukci také provádějí, což vedlo ke snížení relativního podílu zaměstnanců Komise ve všech evropských institucích. Evropský účetní dvůr nedávno dospěl k závěru, že tohoto snížení bylo obecně dosaženo ve všech orgánech a institucích.

Je třeba připomenout, že tyto reformy byly učiněny v době, kdy zaměstnanci Unie museli zintenzivnit svou práci, přijímat nové úkoly v nových prioritních oblastech a řešit nepředvídatelné problémy, jako byla migrační a uprchlická krize.

Evropská veřejná správa by měla usilovat o to, aby fungovala co nejúčinněji. Komise se neustále snaží co nejlépe využít synergie a efektivitu. Správa však pro plnění svých základních funkcí potřebuje dostatečné zdroje. Potřeba investovat do informačních technologií a modernizace budov bude přetrvávat i v budoucnu. Vystoupení Spojeného království z EU bude mít za následek omezené změny zaměření některých funkcí ve správě, ale rozsah činností zůstane nezměněn a některé nové prioritní oblasti budou ještě posíleny. Překladatelské a tlumočnické služby v anglickém jazyce rovněž zůstanou nedotčeny.

Stanovený strop pro správní výdaje Unie v roce 2020 představuje 6,7 % celkového víceletého finančního rámce. To zahrnuje správní výdaje všech orgánů EU, důchody a náklady evropských škol. Zejména Komise v současné době již vyvinula značné úsilí a další redukce by zpochybnila fungování orgánů EU a účinnou realizaci politik a jejich provádění. Silná Evropská unie, která má plnit řadu dodatečných úkolů, které jí svěří členské státy, potřebuje efektivní a aktivní veřejnou službu, která bude **schopna přilákat talentované lidi ze všech členských států**, kteří budou pracovat ve prospěch všech Evropanů. Komise proto navrhuje zachovat podíl správních výdajů na současnou úroveň¹⁸.

¹⁷ K těmto reformám patřilo dvouleté zmrazení platů doprovázené prodloužením pracovní doby na 40 hodin týdně bez náhrady, vytvoření mírnější platové stupnice pro sekretářská a administrativní pracovní místa a zkrácení dovolené za kalendářní rok. Tato reforma se rovněž podstatně dotkla důchodových nároků, jelikož byly sníženy platy na konci kariéry, byl zvýšen věk pro odchod do důchodu a snížena aktuální sazba pro důchody.

¹⁸ V rámci přezkumu víceletého finančního rámce v polovině období v roce 2023 zváží Komise proveditelnost zřízení kapitálového penzijního fondu pro zaměstnance EU.

4. SLADĚNÍ PRIORIT SE ZDROJI

Aby bylo možné převést politické priority dohodnuté na úrovni EU do konkrétních výsledků přímo na místě, musí být k dispozici dobře koncipované programy s dostatečnými prostředky. Jak bylo vysvětleno v příspěvku Komise k neformálnímu zasedání vedoucích představitelů v únoru¹⁹, nelze přijímaná rozhodnutí týkající se úrovně financování pro budoucí dlouhodobý rozpočet oddělit od ambicí Unie v každé prioritní oblasti.

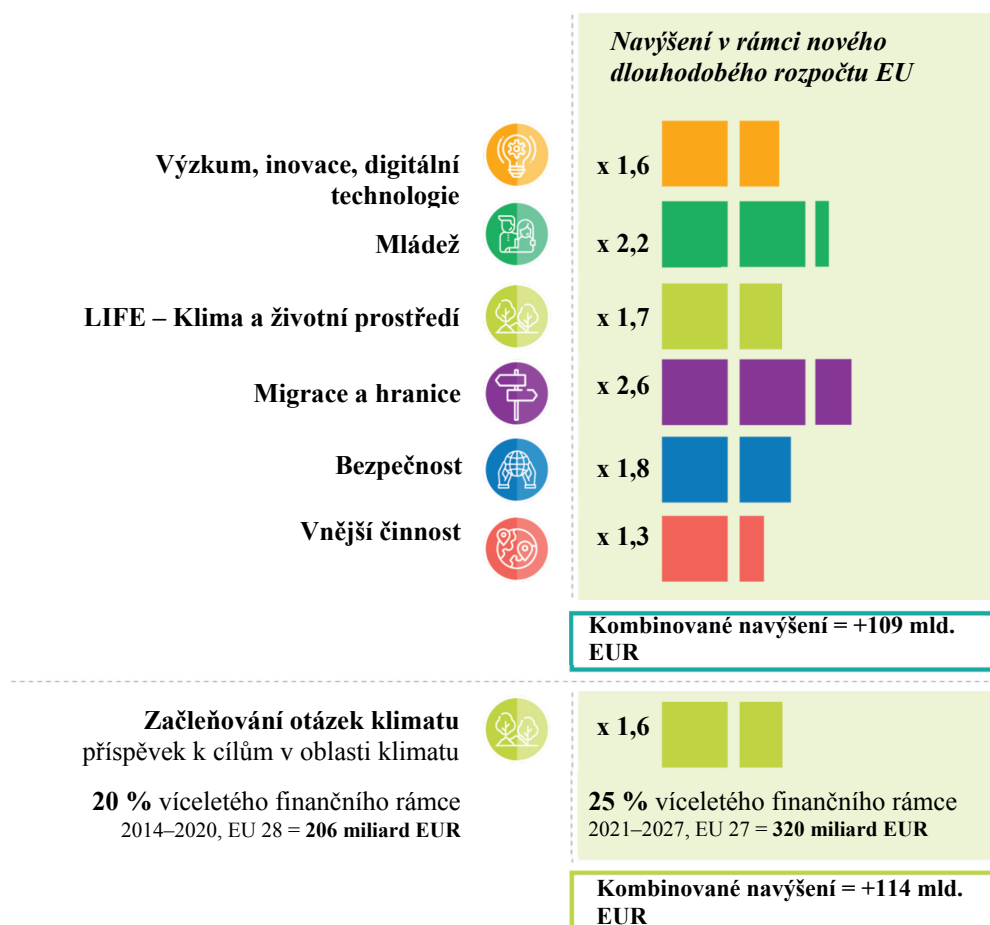
Návrhy Komise se opírají o důkladné posouzení zdrojů potřebných k efektivnímu plnění cílů Unie a účinnosti a přidané hodnoty výdajů v každé oblasti. Díky dobře koncipovaným programům, účinnému provádění a inteligentnímu kombinování s dalšími zdroji financování může mít i skromný rozpočet EU významný dopad. Nicméně existují limity pro to, čeho může dosáhnout, a pokud chce Evropa společně pokročit ve své pozitivní agendě, bude potřebovat odpovídající rozpočet.

Zásadní výzvou pro budoucí rozpočet EU je poskytnout odpovídající podporu pro nové i stávající priority a zároveň vyřešit schodek v příspěvcích členských států vyplývající z vystoupení Spojeného království z EU. Komise navrhuje **vyvážený přístup**. Nové priority by měly být financovány převážně z nových zdrojů. Schodek vyplývající z odchodu Spojeného království by měl být částečně kompenzován novými zdroji a částečně úsporami a přerozdělením prostředků ze stávajících programů.

Aby mohl rozpočet EU smysluplně přispět v mnoha nových prioritních oblastech, zejména v případech, kdy vznikají nové nástroje, bude nutné navýšit stávající úroveň financování. Pokud budeme nyní investovat do oblastí, jako je výzkum a inovace, mládež a digitální hospodářství, budoucím generacím se to bohatě vrátí. To je důvod, proč Komise navrhuje výrazné navýšení v těchto prioritních oblastech.

¹⁹ COM(2018) 98.

Nové a posílené priority pro Unii 27 členských států



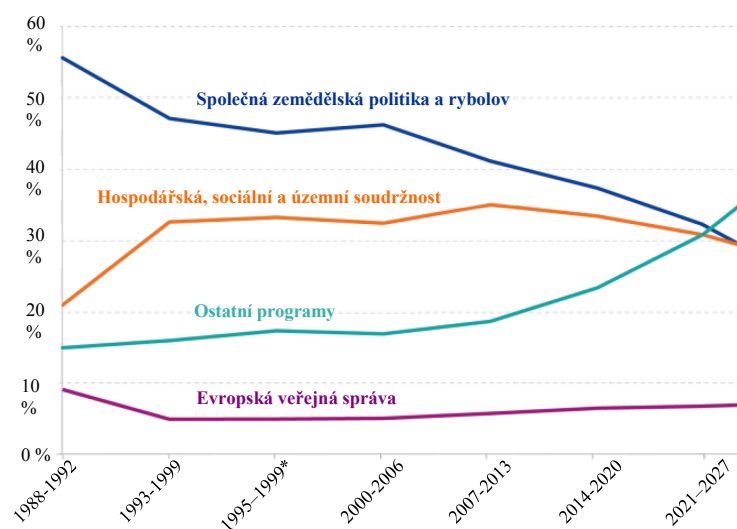
Pozn.: Ve srovnání s víceletým finančním rámcem na období 2014–2020 v zemích EU-27, včetně Evropského rozvojového fondu (odhad)

Zdroj: Evropská komise

Komise zároveň kriticky posuzovala, v kterých oblastech lze dosáhnout úspor, aniž by byla narušena přidaná hodnota programů EU. V rámci tohoto úsilí navrhuje Komise, aby se rozpočtové prostředky na společnou zemědělskou politiku a politiku soudržnosti mírně snížily tak, aby odpovídaly novému kontextu a aby se uvolnily zdroje pro jiné činnosti. Modernizace těchto politik jim umožní pokračovat v plnění jejich základních cílů a zároveň přispívat k novým prioritám. Například politika soudržnosti bude hrát čím dál důležitější úlohu při podpoře strukturálních reforem a integrace migrantů.

Výsledkem těchto změn bude vyvážení rozpočtu a větší zaměření na oblasti, kde je evropská přidaná hodnota nejvyšší.

Vývoj hlavních oblastí politik v rozpočtu EU



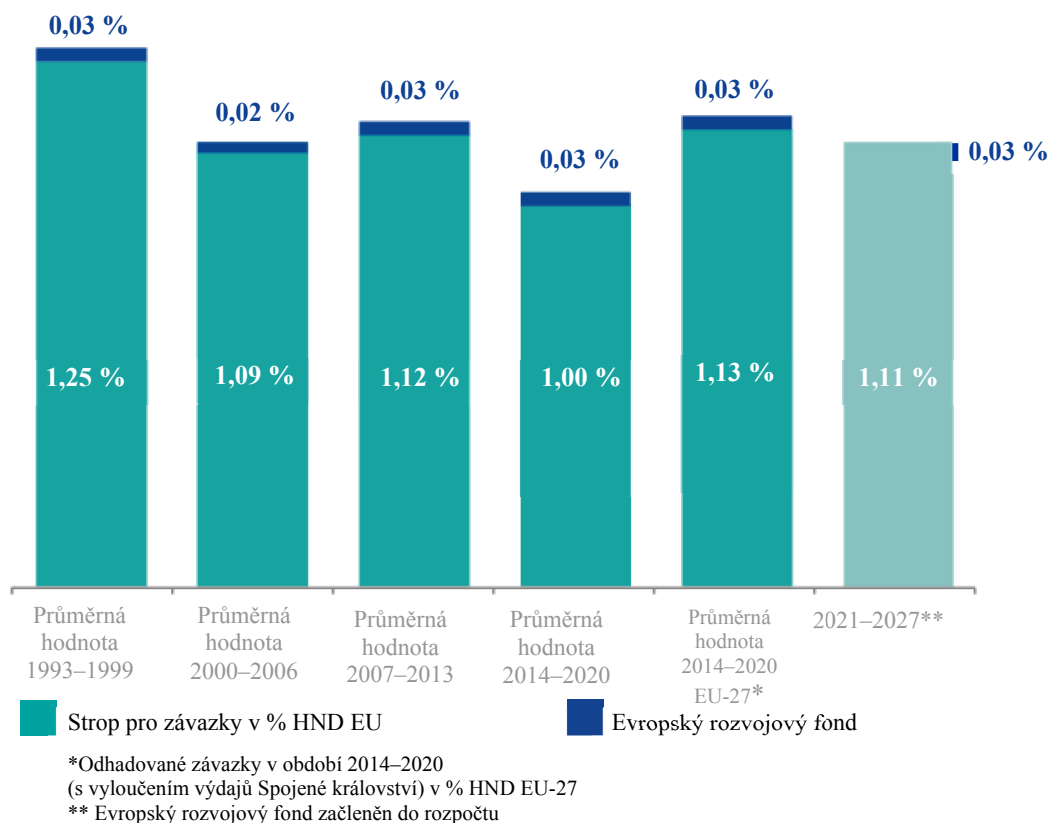
*Upraveno o rozšíření v roce 1995

Zdroj: Evropská komise

Prostřednictvím kombinace dodatečných příspěvků a úspor navrhuje Komise na období 2021–2027 víceletý finanční rámec ve výši 1 279 miliard EUR v prostředcích na závazky, což odpovídá 1,114 % hrubého národního důchodu EU-27. To je srovnatelné s velikostí stávajícího finančního rámce v reálných hodnotách včetně Evropského rozvojového fondu²⁰.

²⁰ Evropský rozvojový fond odpovídá asi 0,03 % hrubého národního důchodu EU-27.

Výše rozpočtu EU jako procentní podíl hrubého národního důchodu (HND)



Tato výše závazků představuje 1 246 miliard EUR v prostředcích na platby, což odpovídá 1,08 % hrubého národního důchodu EU-27, na provádění stávajících a budoucích výdajových programů až do roku 2027. Aby se zajistil soulad s platným stropem vlastních zdrojů, zejména během prvních dvou let příštího víceletého finančního rámce, navrhuje Komise snížit míru předběžného financování pro politiku soudržnosti a programy pro rozvoj venkova.

Navrhovaný finanční rámec bude platit sedm let, od roku 2021 do roku 2027, a **přezkum v polovině období** bude proveden v roce 2023. Komise uznává, že je důležité postupně synchronizovat dobu trvání finančního rámce s pětiletým politickým cyklem orgánů Evropské unie. Avšak přechod na pětiletý cyklus v roce 2021 by nepředstavoval optimální sladění²¹. Navržený sedmiletý cyklus poskytne Komisi, jejíž funkční období začne po evropských volbách v roce 2024, příležitost předložit, pokud si tuto možnost zvolí, nový rámec na dobu pěti let počínaje rokem 2028.

²¹ Usnesení Evropského parlamentu ze dne 14. března 2018 o příštím VFR: příprava postoje Parlamentu k VFR po roce 2020, bod 23.

VÍCELETÝ FINANČNÍ RÁMEC (EU-27)

(v milionech EUR – v běžných cenách)

Prostředky na závazky	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Celkem 2021–2027
1. Jednotný trh, inovace a digitální ekonomika	25 421	25 890	26 722	26 604	27 000	27 703	28 030	187 370
2. Soudržnost a hodnoty	54 593	58 636	61 897	63 741	65 645	69 362	68 537	442 412
z toho: Hospodářská, sociální a územní soudržnost	48 388	49 890	51 505	53 168	54 880	56 647	58 521	373 000
3. Přírodní zdroje a životní prostředí	53 403	53 667	53 974	54 165	54 363	54 570	54 778	378 920
z toho: Výdaje související s trhem a přímé platby	40 300	40 527	40 791	40 931	41 072	41 214	41 357	286 195
4. Migrace a správa hranic	3 264	4 567	4 873	5 233	5 421	5 678	5 866	34 902
5. Bezpečnost a obrana	3 347	3 495	3 514	3 695	4 040	4 386	5 039	27 515
6. Sousedství a svět	15 669	16 054	16 563	17 219	18 047	19 096	20 355	123 002
7. Evropská veřejná správa	11 024	11 385	11 819	12 235	12 532	12 949	13 343	85 287
z toho: Správní výdaje orgánů	8 625	8 877	9 197	9 496	9 663	9 951	10 219	66 028
PROSTŘEDKY NA ZÁVAZKY CELKEM	166 721	173 694	179 363	182 892	187 047	193 743	195 947	1 279 408
jako procentní podíl HND	1,12%	1,13%	1,13%	1,12%	1,11%	1,11%	1,09%	1,11%
PROSTŘEDKY NA PLATBY CELKEM	159 359	163 969	182 579	181 307	184 282	186 700	187 647	1 245 844
jako procentní podíl HND	1,07%	1,07%	1,15%	1,11%	1,09%	1,09%	1,04%	1,08%
Dostupné rozpětí	0,22%	0,22%	0,14%	0,18%	0,20%	0,22%	0,25%	0,21%
Strop vlastních zdrojů jako procentní podíl HND*	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%

* Těmito procentními podíly není dotčen strop stanovený v platném rozhodnutí o vlastních zdrojích.

MIMO STROPY VFR

Rezerva na pomoc při mimořádných událostech	637	649	662	676	689	703	717	4 734
Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci (EFG)	212	216	221	225	230	234	239	1 578
Fond solidarity Evropské unie (FSEU)	637	649	662	676	689	703	717	4 734
Nástroj pružnosti	1 061	1 082	1 104	1 126	1 149	1 172	1 195	7 889
Evropská funkce investiční stabilizace	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Evropský mírový nástroj	800	1 050	1 300	1 550	1 800	2 000	2 000	10 500
MIMO STROPY VFR CELKEM	3 347	3 648	3 950	4 253	4 557	4 812	4 868	29 434

VFR + MIMO STROPY VFR CELKEM	170 068	177 341	183 313	187 145	191 604	198 555	200 816	1 308 843
jako procentní podíl HND	1,14%	1,15%	1,16%	1,14%	1,13%	1,14%	1,11%	1,14%

* V případě evropské funkce investiční stabilizace bude poskytována subvence úrokových sazeb prostřednictvím vnějších účelově vázaných příjmů rovnajících se podílu měnového příjmu. Běžné ceny se počítají s každoročním využitím pevně stanoveného deflátoru ve výši 2 % pro částky v cenách z roku 2018.

VÍCELETÝ FINANČNÍ RÁMEC (EU-27)

(v milionech EUR – v cenách z roku 2018)

Prostředky na závazky	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Celkem 2021–2027
1. Jednotný trh, inovace a digitální ekonomika	23 955	23 918	24 203	23 624	23 505	23 644	23 454	166 303
2. Soudržnost a hodnoty	51 444	54 171	56 062	56 600	57 148	59 200	57 349	391 974
z toho: Hospodářská, sociální a územní soudržnost	45 597	46 091	46 650	47 212	47 776	48 348	48 968	330 642
3. Přírodní zdroje a životní prostředí	50 323	49 580	48 886	48 097	47 326	46 575	45 836	336 623
z toho: Výdaje související s trhem a přímé platby	37 976	37 441	36 946	36 346	35 756	35 176	34 606	254 247
4. Migrace a správa hranic	3 076	4 219	4 414	4 647	4 719	4 846	4 908	30 829
5. Bezpečnost a obrana	3 154	3 229	3 183	3 281	3 517	3 743	4 216	24 323
6. Sousedství a svět	14 765	14 831	15 002	15 290	15 711	16 298	17 032	108 929
7. Evropská veřejná správa	10 388	10 518	10 705	10 864	10 910	11 052	11 165	75 602
z toho: Správní výdaje orgánů	8 128	8 201	8 330	8 432	8 412	8 493	8 551	58 547
PROSTŘEDKY NA ZÁVAZKY CELKEM	157 105	160 466	162 455	162 403	162 836	165 358	163 960	1 134 583
jako procentní podíl HND	1,12%	1,13%	1,13%	1,12%	1,11%	1,11%	1,09%	1,11%
PROSTŘEDKY NA PLATBY CELKEM	150 168	151 482	165 367	160 995	160 429	159 347	157 015	1 104 803
jako procentní podíl HND	1,07%	1,07%	1,15%	1,11%	1,09%	1,07%	1,04%	1,08%
Dostupné rozpětí	0,22%	0,22%	0,14%	0,18%	0,20%	0,22%	0,25%	0,21%
Strop vlastních zdrojů jako procentní podíl HND*	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%

* Těmito procentními podíly není dotčen strop stanovený v platném rozhodnutí o vlastních zdrojích.

MIMO STROPY VFR

Rezerva na pomoc při mimořádných událostech	600	600	600	600	600	600	600	4 200
Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci (EFG)	200	200	200	200	200	200	200	1 400
Fond solidarity Evropské unie (FSEU)	600	600	600	600	600	600	600	4 200
Nástroj pružnosti	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	7 000
Evropská funkce investiční stabilizace	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Evropský mírový nástroj	753	970	1 177	1 376	1 567	1 707	1 673	9 223
MIMO VFR CELKEM	3 153	3 370	3 577	3 776	3 967	4 107	4 073	26 023

VFR + MIMO VFR CELKEM	160 258	163 836	166 032	166 179	166 803	169 465	168 033	1 160 606
jako procentní podíl HND	1,14%	1,15%	1,16%	1,14%	1,13%	1,14%	1,11%	1,14%

* V případě evropské funkce investiční stabilizace bude poskytována subvence úrokových sazeb prostřednictvím vnějších účelově vázaných příjmů rovnajících se podílu měnového příjmu.

Nedávné zkušenosti ukázaly, že zásadní význam má flexibilita finančního rámce. V důsledku řady problémů, kterým Unie čelila v posledních letech, **se stávající flexibility využívalo maximálně**. Rozpočet EU musí být dostatečně flexibilní, aby Unie mohla rychle a účinně reagovat na nepředvídané potřeby. Komise proto navrhuje stávající mechanismy flexibility upravit a zavést **novou „rezervu Unie“**.

- **Flexibilita v rámci programů a mezi programy navzájem.** Komise navrhne zabudovat rezervy pro flexibilitu v rámci programů. Kromě toho se navrhuje, aby se částka, kterou lze přenést z jednoho programu do druhého v rámci téhož okruhu, zvýšila z 10 % na 15 %. Komise rovněž navrhuje možnost kombinovat různé formy finanční podpory, přesuny mezi různými způsoby řízení, „přeprogramování“ financování v polovině období, jakož i specifické úpravy přidělů členským státům, aby byly přizpůsobeny vývoji během daného období. Tím se ještě více zvýší flexibilita a zároveň zůstane zachována spravedlnost systému.
- **Flexibilita mezi okruhy a roky.** Kromě zajištění dostatečných nepřidělených rozpětí navrhuje Komise plně využít celkového rozpětí pro platby, které bylo zavedeno podle současného rámce. Komise navrhuje rozšířit velikost a rozsah celkového rozpětí pro závazky, aby se vytvořila „rezerva Unie“. Ta bude financována z rozpětí, jež zůstanou k dispozici v rámci stropů pro prostředky na závazky za předchozí rozpočtový rok, a z finančních prostředků, které byly přiděleny do rozpočtu EU, ale nakonec nebyly při provádění programů vynaloženy. Tato rezerva představuje účinný nový nástroj k řešení nepředvídaných událostí a reakci na mimořádné situace v oblastech, jako je bezpečnost a migrace. Rovněž pomůže řešit hospodářské a sociální důsledky narušení obchodu poté, co již byly využity jiné dostupné nástroje.
- **„Zvláštní nástroje“.** Komise přezkoumala působnost zvláštních nástrojů, jako je rezerva na pomoc při mimořádných událostech, Fond solidarity Evropské unie a Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci. Tyto nástroje umožňují, aby byly do rozpočtu EU začleněny dodatečné finanční prostředky nad rámec stropů stanovených ve finančním rámci. Komise navrhuje, aby se v příslušných případech rozšířila působnost těchto nástrojů, například tím, že se umožní čerpání rezervy na pomoc při mimořádných událostech pro případ mimořádných událostí uvnitř EU. Komise rovněž navrhuje zjednodušit postupy pro uvolnění prostředků z těchto nástrojů a zvýšit objem nástroje pružnosti na 1 miliardu EUR (v cenách z roku 2018²²) ročně.

5. MODERNÍ SYSTÉM FINANCOVÁNÍ ROZPOČTU EU

Výdajová a příjmová strana rozpočtu jsou dvě strany téže mince. Obě vyžadují modernizaci s cílem maximalizovat příspěvek rozpočtu EU k politickým prioritám Unie. V souladu s doporučeními skupiny na vysoké úrovni zabývající se „budoucím financováním EU“, které předsedá Mario Monti²³, navrhuje Komise modernizovat a zjednodušit stávající systém vlastních zdrojů a diverzifikovat zdroje příjmů.

Odchodem Spojeného království skončí související rozpočtové slevy. Totéž platí pro slevy ze slevy Spojeného království, které byly uděleny některým členským státům. Slevy týkající se snížených sazeb vlastních zdrojů založených na dani z přidané hodnoty a snížení paušální částky pro příspěvky založené na hrubém národním důchodu automaticky vyprší na konci roku 2020.

To představuje příležitost ke zjednodušení a reformě systému a k posílení souladu s politikami a prioritami Unie. Komise navrhuje zrušit všechny korekce na straně příjmů jako součást spravedlivého a vyváženého rozpočtového balíčku. Náklady na výběr, které si členské státy ponechávají z tradičních vlastních zdrojů, se sníží z 20 % na původní úroveň 10 %, aby byla finanční podpora pro celní vybavení, personál a informační technologie lépe sladěna

²² 1 127 miliard EUR v běžných cenách.

²³ Viz zpráva s názvem „Budoucí financování EU“, kterou v lednu 2017 předložila skupina na vysoké úrovni zřízená společně Evropským parlamentem, Radou a Evropskou komisí, které předsedá Mario Monti.

se skutečnými náklady a potřebami. Dopad těchto opatření v souvislosti se zátěží pro celní kontroly bude pozorně sledován²⁴.

Odstraněním všech slev a snížením nákladů na výběr u celních příjmů se zlepší spravedlnost víceletého finančního rámce. Zrušení slev však bude v příštím víceletém finančním rámci vyžadovat značné navýšení příspěvků pro některé členské státy ve srovnání s jejich současnou situací.

Ve snaze zamezit výraznému a náhlému nárůstu jejich příspěvků od roku 2021, navrhuje se současné slevy rušit postupně. Za tímto účelem budou všechny korekce na příjmové straně rozpočtu přeměněny na transparentní paušální platby za každý členský stát. Tyto paušální částky by se měly postupně snižovat během pěti let, dokud příspěvky členských států (vyjádřené v procentech hrubého národního důchodu) nedosáhnou spravedlivé úrovně srovnatelné s ostatními členskými státy, které nemají prospěch ze slevy.

Jako součást modernizace systému vlastních zdrojů a kromě tradičních cel a příspěvků do rozpočtu EU vycházejících z hrubého národního důchodu Komise navrhuje **zjednodušit stávající** vlastní zdroje vycházející z **daně z přidané hodnoty** tak, aby vycházely pouze z příspěvků zatížených základní sazbou a zároveň zůstaly plně v souladu s nedávným návrhem Komise na vytvoření konečného systému DPH v EU. Komise rovněž navrhuje vytvořit užší vazbu mezi financováním rozpočtu a politikami Unie tím, že zavede **soubor nových vlastních zdrojů**. Tento soubor je složen z podílu na příjmech z těchto zdrojů:

- ▶ **Systém obchodování s emisemi:** Evropský systém obchodování s emisemi představuje zásadní nástroj pro činnosti EU, jejichž cílem je snižovat emise skleníkových plynů nákladově efektivním způsobem, a má přímou spojitost s fungováním jednotného trhu. Komise navrhuje přidělit 20% podíl příjmů ze systému obchodování s emisemi do rozpočtu EU a zároveň chránit opravné mechanismy, které jsou v systému již obsaženy.
- ▶ Obnovený **společný konsolidovaný základ daně z příjmů právnických osob**, který by se začal postupně používat, jakmile bude přijat nezbytný právní předpis. Tím se financování rozpočtu EU přímo propojí s přínosem pro společnosti působící na jednotném trhu.
- ▶ **Příspěvky členských států vypočtené na základě množství nerecyklovaných plastových obalových odpadů.** Díky tomu budou členské státy motivovány ke snižování množství obalových odpadů a prováděním evropské strategie pro plasty bude stimulován přechod Evropy k oběhovému hospodářství.

Na základě návrhů Komise by nové vlastní zdroje mohly představovat v průměru 22 miliard EUR ročně, což odpovídá přibližně 12 % celkových příjmů rozpočtu EU. Tyto nové vlastní zdroje budou přispívat k financování nových priorit v rozpočtu. Umožní rovněž odpovídající snížení příspěvků členských států vycházejících z hrubého národního důchodu.

Navrhované reformy systému vlastních zdrojů změní způsob, jakým je rozpočet financován, a nikoli jeho celkovou velikost. Diverzifikací zdrojů rozpočtových příjmů se zvýší odolnost rozpočtu EU. Spolu s postupným vyvažováním rozpočtu od programů přidělovaných na vnitrostátní úrovni směrem k novým prioritám bude díky tomu možné se více zaměřit

²⁴ Členské státy se specifickými problémy, pokud jde o celní kontroly, budou moci využívat posíleného programu CLO. Kromě toho Fond pro integrovanou správu hranic, konkrétně jeho nová složka určená na vybavení pro celní kontroly, pomůže vnitrostátním celním orgánům při pořízování vybavení. Program na podporu strukturálních reforem navíc bude poskytovat pomoc v oblasti zlepšování správní kapacity celních orgánů.

na evropskou přidanou hodnotu a pomoci zajistit, aby obě strany rozpočtu přispívaly k politickým prioritám Unie.

Začlenění Evropského rozvojového fondu do rozpočtu EU bude muset být doprovázeno zvýšením stropů stanovených v rozhodnutí o vlastních zdrojích. Dostatečné rozpětí mezi platbami a stropem vlastních zdrojů je nezbytné k tomu, aby Unie mohla za všech okolností plnit své finanční závazky, a to dokonce i v době hospodářského útlumu. Komise navrhuje zvýšit stropy vlastních zdrojů pro prostředky na platby a na závazky na 1,29 %, resp. 1,35 % hrubého národního důchodu EU-27.

6. ZÁVĚR – NOVÝ ZAČÁTEK PRO UNII 27 ČLENSKÝCH STÁTŮ

Návrhy Komise týkající se budoucího víceletého finančního rámce se nyní nacházejí na začátku procesu, který určí, zda Unie dokáže splnit pozitivní agendu dohodnutou v Bratislavě a v Římě. Konečné rozhodnutí bude přijímat Rada jednomyslně po obdržení souhlasu Evropského parlamentu.

Vyvážená dohoda o moderním rozpočtu EU ukáže, že Unie je jednotná, posílená a připravena postupovat dále společně.

Návrhy jsou založeny na poctivém posouzení zdrojů, které bude Unie potřebovat, aby splnila naše společné ambice. Nabízí spravedlivý a vyvážený přístup k výzvám, kterými jsou podpora politických priorit a řešení finančních dopadů vystoupení Spojeného království z Unie. Ukazují, jakým způsobem reformovaný, jednodušší a pružnější rozpočet umožní Unii využít každé euro k práci ve prospěch všech členských států a všech Evropanů.

Na těchto základech předloží Komise v období od 29. května do 12. června podrobné návrhy pro budoucí finanční programy. Poté bude na Evropském parlamentu a Radě, aby pokračovaly v práci.

Jednání o současném víceletém finančním rámci trvala příliš dlouho. V důsledku toho se spuštění hlavních finančních programů zpozdilo. Jednalo se o více než jen administrativní obtíže. Znamenalo to, že byly odloženy projekty, jež mohou skutečně urychlit hospodářské oživení, a trvalo déle, než se životně důležité zdroje financování dostaly k těm, kteří je potřebují.

Je proto naší povinností vůči všem Evropanům přistoupit k nadcházejícím jednáním o dlouhodobém rozpočtu EU s jasným cílem dosáhnout dohody ještě před volbami do Evropského parlamentu a summitem vedoucích představitelů v Sibiu, který se bude konat dne 9. května 2019.

Komise podnikne vše, co je v jejích silách, aby umožnila rychlé dosažení dohody. Dnes navrhujeme spravedlivý a vyvážený balíček, který, pokud bude schválen, poskytne Unii 27 členských států rozpočet, který bude efektivně pracovat pro všechny. Pozitivní rozpočet pro pozitivní agendu. Moderní rozpočet pro Unii, která chrání, posiluje a brání. Rozpočet, který připraví naši Unii na budoucnost.

Celková úroveň závazků pro jednotlivé programy po celou dobu trvání víceletého finančního rámce

VÍCELETÝ FINANČNÍ RÁMEC NA OBDOBÍ 2021–2027 (V ZÁVAZCÍCH)								
Běžné ceny	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021–2027
1. Jednotný trh, inovace a digitální ekonomika	25 421	25 890	26 722	26 604	27 000	27 703	28 030	187 370
1. Výzkum a inovace	13 905	14 001	14 603	14 644	14 801	15 262	15 356	102 573
Horizont Evropa	13 119	13 385	13 654	13 931	14 215	14 500	14 796	97 600
<i>z toho v rámci fondu InvestEU</i>	470	480	489	500	510	520	531	3 500
<i>z toho výzkum a inovace v oblasti potravin, zemědělství, rozvoje venkova a bi hospodářství</i>	1 345	1 372	1 399	1 427	1 456	1 485	1 516	10 000
Program Euratomu pro výzkum a odbornou přípravu	322	328	335	341	349	356	369	2 400
Mezinárodní termojaderný experimentální reaktor (ITER)	934	768	1 103	872	746	926	722	6 070
Jiné	0,3	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	3
2. Evropské strategické investice	6 825	7 107	7 244	6 988	7 129	7 269	7 411	49 973
Fond InvestEU	1 980	2 020	2 061	2 104	2 146	2 189	2 226	14 725
Nástroj pro propojení Evropy – Doprava	1 725	1 760	1 795	1 831	1 869	1 906	1 944	12 830
Nástroj pro propojení Evropy – Energetika	1 163	1 186	1 210	1 235	1 260	1 285	1 311	8 650
Nástroj pro propojení Evropy – Digitální technologie	403	411	420	428	437	445	456	3 000
Program Digitální Evropa	1 338	1 513	1 538	1 167	1 190	1 213	1 237	9 194
Jiné	27	27	28	29	29	30	30	200
Decentralizované agentury	189	190	192	195	198	202	207	1 374
3. Jednotný trh	869	883	897	911	927	944	960	6 391
Program pro jednotný trh (včetně COSME)	827	841	856	870	884	899	912	6 089
<i>z toho v rámci fondu InvestEU</i>	268	274	280	286	291	297	304	2 000
Program EU pro boj proti podvodům	24	24	25	26	26	27	29	181
Spolupráce v oblasti daní (FISCALIS)	34	34	36	37	40	43	46	270
Spolupráce v oblasti cel (CUSTOMS)	127	130	133	136	138	141	144	950
Jiné	13	13	14	14	14	15	15	98
Decentralizované agentury	112	113	114	115	116	117	118	804
4. Vesmír	2 180	2 224	2 270	2 319	2 366	2 414	2 463	16 235
Evropský kosmický program	2 149	2 192	2 238	2 286	2 331	2 378	2 426	16 000
Decentralizované agentury	31	32	32	33	34	36	37	235
Rozpětí	1 642	1 675	1 708	1 743	1 778	1 813	1 839	12 198
2. Soudržnost a hodnoty	54 593	58 636	61 897	63 741	65 645	69 362	68 537	442 412
5. Regionální rozvoj a soudržnost	35 436	36 539	37 725	38 946	40 203	41 502	42 888	273 240
Evropský fond pro regionální rozvoj	29 440	30 328	31 280	32 260	33 268	34 308	35 426	226 308
Fond soudržnosti	5 964	6 178	6 412	6 653	6 901	7 158	7 427	46 692
<i>z toho příspěvek pro Nástroj pro propojení Evropy – Doprava</i>	1 441	1 493	1 550	1 608	1 668	1 730	1 795	11 285
Podpora tureckého společenství na Kypru	32	33	34	34	35	36	36	240
6. Hospodářská a měnová unie *	1 350	3 653	4 956	4 659	4 162	5 165	1 168	25 113
Program na podporu reformem (včetně nástrojů pro provádění reformu a konvergenčního nástroje)	1 335	3 637	4 940	4 643	4 146	5 149	1 151	25 000
Ochrana eura proti padělání	1,0	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,2	8
Jiné	14	14	15	15	15	16	16	105
7. Investice do lidí, sociální soudržnost a hodnoty	17 197	17 823	18 582	19 489	20 620	22 022	23 798	139 530
Evropský sociální fond+	13 141	13 545	13 978	14 424	14 882	15 356	15 848	101 174
<i>z toho zdraví, zaměstnanost a sociální inovace</i>	157	160	164	168	171	174	179	1 174
Erasmus+	2 959	3 143	3 441	3 882	4 513	5 408	6 654	30 000
Evropský sbor solidarity	148	153	161	172	187	207	232	1 260
Kreativní Evropa	249	254	259	264	270	275	279	1 850
Spravedlnost, práva a hodnoty	134	135	135	136	136	136	135	947
Jiné	186	187	189	191	192	194	195	1 334
Decentralizované agentury	379	406	419	420	440	447	454	2 965
Rozpětí	610	621	634	647	660	673	683	4 528
3. Přírodní zdroje a životní prostředí	53 403	53 667	53 974	54 165	54 363	54 570	54 778	378 920
8. Zemědělství a námořní politika	52 536	52 782	53 066	53 227	53 389	53 552	53 712	372 264
Evropský zemědělský záruční fond (EZZF)	40 300	40 527	40 791	40 931	41 072	41 214	41 357	286 195
Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (EZFRV)	11 259	11 259	11 259	11 259	11 259	11 259	11 259	78 811
Evropský námořní a rybářský fond	827	843	860	877	895	913	926	6 140
Jiné	133	136	139	141	144	147	149	990
Decentralizované agentury	17	17	18	18	19	19	20	128
9. Životní prostředí a opatření v oblasti klimatu	744	759	780	807	840	882	928	5 739
Program pro životní prostředí a oblast klimatu (LIFE)	703	718	738	765	799	840	887	5 450
Decentralizované agentury	41	41	41	41	41	41	41	289
Rozpětí	123	126	128	132	134	136	139	918
4. Migrace a správa hranic	3 264	4 567	4 873	5 233	5 421	5 678	5 866	34 902
10. Migrace	1 040	1 563	1 585	1 741	1 763	1 785	1 803	11 280
Azylový a migrační fond	923	1 445	1 464	1 617	1 637	1 657	1 672	10 415
Decentralizované agentury	116	119	121	124	126	129	131	865
11. Správa hranic	1 917	2 689	2 968	3 165	3 324	3 552	3 716	21 331
Fond pro integrovanou správu hranic	786	1 337	1 353	1 436	1 453	1 470	1 483	9 318
Decentralizované agentury	1 130	1 352	1 615	1 729	1 871	2 082	2 234	12 013
Rozpětí	308	315	320	327	334	340	346	2 291
5. Bezpečnost a obrana	3 347	3 495	3 514	3 695	4 040	4 386	5 039	27 515
12. Bezpečnost	543	664	655	709	725	742	769	4 806
Fond pro vnitřní bezpečnost	228	344	349	388	393	398	401	2 500
Vyřazování jaderných zařízení z provozu (Litva)	73	71	78	84	84	80	82	552
Jaderná bezpečnost a vyřazování jaderných zařízení z provozu (mimo jir)	91	93	70	76	85	97	114	626
Decentralizované agentury	152	155	158	161	164	168	171	1 128
13. Obrana	2 373	2 391	2 410	2 528	2 847	3 166	3 785	19 500
Evropský obranný fond	1 500	1 500	1 500	1 600	1 900	2 200	2 800	13 000
Vojenská mobilita	873	891	910	928	947	966	985	6 500
14. Reakce na krizi	187	192	196	200	204	208	212	1 400
Mechanismus civilní ochrany Unie (rescEU)	187	192	196	200	204	208	212	1 400
Jiné	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Rozpětí	244	248	253	258	264	269	273	1 809
6. Sousedství a svět	15 669	16 054	16 563	17 219	18 047	19 096	20 355	123 002
15. Vnější činnost	13 278	13 614	14 074	14 680	15 458	16 454	17 662	105 219
Nástroj pro sousedství, rozvoj a mezinárodní spolupráci	11 221	11 508	11 914	12 455	13 159	14 069	15 175	89 500
Humanitární pomoc	1 478	1 509	1 539	1 571	1 602	1 634	1 667	11 000
Společná zahraniční a bezpečnostní politika (SZBP)	348	361	380	408	446	496	560	3 000
Zámořské země a území (včetně Grónska)	67	69	70	71	73	74	75	500
Jiné	143	146	150	153	156	159	164	1 070
Decentralizované agentury	21	21	21	21	21	21	21	149
16. Předvstupní pomoc	1 949	1 989	2 029	2 070	2 111	2 154	2 198	14 500
Předvstupní pomoc	1 949	1 989	2 029	2 070	2 111	2 154	2 198	14 500
Rozpětí	441	451	460	469	478	488	495	3 283
7. Evropská veřejná správa	11 024	11 385	11 819	12 235	12 532	12 949	13 343	85 287
Evropské školy a důchody	2 398	2 508	2 622	2 739	2 869	2 998	3 124	19 259
Správní výdaje orgánů	8 625	8 877	9 197	9 496	9 663	9 951	10 219	66 028
CELKEM	166 721	173 694	179 363	182 892	187 047	193 743	195 947	1 279 408
V % HND (EU-27)	1,12%	1,13%	1,13%	1,12%	1,11%	1,11%	1,09%	1,11%

* V případě evropské funkce investiční stabilizace bude poskytována subvence úrokových sazeb prostřednictvím vnějších účelové vázaných příjmů rovnajících se podílu měnového příjmu.

Běžné ceny se počítají s každoročním využitím pevně stanoveného deflátoru ve výši 2 % pro částky v cenách z roku 2018.

Celková úroveň závazků pro jednotlivé programy po celou dobu trvání víceletého finančního rámce

VÍCELETÝ FINANČNÍ RÁMEC NA OBDOBÍ 2021–2027 (V ZÁVAZCÍCH)								
Ceny z roku 2018	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021–2027
1. Jednotný trh, inovace a digitální ekonomika	23 955	23 918	24 203	23 624	23 505	23 644	23 454	166 303
1. Výzkum a inovace	13 103	12 935	13 226	13 004	12 885	13 026	12 849	91 028
Horizont Evropa	12 362	12 365	12 367	12 370	12 375	12 376	12 381	86 596
<i>z toho v rámci fondu InvestEU</i>	443	443	443	444	444	444	444	3 105
<i>z toho výzkum a inovace v oblasti potravin, zemědělství, rozvoje venkova a bi hospodářství</i>	1 267	1 268	1 267	1 267	1 268	1 267	1 269	8 873
Program Euratomu pro výzkum a odbornou přípravu	303	303	303	303	304	304	309	2 129
Mezinárodní termonukleární experimentální reaktor (ITER)	880	709	999	774	650	790	604	5 406
Jiné	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	2
2. Evropské strategické investice	6 431	6 566	6 561	6 205	6 206	6 204	6 201	44 375
Fond InvestEU	1 866	1 866	1 867	1 868	1 868	1 868	1 862	13 065
Nástroj pro propojení Evropy – Doprava	1 626	1 626	1 626	1 626	1 627	1 627	1 627	11 384
Nástroj pro propojení Evropy – Energetika	1 096	1 096	1 096	1 097	1 097	1 097	1 097	7 675
Nástroj pro propojení Evropy – Digitální technologie	380	380	380	380	380	380	382	2 662
Program Digitální Evropa	1 260	1 397	1 393	1 036	1 036	1 035	1 035	8 192
Jiné	25	25	25	25	25	25	25	177
Decentralizované agentury	178	176	174	173	172	173	173	1 220
3. Jednotný trh	818	815	812	809	807	806	804	5 672
Program pro jednotný trh (včetně COSME)	779	777	775	772	770	767	763	5 404
<i>z toho v rámci fondu InvestEU</i>	253	253	254	254	254	254	254	1 774
Program EU pro boj proti podvodům	23	23	23	23	23	23	24	161
Spolupráce v oblasti daní (FISCALIS)	32	32	32	33	35	37	39	239
Spolupráce v oblasti cel (CUSTOMS)	120	121	121	121	121	121	121	843
Jiné	12	12	12	12	12	12	12	87
Decentralizované agentury	106	104	103	102	101	100	98	714
4. Vesmír	2 054	2 054	2 056	2 059	2 059	2 060	2 061	14 404
Evropský kosmický program	2 025	2 025	2 027	2 030	2 030	2 030	2 030	14 196
Decentralizované agentury	29	29	29	29	30	30	31	208
Rozpětí	1 548	1 548	1 547	1 547	1 548	1 547	1 539	10 824
2. Soudržnost a hodnoty	51 444	54 171	56 062	56 600	57 148	59 200	57 349	391 974
5. Regionální rozvoj a soudržnost	33 392	33 756	34 169	34 583	35 000	35 421	35 887	242 209
Evropský fond pro regionální rozvoj	27 742	28 018	28 331	28 646	28 961	29 281	29 643	200 622
Fond soudržnosti	5 620	5 708	5 807	5 907	6 008	6 110	6 214	41 374
<i>z toho příspěvek pro Nástroj pro propojení Evropy – Doprava</i>	1 358	1 380	1 404	1 428	1 452	1 477	1 502	10 000
Podpora tureckého společenství na Kypru	30	30	30	30	30	30	30	213
6. Hospodářská a měnová unie *	1 272	3 375	4 489	4 137	3 623	4 409	977	22 281
Program na podporu reformu (včetně nástrojů pro provádění reformu a konvergenčního nástroje)	1 258	3 360	4 474	4 123	3 609	4 394	963	22 181
Ochrana eura proti padělání	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	7
Jiné	13	13	13	13	13	13	13	93
7. Investice do lidí, sociální soudržnost a hodnoty	16 205	16 466	16 831	17 305	17 951	18 795	19 913	123 466
Evropský obranný fond+	12 383	12 513	12 661	12 808	12 956	13 106	13 261	89 688
<i>z toho zdraví, zaměstnanost a sociální inovace</i>	148	148	149	149	149	149	150	1 042
Erasmus+	2 789	2 904	3 116	3 447	3 929	4 615	5 568	26 368
Evropský sbor solidarity	140	141	146	153	163	177	194	1 113
Kreativní Evropa	235	235	235	235	235	235	233	1 642
Spravedlnost, práva a hodnoty	127	125	123	121	118	116	113	841
Jiné	175	173	171	169	167	166	164	1 185
Decentralizované agentury	358	375	379	373	383	381	380	2 629
Rozpětí	574	574	574	574	575	575	572	4 018
3. Přírodní zdroje a životní prostředí	50 323	49 580	48 886	48 097	47 326	46 575	45 836	336 623
8. Zemědělství a námořní politika	49 506	48 763	48 064	47 264	46 478	45 706	44 943	330 724
Evropský zemědělský záruční fond (EZZF)	37 976	37 441	36 946	36 346	35 756	35 176	34 606	254 247
Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (EZFRV)	10 609	10 401	10 197	9 997	9 801	9 609	9 421	70 037
Evropský námořní a rybářský fond	779	779	779	779	779	779	775	5 448
Jiné	126	126	126	126	126	126	125	878
Decentralizované agentury	16	16	16	16	16	17	17	113
9. Životní prostředí a opatření v oblasti klimatu	701	701	706	716	731	752	777	5 085
Program pro životní prostředí a oblast klimatu (LIFE)	662	663	669	680	695	717	742	4 828
Decentralizované agentury	39	38	37	37	36	35	35	257
Rozpětí	116	116	116	117	117	116	116	814
4. Migrace a správa hranic	3 076	4 219	4 414	4 647	4 719	4 846	4 908	30 829
10. Migrace	980	1 444	1 435	1 546	1 535	1 524	1 509	9 972
Azylový a migrační fond	870	1 335	1 326	1 436	1 425	1 414	1 399	9 205
Decentralizované agentury	110	110	110	110	110	110	110	768
11. Správa hranic	1 806	2 484	2 689	2 811	2 893	3 032	3 110	18 824
Fond pro integrovanou správu hranic	741	1 235	1 226	1 275	1 265	1 255	1 241	8 237
Decentralizované agentury	1 065	1 249	1 463	1 535	1 629	1 777	1 869	10 587
Rozpětí	290	291	290	291	291	290	290	2 033
5. Bezpečnost a obrana	3 154	3 229	3 183	3 281	3 517	3 743	4 216	24 323
12. Bezpečnost	511	613	593	629	631	633	643	4 255
Fond pro vnitřní bezpečnost	215	318	316	344	342	339	336	2 210
Vyřazování jaderných zařízení z provozu (Litva)	68	66	71	74	73	68	69	490
Jaderná bezpečnost a vyřazování jaderných zařízení z provozu (mimo jir)	86	86	63	68	74	83	95	555
Decentralizované agentury	143	143	143	143	143	143	143	1 001
13. Obrana	2 236	2 209	2 183	2 245	2 478	2 702	3 167	17 220
Evropský obranný fond	1 413	1 386	1 359	1 421	1 654	1 878	2 343	11 453
Vojenská mobilita	823	823	824	824	824	824	824	5 767
14. Reakce na krizi	177	178	178	178	178	178	178	1 242
Mechanismus civilní ochrany Unie (rescEU)	177	178	178	178	178	178	178	1 242
Jiné	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Rozpětí	230	229	229	229	229	230	228	1 606
6. Sousedství a svět	14 765	14 831	15 002	15 290	15 711	16 298	17 032	108 929
15. Vnější činnost	12 512	12 577	12 747	13 035	13 457	14 043	14 778	93 150
Nástroj pro sousedství, rozvoj a mezinárodní spolupráci	10 573	10 632	10 791	11 059	11 456	12 008	12 697	79 216
Humanitární pomoc	1 393	1 394	1 394	1 395	1 395	1 395	1 395	9 760
Společná zahraniční a bezpečnostní politika (SZBP)	328	333	345	363	389	424	468	2 649
Zámořské země a území (včetně Grónska)	63	63	63	63	63	63	63	444
Jiné	135	135	136	136	136	136	137	949
Decentralizované agentury	20	20	19	19	19	18	18	132
16. Předvstupní pomoc	1 837	1 838	1 838	1 838	1 838	1 838	1 839	12 865
Předvstupní pomoc	1 837	1 838	1 838	1 838	1 838	1 838	1 839	12 865
Rozpětí	416	416	417	417	417	416	414	2 913
7. Evropská veřejná správa	10 388	10 518	10 705	10 864	10 910	11 052	11 165	75 602
Evropské školy a důchody	2 260	2 317	2 375	2 432	2 498	2 559	2 614	17 055
Správní výdaje orgánů	8 128	8 201	8 330	8 432	8 412	8 493	8 551	58 547
CELKEM	157 105	160 466	162 455	162 403	162 836	165 358	163 960	1 134 583
V % HND (EU-27)	1,12%	1,13%	1,13%	1,12%	1,11%	1,11%	1,09%	1,11%

* V případě evropské funkce investiční stabilizace bude poskytována subvence úrokových sazeb prostřednictvím vnějších účelově vázaných příjmů rovnajících se podílu ménového příjmu.

Brusel 4. května 2018
(OR. en)

8353/18
ADD 1

CADREFIN 35
RESPR 1
POLGEN 49
FIN 341

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	4. května 2018
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2018) 321 final - ANNEX
Předmět:	PŘÍLOHA SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, EVROPSKÉ RADĚ, RADĚ, EVROPSKÉMU HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ Moderní rozpočet pro Unii, která chrání, posiluje a brání: Víceletý finanční rámec na období 2021–2027

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2018) 321 final - ANNEX.

Příloha: COM(2018) 321 final - ANNEX



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 2.5.2018
COM(2018) 321 final

ANNEX

PŘÍLOHA

SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, EVROPSKÉ RADĚ, RADĚ, EVROPSKÉMU HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ

**Moderní rozpočet pro Unii, která chrání, posiluje a brání:
Víceletý finanční rámec na období 2021–2027**

{SWD(2018) 171 final}



VÝZKUM A INOVACE

Horizont Evropa

Horizont Evropa je stěžejní program EU na podporu výzkumu a inovací.

1. EVROPSKÁ PŘIDANÁ HODNOTA

Výzkum a inovace jsou zásadní součástí znalostní společnosti a jednou z oblastí, kde může výrazné propojení na evropské úrovni přinést dodatečné finanční prostředky na vnitrostátní úrovni, aniž by docházelo k jejich nahrazování. Výzkumné a inovační projekty vybrané pro financování z EU obvykle využívají vyšší úroveň spolupráce v rámci EU nebo na mezinárodní úrovni. Obvykle jsou takového rozsahu a mají takovou oblast působnosti a úroveň sofistikovanosti, že by nebylo možné v nich pokračovat pouze s vnitrostátním financováním: 83 % projektů v oblasti výzkumu a inovací v EU hodnocených jako „vynikající“ by se bez podpory EU nerealizovalo. Ve světě zvyšující se hospodářské soutěže v oblasti technologií se rychle přesouváme k nízkouhlíkové společnosti, v níž se digitální technologie stále více sblíží se světem fyziky a biologie. V této souvislosti by nedostatečné investice do výzkumu a inovací na úrovni EU měly za následek pokles naší konkurenceschopnosti v celosvětovém měřítku. To by mělo řetězový dopad na hospodářství, společnost a životní prostředí. Hlavními přínosy investic EU v oblasti výzkumu a inovací je:

- ▶ sdílení veřejných a soukromých zdrojů a znalostí v zájmu větších dopadů a dosažení kritického množství při řešení globálních výzev a získání vedoucího postavení na trhu EU i na světových trzích,
- ▶ oživení konkurenceschopnosti EU prostřednictvím vzniku nadnárodních a víceoborových sítí, hodnotových řetězců a trhů, pozitivní šíření znalostí a přenos technologií v celé Unii s cílem připravit a usnadnit zavádění nových produktů a služeb,
- ▶ posílení vědecké excelence prostřednictvím celoevropské soutěže a spolupráce,
- ▶ posílení podpory pro průlomové inovace / inovace, které jsou vytvářeny trhem, za dodržení pravidel spravedlivé hospodářské soutěže,
- ▶ zvýšení přitažlivosti EU jako místa pro vzdělávání, výzkum, inovace a podnikání,
- ▶ pozitivní strukturující účinek na vnitrostátní výzkumné a inovační ekosystémy a celoevropské výzkumné infrastruktury,
- ▶ podpora a posílení cílů Unie a účinný příspěvek k plnění politických priorit.

2. CÍLE

Horizont Evropa se zaměřuje na vědu a inovace a jeho cílem je:

- ▶ posílit vědeckou a technologickou základnu EU,
- ▶ podpořit konkurenceschopnost EU a její inovační výkonnost,
- ▶ plnit strategické priority EU a řešit globální výzvy.

3. PROVÁDĚNÍ A ZJEDNODUŠENÍ

Program je vystavěn na třech pilířích:

1) Otevřená věda – pilíř navazuje na úspěch Evropské rady pro výzkum, akcí Marie-Sklodowská-Curie a výzkumných infrastruktur a dodává více zdrojů pro projekty s vyšším dopadem. Projekty jsou vybírány prostřednictvím přístupu „zdola nahoru“, jsou definovány a řízeny výzkumnými pracovníky a sítěmi a hodnoceny výhradně na základě excelence. Cílem je rozvíjet inovace a podnikavost ve vzdělávání v celé Evropě s cílem poskytnout dovednosti a schopnosti potřebné k zajištění větší konkurenceschopnosti Evropy v celosvětovém měřítku.

2) Globální výzvy a konkurenceschopnost průmyslu – tento pilíř je založen na seskupeních, jejichž cílem je využít silných stránek a předností Evropy při vytváření nových poznatků a jejich přenesení do užitečných inovací, za pomoci rozvoje a uplatnění digitálních a klíčových základních technologií spolu s přístupem založeným na nových úkolech. Tím bude dále zajištěno, aby výzkumné a inovační činnosti podporovaly priority politik EU v oblastech, jako je dosažení cílů udržitelného rozvoje, zdravotnictví, potravin a přírodní zdroje, odolnost a bezpečnost, klima, energie a mobilita, v zájmu zajištění přechodu na nízkouhlíkovou oběhovou společnost odolnou vůči změně klimatu, konkurenceschopnosti průmyslu a řešení dalších společenských problémů. Výsadní úlohu bude mít v rámci pilíře i program jako celku **vedoucí postavení průmyslu**.

3) Otevřené inovace – tento nový pilíř bude nabízet jediné kontaktní místo pro inovátory s vysokým potenciálem, jejichž cílem je zajistit Evropě vedoucí postavení v oblasti inovací, které vytvářejí trh, a to prostřednictvím přístupu zdola nahoru. Bude rozvíjet budoucí průlomové technologie a přitahovat inovativní společnosti s potenciálem pro rozšiřování podniků na mezinárodní/evropské úrovni. Bude poskytovat rychlé a flexibilní granty a tržní nástroje se soukromými investory a zároveň zajistí, aby podpora činností blízkých trhu nepatříčně nenarušovala hospodářskou soutěž mezi inovátory. Tyto cíle budou plněny díky zřízení Evropské rady pro inovace.

Podporu evropského inovačního ekosystému posílí i další opatření, zejména prostřednictvím partnerských iniciativ v oblasti spolufinancování a širšího využívání zadávání veřejných zakázek v oblasti inovací. Přínosy inovací pro evropské občany a podniky bude maximalizovat zaměření na vlády a orgány veřejné správy, aby zaváděly inovativní technologie a šířily výsledky evropského výzkumu a inovací.

V průběhu celého cyklu politiky bude **Společné výzkumné středisko** v rámci programu tvůrcům politik EU poskytovat nezávislé vědecké poznatky a technickou podporu. **Evropský inovační a technologický institut** bude podporovat všechny tři pilíře a bude konkrétně řešit globální problémy, zejména prostřednictvím svých znalostních a inovačních společenství, jež začleňují podniky, výzkum, vysokoškolské vzdělávání a podnikání.

Plněním programu se bude pokračovat v úsilí o další zjednodušení pravidel pro příjemce. Klíčové charakteristiky fungování programu jsou mimo jiné tyto:

- ▶ Bude se pokračovat v **dalším zjednodušování** současného systému proplácení skutečných nákladů, včetně zjednodušeného modelu financování a zásady jediné sazby financování pro daný projekt. V zájmu snížení administrativní zátěže se zváží větší využívání jednorázového financování projektů na základě provedení činností, a to spolu s ostatními zjednodušenými formami financování, jež jsou stanoveny v novém finančním nařízení.

- ▶ V zájmu **zvýšení flexibility** umožní budoucí program rozdělení finančních prostředků mezi pilíři a v jejich rámci tak, aby bylo možné rychle reagovat na nově vyvstávající otázky nebo výzvy.
- ▶ Bude se uvažovat o dalším **zlepšení, pokud jde o předkládání a hodnocení návrhů**. Hodnotící kritéria, postup a zapojení nezávislých odborníků podtrhne excelenci a dopady programu.
- ▶ Nástroje a režimy **financování výzkumného a inovačního prostředí EU budou zefektivněny a koordinovány** v zájmu zlepšení výzkumných a inovačních činností. Bude posíleno partnerství, jež bude stavět na úspěchu společných podniků a bude spojené se specifickými úkoly. V rámci nově zřízené Evropské rady pro inovace budou zejména zefektivněny zvláštní podpůrné programy pro inovace. Bude rovněž snazší kombinovat granty z programu Horizont Evropa s finančními nástroji v rámci fondu InvestEU a s dalšími relevantními programy financování EU.
- ▶ Je zde rovněž prostor dále **rozšířit využívání nových způsobů řízení**, mimo jiné prostřednictvím přenesení činnosti na agentury a zjednodušeného souboru partnerství.

4. DOPLŇKOVOST A SYNERGIE S OSTATNÍMI POLITIKAMI / SLADĚNÍ ZDROJŮ EU A VNITROSTÁTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ZDROJŮ

Plně se využije doplňkovostí a synergií s dalšími programy financování EU. Za tímto účelem budou **evropské strukturální a investiční fondy** nadále poskytovat významnou část finančních prostředků EU určených na výzkum a inovace prostřednictvím zvýšeného zaměření na inovace. Bude rozšířena „pečeť excelence“, jež umožní projektům, které byly úspěšně vyhodnoceny podle kritérií programu Horizont Evropa, aby získaly financování na regionální úrovni v rámci evropských strukturálních a investičních fondů.

Výzkumné a inovační činnosti v rámci programu Horizont Evropa v mnoha případech podpoří politické cíle jiných programů – např. **program Digitální Evropa** bude mít prospěch z průlomového výzkumu a inovací, přičemž dlouhodobý pokrok v oblastech, jako je kybernetická bezpečnost a umělá inteligence, je na průlomovém výzkumu silně závislý. To stejné platí pro zemědělství a rybolov, zdravotnictví, dopravu, energetiku a řadu dalších odvětví. Výsledků výzkumu a inovací budou využívat fondy, jako je **Fond pro vnitřní bezpečnost** nebo **Fond pro integrovanou správu hranic**, a podnítí praktické využití produktů výzkumu. Prostřednictvím fondu **InvestEU** bude možné přenášet výsledky programu Horizont Evropa na trh prostřednictvím zvláštních oken určených pro výzkum a inovace a podporovat inovativní malé a střední podniky. Bude zajištěna doplňkovost a součinnost s výzkumem prováděným v rámci **Evropského obranného fondu** a **kosmického programu**, aby výsledky těchto programů podporovaly celkovou inovaci.

5. NAVRHOVANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTŘEDKY NA OBDOBÍ 2021–2027

Údaje v běžných cenách	v milionech EUR
Finanční krytí na program Horizont Evropa	97 600*
Finanční krytí na program Euratomu pro výzkum a odbornou přípravu	2 400
Celkové krytí na období 2021–2027	100 000*

* Toto krytí zahrnuje 3,5 miliardy EUR, jež byly přiděleny v rámci fondu InvestEU, a 10 miliard EUR na podporu výzkumu a inovací v odvětví potravin, zemědělství, rozvoje venkova a biohospodářství.



VÝZKUM A INOVACE

Program Euratomu pro výzkum a odbornou přípravu

Program Euratomu pro výzkum a odbornou přípravu poskytuje financování v oblasti **jaderného výzkumu a odborné přípravy** v rámci Evropské unie.

1. EVROPSKÁ PŘIDANÁ HODNOTA

Hlavní evropská přidaná hodnota programu Euratomu je mobilizace širší základny excelence, odborných znalostí a víceoborového výzkumu jaderného štěpení a jaderné syntézy, než je možné na úrovni jednotlivých členských států. Jaderné technologie a technologie ionizujícího záření hrají v životě evropských občanů i nadále důležitou úlohu, ať už se jedná o energii a zabezpečení jejích dodávek, využívání záření v lékařském a průmyslovém použití nebo nakládání s vyhořelým palivem a radioaktivním odpadem. Bezpečné a zabezpečené využívání těchto technologií je nesmírně důležité a výzkumné programy pomáhají zachovat nejvyšší standardy bezpečnosti, zabezpečení a dozoru v této oblasti. Program Euratomu se také soustředí na rozvoj energie z jaderné syntézy, což je potenciálně nevyčerpatelný zdroj energie šetrný ke klimatu.

Celoevropský přístup k jaderné bezpečnosti je rovněž důležitý vzhledem k tomu, že jaderné havárie mohou mít negativní důsledky pro země v celé Evropě i mimo ni. Díky programu Euratomu je také možná širší koordinace vzdělávání a odborné přípravy po celé Evropě, využívání výzkumných infrastruktur a mezinárodní spolupráce. Přínos to má především pro menší členské státy, které mohou využívat úspor z rozsahu, jež přináší celoevropské sdružování úsilí. Program poskytuje prostřednictvím Společného výzkumného střediska důležité nezávislé vědecké poradenství na podporu provádění evropských politik v oblasti jaderné bezpečnosti, nakládání s vyhořelým palivem a radioaktivním odpadem a radiační ochrany. Společné výzkumné středisko se svými nezávislými infrastrukturami také nabízí jedinečné služby v oblasti jaderné bezpečnosti a jaderného zabezpečení a hraje klíčovou úlohu v rámci systému jaderných záruk Euratomu. Zapojení evropského průmyslu do výzkumných činností v oblasti jaderné syntézy podporuje inovace, např. prostřednictvím vývoje vedlejších produktů vyspělých technologií v jiných odvětvích, jako jsou lékařství či letectví.

2. CÍLE

Cílem programu Euratomu pro výzkum a odbornou přípravu je rozvíjet a podporovat výzkum všech aspektů **jaderné bezpečnosti a jaderného zabezpečení, snižování rizik spojených s ozářeními, připravenost a reakce na mimořádné situace v souvislosti s haváriemi zahrnujícími radiaci a nakládání s vyhořelým palivem a radioaktivním odpadem**. Cílem programu je rovněž podpořit **rozvoj energie z jaderné syntézy** s ohledem na její možné závažné dopady přispívající k dekarbonizaci skladby zdrojů energie.

3. PROVÁDĚNÍ A ZJEDNODUŠENÍ

Program Euratomu poskytuje granty na výzkum prostřednictvím konkurenčních výzev k předkládání návrhů (nepřímé akce) a financuje výzkum prováděný Společným výzkumným střediskem Komise (přímé akce). Program se provádí za použití nástrojů a pravidel rámcového programu pro výzkum a inovace. Dalšího zjednodušení programu bude dosaženo tím, že se navrhne jediný seznam cílů pro přímé a nepřímé akce.

4. DOPLŇKOVOST A SYNERGIE S OSTATNÍMI POLITIKAMI / SLADĚNÍ ZDROJŮ EU A VNITROSTÁTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ZDROJŮ

Program Euratomu se doplňuje a umožňuje synergie s programem **Horizont Evropa** v oblastech, jako je zdravotnictví (využívání ionizujícího záření v lékařství), bezpečnost, energetika a vzdělávání a odborná příprava. Program Euratomu pro výzkum v oblasti jaderné syntézy se bude provádět v plné součinnosti a koordinaci s činnostmi **Mezinárodního termonukleárního experimentálního reaktoru**. Program Euratomu bude pokračovat ve sbližování vnitrostátních programů v oblasti jaderné syntézy, radiační ochrany a nakládání s vyhořelým palivem a radioaktivním odpadem prostřednictvím provádění společných evropských programů. Rovněž se očekává součinnost s **programy vyřazení jaderných zařízení z provozu** v oblastech, jako je rozvoj a testování technologií, školení a výměna osvědčených postupů.

5. NAVRHOVANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTŘEDKY NA OBDOBÍ 2021–2027

<i>Údaje v běžných cenách</i>	<i>v milionech EUR</i>
Finanční krytí na program Horizont Evropa	97 600*
Finanční krytí na program Euratomu pro výzkum a odbornou přípravu	2 400
Celkové krytí na období 2021–2027	100 000*

* Toto krytí zahrnuje 3,5 miliardy EUR, jež byly přiděleny v rámci fondu InvestEU, a 10 miliard EUR na podporu výzkumu a inovací v odvětví potravin, zemědělství, rozvoje venkova a biohospodářství.



ITER – Mezinárodní termonukleární experimentální reaktor

ITER, Mezinárodní termonukleární experimentální reaktor, je **dlouhodobý projekt, první svého druhu, na vybudování a provoz reaktoru s cílem ověřit proveditelnost jaderné syntézy jako zdroje energie.**

1. EVROPSKÁ PŘIDANÁ HODNOTA

Jaderná syntéza je potenciálně nevyčerpatelný zdroj energie šetrný ke klimatu, neboť nevytváří skleníkové plyny ani dlouhodobou radioaktivitu. V situaci, kdy dekarbonizace hospodářství a boj proti celosvětové změně klimatu zaujímají přední místo v agendě, nabízí jaderná syntéza perspektivu, kterou nelze přehlížet.

Ani průmysl, ani žádná jednotlivá země by projekt nemohly provádět samy. To je důvod, proč Evropské společenství pro atomovou energii (Euratom) podepsalo v roce 2006 mezinárodní smlouvu – tzv. „dohodu o ITER“ – se šesti partnery (Spojené státy, Rusko, Japonsko, Čína, Jižní Korea a Indie). Přispívá přibližně na 45 % stavebních nákladů. Francie jako hostitelská země financuje 20 % příspěvku Euratomu, přičemž zbývajících 80 % přichází z rozpočtu EU. Opatření na úrovni EU zajistí úspory z rozsahu, nižší roztržičnost a kritické množství zdrojů a znalostí.

Dosažení a využití jaderné syntézy je dlouhodobý cíl, ale projekt již přináší významné výhody pro průmysl a výzkum EU ve fázi zadávání zakázek a výstavby. Do špičkového výzkumu a inovací za účelem poskytování komponentů se zapojilo více než tři sta společností – včetně malých podniků – z 20 členských států a Švýcarska a zhruba šedesát výzkumných organizací. To jim nabízí příležitost vyvinout vedlejší produkty v jiných odvětvích (energetika, lékařství, letectví, špičkové technologie).

2. CÍLE

V souladu s mezinárodními závazky Euratomu podporuje program **výstavbu reaktoru** v lokalitě v Cadarache (Francie), který má do roku 2025 zahájit zkoušky na vodíkové plazma, čímž se položí základy pro úspěšné dosažení pokroku směrem k plnému fungování ve fázi výroby elektrické energie do roku 2035. Jedná se o nezbytné dílčí kroky k tomu, aby se z jaderné syntézy mohl stát udržitelný zdroj energie.

Program přispívá nejen k dosažení odolné energetické unie s pomocí progresivní politiky v oblasti změny klimatu. Podporuje rovněž vznik pracovních míst a růst tím, že nabízí evropským technologicky vyspělým průmyslovým odvětvím a malým podnikům cennou příležitost inovovat a vyvíjet výrobky mimo oblast jaderné syntézy. Včasné dodávky komponentů EU a aktivní účast v procesech řízení v neposlední řadě zajistí zachování vedoucího postavení EU v rámci projektu.

3. PROVÁDĚNÍ A ZJEDNODUŠENÍ

Program bude i nadále prováděn jménem EU prostřednictvím společného podniku Fusion for Energy. EU zachová v nařízení o víceletém finančním rámci maximální výše výdajů a zajistí, aby přidělování finančních prostředků probíhalo na základě výkonnosti a skutečného provedení na místě. V tomto ohledu radikální změna řízení projektu, k níž došlo v roce 2015,

a aktualizace základní linie z roku 2016 zvýšily spolehlivost harmonogramů a nákladů projektu až do jeho ukončení.

4. DOPLŇKOVOST A SYNERGIE S OSTATNÍMI POLITIKAMI / SLADĚNÍ ZDROJŮ EU A VNITROSTÁTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ZDROJŮ

Jako jeden z největších výzkumných projektů, jenž byl kdy postaven, přispívá Mezinárodní termonukleární experimentální reaktor k uvedení EU do čela výzkumu a inovací na celosvětové úrovni. Mobilizuje významné zdroje a know-how, což přináší pozitivní dopad pro výzkumnou obec průmyslové základny EU. Děje se tak v plné součinnosti s programem Euratomu, který podporuje rozvoj **průlomového výzkumu v oblasti jaderné syntézy**. Je součástí celkového plánu pro jadernou syntézu vypracovaného evropským vědeckým společenstvím pro jadernou syntézu. Kromě toho program dále upevní postavení EU jako důvěryhodného mezinárodního leadera, který plní své mezinárodní závazky a je odhodlán vynaložit úsilí v boji proti změně klimatu.

5. NAVRHOVANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTŘEDKY NA OBDOBÍ 2021–2027

<i>Údaje v běžných cenách</i>	<i>v milionech EUR</i>
Celkové krytí na období 2021–2027	6 070



EVROPSKÉ STRATEGICKÉ INVESTICE

InvestEU

Fond InvestEU je **novým investičním nástrojem Unie**. Poskytuje záruky EU za účelem mobilizace veřejného a soukromého financování ve formě půjček, záruk, vlastního kapitálu nebo jiných **tržních nástrojů** na strategické investice podporující vnitřní politiky EU. Navazuje na úspěšné provádění Evropského fondu pro strategické investice a dalších finančních nástrojů v rámci současného programového období 2014–2020.

1. EVROPSKÁ PŘIDANÁ HODNOTA

Dlouhodobé cíle EU, pokud jde o udržitelnost, konkurenceschopnost a růst podporující začlenění, vyžadují významné investice do nových modelů mobility, obnovitelných zdrojů energie, energetické účinnosti, výzkumu a inovací, digitalizace, vzdělávání a dovedností, sociální infrastruktury, oběhového hospodářství, přírodního kapitálu, opatření v oblasti změny klimatu či zakládání a růstu malých podniků. Je zapotřebí obnovit úsilí a řešit tak přetrvávající selhávání trhu způsobená riziky, jež podstupují soukromí investoři, omezenými kapacitami veřejného sektoru a strukturálními nedostatky investičního prostředí. Ne vždy jsou členské státy schopny tyto investiční mezery samy překlenout.

Ani dotace nemohou samy o sobě výrazný nedostatek investic vyřešit. Granty ze souboru nástrojů rozpočtu EU efektivně doplňuje využití finančních nástrojů s pákovým efektem a blíže k trhu. Zásah na úrovni Unie umožňuje úspory z rozsahu při využívání inovativních finančních nástrojů, jelikož působí jako katalyzátor soukromých investic v celé Unii a pro tento účel nejlépe využívá evropských institucí a jejich odborných zkušeností.

Zásah na úrovni EU rovněž poskytuje přístup k různorodému portfoliu evropských projektů a umožňuje rozvoj inovativních řešení v oblasti financování, která mohou být rozšířena nebo napodobena ve všech členských státech. Multiplikační efekt a reálný dopad tak budou značně větší než za použití iniciativy v jediném členském státě, a to zejména v případě rozsáhlých investičních programů. Zásah na úrovni EU rovněž nabízí pružnou podporu zprostředkovatelů a konečných příjemců v místech, kde jsou nejvíce zapotřebí, často v městských oblastech, které nutně nevyužívají výhod evropských strukturálních a investičních fondů. Kromě toho umožňuje účinně řešit investiční potřeby související s cíli politiky na úrovni celé EU a doplňuje úsilí o prosazování strukturálních reforem a zlepšení regulačního prostředí, aby se tak řešil přetrvávající nedostatek investic v období po roce 2020.

2. CÍLE

Cílem fondu InvestEU je mobilizovat investice v EU v zájmu podpory politických priorit a přispět k integraci evropských kapitálových trhů a posílení jednotného trhu. Bude zaměřen na investice na podporu **udržitelné infrastruktury, výzkumu a inovací, digitální transformace, přístupu k financím pro malé a střední podniky, vzdělávání, dovedností, sociální infrastruktury** a rozvoje a upevňování tržních struktur, od nichž se odvíjejí **mikroúvěry a sociální ekonomika**. Digitální investice budou klíčovou průřezovou prioritou pro všechna okna fondu InvestEU. Kromě toho poskytuje fond InvestEU poradenskou podporu a doprovodná opatření, jejichž cílem je podnítit vznik a rozvoj projektů.

3. PROVÁDĚNÍ A ZJEDNODUŠENÍ

Program InvestEU bude zahrnovat fond InvestEU, asistenci pro InvestEU a portál pro InvestEU.

Fond InvestEU bude sdružovat všechny centrálně řízené finanční nástroje v jednotném pružném záručním nástroji na úrovni EU použitelném pro celou škálu politik¹, čímž se dosáhne významných úspor z rozsahu – tzn. více za méně peněz – a přilákají se soukromí investoři. V návaznosti na Evropský fond pro strategické investice bude fond InvestEU řešit mezery na trhu a suboptimální investiční situace tím, že poskytne záruky EU pro strategického prováděcího partnera Komise, skupinu EIB, jakož i pro ostatní partnery, jako jsou národní podpůrné banky a instituce nebo mezinárodní finanční instituce (např. Evropská banka pro obnovu a rozvoj). K zajištění co nejlepší kombinace financování pro strategické projekty v celé EU bude možné fond InvestEU jednoduše kombinovat s granty z rozpočtu EU, jakož i s evropskými strukturálními a investičními fondy (na dobrovolném základě).

V návaznosti na Evropské centrum pro investiční poradenství bude pomoc pro InvestEU představovat jednotné vstupní místo, kde předkladatelé projektů získají komplexní pomoc s rozvojem projektu. Program InvestEU bude díky silné partnerské síti pomáhat se spouštěním projektů a jejich přípravou na investice. Portál pro InvestEU bude sdružovat investory a předkladatele projektů a bude stavět na Evropském portálu investičních projektů.

4. DOPLŇKOVOST A SYNERGIE S OSTATNÍMI POLITIKAMI / SLADĚNÍ ZDROJŮ EU A VNITROSTÁTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ZDROJŮ

Fond InvestEU bude jakožto nástroj provádění politik EU podporovat investice v plné součinnosti s příslušnými politikami a programy EU, jako je **Nástroj pro propojení Evropy, Horizont Evropa, program Digitální Evropa** nebo **program pro jednotný trh**. Bude zajištěna doplňkovost s investicemi z **evropských strukturálních a investičních fondů** a s podporou EU poskytovanou v rámci **příslušných programových výdajů** ve formě grantů. Program navíc umožní kombinovat finanční nástroje s granty z jiných programů, zejména u projektů, které nevytvářejí dostatečné příjmy.

5. NAVRHOVANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTŘEDKY NA OBDOBÍ 2021–2027

<i>Údaje v běžných cenách</i>	<i>v milionech EUR</i>	
Okno	Rozpočtová záruka	Mobilizované investice (odhad)
Udržitelná infrastruktura	11 500	185 000
Výzkum a inovace	11 250	200 000
Sociální investice a dovednosti	4 000	50 000
Malé a střední podniky	11 250	215 000
Celkem	38 000	650 000

¹ Aniž jsou dotčeny odpovědnosti příslušných generálních ředitelství.

<i>Údaje v běžných cenách</i>	<i>v milionech EUR</i>
Celkové krytí na období 2021–2027	15 725*
z toho:	
Poskytování prostředků pro záruční fond	15 200*
Pomoc s rozvojem projektu	525

* Toto krytí zahrnuje 1 miliardu EUR z očekávaných prostředků získaných z dřívějších operací stávajících finančních nástrojů.



EVROPSKÉ STRATEGICKÉ INVESTICE

Nástroj pro propojení Evropy

Nástroj pro propojení Evropy podporuje **investice do přeshraniční infrastruktury v odvětví dopravy a energetiky a v digitální oblasti**.

1. EVROPSKÁ PŘIDANÁ HODNOTA

V základech jednotného trhu stojí záruka, že se zboží, kapitál, služby a pracovní síla mohou volně pohybovat z jednoho členského státu do jiného. Nicméně mezi členskými státy a regiony stále existují značné rozdíly, což tříští EU a brání řádnému fungování jednotného trhu. Může tomu tak být například v důsledku specifík zemského povrchu nebo nedostatku interoperabilních norem. K překonání této roztržitésti a zajištění, aby jednotný trh zcela plnil svou funkci, stanoví článek 170 Smlouvy o fungování Evropské unie, že EU má rozvíjet transevropské sítě dopravních, telekomunikačních a energetických infrastruktur. Kromě toho vyžadují otázky životního prostředí, aby energetická politika EU podporovala propojení energetických sítí a přeshraniční integraci energie z obnovitelných zdrojů. To je také v souladu s nutností čelit výzvám v oblasti dekarbonizace a digitalizace evropského hospodářství.

Nástroj je navržen tak, aby podporoval investice do transevropských sítí. Tyto sítě a přeshraniční spolupráce jsou zásadní nejen pro fungování jednotného trhu, ale mají také strategický význam při realizaci energetické unie a jednotného digitálního trhu a při rozvoji udržitelných způsobů dopravy. Interoperabilní přeshraniční sítě jsou klíčem ke snížení stávající roztržitésti. Bez zásahu EU nejsou soukromé subjekty a vnitrostátní orgány dostatečně motivovány k tomu, aby do projektů přeshraniční infrastruktury investovaly. Nástroj rovněž nabízí příležitost k zavádění technologií vyvinutých na úrovni EU, zejména prostřednictvím rámcových programů EU pro výzkum a inovace, podporuje jejich uvádění na trh a zajišťuje, aby transevropské sítě využívaly nejvyspělejších dostupných zařízení.

2. CÍLE

Nástroj pro propojení Evropy podporuje investice a spolupráci k rozvíjení infrastruktury v oblasti dopravy, energetiky a digitálních odvětví a propojuje EU a její regiony. Je v souladu s politickými cíli dekarbonizace a digitalizace evropského hospodářství a zahrnuje tři hlavní složky:

- ▶ pokud jde o **dopravu**, hodlá doplnit obě vrstvy evropské sítě pro všechny druhy dopravy: strategickou oporu odvětví (tj. hlavní síť) do roku 2030 a její širší vrstvu (tj. globální síť) do roku 2050. Podporuje rovněž zavedení **evropských systémů řízení** letecké dopravy a železnic a pomáhá EU v přechodu k **propojené udržitelné inkluzivní bezpečné a zabezpečené mobilitě**. Přispívá k **dekarbonizaci dopravy**, například vytvořením evropské sítě dobíjecí infrastruktury a pro alternativní paliva nebo upřednostněním druhů dopravy šetrných k životnímu prostředí;
- ▶ pokud jde o **energetiku**, pozornost se soustředí na dokončení prioritních úseků energetických sítí, jež mají zásadní význam pro vnitřní trh. Rovněž se snaží zajistit **inteligentní a digitalizované energetické sítě**, aby se dosáhlo cílů v oblasti propojení a zlepšilo se zabezpečení dodávek. Klíčová bude rovněž podpora spolupráce

členských států při integraci **přeshraničních projektů v oblasti energie z obnovitelných zdrojů**;

- Pokud jde o **digitální oblast**, nástroj maximalizuje přínosy, které mohou všichni občané a podniky získat z jednotného digitálního trhu. Zavádění **digitálních sítí s velmi vysokou kapacitou** podporuje všechny inovativní digitální služby, včetně propojené mobility. Kromě toho přispívá k zajištění toho, aby všichni hlavní socioekonomičtí aktéři, jako jsou školy, nemocnice, dopravní uzly, hlavní poskytovatelé veřejných služeb a silně digitalizované podniky, měli do roku 2025 přístup k **širokopásmovým připojením zaměřeným na budoucnost**.

3. PROVÁDĚNÍ A ZJEDNODUŠENÍ

Nástroj pro propojení Evropy bude řízen centrálně Komisí za podpory Výkonné agentury pro inovace a sítě. Agentura dosáhla vynikajících výsledků při optimalizaci využívání nástroje a získala bohaté zkušenosti při monitorování projektů. Přenesení všech tří složek nástroje do jedné agentury také přinese úspory z rozsahu a synergie mezi odvětvím dopravy a energetiky a digitální oblastí.

Granty budou i nadále upřednostňovaným způsobem, jak řešit nedostatky týkající se projektů v oblasti infrastruktury. Bude dále podporováno používání zjednodušených forem grantů.

Granty se budou rovněž využívat pro mísení s finančními nástroji, zejména z fondu InvestEU, nebo s financováním z veřejných nebo soukromých finančních institucí, aby se dosáhlo vyšší podpory investic. Tento program nebude vybaven vlastními finančními nástroji, neboť ty bude poskytovat fond InvestEU s cílem zabránit překrývání činností, k nimž došlo ve stávajícím období, jakož i s cílem zjednodušit strukturu finančních nástrojů EU.

Nástroj bude plně využívat synergie mezi odvětvím dopravy a energetiky a digitální oblastí. Je třeba zaměřit se především na inovativní infrastrukturní řešení (např. inteligentní sítě, skladování energie, elektromobilita, nabíjecí infrastruktura a alternativní paliva), abychom dosáhli výsledků v balíčcích opatření „Čistá energie pro všechny“ a „Čistá mobilita“. Pravidla a provádění budoucího programu proto budou dostatečně flexibilní, aby mohly podporovat opatření nacházející se na pomezí různých složek, jako jsou např. alternativní pohonné hmoty a elektromobilita u všech druhů dopravy (které se dotýkají jak energetiky, tak dopravy), automatické řízení vozidel a plavidel (doprava / digitální oblast), zapojení digitálních technologií (zejména internetu věcí) do energetických sítí, vytvoření „internetu energie“ (což souvisí s energetikou, dopravou a digitální oblastí) a integrace obnovitelných zdrojů energie s podporou funkční přeshraniční zelené infrastruktury (energetika a digitální oblast).

4. DOPLŇKOVOST A SYNERGIE S OSTATNÍMI POLITIKAMI / SLADĚNÍ ZDROJŮ EU A VNITROSTÁTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ZDROJŮ

Kromě synergií v rámci programu bude nástroj lépe propojen i s dalšími programy EU. Například činnosti týkající se infrastruktury pro fyzickou konektivitu v celé EU budou doplňovat rozvoj digitálních služeb v rámci **programu Digitální Evropa**.

Program se bude rovněž vzájemně doplňovat s **evropskými strukturálními a investičními fondy**, což bude napomáhat investicím do infrastruktury. Například v odvětví dopravy se bude nástroj věnovat rozměru transevropských sítí, zejména pokud jde o přeshraniční koridory, zatímco Evropský fond pro regionální rozvoj a Fond soudržnosti se prioritně zaměří na dopravní projekty v národním, regionálním a městském měřítku. Podobně se nástroj bude soustřeďovat na infrastrukturu v odvětví energetiky, včetně projektů, které jsou důležité pro

integraci obnovitelných zdrojů energie s přeshraničním významem, zatímco evropské strukturální a investiční fondy se mohou zabývat místními inteligentními sítěmi a projekty v oblasti obnovitelných zdrojů energie. Digitální složka se zaměří na projekty se silnými přeshraničními a meziodvětvovými dopady a na maximalizaci dopadu soukromých investic. Kromě toho se nástroj bude snažit zvyšovat svou atraktivitu sdílením finančních prostředků z vnitrostátních rozpočtů na projekty společného zájmu v digitálním odvětví.

Program může podporovat zavádění inovativních technologií vyvinutých v rámci programu **Horizont Evropa**, který naopak podporuje jejich další rozvoj.

V návaznosti na dobrou zkušenost ve stávajícím období bude příspěvek z **Fondu soudržnosti** dán v rámci přímého řízení k dispozici na složku dopravy. Kromě toho bude pro dopravní složku k dispozici financování z prostředků určených na **obranu** a bude zajištěno, aby dopravní infrastruktury strategického významu odpovídaly potřebám vojenské mobility.

5. NAVRHOVANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTŘEDKY NA OBDOBÍ 2021–2027

<i>Údaje v běžných cenách</i>	<i>v milionech EUR</i>
Celkové krytí na období 2021–2027	42 265
Digitální oblast	3 000
Energetika	8 650
Doprava	30 615
z toho:	
Finanční krytí – obecně	12 830
Příspěvek z Fondu soudržnosti	11 285
Podpora vojenské mobility	6 500



EVROPSKÉ STRATEGICKÉ INVESTICE

Program Digitální Evropa

Digitální Evropa je nový program věnovaný **digitální transformaci** veřejných služeb a podniků, a to podporou průlomových investic do **vysoce výkonné výpočetní techniky a dat, umělé inteligence, kybernetické bezpečnosti a pokročilých digitálních dovedností**, jakož i do **rozsáhlého využívání digitálních technologií** ve všech odvětvích evropského hospodářství. Vychází ze stávajících opatření, jako je řešení interoperability pro evropské orgány veřejné správy, podniky a občany, a pilotních projektů v oblasti kybernetické bezpečnosti a vysoce výkonné výpočetní techniky.

1. EVROPSKÁ PŘIDANÁ HODNOTA

Digitalizace je ze své podstaty přeshraniční a meziodvětvový jev. Opatření na úrovni EU může pomoci realizaci jednotného digitálního trhu, v jehož rámci jsou digitální politiky koordinovány v celé EU, veřejné digitální služby a infrastruktury zavedené členskými státy již nejsou roztrženy a digitální technologie je rovnoměrně rozptýlená, zaplňují se tudíž mezery mezi unijními a vnitrostátními programy digitalizace a zamezuje se vzniku digitální propasti. Zásah EU bude rovněž vytvářet společné investice a přinese úspory z rozsahu při společném zadávání veřejných zakázek v oblasti superpočítačů a díky úsporám nákladů na údržbu.

Digitální kapacity jsou nezbytné, aby bylo možné čelit celosvětové konkurenci a analyzovat kritické množství velkého objemu dat pro inovace v rámci umělé inteligence. Mezinárodní konkurenceschopnost Evropy omezuje nedostatečná digitalizace malých a středních podniků, což představuje problém, který volá po lepším přístupu k financím, technologiím a dovednostem. Důraz je kladen na digitální schopnosti a pokročilé dovednosti, které jsou zásadní, máme-li čelit celosvětové konkurenci, řešit společenské výzvy a všem občanům a podnikům umožnit, aby těžili z výhod digitální transformace.

Program bude podporovat soubor ambiciózních projektů, které budou co nejlépe využívat tyto digitální schopnosti a nejnovější digitální technologie v oblastech veřejného zájmu, jako je zdravotnictví, veřejná správa, justice a vzdělávání, a současně zajistí dostupnost a interoperabilitu řešení v celé EU.

Kybernetická bezpečnost má zásadní význam pro zajištění důvěry v digitální produkty a služby a je nutné ji řešit na evropské úrovni, s ohledem na rychlost a rozsáhlé šíření počítačových útoků. Investice na úrovni EU poskytnou veřejnému a soukromému sektoru bezpečnější infrastrukturu, nástroje a odborné znalosti s cílem řešit příčiny a šíření útoků a prostředky umožňující je sledovat a předcházet jim. Takové investice budou mít zásadní význam, aby bylo možné chránit občany, vlády a podniky v celé EU.

2. CÍLE

Digitální transformaci Evropy a dosažení její mezinárodní konkurenceschopnosti je třeba urychlit:

- ▶ **posílením kapacity** v oblastech vysoce výkonné výpočetní techniky, kybernetické bezpečnosti, umělé inteligence a digitálních dovedností,
- ▶ větším **šířením a co nejlepším využitím digitálních technologií** ve veřejném a soukromém sektoru, kde dochází k selhání trhu (např. pro malé a střední podniky),

- **harmonizací politik na úrovni EU, členských států a regionů a sdružováním soukromých a průmyslových zdrojů ke zvýšení investic a rozvoji silnějších synergií.**

3. PROVÁDĚNÍ A ZJEDNODUŠENÍ

Program bude řízen centrálně Komisí na základě pěti spolu vzájemně souvisejících a vzájemně se posilujících pilířů.

- 1) Přistoupí se ke společnému zadávání veřejných zakázek na infrastrukturu pro **vysoce výkonnou výpočetní techniku** a pro zpracování údajů, čímž vznikne integrovaný evropský ekosystém superpočítačů (včetně hardwaru, softwaru, aplikací) využívaný zejména v oblastech veřejného zájmu.
- 2) Kapacity **kybernetické bezpečnosti**, jak pro veřejné orgány, tak pro podniky, budou posíleny prostřednictvím i) zadávání veřejných zakázek na pokročilá řešení, zařízení, nástroje a údaje; ii) zvýšení přístupu ke zkušebním a certifikačním zařízením a iii) poskytování technické pomoci a odborných zkušeností.
- 3) Vzniknou otevřené platformy a „společný datový prostor“ pro **umělou inteligenci**, jež budou obecně zpřístupněny v celé EU v centrech pro digitální inovace, jež budou malým podnikům a místním inovátorům poskytovat zkušební zařízení a znalosti.
- 4) Pilíř **pokročilých digitálních dovedností** nabídne studentům a odborníkům na technologie příležitost absolvovat odbornou přípravu v pokročilých digitálních dovednostech (analýza dat, robotika, umělá inteligence, tzv. „blockchain“, kybernetická bezpečnost, vysoce výkonná výpočetní technika, kvantová technologie atd.), specializované kurzy a stáže v podnicích využívajících pokročilých technologií.
- 5) Rozsáhlé projekty zavádění technologií napomohou při **přechodu oblastí zájmu široké veřejnosti do digitálního věku**. Sladí investice členských států a EU s cílem zajistit širokou dostupnost a interoperabilitu výsledných řešení, pokračující činnosti a služby poskytované v rámci předchozích programů. Podpora bude také směřovat do malých a středních podniků, aby se zapojily do digitální transformace, zejména v oblastech, jako je umělá inteligence.

4. DOPLŇKOVOST A SYNERGIE S OSTATNÍMI POLITIKAMI / SLADĚNÍ ZDROJŮ EU A VNITROSTÁTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ZDROJŮ

Program Digitální Evropa bude šířeji podporovat realizaci jednotného digitálního trhu a zajistí rovněž budování digitálních kapacit a rozsáhlé zavádění potřebné pro řadu dalších programů EU. V mnoha oblastech, jako je zdraví, veřejná správa, spravedlnost a vzdělávání, přispěje program k činnosti EU na podporu efektivních a moderních veřejných služeb. Podpora tohoto dynamického hospodářského odvětví rovněž posílí programy zaměřené na růst a průmyslové politiky. Vytváření bezpečného prostředí pro digitální služby bude nápomocno při všech digitálních operacích a v oblasti kybernetické bezpečnosti bude program zvláště doplňovat činnosti prováděné v rámci **Fondu pro vnitřní bezpečnost**.

Program bude na oplátku využívat výzkumné a inovační průlomové v rámci **programu Horizont Evropa** a bude je postupně začleňovat v oblastech veřejného zájmu, a přispívat tak k jejich komerčnímu využití. **Nástroj pro propojení Evropy** podpoří infrastrukturu pro fyzickou konektivitu, která je zapotřebí pro služby poskytované v rámci programu Digitální Evropa. Centra pro digitální inovace pro malé a střední podniky a místní inovátory a koordinovaná digitalizace regionálních orgánů veřejné správy zlepší interoperabilitu

a vytvoří součinnost s vnitrostátními/regionálními programy v rámci **evropských strukturálních a investičních fondů**. Bude uspořádána otevřená výzva určená pro granty, aby vznikala centra pro digitální inovace ve všech evropských regionech s cílem poskytnout zkušební zařízení pro umělou inteligenci a znalosti usnadňující digitální transformaci malých podniků.

Budou se rovněž prosazovat konkrétní součinnosti s jinými inovačními nástroji, jako je například **Evropský inovační a technologický institut**, a podpora z **Evropského fondu pro regionální rozvoj**. Pokročilý systém „Digitální příležitost“ doplňuje cíle **Evropského sociálního fondu+** a programu **Erasmus+** tím, že uzavírá propast mezi poptávkou a nabídkou odborníků v oblasti nových digitálních technologií.

5. NAVRHOVANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTŘEDKY NA OBDOBÍ 2021–2027

<i>Údaje v běžných cenách</i>	<i>v milionech EUR</i>
Celkové krytí na období 2021–2027	9 194



JEDNOTNÝ TRH

Program pro jednotný trh

Nový **program pro jednotný trh** podporuje jednak účinné fungování jednotného trhu díky zajištění spolupráce mezi orgány, a dále poskytování služeb občanům a podnikům, zejména malým a středním podnikům. Podporuje rovněž zavádění norem a vytváření pravidel EU v oblastech, jako je např. přístup na trhy a k financování, ochrana spotřebitele, bezpečnost potravin, boj proti praní peněz, hospodářská soutěž, statistika, účetní výkaznictví a audit. Program propojuje úspěšná opatření, jako je program COSME pro malé a střední podniky a statistický program. Doplnkem budou nástroje pro správu a řízení vnitřního trhu a služby, jako je portál Vaše Evropa, Vaše Evropa – Poradenství, systém pro výměnu informací o vnitřním trhu služeb a „SOLVIT“, síť pro efektivní řešení problémů na jednotném trhu.

1. EVROPSKÁ PŘIDANÁ HODNOTA

Jednotný trh je základním kamenem EU. Jeho přínosy nadále zaujímají přední místo mezi tím, čemu občané a podniky přikládají největší hodnotu a co od EU očekávají. K zajištění **účinného fungování jednotného trhu** je nezbytná podpora na úrovni EU. To zahrnuje zajištění dobré správy věcí veřejných a vysokou kvalitu a relevantnost jejích pravidel. Rovněž to znamená, že je třeba zajistit, aby občané a podniky měli k dispozici vhodné nástroje k jeho pochopení a využívání jeho přínosů.

Dobře fungující jednotný trh potřebuje informované občany, spotřebitele se silným postavením, podniky a zejména malé podniky, které v Evropě vytvářejí dvě třetiny pracovních míst. S ohledem na trvalý nárůst přeshraniční činnosti, rychlý rozvoj technologií a vznik nových produktů/služeb/postupů, rostoucí očekávání spotřebitelů a problémy přeshraničního dosahu, jimž jsou vystaveny orgány veřejné správy, potřebujeme souvislé a koordinované opatření na úrovni EU, jež bude řešit **dvojí výzvu**. Prvním cílem je řešit přetrvávající **roztříštěnost** jednotného trhu prostřednictvím posílené spolupráce, preventivních mechanismů, prosazování předpisů, poradenství a komunikace o právech a příležitostech. Druhým cílem je **přízpůsobit** pravidla a normy EU a jejich prosazování rostoucím a složitým problémům. Tyto problémy souvisejí zejména s kombinovaným dopadem ustálených trendů: digitalizace a globalizace obchodu a zvýšeného konkurenčního tlaku, který lze očekávat z třetích zemí.

Ochrana před přeshraničními hrozbami pro bezpečnost potravin může být účelná a efektivní, pouze pokud bude koordinována na úrovni EU. V těchto oblastech se přidaná hodnota EU zvýší díky jednotné normalizaci a ochraně spotřebitele v celé EU.

Malé podniky v celé EU rovněž čelí stejným problémům, které nemají vliv na větší podniky a jež jim brání plně využívat výhod jednotného trhu. K překonání těchto překážek je zapotřebí podpora ze strany EU.

2. CÍLE

Dobře fungující a na budoucnost zaměřený jednotný trh vyžaduje zásahy, jež **posílí postavení spotřebitelů a umožní podnikům a veřejné správě**, aby plně využívali jednotného a otevřeného trhu. Pomůže posílit jejich kapacity, aby mohli zastupovat a chránit své zájmy.

Bude se zabývat **specifickými potřebami podniků, zejména malých a středních**, v různých fázích jejich rozvoje, s cílem lépe využít možností, které nabízí jednotný trh, mimo jiné prostřednictvím přístupu na rychle rostoucí trhy mimo EU a do globálních hodnotových řetězců.

Program posílí **regulační a administrativní spolupráci** mezi členskými státy a s Komisí. Bude podporovat operační kapacity členských států pro vymáhání předpisů za účelem zajištění lepší konvergence/integrace, důvěry, účinného předcházení překážkám, jakož i ochrany občanů.

Zajistí vysoce kvalitní a účinné **stanovování pravidel a norem**. Subjektům odpovědným za vymáhání zákonů týkajících se jednotného trhu poskytne spolehlivé podklady a správné nástroje k řešení nově se objevujících problémů, které mají stále častěji přeshraniční charakter. Program zajistí spolupráci s mezinárodními partnery v zájmu sbližování mezinárodních norem a prosazování politických zájmů EU.

Bude prosazovat vysokou úroveň **zdraví zvířat, dobrých životních podmínek zvířat a zdraví rostlin**, což přispěje k ochraně spotřebitelů a životního prostředí, a to i prostřednictvím připravenosti a reakce na krize, účinných úředních kontrol jakožto produktivních faktorů pro růst, pracovní místa a bezpečnost, a současně přispěje k dobrému fungování jednotného trhu a zvýší konkurenceschopnost EU.

Bude vytvářet a šířit vysoce kvalitní **evropské statistiky**, které jsou nezbytné pro rozhodování ve všech politických oblastech, jakož i měření výkonnosti a dopadu iniciativ EU.

3. PROVÁDĚNÍ A ZJEDNODUŠENÍ

Integrace různých nástrojů týkajících se jednotného trhu, které bude centrálně řídit Komise, do jednoho programu má za cíl omezit jejich překrývání, zlepšit součinnost a usnadnit komunikaci a navazování kontaktů s různými skupinami zúčastněných stran. Taková konsolidace činností přináší vyšší ekonomickou výhodnost a efektivitu nákladů.

Úvěrové záruky pro malé a střední podniky budou poskytovány prostřednictvím příslušného okna **fondů InvestEU**. Zjednodušené vykazování nákladů (paušální sazby, jednorázové částky a jednotkové náklady) budou využívány ve stále větší míře ke snížení zátěže pro příjemce a orgány státní správy. Bude se prosazovat využívání elektronického zadávání veřejných zakázek a elektronických grantů pro přímé řízení, stejně jako možnosti další externalizace přímého řízení prostředků na výkonné agentury. Budoucí program bude umožňovat přesuny prostředků mezi různými pilíři a v jejich rámci.

4. DOPLŇKOVOST A SYNERGIE S OSTATNÍMI POLITIKAMI / SLADĚNÍ ZDROJŮ EU A VNITROSTÁTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ZDROJŮ

Bude zajištěna koordinace s činnostmi spolupráce podporovanými v rámci programů **Fiscalis** a **Clo**, které představují klíčové prvky v úsilí o posílení jednotného trhu EU. Program **Digitální Evropa** vytvoří digitální interoperabilitu a infrastrukturu potřebné pro řadu programů EU, včetně programu pro jednotný trh. Intervence, jejichž cílem je posílit práci a mobilitu mladých lidí v rámci **Evropského sociálního fondu+** a programu **Erasmus+**, budou působit jako katalyzátor pro volný pohyb osob, což je jedna ze základních svobod v rámci jednotného trhu. Ve stejném duchu budou přeshraniční a nadnárodní činnosti zaměřené na hospodářskou spolupráci v rámci **evropských strukturálních a investičních fondů** také konkrétně podporovat jednotný trh. Program také podníká malé podniky, aby

využívaly průlomových inovací a dalších řešení vyvinutých v rámci jiných stěžejních programů EU, jako je **Horizont Evropa** a **kosmický program**. Podporou činností týkajících se práva společností, smluvního práva, boje proti praní peněz a spotřebitelské politiky bude budoucí program pro jednotný trh rozvíjet součinnost s **Fondem pro spravedlnost, práva a hodnoty**, čímž přispěje k vytvoření oblasti práva EU prostřednictvím rovného přístupu ke spravedlnosti pro občany i podniky a náležitého vzdělávání pracovníků justice s cílem zajistit, že budou dodržovány právní předpisy týkající se podniků a spotřebitelů.

5. NAVRHOVANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTŘEDKY NA OBDOBÍ 2021–2027

<i>Údaje v běžných cenách</i>	<i>v milionech EUR</i>
Celkové krytí na období 2021–2027	6 089*
z toho:	
Konkurenceschopnost a malé a střední podniky (COSME)	3 000*
Bezpečnost potravin	1 680
Statistika	552
Finanční služby	528
Spotřebitelé	188
Hospodářská soutěž	140

* Toto krytí zahrnuje 2 miliardy EUR, jež byly přiděleny v rámci fondu InvestEU.

Pozn.: celkový součet přesně neodpovídá v důsledku zaokrouhlení.



JEDNOTNÝ TRH

Program EU pro boj proti podvodům

Program EU pro boj proti podvodům podporuje úsilí členských států **předcházet a bojovat proti podvodům poškozujícím finanční zájmy EU**.

1. EVROPSKÁ PŘIDANÁ HODNOTA

Za ochranu finančních zájmů EU odpovídají shodným dílem členské státy i EU. EU podvody netoleruje a musí chránit svůj rozpočet, především v době omezených zdrojů. Pokud jde o výdaje, ohrožuje rozpočet riziko podvodů a nesrovnalostí. Pokud jde o příjmy, riziku podvodů jsou vystaveny především dva důležité vstupy do rozpočtu EU: cla a daň z přidané hodnoty (DPH), jež vybírají členské státy. V celní unii, kde je možný volný pohyb zboží mezi členskými státy, musí být vnitrostátní vyšetřovací služby rovněž schopny spojit síly a koordinovat vyšetřování a výměnu údajů.

Celoevropská dimenze programu usnadňuje přeshraniční spolupráci a výměny. Umožňuje lepší plánování a monitorování a účinnější využívání zdrojů než při intervencích ve stejné oblasti na vnitrostátní/regionální úrovni.

2. CÍLE

Program EU pro boj proti podvodům poskytuje technické vybavení a odbornou přípravu, která umožňuje (společné) operace a vyšetřování v rámci boje proti podvodům. Program navíc přispívá k zavedení nových elektronických struktur s cílem umožnit členským státům účinně bojovat proti podvodům, a to v úzké spolupráci s institucemi a orgány EU, jako je úřad evropského veřejného žalobce.

3. PROVÁDĚNÍ A ZJEDNODUŠENÍ

Program EU pro boj proti podvodům bude financovat řadu činností na podporu boje proti podvodům, a to především prostřednictvím grantů a zadávání veřejných zakázek. Zaměří se zejména na nákup technického vybavení, konference, školicí aktivity a výměnu osvědčených postupů mezi jeho příjemci (zejména vnitrostátní orgány). Program bude rovněž financovat společné informační systémy a databáze na podporu vzájemné pomoci a celní spolupráce v boji proti podvodům, zejména prostřednictvím zajištění výměny celních informací mezi členskými státy, EU a třetími zeměmi. Poskytne rovněž finanční prostředky na hlášení nesrovnalostí ze strany členských států.

Program EU pro boj proti podvodům bude kombinovat financování dvou stávajících iniciativ: programu Hercule III, jehož cílem je podporovat boj proti podvodům, korupci a nesrovnalostem, a informačního systému pro boj proti podvodům, který podporuje vzájemnou pomoc především v celních záležitostech. Program bude i nadále financovat systém pro řízení nesrovnalostí, v současné době nabízený v rámci informačního systému pro boj proti podvodům.

4. DOPLŇKOVOST A SYNERGIE S OSTATNÍMI POLITIKAMI / SLADĚNÍ ZDROJŮ EU A VNITROSTÁTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ZDROJŮ

Program EU pro boj proti podvodům bude doplňovat stávající nástroje strategie boje proti podvodům a bude se zabývat nadcházejícími změnami a problémy v oblasti ochrany finančních zájmů EU, zejména směrnici o ochraně finančních zájmů, kterou musí členské státy provést do července 2019. Poskytne také silnou součinnost s **Úřadem evropského veřejného žalobce**, který zahájí vyšetřování a stíhání podvodů týkajících se rozpočtu EU do konce roku 2020. Program umožní vyhnout se překrývání, zvýší účinnost a poskytne větší pružnost s cílem reagovat na nové priority šetření.

5. NAVRHOVANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTŘEDKY NA OBDOBÍ 2021–2027

<i>Údaje v běžných cenách</i>	<i>v milionech EUR</i>
Celkové krytí na období 2021–2027	181



JEDNOTNÝ TRH

FISCALIS – spolupráce v oblasti daní

Fiscalis je program spolupráce Unie, který vnitrostátním **daňovým správám umožňuje budovat a vyměňovat si informace a odborné zkušenosti.**

1. EVROPSKÁ PŘIDANÁ HODNOTA

Fiscalis přispívá k řádnému fungování daňových systémů v Unii prostřednictvím podpory spolupráce mezi daňovými správami členských států a nabídkou nákladově efektivních a interoperabilních řešení v oblasti informačních technologií, která by jednotlivé členské státy jinak musely vypracovat individuálně.

Program přináší evropskou přidanou hodnotu tím, že přispívá k boji proti daňovým podvodům, daňovým únikům a vyhýbání se daňovým povinnostem, zvyšuje daňovou spravedlnost a transparentnost a v neposlední řadě podporuje fungování jednotného trhu a konkurenceschopnost. Tohoto cíle lze úspěšně dosáhnout pouze pomocí společných opatření na úrovni Unie i na úrovni členských států.

2. CÍLE

Fiscalis se soustředí na zavedení účinných mechanismů, včetně nástrojů informačních technologií, vedoucích ke zlepšení daňové správy a správní spolupráce. Cílem je především nabídnout vnitrostátním daňovým orgánům v jejich boji proti daňovým podvodům a únikům účinnější prostředky a zároveň usnadnit dodržování daňových předpisů. Celkově program napomáhá přiměřenému fungování daňových systémů v Unii:

- ▶ pomáhá **předcházet daňovým podvodům, daňovým únikům a vyhýbání se daňovým povinnostem a bojovat proti nim;**
- ▶ pomáhá **předcházet zbytečné administrativní zátěži** pro občany a podniky (včetně malých a středních podniků) v rámci přeshraničních transakcí;
- ▶ podporuje dosažení plného potenciálu **jednotného trhu** a podporuje konkurenceschopnost Unie;
- ▶ prosazuje a podporuje společný přístup EU na **mezinárodních fórech.**

3. PROVÁDĚNÍ A ZJEDNODUŠENÍ

Vzhledem k povaze činností programu Fiscalis a skutečnosti, že jeho příjemci jsou daňové správy, bude tento program i nadále prováděn v rámci přímého řízení. Umožní se tak cílené a přiměřené přidělování finančních prostředků v kombinaci se schopností rychle se přizpůsobit nově vzniklým prioritám a potřebám.

Dalšího zjednodušení bude dosaženo v rámci jeho provádění, neboť se v souvislosti s granty budou co nejvíce využívat jednorázové částky a jednotkové náklady. Součástí prováděcích mechanismů tohoto programu budou rovněž smlouvy na veřejné zakázky.

4. DOPLŇKOVOST A SYNERGIE S OSTATNÍMI POLITIKAMI / SLADĚNÍ ZDROJŮ EU A VNITROSTÁTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ZDROJŮ

Fiscalis zajišťuje součinnost s jinými programy, jako je program **Clo**, zejména v oblasti elektronických systémů, řízení programu a společných akcí, a s **programem Digitální Evropa**. Program se doplňuje rovněž s novým programem strukturálních reforem, který zahrnuje pomoc daňovým správám.

5. NAVRHOVANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTŘEDKY NA OBDOBÍ 2021–2027

<i>Údaje v běžných cenách</i>	<i>v milionech EUR</i>
Celkové krytí na období 2021–2027	270



JEDNOTNÝ TRH

CLO – spolupráce v celní oblasti

Program Clo podporuje činnost a **spolupráci mezi celními orgány**, čímž chrání finanční a hospodářské zájmy Unie a jejích členských států. Posiluje integritu jednotného trhu.

1. EVROPSKÁ PŘIDANÁ HODNOTA

Cla spadají do výlučné pravomoci Unie a právní předpisy EU jsou v této oblasti do značné míry harmonizovány. Provádění je však již úkolem členských států. Proto má pro hlubší operační integraci zásadní význam úzká spolupráce, které umožní celním orgánům v různých členských státech jednat tak, jako by byly správou jedinou. Pomůže rovněž zajistit správný výběr cel (15 % rozpočtu EU, tj. v roce 2016 20 miliard EUR), dovozní daně z přidané hodnoty a spotřební daně. Vzhledem k tomu, že činnosti v oblasti cel mají přeshraniční povahu, nemohou je účinně a účelně provádět jednotlivé členské státy samy.

Program Clo nabízí rámec Unie pro spolupráci mezi vnitrostátními celními správami, a to i ohledně záležitostí v oblasti informačních technologií. Celní spolupráce je založena na vysoce zabezpečené, specializované komunikační síti a řadě vzájemně propojených a interoperabilních transevropských elektronických systémů používaných vnitrostátními celními orgány, např. k výměnám s hospodářskými subjekty. Výsledné nastavení je mnohem hospodárnější, než kdyby si každý členský stát zřídil svůj vlastní rámec pro spolupráci na dvoustranné nebo mnohostranné úrovni.

2. CÍLE

Cílem tohoto programu je **podporovat celní orgány** při ochraně finančních a hospodářských zájmů Unie a členských států. Program **zjednodušuje administrativní prostředí** pro mezinárodní obchodní subjekty, včetně digitalizace interakce mezi obchodníky a celními orgány. Kromě toho program **posiluje bezpečnost a ochranu občanů** a sleduje modernizaci celních systémů. Má klíčovou úlohu v optimalizaci fungování celní unie ve všech jejích aspektech, a zvyšuje tak přitažlivost a důvěryhodnost EU jako obchodního partnera v globalizovaném světě.

3. PROVÁDĚNÍ A ZJEDNODUŠENÍ

Program bude sledovat své cíle prostřednictvím přímo řízených veřejných zakázek a grantů pro rozvoj interoperabilních transevropských elektronických systémů a společných akcí. Dalšího zjednodušení bude dosaženo v rámci jeho provádění, neboť se v souvislosti s granty co nejvíce využijí jednorázové částky a jednotkové náklady. Součástí prováděcích mechanismů tohoto programu bude rovněž odměňování odborníků.

Činnosti v celní oblasti dále zjednoduší skutečnost, že údaje se budou mezi celními orgány vyměňovat na základě zásady „pouze jednou“. Infrastruktura zabezpečené sítě nové generace navíc umožní lepší výměnu údajů a bezpečnější služby.

4. DOPLŇKOVOST A SYNERGIE S OSTATNÍMI POLITIKAMI / SLADĚNÍ ZDROJŮ EU A VNITROSTÁTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ZDROJŮ

Program vykazuje silné vazby s programy **Fiscalis**, **Pericles** a **programem EU pro boj proti podvodům**, pokud jde o činnosti, mechanismy realizace a cílové příjemce. Vytvoří také součinnosti s **programem Digitální Evropa**, v jehož rámci vznikají obecná řešení pro architekturu a infrastrukturu elektronického systému, což přinese další zjednodušení a úspory z rozsahu mezi systémy. Spolupráce mezi programy již probíhá, např. na rozvoji některých složek elektronického systému. Existuje zde rovněž propojení s **Fondem pro integrovanou správu hranic**, konkrétně se složkou **vybavení pro celní kontroly**, což pomůže vnitrostátním celním orgánům k pořizování vybavení, a s **Fondem pro vnitřní bezpečnost**. V neposlední řadě se program rovněž doplňuje s **nástrojem pro technickou podporu**, což pomáhá zvýšit kapacitu celní správy.

5. NAVRHOVANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTŘEDKY NA OBDOBÍ 2021–2027

<i>Údaje v běžných cenách</i>	<i>v milionech EUR</i>
Celkové krytí na období 2021–2027	950



Evropský kosmický program

Kosmický program financuje zavádění a využívání **evropských kosmických infrastruktur** a souvisejících služeb.

1. EVROPSKÁ PŘIDANÁ HODNOTA

Podpůrné služby pro kosmické infrastruktury, jež se staly nepostradatelnou součástí každodenního života Evropanů, např. při používání mobilních telefonů, řízení nebo vyhledání míst v navigačních systémech, cestování letadlem nebo po moři. Pomáhají také zajišťovat ochranu osob (například prostřednictvím lepšího posouzení dopadu a řízení reakcí na přírodní katastrofy), životního prostředí a klíčových hospodářských systémů (elektrárny, bankovní transakce, bezpečné komunikace). Vznikají nové kosmické technologie a inovativní služby a význam nejmodernějších kosmických infrastruktur je čím dál důležitější.

Financování sítě družic a provozování kosmických programů přesahuje finanční a technické možnosti kteréhokoli členského státu. Došlo by také k plýtvání zdroji a roztržičnosti, pokud by každý členský stát vytvořil vlastní nosné rakety, družice nebo regulační normy. Vesmír je strategickým odvětvím a EU musí zabezpečit, aby její průmysl měl vedoucí postavení a zachoval si samostatnost, a zůstal tak globálním hráčem. Smlouva o fungování Evropské unie ukládá EU, aby vypracovala evropskou politiku pro oblast vesmíru s podporou evropského kosmického programu.

2. CÍLE

Kosmický program zajišťuje, aby EU plně využívala ekonomického a společenského potenciálu, jaký může z vesmíru plynout:

- ▶ zajištění **kontinuity stávajících kosmických infrastruktur a služeb a vytvoření nových**. EU vytvořila tři stěžejní iniciativy: *Copernicus*, který je předním poskytovatelem údajů z pozorování Země; *Galileo*, globální družicový navigační systém, který patří EU, a *EGNOS*, systém zesílení signálu pro navigační služby pro uživatele letecké, námořní a pozemní dopravy. Aby bylo možné nadále poskytovat údaje a využívat inovační služby, musí být vypuštěny nové družice a je třeba provádět údržbu a modernizaci pozemní infrastruktury,
- ▶ podpora **inovativního evropského kosmického odvětví, které je konkurenceschopné v celosvětovém měřítku**. Program podporuje průmyslovou konkurenceschopnost, internacionalizaci a rozvoj dovedností pro všechny segmenty kosmického průmyslového hodnotového řetězce, od silného odvětví výroby družic po dynamické odvětví navazujících služeb, jakož i zajištění strategické autonomie EU v oblasti vesmíru. Zároveň podporuje přenos technologií a vzájemné obohacování mezi kosmickým průmyslem a dalšími odvětvími,
- ▶ posílení kapacity EU disponovat **zaručeným přístupem do vesmíru a ke kosmickým službám**. Kosmické kapacity jsou natolik strategickým prvkem, že EU musí snížit svou závislost na externích subjektech při stavbě, vypouštění a provozování družic; musí si zachovat svobodu jednání a autonomii v rozhodování. Kosmický program proto podporuje inovativní úsilí EU o zachování konkurenceschopnosti v odvětví

nosných raket a šířeji v odvětví kosmického průmyslu a zajišťuje lepší ochranu a sledování družic ve vesmíru (pozorování a sledování vesmíru, získávání poznatků o situaci ve vesmíru) a zabezpečuje pro veřejné orgány EU i členských států satelitní komunikace.

3. PROVÁDĚNÍ A ZJEDNODUŠENÍ

Kosmický program bude z převážné části proveden prostřednictvím zadávacích řízení. Některé konkrétní činnosti budou svěřeny agenturám a mezinárodním subjektům, zejména Agentuře pro evropský globální navigační družicový systém (GSA) a Evropské kosmické agentuře. Bude se případně rovněž uvažovat o dalších prováděcích mechanismech, jako je partnerství veřejného a soukromého sektoru a partnerství v rámci veřejného sektoru.

Budoucí program bude konsolidovat veškeré činnosti související s vesmírem do jediného nařízení. Vznikne tak větší soudržnost, viditelnost a rozpočtová flexibilita. Tato racionalizace má zvýšit účinnost, která v konečném důsledku napomůže při zavádění nových služeb souvisejících s vesmírem.

4. DOPLŇKOVOST A SYNERGIE S OSTATNÍMI POLITIKAMI / SLADĚNÍ ZDROJŮ EU A VNITROSTÁTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ZDROJŮ

Kosmický program bude důležitým faktorem pro řadu politik EU. Zlepší sledování přírodních zdrojů, změny klimatu a migračních tras. Bude podporovat zavádění inteligentních a udržitelných dopravních řešení a přesného zemědělství. Přispěje k bezpečnější Unii. Program bude vytvářet podnikatelské příležitosti, čímž se zvýší celková zaměstnanost, růst a investice v EU. Na podporu Pařížské dohody o klimatu umožní Evropě nezávislá kapacita pro monitorování a ověřování emisí oxidu uhličitého v celosvětovém měřítku zaujmout vedoucí postavení v boji proti změně klimatu a rozvoji zelené a udržitelné ekonomiky. Budou zajištěny synergie a doplňkovost s programem **Horizont Evropa**, především v oblasti výzkumu a inovací souvisejících s vesmírem. Kosmický program v neposlední řadě přispěje k prioritám v oblasti bezpečnosti a obrany vzhledem k tomu, že kosmické kapacity jsou svou povahou „dvojitěho užití“ (tj. pro civilní i vojenské využití).

5. NAVRHOVANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTŘEDKY NA OBDOBÍ 2021–2027

<i>Údaje v běžných cenách</i>	<i>v milionech EUR</i>
Celkové krytí na období 2021–2027	16 000



REGIONÁLNÍ ROZVOJ A SOUDRŽNOST

Evropský fond pro regionální rozvoj a Fond soudržnosti

Evropský fond pro regionální rozvoj a Fond soudržnosti podporují hospodářskou, sociální a územní soudržnost Evropské unie. Přispívají ke snižování přetrvávajících rozdílů mezi evropskými regiony a zeměmi. Evropský fond pro regionální rozvoj zejména přispívá ke strukturálnímu přizpůsobení a hospodářské transformaci, zatímco Fond soudržnosti se zaměřuje na investice do oblasti životního prostředí a dopravní infrastruktury. Společně s Evropským sociálním fondem tvoří zdroje financování pro politiku soudržnosti Evropské unie.

1. EVROPSKÁ PŘIDANÁ HODNOTA

Hospodářské a sociální rozdíly se v jednotlivých regionech EU výrazně liší a brání harmonickému rozvoji Unie. Na základě článku 174 Smlouvy o fungování Evropské unie se Unie zaměřuje na snižování rozdílů mezi úrovní rozvoje různých regionů a na podporu rozvoje nejvíce znevýhodněných regionů. Politika soudržnosti je vyjádřením solidarity mezi Evropany a **hlavní investiční politikou** EU. Podporou hospodářské konvergence nejméně rozvinutých regionů prostřednictvím Evropského fondu pro regionální rozvoj a Fondu soudržnosti se v celé Unii posiluje jednotný trh a vytvářejí se příležitosti pro pracující, spotřebitele a společnosti. V Evropě, v níž je rozmístění více a méně rozvinutých regionů v jednotlivých zemích nerovnoměrné, musí být v zájmu snížení takových rozdílů přijata politická opatření na vyšší úrovni, než je úroveň vnitrostátní.

Politika soudržnosti posiluje přizpůsobivost ekonomiky členských států. Rovněž hraje důležitou roli při zmírňování hospodářských a finančních otřesů tím, že stabilizuje veřejné investice v době fiskální konsolidace.

Evropský fond pro regionální rozvoj a Fond soudržnosti podporují rozvoj tím, že spolufinancují investice do výzkumu a inovací; do oblasti změny klimatu a ochrany životního prostředí; podpory podnikání malých podniků; služeb obecného hospodářského zájmu; telekomunikační, energetické a dopravní infrastruktury; zdravotní, vzdělávací, kulturní a sociální infrastruktury a do udržitelného rozvoje měst a inteligentních vesnic. Existují důkazy o tom, že bez těchto dvou fondů by byla možná pouze omezená část těchto investic, a to dokonce i v rozvinutějších členských státech a regionech. Navíc by země a regiony nemohly využívat rámce, který je pro potřeby fondů zřízen, včetně **víceletých programů, zásady partnerství a zavedení strategií pro inteligentní specializaci.**

Evropský fond pro regionální rozvoj rovněž poskytuje financování významného prvku evropské přidané hodnoty – programů **INTERREG**, které podporují **přeshraniční, nadnárodní a meziregionální spolupráci** v celé Evropě a členským státům a regionům umožňují přeshraničně spolupracovat na řešení společných výzev.

Evropský fond pro regionální rozvoj poskytuje již více než 20 let také zvláštní financování přeshraničních programů na podporu míru a usmíření **v Severním Irsku a v pohraničních regionech Irska**. Komise má v úmyslu navrhnout, aby se v těchto programech pokračovalo na základě jejich stávajících řídicích struktur.

2. CÍLE

Prostřednictvím podpory z Evropského fondu pro regionální rozvoj a Fondu soudržnosti budou moci členské státy v období let 2021–2027 snižovat své ekonomické, sociální a územní rozdíly, a to díky zásahům zaměřeným na pět cílů:

- ▶ **inteligentnější Evropa:** podpora konkurenceschopnosti, přechod k digitalizaci, podnikání a inovace (včetně růstu podporujícího začlenění a sociálních podniků) a zlepšení podnikatelského prostředí jako součásti průmyslové adaptace na výzvy v oblasti globalizace, oběhového hospodářství a změny klimatu,
- ▶ **zelenější bezuhlíková Evropa: čistá a spravedlivá transformace energetiky** v zájmu zlepšení energetické účinnosti; usnadnění přechodu na nízkouhlíkové hospodářství; stimulace energie z obnovitelných zdrojů; podpora inovativního využívání nízkouhlíkových technologií a podpora zelených a modrých investic, včetně udržitelného řízení přírodních zdrojů, oběhového hospodářství, přizpůsobení se změně klimatu a zmírnění jejích dopadů,
- ▶ **propojenější Evropa: mobilita, energetika a regionální propojitelnost IKT** s cílem rozvíjet regionální sítě a systémy na podporu udržitelné dopravy, inteligentních energetických sítí a vysokorychlostního digitálního přístupu, a posílit tak regionální, místní a přeshraniční propojení včetně bezpečnosti,
- ▶ **sociálnější Evropa: provádění zásad evropského pilíře sociálních práv**, pokud jde zejména o celoživotní učení a infrastruktury v oblasti vzdělávání a odborné přípravy, jakož i o zdravotní, kulturní a sociální infrastruktury,
- ▶ **přibližování Evropy občanům: udržitelný a integrovaný rozvoj** prostřednictvím místních iniciativ na podporu růstu a socioekonomického místního rozvoje ve městech, na venkově a v pobřežních oblastech.

3. PROVÁDĚNÍ A ZJEDNODUŠENÍ

Fondy jsou prováděny v partnerství s členskými státy a jejich regiony prostřednictvím sdíleného řízení. Tato partnerství zahrnují silnou mobilizaci vnitrostátních, regionálních a místních zúčastněných stran, jakož i občanské společnosti. To zajišťuje přijetí odpovědnosti za cíle a dosažené výsledky a přibližuje Evropu občanům. Partnerství přispívají rovněž k posílení vnitrostátních, regionálních a místních správních orgánů.

Zjednodušený a účinnější přístup k realizaci bude klíčovým prvkem navrhovaných nových nařízení, přičemž změny budou od roku 2021 následující:

- ▶ snížená administrativní zátěž prostřednictvím synergií a sblížení prováděcích pravidel napříč fondy, větší křížové spoléhání se na audity a možnost zachování stávajících řídicích a kontrolních systémů,
- ▶ diferencované provádění prostřednictvím jednodušších řídicích a kontrolních systémů pro programy s dobrou úspěšností,
- ▶ flexibilita v podobě přezkumu v polovině období, aby se v případě nutnosti upravily priority posledních programových let, a řešily se tak priority nové, vyhodnotil se jak dosažený pokrok při realizaci pokynů k investicím vydaných spolu s doporučeními pro jednotlivé země, tak i výkonnost,
- ▶ větší využívání finančních nástrojů, mimo jiné prostřednictvím dobrovolné účasti v novém fondu InvestEU,

- důraz na výsledky, spíše než náklady.

Vyšší spolufinancování na vnitrostátní úrovni pomůže zvýšit pocit spoluzodpovědnosti na místní úrovni, jakož i dopad politiky.

V průběhu tohoto období se dosáhne stabilnějšího a předvídatelnějšího platebního profilu. S ohledem na význam zbývajících závazků, které je třeba za období 2014–2020 zaplatit, bude snížena míra předběžného financování. Opětovné zavedení pravidla $n+2$ rovněž povede k lepšímu finančnímu řízení a rychlejšímu zahájení programového období.

Aby byl dopad politiky soudržnosti co největší, musí fyzické investice doprovázet „měkká“ opatření včetně zvyšování kvalifikace pracovní síly. Za tímto účelem lze v programech kombinovat podporu z Evropského sociálního fondu+, z Evropského fondu pro regionální rozvoj a Fondu soudržnosti.

Rozhodujícím kritériem pro přidělování finančních prostředků bude nadále relativní hrubý domácí produkt na obyvatele, avšak zohlední se také jiné faktory, jako je nezaměstnanost, změna klimatu a přijímání/integrace migrantů.

4. DOPLŇKOVOST A SYNERGIE S OSTATNÍMI POLITIKAMI / SLADĚNÍ ZDROJŮ EU A VNITROSTÁTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ZDROJŮ

Budou vypracována společná pravidla pro všechny fondy používající sdílené řízení (nařízení o společných ustanoveních), která budou zahrnovat následující fondy: **Evropský fond pro regionální rozvoj**, **Fond soudržnosti**, **Evropský sociální fond+**, **Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova**, **Evropský námořní a rybářský fond**, **Azylový a migrační fond**, **Fond pro vnitřní bezpečnost** a **Fond pro integrovanou správu hranic**. To povede ke sblížování pravidel, která posílí soudržnost a synergie mezi těmito fondy.

Evropský fond pro regionální rozvoj a Fond soudržnosti budou více v souladu s **evropským semestrem pro koordinaci hospodářských politik**, což rovněž posílí jeho regionální rozměr. Podrobná analýza problémů členských států v rámci evropského semestru poslouží jako základ pro plánování prostředků z fondů na začátku a v polovině příštího období. Bude sloužit jako plán pro krátkodobé, střednědobé a dlouhodobé plánování a sledování fondů. Bude zachován systém předběžných podmínek a makroekonomické podmíněnosti. Prostřednictvím procesu evropského semestru Komise a členské státy (zejména prostřednictvím svých národních programů reforem) zajistí koordinaci a doplňkovost financování z prostředků politiky soudržnosti a nového **programu na podporu reforem** s ohledem na podporu strukturálních reforem.

Politika soudržnosti se více zaměří na inovace. Sblížením příslušných pravidel, posílením mechanismů značky „pečeť excelence“ a stanovením specifických předběžných podmínek se rovněž posílí doplňkovost s programy **Erasmus+** a **Horizont Evropa**. Nadále se bude rozvíjet koncepce strategie pro inteligentní specializaci.

Z Fondu soudržnosti budou nadále financovány **projekty transevropských dopravních sítí**, a to jak prostřednictvím sdíleného řízení, tak i způsobem přímého provádění v rámci **Nástroje pro propojení Evropy**. Za tímto účelem bude do Nástroje pro propojení Evropy převedeno z Fondu soudržnosti 11 miliard eur.

Zajistí se synergie s **programem LIFE pro životní prostředí a oblast klimatu**, a to zejména prostřednictvím strategických integrovaných projektů programu LIFE, aby tak došlo k optimálnímu využití finančních prostředků na podporu investic do životního prostředí.

Pokud jde o řešení problémů spojených s migrací, všechny fondy politiky soudržnosti budou zaměřeny na řešení dlouhodobých potřeb souvisejících s integrací, zatímco **Azylový a migrační fond** bude zaměřen na potřeby krátkodobé.

5. NAVRHOVANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTŘEDKY NA OBDOBÍ 2021–2027

<i>Údaje v běžných cenách</i>	<i>v milionech EUR</i>
Celkové krytí na období 2021–2027	273 000
z toho:	
Evropský fond pro regionální rozvoj	226 308
z toho:	
Investice pro růst a zaměstnanost	215 172
Evropská územní spolupráce	9 500
Nejvzdálenější a řídce osídlené regiony	1 637
Fond soudržnosti	46 692
z toho příspěvek na Nástroj pro propojení Evropy – Doprava	11 285

Poznámka: celkové částky se z důvodu zaokrouhlení neshodují.



REGIONÁLNÍ ROZVOJ A SOUDRŽNOST

Podpora tureckého společenství na Kypru

Cílem programu je usnadnit znovusjednocení Kypru prostřednictvím podpory hospodářského rozvoje tureckého společenství na Kypru.

1. EVROPSKÁ PŘIDANÁ HODNOTA

EU má jedinečnou možnost poskytnout politickou a hospodářskou podporu znovusjednocení ostrova. V době přistoupení Kypru k EU v roce 2004 vyjádřila EU odhodlání „ukončit izolaci tureckého společenství na Kypru a usnadnit znovusjednocení Kypru podporou hospodářského rozvoje tureckého společenství na Kypru“. Pobízí tedy k jednáním v zájmu komplexního vyřešení kyperské otázky a souběžně poskytuje podporu prostřednictvím jediného programu pomoci EU pro turecké společenství na Kypru.

2. CÍLE

Program má za cíl umožnit znovusjednocení Kypru podporou hospodářského rozvoje tureckého společenství na Kypru, přičemž zvláštní důraz bude kladen na hospodářskou integraci ostrova, na zlepšování kontaktů mezi oběma společenstvími a s EU a na přípravu na *acquis* EU. Program má pět konkrétních cílů: a) rozvoj a obnova infrastruktury; b) prosazování sociálního a hospodářského rozvoje; c) podpora usmíření, opatření na posilování důvěry a pomoc občanské společnosti; d) přibližování tureckého společenství na Kypru k EU a e) příprava tureckého společenství na Kypru na zavedení a provádění *acquis* EU po komplexním řešení kyperské otázky.

3. PROVÁDĚNÍ A ZJEDNODUŠENÍ

Tento program přímo provádí Evropská komise. Některé projekty provádějí v rámci nepřímého řízení mezinárodní organizace nebo agentury členských států.

4. DOPLŇKOVOST A SYNERGIE S OSTATNÍMI POLITIKAMI / SLADĚNÍ ZDROJŮ EU A VNITROSTÁTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ZDROJŮ

Vzhledem ke specifické situaci tureckého společenství na Kypru jde o samostatný program EU bez vazby na jiné nástroje, ačkoli se pokud možno usiluje o koordinaci s jinými dárci.

5. NAVRHOVANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTŘEDKY NA OBDOBÍ 2021–2027

<i>Údaje v běžných cenách</i>	<i>v milionech EUR</i>
Celkové krytí na období 2021–2027	240



HOSPODÁŘSKÁ A MĚNOVÁ UNIE

Program na podporu reforem

Programem na podporu reforem má být posíleno provádění **strukturálních reforem v členských státech**. Realizace strukturálních reforem je pro modernizaci evropských ekonomik, zvýšení odolnosti a posílení konvergence v rámci evropské hospodářské a měnové unie zásadní.

1. EVROPSKÁ PŘIDANÁ HODNOTA

Program na podporu reforem přispívá k posilování soudržnosti, zvyšování odolnosti, konkurenceschopnosti a produktivity a k podpoře vytváření pracovních míst, investic a růstu. Tím se posilují socio-ekonomické struktury v EU a urychluje hospodářská a sociální konvergence mezi členskými státy. Za tímto účelem bude při provádění těchto reforem členským státům prostřednictvím programu poskytována technická a finanční podpora.

Zatímco je provádění strukturálních reforem v členských státech i nadále v kompetenci jednotlivých států, krizová léta ukázala, že – vzhledem k silným vazbám mezi ekonomikami členských států, zejména těch, jež sdílejí tutéž měnu – je reformní úsilí jednoho členského státu pro jiné členské státy důležité, a nemůže být tudíž čistě vnitrostátní záležitostí. Koordinace hospodářských politik byla v rámci evropského semestru na úrovni EU posílena, mimo jiné proto, aby byla věnována větší pozornost prioritám eurozóny. Provádění doporučení pro jednotlivé země se však v jednotlivých členských státech lišilo. Tento program bude poskytovat další podporu pro provádění reforem v rámci evropského semestru. Přitom bude přispívat k hospodářské a sociální výkonnosti a odolnosti členských států. Jeho dopad bude proto znatelný nejen na vnitrostátní úrovni, ale povede také k pozitivním vedlejším účinkům pro Unii jako celek.

Program pomůže řešit problémy strukturální povahy spojené s vnitrostátními reformami. Umožní také úspory z rozsahu a sdílení osvědčených postupů mezi členskými státy. Členské státy často čelí podobným problémům a praktickým omezením spojeným s prováděním reforem. Program umožní, aby byla na úrovni EU vytvořena síť odborných znalostí, které by mohly využívat všechny členské státy. Bude podporovat vzájemnou důvěru a další spolupráci mezi členskými státy a Komisí. Program zajišťuje doplňkovost a synergie s dalšími programy a politikami Unie na regionální, vnitrostátní, unijní a mezinárodní úrovni zejména tím, že doplňuje politické pokyny předložené v rámci evropského semestru.

2. CÍLE

Program má posílit a podpořit provádění strukturálních reforem v členských státech. Cílem je modernizace evropských ekonomik, zvýšení odolnosti a prosazování větší konvergence v rámci evropské hospodářské a měnové unie tím, že se zvýší konkurenceschopnost a produktivita a podpoří se vytváření pracovních míst, investice a růst. Pro země, které sdílejí jednotnou měnu, a pro ty členské státy, které se na přijetí eura teprve chystají, je obzvláště důležité zřídit odolné hospodářské a sociální struktury. Přispěje se tak k jejich hladkému přechodu do eurozóny a k jejich členství v eurozóně.

Program se snaží podpořit širokou škálu reforem, zejména těch, které jsou identifikovány v kontextu evropského semestru pro koordinaci hospodářských politik. Obzvláště bude řešit problémy uvedené v doporučeních pro jednotlivé země. Zaměřuje se na ty reformy, které

mohou nejvíce přispět k odolnosti ekonomik členských států a mohou mít pozitivní vedlejší účinky na jiné členské státy. Patří sem reformy v oblasti výrobního trhu a trhu práce, daňové reformy, rozvoj kapitálových trhů, reformy na zlepšení podnikatelského prostředí a reformy veřejné správy.

3. PROVÁDĚNÍ A ZJEDNODUŠENÍ

Program se skládá ze tří samostatných a doplňkových nástrojů:

- ▶ **Nástroj pro provádění reforem** poskytne finanční podporu členským státům na provádění strukturálních reforem vymezených v kontextu evropského semestru pro koordinaci hospodářských politik. Bude spravován v rámci přímého řízení. Poskytne finanční příspěvek členskému státu po provedení reformních závazků dohodnutých s Komisí. Reformy dobrovolně navrhnou členské státy na základě problémů zjištěných během procesu evropského semestru. Takové reformy jsou obzvláště důležité pro ty členské státy, u nichž byla zjištěna nadměrná nerovnováha. Členské státy vypracují podrobný soubor opatření, mezníky pro provádění a harmonogram pro dokončení, který nepřesáhne tři roky. Komise věc projedná s daným členským státem a teprve poté přijme rozhodnutí prostřednictvím prováděcího aktu, který stanoví reformní závazky (včetně mezníků, cílů a časového harmonogramu), jež mají být členským státem provedeny, jakož i přidělený finanční příspěvek. Členské státy budou podávat zprávy o pokroku prostřednictvím svého národního programu reforem v rámci evropského semestru.
- ▶ **Konvergenční nástroj** poskytne specifickou finanční a technickou podporu členským státům, které si přejí přijmout euro a učinily prokazatelné kroky na cestě k přijetí jednotné měny v daném časovém rámci. Cílem tohoto nástroje je podpořit provádění reforem zaměřených na pomoc s přípravou úspěšného členství v eurozóně. Žádosti o technickou pomoc v rámci tohoto nástroje se budou řídit stejnými pravidly jako u nástroje pro technickou podporu. Návrhy reformních závazků předložené členskými státy s cílem získání finanční podpory v rámci konvergenčního nástroje se budou řídit stejnými pravidly, jako jsou pravidla stanovená v případě nástroje pro provádění reforem. Příděly, s nimiž se počítá v rámci konvergenčního nástroje, budou převedeny do nástroje pro provádění reforem, pokud způsobilý členský stát do konce roku 2023 nepřijal nezbytné kroky pro předložení žádosti o podporu z konvergenčního nástroje.
- ▶ **Nástroj pro technickou podporu** nahradí stávající program na podporu strukturálních reforem, přičemž jeho cílem bude na žádost členských států poskytnout individualizovanou technickou podporu pro provádění institucionálních a správních reforem, jakož i strukturálních reforem podporujících růst. Tento nástroj se zaměřuje na praktickou podporu na místní úrovni a doprovází celý reformní proces a/nebo etapy či fáze reformního procesu. Podpora je poskytována přímo interními odborníky Komise nebo společně s dalšími poskytovateli technické podpory. V závislosti na projektu by se mohlo jednat o odborníky z vnitrostátních správních orgánů, mezinárodních organizací, soukromých podniků a poradenských společností, jakož i o odborníky ze soukromého sektoru. Podpora se členským státům poskytuje koordinovaným způsobem napříč všemi politickými oblastmi a v jednotlivých odvětvích se uplatňuje integrovaný přístup s ohledem na vyhlídky členských států.

4. DOPLŇKOVOST A SYNERGIE S OSTATNÍMI POLITIKAMI / SLADĚNÍ ZDROJŮ EU A VNITROSTÁTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ZDROJŮ

Program bude účinně doplňovat silnější vazbu mezi **politikou soudržnosti** a evropským semestrem. Spolu s dalšími novými nástroji, jako je **evropská funkce investiční stabilizace**, program funguje jako součást globálního přístupu k modernizovanému rámci EU pro stabilní evropskou hospodářskou a měnovou unii.

5. NAVRHOVANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTŘEDKY NA OBDOBÍ 2021–2027

<i>Údaje v běžných cenách</i>	<i>v milionech EUR</i>
Celkové krytí na období 2021–2027	25 000
z toho:	
Nástroj pro provádění reforem	22 000
Konvergenční nástroj	2 160
Nástroj pro technickou podporu	840



Evropská funkce investiční stabilizace pro hospodářskou a měnovou unii

Evropská funkce investiční stabilizace pomůže zmírnit dopady asymetrických otřesů a zamezit riziku negativních vedlejších dopadů na jiné členské státy.

1. EVROPSKÁ PŘIDANÁ HODNOTA

Společnou prioritou je prohlubování hospodářské a měnové unie. To vyžaduje rozhodná opatření členských států, ale může k němu přispět také adekvátní podpora z nástrojů EU, jak nástrojů rozpočtových, tak i nástrojů pro koordinaci politik.

V rozpočtu EU byla vždy podporována vzestupná sociální a hospodářská konvergence. Aby bylo možné reagovat na mimořádné okolnosti, v posledních letech byla navýšena také úvěrová kapacita dostupná na úrovni EU. Podpora v případě makroekonomické krize nicméně doposud spadala do omezené, avšak užitečné kompetence rozpočtu EU, včetně například evropského mechanismu finanční stabilizace a nástroje platební bilance, zatímco postupy evropských strukturálních a investičních fondů měly samy o sobě pro členské státy v obtížích stabilizační účinek.

Jednotlivé země se liší a pravděpodobnost, že budou vystaveny otřesům, záleží na velikosti a struktuře hospodářství. Nicméně krize jasně poukázala na to, že jednotlivé členské státy mají ke zmírnění dopadů velkých asymetrických otřesů k dispozici pouze omezené prostředky; některé členské státy dokonce již nebyly schopny se financovat na kapitálových trzích. V některých případech to vyústilo v dlouhotrvající recesi a negativní vedlejší dopady na jiné členské státy. To je důsledkem silné provázanosti ekonomik v eurozóně a v menší míře také v EU. Prevence těchto nepříznivých vedlejších účinků pomocí nového nástroje na úrovni eurozóny by tudíž byla jednoznačně přínosná a těžila by z ní EU jako celek.

Nová evropská funkce investiční stabilizace má být vzhledem ke svému specifickému charakteru primárně zaměřena na členské státy eurozóny, avšak přístup k této funkci by měl být umožněn také ostatním zemím. V případě velkých asymetrických otřesů tento nový nástroj doplňuje stabilizační úlohu vnitrostátních rozpočtů. Vnitrostátní rozpočty budou – vzhledem ke své ústřední roli v ekonomice – i nadále hlavním nástrojem fiskální politiky, který budou mít členské státy k dispozici, aby se přizpůsobily měnícím se hospodářským okolnostem. Z tohoto důvodu musí členské státy nadále vytvářet a udržovat adekvátní fiskální rezervy, zvláště v příznivých dobách, jak je stanoveno v Paktu o stabilitě a růstu, a koncipovat hospodářské politiky tak, aby se předcházelo vzniku makroekonomické nerovnováhy. V případě ekonomického poklesu členské státy nejprve využijí své automatické stabilizátory a uplatní diskreční fiskální politiku v souladu s paktem. Evropská funkce investiční stabilizace by měla být na evropské úrovni aktivována pouze v případě, že by tyto rezervy a stabilizátory nebyly při velkých asymetrických otřesech dostačující.

2. CÍLE

Evropská funkce investiční stabilizace má za cíl poskytnout zdroje členskému státu zasaženému otřesem, který by mohl mít dopad na stav schodku/zadlužení dotyčného členského státu.

Evropská funkce investiční stabilizace bude odlišná od stávajícího souboru nástrojů veřejných financí EU a zároveň ho bude doplňovat. Přístup k evropské funkci investiční stabilizace bude

podléhat přísným kritériím způsobilosti, což by mělo přispět ke zdravé fiskální a hospodářské politice a omezovat morální hazard.

3. PROVÁDĚNÍ A ZJEDNODUŠENÍ

Evropská funkce investiční stabilizace pomáhá podporovat a udržovat vnitrostátní úroveň investic. V období napětí jsou investice často v rámci vnitrostátních rozpočtů snižovány jako první, což má neblahé účinky na dlouhodobou produktivitu a růst.

Evropská funkce investiční stabilizace bude kombinovat zvýhodněné půjčky back-to-back ve výši až 30 miliard eur pocházejících z rozpočtu EU s grantovou složkou na pokrytí nákladů na úroky. Postupně mají být vyvíjeny dvě dodatečné složky v podobě potenciální role Evropského mechanismu stability nebo budoucího Evropského měnového fondu a dobrovolného pojistného mechanismu, který má být zřízen členskými státy. Grantová složka evropské funkce investiční stabilizace bude financována z příspěvků členských států eurozóny, jež budou rovnocenné podílu měnového příjmu (ražebné). Členské státy mimo eurozónu, které si přejí se na evropské funkci investiční stabilizace podílet, by finančně přispívaly podle klíče pro upisování základního kapitálu ECB.

Přístup k evropské funkci investiční stabilizace podléhá kritériím způsobilosti a dohodnutému mechanismu, kterým by bylo aktivováno její použití. Využívat tohoto přístupu budou moci pouze členské státy, které budou dodržovat rámec EU pro ekonomický a fiskální dohled v období předcházejícím velkému asymetrickému ořesu. Zamezí se tím morálnímu hazardu a vytvoří se dodatečný stimul pro dodržování požadavků řádné fiskální a strukturální politiky. Spuštění této funkce bude automatické a rychlé a proběhne na základě předem stanovených parametrů.

4. DOPLŇKOVOST A SYNERGIE S OSTATNÍMI POLITIKAMI / SLADĚNÍ ZDROJŮ EU A VNITROSTÁTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ZDROJŮ

Funkce evropské investiční stabilizace je odlišná od stávajícího souboru nástrojů veřejných financí EU a zároveň je doplňuje. Vypĺňuje mezeru mezi stávajícími nástroji, které jsou financovány z rozpočtu EU a pokrývají oblast zaměstnanosti, růstu a investic, na straně jedné a finanční pomoci, která se poskytuje v krajních případech z Evropského mechanismu stability nebo budoucího Evropského měnového fondu, na straně druhé.

Spolu s dalšími novými nástroji, jako je **program na podporu reforem**, funkce stabilizace funguje jako součást globálního přístupu k modernizovanému rámci EU na podporu stabilní hospodářské a měnové unie.

5. ORIENTAČNÍ ROČNÍ ČÁSTKA

<i>Údaje v běžných cenách</i>	<i>v milionech EUR</i>
Subvence úrokových sazeb	600*

* Subvence úrokových sazeb bude financována vnějšími účelově vázanými příjmy z příspěvků členských států eurozóny, jež budou rovnocenné podílu měnového příjmu (ražebné).



PERICLES – ochrana eura proti padělání

Pericles je program EU určený k **ochraně eura proti padělání a souvisejícím podvodům** v EU a mimo EU.

1. EVROPSKÁ PŘIDANÁ HODNOTA

Ochrana eura má zásadní význam pro fungování hospodářské a měnové unie a již z definice musí být zajištěna na úrovni EU. Ochrana jednotné evropské měny jako veřejného statku má jednoznačně **nadnárodní rozměr**, a přesahuje tedy zájem a odpovědnost jednotlivých členských států. Vzhledem k přeshraničnímu oběhu eura a padělání eura v rámci mezinárodní organizované trestné činnosti je třeba vnitrostátní ochranné rámce doplnit, aby se zajistila stejnorodá mezinárodní spolupráce a řešila se nově vznikající nadnárodní rizika. Program podporuje **nadnárodní a přeshraniční spolupráci** v rámci EU i **na mezinárodní úrovni**, přičemž zajišťuje globální ochranu eura proti padělání. Je zaměřen především na boj proti konkrétním, nově vznikajícím hrozbám, jako je například hluboký a temný web (deep/dark web), a na vztahy s některými **externími partnery**, pokud jde například o dialog s orgány pro boj proti padělání měny nebo o podporu činností na ochranu eura v zemích, které jsou v souvislosti s paděláním eura obzvláště rizikové. Do této kategorie nadnárodních témat spadá také výzkum týkající se inovativních bezpečnostních prvků euromincí druhé generace.

2. CÍLE

V návaznosti na pilíře, kterými jsou prevence, represe a spolupráce, se Pericles zaměřuje na posílení **budování kapacit** a na podporu **výměn, pomoci a odborného vzdělávání** za účelem ochrany eurobankovek a euromincí proti padělání v EU i v zahraničí.

3. PROVÁDĚNÍ A ZJEDNODUŠENÍ

Podávání žádostí on-line a poskytování příslušných dokumentů pomohou provádění zjednodušit. Mechanismy provádění zůstanou stabilní, neboť finanční prostředky jsou používány jednak pro poskytování grantů příslušným vnitrostátním orgánům (policii, centrálním bankám, soudům a mincovnám) projevujícím zájem o provádění opatření, jednak pro financování opatření přímo prováděných Komisí.

4. DOPLŇKOVOST A SYNERGIE S OSTATNÍMI POLITIKAMI / SLADĚNÍ ZDROJŮ EU A VNITROSTÁTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ZDROJŮ

Nadnárodní a víceoborový přístup specifický pro program Pericles a jeho zaměření na budování kapacit je doplněn **Fondem pro vnitřní bezpečnost**, jehož cílem je předcházet trestné činnosti a bojovat proti ní, a zejména jej doprovází úsilí o prevenci a boj proti padělání související s terorismem, organizovanou trestnou činností, kyberkriminalitou a trestnou činností v oblasti životního prostředí. Existují také synergie s podpůrnými činnostmi v oblasti **technické pomoci a výměny informací** pro kandidátské země v souvislosti s paděláním eura. Na závěr program rovněž doplňuje jiná opatření v oblasti hospodářské a měnové unie, zejména **konvergenční nástroj** pro nové členy eurozóny.

5. NAVRHOVANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTŘEDKY NA OBDOBÍ 2021–2027

<i>Údaje v běžných cenách</i>	<i>v milionech EUR</i>
Celkové krytí na období 2021–2027	8



INVESTICE DO LIDÍ, SOCIÁLNÍ SOUDRŽNOSTI A EVROPSKÝCH HODNOT

Evropský sociální fond+

Evropský sociální fond+ je hlavním nástrojem EU pro **investice do lidského kapitálu** v zájmu udržitelného hospodářského rozvoje. Rozšiřováním dovedností a rekvalifikacemi **pomáhá lidem získat lepší pracovní místa**, zajišťuje spravedlivější pracovní příležitosti pro všechny občany EU a posiluje **sociální začleňování**. Přispívá tak k cílům udržitelného rozvoje stanoveným do roku 2030.

1. EVROPSKÁ PŘIDANÁ HODNOTA

V návaznosti na cíle zakotvené ve Smlouvách, jako je přístup k zaměstnání, kvalitní vzdělávání a sociální soudržnost, se mezi jeden z konkrétních příkladů přidané hodnoty EU řadí poskytování finančních prostředků EU na rozvoj lidského kapitálu. Od svého vzniku v roce 1957 Evropský sociální fond investuje do lidí, podporuje lepší kvalifikace pro širší veřejnost, rovnost, sociální spravedlnost a sociální pokrok prostřednictvím konkrétních akcí, které jsou pro občany jasným důkazem toho, že EU může posílit jejich postavení a chránit je. Evropský pilíř sociálních práv vyhlášený na sociálním summitu, jenž proběhl v Göteborgu v listopadu 2017, připomněl tuto nutnost stavět občany na první místo a dále rozvíjet sociální rozměr Unie. Zdůraznil společné zásady v oblasti rovných příležitostí a přístupu na trh práce, spravedlivých pracovních podmínek a sociální ochrany a začleňování.

Finanční prostředky EU fungují jako katalyzátor vnitrostátních zásahů, jejichž cílem je řešit tyto klíčové sociální výzvy a výzvy v oblasti zaměstnanosti. Evropský sociální fond má rovněž přidanou hodnotu z toho důvodu, že poskytuje širší podporu specifickým skupinám (například mládeži a nejchudším osobám) a zároveň posiluje inovace, provádění experimentů, společnou nadnárodní spolupráci, budování kapacit a výměny osvědčených postupů. Zkušenosti ukazují, že každé euro vydané na úrovni EU při investování do zaměstnanosti a do sociální oblasti přinese ve výsledku více než tři eura (zvýšení míry zaměstnanosti, prevence předčasného ukončování školní docházky a snížení chudoby). Zejména v krizových letech fond přispěl k tomu, aby se veřejné investice udržely během období, kdy členské státy vynakládaly úsilí o rozpočtovou konsolidaci.

Poslední hospodářská a sociální krize zdůraznila, že je třeba dále posílit hospodářskou a sociální odolnost a vzestupnou sociální konvergenci, neboť naše způsoby života a práce se mění v důsledku globalizace, demografických změn, nových technologií a vzorů produktivity. Fond může k řešení těchto problémů významně přispět mimo jiné tím, že zvýší dopad reforem prováděných v rámci evropského semestru poskytnutím doprovodných finančních prostředků. Bez jeho podpory by bývalo nedošlo k vypracování důležitých opatření na zmírnění dopadů krize a zvýšení odolnosti hospodářství a tržních institucí.

2. CÍLE

Evropský sociální fond+ podporuje provádění zásad evropského pilíře sociálních práv. Odstraňuje současnou roztržku nástrojů financování v oblasti sociální politiky a seskupuje oblasti využití a zdroje Evropského sociálního fondu+ v jeho současné podobě. Iniciativy na podporu zaměstnanosti mladých lidí, Fondu evropské pomoci nejchudším osobám, programu pro zaměstnanost a sociální inovace a programu v oblasti zdraví do jediného, zjednodušeného, komplexního a flexibilnějšího nástroje zaměřeného na tyto priority EU:

- ▶ podpora reforem, jejichž cílem je **zlepšení hospodářské a sociální odolnosti a vzestupné sociální konvergence**, dostupnosti, odolnosti a účinnosti **zdravotnických systémů a politik v oblasti zdraví** zejména tím, že se zjednoduší programy alepší jejich soulad s doporučeními pro jednotlivé země v rámci procesu evropského semestru,
- ▶ investice do **vzdělávání a dovedností** (zejména základních digitálních dovedností) za účelem přizpůsobení se současným a budoucím potřebám hospodářství, dále podpora **zaměstnanosti** prostřednictvím aktivních opatření umožňujících začlenění a znovuzачlenění na trhu práce, zejména pro mladé lidi a dlouhodobě nezaměstnané, a řešení nových zdravotních rizik souvisejících s měnicími se formami práce,
- ▶ zvláštní pozornost bude rovněž věnována situaci **migrantů** a jejich začlenění na trhu práce,
- ▶ podpora **sociálního začleňování**, zajištění vysoké úrovně ochrany zdraví, předcházení **chudobě a nerovnosti** a jejich omezování,
- ▶ **podpora mobility pracovních sil a sociální inovace** prostřednictvím partnerství v celé EU,
- ▶ snižování nerovností mezi členskými státy v **přístupu k veřejným zdravotnickým službám a kvalitní zdravotní péči, ochrana lidí před vážnými přeshraničními zdravotními hrozbami** tím, že se zamezí zdravotním krizím a bude se proti nim bojovat, posílí se systémy zdravotní péče s důrazem na jejich digitální transformaci a budou se prosazovat právní předpisy EU v oblasti zdraví.

3. PROVÁDĚNÍ A ZJEDNODUŠENÍ

Jedním z klíčových prvků Evropského sociálního fondu+ bude **zjednodušené a účinnější provádění**, přičemž se bude usilovat o dosažení těchto tří cílů: snížení administrativní zátěže a zajištění nezbytné flexibility při reakcích na neočekávané sociální výzvy a zaměření se na výsledky, spíše než na náklady. Provádění proběhne převážně v rámci sdíleného řízení, ale také v rámci přímého řízení, i když v omezenějším rozsahu. Opatření se promítnou do rychlejšího zahájení nových programů, což povede ke stabilnějšímu a předvídatelnějšímu platebnímu profilu během celého období.

Snížení administrativní zátěže bude vyplývat ze sdílení jednotného souboru pravidel, kterým se sjednotí prováděcí pravidla napříč evropskými strukturálními a investičními fondy, ze snížení překrývání v cílových skupinách a opatřeních, ze zvýšeného křížového spoléhání se na audity a zjednodušeného programového rámce, jakož i z podnětu k zachování stávajících řídicích a kontrolních systémů.

Evropský sociální fond+ bude flexibilnější, aby lépe reagoval na **nečekané sociální výzvy a nepředvídané příležitosti**. Financování bude vycházet ze zjednodušených postupů pro změnu programových rozhodnutí a zavádění pravidel fondu týkajících se finančního řízení, která umožní uplatnění standardních nákladů, čímž ještě více přispějí k dostupnosti a flexibilitě s ohledem na příjemce na místě.

Financování z EU dále rovněž přesune střed pozornosti na výsledky. Defaultní využívání „standardního zjednodušeného vykazování nákladů“ usnadní přístup k finančním prostředkům EU tím, že se sníží náklady na kontroly a řízení programu se zaměří na dosažení výstupů a výsledků. K dalšímu zdokonalení provádění fondu přispějí nová ustanovení o uskutečňování plateb na základě výsledků a plnění podmínek. Vyšší spolufinancování na vnitrostátní úrovni pomůže rovněž zvýšit odpovědnost na místní úrovni, jakož i dopad politiky.

4. DOPLŇKOVOST A SYNERGIE S OSTATNÍMI POLITIKAMI / SLADĚNÍ ZDROJŮ EU A VNITROSTÁTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ZDROJŮ

Budou vypracována společná pravidla pro všechny fondy v rámci sdíleného řízení (nařízení o společných ustanoveních), která budou zahrnovat následující fondy: **Evropský fond pro regionální rozvoj**, **Fond soudržnosti**, **Evropský sociální fond**, **Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova**, **Evropský námořní a rybářský fond**, **Azylový a migrační fond**, **Fond pro vnitřní bezpečnost** a **Fond pro integrovanou správu hranic**. To povede ke sbližování pravidel, která posílí soudržnost a synergie mezi těmito fondy.

Evropský sociální fond+ bude více v souladu s **evropským semestrem pro koordinaci hospodářských politik**, který zohledňuje specifické regionální podmínky. Podrobná analýza problémů členských států v rámci evropského semestru poslouží jako základ pro plánování prostředků z fondů na začátku a v polovině příštího období. Bude sloužit jako plán pro krátkodobé, střednědobé a dlouhodobé plánování a sledování fondů. Bude zachován systém předběžných podmínek a makroekonomické podmíněnosti. Prostřednictvím procesu evropského semestru Komise a členské státy (zejména prostřednictvím svých národních programů reforem) zajistí koordinaci a doplňkovost financování z prostředků politiky soudržnosti a nového programu na podporu reforem s ohledem na podporu strukturálních reforem.

Kromě střednědobých a dlouhodobých strukturálních intervencí z Evropského sociálního fondu+ bude **Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci** podporovat pracovníky, kteří čelí negativnímu dopadu vývoje spojeného s globalizací, včetně změn v obchodních modelech v důsledku rozhodnutí třetích zemí.

Co se týče dalších nástrojů, díky větší doplňkovosti bude poskytnuta integrovaná podpora ve prospěch hodnotového řetězce politik například tím, že se nabídne více příležitostí k rozšíření nadnárodních projektů programu **Erasmus+** v kontextu vnitrostátních politik prostřednictvím podpory z Evropského sociálního fondu+, zejména pro znevýhodněné mladé lidi, či prostřednictvím společných konkurenčních výzev k předkládání návrhů, jejichž cílem bude začlenit výsledky inovativních projektů z programů EU do vnitrostátních politik, jako jsou plány dovedností a kompetencí vypracované v rámci programu **Horizont Evropa**. V oblasti rozvoje dovedností se bude pracovat na synergiích s **programem Digitální Evropa**. Evropský sociální fond+ navíc doplní **Azylový a migrační fond** a podpoří dlouhodobou integraci státních příslušníků třetích zemí, mimo jiné s ohledem na potřeby související s integrací relokovaných příslušníků třetích zemí.

V oblasti finančního inženýrství bude hrát významnou doplňkovou úlohu **fond InvestEU**, a sice zejména tím, že bude podporovat přístup k financování prostřednictvím svého okna pro „sociální investice a dovednosti“.

5. NAVRHOVANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTŘEDKY NA OBDOBÍ 2021–2027

<i>Údaje v běžných cenách</i>	<i>v milionech EUR</i>
Celkové krytí na období 2021–2027	101 174
z toho:	
Evropský sociální fond	100 000
Zaměstnanost a sociální inovace	761
Zdraví	413



INVESTICE DO LIDÍ, SOCIÁLNÍ SOUDRŽNOSTI A EVROPSKÝCH HODNOT

Erasmus+

Program Erasmus+ umožňuje lidem, zejména mladým lidem, získat nové znalosti a dovednosti **prostřednictvím studia, stáží, učňovské přípravy, výměn mládeže, výuky, odborné přípravy, práce s mládeží a sportovních aktivit** v celé Evropě i mimo ni. Podporuje evropské země, aby **modernizovaly a zdokonalovaly své systémy vzdělávání a odborné přípravy**, jakož i své politiky v oblasti mládeže a sportu.

1. EVROPSKÁ PŘIDANÁ HODNOTA

Program vychází ze tří hlavních činností: mobilita, spolupráce a podpora rozvoje politik. Program Erasmus+ přispívá k tomu, aby měli lidé více příležitostí ke studiu v zahraničí. Rovněž poskytuje příležitosti k vytváření sítí a ke spolupráci, jakož i k činnostem týkajícím se budování kapacit v rámci Unie a se třetími zeměmi. To zahrnuje vzájemné učení a výměnu osvědčených postupů. Podporuje inovace v systémech a organizacích a přináší hmatatelné výsledky pro zúčastněné jednotlivce a instituce.

Opatření na úrovni EU jsou nezbytná vzhledem k nadnárodnímu charakteru a rozsahu těchto činností. Program Erasmus+ je zárukou toho, že všechny členské státy mohou využívat mobility a výměn osvědčených postupů, a zároveň zajišťuje optimální šíření výsledků. Činnostmi EU přímo na místě se přispěje k vyplnění mezer, odstranění fragmentace, využití potenciálu Evropy bez vnitřních hranic a zvýšení transparentnosti a srovnatelnosti systémů všeobecného a odborného vzdělávání po celé Unii. Ostatní programy financující srovnatelná opatření na vnitrostátní úrovni jsou co do objemu i rozsahu podstatně menší a nejsou schopny financování z programu Erasmus+ nahradit.

V evropském pilíři sociálních práv, který všechny tři instituce EU vyhlásily na sociálním summitu v Göteborgu v listopadu 2017, se připomíná, že je třeba občany stavět na první místo a nadále rozvíjet sociální rozměr Unie. Byly v něm také zdůrazněny společné zásady v oblasti rovných příležitostí a přístupu na trh práce, spravedlivých pracovních podmínek a sociální ochrany a začleňování. Lidé musí mít náležité znalosti, dovednosti a kompetence, které jsou v rychle se měnícím světě nezbytné, aby obstáli na konkurenčním trhu práce a byli schopni předvídat společenské výzvy a přispívat k odolným ekonomikám.

Proto se program Erasmus+ bude zasazovat o to, aby lidé rozvíjeli své znalosti, dovednosti a kompetence zaměřené na budoucnost, a bude vytvářet nová partnerství s příslušnými zúčastněnými stranami. Erasmus+ se stane programem více podporujícím začlenění. Zvýší se jeho dostupnost zvláště pro malé organizace či organizace působící na místní úrovni. Umožní většímu počtu mladých lidí včetně žáků cestovat do jiné země za účelem studia, přičemž bude zacílen také na mladé lidi ze znevýhodněného prostředí. Zvýšení povědomí o záležitostech EU a podpora aktivní účasti ve společnosti přispějí k tomu, aby se napravilo nedostatečné porozumění otázkám spojeným s Evropskou unií a tomu, jak Unie funguje. Úroveň mobility a spolupráce v Evropě i v mezinárodním měřítku se rovněž zvýší a rozšíří.

2. CÍLE

Obecným cílem programu je podporovat provádění cílů politiky EU v oblasti vzdělávání a odborné přípravy, mládeže a sportu, a tím přispět jak k udržitelnému růstu a sociální soudržnosti, tak k podpoře společných hodnot EU a pocitu sounáležitosti s EU.

V případě vzdělávání a odborné přípravy se jedná o vytvoření **Evropského prostoru vzdělávání** do roku 2025, v němž učení, studium a provádění výzkumu nebudou omezovat hranice, dále o provádění příslušných politik EU v této oblasti – zejména **nové agendy dovedností pro Evropu** – a o přijetí opatření navazujících na pařížské prohlášení o prosazování občanství a společných hodnot svobody, tolerance a nediskriminace v procesu vzdělávání.

Program bude prosazovat a provádět činnosti v souladu s obnoveným rámcem evropské spolupráce v oblasti mládeže, přičemž se bude zabývat **mobilitou ve vzdělávání, budováním kapacit** v oblasti mládeže a **opatřeními pro posílení postavení mladých lidí**, aby se zapojovali do dění, a bude členské státy podporovat při vytváření jejich vnitrostátních systémů zaměřených na mládež.

Přispěje k rozvoji evropského rozměru ve sportu a posílí evropskou identitu tím, že mladým lidem nabídne možnosti cestovat pomocí jízdenek Interrail.

3. PROVÁDĚNÍ A ZJEDNODUŠENÍ

Budoucí program Erasmus+ si zachová stávající základní strukturu jakožto integrovaný program založený na zásadě celoživotního učení, přičemž naváže na doposud úspěšné provádění tohoto programu. Akce prováděné v jeho rámci pokrývají řadu oblastí, například vysokoškolské vzdělávání, odborné vzdělávání a přípravu, školní vzdělávání, vzdělávání dospělých, mládež a sport.

Rozpočet programu Erasmus+ bude plněn především prostřednictvím národních agentur zřízených v každé ze zemí účastnících se programu Erasmus+ a v menší míře Výkonnou agenturou pro vzdělávání, kulturu a audiovizuální oblast a Komisí.

Erasmus+ sníží administrativní zátěž pro všechny tak, že se zjednoduší postupy a procesy, zoptimalizují elektronické nástroje a zvýší jejich interoperabilita a uživatelská vstřícnost, omezí se plnění povinností v souvislosti s podáváním zpráv a poskytováním informací a bude více harmonizováno provádění programů národními agenturami. Přístup k programu Erasmus+ se usnadní zjednodušením a zefektivněním prováděcích postupů. Prováděcí mechanismus a pravidla mezinárodní složky programu Erasmus+ budou rovněž značně zjednodušeny a zefektivněny.

4. DOPLŇKOVOST A SYNERGIE S OSTATNÍMI POLITIKAMI / SLADĚNÍ ZDROJŮ EU A VNITROSTÁTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ZDROJŮ

Program doplňuje vnitrostátní a regionální opatření a umožňuje strukturovanou mobilitu, spolupráci a podporu politiky skutečně nadnárodním způsobem.

Bude posílena významná doplňkovost mezi programem Erasmus+ a dalšími nástroji EU, včetně **Evropského sociálního fondu+** a programu **Horizont Evropa**. Zapojení mladých lidí do solidárních činností v plné součinnosti s programem Erasmus+ navíc bude usnadněno prostřednictvím **Evropského sboru solidarity**, neboť oba programy budou prováděny za podpory Výkonné agentury pro vzdělávání, kulturu a audiovizuální oblast a národních agentur.

5. NAVRHOVANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTŘEDKY NA OBDOBÍ 2021–2027

Údaje v běžných cenách

v milionech EUR



INVESTICE DO LIDÍ, SOCIÁLNÍ SOUDRŽNOSTI A EVROPSKÝCH HODNOT

Evropský sbor solidarity

Evropský sbor solidarity má za cíl usnadnit **zapojení mladých lidí do solidárních činností** v Evropě i v zahraničí a využít této příležitosti ke zlepšení jejich dovedností, kompetencí a uplatnitelnosti na trhu práce s cílem řešit konkrétní společenské výzvy.

1. EVROPSKÁ PŘIDANÁ HODNOTA

Solidarita je ústředním prvkem Evropské unie a je jedním z jejích základních hodnot.

Od prosince 2016 sloučil Evropský sbor solidarity všechny související činnosti v rámci stávajících programů a mladým lidem umožnil, aby se do solidárních činností zapojili. Od roku 2014 dává iniciativa Humanitární dobrovolníci EU občanům EU jedinečnou příležitost přispět k humanitární činnosti ve třetích zemích.

Podpora solidárních činností na úrovni EU je velmi prospěšná. To bylo znovu potvrzeno v hodnocení programu Erasmus+ a iniciativy Humanitární dobrovolníci EU v polovině období (program Erasmus+ doposud nabízel v rámci Evropského sboru solidarity většinu příležitostí k dobrovolné činnosti). Vzhledem k nedostatku finančních zdrojů v této oblasti by nebylo možné spustit projekty financované z prostředků EU – zejména aktivity se zapojením několika zemí – pouze na základě vnitrostátního financování. Poptávka po dobrovolných činnostech převyšuje jejich nabídku: za účelem dobrovolné činnosti pobývalo v zahraničí pouze 8 % mladých lidí a 76 % těch, kteří tak dosud neučinili, tvrdí, že je to kvůli nedostatku příležitostí. Obecně platí, že více než čtyři z deseti mladých Evropanů by chtěli pracovat, studovat nebo absolvovat odbornou přípravu v jiné zemi EU.

Zájem o solidární činnosti doposud projevilo více než 53 000 mladých lidí, kteří se zaregistrovali na portálu Evropského sboru solidarity. Bez Evropského sboru solidarity a iniciativy Humanitární dobrovolníci EU by se vytratil obrovský potenciál solidárních činností, což by mělo negativní dopad na prosperitu, zranitelné komunity, rozvoj mladých lidí a společnosti jako celku. Evropský sbor solidarity umožní sdružování stávajících zdrojů a znalostí, aby se dosáhlo kritické míry trvalého financování, a prostřednictvím solidárních činností se tak řešily problémy na úrovni celé EU. Aby byla umístování zájemců v jejich zemích původu způsobilá, musí mít dostatečný unijní rozměr, jako je například podpora politik EU (mimo jiné v oblasti migrace či životního prostředí).

Evropský sbor solidarity rozšiřuje stávající veřejná i soukromá politická opatření a funguje tak, že doplňuje stávající vnitrostátní systémy. Vzhledem k tomu, že je program zaměřen na řešení nenaplněných potřeb společnosti, uvedený doplňkový účinek je zajištěn.

2. CÍLE

Evropský sbor solidarity má za cíl posílit zapojení mladých lidí a organizací do dostupných a vysoce kvalitních solidárních činností. To napomáhá k posílení soudržnosti a solidarity v Evropě a v zahraničí, podporuje komunity a řeší společenské výzvy. Evropský sbor

solidarity vychází ze stávajícího Evropského sboru solidarity a programu Humanitární dobrovolníci EU a jeho cílem je:

- ▶ řešit důležité neuspokojené **potřeby společnosti** v řadě oblastí, jako je rozvojová a humanitární pomoc, vzdělávání, zdraví, sociální integrace, pomoc při zajišťování potravin, budování přístřeší, příjem, podpora a integrace přistěhovalců a uprchlíků, ochrana životního prostředí nebo prevence přírodních katastrof, a v těchto politických oblastech přispívat k cílům EU,
- ▶ **posílit postavení mladých lidí** jejich zapojením do solidárních činností. Mladí lidé tak budou moci rozvíjet své lidské a sociální dovednosti, což jim zase umožní získat nezávislost a stát se aktivními občany. Zároveň rozvíjejí evropskou identitu a mezikulturní kompetence, což je velmi důležité v dobách, kdy v některých částech Evropy přetrvává vysoká nezaměstnanost mladých lidí a rostoucí riziko trvalého sociálního vyloučení některých zranitelných skupin,
- ▶ **zpevnit základy pro zapojení do solidárních činností** a poskytnout širší základnu podpůrným organizacím po celé Evropě. Tím se rovněž přispěje k budování inkluzivních, otevřených komunit a ke zvyšování odolnosti společnosti jako celku.

Integrace iniciativy **Humanitární dobrovolníci EU** je jedinečnou příležitostí pro mladé Evropany, aby projevili solidaritu s lidmi v nouzi po celém světě a přispěli k humanitárním/rozvojovým činnostem ve třetích zemích. Organizacím rovněž dává příležitost k tomu, aby získaly technickou pomoc a mohly budovat kapacity v oblasti řízení rizik souvisejících s katastrofami, byly připraveny a schopny zareagovat.

Evropský sbor solidarity bude rovněž přispívat k mezigenerační solidaritě tím, že umožní navázání kontaktů mezi mladými účastníky a dalšími generacemi v projektech vytvářejících pozitivní synergie a přispívajících k vzájemnému učení. Bude dále rozvíjet svou platformu a síť účastníků, aby se komunita osob podílejících se na solidárních činnostech rozšířila.

3. PROVÁDĚNÍ A ZJEDNODUŠENÍ

Evropský sbor solidarity podpoří umístování účastníků v akreditovaných organizacích zapojených do solidárních projektů. Bude prováděn na základě úspěšného modelu vytvořeného pro program Erasmus+. Je založen na jednoznačném rozdělení úkolů souvisejících s řízením programu mezi Komisi, národní agentury zřízené v rámci programu Erasmus+ a Výkonnou agenturu pro vzdělávání, kulturu a audiovizuální oblast.

Zeměpisná oblast působnosti nového Evropského sboru solidarity pokrývá v oblasti humanitární pomoci všechny země světa. Pokud jde o všechny ostatní příležitosti k dobrovolné činnosti, zahrnuty by byly potenciálně všechny země, které se v současné době účastní programu Erasmus+. Avšak pracovní příležitosti, jakož i možnosti stáží budou nabízeny pouze v členských státech EU.

Evropský sbor solidarity zajistí:

- ▶ **holistický přístup k solidaritě** v rámci jediného nástroje EU, který pokrývá činnosti prováděné jak v rámci EU, tak i za jejími hranicemi, včetně humanitární pomoci,
- ▶ jednotné kontaktní místo (**one stop shop**) pro mladé lidi se zájmem o solidaritu, s jasným a jednoduchým přístupem k programu,
- ▶ zvýšený počet dobrovolníků, stážistů a zaměstnanců prostřednictvím **jediného nástroje**,
- ▶ **zjednodušení pravidel** stávajících systémů a vytvoření jednotného postupu provádění,

- ▶ snížení nákladů díky **úsporám z množství a z rozsahu** (pojištění, školení, komunikace, internetová platforma atd.).

4. **DOPLŇKOVOST A SYNERGIE S OSTATNÍMI POLITIKAMI / SLADĚNÍ ZDROJŮ EU A VNITROSTÁTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ZDROJŮ**

Díky Evropskému sboru solidarity vznikne jediné centrum solidárních činností v rámci EU i mimo ni. Evropský sbor solidarity bude rozvíjet úzké vazby a synergie s vnitrostátními rámci a systémy, jako jsou například programy občanských služeb. Zajistí se úzké synergie a doplňkovost s mládežnickými činnostmi v rámci budoucího programu **Erasmus+** a činnostmi **Evropského sociálního fondu+** zaměřenými na podporu zaměstnanosti mladých lidí. Rovněž se využijí synergie s programem EU pro životní prostředí a oblast klimatu – **LIFE**, a to zejména jako doplňující opatření pro strategické integrované projekty.

5. **NAVRHOVANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTŘEDKY NA OBDOBÍ 2021–2027**

<i>Údaje v běžných cenách</i>	<i>v milionech EUR</i>
Celkové krytí na období 2021–2027	1 260



INVESTICE DO LIDÍ, SOCIÁLNÍ SOUDRŽNOSTI A EVROPSKÝCH HODNOT

Spravedlnost, práva a hodnoty

Fond pro spravedlnost, práva a hodnoty je nový nástroj EU zahrnující dva programy financování: **program Práva a hodnoty**, který podporuje **rovnost a práva** a program Spravedlnost, který podporuje rozvoj **prostoru práva v EU**.

1. EVROPSKÁ PŘIDANÁ HODNOTA

Propagace, posílení a ochrana hodnot, práv a spravedlnosti v EU přispívají k tomu, že se EU v každodenním životě lidí stává skutečnou a hmatatelnou. Fond napomáhá k posilování evropské demokracie a jejích rovnoprávných společností a institucí tím, že propaguje a chrání rovnost a práva v celé EU, občany motivuje k tomu, aby se účastnili politického a občanského života, a prosazuje politiky na podporu rovnosti a zákazu diskriminace, jakož i politiky zaměřené na boj proti násilí.

Prosazováním hodnot EU se myslí také jejich ochrana a vytvoření prostředí, v němž jsou dodržovány zásady právního státu a nezávislost soudnictví a v němž je posilováno vzájemné uznávání a vzájemná důvěra mezi členskými státy. Toto je podstatou evropského prostoru práva. Zbývající překážky, které brání justiční spolupráci v občanských a trestních věcech a neúplnému provádění právních předpisů EU, lze nejlépe odstranit pomocí iniciativ financovaných z prostředků EU.

Oba programy v rámci Fondu pro spravedlnost, práva a hodnoty rovněž posílí a podpoří klíčovou úlohu nevládních organizací a organizací občanské společnosti s cílem propagovat, chránit společné hodnoty EU, zvyšovat povědomí o těchto hodnotách a přispívat k účinnému využívání práv v souladu s právem EU.

2. CÍLE

Zastřešujícím cílem Fondu pro spravedlnost, práva a hodnoty je zachování otevřeného, demokratického a inkluzivního prostředí. Fond má posílit postavení občanů tak, že budou prostřednictvím dalšího rozvoje prostoru práva v EU chráněna a prosazována práva a hodnoty.

Dosáhne se toho plněním těchto cílů:

- ▶ posílením postavení občanů tak, že se budou prosazovat a chránit jejich práva, hodnoty a rovnost a vytvoří se příležitosti pro jejich zapojení a účast,
- ▶ přispěním k dalšímu rozvoji evropského prostoru práva založeného na zásadách právního státu, na vzájemném uznávání a důvěře, a to zejména tak, že se usnadní přístup ke spravedlnosti, podpoří se soudní spolupráce v občanských a trestních věcech a účinnost vnitrostátních soudních systémů.

3. PROVÁDĚNÍ A ZJEDNODUŠENÍ

Tento nový nástroj spojuje menší programy, které mají podobné cíle a příjemce, s cílem zlepšit efektivitu a účinnost opatření EU. Jeho struktura vytváří synergie mezi stávajícími programy a zároveň umožňuje politická specifika. Na základě zkušeností získaných

z předchozí generace programů bude provádění zjednodušeno, aby se zvýšila efektivita nákladů a snížila administrativní zátěž, například omezením počtu podkladových finančních transakcí.

4. DOPLŇKOVOST A SYNERGIE S OSTATNÍMI POLITIKAMI / SLADĚNÍ ZDROJŮ EU A VNITROSTÁTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ZDROJŮ

Fond pro spravedlnost, práva a hodnoty se vyznačuje synergií politik s **programem pro jednotný trh**, neboť se zasazuje o to, aby postavení spotřebitelů, jakož i činnost donucovacích orgánů v oblasti ochrany spotřebitele byly posíleny. Budoucí program pro jednotný trh bude přímo přispívat k provádění politiky EU v oblasti spravedlnosti financováním činností týkajících se práva společností, smluvního práva a boje proti praní peněz. Synergie budou rozvíjeny a posilovány také v rámci **Evropského sociálního fondu+**, který má silný a přímý dopad na obyvatelstvo – včetně nejvíce znevýhodněných a diskriminovaných osob – a který hraje významnou úlohu, neboť podporuje rovnost žen a mužů a rovných příležitostí, hodnoty EU a dodržování základních práv. **Program Digitální Evropa** umožní zajistit přechod soudních systémů v členských státech k digitalizaci, rozvoj právních technologií (LegalTech) společnostmi EU a přeshraniční propojení a interoperabilitu. Prosazování hodnot a práv v rámci EU se promítá v jejich prosazování na celosvětové úrovni, mimo jiné prostřednictvím vazeb na provádění cílů udržitelného rozvoje. V tomto ohledu lze rovněž rozvíjet synergie s **vnější činností** na mnohostranné úrovni.

5. NAVRHOVANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTŘEDKY NA OBDOBÍ 2021–2027

<i>Údaje v běžných cenách</i>	<i>v milionech EUR</i>
Celkové krytí na období 2021–2027	947
z toho:	
Práva a hodnoty	642
Spravedlnost	305



INVESTICE DO LIDÍ, SOCIÁLNÍ SOUDRŽNOSTI A EVROPSKÝCH HODNOT

Kreativní Evropa

Kreativní Evropa je program EU, který podporuje **evropskou kulturu**, a zejména **činnosti v rámci programu MEDIA**.

1. EVROPSKÁ PŘIDANÁ HODNOTA

Propagace, posílení a ochrana evropské kulturní rozmanitosti a kulturního dědictví a kreativity přispívají k tomu, že se EU v každodenním životě lidí stává skutečnou a hmatatelnou. Kultura tudíž hraje klíčovou roli při řešení společenských a hospodářských výzev. Kultura navíc hraje důležitou roli pro zavádění inovací, hospodářský růst a vytváření pracovních míst.

Propagace kulturní rozmanitosti vede k umělecké a kreativní svobodě a posiluje povědomí o společné evropské identitě. K podpoře kulturních hodnot jsou zapotřebí konkurenceschopná a dynamická kulturní a kreativní odvětví – zejména odvětví audiovizuální –, aby bylo možno oslovit občany v celé Evropě, zejména v kontextu stále více integrovaného jednotného digitálního trhu.

Investice do kultury na úrovni EU mají pro posílení různorodé a inkluzivní společnosti zásadní význam a vzhledem k překrývání podporují také jiné politiky EU. Podstatně vyšší přidané hodnoty se dosáhne tím, že se pozornost bude věnovat oblastem, které doplňují vnitrostátní a regionální financování výrazným přeshraničním rozměrem, že se zamezí selhání trhu a přispěje se k úsporám z rozsahu a kritického množství.

Mobilita pracovníků působících v kulturních a kreativních odvětvích, podpora nových talentů a propagace umělců a jejich děl na mezinárodní úrovni podněcují kulturní život ve všech zemích EU a zvyšují význam Unie na celosvětové scéně. Opatření na podporu většího zapojení publika a účasti na kulturních akcích, jakož i propagace uměleckého projevu posilují kreativní a inovativní potenciál Evropy, který překračuje státní hranice. To platí zejména pro zintenzivnění tvorby, šíření a propagaci kulturně rozmanitého a konkurenceschopného evropského filmového obsahu, pro nějž má zásadní význam další posílení a konsolidace evropského audiovizuálního odvětví.

S ohledem na audiovizuální průmysl posílí opatření v rámci složky MEDIA konkurenceschopnost evropského kreativního a audiovizuálního odvětví tím, že budou podporovat rozvoj evropských děl, která mohou konkurovat velkým neevropským produkcím, dále nové technologie pro inovativní vypravěčský styl (jako je virtuální realita) a strategie týkající se uvádění na trh, propagace a distribuce, přičemž budou doplňovat provádění směrnice o audiovizuálních mediálních službách.

2. CÍLE

Zastřešujícím cílem programu Kreativní Evropa je podporovat otevřenou, inkluzivní a kreativní společnost, zvyšovat konkurenceschopnost kulturních a kreativních odvětví, podněcovat růst a vytvářet pracovní místa. Cílem programu je:

- ▶ chránit, rozvíjet a podporovat evropskou kulturní rozmanitost a evropské kulturní dědictví,

- ▶ podporovat vytváření a šíření kvalitního a rozmanitého evropského díla, k němuž má přístup mezinárodní publikum,
- ▶ v oblasti vzdělávání a inovací podporovat kreativitu kulturní povahy,
- ▶ posílit přeshraniční rozměr kulturních a kreativních odvětví,
- ▶ zlepšit konkurenceschopnost a inovační kapacitu evropského kreativního a audiovizuálního odvětví.

3. PROVÁDĚNÍ A ZJEDNODUŠENÍ

Program bude nadále prováděn zejména Výkonnou agenturou pro vzdělávání, kulturu a audiovizuální oblast. Na základě zkušeností získaných z předchozí generace programů bude provádění zjednodušeno, aby se zvýšila efektivita nákladů a snížila administrativní zátěž, například omezením počtu podkladových finančních transakcí. Síť kanceláří programu Kreativní Evropa bude účinněji a cíleněji komunikovat, šířit informace a poskytovat zpětné vazby o výsledcích.

4. DOPLŇKOVOST A SYNERGIE S OSTATNÍMI POLITIKAMI / SLADĚNÍ ZDROJŮ EU A VNITROSTÁTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ZDROJŮ

Kreativní Evropa se vyznačuje výraznými synergii s **programem pro jednotný trh**, neboť propagace kultury a médií přímo přispívají k provádění strategie pro jednotný digitální trh. Synergie s programem **Erasmus+** budou posilovány tak, že se potřeby institucí kulturního vzdělávání nebo odborné přípravy budou systematictěji zohledňovat ve stávajících a budoucích opatřeních. **Program Digitální Evropa** podpoří přechod odvětví kulturního dědictví k digitalizaci (například Europeana), a tím přispěje k provádění strategie „#digital4culture“. Aby se dosáhlo mobilizace soukromých investic, budou moci malé a střední podniky působící v kreativním a kulturním odvětví využívat kapitálového a dluhového financování prostřednictvím **fondů InvestEU**. **Klastr** – v rámci programu **Horizont Evropa** – pro inkluzivní, odolnou a bezpečnou společnost bude podporovat výzkumné a inovační činnosti v oblasti sbližování médií a kultury.

5. NAVRHOVANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTŘEDKY NA OBDOBÍ 2021–2027

Údaje v běžných cenách	v milionech EUR
Celkové krytí na období 2021–2027	1 850
z toho:	
MEDIA	1 200
Kultura	650



ZEMĚDĚLSTVÍ A NÁMOŘNÍ POLITIKA

Evropský zemědělský záruční fond a Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova

Společná zemědělská politika je jednou z hlavních politik Unie. Jejím cílem je **zvýšit zemědělskou produktivitu**, zajistit **přiměřenou životní úroveň zemědělců**, **stabilizovat trhy** a **zvýšit konkurenceschopnost**. Modernizovaná společná zemědělská politika musí podporovat přechod k plně udržitelnému zemědělskému odvětví, jakož i rozvoj **dynamických venkovských oblastí**, a zároveň **zajistit dodávky bezpečných a kvalitních potravin** pro více než 500 milionů spotřebitelů.

1. EVROPSKÁ PŘIDANÁ HODNOTA

Evropa potřebuje inteligentní, odolné, udržitelné a konkurenceschopné zemědělské odvětví, aby bylo možné zajistit produkci bezpečných, kvalitních, dostupných, výživných a rozmanitých potravin pro evropské občany a vybudovat pevnou sociálně-ekonomickou strukturu venkovských oblastí. Modernizovaná společná zemědělská politika musí zvýšit svou evropskou přidanou hodnotu tím, že bude z hlediska životního prostředí a v oblasti klimatu ambicióznější a že bude zohledňovat očekávání občanů, pokud jde o jejich zdraví, životní prostředí a klima. Globální a přeshraniční povaha hlavních úkolů, před nimiž zemědělství a venkovské oblasti EU stojí, vyžaduje společnou politiku na úrovni EU. Těmto problémům se čelí:

- ▶ zajišťováním jednotného trhu a spravedlivých podmínek prostřednictvím společné záchranné sítě pro zabezpečení příjmu a předcházením potenciálnímu narušení hospodářské soutěže,
- ▶ posilováním odolnosti zemědělského odvětví EU, která je nezbytná ke zvládnutí globalizace,
- ▶ plněním klíčových výzev, pokud jde o udržitelnost, jako je změna klimatu a biologická rozmanitost, jakož i kvalita půdy, vody a ovzduší.

Modernizovaná politika umožní zachovat plně integrovaný jednotný trh pro zemědělské výrobky v EU a zároveň zvýšit důraz na udržitelnou produkci s ambicióznějšími cíli z hlediska životního prostředí a klimatu. Zmenší se rozdíly v rozvoji odvětví zemědělství a zvýší se připravenost na krize.

2. CÍLE

Společná zemědělská politika po roce 2020 se zaměřuje na cíle pokrývající všechny tři dimenze udržitelného zemědělství v EU, a těmi je:

- ▶ podpora inteligentního a udržitelného zemědělského odvětví,
- ▶ intenzivnější péče o životní prostředí a činnost v oblasti klimatu a příspěvek k plnění cílů EU v oblasti životního prostředí a klimatu,
- ▶ posílení sociálně-ekonomické struktury venkovských oblastí.

V rámci společné zemědělské politiky bude rovněž potřeba se zabývat očekáváními společnosti, pokud jde o udržitelnou produkci potravin, zejména z hlediska bezpečnosti a

kvality potravin, a norem v oblasti životního prostředí a životních podmínek zvířat. Tato politika bude klást větší důraz na poradenství, přenos znalostí a spolupráci.

3. PROVÁDĚNÍ A ZJEDNODUŠENÍ

Společná zemědělská politika bude i dále prováděna v první řadě v rámci sdíleného řízení mezi EU a členskými státy. Bude financována ze dvou fondů, Evropského zemědělského záručního fondu a Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova. Spojením operací do jednoho programového nástroje, **strategického plánu společné zemědělské politiky**, vznikne **nový realizační model**. Členské státy na základě společného souboru cílů vytyčených na úrovni EU a s plným respektem k mezinárodním závazkům EU získají více prostoru určovat své potřeby a vytyčit intervenční režimy za předpokladu, že jsou k dosahování konkrétních cílů EU vhodné. Tyto specifické cíle musí být v souladu s ostatními politikami EU, jako jsou politiky v oblasti životního prostředí a klimatu.

Strategické plány společné zemědělské politiky budou schváleny Komisí, pokud budou konzistentní a budou odpovídajícím způsobem přispívat k plnění cílů a úkolů EU. Tento nový model reflektuje posun od stávající politiky založené na souladu k politice orientované na výsledky, jejímž cílem je realizovat společné cíle vytyčené na úrovni EU. Dá také členským státům vhodný prostor, aby uspokojily zvláštní potřeby na celostátní či regionální úrovni. K hodnocení dlouhodobé výkonnosti politiky se bude používat soubor ukazatelů dopadu a její provádění bude posuzováno na základě společných ukazatelů výstupů a výsledků. Nový realizační model bude zahrnovat **dalekosáhlé zjednodušení pravidel pro zemědělce a správní orgány**.

- ▶ Přímé platby zůstanou hlavní součástí politiky; budou však mírně sníženy a lépe cíleny. Součástí zásahů, na něž se vztahuje strategický plán vytvořený členskými státy, bude podpora základního příjmu prostřednictvím přímých plateb, zejména plateb oddělených od produkce.
- ▶ Členské státy budou mít možnost přesunout část svých prostředků z přímých plateb na rozvoj venkova a naopak.
- ▶ V současné době je 20 % zemědělců příjemci 80 % přímých plateb, což odráží systém, kde jsou platby vázány na pozemky, které jsou koncentrovány u menšiny zemědělců.
- ▶ Je třeba propagovat vyváženější rozdělování povinným stanovením stropu na úrovni zemědělských podniků (s výjimkou nákladů na pracovní sílu) nebo platbami postupně klesajícími s velikostí zemědělského podniku. Uspořené prostředky zůstanou v přiděleném finančním krytí členského státu, v němž vznikly, a mohou být využity na přerozdělení podpory směrem k rozvoji venkova nebo ke středním a malým zemědělským podnikům.
- ▶ Výše přímých plateb na hektar, které se v jednotlivých členských státech liší, se budou dále sbližovat (vnější konvergence). V případě všech členských států s přímými platbami nižšími než 90 % průměru EU-27 se rozdíl mezi jejich stávající úrovní a 90 % průměrných přímých plateb v EU omezí na 50 %. Toto sbližování bude financováno všemi členskými státy.
- ▶ V zájmu zvýšení environmentálních a klimatických ambic společné zemědělské politiky bude ekologizace, takzvané ozelenění, jak se v současné době uplatňuje, nahrazeno integrováním stávající podmíněnosti, plateb na zemědělské postupy příznivé pro klima a životní prostředí a dobrovolných agroenvironmentálních a

klimatických opatření do cílenějšího, ambicióznějšího, a přesto flexibilnějšího přístupu.

- Do strategických plánů bude potřeba zavést podporu nástrojů řízení rizik, včetně nástrojů ke stabilizaci příjmu. V rámci Evropského zemědělského záručního fondu bude vytvořena nová krizová rezerva. Přístup k ní bude podmíněn vytvořením strategie na vnitrostátní úrovni sestávající z odpovídajících nástrojů k řízení rizik (jako jsou nástroje typu zajištění).

4. DOPLŇKOVOST A SYNERGIE S OSTATNÍMI POLITIKAMI / SLADĚNÍ ZDROJŮ EU A VNITROSTÁTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ZDROJŮ

Modernizace společné zemědělské politiky napomůže vytvoření více synergií a uvede ji do většího souladu s ostatními politikami EU, zejména s politikami v oblasti životního prostředí, klimatu, regionálního rozvoje a výzkumu a vývoje. Vyšší soudržnost politik přinese zjednodušení pro správní orgány i zemědělce. Větších environmentálních ambic nelze dosáhnout bez intenzivní podpory znalostí, inovace a technologií. Úspěšné synergie s programem **Horizont Evropa** budou dále zajištěny a rozvíjeny v klastru pro „Potraviny a přírodní zdroje“, jehož cílem je, aby byly systémy zemědělství a potravin naprosto bezpečné, udržitelné, odolné, oběhové, rozmanité a inovativní. Větší důraz na rozvoj a využívání vědeckých poznatků v zemědělství EU je zásadní pro jeho modernizaci a přechod k udržitelné budoucnosti. V rámci programu Horizont Evropa bude proto vyčleněno 10 miliard EUR na výzkum a inovace v oblasti potravin, zemědělství, rozvoje venkova a biohospodářství. Aby se optimalizovalo odčerpávání prostředků podporujících investice do životního prostředí, budou zajištěny také synergie s programem **LIFE**, tedy programem EU pro životní prostředí a oblast klimatu. Operační hodnocení stavu zemědělského prostředí a dopad politik lze zajistit podporou úzké synergie s **programem Space**.

Potud, pokud to bude možné, bude existovat zjednodušený rámec cílů a základních pravidel EU společný s ostatními evropskými strukturálními a investičními fondy.

5. NAVRHOVANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTŘEDKY NA OBDOBÍ 2021–2027

<i>Údaje v běžných cenách</i>	<i>v milionech EUR</i>
Celkové krytí na období 2021–2027	365 005
z toho:	
Evropský zemědělský záruční fond	286 195
Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova	78 811



ZEMĚDĚLSTVÍ A NÁMOŘNÍ POLITIKA

Evropský námořní a rybářský fond

Evropský námořní a rybářský fond je fond EU zaměřený na podporu **udržitelného odvětví rybolovu EU a pobřežních komunit**, které jsou na něm závislé.

1. EVROPSKÁ PŘIDANÁ HODNOTA

Globální povaha mořského ekosystému vyžaduje, aby EU jednala na mezinárodní úrovni s cílem chránit a udržitelně využívat oceány a další zdroje. Opatření EU je daleko účinnější a efektivnější než opatření na úrovni jednotlivých členských států. Biologické mořské zdroje by byly bez koordinovaného úsilí EU brzy vyčerpány, což by mělo bezprostřední dopad z hlediska dostupnosti produktů rybolovu a zničení mořského ekosystému. Tento fond podporuje ochranu mořské biologické rozmanitosti a ekosystémů a pomáhá zvyšovat investice, tvorbu pracovních míst a růst, podněcuje inovace prostřednictvím výzkumu a vývoje a přispívá k dosahování cílů v oblasti energií a klimatu.

Nadměrná kapacita rybářského loďstva EU a nadměrný rybolov stále představují problém v řadě částí a přímořských oblastí. Strukturální problémy v odvětví rybolovu přetrvávají, a to zejména v námořních a přímořských oblastech náležejících k několika členským státům, které je samy úspěšně řešit nemohou. Integrovaná námořní politika nabízí koherentní přístup k námořním záležitostem prostřednictvím úzké koordinace a spolupráce napříč odvětvími.

Podpora modré ekonomiky v oblasti rybolovu a akvakultury, cestovního ruchu, energie z oceánů nebo modré biotechnologie v přímořských komunitách na úrovni EU znamená skutečnou přidanou hodnotu EU tím, že motivuje vlády EU, průmysl a zúčastněné subjekty, aby rozvíjely společné přístupy stimulující růst při současném zachování mořského prostředí.

2. CÍLE

Evropský námořní a rybářský fond se zaměří na tři cíle:

- ▶ **ochranu zdravých moří a oceánů a provozování udržitelného rybolovu a akvakultury** snížením dopadu rybolovu na mořské prostředí a současným zvýšením konkurenceschopnosti a atraktivity odvětví rybolovu,
- ▶ **propagaci modré ekonomiky**, a to zejména podporou udržitelných a prosperujících pobřežních komunit s orientací na investování, dovednosti, znalosti a rozvoj trhu,
- ▶ **posilování mezinárodní správy oceánů a bezpečnosti a zabezpečení mořského prostoru** v oblastech, na které se ještě nevztahují mezinárodní dohody o rybolovu.

3. PROVÁDĚNÍ A ZJEDNODUŠENÍ

Při realizaci programu se bude uplatňovat jak sdílené, tak přímé řízení. Hlavními zdroji prostředků budou granty a finanční nástroje. V rámci sdíleného řízení budou hlavními aktéry členské státy, které budou přímo podporovat příjemce. Přímé řízení se bude uplatňovat k podpoře rozvoje inovativních strategií s přímým dopadem na činnosti v rámci námořní politiky a v oblasti mezinárodní správy moří a námořní bezpečnosti.

Fond bude mít společný právní základ se všemi **evropskými strukturálními a investičními fondy**. Plánuje se však jedno odvětvové nařízení a omezený počet prováděcích aktů a aktů v přenesené pravomoci.

Zjednodušené vykazování nákladů (paušální částky, úhrnné částky a jednotkové náklady) se bude uplatňovat stále více, aby se snížila administrativní zátěž. Členské státy budou mít velký prostor k tomu, aby opatření přizpůsobily cílům předem vytyčeným na úrovni EU. V rámci přímého řízení bude propagováno používání modulů pro elektronické zadávání zakázek a elektronické granty s možností dále externalizovat přímé řízení prostředků na výkonné agentury.

V zájmu zvýšení **flexibility** bude rozšířena možnost kombinovat prostředky mezi evropskými strukturálními a investičními fondy, jakož i mezi sdíleným a přímým řízením. Standardem pro veškerou podporu směřující k rozvoji a zlepšování ziskovosti podniků v odvětví rybolovu bude větší dostupnost finančních nástrojů (půjček, záruk) a splatných forem pomoci, jako jsou splatné granty z programů. Členské státy budou mít větší flexibilitu v reagování na nepředvídatelné okolnosti a na změny v prioritách výdajů.

Fond se také posune směrem k **modelu více zaměřenému na výsledky** založenému na předem vymezeném seznamu podrobných opatření, z nichž si členské státy mohou vybírat. Dopad politiky posílí lepší informační systémy založené na rámcích integrovaných údajů.

4. DOPLŇKOVOST A SYNERGIE S OSTATNÍMI POLITIKAMI / SLADĚNÍ ZDROJŮ EU A VNITROSTÁTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ZDROJŮ

Bude využíváno synergií v zájmu námořní a modré ekonomiky, zejména synergie s **Evropským fondem pro regionální rozvoj** pro účely investování do modrých odvětví růstu a strategií pro přímořskou oblast, s **Evropským sociálním fondem+** pro účely rekvalifikace rybářů a s **Evropským zemědělským fondem pro rozvoj venkova** na podporu akvakultury. Spolupráce a synergií s programem **Horizont Evropa** pro námořní výzkum a vývoj bude dosaženo například podporou malých a středních podniků při uplatňování a tržní replikaci inovativních řešení pro modrý růst na trhu a podporou platformy věnované tematickým investicím do výzkumu a inovací v modré ekonomice. Synergie s programem LIFE, programem EU pro životní prostředí a oblast klimatu, budou také využívány na podporu opatření zacílených na zlepšení mořského prostředí, zejména formou doplňkových opatření pro strategické integrované projekty. **Fond InvestEU** bude hrát významnou úlohu díky svým finančním nástrojům na opatření spojená s trhem, zejména podporou tematické investiční platformy pro výzkum a inovace do modré ekonomiky.

5. NAVRHOVANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTŘEDKY NA OBDOBÍ 2021–2027

Údaje v běžných cenách	v milionech EUR
Celkové krytí na období 2021–2027	6 140



ZEMĚDĚLSTVÍ A NÁMOŘNÍ POLITIKA

Mezinárodní dohody v oblasti rybolovu

Mezinárodní dohody o rybolovu umožňují rybářskému loďstvu EU **přístup do vod třetích zemí** a vyžadují úhradu povinných ročních příspěvků spojených s **členstvím EU v regionálních organizacích pro řízení rybolovu**.

1. EVROPSKÁ PŘIDANÁ HODNOTA

EU je jedním z hlavních světových aktérů v námořní oblasti a v odvětví rybolovu. Podporuje udržitelné řízení mezinárodních rybích populací a chrání hospodářské a sociální zájmy EU. V rámci EU je podpora udržitelného rybolovu výlučnou pravomocí Unie, jelikož přeshraniční povaha tohoto odvětví vyžaduje opatření na úrovni celé EU. To platí ještě více pro mezinárodní působení, ať už při vyjednávání dohod o rybolovu nebo pro účast v regionálních rybolovných organizacích.

EU se také zavázala, že se ujme vedoucí úlohy při realizaci cíle OSN v oblasti udržitelného rozvoje „Chránit a udržitelně využívat oceány, moře a mořské zdroje“ a má tedy zájem utvářet mezinárodní správu oceánů – včetně zachování zdrojů a potírání nezákonného rybolovu – v rámci svých mezinárodních dohod o rybolovu.

Více než čtvrtina ryb ulovených evropskými rybářskými plavidly pochází z vod mimo EU. EU má tudíž prospěch z dohod o rybolovu z hlediska udržitelných dodávek potravin v EU, z hlediska rozvoje jejího odvětví rybolovu a pobřežních komunit, které na něm závisejí, i z hlediska udržitelné modré ekonomiky. Výhody plynou nepřímo také z podpory třetích zemí při řešení migrace a místního sociálně-ekonomického rozvoje. V kontextu dohod o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu poskytuje EU finanční a technickou podporu k vytvoření právního, environmentálního, ekonomického a sociálně-správního rámce pro rybolovné činnosti prováděné plavidly Unie ve vodách třetích zemí. EU má pod společným řízením rybí populace, které sdílí s Norskem, Islandem a Faerskými ostrovy. Tyto dohody mají důležitou úlohu při vytváření pevnějších vztahů se třetími zeměmi a při podpoře postavení Evropské unie na celosvětové úrovni.

EU je smluvní stranou Úmluvy OSN o mořském právu a dohody OSN o zachování a řízení populací ryb. Musí spolupracovat s dalšími rybolovnými národy a být členem regionálních rybolovných organizací pro rybolov na volném moři. Jakožto jediný představitel pro všechny rybolovné zájmy EU zastává Unie v těchto organizacích přední místo a má vliv a moc hájit své zájmy účinněji a rozhodněji než členské státy EU samostatně.

2. CÍLE

Ve společném zájmu EU a jejích partnerů je cílem programu mezinárodních dohod o rybolovu:

- ▶ zajistit **přístup loďstva EU do vod v soudní pravomoci třetích zemí**,
- ▶ poskytnout finanční krytí na intenzivnější **budování kapacit přímořských států** k zavedení udržitelného řízení rybolovných zdrojů a k zintenzivnění **sledování a kontroly rybolovných činností a dozoru nad nimi** ve vodách těchto států s cílem potírat **nezákonný, nehlášený a neregulovaný rybolov**,

- ▶ rozvíjet a podporovat nezbytné **vědecké a výzkumné instituce**,
- ▶ zvýšit transparentnost a podporovat **spravedlivé podmínky pro všechna loďstva** působící v daných vodách,
- ▶ posílit a propagovat **řízení oceánů** v regionálních orgánech pro rybolov.

Kromě toho, že jde o právní podmínku pro rybolov v mezinárodních vodách, umožňuje **členství v regionálních organizacích EU** co nejvíce propagovat zásady **společné rybářské politiky** mimo vody EU s cílem vytvořit spravedlivé podmínky pro hospodářské subjekty z EU. EU je jakožto člen těchto organizací povinna účastnit se financování operací regionálních organizací formou povinných příspěvků.

3. PROVÁDĚNÍ A ZJEDNODUŠENÍ

Program provádí přímo Evropská komise formou finančního příspěvku.

4. DOPLŇKOVOST A SYNERGIE S OSTATNÍMI POLITIKAMI / SLADĚNÍ ZDROJŮ EU A VNITROSTÁTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ZDROJŮ

Synergie se společnou rybářskou politikou jsou pro úspěšné provádění dohod o rybolovu zásadně důležité.

5. NAVRHOVANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTŘEDKY NA OBDOBÍ 2021–2027

<i>Údaje v běžných cenách</i>	<i>v milionech EUR</i>
Celkové krytí na období 2021–2027	990



ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ A OBLAST KLIMATU

LIFE – Program pro životní prostředí a oblast klimatu

LIFE je program EU pro životní prostředí a oblast klimatu. Zaměřuje se na **inovativní způsoby reakce na problémy v oblasti životního prostředí a klimatu**, čímž urychluje změny v rozvoji, provádění a prosazování politiky.

1. EVROPSKÁ PŘIDANÁ HODNOTA

Problémy životního prostředí, včetně změny klimatu, svou podstatou přesahují politické, právní i lidmi vytvořené hranice a nelze je adekvátně řešit na úrovni členských států. Účinné řešení těchto problémů, jakož i předcházení chybám v koordinaci a začlenění problematiky životního prostředí a klimatu do rozpočtů napříč EU cílenými opatřeními vyžaduje zásah EU v podobě konkrétního nástroje pro životní prostředí a oblast klimatu, který bude zahrnovat také energetickou účinnost a energie z obnovitelných zdrojů v malém rozsahu.

Většina přírodního bohatství je veřejným statkem, jehož rozložení v EU je nerovnoměrné. Povinnost jej zachovat vyžaduje konzistentní uplatňování zásad sdílení odpovědnosti a solidarity. Jednotnost v uplatňování právních předpisů v oblasti životního prostředí a klimatu napříč EU, jakož i poskytování platformy pro sdílení osvědčených postupů a poznatků na úrovni EU jsou zásadně důležité. Usnadnění přechodu k čisté energii napomáhá plnění environmentálních i klimatických cílů tím, že přispívá k lepší kvalitě ovzduší uvnitř budov a venku, k oběhovému hospodářství a účinnému využívání zdrojů. Má velkou přidanou hodnotu tím, že stimuluje konkurenceschopné a udržitelné hospodářství EU. Podpora energetické účinnosti je jedním z nejúčinnějších způsobů dekarbonizace našeho hospodářství.

2. CÍLE

Program přispěje k:

- ▶ přechodu na **oběhové, z hlediska zdrojů a energie účinné, nízkouhlíkové hospodářství odolné vůči změně klimatu**,
- ▶ ochraně a zlepšení **kvality životního prostředí**,
- ▶ ochraně přírody a zastavení a zvrácení **úbytku biologické rozmanitosti**.

Cílem programu bude také budovat kapacitu, stimulovat investice a podporovat provádění politiky v oblastech, které jsou z hlediska **přechodu k čisté energii** nejproblematictější.

Cílů programu bude dosahováno buď přímými zásahy, nebo začleněním těchto cílů do jiných politik a tím, že se umožní koordinované využívání prostředků dostupných v jiných finančních programech EU.

3. PROVÁDĚNÍ A ZJEDNODUŠENÍ

Program je strukturován okolo dvou hlavních oblastí činnosti:

- ▶ **Životní prostředí: příroda a biologická rozmanitost a oběhové hospodářství a kvalita života**,
- ▶ **Oblast klimatu: zmírňování a adaptace a přechod k čisté energii**.

Část věnovanou grantům a zadávání veřejných zakázek programu LIFE bude i dále přímo řídit Komise za podpory výkonné agentury.

Program bude zjednodušen zejména z hlediska postupů pro žadatele/příjemce. Mezi novinky patří také větší strategická flexibilita a způsoby dosahování vyváženějšího územního pokrytí.

Finanční nástroje pro opatření v oblasti životního prostředí a klimatu budou prováděny v rámci fondu **InvestEU**, konkrétně jeho části zaměřené na udržitelnou infrastrukturu.

4. DOPLŇKOVOST A SYNERGIE S OSTATNÍMI POLITIKAMI / SLADĚNÍ ZDROJŮ EU A VNITROSTÁTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ZDROJŮ

Program LIFE je v souladu se stávajícími prioritami EU, pokud jde o životní prostředí, klima, energetiku a přidružené politiky. Doplnuje se navzájem s dalšími programy financování EU. Synergie budou rozvíjeny zejména s **fondem InvestEU**, konkrétně s jeho částí zaměřenou na udržitelnou infrastrukturu, s programem **Horizont Evropa**, s **Evropským fondem pro regionální rozvoj**, **Evropským sociálním fondem+**, **Evropským zemědělským fondem pro rozvoj venkova** a **Evropským námořním a rybářským fondem**. V zájmu optimálních výsledků bude rozšířen systém „pečeti excelence“, který umožní na regionální úrovni v rámci evropských strukturálních a investiční fondů financovat projekty, které byly úspěšně hodnoceny v rámci programu LIFE.

Program LIFE je koncipován tak, aby podporoval demonstrační techniky a osvědčené postupy, které lze uplatnit a rozšířit na rozsáhlejší programy. Strategické a integrované projekty programu LIFE mobilizují další evropské, státní, regionální a soukromé prostředky na provádění klíčových plánů v oblasti životního prostředí a klimatu (např. plány povodí, plány čistého ovzduší atd.). Začlenění opatření na **podporu přechodu k čisté energii** posílí celkovou soudržnost a synergie programu pro provádění politik EU v oblasti životního prostředí, klimatu a čisté energie podporovaných těmito projekty.

Všechna opatření v rámci programu LIFE budou slučitelná s dlouhodobými cíli EU v oblasti klimatu a životního prostředí.

5. NAVRHOVANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTŘEDKY NA OBDOBÍ 2021–2027

<i>Údaje v běžných cenách</i>	<i>v milionech EUR</i>
Celkové krytí na období 2021–2027	5 450
z toho:	
Životní prostředí	3 500
Oblast klimatu	1 950



Azylový a migrační fond

Azylový a migrační fond přispívá k **účinnému řízení migračních toků**. Jsou z něj podporovány činnosti a opatření týkající se **azylu, legální migrace a integrace**, jakož i **nelegální migrace a navracení**.

1. EVROPSKÁ PŘIDANÁ HODNOTA

Migrační krize z roku 2015 ukázala, že členské státy nemohou řešit problémy související s migrací samostatně. V rámci evropského programu pro migraci dokázala opatření na úrovni EU komplexně a rychle reagovat a podpořit kapacitu členských států a politickou reakci. Program obsahuje opatření potřebná k záchraně životů, k zabezpečení vnějších hranic Unie, podpoře silné společné azylové politiky, řešení motivace k nelegální migraci, jakož i k prosazení nové politiky pro legální migraci. Práce ve všech těchto oblastech pokročila vpřed. Díky soustavnému provádění prohlášení EU a Turecka, rámci pro partnerství a společným opatřením na trase přes centrální Středomoří se výrazně snížil počet nelegálních vstupů. Zároveň významně pokročila i správa vnějších hranic EU, a to v důsledku zavedení přístupu založeného na hotspotech a podstatného posílení Frontexu, **Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž**.

Problémy v oblasti azylu, migrace a vnějších hranic mají nadnárodní povahu a členské státy je nemohou odpovídajícím způsobem řešit samy; všechny členské státy přitom těží z opatření učiněných v členských státech v přední linii, jež jsou podporována z rozpočtu EU. Ačkoli se počet státních příslušníků třetích zemí, kteří v současné době nelegálně vstupují do EU, postupně snižuje, bude migrace představovat výzvu i v nadcházejících letech. Zrušení kontrol na vnitřních hranicích navíc vyžaduje společná opatření, jež zajistí účinnou ochranu a ostrahu vnějších hranic Unie, i společnou azylovou a migrační politiku.

Článek 80 Smlouvy o fungování Evropské unie výslovně uvádí, že společné politiky týkající se azylu a přistěhovalectví a vnějších hranic se řídí zásadou solidarity a spravedlivého rozdělení odpovědnosti mezi členskými státy. Financování z EU poskytuje konkrétní finanční prostředky pro zavedení této zásady do praxe.

Migrace je strukturální problém. Aby na něj mohla EU reagovat, potřebuje stabilní a odpovídající nástroje. Finanční dopady budou mít všechny tyto oblasti: podpora solidarity a sdílení odpovědnosti prostřednictvím přesídlení a relokace, rozšíření legálních cest pro vstup do EU pro osoby, které potřebují mezinárodní ochranu, přijímání, integrace a navracení státních příslušníků třetích zemí a dokončení společného evropského azylového systému.

EU musela při reakci na tuto krizi uvolnit značné prostředky z rozpočtu EU, aby bylo zajištěno rychlé a účinné řešení výzev. Jde o hmatatelný projev toho, jak EU podporuje členské státy. Aby bylo možno uspokojit rozsáhlé potřeby, finanční prostředky, které byly původně vyčleněny na bezpečnost a migraci ve stávajícím víceletém finančním rámci, musely být zdvojnásobeny. Zastavení nebo omezení stávajících finančních zásahů ze strany EU by mělo na provádění evropského programu pro migraci významný, či dokonce kritický dopad.

EU se bude s problémy v oblasti migrace potýkat i v budoucnu a je zřejmé, že členské státy nemohou tyto problémy řešit samy, ani bez finanční a technické podpory ze strany EU. Přínos programu pro EU spočívá zejména v podpoře při zvládnutí vysokého počtu přicházejících

migrantů a žadatelů o azyl, rozvíjení pátracích a záchranných kapacit pro záchranu života osob, které se pokoušejí dostat do Evropy, při řízení návratů a v dalších činnostech, které je třeba koordinovat na úrovni Unie a jež přesahují možnosti jednotlivých členských států.

2. CÍLE

Hlavním cílem **Azylového a migračního fondu** bude podílet se na **účinném řízení migračních toků**. Konkrétně fond přispěje:

- ▶ k posílení a rozvoji **společného evropského azylového systému**, který zahrnuje politická opatření, právní předpisy a budování kapacit,
- ▶ ke zvýšení **účinnosti a spravedlivosti návratové politiky** a k **potírání nelegální migrace**, s důrazem na účinné vnitrostátní postupy a struktury, udržitelnost navracení a účinné zpětné přebírání ve třetích zemích,
- ▶ k **posilování solidarity a sdílení odpovědnosti** mezi členskými státy, zejména s těmi členskými státy, které jsou migračním a azylovým tokům vystaveny nejvíce, a to i prostřednictvím praktické spolupráce,
- ▶ k podpoře **legální migrace** do Evropy a účinnému začlenění státních příslušníků třetích zemí do společnosti v rané fázi integrace,
- ▶ k podpoře **vnějšího rozměru** politiky EU v oblasti migrace a azylu v plném souladu a součinnosti s vnější činností EU.

3. PROVÁDĚNÍ A ZJEDNODUŠENÍ

Základním nástrojem pro provádění fondu by mělo být sdílené řízení, neboť přinese rovné podmínky, zamezí nesouladu mezi potřebami a jejich naplňováním i soutěžení o finanční prostředky. Zajistí také předvídatelnost financování, dlouhodobé plánování a pokrytí nutných výdajů v každém členském státě, aby bylo možno naplňovat unijní priority v celé EU. Sdílené řízení bude doplněno o přímé – a částečně i o nepřímé – řízení a provádění prostřednictvím nadnárodních opatření Unie a **pomoci při mimořádných událostech** doplňujících národní programy členských států, které mají značné potřeby financování. Tematický nástroj by měl zajistit nasměrování finančních prostředků na předem určené priority prostřednictvím opatření na úrovni Unie, mimořádného financování a navýšení přidělů pro národní programy.

Agentury Unie, zejména Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž a Evropský podpůrný úřad pro otázky azylu, hrají hlavní operativní, koordinační a poradní úlohu při provádění priorit EU v oblasti azylu a migrace. K plnění svých úkolů mají vlastní rozpočty nezávislé na fondu.

Flexibilita bude klíčovým prvkem nového nástroje pro azyl a migraci, protože výzvy v oblasti migrace nejsou předvídatelné a migrační toky mohou být přímo ovlivněny geopolitickým vývojem. Flexibilita má také zásadní význam, pokud jde o přiděly finančních prostředků členským státům. Část z nich bude přidělena předem, ale značné finanční krytí bude přidělováno až následně na konkrétní priority, aby prostředky mohly být vynakládány cíleně podle změny okolností nebo naléhavosti situace.

Rámec pro monitorování a hodnocení bude zkvalitněn, aby motivoval ke včasnému provádění národních programů a zajistil, že hodnocení přinesou výsledky efektivně použitelné v každém budoucím přezkumu politických intervencí. K řádnému monitorování a hodnocení

přispěje zlepšení ukazatelů a posílení zásady partnerství při řízení fondu, po němž budou přiděleny další finanční prostředky.

Harmonizace a zjednodušení: nový nástroj se bude řídit novým nařízením o sdíleném řízení, které zjednoduší pravidla a přinese větší harmonizaci ve všech oblastech.

4. DOPLŇKOVOST A SYNERGIE S OSTATNÍMI POLITIKAMI / SLADĚNÍ ZDROJŮ EU A VNITROSTÁTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ZDROJŮ

Vytvoří se synergie s Fondem pro integrovanou správu hranic, Fondem pro vnitřní bezpečnost a také i) s **politikou soudržnosti**, pokud jde o **střednědobou a dlouhodobou integraci státních příslušníků třetích zemí**, včetně integrace v souvislosti s přemístěním, a ii) s novým **nástrojem pro sousedství, rozvoj a mezinárodní spolupráci**, který by se měl zaměřit především na migraci a obsahuje také dosud nepřidělené prostředky určené na nové výzvy.

5. NAVRHOVANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTŘEDKY NA OBDOBÍ 2021–2027*

<i>Údaje v běžných cenách</i>	<i>v milionech EUR</i>
Celkové krytí na období 2021–2027	10 415

* Viz také finanční krytí pro Fond pro integrovanou správu hranic, které činí 9 318 milionů EUR.



SPRÁVA HRANIC

Fond pro integrovanou správu hranic

Fond pro integrovanou správu hranic má zajistit **lepší a hlouběji integrovanou správu vnějších hranic EU**, vyšší úroveň **bezpečnosti na hranicích** v Unii a **celistvost dodavatelského řetězce**, a to tak, aby byl zároveň zachován volný pohyb osob a zboží a nedošlo k narušení zákonného obchodu.

1. EVROPSKÁ PŘIDANÁ HODNOTA

Fond pro integrovanou správu hranic bude hrát klíčovou úlohu ve správě vnějších hranic: bude například poskytovat nezbytnou podporu členským státům při zabezpečování vnějších hranic Unie, které je projevem sdílené odpovědnosti za ochranu společných hranic, jakož i podporu členským státům na pořízení odpovídajícího vybavení pro celní kontroly.

Tento nástroj přispěje k dalšímu rozvoji společné vízové politiky a k zavedení evropské integrované správy hranic v členských státech, boji proti nedovolené migraci a k usnadnění legálního cestování. Členské státy by měly nadále získávat finanční prostředky na budování a posílení kapacit v těchto oblastech a na zesílení spolupráce, mimo jiné s příslušnými agenturami Unie.

Celní orgány přebírají od vytvoření celní unie stále více povinností, které jdou daleko nad rámec dohledu nad obchodem v EU a jeho usnadnění a jež sahají i do oblasti bezpečnosti a zabezpečení. Fond bude hrát důležitou úlohu, pokud jde o zajištění větší jednotnosti při provádění celních kontrol na vnějších hranicích, protože bude zaměřen na stávající nerovnováhy mezi členskými státy plynoucí z jejich zeměpisné polohy a z rozdílů v kapacitách a dostupných zdrojích. Posílí se tak nejen celní kontroly, ale usnadní se i zákonný obchod, což přispěje k vytvoření bezpečné a účinné celní unie.

Politika v oblasti vnějších hranic je svou povahou nadnárodní. Ohrožení jednoho členského státu se dotýká celé EU, což potvrzuje nutnost opatření na úrovni EU. Problémy migrace a terorismu, které se objevily v minulých letech, nemohly řešit jednotlivé členské státy samostatně a bez finanční a technické podpory ze strany EU. Opatření na úrovni EU je nezbytné i proto, aby bylo se zajištěno, že všechny celní orgány mají k dispozici potřebné nástroje k plnění svých úkolů na hranicích EU. Tím se sníží bezpečnostní a finanční rizika a zamezí „celní turistice“, která by měla dopad na celou Unii.

2. CÍLE

Fond pro integrovanou správu hranic bude mít dvě složky:

Správa hranic a víza (osoby):

- ▶ podpora jednotného uplatňování, dalšího rozvoje a modernizace společné politiky týkající se **krátkodobých víz**, včetně **digitalizace vyřizování žádostí o víza**,
- ▶ další rozvoj různých **forem konzulární spolupráce**,
- ▶ **zlepšení ochrany hranic posílením kapacit členských států**, například zjednodušením legálního překračování hranic a v případě potřeby předcházením přeshraniční trestné činnosti, jako je převaděčství migrantů, obchodování s lidmi a

terorismus, a jeho odhalováním, jakož i podpora členských států, jež čelí stávajícímu nebo potenciálně neúměrnému migračnímu tlaku na vnějších hranicích EU,

- ▶ podpora při vývoji, provozu a údržbě **informačních systémů**, včetně interoperability,
- ▶ prohloubení **meziagenturní spolupráce** mezi vnitrostátními orgány v členských státech odpovědnými za ochranu hranic a za další úkoly vykonávané na hranici,
- ▶ provádění **analýzy rizika a identifikace hrozeb**, které mohou ovlivnit fungování či bezpečnost hranic,
- ▶ zajištění **jednotného uplatňování schengenského *acquis*** na vnějších hranicích,
- ▶ další rozvoj **Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž** a podpora při výměně nebo vysílání příslušníků pohraniční stráže a dalších odborníků mezi členskými státy nebo mezi členským státem a třetí zemí.

Vybavení pro celní kontroly (zboží):

- ▶ dosažení plného potenciálu celní unie ochranou jejích finančních zájmů a předcházením nedovolenému obchodu a podvodům prostřednictvím rovnocenných a **řádných celních kontrol na hranicích EU**,
- ▶ podpora **sdílení vybavení pro kontroly** (např. rentgenových skenerů a systému automatického rozpoznávání poznávacích značek) mezi všemi dotčenými donucovacími orgány.

3. PROVÁDĚNÍ A ZJEDNODUŠENÍ

Složka pro správu hranic a víza bude prováděna prostřednictvím sdíleného řízení formou víceletých programů členských států, přičemž určité finanční krytí bude prostřednictvím přímého a omezeně i nepřímého řízení a provádění směřovat na opatření Unie. Poskytováním **pomoci při mimořádných událostech** bude fond reagovat na nepředvídané situace a bude doplňovat programy členských států se značnými potřebami financování. Z tematického nástroje budou přidělovány prostředky na předem vymezené strategické priority, a to formou opatření Unie, mimořádného financování a doplňkového financování programů členských států. Sdílené řízení přinese rovné podmínky, zmírní nepříznivé důsledky, jaké má soutěžení o finanční prostředky, a zajistí také předvídatelnost financování, dlouhodobé plánování a pokrytí nutných výdajů ve všech členských státech, aby bylo možno naplňovat unijní priority v celé EU. Složka pro vybavení pro celní kontroly bude prováděna v rámci přímého řízení.

Činností EU v oblasti hranic a víz je pověřena řada agentur, konkrétně **Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž (Frontex)**, **Europol** (agentura EU pro prosazování práva) a **eu-LISA** (Evropská agentura pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva). K plnění svých úkolů mají vlastní rozpočty nezávislé na fondu.

Fond by měl rovněž s **větší flexibilitou** reagovat na nepředvídané události, které nejsou v oblasti správy hranic neobvyklé. Pokud jde o složku pro správu hranic a víza, část finančních prostředků bude přidělena předem, ale značné finanční krytí by mělo být pravidelně přidělováno na konkrétní priority až posléze, podle aktuálního vývoje a naléhavosti situace. Fond se bude řídit podle **jednodušších** pravidel platných pro jiné fondy, u nichž se využívá sdílené řízení. To mimo jiné umožní směřovat k **jedinému souboru pravidel**, který by se řídil zásadou proporcionality a byl stejnou měrou vhodný pro všechny fondy EU se sdíleným řízením.

Rámec pro **monitorování a hodnocení** by měl být zkvalitněn, aby motivoval ke včasnému provádění národních programů a zajistil, že hodnocení přinesou výsledky efektivně použitelné v každém budoucím přezkumu politických intervencí. Řádné sledování a hodnocení bude zajištěno díky zlepšení ukazatelů, posílení zásady partnerství při řízení fondu a provedením přezkumu v polovině období spojeného s odměňováním na základě výkonnosti (netýká se složky pro vybavení pro celní kontroly).

4. DOPLŇKOVOST A SYNERGIE S OSTATNÍMI POLITIKAMI / SLADĚNÍ ZDROJŮ EU A VNITROSTÁTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ZDROJŮ

Pokud jde o hranice a víza, budou vytvořeny synergie mezi novými nástroji v oblasti integrované správy hranic a **Azylovým a migračním fondem** a **Fondem pro vnitřní bezpečnost**, jakož i s dalšími nástroji, konkrétně s fondy a programy v oblasti námořní bezpečnosti a dohledu, bezpečnostního výzkumu, zabezpečení infrastruktury, **politikou soudržnosti** a nástroji na podporu vnějšího rozměru správy hranic. Pokud jde konkrétně o vybavení pro celní kontroly, budou vytvořeny synergie s **programem Clo**. Účinné mechanismy koordinace jsou zásadní pro dosahování cílů politiky co nejúčinnějším způsobem a pro využívání úspor z rozsahu. Zajistí se tak doplňkovost a jasné rozdělení působnosti všech nástrojů, včetně jasnosti pro příjemce.

5. NAVRHOVANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTŘEDKY NA OBDOBÍ 2021–2027*

<i>Údaje v běžných cenách</i>	<i>v milionech EUR</i>
Celkové krytí na období 2021–2027	9 318
z toho:	
Správa hranic a víza	8 018
Vybavení pro celní kontroly	1 300

* Viz také finanční krytí pro Azylový a migrační fond, které činí 10 415 milionů EUR.



BEZPEČNOST

Fond pro vnitřní bezpečnost

Fond pro vnitřní bezpečnost přispívá k zajištění vysoké úrovně bezpečnosti v Unii, protože napomáhá při boji proti **terorismu a radikalizaci, organizované trestné činnosti a kyberkriminalitě** a je určen na pomoc **obětem trestné činnosti** a k jejich ochraně.

1. EVROPSKÁ PŘIDANÁ HODNOTA

Bezpečnostní hrozby v Evropě se v posledních letech zintenzivnily a diverzifikovaly. Teroristické útoky, nové formy organizované trestné činnosti a stále se rozvíjející kyberkriminalita mají přeshraniční rozměr, který vyžaduje důraznou reakci EU. Opatření na úrovni EU dokázala na tyto problémy komplexně a rychle zareagovat a obecná politická reakce byla formulována v roce 2015 v programu pro bezpečnost. Bezpečnost bude rozhodující problematikou pro EU i v nadcházejících letech a evropští občané očekávají, že Unie a vlády jednotlivých zemí zajistí v rychle se měnícím a nejistém světě bezpečnost.

Problémy, s nimiž se Unie potýká zejména v souvislosti s mezinárodním terorismem, nemohou členské státy řešit samy, ani bez finanční a technické podpory ze strany EU. V době, kdy terorismus a jiná závažná trestná činnost přesahují hranice, mají jak Evropská unie, tak členské státy vůči svým občanům odpovědnost vytvořit prostor bezpečnosti, kde jsou jednotlivci chráněni v plném souladu se základními právy EU. Smlouvy v tomto ohledu stanoví potřebu zajistit vysokou úroveň bezpečnosti, mimo jiné prostřednictvím preventivních opatření a koordinace a spolupráce mezi policejními, justičními a jinými příslušnými orgány. To je třeba zabezpečit na úrovni EU.

Podpora z EU přináší významnou přidanou hodnotu k financování poskytovanému jednotlivými zeměmi, protože podněcuje spolupráci a výměnu informací mezi pracovníky donucovacích orgánů členských států a dalšími příslušnými orgány, konkrétně umožněním interoperability různých bezpečnostních systémů a zvýšením účinnosti a účelnosti informačních systémů EU. Využívá se také pro společné operativní akce, poskytování odborné přípravy, výstavbu zařízení se zásadním bezpečnostním významem a k nákupu potřebného technického vybavení. Například po teroristických útocích v Paříži v roce 2015 mohlo být díky pomoci při mimořádných událostech vytvořeno digitální řešení pro zpracování velkého objemu dat shromážděných bezpečnostními složkami, které zvýšilo připravenost Unie na případné budoucí hrozby.

2. CÍLE

Fond pro vnitřní bezpečnost má konkrétně tyto cíle:

- ▶ zintenzivnění **výměny informací**, které se týkají prevence, odhalování a vyšetřování závažné a organizované trestné činnosti s přeshraničním rozměrem, mezi donucovacími a dalšími orgány v EU, mimo jiné s Europolem a dalšími relevantními subjekty Unie, i s třetími zeměmi a mezinárodními organizacemi,
- ▶ zvýšení počtu **přeshraničních společných operací**, které jsou zaměřeny na prevenci, odhalování a vyšetřování závažné a organizované trestné činnosti s přeshraničním rozměrem, prováděných donucovacími a dalšími příslušnými orgány v EU, i ve

spolupráci s agenturami Unie a subjekty Unie působícími v oblasti bezpečnosti, třetími zeměmi a mezinárodními organizacemi,

- ▶ zajištění kolektivní reakce na bezpečnostní hrozby **posílením kapacit a zvýšením připravenosti a odolnosti EU**, například prohloubením spolupráce mezi veřejnými orgány, civilními aktéry a soukromými partnery z různých členských států EU a třetích zemí, i agenturami Unie a mezinárodními organizacemi.

3. PROVÁDĚNÍ A ZJEDNODUŠENÍ

Fond pro vnitřní bezpečnost je prováděn zejména prostřednictvím sdíleného řízení formou víceletých programů členských států, ale i prostřednictvím přímého a omezeně i nepřímého řízení. Programy členských států může doplňovat **pomoc při mimořádných událostech**, která tak umožní rychle reagovat na výjimečné situace. Sdílené řízení dovoluje předvídat financování a dlouhodobě plánovat. Zaručuje také přidělení prostředků všem členským státům a zároveň umožňuje plnění společných priorit v celé Unii. Nicméně v zájmu lepšího nasměrování finančních prostředků na priority EU je sdílené řízení doplněno o tematický nástroj, z něhož budou finanční prostředky přidělovány na podporu činností, kterými se realizují předem stanovené priority, a to prostřednictvím přímého a nepřímého řízení formou opatření Unie, pomoci při mimořádných událostech a doplňkového financování programů členských států.

Při plnění priorit a cílů EU v oblasti bezpečnosti hraje klíčovou operativní, koordinační a poradní úlohu několik decentralizovaných agentur jako **Europol** (agentura EU pro prosazování práva) a **CEPOL** (Agentura Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva). K plnění svých úkolů mají vlastní rozpočty nezávislé na fondu.

Na základě zkušeností ze stávajícího programu nový fond ještě více zjednoduší pravidla pro příjemce. Mezi jeho hlavní funkční prvky patří:

- ▶ rozsáhlejší **flexibilita** umožňující reagovat na neočekávané události, které jsou společným rysem oblasti bezpečnosti. Část finančních prostředků bude přidělena předem, ale značné finanční krytí bude přidělováno až následně a opakovaně na konkrétní priority, což umožní reagovat na změnu okolností nebo naléhavost situace (prostřednictvím tematického nástroje),
- ▶ větší **zjednodušení**, protože se bude řídit novým nařízením o sdíleném řízení, které zjednoduší pravidla a přinese větší harmonizaci ve všech oblastech,
- ▶ další **zlepšení** rámce pro **monitorování a hodnocení** s cílem motivovat ke včasnému provádění programů a zajistit, že hodnocení přinesou výsledky efektivně použitelné v každém budoucím přezkumu politických intervencí. K řádnému monitorování a hodnocení přispěje zlepšení ukazatelů, posílení zásady partnerství při řízení fondu a přezkum v polovině období.

4. DOPLŇKOVOST A SYNERGIE S OSTATNÍMI POLITIKAMI / SLADĚNÍ ZDROJŮ EU A VNITROSTÁTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ZDROJŮ

Bezpečnost je průřezovou otázkou a nový Fond pro vnitřní bezpečnost nedokáže zajistit účinnou reakci EU bez dalších finančních nástrojů, jako jsou například **evropské strukturální a investiční fondy** a nástroje vnější politiky Unie. Synergie mezi Fondem pro vnitřní bezpečnost a ostatními souvisejícími nástroji budou vytvořeny zejména, pokud jde o tyto aspekty: správa hranic a vybavení pro celní kontroly, zabezpečení infrastruktury a

veřejného prostoru, kybernetická bezpečnost (kybernetická bezpečnost je hlavním tématem programu **Digitální Evropa**, jehož součástí je fond zaměřený na kyberkriminalitu), předcházení radikalizaci a vnější rozměr bezpečnosti. Účinné mechanismy koordinace jsou zásadní pro dosahování cílů politiky co nejúčinnějším způsobem a pro využívání úspor z rozsahu, protože zajistí doplňkovost a jasné rozdělení působnosti všech nástrojů, včetně jasnosti pro příjemce.

5. NAVRHOVANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTŘEDKY NA OBDOBÍ 2021–2027

<i>Údaje v běžných cenách</i>	<i>v milionech EUR</i>
Celkové krytí na období 2021–2027	2 500



Vyřazování jaderných zařízení z provozu v Litvě

Z tohoto programu je poskytována **podpora Litvě na bezpečné vyřazení jaderných reaktorů první generace.**

1. EVROPSKÁ PŘIDANÁ HODNOTA

Podmínkou přistoupení Litvy k Evropské unii bylo, aby se tato země zavázala k uzavření a následnému odstavení dvou jaderných reaktorů první generace konstruovaných v Sovětském svazu, jejichž modernizace podle západních norem byla považována za nevhodnou. V souvislosti s tím EU v článku 3 protokolu č. 4 k aktu o přistoupení z roku 2003 přislíbila, že na odstavení poskytne finanční podporu.

Vyřazování reaktorů z provozu dosud probíhá, přičemž dokončeno má být v roce 2038. V zájmu Unie je pokračovat v poskytování přesně cílené finanční podpory, která přispěje k zajištění nejvyšší možné bezpečnosti provozu. Program poskytuje zásadní a trvalou podporu pro zdraví pracovníků a veřejnosti, pro prevenci poškozování životního prostředí a zajištění skutečného pokroku v oblasti jaderné bezpečnosti a zabezpečení.

Má také vysoký potenciál stát se standardem v EU pro bezpečné řízení technologických záležitostí při vyřazování nukleárních zařízení z provozu, jako je odstavení reaktorů, kde se jako moderátor používá grafit.

2. CÍLE

Cílem programu je **nadále poskytovat cílenou pomoc Litvě při zvládání problémů s radioaktivní bezpečností v souvislosti s odstavením jaderné elektrárny Ignalina.**

Program je rovněž zaměřen na **šíření znalostí** ve všech členských státech o tom, jak probíhá vyřazování reaktorů z provozu.

3. PROVÁDĚNÍ A ZJEDNODUŠENÍ

Program je řízen nepřímo, národní agenturou daného členského státu. Skutečnost, že pro vyřazení uvedených reaktorů z provozu existuje zvláštní výdajový program, znamená, že stávající prováděcí subjekt může hladce pokračovat v jeho realizaci. V novém programovém období bude program vyžadovat **vyšší spolufinancování z vnitrostátních zdrojů**, což je v souladu se zvláštní zprávou Účetního dvora 22/2016 – *Programy pomoci EU pro vyřazování jaderných zařízení z provozu v Litvě, Bulharsku a na Slovensku: od roku 2011 bylo dosaženo určitého pokroku, zásadní výzvy však teprve čekají.*

4. DOPLŇKOVOST A SYNERGIE S OSTATNÍMI POLITIKAMI / SLADĚNÍ ZDROJŮ EU A VNITROSTÁTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ZDROJŮ

V příštím programovém období budou posíleny synergie s **politikou soudržnosti**. V jejím rámci bude konkrétně možné podporovat rozvoj dotčeného regionu vytvářením pracovních míst, podporou udržitelného růstu a inovací. Stejně tak budou prozkoumány synergie

s programem **Horizont Evropa** v oblastech, jako je vývoj a testování technologií a odborná příprava a vzdělávání.

5. NAVRHOVANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTŘEDKY NA OBDOBÍ 2021–2027

<i>Údaje v běžných cenách</i>	<i>v milionech EUR</i>
Celkové krytí na období 2021–2027	552



Jaderná bezpečnost a vyřazování zařízení z provozu

Cílem je **pomoci Bulharsku a Slovensku bezpečně vyřadit z provozu jaderné reaktory první generace** a nezávisle na tom také financovat **vyřazení vlastních jaderných zařízení Komise z provozu a konečné uložení odpadu z těchto zařízení**.

1. EVROPSKÁ PŘIDANÁ HODNOTA

Podmínkou přistoupení Bulharska a Slovenska k EU bylo, aby se tyto země zavázaly k uzavření a následnému odstavení šesti jaderných reaktorů první generace konstruovaných v Sovětském svazu, jejichž modernizace podle západních norem byla považována za ne hospodárnou. V souvislosti s tím EU v rámci článku 203 Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii přislíbila, že na odstavení poskytne finanční podporu. Vyřazování z provozu probíhá a podle plánu má být v roce 2025 dokončeno ve slovenských Bohunicích a v roce 2030 v bulharské elektrárně Kozloduj. V zájmu Unie je pokračovat v poskytování finanční podpory na tuto činnost, která přispěje k zajištění nejvyšší možné bezpečnosti provozu. Bude poskytnuta zásadní a trvalá podpora pro zdraví pracovníků a veřejnosti, pro prevenci poškozování životního prostředí a zajištění skutečného pokroku v oblasti jaderné bezpečnosti a zabezpečení.

Nezávisle na tom musí Komise jako vlastník jaderných zařízení pokračovat ve správě svého nukleárního dědictví. Proces vyřazování z provozu byl zahájen v roce 1999 v rámci programu vyřazování jaderných zařízení z provozu a nakládání s odpady.

Tyto činnosti mají potenciál stát se unijním standardem pro bezpečné řízení technologických záležitostí při vyřazování nukleárních zařízení z provozu a šíření znalostí do ostatních členských států.

2. CÍLE

Cílem je i nadále **pomáhat Bulharsku a Slovensku při zvládání problematiky radioaktivní bezpečnosti v procesu vyřazování jejich zařízení z provozu**. Při vyřazování zařízení Komise (Společného výzkumného střediska) z provozu bude navíc možné prozkoumat a rozvinout možnosti plánovaného převodu závazků týkajících se vyřazování z provozu a nakládání s odpady na hostitelské členské státy střediska. Tato iniciativa je rovněž zaměřena na **šíření znalostí** v členských státech o tom, jak probíhá vyřazování reaktorů z provozu.

3. PROVÁDĚNÍ A ZJEDNODUŠENÍ

Řízením programu pro Bulharsko a Slovensko je pověřena (formou nepřímého řízení) Evropská banka pro obnovu a rozvoj a národní agentura na Slovensku. Skutečnost, že pro vyřazení těchto reaktorů z provozu existuje zvláštní výdajový program, znamená, že stávající prováděcí subjekty mohou hladce pokračovat v jeho realizaci.

Vyřazování zařízení Komise z provozu přímo řídí Společné výzkumné středisko.

4. DOPLŇKOVOST A SYNERGIE S OSTATNÍMI POLITIKAMI / SLADĚNÍ ZDROJŮ EU A VNITROSTÁTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ZDROJŮ

Sdružení činností souvisejících s vyřazováním zařízení v Bulharsku a na Slovensku a zařízení Komise z provozu přinese synergie a pomůže Komise získat další interní know-how, aby mohla prozkoumat a rozvinout možnosti zamýšleného převodu závazků týkajících se vyřazování z provozu a nakládání s odpady na členské státy hostící Společné výzkumné středisko. V příštím programovém období budou posíleny synergie s **politikou soudržnosti**. V jejím rámci bude konkrétně možné podporovat rozvoj dotčeného regionu vytvářením pracovních míst a podporou udržitelného růstu a inovací. Stejně tak by měly být prozkoumány synergie s programem **Horizont Evropa** v oblastech, jako je vývoj a testování technologií a odborná příprava a vzdělávání.

5. NAVRHOVANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTŘEDKY NA OBDOBÍ 2021–2027

<i>Údaje v běžných cenách</i>	<i>v milionech EUR</i>
Celkové krytí na období 2021–2027	626
z toho:	
Pomoc Bulharsku	63
Pomoc Slovensku	55
Vyřazení zařízení Komise z provozu	348
Jaderná bezpečnost a záruky v jaderné oblasti	160



Evropský obranný fond

Nový Evropský obranný fond bude stimulovat vznik projektů spolupráce při rozvoji obranných schopností a doplní vnitrostátní investice do obrany.

1. EVROPSKÁ PŘIDANÁ HODNOTA

V dnešním světě zajištění bezpečnosti znamená vypořádat se s hrozbami, které přesahují hranice států. Žádná země je nemůže řešit sama. Evropa bude muset přijmout větší odpovědnost za ochranu svých zájmů, hodnot a evropského způsobu života v součinnosti a ve spolupráci se Severoatlantickou aliancí. K dosažení tohoto cíle přispěje snaha naplnit cíle EU v oblasti bezpečnosti a obrany (potvrzené Evropskou radou v roce 2016). Evropa musí posílit svou strategickou autonomii, aby byla připravena čelit zítřejším hrozbám a chránit své občany. To vyžaduje vývoj klíčových technologií v důležitých oblastech a rozvoj strategických schopností, jež zabezpečí vedoucí pozici EU v této oblasti. Spolupráce na všech úrovních je jediná cesta, jak splnit očekávání občanů EU. Podporou spolupráce může Evropská unie pomoci maximalizovat výstupní hodnotu a kvalitu investic do obrany. Evropský obranný fond bude vytvářet evropskou přidanou hodnotu tím, že přispěje k rozvoji společného výzkumu a schopností v oblasti obrany s cílem zvýšit účinnost veřejných výdajů a posílit operativní nezávislost Unie.

Unie sice nemůže nahradit úsilí členských států v oblasti obrany, ale může v mezích stanovených Smlouvami doplňovat a znásobit jejich spolupráci při rozvoji obranných produktů a technologií nezbytných pro řešení společných problémů v oblasti bezpečnosti. Přispěje to k omezení duplicity a umožní efektivnější využívání peněz daňových poplatníků. Odhaduje se, že nedostatečná spolupráce mezi členskými státy v oblasti obrany a bezpečnosti stojí 25 až 100 miliard eur ročně. Více než 80 % zakázek a více než 90 % výzkumu a technologického rozvoje probíhá na vnitrostátní úrovni. Výše evropských investic do rozvoje a nákupu nových obranných prostředků je nedostatečná a zaostává za investicemi v jiných zemích. Také se značně liší míra výdajů na obranu v jednotlivých členských státech. Náklady na obranné vybavení navíc rostou rychleji než národní rozpočty na obranu. Přetrvává vysoká míra roztržičnosti: v Evropě například existuje 178 různých zbraňových systémů, zatímco v USA pouze 30. Nedostatečná koordinace obranného plánování mezi jednotlivými zeměmi vede k neefektivnímu utrácení peněz daňových poplatníků a zbytečnému zdvojování činností. Slabá spolupráce, roztržičnost a systematické zdvojování zdrojů navíc snižují schopnost nasazení a omezují schopnost EU jednat a chránit.

Užší spolupráce v oblasti obrany má tyto přínosy:

- ▶ zvýšení účinnosti národních výdajů na obranu díky zefektivnění nákladů,
- ▶ omezení duplicity obranných systémů,
- ▶ lepší interoperabilita obranného vybavení, která umožní společné obranné operace,
- ▶ minimalizace roztržičnosti a zvýšení konkurenceschopnosti a inovací v obranném průmyslu EU.

2. CÍLE

Evropský obranný fond je nástroj na podporu rozvoje obranných schopností, který má podpořit strategickou autonomii EU. Má podnítit vznik programů spolupráce, které by se bez příspěvku Unie neuskutečnily, a poskytnout potřebné pobídky k prohloubení spolupráce v každé fázi průmyslového cyklu, včetně činností výzkumu a vývoje. Evropský obranný fond má tyto cíle:

- a) zlepšit **konkurenceschopnost a inovační schopnost obranného průmyslu** v celé Unii prostřednictvím **podpory společných činností v každé fázi průmyslového cyklu**, zejména od fáze výzkumu po fázi vývoje;
- b) podpořit a rozvíjet **přeshraniční spolupráci mezi podniky** v celé Unii, včetně malých a středních podniků, při výzkumu a vývoji technologií či produktů v souladu s prioritami v oblasti obranných schopností, jež společně odsouhlasily členské státy v EU formou plánu rozvoje schopností, s přihlédnutím ke koordinovanému každoročnímu přezkumu v oblasti obrany;
- c) podporovat **v celém cyklu výzkumu a vývoje projekty spolupráce**, které jsou zaměřeny na produkty a technologie v oblasti obrany.

Zvláštní pozornost bude věnována podněcování projektů spolupráce s podstatnou účastí malých a středních podniků z různých zemí. Tím bude zajištěno otevření fondů příjemcům ze všech členských států bez ohledu na jejich velikost a zeměpisné umístění v Unii.

3. PROVÁDĚNÍ A ZJEDNODUŠENÍ

Návrh a struktura Evropského obranného fondu staví na zkušenostech s přípravnou akcí v oblasti obranného výzkumu a zohledňuje návrh nařízení, kterým se zřizuje Evropský program rozvoje obranného průmyslu.

Soudržný Evropský obranný fond, z něhož mohou být financovány činnosti výzkumu a vývoje, umožňuje integrovanou a vzájemně se posilující podporu, tj. zamezí riziku, že dojde ke ztrátě výsledků z výzkumu, protože neexistuje průběžná podpora pro další vývoj a testování technologie. Zlepší se tak využívání výrobků a technologií, které jsou podporovány z finančních prostředků EU. Integrovaný fond kromě toho přinese nové formy podpory tam, kde je to důležité, například prostřednictvím zadávání veřejných zakázek v předobchodní fázi. To umožní určit ekonomicky nejvýhodnější řešení, která může trh v zájmu naplnění evropských potřeb v oblasti obranného výzkumu a vývoje nabídnout.

Výše podpory by se měla lišit v závislosti na fázi vývoje. Míra financování výzkumu v oblasti obrany bude obvykle vyšší než míra financování vývoje prototypů. K zahájení projektů spolupráce přispějí vhodné pobídky, přičemž se ale zohlední významná úloha financování ze strany členských států v této oblasti. Pravidla pro účast v Evropském obranném fondu budou odrážet zvláštnosti odvětví obrany, zejména pokud jde o absolutní nutnost zabezpečení informací, správu výstupů chráněných právy duševního vlastnictví atd.

Zvláštní důraz bude kladen na zajištění odpovídající účasti malých podniků zvýšením míry financování, která má podpořit přeshraniční účast malých a středních podniků v projektech spolupráce.

Program bude provádět Komise formou přímého řízení tak, aby se co nejvíce zvýšila efektivita a účinnost jeho realizace. Členské státy budou do provádění obranného programu úzce zapojeny.

4. DOPLŇKOVOST A SYNERGIE S OSTATNÍMI POLITIKAMI / SLADĚNÍ ZDROJŮ EU A VNITROSTÁTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ZDROJŮ

Bude zajištěna doplňkovost a součinnost s programem **Horizont Evropa**, aby výsledky výzkumu v oblasti obrany byly přínosné i pro civilní výzkum, a naopak. Díky tomu bude možné zabránit zbytečnému zdvojování úsilí.

Evropský obranný fond bude koordinován s jinými činnostmi, které v oblasti obrany provádí Komise a vysoký představitel (vysoká představitelka). Bude se jednat například o opatření, která zajistí odpovídající součinnost s prací Komise na souboru finančních nástrojů, jejichž cílem je ještě více zjednodušit společný rozvoj a získávání obranných schopností prostřednictvím normalizace na úrovni EU a vnitrostátních mechanismů financování, od sdružování zdrojů po společné vlastnictví. Tato součinnost bude zahrnovat vhodnou pomoc členským státům při spouštění společných projektů výzkumu a vývoje.

Je zajištěno úzké propojení mezi Evropským obranným fondem a projekty prováděnými v rámci stále strukturované spolupráce v oblasti obrany (PESCO). Jakmile budou projekty rozvíjené v rámci této spolupráce vyhodnoceny jako způsobilé, bude jim udělen „bonus PESCO“ ve formě vyšší míry financování. K posouzení způsobilosti projektů stále strukturované spolupráce pro financování z fondu bude nutná časná předběžná konzultace s Komisí.

Fond zohlední plán rozvoje schopností EU a koordinovaný každoroční přezkum v oblasti obrany, který provádí Evropská obranná agentura, zejména co se týče provádění priorit a určování nových možností spolupráce. Provádění bude probíhat s ohledem na příslušné činnosti Severoatlantické aliance a jiných partnerů.

Fond rovněž doplňuje obranné činnosti vykonávané prostřednictvím **evropského mírového nástroje**, což je mimorozpočtový nástroj navrhovaný mimo víceletý finanční rámec.

5. NAVRHOVANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTŘEDKY NA OBDOBÍ 2021–2027

<i>Údaje v běžných cenách</i>	<i>v milionech EUR</i>
Celkové krytí na období 2021–2027	13 000
z toho:	
Výzkum	4 100
Rozvoj schopností	8 900



REAKCE NA KRIZE

Mechanismus civilní ochrany Unie – rescEU

Mechanismus civilní ochrany Unie – rescEU pomáhá členským státům EU **předcházet přírodním a člověkem způsobeným katastrofám, připravit se na ně a reagovat na ně**, zejména prostřednictvím rychlé a dobře koordinované vzájemné pomoci.

1. EVROPSKÁ PŘIDANÁ HODNOTA

V posledních letech čelila EU mnohým katastrofám, které způsobily ztráty na životech a měly další ničivé následky pro občany, podniky, komunity a životní prostředí. Jen v roce 2017 zemřelo v důsledku přírodních katastrof 304 osob. V roce 2016 byly v Evropě nahlášeny škody ve výši téměř 10 miliard eur. Takové pohromy se stávají natolik komplexními, že jejich rozsah může překročit reakční kapacitu jednotlivých zemí a jejich schopnost vzájemné pomoci.

Právě zde má mechanismus civilní ochrany Unie, a zejména nová iniciativa rescEU, evropskou přidanou hodnotu, protože umožňuje členským státům EU a jiným zúčastněným státům (Island, Norsko, Srbsko, Černá Hora, Bývalá jugoslávská republika Makedonie a Turecko) sdílet kapacity a odborné znalosti z oblasti civilní ochrany, a tedy rychleji a efektivněji reagovat k ochraně obyvatelstva v případě katastrof.

Vedle národních kapacit poskytnutých členskými státy může Unie využít zvláštní rezervy kapacit, jako jsou prostředky pro vzdušné hašení požárů, vysokokapacitní čerpadla pro případ povodní, pátrací a záchranné kapacity a zdravotnické záchranné týmy. Uvedené kapacity rescEU budou nasazeny v situacích, kdy jsou vnitrostátní kapacity přetíženy a vzájemná pomoc mezi členskými státy neumožňuje efektivní reakci. Rozvoj kapacit, jež se využijí až v případě nejvyšší nouze, na úrovni EU přináší větší úspory z rozsahu. Členské státy musí být připraveny na „běžné“ katastrofální situace na svém území, ale mohou požádat o pomoc z jiných členských států a následně z rezervy rescEU v případě mimořádných a nepředvídaných situací, nebo v případě katastrof vyžadujících nasazení zřídka používaných a nákladných prostředků.

2. CÍLE

Mechanismus civilní ochrany Unie mohou využívat členské státy a třetí země v případě katastrofy. Jedná se o systém spolupráce a koordinace mezi EU a členskými státy, určený k přípravě na přírodní i člověkem způsobené pohromy a k následnému zásahu.

K dosažení tohoto obecného cíle se rescEU zaměřuje na tři hlavní prvky:

- ▶ **Zvyšuje kolektivní kapacitu EU, pokud jde o reakci na katastrofy.** Systém rescEU nabízí zvláštní rezervy kapacit v oblasti civilní ochrany, jež jsou částečně spravovány EU a částečně zajištěny v rámci Evropské rezervy v oblasti civilní ochrany, což je soubor zdrojů, které na bázi dobrovolnosti přislíbily členské státy pro nasazení v operacích EU.
- ▶ **Zlepšuje předcházení katastrofám a připravenost reagovat na ně**, a to jak v jednotlivých zemích, tak na úrovni EU, a to prostřednictvím účinného posouzení rizik hrožících členským státům, na jehož základě je případně poskytnuto poradenství nebo vydáno doporučení ohledně investic.

- Usnadňuje rychlou, účinnou a koordinovanou reakci na katastrofy, kterou řídí **středisko** Komise **pro koordinaci odezvy na mimořádné události**. Tato nepřetržitě fungující koordinační centrála sleduje, zda zúčastněné státy nezaslaly žádost o pomoc, a případně uvědomí všechny ostatní země.

3. PROVÁDĚNÍ A ZJEDNODUŠENÍ

Bylo vyvinuto značné úsilí o minimalizaci administrativních postupů, aby se snížila zátěž a zkrátily prodlevy v poskytnutí pomoci. V zájmu zjednodušení administrativních postupů bude, kdykoli je to možné, podporováno využívání jednotkových částek, jednorázových plateb a paušálních sazeb a zkrátí se čas nutný k aktivaci tohoto mechanismu, aby se zrychlilo nasazení pomoci.

Konkrétně to znamená následující:

- **Různé míry spolufinancování, které existují ve stávajícím mechanismu, se sjednocují** na 75 % pro všechny činnosti v rámci Evropské rezervy v oblasti civilní ochrany. Tyto činnosti zahrnují zejména provoz prostředků používaných v zúčastněných zemích, modernizaci prostředků z čistě vnitrostátních na mezinárodní (jako je tomu nyní) a jejich opravu. To zdaleka přesahuje náklady na dopravu financované v rámci stávajícího mechanismu a představuje výrazné navýšení podpory poskytované členským státům na připravenost na katastrofy a reakci na ně.
- Cílem nového přístupu navrhovaného Komisí je plně pokrýt náklady na dostupnost a nasazení kapacit systému rescEU.
- Kromě toho posílený mechanismus civilní ochrany Unie podpoří činnosti sítě znalostí Unie v oblasti civilní ochrany, kterou tvoří příslušní aktéři a instituce, v oblasti odborné přípravy, cvičení a šíření znalostí.

4. DOPLŇKOVOST A SYNERGIE S OSTATNÍMI POLITIKAMI / SLADĚNÍ ZDROJŮ EU A VNITROSTÁTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ZDROJŮ

Zvládání rizika katastrof je stále více začleňováno do dalších politik a programů EU. Předcházení katastrofám a jejich zvládání je například důležitým tématem v rámci evropských strukturálních a investičních fondů a Fondu solidarity Evropské unie (finanční podpora mimořádných opatření a opatření na obnovu po závažných přírodních pohromách). Díky systému rescEU vzniká další, užší součinnost mezi oblastí civilní ochrany a jinými souvisejícími oblastmi, jako je regionální a environmentální politika a politika rozvoje venkova, které mají pro zvládání rizika katastrof také značný význam. Systém rescEU se bude aktivovat pouze ve výjimečných situacích, na které nelze použít mimořádné financování z dalších programů, tzn. jsou například vyloučeny tržní krize v odvětví zemědělství.

5. NAVRHOVANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTŘEDKY NA OBDOBÍ 2021–2027

Údaje v běžných cenách	v milionech EUR
Celkové krytí na období 2021–2027	1 400



VNĚJŠÍ ČINNOST

Nástroj pro sousedství, rozvoj a mezinárodní spolupráci

Nástroj pro sousedství, rozvoj a mezinárodní spolupráci je program, který Evropské unii umožňuje **prosazovat své zájmy, politiky a hodnoty za svými hranicemi**. Tímto nástrojem podporuje partnerské země EU v jejich politické a hospodářské transformaci směrem k udržitelnému rozvoji, stabilizaci, upevnění demokracie, vymýcení chudoby a, pokud jde o politiku sousedství, postupné hospodářské integraci zemí sousedících s EU, které si tuto cestu zvolily, do jednotného trhu Unie a sladění s pravidly a normami EU.

1. EVROPSKÁ PŘIDANÁ HODNOTA

Stále větší propojení zemí a regionů dnes vytváří mnoho nových příležitostí. Zároveň však některé části světa, ať již v našem sousedství nebo mimo něj, čelí rostoucím výzvám a nestabilitě, které mohou mít přeshraniční účinky a přímý dopad na Unii. Poslední roky se vyznačovaly regionálními konflikty, terorismem, migračním tlakem, neudržitelným využíváním zdrojů a rostoucím protekcionismem. Jednotlivé členské státy by nebyly schopny účinně reagovat na tuto dynamiku světového vývoje, avšak Unie a členské státy mohou společně řešit tyto výzvy a využívat příležitosti rychle se měnícího světa a hrát klíčovou úlohu při využívání výhod globalizace, šíření hodnot EU a zajišťování bezpečnosti a stability pro občany. Programy vnější činnosti EU a další nástroje EU jsou toho nedílnou součástí.

Článek 21 Smlouvy o Evropské unii odráží zásady a cíle, které řídí vnější činnost Unie, včetně demokracie, právního státu, lidských práv a základních svobod, úcty k lidské důstojnosti, zásad rovnosti a solidarity a dodržování zásad Charty Organizace spojených národů a mezinárodního práva.

Kromě toho článek 8 stanoví, že Unie rozvíjí se zeměmi ve svém sousedství výsadní vztahy s cílem vytvořit prostor prosperity a dobrých sousedských vztahů, založený na hodnotách Unie a vyznačující se úzkými a mírovými vztahy spočívajícími na spolupráci.

Přidaná hodnota unijních zásahů do vnější činnosti spočívá v následujících aspektech:

- ▶ klíčové kompetence a odborné znalosti v různých oblastech (např. v oblasti rozvojové spolupráce, řízení krizí, předcházení konfliktům, lidských práv, demokracie, ochrany životního prostředí, obchodu, veřejné diplomacie a posilování odolnosti),
- ▶ její hodnoty a její věrohodnost jako aktéra v oblasti míru a obránce demokracie a lidských práv a vedoucího činitele v boji proti změně klimatu a v ochraně životního prostředí,
- ▶ její nadnárodní charakter, její kritická masa na světové scéně a její vliv a její reformní efekt, které vyplývají z její politické a ekonomické váhy a zkušenosti jako globálního aktéra,
- ▶ její geografický/geopolitický vliv (zejména prostřednictvím celosvětové sítě delegací EU a místních kanceláří, které se věnují humanitární pomoci) a vysoké částky vyčleněné na spolupráci,
- ▶ rozsah, soudržnost a kombinace nástrojů a široká škála prostředků, které má k dispozici pro praktické provádění.

Se svou vedoucí pozicí v oblasti humanitární a rozvojové spolupráce zaujímá EU jedinečné postavení, aby mohla prosazovat své hodnoty, podporovat cíle udržitelného rozvoje po celém světě a reagovat na globální výzvy, jako jsou migrace, konflikty, nestabilita, bezpečnost, chudoba, nerovnost, změna klimatu, zhoršování životního prostředí a energetická bezpečnost. Nový nástroj financování vnější činnosti poskytne soudržný rámec a finanční prostředky na vnější činnost, které by žádný členský stát sám nebyl schopen poskytnout.

2. CÍLE

Cíle nástroje vyplývají jak ze směrů vnějších politik EU – jak je například definováno v globální strategii „Sdílená vize, společný postup: silnější Evropa“, závazku EU k Agendě pro udržitelný rozvoj 2030, novém Evropském konsensu o rozvoji „Náš svět, naše důstojnost, naše budoucnost“ a v přezkumu evropské politiky sousedství –, tak z průřezových cílů víceletého finančního rámce, kterými jsou flexibilita, soudržnost a synergie, zjednodušení a zaměření na výkonnost. Strategické cíle EU – geografické i tematické – jsou zohledněny účelovým vázáním prostředků.

EU musí mít k dispozici nástroje, s nimiž může realizovat činnosti, které odpovídají cílům vnější činnosti Unie, zejména činnosti, jež mají tyto obecné cíle:

- ▶ prosazovat **demokracii, právní stát, řádnou správu věcí veřejných, lidská práva a zásady mezinárodního práva,**
- ▶ posilovat **bezpečnost** a zachovávat **mír**, podporovat prevenci **krizí a konfliktů** a účinně na ně reagovat, podporovat **stabilizaci a odolnost,**
- ▶ podporovat **udržitelný hospodářský, sociální a environmentální rozvoj rozvojových zemí** s prvotním cílem vymýtit chudobu,
- ▶ podporovat **se zeměmi v sousedství výsadní vztahy** s cílem vytvořit prostor sdílené prosperity, sociálně-ekonomického rozvoje a dobrých sousedských vztahů,
- ▶ bojovat proti základním příčinám **nelegální migrace** a zároveň vytvářet podmínky pro lepší organizaci legální migrace a dobře řízené mobility,
- ▶ podporovat **diplomacii EU** ve všech jejích aspektech, **podporovat mezinárodní rozměr vnitřních politik EU** a podporovat **obchodní politiku a hospodářskou spolupráci,**
- ▶ posilovat partnerství, podporovat politický dialog a společnou reakci na problémy globálního významu, včetně životního prostředí a změny klimatu.

3. PROVÁDĚNÍ A ZJEDNODUŠENÍ

Za účelem zajištění lepší koherence, úspor z rozsahu, synergií a jednodušších postupů Komise navrhuje strategické zjednodušení finančních nástrojů ve vnější činnosti EU na období 2021–2027, včetně **začlenění Evropského rozvojového fondu do rozpočtu EU**, aby se dále zlepšila účinnost a účelnost.

Několik nástrojů a modalit víceletého finančního rámce na období 2014–2020 budou **zjednodušeny a začleněny do nástroje pro sousedství, rozvoj a mezinárodní spolupráci** s celosvětovým pokrytím: Evropský rozvojový fond, nástroj pro rozvojovou spolupráci, evropský nástroj sousedství, evropský nástroj pro demokracii a lidská práva, nástroj partnerství, nástroj přispívající ke stabilitě a míru, nástroj pro spolupráci v oblasti jaderné bezpečnosti a společné prováděcí nařízení. Nástroj předvstupní pomoci spolu s humanitární

pomocí, společná zahraniční a bezpečnostní politika a spolupráce se zámořskými zeměmi a územími včetně Grónska zůstanou vzhledem ke své specifické povaze nebo odlišnému právnímu základu samostatnými nástroji.

Nástrojem pro sousedství, rozvoj a mezinárodní spolupráci se rovněž zjednoduší stávající architektura finančních záruk pro vnější činnost, včetně Evropského fondu pro udržitelný rozvoj jako základního pilíře evropského plánu vnějších investic, poskytování makrofinanční pomoci, vnější úvěrový mandát, Záruční fond pro vnější vztahy, investiční facility pro africké, karibské a tichomořské státy. Nástroj zajistí případný kapitálový vklad do evropských nebo mezinárodních rozvojových bank nebo finančních institucí, které by přispívaly k plnění cílů EU v oblasti vnější činnosti.

Začlenění Evropského rozvojového fondu do víceletého finančního rámce povede ke zvýšení celkového výdajového stropu, ale zároveň se zachová stávající flexibilita. Společné prováděcí nařízení, které platilo pro šest finančních nástrojů spadajících do víceletého finančního rámce na období 2014–2020, bude začleněno do nového nástroje pro sousedství, rozvoj a mezinárodní spolupráci. Jeho ustanovení budou platit i nadále pro nástroj předvstupní pomoci.

Nástroj pro sousedství, rozvoj a mezinárodní spolupráci se bude skládat ze čtyř hlavních složek a bude zahrnovat spolupráci se třetími zeměmi na základě geografického a tematického přístupu, přičemž zůstane zachována flexibilita ohledně schopnosti reakce a možností jednat v souladu s prioritami Unie (zejména sousedství, Afrika, lidská práva, stabilita a migrace).

Základem nástroje pro sousedství, rozvoj a mezinárodní spolupráci bude jeho geografický pilíř s určenými zeměpisnými oblastmi, který bude doplňován tematickým pilířem a pilířem rychlé reakce.

- ▶ **Geografický pilíř** („spolupráce s partnery“) bude zahrnovat programovou spolupráci se sousedními zeměmi a všemi dalšími třetími zeměmi (kromě těch, na které se vztahuje nástroj předvstupní pomoci a program pro spolupráci se zámořskými zeměmi a územími, včetně Grónska). Bude sestávat z finančního krytí pro příslušné geografické oblasti s minimálními částkami vyčleněnými na každou z nich, včetně zvláštního důležitého okna pro sousedství s dodatečnými specifickými znaky, jako je podpora zaměřená na sbližování právních předpisů, vztah založený na pobídkách a přeshraniční spolupráce. Vyčlenění finančních prostředků na geografické programy bude odrážet strategické priority EU, s uznáním významných strategických cílů EU, především v sousedství a v Africe. Tento pilíř se bude vztahovat rovněž na vnější rozměr programu **Erasmus+**.
- ▶ **Tematický pilíř** („realizace společných cílů“) bude podporovat činnosti, které se týkají záležitostí, jež nemohou být začleněny mezi krytí pro příslušné geografické oblasti vzhledem k tomu, že mají globální povahu a/nebo že se jedná o stěžejní politické iniciativy, týkající se například lidských práv a demokracie, organizací občanské společnosti, míru a stability, migrace, dalších témat souvisejících s plněním cílů udržitelného rozvoje na celosvětové úrovni, včetně hospodářské diplomacie a obchodu.
- ▶ **Pilíř rychlé reakce** (s celosvětovou působností) s kapacitou pro rychlé řešení krizí a prevenci konfliktů, posilování odolnosti, včetně propojení pomoci, obnovy a rozvoje, bude umožňovat také krátkodobou reakci zahraniční politiky. Bude mít celosvětový i široký tematický rozsah působnosti (politika, bezpečnost, hospodářství). Tento pilíř zejména nahradí mechanismus absorpce šoků v rámci Evropského rozvojového fondu, článek 3 nástroje, který přispívá ke stabilitě a míru, včetně složky pro budování kapacit na podporu bezpečnosti a rozvoje, a prvky nástroje partnerství.

Pravidla a postupy pro tento pilíř budou vypracovány tak, že si zachovají schopnost rychlé a flexibilní reakce.

Kromě toho bude nástroj zahrnovat **rezervu pro nově se objevující výzvy a priority**, která umožní pružnou reakci na stávající či nově vznikající naléhavé priority. Důležitým cílem této rezervy by bylo řešení migračních tlaků, avšak zachovávala by také flexibilitu k řešení nepředvídaných událostí, potřeb v oblasti stability a nových mezinárodních iniciativ a priorit. Tato nepřidělená částka bude mobilizována na základě kritérií definovaných v nařízení.

Prostřednictvím tohoto nástroje budou ve všech oblastech zohledněny také důležité průřezové priority, jako jsou životní prostředí a změna klimatu a otázky genderu. **Migrate** je prioritou, která bude identifikována a řešena ve všech oblastech, na které se nástroj vztahuje, i v jednotlivých pilířích, včetně na základě nepřidělených prostředků.

Stávající flexibilní ujednání Evropského rozvojového fondu budou začleněna do nástroje pro sousedství, rozvoj a mezinárodní spolupráci, a to zejména možnost převést nevyužité částky a možnost opětovného použití částek zrušených závazků.

Pokud jde o způsoby provádění, budou do nařízení zahrnuty všechny formy podpory, které budou poskytovány prostřednictvím režimů přímého nebo nepřímého řízení, a to v závislosti na konkrétním prováděném programu a dotčené zemi nebo regionu. V souladu se zásadami stanovenými v Evropském konsensu o rozvoji bude většina forem pomoci se zvýhodněnými podmínkami, zejména granty, zaměřena tam, kde je nejvíce potřeba, zejména do nejméně rozvinutých zemí (bez ohledu na jejich zeměpisnou polohu) a zemí v nestabilní situaci nebo zasazených konfliktem. Spolupráce s vyspělejšími rozvojovými zeměmi bude založena především na inovativních formách angažovanosti vzhledem k menší potřebě forem pomoci se zvýhodněnými podmínkami. Specifické znaky Evropského nástroje sousedství, zejména pokud jde o přístup „více za více“ a zásadu diferenciací, zůstanou zachovány. Externí složka programu Erasmus+ bude i nadále důležitým nástrojem vnější činnosti a jedním z pilířů řady priorit sledovaných s partnerskými zeměmi při posilování vzdělávacích systémů, boji proti nezaměstnanosti a předcházení radikalizaci. Prováděcí mechanismus a pravidla pro externí složku programu Erasmus+ budou výrazně zjednodušeny.

Nařízení také podpoří **novou architekturu vnějších investic** EU, která umožní lépe plnit cíle politiky EU ve vnější činnosti a zároveň získávat dodatečné zdroje ze soukromého sektoru na řešení rozvojových výzev. Bude poskytovat finanční záruky, které mají – s důrazem na Afriku, země sousedství a případně západní Balkán – podpořit investice v partnerských zemích. Zvláštní pozornost bude také věnována zemím, které jsou v nestabilní situaci nebo zasazené konfliktem, a dalším regionům s kritickou infrastrukturou a potřebami konektivity. Operace kombinování zdrojů a rozpočtové záruky budou financovány z geografického pilíře. Navrhovaný soubor nástrojů zahrnuje možnost rozpočtové záruky EU a/nebo kapitálového příspěvku evropským nebo mezinárodním rozvojovým bankám nebo finančním institucím za předpokladu, že splní určité podmínky týkající se přidané hodnoty, kapacity podstupovat riziko a že tyto záruky / kapitálové příspěvky budou řízeny cíli politiky EU.

Poskytování **makrofinanční pomoci** bude také kryto z nástroje pro sousedství, rozvoj a mezinárodní spolupráci, avšak jednotlivé operace budou v případě potřeby i nadále aktivovány na základě samostatných *ad hoc* rozhodnutí.

4. DOPLŇKOVOST A SYNERGIE S OSTATNÍMI POLITIKAMI / SLADĚNÍ ZDROJŮ EU A VNITROSTÁTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ZDROJŮ

V rámci klastrů víceletého finančního rámce pro vnější činnost a předvstupní pomoc bude zajištěna silná komplementarita mezi různými nástroji i synergie s příslušnými vnitřními politikami a nástroji vnitřní politiky v oblastech, jako je migrace, bezpečnost a klima. Komplementarita bude zajištěna rovněž mezi nástroji financovanými z rozpočtu EU a navrhovaným **evropským nástrojem na budování míru** (který bude zřízen mimo víceletý finanční rámec) s cílem zajistit pevný a jednotný postup EU.

Snížením počtu nástrojů v oblasti vnější politiky budou odstraněny uměle vytvořené hranice mezi dosavadními geografickými a tematickými nástroji. Bude tak možné zajistit, aby EU měla správnou kombinaci politik v každé zemi / každém regionu, aniž by hrozilo překrývání a/nebo nejednotný přístup. Tím se rovněž zjednoduší postupy řízení programu, a tudíž zvýší účinnost a transparentnost.

Interakce a komplementarita s **humanitární pomocí** se uskuteční prostřednictvím geografických programů i prostřednictvím pilíře, který se zabývá odolností a propojením pomoci, obnovy a rozvoje, aby se zajistilo plynulé pokračování činností.

Revidovaný mechanismus civilní ochrany Unie **rescEU** se vztahuje také na činnosti mimo EU a zajistí komplementaritu v oblastech prevence, připravenosti a reakce na přírodní katastrofy.

Aby se zamezilo mezerám či duplicitě, budou zajištěny synergie a koordinace mezi činnostmi nástroje pro sousedství, rozvoj a mezinárodní spolupráci v oblasti bezpečnosti a **společnou zahraniční a bezpečnostní politikou**, jakož i budoucím **evropským nástrojem na budování míru**.

I když se cíle **nástroje předvstupní pomoci** liší od zbývajících nástrojů pro vnější činnost, sleduje tento nástroj doplňující cíle zaměřené na podporu lidských práv a základních hodnot, jakož i na podporu bezpečnosti. Synergie se objeví také na úrovni tematických oken nástroje v oblasti financování globálních akcí.

Při **spolupráci se zámořskými zeměmi a územími včetně Grónska** vzniknou také synergie, neboť budou zapojeny zejména do činností prováděných v rámci geografické a tematické složky nástroje pro sousedství, rozvoj a mezinárodní spolupráci, pokud mají prováděné činnosti globální, transregionální nebo regionální povahu.

5. NAVRHOVANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTŘEDKY NA OBDOBÍ 2021–2027

Údaje v běžných cenách	v milionech EUR
Celkové krytí na období 2021–2027	89 500



Humanitární pomoc

Prostřednictvím programu humanitární pomoci EU se poskytuje **pomoc v mimořádných situacích na záchranu života osob zasažených katastrofami způsobenými člověkem nebo přírodními katastrofami**, a to zejména těm nejzranitelnějším.

1. EVROPSKÁ PŘIDANÁ HODNOTA

V oblasti humanitární pomoci je EU uznávána jako vedoucí aktér, a to jak z důvodu své schopnosti poskytovat rychlou a flexibilní pomoc napříč širokou škálou krizí, tak na základě svého vlivu při formování globální humanitární agendy. Díky finančnímu významu (EU je spolu s členskými státy největším dárce humanitární pomoci na světě) a celosvětovému rozsahu svých humanitárních činností je EU také schopna povzbudit ostatní humanitární dárce k provádění účinných a zásadových strategií humanitární pomoci. Klíčová konkurenční výhoda humanitární pomoci vyplývá ze skutečnosti, že je často jediným nástrojem, se kterým může EU zasahovat do naléhavých konfliktních/krizových situací. Díky své flexibilitě humanitární pomoc rovněž významně přispěla ke zlepšení situace na místě v mnoha zemích postižených globální uprchlickou a migrační krizí.

V souvislosti s nedostatečnými prostředky na řešení stále rostoucích globálních potřeb je EU také schopna vyplnit mezery v globální humanitární pomoci, a to řešením potřeb v těžko dostupných oblastech a reakcí nejen na největší a nejviditelnější humanitární krize, ale také na zapomenuté krize (kterým se nedostává žádné nebo jen nedostatečné mezinárodní pomoci a politické a mediální pozornosti). Navíc členské státy často považují EU za dárce, který poskytuje pomoc v krizích, kde nejsou schopny jednat na vnitrostátní úrovni.

Členské státy rovněž využívají „humanitární diplomacie“ EU, která vede k účinnějšímu poskytování humanitární pomoci. Další klíčový prvek přidané hodnoty EU pro členské státy spočívá v silné operativní a technické odborné znalosti jedinečné sítě místních humanitárních kanceláří EU, která je rozšířena po téměř 40 zemích.

2. CÍLE

V souladu s nařízením o humanitární pomoci, které platí i nadále, směřuje humanitární pomoc EU přímo k lidem, kteří jsou postiženi katastrofou nebo konfliktem, nezávisle na jejich rase, příslušnosti k etnické skupině, náboženství, pohlaví, věku, národnosti nebo politické příslušnosti, a nesmí být vedena ani podmíněna politickými úvahami. EU jedná na základě mezinárodních humanitárních zásad lidskosti, neutrality, nestrannosti a nezávislosti. Hlavními cíli jsou:

- ▶ poskytovat **na základě potřeb pomoc EU na záchranu a ochranu lidských životů, předcházení lidskému utrpení a jeho zmírňování a zaručení integrity a důstojnosti obyvatel zasažených přírodními katastrofami nebo krizemi způsobenými člověkem**, také při vleklých krizích,
- ▶ spolu s dalšími nástroji EU posilovat **odolnost zranitelných nebo katastrofami zasažených komunit a kapacitu pro jejich obnovu**.

Uvedené cíle přispívají k realizaci obecných cílů, zásad a akcí vnější činnosti Unie, jak je stanoveno v článku 21 Smlouvy o Evropské unii.

3. PROVÁDĚNÍ A ZJEDNODUŠENÍ

Komise se při provádění operací humanitární pomoci EU opírá o více než 200 partnerských organizací, včetně agentur OSN, dalších mezinárodních organizací včetně Mezinárodního hnutí Červeného kříže a Červeného půlměsíce a nevládních organizací. Komise vytvořila stálou síť mezinárodních a místních humanitárních terénních odborníků, kteří pracují v krizových zónách po celém světě. EU hraje vedoucí úlohu v rozvoji nových politických přístupů a inovativních způsobů financování (např. ve formě peněžité **pomoci**).

4. DOPLŇKOVOST A SYNERGIE S OSTATNÍMI POLITIKAMI / SLADĚNÍ ZDROJŮ EU A VNITROSTÁTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ZDROJŮ

I když je nástroj **rescEU** v první řadě koncipován pro opatření uvnitř EU, doplňuje také humanitární pomoc mimo EU monitorováním v reálném čase prostřednictvím střediska pro koordinaci odezvy na mimořádné události a okamžitou podporou při mimořádných událostech ve třetích zemích v podobě týmů odborníků a záchranného vybavení, které poskytly členské státy a další zúčastněné země. Kromě toho využívá dodatečné flexibility z **rezervy na pomoc při mimořádných událostech**, zvláštního nástroje, kterým lze reagovat na mimořádné události a katastrofy v Unii i mimo ni v případech, kdy v rámci specifických programů již není dostatek finančních prostředků.

V mnohých krizových situacích se klade silný důraz na doplňkovost mezi humanitární pomocí a rozvojovou pomocí, aby se zajistil plynulý přechod od okamžité pomoci k udržitelnému rozvoji podporovanému z **nástroje pro sousedství, rozvoj a mezinárodní spolupráci**.

Nástroj humanitární pomoci EU má potenciál mobilizovat finanční prostředky členských států ve formě vnějších účelově vázaných příjmů. To může přispět k posílení doplňkovosti s vnitrostátními zdroji.

5. NAVRHOVANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTŘEDKY NA OBDOBÍ 2021–2027

<i>Údaje v běžných cenách</i>	<i>v milionech EUR</i>
Celkové krytí na období 2021–2027	11 000



Společná zahraniční a bezpečnostní politika

Společná zahraniční a bezpečnostní politika Evropské unie umožňuje EU vystupovat jednotně v otázkách společné zahraniční a bezpečnostní politiky. Pomáhá zachovat mír, předcházet konfliktům a posilovat mezinárodní bezpečnost. Je jedním z hlavních nástrojů využívaných k provádění **globální strategie zahraniční a bezpečnostní politiky Evropské unie** a posiluje úlohu EU jako globálního aktéra. Nástroje vnější činnosti by měly sloužit cílům EU a prosazovat hodnoty EU v globálním měřítku.

Smlouva o Evropské unii (hlava V: Obecná ustanovení o vnější činnosti Unie a zvláštní ustanovení o společné zahraniční a bezpečnostní politice) posílila tuto oblast politiky vytvořením úřadu **vysokého představitele Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku** a Evropské služby pro vnější činnost. Společná zahraniční a bezpečnostní politika pomáhá chránit hodnoty a zásady EU a její zájmy. Článek 21 Smlouvy o Evropské unii odráží zásady a cíle, které řídí vnější činnost Unie, včetně demokracie, právního státu, lidských práv a základních svobod, úcty k lidské důstojnosti, zásad rovnosti a solidarity a dodržování zásad Charty Organizace spojených národů a mezinárodního práva.

1. EVROPSKÁ PŘIDANÁ HODNOTA

Společná zahraniční a bezpečnostní politika umožňuje jednat jako vnější subjekt jménem členských států a spolu s nimi. Realizaci společných opatření přidává EU hodnotu činností jednotlivých členských států, neboť dosahuje kritické masy při reakci na globální výzvy. Skutečnost, že EU zaujímá při realizaci vnějších činností jménem členských států případně ve spolupráci s nimi nestranný postoj, činí operace společné zahraniční a bezpečnostní politiky věrohodnější a vyvolává větší důvěru v zemích, kde působí. Demografická a hospodářská váha Evropské unie a schopnost činit společná rozhodnutí v oblasti zahraniční politiky posilují její dosah.

I když jednotlivé činnosti členských států jednoznačně přispívají k plnění cílů společné zahraniční a bezpečnostní politiky EU, je to až společná zahraniční a bezpečnostní politika EU, která dosahuje kritické masy pro reakci na globální výzvy. Společná odpovědnost na straně EU v kombinaci s vlivem a reformním efektem globálního aktéra a silný politický signál, že jednání EU spočívá na pevném základě, podporují potřeby partnerských zemí v oblasti bezpečnosti a stability.

Se svou vedoucí pozicí v oblasti humanitární a rozvojové spolupráce zaujímá EU jedinečné postavení, aby mohla prosazovat své hodnoty a reagovat na globální výzvy, jako jsou konflikty, nestabilita a bezpečnostní hrozby či hrozby pro globální bezpečnost. V součinnosti s dalšími nástroji vnější činnosti přispěje společná zahraniční a bezpečnostní politika k soudržnému rámci a finančním prostředkům na vnější činnost, které by si žádný členský stát sám nemohl dovolit.

2. CÍLE

Vzhledem k politickým prioritám a globálním výzvám zůstanou činnosti v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky základním pilířem globální strategie (nebo jejího nástupce) po roce 2020 a zaměří se na podporu tří strategických priorit: 1) reakce na vnější konflikty a krize; 2) budování kapacit partnerů a 3) ochrana Unie a jejích občanů. Aby byla společná

zahraniční a bezpečnostní politika efektivní, musí být EU připravena reagovat rychle a s odhodláním na vznikající hrozby pro její strategické zájmy.

3. PROVÁDĚNÍ A ZJEDNODUŠENÍ

Celkový dopad a úspěchy dosažené společnou zahraniční a bezpečnostní politikou mají mnohem větší hodnotu než pouhá suma jednotlivých opatření. Zejména v oblasti misí společné bezpečnostní a obranné politiky překračuje rozsah a dopad dohodnutých činností rámec toho, co by mohly učinit členské státy samostatně. Mise společné bezpečnostní a obranné politiky využívají zejména mnohonárodní povahy EU jak z hlediska pověsti EU – věrohodnost EU jako aktéra v oblasti míru –, tak z hlediska přístupu k větší rezervě lidských zdrojů a rozsáhlým odborným znalostem, mimo jiné ze zúčastněných třetích zemí, které se činností pod vedením EU účastní. Činnosti v rámci společné bezpečnostní a obranné politiky konkrétně přispěly k provádění politiky 1) budováním kapacit, poskytováním podpory a poradenství v rámci civilních a vojenských výcvikových misí společné bezpečnostní a obranné politiky; 2) prosazováním míru a stability, jakož i prosazováním a posilováním hodnot EU za pomoci zvláštních zástupců, a 3) prosazováním mnohostranných reakcí na bezpečnostní hrozby, včetně boje proti šíření zbraní hromadného ničení a nedovoleného šíření dalších konvenčních zbraní a obchodu s nimi.

Kromě toho poskytuje EU prostřednictvím svých operací společné zahraniční a bezpečnostní politiky finanční prostředky Evropské bezpečnostní a obranné škole a na činnost specializovaných senátů pro Kosovo. Společná zahraniční a bezpečnostní politika může být využívána také k činnostem na základě článku 28 Smlouvy o Evropské unii.

Z potřeby rychlé a rozhodné reakce vyplývá, že mnohé činnosti společné zahraniční a bezpečnostní politiky nemohu být naplánovány předem a rozpočet musí každý rok zahrnovat dostatečně velké rozpětí, aby bylo možné rychle reagovat na krizové situace.

Rozpočet společné zahraniční a bezpečnostní politiky řídí a plní Služba nástrojů zahraniční politiky pod vedením Komise.

4. DOPLŇKOVOST A SYNERGIE S OSTATNÍMI POLITIKAMI / SLADĚNÍ ZDROJŮ EU A VNITROSTÁTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ZDROJŮ

V rámci klastrů víceletého finančního rámce pro vnější činnost a předvstupní pomoc bude mezi různými nástroji zajištěna silná komplementarita. O interakci a synergie se bude usilovat také mezi nástroji financovanými z rozpočtu EU (zejména **nástrojem pro sousedství, rozvoj a mezinárodní spolupráci, nástrojem předvstupní pomoci, humanitární pomoci, revidovaným nástrojem mechanismu civilní ochrany Unie – rescEU** a navrhovaným **evropským mírovým nástrojem** (který bude zřízen mimo víceletý finanční rámec z důvodu omezení financování obranných činností stanoveného Smlouvou o Evropské unii)) s cílem zajistit pevný a jednotný postup EU.

5. NAVRHOVANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTŘEDKY NA OBDOBÍ 2021–2027

Údaje v běžných cenách	v milionech EUR
Celkové krytí na období 2021–2027	3 000



VNĚJŠÍ ČINNOST

Spolupráce se zámořskými zeměmi a územími (včetně Grónska)

Cílem programu je podporovat a **posilovat hospodářské, politické a kulturní vazby mezi Evropskou unií a 13 zámořskými zeměmi a územími**, které mají vazbu na Dánsko, Francii a Nizozemsko. Modalita programu zohlední zvláštní potřeby a výzvy zámořských zemí a území celkově a specifickou situaci Grónska.

1. EVROPSKÁ PŘIDANÁ HODNOTA

Zámořské země a území, které jsou rozesety po Zemi od pólů až po tropy, jsou přidružené k EU. Hrají důležitou úlohu jako představené pozice Unie v oblastech, kde se nacházejí, avšak nejsou součástí území EU ani jednotného trhu EU.

Účelem přidružení zámořských zemí a území je podporovat hospodářský a sociální rozvoj zemí a území a navazovat úzké hospodářské vztahy mezi nimi a Unií jako celkem.

Podpora zámořských zemí a území je činí méně závislými na EU a jejích členských státech a podporuje spolupráci mezi nimi a jejich regionálními, evropskými a mezinárodními partnery. Umožňuje prosazování evropských hodnot, kultury, právních předpisů a hospodářských partnerství po celém světě.

2. CÍLE

Cílem podpory pro zámořské země a území je **zachování úzkého a trvalého svazku mezi partnery, podpora jejich udržitelného rozvoje a posilování jejich konkurenceschopnosti a ekonomické odolnosti**.

3. PROVÁDĚNÍ A ZJEDNODUŠENÍ

Podpora zámořským zemím a územím jiným než Grónsko je zpravidla poskytována prostřednictvím Evropského rozvojového fondu. Programy provádí přímo Evropská komise, převážně ve formě přímé rozpočtové podpory, ale v některých případech také prostřednictvím grantů.

4. DOPLŇKOVOST A SYNERGIE S OSTATNÍMI POLITIKAMI / SLADĚNÍ ZDROJŮ EU A VNITROSTÁTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ZDROJŮ

Spolupráce se zámořskými zeměmi a územími je úzce spjata a koordinována s vnitrostátními podpůrnými politikami Dánska, Francie a Nizozemska. Kromě toho budou využívány synergie se samostatnými evropskými rozvojovými programy pro nejvzdálenější regiony EU a nástrojem pro sousedství, rozvoj a mezinárodní spolupráci.

5. NAVRHOVANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTŘEDKY NA OBDOBÍ 2021–2027

<i>Údaje v běžných cenách</i>	<i>v milionech EUR</i>
Celkové krytí na období 2021–2027	500



PŘEDVSTUPNÍ POMOC

Nástroj předvstupní pomoci

Nástroj předvstupní pomoci **podporuje kandidátské a potenciální kandidátské země na jejich cestě ke splnění přístupových kritérií**. Je zasazen do kontextu strategie pro západní Balkán a odráží vývoj vztahů s Tureckem.

1. EVROPSKÁ PŘIDANÁ HODNOTA

Podpora rozšíření EU je samotnou povahou úkol, kterého lze nejlépe dosáhnout na úrovni EU. Poskytování předvstupní pomoci z jednoho jediného nástroje na základě jediného souboru kritérií je mnohem účinnější, než poskytování pomoci z více zdrojů – včetně vnitrostátních rozpočtů členských států – podle různých postupů a priorit. Kromě toho může EU na základě své politické váhy a vlivu vystupovat vůči vnitrostátním orgánům s větší autoritou a právní jistotou než jednotlivé členské státy. Nástroj doplňuje politiku Unie v oblasti rozšíření podporou politických a hospodářských reforem, mimo jiné i pokud jde o hodnoty EU a respektování právního státu a řádné fungování institucí zajišťujících řádné finanční řízení v kandidátských zemích / potenciálních kandidátských zemích. Nástroj se aktivně využívá k dosažení pokroku v jednáních s vládami přijímajících zemí ohledně plnění kodaňských kritérií a podmínek dohod o stabilizaci a přidružení.

Nástroj předvstupní pomoci bude rovněž přispívat k plnění širších cílů EU v oblasti zajišťování stability, bezpečnosti a prosperity v bezprostředním sousedství Unie. Blízkost mezi členskými státy a příjemci a odpovídající potřeba koordinace rovněž zaručuje, že podpora poskytovaná příjemcům pomáhá EU dosáhnout svých vlastních cílů, pokud jde o udržitelný hospodářský růst, migraci, bezpečnost, dodávky energie, dopravu, životní prostředí a změnu klimatu.

2. CÍLE

Nástroj předvstupní pomoci má **podporovat kandidátské země a potenciální kandidátské země při přijímání a provádění politických, institucionálních, právních, administrativních, sociálních a hospodářských reforem, které musí respektovat hodnoty Unie a být postupně uvedeny do souladu s předpisy, normami, politikami a postupy Unie**.

Nástroj se bude zaměřovat na tyto klíčové priority: **právní stát, základní práva a migrace**, což bude zahrnovat posilování **bezpečnostní spolupráce, boj proti radikalizaci a proti organizované trestné činnosti**, jakož i podporu integrované migrační politiky včetně **správy hranic; politiky a *acquis* EU; sociálně-ekonomický rozvoj; investice pro růst; usmíření, dobré sousedské vztahy a regionální a přeshraniční spolupráce**. Tyto cíle navazují na cíle sledované v rámci přechozího programu.

3. PROVÁDĚNÍ A ZJEDNODUŠENÍ

Kontinuita s nástrojem na období 2014–2020 bude zajištěna. Silný prvek závislosti na výsledcích zůstane zachován, bude však zjednodušen, aby se usnadnilo monitorování a podávání zpráv a příjemcům se poskytl skutečné pobídky. Důležité je, aby byly prostředky rychle a pružně mobilizovány a aby byly potřebné finanční prostředky k dispozici na přípravu

případného budoucího přistoupení, přičemž je třeba zajistit postupný bezproblémový přechod od přípravy přistoupení po členství, aby bylo možné zvýšit k tomu potřebnou absorpční kapacitu.

V nařízení budou zahrnuty všechny možné typy poskytování podpory (granty, veřejné zakázky, ocenění, příspěvky do svěřenských fondů EU, rozpočtová podpora, finanční nástroje a rozpočtové záruky). Prováděny budou přímým, nepřímým a sdíleným řízením v závislosti na typu programu a partnerské zemi.

Pokud jde o architekturu investic, budou finanční nástroje, jež jsou v současné době v regionu prováděny, vzhledem k dobrým výsledkům, kterých bylo dosud dosaženo, pokračovat.

4. DOPLŇKOVOST A SYNERGIE S OSTATNÍMI POLITIKAMI / SLADĚNÍ ZDROJŮ EU A VNITROSTÁTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ZDROJŮ

Program bude usilovat o doplňkovost s celou řadou unijních programů, včetně programů vnitřní politiky (synergie s politikami v oblasti bezpečnosti, migrace a energetiky) a s investiční složkou **nástroje pro sousedství, rozvoj a mezinárodní spolupráci**, jakož i o podporu vnějšího rozměru programu **Erasmus+**. Přijímající země budou i nadále využívat tematických programů, zejména v oblasti lidských práv. Zůstanou zachovány synergie s **politikou soudržnosti a společnou zemědělskou politikou** při přípravě přijímajících zemí na to, aby absorbovaly a řídily budoucí finanční prostředky z Unie.

Mezi **fondem InvestEU**, novým jediným investičním nástrojem pro vnitřní politiky EU a nástrojem předvstupní pomoci musí být zachována soudržnost, tak aby byl zajištěn případný přístup zemí připravujících se na přistoupení k novému fondu. Nezbytný nárůst investičních potřeb bude převážně pokryt z **Evropského fondu pro udržitelný rozvoj+**, který bude začleněn do nástroje pro sousedství, rozvoj a mezinárodní spolupráci. Tím se dosáhne velkých úspor z rozsahu a zároveň se umožní rozšíření operací na západním Balkáně, bude-li to třeba.

5. NAVRHOVANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTŘEDKY NA OBDOBÍ 2021–2027

<i>Údaje v běžných cenách</i>	<i>v milionech EUR</i>
Celkové krytí na období 2021–2027	14 500

NÁSTROJE MIMO STROPY VÍCELETÉHO FINANČNÍHO RÁMCE



ZVLÁŠTNÍ NÁSTROJE

Rezerva na pomoc při mimořádných událostech

Rezerva na pomoc při mimořádných událostech je **nástroj, který v případě vzniku krize poskytuje dodatečné finanční prostředky pro řadu odvětvových programů**, a to v rámci EU i mimo ni.

1. EVROPSKÁ PŘIDANÁ HODNOTA

Vzhledem k nestabilním geopolitickým a domácím rámcovým podmínkám, které vyvolávají neprogramovatelné potřeby výdajů, je stále více třeba, aby rozpočet EU dokázal náležitě reagovat. Ačkoli řada programů, které se týkají EU i třetích zemí, obsahuje zvláštní ustanovení za účelem pokrytí výdajů na mimořádná opatření, dostupné finanční prostředky mohou být rychle vyčerpány, a musí být proto někdy i ve velmi krátké lhůtě navýšeny. Například zdroje vyčleněné na pomoc při mimořádných událostech v rámci Azylového, migračního a integračního fondu a Fondu pro vnitřní bezpečnost nestačily k uspokojení všech požadavků, které členské státy vznesly v souvislosti s migrační a bezpečnostní krizí, jež začala v roce 2015. Také program v oblasti potravin a krmiv se ukázal do značné míry nedostačující pro uspokojení požadavků členských států postižených krizí způsobenou ptačí chřipkou v letech 2016 a 2017. V důsledku toho, aby se zaplnily mezery ve financování, musely být finanční prostředky přesunuty z jiných programů a uvolněny z řady mechanismů flexibility.

Rozsáhlé katastrofy, ať už přírodní či způsobené člověkem, mohou přesáhnout možnosti jednotlivého členského státu, a obsahovat tak jasný mezinárodní prvek. Takové katastrofy jsou v důsledku měnících se klimatických podmínek nebo nově vznikajících rizik stále častější a intenzivnější a rostou také jejich hospodářské, environmentální a sociální dopady. Proto je třeba zvýšit schopnost EU reagovat a zároveň prosadit následující:

- ▶ Aktivní právní rámec, který umožní reakci rozpočtu EU na celou řadu krizových situací, a to i v oblastech, které nejsou tradičně považovány za vysoce rizikové. Příslušné výdajové programy by měly být vybaveny odpovídajícími ustanoveními pro odezvu na mimořádné události, která umožní reakci EU co nejrychleji po vzniku takové události.
- ▶ Dostatečné finanční prostředky, jež jsou v okamžiku potřeby dostupné: závažné krize nelze předvídat, a proto má zásadní význam disponovat rozpočtovou rezervou, z níž lze v krátké lhůtě čerpat dodatečné finanční prostředky.

2. CÍLE

V rámci zvláštních nástrojů, z nichž lze uvolnit finanční prostředky nad rámec stropů víceletého finančního rámce, je rezerva na pomoc při mimořádných událostech specificky koncipována tak, aby v případě krize poskytovala **dodatečné finanční prostředky**. Jedná se o prozatímní roční částku nad rámec stropů, kterou lze za účelem pokrytí výdajů při

nepředvídaných událostech během několika málo týdnů přidat do rozpočtu určitého programu.

3. PROVÁDĚNÍ A ZJEDNODUŠENÍ

Rozsah rezervy na pomoc při mimořádných událostech bude rozšířen na operace uvnitř EU. Tím se využijí stávající postupy a zoptimalizují rozpočtové prostředky. Vznikne tak společný mechanismus pro finanční posílení opatření EU v reakci na všechny druhy krizí (přírodní katastrofy, environmentální a humanitární krize, epidemie atd.) a ve všech zeměpisných oblastech.

Aby nedocházelo k překrývání prostředků a aby se k mimořádným potřebám přistupovalo spravedlivě, použije se pro prvních devět měsíců roku pro vnitřní i vnější rozměr dočasný strop ve výši 50 %. Pro poslední čtvrtletí roku pak zůstane k dispozici 25 % ročního stropu, aby se zajistil dostatek prostředků i pro mimořádné potřeby vzniklé ke konci roku.

Současný proces uvolňování prostředků z rezervy na pomoc při mimořádných událostech probíhá hladce. Je to osvědčený postup, jehož hlavní rysy budou zachovány:

- ▶ jakožto ze zvláštního nástroje určeného k řešení nepředvídaných událostí a potřeb v oblasti financování budou z rezervy uvolňovány finanční prostředky nad stropy víceletého finančního rámce,
- ▶ rezerva se do rozpočtu zapisuje jako předběžná položka; prostředky z ní uvolňují společně Evropský parlament a Rada prostřednictvím převodu a v souladu s finančním nařízením,
- ▶ s cílem maximalizovat kapacity rezervy lze nevyužité prostředky převést do následujícího roku.

Aby se maximalizovala schopnost rozpočtu EU reagovat, budou stanovena společná pravidla pro použití rezervy pro všechny programy a okruhy, pro které je rezerva otevřená. To znamená, že prostředky rezervy nebudou účelově vázány nebo přednostně určeny například k použití při vnitřních krizích na úkor vnějších krizí nebo pro jednotlivé oblasti politiky.

Ve výjimečných letech, kdy by se vyčerpala celá roční částka rezervy, by výdaje na dodatečné potřeby stále bylo možné pokrýt z dalších mechanismů flexibility (jako je nástroj pružnosti, rozpětí pro nepředvídané události), ačkoliv by to obnášelo náročnější postup uvolnění prostředků (tj. formou opravného rozpočtu).

4. DOPLŇKOVOST A SYNERGIE S OSTATNÍMI POLITIKAMI / SLADĚNÍ ZDROJŮ EU A VNITROSTÁTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ZDROJŮ

Rezerva na pomoc při mimořádných událostech je určena pro mimořádné situace, které nelze řešit prostřednictvím nouzového financování v rámci konkrétních programů. Rezerva například není určena k řešení důsledků krizí souvisejících s trhem, jež mají dopad na zemědělskou produkci nebo distribuci.

Další zvláštní nástroj související s reakcí na krizi je **Fond solidarity EU**. Také tento nástroj je omezen maximální roční částkou, jeho charakter je však ve srovnání s rezervou velmi odlišný. Podpora z Fondu solidarity se poskytuje členskému státu jako výraz solidarity EU v jeho úsilí o odstranění následků závažné přírodní katastrofy. Je poskytována formou dotace a hradí některé náklady, jež členský stát vynaložil na obnovu a rekonstrukci po katastrofě. Neukládá žádnou konkrétní činnost řízenou na úrovni EU ani výdajový program.

5. NAVRHOVANÁ MAXIMÁLNÍ ROČNÍ ČÁSTKA

<i>Údaje v cenách z roku 2018</i>	<i>v milionech EUR</i>
Maximální roční částka	600



ZVLÁŠTNÍ NÁSTROJE

Fond solidarity Evropské unie

Fond solidarity Evropské unie je nástroj solidarity, který na žádost členského státu nebo země jednající o přistoupení k Unii reaguje na **závažné přírodní katastrofy** a vyjadřuje evropskou solidaritu se zasaženými oblastmi tím, že zmírňuje náklady vlád na intervence.

1. EVROPSKÁ PŘIDANÁ HODNOTA

Solidarita mezi členskými státy je jednou ze základních zásad Evropské unie. Fond solidarity EU je jasnou ukázkou této zásady. Je také velmi známý mezi občany. Vzhledem k tomu, že přírodní katastrofy se budou kvůli měnícím se klimatickým podmínkám pravděpodobně vyskytovat častěji a s větší intenzitou, přispívá tento zvláštní nástroj mimo víceletý finanční rámec rovněž ke zmírnění negativního dopadu změny klimatu.

Svým cíleným dopadem doplňuje intervence víceletých programů, které jsou zaměřeny na střednědobé investiční priority, a může rovněž pomoci s řešením potenciálně složité koordinace mezi regiony v případě katastrofy, která by zasáhla více regionů.

2. CÍLE

Fond solidarity EU poskytuje finanční příspěvek, který pomáhá pokrýt **náklady na záchranná opatření a opatření na obnovu** hrazené z veřejných rozpočtů způsobilých států. Fond prostřednictvím náhrad poskytuje rozpočtovou podporu na tyto činnosti: **obnova základní infrastruktury**, poskytování **dočasného ubytování** a **financování záchranných služeb** na pomoc místnímu obyvatelstvu, zajištění **ochranných zařízení** a opatření na **ochranu kulturního dědictví**. Pomáhá také s **čištěním oblastí postižených katastrofou**, včetně přírodních oblastí.

3. PROVÁDĚNÍ A ZJEDNODUŠENÍ

Vzhledem k povaze intervencí je prováděcí mechanismus fondu jednoduchý a zaměřený na výsledky. **Flexibilita** umožňující přenos nevyužitých prostředků z předchozího roku bude zachována. Bude také umožněno vyplácení vyšších částek na zálohové platby.

4. DOPLŇKOVOST A SYNERGIE S OSTATNÍMI POLITIKAMI / SLADĚNÍ ZDROJŮ EU A VNITROSTÁTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ZDROJŮ

Revize z roku 2014 posílila propojení s politikami v oblasti snižování rizika katastrof a motivovala členské státy k tomu, aby posílily investice z **evropských strukturálních a investičních fondů** podporující prevenci změny klimatu, přizpůsobení se změně klimatu a budování odolnosti vůči katastrofám.

Vzhledem k tomu, že Fond solidarity EU se specializuje na následné zásahy, je doplněním systému **rescEU** a dalších nástrojů pro mimořádné události, které v případě přírodních nebo člověkem způsobených katastrof zasahují okamžitě.

5. NAVRHOVANÁ MAXIMÁLNÍ ROČNÍ ČÁSTKA

<i>Údaje v cenách z roku 2018</i>	<i>v milionech EUR</i>
Maximální roční částka	600



ZVLÁŠTNÍ NÁSTROJE

Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci

Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci je nástroj solidarity a pomoci při mimořádných událostech, který **v souvislosti s významným množstvím neočekávaných hromadných propouštění, jež byla způsobena nepříznivými dopady hospodářských změn, poskytuje jednorázovou pomoc propuštěným pracovníkům.**

1. EVROPSKÁ PŘIDANÁ HODNOTA

Opatření Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci představují doplněk k řádným opatřením vnitrostátní odolnosti (opatření v nezaměstnanosti, sociální opatření) a k strukturálním intervencím z Evropského sociálního fondu, a tak zvyšují nejenom počet a různorodost nabízených služeb, ale i jejich stupeň intenzity.

Tento nástroj svým cíleným dopadem doplňuje intervence víceletých programů financovaných EU, které jsou zaměřeny na střednědobé priority, a může rovněž pomoci s řešením složité koordinace mezi jednotlivými útvary na vnitrostátní/regionální úrovni, neboť rozsáhlá hromadná propouštění mohou vyžadovat kombinovaná opatření.

Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci rovněž přispívá k přímému provádění některých zásad evropského pilíře sociálních práv, jako jsou odborná příprava a celoživotní učení nebo aktivní podpora zaměstnanosti.

2. CÍLE

Od roku 2021 bude Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci podporovat pracovníky dotčené širší škálou změn vedoucích k rozsáhlým hromadným propouštěním (globalizace, krize, technologické změny atd.).

V této souvislosti se opatření zaměří na: i) poskytování **individuálně přizpůsobené podpory pro opětovné začlenění na trh práce**, ii) zvýšení důrazu na získávání **digitálních dovedností** a iii) **podporu mobility** v relevantních případech.

3. PROVÁDĚNÍ A ZJEDNODUŠENÍ

Aby Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci lépe odpovídal své charakteristice nástroje pro mimořádné události, bude uvolnění prostředků z tohoto fondu vylepšeno ve dvou aspektech: i) **zvětší se rozsah intervencí**, a to díky rozšíření kritérií pro pomoc (například technologické změny), a ii) dojde k procesním zjednodušením, jako jsou například snadnější postup podávání žádostí nebo poskytování technické pomoci pro usnadnění přístupu k financování.

4. DOPLŇKOVOST A SYNERGIE S OSTATNÍMI POLITIKAMI / SLADĚNÍ ZDROJŮ EU A VNITROSTÁTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ZDROJŮ

Míry spolufinancování budou uvedeny do souladu s mírami v rámci **politiky soudržnosti**.

5. NAVRHOVANÁ MAXIMÁLNÍ ROČNÍ ČÁSTKA

Údaje v cenách z roku 2018	v milionech EUR
Maximální roční částka	200



MIMO ROZPOČET

Evropský mírový nástroj

Cílem Evropského mírového nástroje je financovat společné náklady vojenských operací prováděných v rámci společné bezpečnostní a obranné politiky, přispívat k financování vojenských operací na podporu míru vedených jinými mezinárodními aktéry a poskytovat podporu ozbrojeným silám třetích států za účelem předcházení konfliktům, budování míru a posilování mezinárodní bezpečnosti.

1. EVROPSKÁ PŘIDANÁ HODNOTA

EU je považována za důvěryhodného globálního hráče, což jí poskytuje konkurenční výhodu při předcházení konfliktům a udržování míru. Intervence EU v těchto záležitostech mohou mít různé podoby, od poskytování podpory operacím k udržení míru prováděným třetími zeměmi nebo mezinárodními organizacemi (např. v rámci afrického mírového projektu) po přímou podporu budování kapacit partnerů nebo nasazení jednotek v rámci operací společné zahraniční a obranné politiky. Tato schopnost EU přispívat k předcházení krizí, obnovení míru nebo veřejného pořádku nebo ke stabilizaci zemí nebo regionů, ve kterých probíhají konflikty nebo nepokoje, má zásadní význam. Neslouží jen k ochraně Unie a jejích občanů, ale také ke stabilizaci zemí, umožňuje rozvoj a brání hromadnému vysídlování osob.

EU se angažovala, ať již vlastním zapojením nebo poskytnutím pomoci, v řadě operací na podporu míru v celé řadě lokalit, od Afriky po Blízký východ či západní Balkán, a to mimo jiné prostřednictvím nasazení ozbrojených sil EU. Tyto operace prokázaly přidanou hodnotu evropského rozměru, který umožnil zúčastněným členským státům sdílet zdroje a náklady a prokázat skutečné evropské zapojení v praxi. V posledních letech se však množství problémů souvisejících s bezpečností a stabilitou v našem sousedství i za jeho hranicemi zvýšilo. Paralelně s tím roste nutnost udržet mír.

To si žádá intenzivnější zapojení EU v reakci na vnější konflikty a krize, a to prostřednictvím udržování míru a zvládání konfliktů. Toho se účinněji a účelněji dosáhne na úrovni EU. Jen velmi málo členských států má dostatečné zdroje k tomu, aby samy dokázaly podporovat nebo vést účinné vojenské operace. Od členských států, které tak činí, by se nemělo očekávat, že ponesou celé břemeno nákladů na operace, které jsou přínosem pro EU jako celek. Solidarita mezi členskými státy a sdílení zdrojů má proto zásadní význam. Kromě toho zapojení na úrovni EU může usnadnit spolupráci s mezinárodními a regionálními organizacemi a zeměmi po celém světě prostřednictvím sítě delegací EU. Takový dosah vlastních opatření může nabídnout jen několik členských států.

2. CÍLE

Cílem tohoto nástroje je umožnit EU činit více a jednat pohotověji při **předcházení konfliktům, prosazování bezpečnosti obyvatel, řešení nestability a budování**

bezpečnějšího světa, a to také s případným využitím vojenských a obranných prostředků.

Smlouva o Evropské unii neumožňuje financovat z rozpočtu EU operace v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky, které souvisejí s vojenstvím nebo obranou. Hlavním cílem nástroje proto bude výkon činností EU v rámci zahraniční a bezpečnostní politiky souvisejících s vojenstvím a/nebo obranou, které nemohou být financovány z rozpočtu EU. Opatření v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky, která mohou být financována z rozpočtu EU, musí být z rozpočtu EU nadále financována, s výjimkou případů, kdy Rada rozhodne jinak. Nástroj se bude muset provádět v plném souladu a soudržnosti s rozpočtem EU, a to na všech úrovních svého fungování.

Jedná se o nový jednotný mimorozpočtový nástroj. Bude kombinovat podporu, která je podle víceletého finančního rámce na období 2014–2020 částečně financována z **afrického mírového projektu** (financovaného z mimorozpočtového Evropského rozvojového fondu) a z **mechanismu Athena**. Vojenské operace v rámci společné bezpečnostní a obranné politiky financují – mimo rozpočet EU – v první řadě zúčastněné členské státy, zatímco omezené procento společných nákladů se financuje prostřednictvím mechanismu Athena.

Tyto stávající mechanismy financování sice mají jasnou přidanou hodnotu, avšak očekávání partnerů a potřebu zajistit vnější stabilitu EU s ohledem na bezprecedentní vnější výzvy doposud uspokojovaly pouze částečně. Cílem tohoto nástroje proto je:

1. posílit financování **vojenských operací v rámci společné bezpečnostní a obranné politiky** s cílem zvýšit flexibilitu a účinnost;
2. zvýšit rozsah **podpory EU pro vojenské operace na podporu míru**, které jsou ve světě vedeny třetími zeměmi a mezinárodními organizacemi, a vybudovat vojenské kapacity třetích zemí a mezinárodních organizací za účelem předcházení konfliktům, budování míru a posilování mezinárodní bezpečnosti;
3. na základě rozhodnutí Rady usnadnit financování **jiných operativních akcí v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky**, které souvisejí s vojenstvím nebo obranou.

Nástroj bude zřízen rozhodnutím Rady v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky. Vzhledem k tomu, že se jedná o nástroj společné zahraniční a bezpečnostní politiky, bude jeho provádění zajišťovat vysoký představitel. Pokud jde o finanční provádění nástroje v souladu s finančním nařízením, bude mu nápomocna Služba nástrojů zahraniční politiky, která je útvarem Komise.

3. PROVÁDĚNÍ A ZJEDNODUŠENÍ

Nástroj bude financován z ročních příspěvků členských států vypočtených podle hrubého národního důchodu. Na základě zkušeností získaných z fungování stávajících nástrojů a mechanismů zlepší flexibilitu a schopnost reagovat na krize. Zajistí, aby finanční prostředky EU byly trvale dostupné, a umožní rychlou reakci na krize nebo jiné naléhavé žádosti. Dále pak usnadní poskytování integrovaných balíčků vojenského výcviku zajišťovaného prostřednictvím vojenských výcvikových misí EU, vojenského vybavení a podpory. Evropský mírový nástroj je navržen tak, aby byl účinný a flexibilní, a zohledňoval tak různorodou povahu svých činností. Důležitá úloha partnerů bude jasně reflektována.

4. DOPLŇKOVOST A SYNERGIE S OSTATNÍMI POLITIKAMI / SLADĚNÍ ZDROJŮ EU A VNITROSTÁTNÍCH A REGIONÁLNÍCH ZDROJŮ

Nástroj se bude řídit zásadami soudržnosti a doplňkovosti. Zajistí tak plný soulad a součinnost s příslušnými nástroji vnější činnosti a opatřeními v rámci rozpočtu EU, zejména se společnou zahraniční a bezpečnostní politikou, budování kapacit pro bezpečnost a rozvoj a další formy pomoci a opatření v souvislosti s bezpečností v rámci cílů bezpečnosti a míru zaštitěných politikami sousedství a rozvoje EU. Flexibilita nástroje a jeho schopnost reagovat zajistí, že podpora bude k dispozici včas a že bude odpovídat vnějším vojenským potřebám, jak bylo dohodnuto. Zajištěno bude také zjednodušení a zefektivnění finančních zdrojů a struktur. Nástroj bude podléhat silnému politickému vedení, aby byla zajištěna jeho účinnost a soudržnost s celkovým přístupem EU v oblasti vnější politiky.

Tento nástroj je odrazem potřeby nalézt vyjádření pro úlohu EU v oblasti obrany, ale jasně se liší od Evropského obranného fondu, jehož cílem je doplňovat a posilovat investice jednotlivých států do obranného výzkumu a průmyslového rozvoje. Evropský obranný fond však může znamenat významnou podporu pro strategickou autonomii EU a konkurenceschopnost evropského obranného průmyslu, čímž Evropské unii nepřímo umožní poskytovat účinnější podporu zahraničním vojenským operacím k udržení míru.

5. NAVRHOVANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTŘEDKY NA OBDOBÍ 2021–2027

Evropský mírový nástroj představuje „mimorozpočtový“ nástroj.

<i>Údaje v běžných cenách</i>	<i>v milionech EUR</i>
Celkové krytí na období 2021–2027	10 500

Brusel 4. května 2018
(OR. en)

8354/18

**Interinstitucionální spis:
2018/0132 (APP)**

**CADREFIN 36
RESPR 2
POLGEN 50
FIN 342**

NÁVRH

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	4. května 2018
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2018) 322 final
Předmět:	Návrh NAŘÍZENÍ RADY, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2018) 322 final.

Příloha: COM(2018) 322 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 2.5.2018
COM(2018) 322 final

2018/0132 (APP)

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY,

kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

Článek 312 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva“) uvádí, že víceletý finanční rámec se stanoví jednomyslně přijatým nařízením Rady. Finanční rámec *stanoví výši ročních stropů prostředků na závazky podle kategorie výdajů a ročních stropů prostředků na platby a stanoví jakákoli další ustanovení, která jsou účelná pro hladký průběh ročního rozpočtového procesu.*

První víceletý finanční rámec (nazývaný tehdy finanční výhled) spolu s ustanoveními o interinstitucionální spolupráci a rozpočtové kázi byl přijat před třiceti lety¹. Tento a následující finanční rámce umožnily značně zkvalitnit a usnadnit roční rozpočtový proces a spolupráci mezi orgány a současně posílit rozpočtovou kázeň a předvídatelnost financování víceletých programů a investic.

Tím, že Smlouva zakotvila víceletý finanční rámec do primárního práva Unie, uznala jeho význam jako základního kamene struktury rozpočtu Evropské unie.

Nařízení o stávajícím víceletém finančním rámci na období 2014–2020 bylo přijato dne 2. prosince 2013². Téhož dne Evropský parlament, Rada a Komise schválily interinstitucionální dohodu o rozpočtové kázi, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení³. Nařízení o VFR bylo v roce 2015 revidováno⁴ v souladu s ustanoveními jeho článku 19 s cílem umožnit opožděné programování fondů v rámci sdíleného řízení, a poté opět dne 20. června 2017⁵ po jeho přezkumu v polovině období.

Tato důvodová zpráva se zaměřuje na prvky, které jsou nové, nebo na prvky, které Komise navrhuje změnit oproti stávajícímu nařízení o VFR, a to jak u návrhu nařízení, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027 (dále jen „nařízení o VFR“), tak u návrhu interinstitucionální dohody o spolupráci v rozpočtových záležitostech a o řádném finančním řízení⁶ (dále jen „návrh interinstitucionální dohody“).

Tyto návrhy stanoví jako datum použití 1. leden 2021 a jsou předkládány pro Unii 27 členských států v souladu s oznámením záměru Spojeného království vystoupit z Evropské unie a z Evropského společenství pro atomovou energii na základě článku 50 Smlouvy o Evropské unii, které Evropská rada obdržela dne 29. března 2017.

2. NOVÝ, MODERNÍ ROZPOČET

2.1 Hlavní politické směry

Návrh nařízení o VFR a návrh interinstitucionální dohody se řídí zásadami a hlavními politickými cíli uvedenými ve sdělení Komise „Moderní rozpočet pro Unii, která chrání, posiluje a brání: víceletý finanční rámec na období 2021–2027“ přijatém dne 2. května 2018⁷ (dále jen „sdělení o VFR“), zejména pokud jde o jeho trvání, strukturu odrážející politické

¹ Interinstitucionální dohoda o rozpočtové kázi a zdokonalení rozpočtového procesu, podepsána Evropským parlamentem, Radou a Komisí dne 29. června 1988 (Úř. věst. L 185, 15.7.1988, s. 33).

² Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 884.

³ Úř. věst. C 373, 20.12.2013, s. 1.

⁴ Úř. věst. L 103, 22.4.2015, s. 1.

⁵ Úř. věst. L 163, 24.6.2017, s. 1.

⁶ COM(2018)323, 2.5.2018.

⁷ COM(2018)321, 2.5.2018.

priority, potřebu větší flexibility a částky předpokládané v samotném víceletém finančním rámci.

2.2 Struktura VFR a stropy VFR

Struktura výdajových „okruhů“ VFR odráží návrh racionalizovanějšího a transparentnějšího rozpočtu, který je zaměřen na jasné politické priority. Podrobné informace o struktuře a politikách spadajících pod jednotlivé okruhy jsou uvedeny ve sdělení o VFR.

VFR je strukturován do sedmi okruhů se třemi dílčími stropy: „Hospodářská, sociální a územní soudržnost“ v okruhu II, „Výdaje související s trhem a přímé platby“ v okruhu III a „Správní výdaje orgánů“ v okruhu VII (viz tabulka v příloze tohoto nařízení).

Za účelem podpory priorit Unie v rámci EU 27 a zohlednění začlenění Evropského rozvojového fondu do rozpočtu Unie Komise navrhuje pro VFR na období 2021–2027 strop pro prostředky na závazky ve výši 1 134,6 miliardy EUR ve stálých cenách roku 2018, což se rovná 1,1 % HND EU, a odpovídající strop plateb ve výši 1 104,8 miliardy EUR ve stálých cenách roku 2018, což se rovná 1,08 % HND EU.

Komise navrhuje společně s tímto návrhem legislativní balíček k reformě systému vlastních zdrojů Unie, včetně návrhu rozhodnutí Rady o systému vlastních zdrojů Evropské unie⁸, včetně zvýšení stropu pro každoroční odvody vlastních zdrojů v případě plateb na 1,29 % HND a 1,35 % HND v případě závazků. Toto zvýšení odráží vyšší potřeby plateb pro začlenění Evropského rozvojového fondu do rozpočtu a financování nových priorit, a současně poskytuje dostatečnou rezervu, aby se zajistilo, že je Unie za jakýchkoli okolností schopna plnit své finanční závazky.

2.3 Flexibilita

I když se zaměřuje na zajištění rozpočtové kázně, finanční rámec musí zároveň poskytovat přiměřenou míru flexibility, která umožní účinné přidělování zdrojů a rychlou reakci Unie na nepředvídané okolnosti a mimořádné situace.

V prvních letech platnosti víceletého finančního rámce na období 2014–2020 Evropská unie čelila nepředvídaným výzvám nebývalého rozsahu způsobeným nestabilitou ve svém sousedství, z nichž vyplynuly bezpečnostní hrozby a rozsáhlé migrační toky. V zájmu uvolnění dodatečných finančních prostředků na opatření přispívající k řešení uvedených problémů byla široce využita flexibilita VFR, zejména prostřednictvím mobilizace zvláštních nástrojů vytvořených jako součást nařízení o VFR. To Unii umožnilo přijmout rozhodná opatření, avšak bylo to maximální zkouškou flexibility rozpočtu

Z tohoto důvodu bylo v roce 2016 v kontextu přezkumu/revize VFR na období 2014–2020 v polovině období⁹ podrobně prozkoumáno fungování souboru nástrojů umožňujících flexibilitu a revizí nařízení o VFR v roce 2017 byla zavedena dodatečná zlepšení.

Na stupeň flexibility či rigidity finančního rámce má vliv řada parametrů, například délka období pokrytého finančním rámcem, počet a nastavení výdajových okruhů, podíl výdajů EU předem přidělených pro členské státy a regiony nebo předem určených „referenčními částkami“ v právních předpisech přijatých postupem spolurozhodování, rozpětí v rámci výdajového stropu a rozpětí mezi stropy finančního rámce a stropem vlastních zdrojů. Komise vzala tyto věci v úvahu při zpracovávání svých návrhů pro příští finanční rámec.

⁸ COM(2018)325, 2.5.2018.

⁹ Přezkum/revize víceletého finančního rámce na období 2014–2020 v polovině období: Rozpočet EU zaměřený na výsledky, COM(2016)603final, 14.9.2016.

Z důvodů stanovených ve sdělení o VFR bude rozpočtová flexibilita více než kdykoli předtím zásadou, která je základem příštího víceletého finančního rámce. V návaznosti na inovativní ustanovení, která jsou již součástí VFR na období 2014–2020, je třeba zaměřit se v budoucnu na konsolidaci, posílení a zjednodušení mechanismů flexibility za účelem vytvoření pružnějšího rámce při současném zachování stability, kterou víceletý rámec nabízí.

Komise proto navrhuje, aby do nařízení o VFR a návrhu interinstitucionální dohody byla zahrnuta tato ustanovení o flexibilitě:

1. Maximální využití stropů výdajů prostřednictvím zvláštní a maximální flexibility mezi okruhy a roky: kromě zachování dostatečné míry nepřiděleného rozpětí Komise navrhuje plné využití mechanismů celkového rozpětí pro platby zavedeného ve stávajícím rámci. Jako novinku navrhuje rozšířit velikost a rozsah stávajícího celkového rozpětí pro závazky za účelem vytvoření rezervy Unie financované z dostupných rozpětí v rámci stropů pro závazky z předchozího rozpočtového roku, jakož i prostřednictvím prostředků, které byly do rozpočtu EU přiděleny, ale nakonec nebyly použity na realizaci programů EU a byly zrušeny. Rovněž je třeba zachovat rozpětí pro nepředvídané události jako krajní nástroj.
2. Navrhuje se rozšířit možnost odchýlit se od orientačních částek v programech přijímaných řádným legislativním postupem z 10 % na 15 %, a tím zvýšit flexibilitu v jednotlivých okruzích.
3. Pokud jde o **zvláštní nástroje**, které umožňují zahrnutí prostředků do rozpočtu nad rámec stropů stanovených ve VFR, je třeba objasnit, že to platí jak pro mobilizované prostředky na závazky, tak pro mobilizované prostředky na platby. Dále:
 - (a) oblast působnosti zvláštních nástrojů, jako je Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci a rezerva na pomoc při mimořádných událostech je revidována a případně rozšířena (například za účelem umožnění aktivace rezervy na pomoc při mimořádných událostech pro mimořádné události uvnitř Unie) a navíc jsou zjednodušeny postupy uvolňování prostředků;
 - (b) navrhuje se zvýšit výši maximálních částek dostupných každý rok pro Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci, Fond solidarity Evropské unie, rezervu na pomoc při mimořádných událostech a nástroj pružnosti. V neposlední řadě by mělo být rovněž umožněno, aby nástroj pružnosti mohl použít nevyužitou část ročních částek rezervy na pomoc při mimořádných událostech, jako je tomu v současné době již v případě Fondu solidarity Evropské unie a Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci.

2.4 Úpravy, přezkum a revize VFR

Finanční rámec na období 2021–2027 je uveden v cenách roku 2018. Postup jeho technické úpravy i 2% deflátor je zachován. Roční technická úprava rovněž zahrnuje výpočty částek týkajících se celkového rozpětí pro platby, celkového rozpětí pro závazky (rezerva Unie), nástroje pružnosti a rozpětí pro nepředvídané události, a to v souladu s ustanoveními o maximálních ročních částkách a převodech nevyužitých prostředků vyplývajících z předchozích let uvedených v nařízení. Výsledky úprav by měly být sděleny rozpočtovému orgánu v předstihu před rozpočtovým procesem n+1.

Úpravy stropů VFR mohou být rovněž vyvolány jinými okolnostmi. Tak je tomu například v případě umožnění opětovného zapsání závazků do rozpočtu v případě zpožděného přijetí nových pravidel programů v rámci sdíleného řízení nebo přizpůsobení přidělu na politiku soudržnosti nejnovějším statistickým údajům ve vztahu k metodě přidělování. Platí to také v případě umožnění opětovného zapsání prostředků do rozpočtu v důsledku zrušení

pozastavujících opatření, o nichž může být rozhodnuto podle zvláštních základních aktů, kterými se provazuje efektivita finančních prostředků s řádnou správou ekonomických záležitostí nebo s ochranou rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků, pokud jde o právní stát v členských státech.

Bylo by vhodné zachovat ustanovení, která upřesňují případy, pro něž by měla být předpokládána revize VFR (revize Smluv, která by měla rozpočtový dopad, rozšíření Unie, znovusjednocení Kypru).

Přezkum VFR v polovině období se předpokládá do konce roku 2023. Tento přezkum může být případně doplněn příslušnými návrhy na revizi nařízení.

3. PRÁVNÍ STRÁNKA NÁVRHU

3.1 Víceletý finanční rámec

V souladu se stávajícím nařízením 1311/2013 jsou ustanovení návrhu nařízení o VFR řazena do kapitol. Pořadí některých ustanovení bylo změněno za účelem zjednodušení prezentace.

Kapitola 1 – Obecná ustanovení

Článek 1 – Víceletý finanční rámec

Článek 1 stanoví dobu trvání víceletého finančního rámce, která je stanovena na sedm let (od roku 2021 do roku 2027) z důvodů uvedených ve sdělení o VFR.

Článek 2 – Dodržování stropů víceletého finančního rámce

Ustanovení čl. 2 prvního odstavce odkazuje na přílohu obsahující tabulku stropů víceletého finančního rámce a stanoví povinnost orgánů dodržovat stropy během rozpočtového procesu v souladu s ustanoveními Smlouvy.

Stanoví rovněž úpravu dílčího stropu pro výdaje související s trhem a přímé platby v souladu s použitím flexibility mezi dvěma pilíři společné zemědělské politiky (SZP), jak je stanoveno v právních předpisech v oblasti SZP.

Druhý odstavec zavádí zvláštní nástroje, které jsou dále vymezeny v kapitole 3 návrhu nařízení (články 9 až 14), přičemž se uplatní zásada, že tyto nástroje nejsou zahrnuty do víceletého finančního rámce a že jejich financování je za mimořádných okolností poskytováno nad rámec stropů víceletého finančního rámce, a to jak pro prostředky na závazky, tak pro odpovídající prostředky na platby. Za účelem zachování stávající míry flexibility a úloh orgánů při mobilizaci těchto nástrojů jsou postupy týkající se mobilizace těchto nástrojů zahrnuty do návrhu interinstitucionální dohody.

Třetí odstavec přejímá znění stávajícího čl. 3 odst. 3 a uvádí jej v soulad s definicí finanční pomoci členským státům uvedenou v hlavě X finančního nařízení¹⁰. Patří sem jakýkoli úvěr členským státům, který může být poskytnut v rámci nástroje na podporu platební bilance („BoP“)¹¹ a v rámci evropského mechanismu finanční stabilizace („EFSN“)¹², jakož i nová evropská funkce investiční stabilizace poskytující půjčky členským státům, které zažívají závažné asymetrické otřesy. Zásada, která stanoví, že pokud splácení zaručeného úvěru v rámci finanční pomoci členským státům musí být hrazeno z rozpočtu Unie, měl by tento

¹⁰ Nařízení Evropského parlamentu a Rady EU č. [XXX/201X] ze dne [...], kterým se stanoví finanční pravidla o souhrnném rozpočtu Unie (Úř. věst. L ...).

¹¹ Nařízení Rady (ES) č. 332/2002 ze dne 18. února 2002, kterým se zavádí systém střednědobé finanční pomoci platebním bilancím členských států, Úř. věst. L 53, 23.2.2002, s. 1.

¹² Nařízení Rady (EU) č. 407/2010 ze dne 11. května 2010 o zavedení evropského mechanismu finanční stabilizace, Úř. věst. L 118, 12.5.2010, s. 1.

potenciální výdaj být vyloučen z finančního rámce (tj. částky by byly čerpány nad rámec stropů víceletého finančního rámce), je zachována.

Příslušný strop, který omezuje schopnost Unie garantovat úvěry z rozpočtu Unie, je stropem vlastních zdrojů, nikoli stropem VFR.

Článek 3 – Dodržování stropu vlastních zdrojů

Tento článek přejímá znění článku 4 stávajícího nařízení. Dodržování stropů vlastních zdrojů musí být zajištěno pro každý rok. Pokud by stropy prostředků na platby znamenaly sazbu odvodu vlastních zdrojů přesahující strop vlastních zdrojů, musí být stropy finančního rámce upraveny.

Kapitola 2 – Úpravy VFR

Článek 4 – Celkové rozpětí pro platby

Článek přejímá znění článku 5 stávajícího nařízení na období 2022–2027, avšak bez jakéhokoli omezení, pokud jde o částku úpravy stropů za účelem zajištění zvláštní a maximální flexibility.

Článek 5 – Technické úpravy

Tento článek přejímá znění článku 6 stávajícího nařízení. Finanční rámec je uveden v cenách roku 2018. Postup jeho roční technické úpravy i 2% deflátor je zachován. V odstavci 1 se mění pořadí písmen d) až f) s cílem zohlednit pořadí článků v kapitole 3.

Článek 6 – Úpravy přidělů na politiku soudržnosti

Tento článek přejímá nařízení článku 7 stávajícího nařízení ve vztahu k úpravě přidělů na politiku soudržnosti na základě nejnovějších statistických údajů, s výjimkou přezkumu způsobilosti Fondu soudržnosti. Zavedené změny odrážejí načasování VFR na období 2021–2027.

Článek 7 – Úpravy související s opatřeními spojenými s řádnou správou ekonomických záležitostí nebo ochranou rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků, pokud jde o právní stát v členských státech

Ve vztahu k makroekonomické podmíněnosti tento článek přejímá znění článku 8 stávajícího nařízení. Navrhuje se rozšířit tento mechanismus, jímž se upravují stropy VFR v případě zrušení opatření týkajících se ochrany rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků, pokud jde o právní stát v členských státech¹³. V obou případech se navrhuje, aby maximální časová lhůta povolená pro opětovné zapsání pozastavených závazků do rozpočtu byla omezena na n+2 roky.

Článek 8 – Úpravy vyplývající z nových pravidel nebo programů v rámci sdíleného řízení

Navrhuje se upravit stropy v případě zpožděného přijetí nových pravidel programů v rámci sdíleného řízení prostřednictvím technické úpravy a nikoli prostřednictvím revize, jak je tomu v současné době (článek 19 stávajícího nařízení o VFR), protože se jedná v zásadě o automatickou a mechanickou úpravu, kterou je třeba rychle provést, aby se usnadnila finalizace procesu programování. Navrhuje se převést přidělené částky, které nebyly v roce 2021 využity, ve stejně velkých tranších do čtyř po sobě jdoucích let, a to od roku 2022 do roku 2025.

Kapitola 3 – Zvláštní nástroje

¹³ COM(2018)324, 2.5.2018.

Pořadí prezentace zvláštních nástrojů se mění za účelem zahrnutí prvních dvou zvláštních nástrojů (Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci, Fond solidarity Evropské unie) spojených se zvláštními základními akty. Ustanovení týkající se uvolnění prostředků jsou v nařízení a v návrhu interinstitucionální dohody zjednodušena a zohledňují ustanovení, která jsou již zahrnuta ve zvláštních odvětvových základních aktech a ve finančním nařízení.

Článek 9 – Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci

Tento článek přejímá znění článku 12 stávajícího nařízení. Definice cílů a oblast působnosti Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci budou stanoveny ve zvláštním základním aktu (nařízení (EU) XXXX/XX¹⁴). Maximální roční částka se zvyšuje na 200 milionů EUR (v cenách roku 2018).

Článek 10 – Fond solidarity Evropské unie

Tento článek přejímá znění článku 10 stávajícího nařízení. Definice cílů a oblast působnosti Fondu solidarity Evropské unie jsou stanoveny ve zvláštním základním aktu (nařízení (ES) č. 2012/2002 ve znění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 661/2014 ze dne 15. května 2014), pro nějž se nenavrhuje žádná změna. Maximální roční částka se zvyšuje na 600 milionů EUR (v cenách roku 2018).

Článek 11 – Rezerva na pomoc při mimořádných událostech

Tento článek odpovídá článku 9 stávajícího nařízení. S ohledem na potřebu zajistit schopnost rozpočtu Unie reagovat a s ohledem na nové výzvy Unie, jimž Unie čelila a nadále čelí, se navrhuje rozšířit oblast působnosti rezervy na pomoc při mimořádných událostech na operace uvnitř Unie, stanovit společný mechanismus pro finanční posílení opatření EU v reakci na všechny druhy krize (přírodní katastrofy, mimořádné události v oblasti řízení migrace, naléhavé humanitární situace, epidemie atd.) ve všech zeměpisných lokalitách. Za účelem maximalizace schopnosti rozpočtu EU reagovat neexistuje vyčlenění nebo přednostní využívání zvláštních programů. Avšak v průběhu roku by se uplatnilo dočasné omezení využívání s cílem zajistit schopnost reagovat vždy na vnitřní nebo vnější krize a zajistit, že mohou být uvolněny finanční prostředky na pokrytí potřeb, které mohou vzniknout na konci roku. Maximální roční částka se zvyšuje na 600 milionů EUR (v cenách roku 2018).

Článek 12 – Celkové rozpětí pro závazky (rezerva Unie)

Tento článek odpovídá článku 14 stávajícího nařízení. Kromě rozpětí pod stropy, které víceletý finanční rámec stanoví u prostředků na závazky pro rok n-1, která se použijí od roku 2022, se navrhuje zvýšit od roku 2023 zdroje celkového rozpětí pro závazky (rezerva Unie) o částky odpovídající zrušeným prostředkům roku n-2, s výjimkou zrušených prostředků, které jsou opětovně dány k dispozici v rámci zvláštních pravidel uvedených v článku [15] finančního nařízení. Ustanovení týkající se uvolnění prostředků zůstávají oproti stávajícímu celkovému rozpětí pro závazky beze změny.

Článek 13 – Nástroj pružnosti

Tento článek odpovídá článku 11 stávajícího nařízení. Maximální roční částka se zvyšuje na 1 miliardu EUR (v cenách roku 2018). Dále se navrhuje přidat do nástroje flexibility nevyužité částky rezervy na pomoc při mimořádných událostech, které v předchozím roce propadly, jako je tomu již v případě Fondu solidarity Evropské unie a Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci v rámci stávajícího nařízení. Výpočet částek, jež jsou k dispozici v rámci nástroje flexibility, bude nadále poskytován v rámci roční technické úpravy uvedené v článku 5.

¹⁴ Úř. věst. L , , s. .

Článek 14 – Rozpětí pro nepředvídané události

Tento článek přejímá znění článku 13 stávajícího nařízení.

Kapitola 4 – Přezkum a revize VFR

Článek 15 – Revize víceletého finančního rámce

Znění tohoto článku odpovídá článku 17 stávajícího nařízení. Znění odstavce 3 ve vztahu k prozkoumání možností přerozdělení prostředků v rámci příslušného okruhu VFR bylo zjednodušeno.

Článek 16 – Přezkum/revize víceletého finančního rámce v polovině období

Tento článek odpovídá článku 2 stávajícího nařízení. Navrhuje se, aby Komise do konce roku 2023 předložila přezkum fungování VFR doplněný případně příslušnými návrhy pro zbývající období, včetně návrhu revize VFR (čl. 15 odst. 1).

Článek 17 – Revize spojená s prováděním

Znění tohoto článku odpovídá článku 18 stávajícího nařízení. Obecné pravidlo týkající se načasování přijetí revize bylo vypuštěno, aby časově neomezovalo možnost revize VFR na základě provádění, pokud by to bylo nutné.

Článek 18 – Revize finančního rámce v případě revize Smluv

Tento článek přejímá znění článku 20 stávajícího nařízení.

Článek 19 – Revize víceletého finančního rámce v případě rozšíření Unie

Tento článek přejímá znění článku 21 stávajícího nařízení.

Článek 20 – Revize víceletého finančního rámce v případě znovusjednocení Kypru

Tento článek přejímá znění článku 22 stávajícího nařízení.

Kapitola 5 – Příspěvek k financování projektů velkého rozsahu

Kapitola 21 – Příspěvek k financování projektů velkého rozsahu

Tento článek odpovídá článku 16 stávajícího nařízení. Navrhuje se zachovat na období 2021 až 2027 ustanovení stanovující maximální částky pro příspěvky z rozpočtu Unie na rozsáhlé infrastrukturní projekty, které jsou financovány v rámci stropů VFR, avšak jejich doba trvání značně překračuje období stanovené pro finanční rámec.

Týkalo by se to projektů velkého rozsahu v rámci navrhovaného evropského kosmického programu, jakož i projektu Mezinárodního termonukleárního experimentálního reaktoru (ITER).

Navrhované ustanovení proto předpokládá účelové vázání částky disponibilní pro VFR na období 2021–2027. Legislativní akty týkající se výše uvedených programů budou muset být v souladu s finančními ustanoveními uvedenými v tomto nařízení.

Kapitola 6 – Interinstitucionální spolupráce během rozpočtového procesu

Kapitola 22 – Interinstitucionální spolupráce během rozpočtového procesu

Tento článek přejímá znění článku 23 stávajícího nařízení.

Článek 23 – Jednotnost rozpočtu

Tento článek přejímá znění článku 24 stávajícího nařízení.

Kapitola 7 – Závěrečná ustanovení

Článek 24 – Přejít k dalšímu finančnímu rámci

Znění tohoto článku odpovídá článku 25 stávajícího nařízení. Stanoví povinnost Komise předložit nový finanční rámec do 1. července 2025.

Pravidla pro případ, že do konce období trvání finančního rámce, na který se vztahuje toto nařízení, nebude schválen nový finanční rámec, jsou stanovena primárními právními předpisy (čl. 312 odst. 4 SFEU) a v nařízení nemusí být reprodukována. Jsou připomenuta v 15. bodě odůvodnění.

Článek 25 – Vstup v platnost

Závěrečný článek návrhu nařízení VFR stanoví datum vstupu v platnost a datum použitelnosti tohoto nařízení. Interinstitucionální dohoda by měla vstoupit v platnost ve stejný den, protože tyto dva právní texty se vzájemně doplňují.

3.2 Interinstitucionální dohoda o spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení

Úvod – Body 1 až 6 návrhu interinstitucionální dohody

Úvodní část návrhu interinstitucionální dohody uvádí odkaz na Smlouvu (článek 295), závazný charakter této dohody, její soudržnost s dalšími právními předpisy souvisejícími s víceletým finančním rámcem a rozpočtovým procesem, popisuje strukturu dohody a stanoví datum jejího vstupu v platnost (stejně jako datum vstupu v platnost nařízení o VFR).

Přejímá znění bodů 1 až 6 stávající interinstitucionální dohody.

Část I – Ustanovení týkající se finančního rámce

A. Ustanovení týkající se finančního rámce

Bod 7 interinstitucionální dohody se týká rozpětí pod příslušnými stropy. Nařízení o víceletém finančním rámci stanoví stropy pro všechny okruhy, které musí být, jak požaduje Smlouva, během každého ročního rozpočtového procesu dodrženy. Měla by však být zachována praxe zajistit pod příslušnými stropy pokud možno dostatečné rozpětí. Představuje totiž prvek interinstitucionální spolupráce a dobré vůle orgánů v rozpočtovém procesu. Ustanovení zůstává oproti bodu 8 stávající interinstitucionální dohody beze změny, s výjimkou podokruhu „Hospodářská, sociální a územní soudržnost“, neboť v rámci struktury nového VFR se žádný takový podokruh nenavrhuje.

Bod 8 počítá s tím, že prognóza prostředků na platby po roce 2027 bude aktualizována ve čtvrtém roku VFR, což je v souladu se současnou praxí i s bodem 9 stávající interinstitucionální dohody.

B. Ustanovení o zvláštních nástrojích

Body 9 až 13 odpovídají bodům 10 až 14 stávající interinstitucionální dohody a definují postupy, jež se vztahují na uvolnění prostředků z následujících zvláštních nástrojů, které jsou uvedeny v nařízení o VFR. Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci, Fond solidarity Evropské unie, rezerva na pomoc při mimořádných událostech, nástroj flexibility a rozpětí pro nepředvídané události. Pořadí ustanovení je změněno, aby odráželo pořadí v návrhu nařízení o VFR.

Znění ustanovení se mění za účelem:

- uvedení pravidel hlasování požadovaných pro uvolnění prostředků z Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci, Fondu solidarity Evropské unie a nástroje flexibility do souladu s pravidly platnými pro přijímání rozpočtu EU podle článku 314 SFEU,

- zjednodušení a zefektivnění znění, kde jsou zvláštní ustanovení již zahrnuta do finančního nařízení nebo příslušného odvětvového základního aktu: pravidla použitelná pro převody (Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci a rezerva na pomoc při mimořádných událostech), rozhodnutí o uvolnění prostředků z fondů (Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci a Fond solidarity Evropské unie).

Část II – Zlepšení spolupráce mezi orgány v rozpočtových záležitostech

A. Postup spolupráce mezi orgány

Bod 14 odkazuje na podrobnosti spolupráce mezi orgány během rozpočtového procesu, které jsou upraveny v příloze interinstitucionální dohody.

Bod 15 týkající se „rozpočtové transparentnosti“ zachovává znění bodu 16 stávající interinstitucionální dohody se změnami, které zohledňují zprávy, jejichž podrobná ustanovení jsou nyní zahrnuta ve finančním nařízení (např. svěřenské fondy v čl. 41 odst. 6 a v článku 252, pětiletá prognóza přítoků a odtoků prostředků v čl. 247 odst. 1 písm. c)). Znění je rovněž pozměněno, aby odráželo návrh, podle něhož má být Evropský rozvojový fond od roku 2021 začleněn do rozpočtu Unie. Předkládání zpráv o Evropském rozvojovém fondu podle bodu 15 interinstitucionální dohody by se mělo tedy použít pouze na zbývající záležitosti předchozích evropských rozvojových fondů.

B. Začleňování finančních ustanovení do legislativních aktů

Ustanovení stávající interinstitucionální dohody jsou zachována. Možnost odchýlit se od částek uvedených v legislativních aktech se zvyšuje z 10 % na 15 % s cílem posílit flexibilitu v rámci okruhů (bod 16). Toto ustanovení se nepoužije na částku, která byla předem přidělena členským státům na celé období trvání finančního rámce, ani na projekty velkého rozsahu uvedené v článku 21 nařízení o VFR.

Bod 17 je revidován s cílem přizpůsobit jeho terminologii SFEU. Odkaz na společné prohlášení Evropského parlamentu, Rady a Komise ze dne 4. března 1975 se zrušuje, neboť již není aktuální.

C. Výdaje související s dohodami o rybolovu

Znění stávající interinstitucionální dohody, pokud jde o ustanovení týkající se spolupráce a informací týkajících se rozpočtových záležitostí v souvislosti s dohodami o rybolovu je zachováno, s výjimkou zohlednění skutečnosti, že jelikož otázka účasti na konferencích, na nichž jsou sjednávány mezinárodní dohody, která se netýká rozpočtu, je již upravena v bodech 25 až 26 rámcové dohody o vztazích mezi Evropským parlamentem a Evropskou komisí ze dne 20. října 2010¹⁵, je lepší se v interinstitucionální dohodě vyhnout paralelnímu znění.

D. Financování společné zahraniční a bezpečnostní politiky

Bod 20 přejímá znění bodu 23 stávající interinstitucionální dohody.

Znění bodu 21 do značné míry přebírá znění bodu 24 stávající interinstitucionální dohody se změnou pořadí odstavců a vyjasněním terminologie („operace“ namísto „nástroje“). Odkaz na rezervu na pomoc při mimořádných událostech je vypuštěn vzhledem k tomu, že v rámci rozšířené oblasti působnosti navrhované v článku 11 návrhu nařízení o VRF bude nadále možné uvolnit prostředky z rezervy na pomoc při mimořádných událostech pro účely naléhavého posílení rozpočtu společné zahraniční a bezpečnostní politiky.

¹⁵ Úř. věst. L 304, 20.11.2010, p. 47.

V bodě 22 se navrhuje stanovit pevné datum (30. listopadu každého roku) pro dohodu o ročním časovém harmonogramu společných konzultačních jednání, která se mají konat v následujících letech pro účely pravidelného dialogu mezi Evropským parlamentem a vysokým představitelem.

E. Zapojení orgánů v souvislosti s otázkami rozvojové politiky

Ustanovení bodu 23 se mění za účelem zohlednění navrhovaného začlenění Evropského rozvojového fondu do rozpočtu Unie.

Část III – Řádné finanční řízení prostředků EU

Body 28 a 29 stávající interinstitucionální dohody o společném řízení a o roční hodnotící zprávě podle článku 318 SFEU se zrušují, neboť na tyto zprávy se nyní vztahují zvláštní ustanovení finančního nařízení (čl. 41 odst. 3 písm. g) a čl. 247 odst. 1 písm. e)).

Bod 24 finančního plánu přejímá znění bodu 30 stávající interinstitucionální dohody s úpravami za účelem sjednocení dat s daty uvedenými v čl. 41 odst. 2 finančního nařízení.

Oddíl B týkající se agentur a Evropských škol (body 25 až 28) zůstávají oproti stávající interinstitucionální dohodě beze změny.

Příloha – Spolupráce mezi orgány během rozpočtového procesu

Ustanovení začleněná do přílohy zůstávají oproti stávající interinstitucionální dohodě beze změny, neboť se ukázala být solidním základem pro spolupráci mezi orgány, s výjimkou dvou změn:

- znění bodu 9 v souvislosti s návrhy na změnu návrhu rozpočtu se uvádí v soulad se zněním článku 42 finančního nařízení,
- za účelem zohlednění současné praxe a uvedení znění v soulad s bodem 20 přílohy se v anglickém znění slovo „implementability“ (proveditelnost) nahrazuje slovem „executability“ (proveditelnost).

Návrh

NARÍZENÍ RADY,**kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 312 této smlouvy,
s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství pro atomovou energii, a zejména na článek 106a této smlouvy,
s ohledem na návrh Evropské komise,
s ohledem na souhlas Evropského parlamentu¹⁶,
po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,
v souladu se zvláštním legislativním postupem,
vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Vzhledem k potřebě vhodné úrovně předvídatelnosti při přípravě a provádění střednědobých investic by měla být doba trvání víceletého finančního rámce (VFR) stanovena na sedm let počínaje 1. lednem 2021.
- (2) Roční stropy prostředků na závazky v jednotlivých kategoriích výdajů a roční stropy prostředků na platby stanovené VFR musí dodržovat příslušné stropy pro závazky a vlastní zdroje, které jsou stanoveny v souladu s rozhodnutím Rady o systému vlastních zdrojů Evropské unie přijatým v souladu s čl. 311 třetím pododstavcem SFEU.
- (3) Bude-li nutné mobilizovat záruky ze souhrnného rozpočtu Unie za finanční pomoc členským státům povolenou v souladu s čl. [208 odst. 1] nařízení Evropského parlamentu a Rady EU č. [xxx/201x]¹⁷ („finanční nařízení“), měla by se potřebná částka čerpat nad rámec stropů prostředků na závazky a prostředků na platby ve víceletém finančním rámci a současně by se měl respektovat strop vlastních zdrojů.
- (4) Víceletý finanční rámec by měl zohlednit rozpočtové body financované z účelově vázaných příjmů ve smyslu finančního nařízení.
- (5) Víceletý finanční rámec by měl být stanoven v cenách roku 2018. Měla by být stanovena pravidla pro roční technické úpravy víceletého finančního rámce za účelem přepočtu stropů a disponibilních rozpětí.
- (6) Aby se Unii umožnilo plnit její závazky v souladu s článkem 323 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU), měla by se uplatňovat zvláštní a maximální možná flexibilita.
- (7) Tyto zvláštní nástroje jsou nezbytné k tomu, aby Unie byla schopna reagovat na zvláštní nepředvídané okolnosti, nebo k financování jasně vymezených výdajů, které

¹⁶ Úř. věst. C , , s. .

¹⁷ Nařízení Evropského parlamentu a Rady EU č. [XXX/201X] ze dne [...], kterým se stanoví finanční pravidla o souhrnném rozpočtu Unie (Úř. věst. L ...).

by nebylo možno financovat v mezích dostupných stropů pro jeden nebo více okruhů stanovených ve VFR, za účelem zajištění hladkého průběhu rozpočtového procesu: Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci, Fond solidarity Evropské unie, rezerva na pomoc při mimořádných událostech, celkové rozpětí pro závazky (rezerva Unie), nástroj pružnosti a rozpětí pro nepředvídané události. Cílem rezervy na pomoc při mimořádných událostech není řešení důsledků krizí souvisejících s trhem, které mají negativní dopad na zemědělskou výrobu nebo distribuci. Proto je třeba přijmout zvláštní ustanovení upravující možnost zapsat do rozpočtu prostředky na závazky a odpovídající prostředky na platby přesahující stropy stanovené ve víceletém finančním rámci, pokud je nezbytné využití zvláštních nástrojů.

- (8) Vnitrostátní přiděly pro politiku soudržnosti jsou stanoveny na základě statistických údajů a prognóz použitých pro návrh tohoto nařízení, který Komise předložila v květnu roku 2018. Vzhledem k nejisté přesnosti prognóz a dopadu na členské státy se zastropovanými přiděly je nutné provést během doby trvání VFR přezkum porovnávající předpokládané a skutečné statistické údaje, a v případě významných rozdílů upravit vnitrostátní přiděly pro dotčené členské státy a příslušné stropy VFR.
- (9) Je třeba stanovit pravidla pro další situace, které mohou vyžadovat úpravy víceletého finančního rámce. Uvedené úpravy mohou souviset se zpožděným přijetím nových pravidel programů v rámci sdíleného řízení nebo s opatřeními spojenými s řádnou správou ekonomických záležitostí nebo ochranou rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků, pokud jde o pravidlo právního státu v členských státech, které byly přijaty v souladu s příslušnými základními akty.
- (10) Je nezbytné provést přezkum fungování VFR v polovině období jeho provádění. Výsledky tohoto přezkumu by se měly zohlednit při jakékoli revizi tohoto nařízení pro zbývající roky víceletého finančního rámce.
- (11) Je nutné provést revizi VFR v případě revize Smluv, znovusjednocení Kypru nebo rozšíření Unie, jakož i v souvislosti s plněním rozpočtu.
- (12) Nařízení bude možná nutné revidovat rovněž v souvislosti s nepředvídatelnými okolnostmi, které nelze řešit v rámci stropů stanovených ve VFR. Proto je nutné v takových případech revizi víceletého finančního rámce umožnit.
- (13) Zvláštní pravidla jsou nezbytná také pro úpravu infrastrukturních projektů velkého rozsahu, jejichž trvání značně přesahuje období, na něž se vztahuje víceletý finanční rámec. Je nutné stanovit maximální částky příspěvků na tyto projekty ze souhrnného rozpočtu Unie, čímž bude zajištěno, že nebudou mít vliv na jiné projekty financované z tohoto rozpočtu.
- (14) Je nezbytné stanovit obecná pravidla pro spolupráci mezi orgány během rozpočtového procesu.
- (15) Komise by měla předložit návrh nového víceletého finančního rámce před 1. červencem 2025, aby orgánům umožnila jeho přijetí v dostatečném časovém předstihu před začátkem následujícího víceletého finančního rámce. V souladu s čl. 312 odst. 4 SFEU se nadále použijí stropy odpovídající poslednímu roku uvedenému v tomto nařízení, nebude-li nový víceletý finanční rámec přijat před koncem období víceletého finančního rámce stanoveného v tomto nařízení

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Kapitola 1

Všeobecná ustanovení

Článek 1

Víceletý finanční rámec

Tímto nařízením se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027 (VFR).

Článek 2

Dodržování stropů víceletého finančního rámce

1. Evropský parlament, Rada a Komise dodrží v průběhu každého rozpočtového procesu a při plnění rozpočtu v daném rozpočtovém roce roční stropy výdajů stanovené v příloze (dále jen „stropy VFR“).
Dílčím stropem okruhu III, jak je stanoven v příloze, není dotčena flexibilita mezi dvěma pilíři společné zemědělské politiky (SZP). Upravený strop, který se uplatní pro I. pilíř SZP v návaznosti na převody mezi Evropským zemědělským fondem pro rozvoj venkova a přímými platbami, se stanoví v příslušném právním aktu a víceletý finanční rámec se odpovídajícím způsobem upraví v rámci technické úpravy stanovené v článku 5 tohoto nařízení.
2. Pokud je nezbytné využít prostředky ze zvláštních nástrojů uvedených v člancích 9 až 14, budou prostředky na závazky a odpovídající prostředky na platby zapsány do rozpočtu nad příslušné stropy VFR.
3. Bude-li nutné mobilizovat záruku pro finanční pomoc členským státům povolenou v souladu s čl. [208 odst. 1] nařízení EU č. [xxx/201x] („finanční nařízení“), bude potřebná částka čerpána nad rámec stropů stanovených ve VFR.

Článek 3

Dodržování stropu vlastních zdrojů

4. Pro každý rok, na který se víceletý finanční rámec vztahuje, nemůže být celková výše požadovaných prostředků na platby po roční úpravě a s ohledem na všechny další úpravy a revize, jakož i na použití čl. 2 odst. 2 a 3, taková, aby znamenala sazbu odvodu vlastních zdrojů přesahující strop vlastních zdrojů stanovený v souladu s platným rozhodnutím Rady o systému vlastních zdrojů Evropské unie přijatém v souladu s článkem 311 SFEU („nařízení o vlastních zdrojích“).
5. Je-li to nezbytné, stropy stanovené ve víceletém finančním rámci se sníží s cílem zajistit dodržení stropu vlastních zdrojů stanoveného v souladu s platným rozhodnutím o vlastních zdrojích.

Kapitola 2

Úpravy VFR

Článek 4

Celkové rozpětí pro platby

1. Počínaje rokem 2022 Komise každoročně v rámci technické úpravy uvedené v článku 5 upraví směrem nahoru strop plateb pro roky 2022–2027 o částku, která se

rovná rozdílů mezi provedenými platbami a stropem plateb víceletého finančního rámce z roku n-1.

2. Jakákoli úprava směrem nahoru musí být plně vyrovnána odpovídajícím snížením stropu plateb pro rok n-1.

Článek 5 Technické úpravy

1. Komise každý rok v předstihu před rozpočtovým procesem pro rok n +1 provede tyto technické úpravy víceletého finančního rámce:
 - a) přecenění stropů a celkových částek prostředků na závazky a prostředků na platby v cenách roku n +1;
 - b) výpočet dostupného rozpětí pod stropem vlastních zdrojů stanoveným podle platného rozhodnutí o vlastních zdrojích;
 - c) výpočet celkového rozpětí pro platby stanoveného v článku 4;
 - d) výpočet celkového rozpětí pro závazky (rezerva Unie) stanoveného v článku 12;
 - e) výpočet částek, které mají být podle čl. 13 odst. 1 druhého pododstavce poskytnuty na nástroj pružnosti;
 - f) výpočet absolutní částky rozpětí pro nepředvídané události stanoveného v článku 14.
2. Technické úpravy uvedené v odstavci 1 se provádějí na základě pevně stanoveného deflátoru ve výši 2 % za rok.
3. Komise sdělí Evropskému parlamentu a Radě výsledky technických úprav uvedených v odstavci 1 a podkladové ekonomické prognózy.
4. Aniž jsou dotčeny články 6, 7 a 8, nemohou být provedeny žádné další technické úpravy ani během roku, ani v podobě dodatečných korekcí v následujících letech.

Článek 6 Úpravy přidělů na politiku soudržnosti

1. Komise v roce 2024 spolu s technickou úpravou pro rok 2025 přezkoumá a porovná celkové přiděly všech členských států v rámci cíle politiky soudržnosti „Investice pro růst a zaměstnanost“ pro období 2025 až 2027, přičemž použije metodu přidělování stanovenou v příslušném základním aktu na základě v té době dostupných nejaktuálnějších statistik a pro členské státy se zastropovanými přiděly na základě srovnání mezi kumulovaným HDP daného členského státu za roky 2021 až 2023 a jeho kumulovaným HDP odhadovaným v roce 2018. Jestliže kumulativní rozdíl přesáhne +/- 5 %, provede úpravu těchto celkových přidělů.
2. Požadované úpravy se rozloží rovnoměrně na roky 2025–2027 a příslušné stropy víceletého finančního rámce se příslušným způsobem upraví. Stropy plateb se upraví odpovídajícím způsobem, aby byl zajištěn řádný vývoj vzhledem k prostředkům na závazky.
3. Celkový čistý kladný nebo záporný dopad těchto úprav podle odstavce 2 nesmí překročit 4 miliardy EUR.

Článek 7

Úpravy související s opatřeními spojenými s řádnou správou ekonomických záležitostí nebo ochranou rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků, pokud jde o právní stát v členských státech

V případě, že v souladu s příslušnými základními akty budou zrušena pozastavení rozpočtových závazků týkajících se fondů Unie v souvislosti s opatřeními spojenými s řádnou správou ekonomických záležitostí nebo ochranou rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků, pokud jde o pravidlo právního státu v členských státech, částky odpovídající pozastaveným závazkům budou převedeny do následujících let a odpovídající stropy VFR budou odpovídajícím způsobem upraveny.

Pozastavené závazky z roku n nelze znovu zapsat do rozpočtu po roce $n+2$.

Článek 8

Úprava vyplývající z nových pravidel nebo programů v rámci sdíleného řízení

V případě přijetí nových pravidel nebo programů v rámci sdíleného řízení strukturálních fondů, Fondu soudržnosti, Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova, Evropského námořního a rybářského fondu, Azylového a migračního fondu, Fondu pro vnitřní bezpečnost a nástroje pro správu hranic a víz v rámci Fondu pro integrovanou správu hranic po 1. lednu 2021 budou částky odpovídající přiděleným částkám, které nebyly v roce 2021 využity, převedeny ve stejně velkých podílech do let 2022 až 2025 a odpovídající stropy VFR budou odpovídajícím způsobem upraveny.

Kapitola 3

Zvláštní nástroje

Článek 9

Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci

1. Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci, jehož cíle a oblast působnosti jsou vymezeny v [nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. XXXX/XX¹⁸], nepřekročí maximální roční částku 200 milionů EUR (v cenách roku 2018).
2. Tato položka pro Evropský fond pro přizpůsobení globalizaci se do souhrnného rozpočtu Unie zapisuje jako předběžná položka.

Článek 10

Fond solidarity Evropské unie

1. Fond solidarity Evropské unie, jehož cíle a oblast působnosti jsou vymezeny v nařízení (ES) č. 2012/2002¹⁹, nepřekročí maximální roční částku 600 milionů EUR (v cenách roku 2018). K 1. říjnu každého roku by měla zůstat k dispozici alespoň jedna čtvrtina roční částky na pokrytí potřeb, které vzniknou do konce roku. Část uvedené roční částky, která nebyla využita v roce n , může být využita až do roku $n+1$. Část roční částky vyplývající z předchozího roku bude čerpána jako první. Ta část roční částky z roku n , jež se nevyužije ani v roce $n + 1$, propadá.

¹⁸ Úř. věst. L , , s. .

¹⁹ Nařízení Rady (ES) č. 2012/2002 ze dne 11. listopadu 2002 o zřízení Fondu solidarity Evropské unie (Úř. věst. L 311, 14.11.2002, s. 3).

2. Ve výjimečných případech a za předpokladu, že v roce, kdy došlo ke katastrofě, nepostačují zbývající disponibilní finanční zdroje Fondu solidarity Evropské unie k úhradě pomoci ve výši považované za nezbytnou, může Komise navrhnout čerpání chybějících prostředků z ročních částek, jež jsou k dispozici pro rok následující.

Článek 11

Rezerva na pomoc při mimořádných událostech

1. Rezervu na pomoc při mimořádných událostech lze využít pro rychlou reakci na konkrétní mimořádné potřeby uvnitř Unie nebo ve třetích zemích po událostech, které nebylo možné předvídat při sestavování rozpočtu, zejména reakce na mimořádné události a podpůrné operace v návaznosti na přírodní nebo člověkem způsobené katastrofy, humanitární krize, v případech rozsáhlých hrozeb v oblasti veřejného zdraví a ve veterinární a fytosanitární oblasti, jakož i v situacích, kdy vzniká velký tlak na vnějších hranicích Unie v důsledku migračních toků, vyžadují-li to okolnosti.
2. Roční výše této rezervy se stanovuje na 600 milionů EUR (v cenách roku 2018) a může být využita až do roku $n+1$ v souladu s finančním nařízením. Rezerva se do souhrnného rozpočtu Unie zapisuje jako předběžná položka. Část roční částky vyplývající z předchozího roku bude čerpána jako první. Ta část roční částky z roku n , jež se nevyužije ani v roce $n+1$, propadá.

Do 1. října každého roku zůstane k dispozici alespoň jedna čtvrtina roční částky pro rok n na pokrytí potřeb, které vzniknou do konce uvedeného roku.

Nejvýše polovina částky, která je k dispozici do 30. září každého roku, může být uvolněna na vnitřní, nebo vnější operace.

Od 1. října může být zbývající část disponibilní částky uvolněna buď pro vnitřní nebo vnější operace za účelem pokrytí potřeb, které vzniknou do konce uvedeného roku.

Článek 12

Celkové rozpětí pro závazky (rezerva Unie)

1. Celkové rozpětí pro závazky (rezerva Unie), které má být poskytnuto nad rámec stropů uvedených ve VFR na roky 2022 až 2027, bude zahrnovat:
 - a) rozpětí pod stropy, které VFR stanoví u prostředků na závazky pro rok $n-1$;
 - b) od roku 2023 kromě rozpětí uvedených v písmenu a) částku odpovídající zrušení prostředků provedeném během roku $n-2$, aniž je dotčen článek [15] finančního nařízení.
2. Evropský parlament a Rada mohou toto celkové rozpětí pro závazky (rezerva Unie) nebo jeho část uvolnit v rámci rozpočtového procesu podle článku 314 SFEU.

Článek 13

Nástroj pružnosti

Nástroj pružnosti může být v daném rozpočtovém roce využít pro financování přesně určených výdajů, které nebylo možné financovat v mezích stropů pro jeden nebo více jiných okruhů. S výhradou druhého pododstavce činí strop pro roční částku disponibilní pro nástroj pružnosti 1 000 milionů EUR (v cenách roku 2018).

Každý rok se roční částka poskytnutá na nástroj pružnosti zvýší o:

- a) částku rovnající se části roční částky pro Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci, která v předchozím roce propadla;
- b) částku rovnající se části roční částky pro Fond solidarity Evropské unie, která v předchozím roce v souladu s čl. 10 odst. 1 propadla;
- c) částku rovnající se části roční částky pro rezervu na pomoc při mimořádných událostech, která v předchozím roce v souladu s čl. 11 odst. 2 propadla.

Částky poskytnuté na nástroj pružnosti podle druhého pododstavce se použijí v souladu s podmínkami stanovenými v tomto článku.

3. Nevyužitou část roční částky nástroje flexibility lze využít až do roku $n+3$. Část roční částky vyplývající z předchozích let bude využita jako první, a to podle stáří. Ta část roční částky z roku n , jež se nevyužije ani v roce $n+3$, propadá.

Článek 14

Rozpětí pro nepředvídané události

1. Mimo stropy víceletého finančního rámce se vytvoří rozpětí pro nepředvídané události ve výši až 0,03 % hrubého národního důchodu Unie, a to jako krajní nástroj umožňující reagovat na nepředvídané události. Může být uvolněno pouze ve vztahu k oprávněmu či ročnímu rozpočtu.
2. Výše prostředků čerpaných v každém daném roce z rozpětí pro nepředvídané události nepřekročí maximální částku stanovenou v rámci roční technické úpravy víceletého finančního rámce a musí být v souladu se stropem vlastních zdrojů.
3. Částky, které jsou k dispozici prostřednictvím uvolnění prostředků z rozpětí pro nepředvídané události, musí být plně vyrovnány snížením rozpětí v jednom či více okruzích víceletého finančního rámce pro běžný rozpočtový rok nebo budoucí rozpočtové roky.
4. Částky vyrovnané v souladu s odstavcem 3 nesmějí být dále uvolněny v kontextu víceletého finančního rámce. Využití rozpětí pro nepředvídané události nesmí vést k překročení celkových stropů prostředků na závazky a prostředků na platby, které jsou ve víceletém finančním rámci stanoveny na běžný rozpočtový rok a budoucí rozpočtové roky.

Kapitola 4

Přezkum a revize VFR

Článek 15

Revize víceletého finančního rámce

1. Aniž je dotčen čl. 3 odst. 2 a články 16 až 20 a článek 24, lze v případě nepředvídaných okolností víceletý finanční rámec revidovat v souladu se stropem vlastních zdrojů stanoveným podle platného rozhodnutí o vlastních zdrojích.
2. Každý návrh na revizi víceletého finančního rámce podle odstavce 1 musí být zpravidla předložen a přijat před začátkem rozpočtového procesu pro daný rozpočtový rok nebo pro první z daných rozpočtových let.

3. Každý návrh na revizi víceletého finančního rámce podle odstavce 1 přezkoumá možnosti přerozdělení výdajů mezi programy spadající do okruhu dotčeného revizí, přičemž se klade zvláštní zřetel na očekávané nedostatečné využití prostředků.
4. Každá revize víceletého finančního rámce podle odstavce 1 zohlední možnosti vyrovnání každého zvýšení stropu v jednom okruhu snížením stropu v jiném okruhu.
5. Každá revize víceletého finančního rámce podle odstavce 1 zachová vhodný poměr mezi závazky a platbami.

Článek 16

Přezkum/revize víceletého finančního rámce v polovině období

Komise předloží před 1. lednem 2024 přezkum fungování VFR. Tento přezkum bude případně doplněn příslušnými návrhy.

Článek 17

Revize spojená s prováděním

Současně se sdělením výsledků technických úprav víceletého finančního rámce Komise případně předloží Evropskému parlamentu a Radě návrhy na revizi celkových prostředků na platby, které považuje za nezbytné z hlediska provádění, aby zajistila řádnou správu ročních stropů plateb a zejména jejich řádný vývoj vzhledem k prostředkům na závazky.

Článek 18

Revize víceletého finančního rámce v případě revize Smluv

Dojde-li k revizi Smluv, která by měla rozpočtový dopad, bude víceletý finanční rámec odpovídajícím způsobem revidován.

Článek 19

Revize víceletého finančního rámce v případě rozšíření Unie

Přistoupí-li k Unii nový členský stát nebo nové členské státy, bude víceletý finanční rámec revidován tak, aby byly zohledněny požadavky na výdaje vyplývající z tohoto přistoupení.

Článek 20

Revize víceletého finančního rámce v případě znovusjednocení Kypru

V případě znovusjednocení Kypru bude víceletý finanční rámec revidován tak, aby bylo zohledněno komplexní urovnání kyperského problému a dodatečné finanční potřeby vyplývající ze znovusjednocení.

Kapitola 5

Příspěvek k financování projektů velkého rozsahu

Článek 21

Příspěvek k financování projektů velkého rozsahu

1. Na období 2021 až 2027 je k dispozici pro projekty velkého rozsahu podle [nařízení Evropského parlamentu a Rady XXXX/XX – *kosmický program*] ze souhrnného rozpočtu Unie maximálně 14 196 milionů EUR (v cenách roku 2018)²⁰.
2. Na období 2021 až 2027 je k dispozici pro projekt Mezinárodního termonukleárního experimentálního reaktoru (ITER) ze souhrnného rozpočtu Unie maximálně 5 406 milionů EUR (v cenách roku 2018).

Kapitola 6

Interinstitucionální spolupráce během rozpočtového procesu

Článek 22

Interinstitucionální spolupráce během rozpočtového procesu

Evropský parlament, Rada a Komise (dále jen „orgány“) přijmou veškerá opatření, aby usnadnily průběh ročního rozpočtového procesu.

Orgány v průběhu tohoto procesu spolupracují v dobré víře s cílem sblížit co nejvíce své postoje. Orgány ve všech stádiích tohoto procesu spolupracují prostřednictvím příslušných interinstitucionálních kontaktů s cílem sledovat postup práce a analyzovat míru sblížování názorů.

Orgány zajistí co nejlepší koordinaci svých pracovních harmonogramů s cílem umožnit, aby jednání probíhala koherentně a konvergentně a směřovala k přijetí souhrnného rozpočtu Unie.

Ve všech stádiích procesu a na různých úrovních zastoupení se mohou v závislosti na povaze očekávané diskuse konat třístranné rozhovory. Každý orgán v souladu se svým jednacím řádem určí své zástupce na každé zasedání, definuje svůj mandát pro jednání a o opatřeních týkajících se zasedání včas informuje ostatní orgány.

Článek 23

Jednotnost rozpočtu

Do souhrnného rozpočtu Unie musí být v souladu s článkem [7] finančního nařízení zahrnuty veškeré výdaje a příjmy Unie a Evropského společenství pro atomovou energii, včetně výdajů vyplývajících z jakéhokoli příslušného rozhodnutí přijatého jednomyslně Radou po konzultaci s Evropským parlamentem v rámci článku 332 Smlouvy o fungování EU.

Kapitola 7

Závěrečná ustanovení

Článek 24

Přechod k dalšímu víceletému finančnímu rámci

Komise předloží před 1. červencem 2025 návrh nového víceletého finančního rámce.

²⁰ Úř. věst. C , , s. .

Článek 25
Vstup v platnost

Toto nařízení vstupuje v platnost třetím dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se od 1. ledna 2021.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda

Brusel 4. května 2018
(OR. en)

8354/18
ADD 1

**Interinstitucionální spis:
2018/0132 (APP)**

**CADREFIN 36
RESPR 2
POLGEN 50
FIN 342**

NÁVRH

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	4. května 2018
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2018) 322 final - ANNEX
Předmět:	PŘÍLOHA návrhu NAŘÍZENÍ RADY, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2018) 322 final - ANNEX.

Příloha: COM(2018) 322 final - ANNEX



V Bruselu dne 2.5.2018
COM(2018) 322 final

ANNEX

PŘÍLOHA

návrhu

NAŘÍZENÍ RADY,

kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027

Příloha

Víceletý finanční rámec

(v milionech EUR – v cenách roku 2018)

Prostředky na závazky	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Celkem 2021–2027
1. Jednotný trh, inovace, digitální oblast	23 955	23 918	24 203	23 624	23 505	23 644	23 454	166 303
2. Soudržnost a hodnoty	51 444	54 171	56 062	56 600	57 148	59 200	57 349	391 974
z toho: Hospodářská, sociální a územní soudržnost	45 597	46 091	46 650	47 212	47 776	48 348	48 968	330 642
3. Přírodní zdroje a životní prostředí	50 323	49 580	48 886	48 097	47 326	46 575	45 836	336 623
z toho: Výdaje souvisejících s trhem a přímé platby	37 976	37 441	36 946	36 346	35 756	35 176	34 606	254 247
4. Migrace a správa hranic	3 076	4 219	4 414	4 647	4 719	4 846	4 908	30 829
5. Bezpečnost a obrana	3 154	3 229	3 183	3 281	3 517	3 743	4 216	24 323
6. Sousedství a svět	14 765	14 831	15 002	15 290	15 711	16 298	17 032	108 929
7. Evropská veřejná správa	10 388	10 518	10 705	10 864	10 910	11 052	11 165	75 602
z toho: Správní výdaje orgánů	8 128	8 201	8 330	8 432	8 412	8 493	8 551	58 547
CELKOVÉ PROSTŘEDKY NA ZÁVAZKY	157 105	160 466	162 455	162 403	162 836	165 358	163 960	1 134 583
v procentech HND	1,12 %	1,13 %	1,13 %	1,12 %	1,11 %	1,11 %	1,09 %	1,11 %

CELKOVÉ PROSTŘEDKY NA PLATBY	150 168	151 482	160 631	160 631	160 631	160 631	160 631	1 104 805
v procentech HND	1,07 %	1,07 %	1,12 %	1,10 %	1,09 %	1,08 %	1,07 %	1,08 %
Dostupné rozpětí	0,22 %	0,22 %	0,17 %	0,19 %	0,20 %	0,21 %	0,22 %	0,21 %
Strop vlastních zdrojů jako procento HND (*)	1,29 %	1,29 %	1,29 %	1,29 %	1,29 %	1,29 %	1,29 %	1,29 %

(*)Těmito procenty nejsou dotčeny stropy stanovené v platném rozhodnutí o vlastních zdrojích.

Brusel 17. května 2018
(OR. en)

**Interinstitucionální spis:
2018/0166 (APP)**

8354/18
ADD 1 COR 1

**CADREFIN 36
RESPR 2
POLGEN 50
FIN 342**

NÁVRH

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	4. května 2018
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Předmět:	PŘÍLOHA návrhu NAŘÍZENÍ RADY, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027

Na první straně dokumentu ST 8354/18 ADD 1 má interinstitucionální spis znít takto:

2018/0166 (APP).

Brusel 17. května 2018
(OR. en)

8354/1/18
REV 1

**Interinstitucionální spis:
2018/0166 (APP)**

**CADREFIN 36
RESPR 2
POLGEN 50
FIN 342**

NÁVRH

Č. dok. Komise: COM(2018) 322 final/2

Předmět: Návrh NAŘÍZENÍ RADY, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2018) 322 final/2.

Příloha: COM(2018) 322 final/2



V Bruselu dne 15.5.2018
COM(2018) 322 final/2

2018/0166 (APP)

CORRIGENDUM

Annule et remplace le document COM(2018) 322 final du 2 mai 2018.
Concerne toutes les versions linguistiques: modification de l'acronyme.

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY,

kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

Článek 312 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva“) uvádí, že víceletý finanční rámec se stanoví jednomyslně přijatým nařízením Rady. Finanční rámec *stanoví výši ročních stropů prostředků na závazky podle kategorie výdajů a ročních stropů prostředků na platby a stanoví jakákoli další ustanovení, která jsou účelná pro hladký průběh ročního rozpočtového procesu.*

První víceletý finanční rámec (nazývaný tehdy finanční výhled) spolu s ustanoveními o interinstitucionální spolupráci a rozpočtové kázi byl přijat před třiceti lety¹. Tento a následující finanční rámce umožnily značně zkvalitnit a usnadnit roční rozpočtový proces a spolupráci mezi orgány a současně posílit rozpočtovou kázeň a předvídatelnost financování víceletých programů a investic.

Tím, že Smlouva zakotvila víceletý finanční rámec do primárního práva Unie, uznala jeho význam jako základního kamene struktury rozpočtu Evropské unie.

Nařízení o stávajícím víceletém finančním rámci na období 2014–2020 bylo přijato dne 2. prosince 2013². Téhož dne Evropský parlament, Rada a Komise schválily interinstitucionální dohodu o rozpočtové kázi, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení³. Nařízení o VFR bylo v roce 2015 revidováno⁴ v souladu s ustanoveními jeho článku 19 s cílem umožnit opožděné programování fondů v rámci sdíleného řízení, a poté opět dne 20. června 2017⁵ po jeho přezkumu v polovině období.

Tato důvodová zpráva se zaměřuje na prvky, které jsou nové, nebo na prvky, které Komise navrhuje změnit oproti stávajícímu nařízení o VFR, a to jak u návrhu nařízení, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027 (dále jen „nařízení o VFR“), tak u návrhu interinstitucionální dohody o spolupráci v rozpočtových záležitostech a o řádném finančním řízení⁶ (dále jen „návrh interinstitucionální dohody“).

Tyto návrhy stanoví jako datum použití 1. leden 2021 a jsou předkládány pro Unii 27 členských států v souladu s oznámením záměru Spojeného království vystoupit z Evropské unie a z Evropského společenství pro atomovou energii na základě článku 50 Smlouvy o Evropské unii, které Evropská rada obdržela dne 29. března 2017.

2. NOVÝ, MODERNÍ ROZPOČET

2.1 Hlavní politické směry

Návrh nařízení o VFR a návrh interinstitucionální dohody se řídí zásadami a hlavními politickými cíli uvedenými ve sdělení Komise „Moderní rozpočet pro Unii, která chrání, posiluje a brání: víceletý finanční rámec na období 2021–2027“ přijatém dne 2. května 2018⁷ (dále jen „sdělení o VFR“), zejména pokud jde o jeho trvání, strukturu odrážející politické

¹ Interinstitucionální dohoda o rozpočtové kázi a zdokonalení rozpočtového procesu, podepsána Evropským parlamentem, Radou a Komisí dne 29. června 1988 (Úř. věst. L 185, 15.7.1988, s. 33).

² Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 884.

³ Úř. věst. C 373, 20.12.2013, s. 1.

⁴ Úř. věst. L 103, 22.4.2015, s. 1.

⁵ Úř. věst. L 163, 24.6.2017, s. 1.

⁶ COM(2018)323, 2.5.2018.

⁷ COM(2018)321, 2.5.2018.

priority, potřebu větší flexibility a částky předpokládané v samotném víceletém finančním rámci.

2.2 Struktura VFR a stropy VFR

Struktura výdajových „okruhů“ VFR odráží návrh racionalizovanějšího a transparentnějšího rozpočtu, který je zaměřen na jasné politické priority. Podrobné informace o struktuře a politikách spadajících pod jednotlivé okruhy jsou uvedeny ve sdělení o VFR.

VFR je strukturován do sedmi okruhů se třemi dílčími stropy: „Hospodářská, sociální a územní soudržnost“ v okruhu II, „Výdaje související s trhem a přímé platby“ v okruhu III a „Správní výdaje orgánů“ v okruhu VII (viz tabulka v příloze tohoto nařízení).

Za účelem podpory priorit Unie v rámci EU 27 a zohlednění začlenění Evropského rozvojového fondu do rozpočtu Unie Komise navrhuje pro VFR na období 2021–2027 strop pro prostředky na závazky ve výši 1 134,6 miliardy EUR ve stálých cenách roku 2018, což se rovná 1,1 % HND EU, a odpovídající strop plateb ve výši 1 104,8 miliardy EUR ve stálých cenách roku 2018, což se rovná 1,08 % HND EU.

Komise navrhuje společně s tímto návrhem legislativní balíček k reformě systému vlastních zdrojů Unie, včetně návrhu rozhodnutí Rady o systému vlastních zdrojů Evropské unie⁸, včetně zvýšení stropu pro každoroční odvody vlastních zdrojů v případě plateb na 1,29 % HND a 1,35 % HND v případě závazků. Toto zvýšení odráží vyšší potřeby plateb pro začlenění Evropského rozvojového fondu do rozpočtu a financování nových priorit, a současně poskytuje dostatečnou rezervu, aby se zajistilo, že je Unie za jakýchkoli okolností schopna plnit své finanční závazky.

2.3 Flexibilita

I když se zaměřuje na zajištění rozpočtové kázně, finanční rámec musí zároveň poskytovat přiměřenou míru flexibility, která umožní účinné přidělování zdrojů a rychlou reakci Unie na nepředvídané okolnosti a mimořádné situace.

V prvních letech platnosti víceletého finančního rámce na období 2014–2020 Evropská unie čelila nepředvídaným výzvám nebývalého rozsahu způsobeným nestabilitou ve svém sousedství, z nichž vyplynuly bezpečnostní hrozby a rozsáhlé migrační toky. V zájmu uvolnění dodatečných finančních prostředků na opatření přispívající k řešení uvedených problémů byla široce využita flexibilita VFR, zejména prostřednictvím mobilizace zvláštních nástrojů vytvořených jako součást nařízení o VFR. To Unii umožnilo přijmout rozhodná opatření, avšak bylo to maximální zkouškou flexibility rozpočtu

Z tohoto důvodu bylo v roce 2016 v kontextu přezkumu/revize VFR na období 2014–2020 v polovině období⁹ podrobně prozkoumáno fungování souboru nástrojů umožňujících flexibilitu a revizí nařízení o VFR v roce 2017 byla zavedena dodatečná zlepšení.

Na stupeň flexibility či rigidity finančního rámce má vliv řada parametrů, například délka období pokrytého finančním rámcem, počet a nastavení výdajových okruhů, podíl výdajů EU předem přidělených pro členské státy a regiony nebo předem určených „referenčními částkami“ v právních předpisech přijatých postupem spolurozhodování, rozpětí v rámci výdajového stropu a rozpětí mezi stropy finančního rámce a stropem vlastních zdrojů. Komise vzala tyto věci v úvahu při zpracovávání svých návrhů pro příští finanční rámec.

⁸ COM(2018)325, 2.5.2018.

⁹ Přezkum/revize víceletého finančního rámce na období 2014–2020 v polovině období: Rozpočet EU zaměřený na výsledky, COM(2016)603final, 14.9.2016.

Z důvodů stanovených ve sdělení o VFR bude rozpočtová flexibilita více než kdykoli předtím zásadou, která je základem příštího víceletého finančního rámce. V návaznosti na inovativní ustanovení, která jsou již součástí VFR na období 2014–2020, je třeba zaměřit se v budoucnu na konsolidaci, posílení a zjednodušení mechanismů flexibility za účelem vytvoření pružnějšího rámce při současném zachování stability, kterou víceletý rámec nabízí.

Komise proto navrhuje, aby do nařízení o VFR a návrhu interinstitucionální dohody byla zahrnuta tato ustanovení o flexibilitě:

1. Maximální využití stropů výdajů prostřednictvím zvláštní a maximální flexibility mezi okruhy a roky: kromě zachování dostatečné míry nepřiděleného rozpětí Komise navrhuje plné využití mechanismů celkového rozpětí pro platby zavedeného ve stávajícím rámci. Jako novinku navrhuje rozšířit velikost a rozsah stávajícího celkového rozpětí pro závazky za účelem vytvoření rezervy Unie financované z dostupných rozpětí v rámci stropů pro závazky z předchozího rozpočtového roku, jakož i prostřednictvím prostředků, které byly do rozpočtu EU přiděleny, ale nakonec nebyly použity na realizaci programů EU a byly zrušeny. Rovněž je třeba zachovat rozpětí pro nepředvídané události jako krajní nástroj.
2. Navrhuje se rozšířit možnost odchýlit se od orientačních částek v programech přijímaných řádným legislativním postupem z 10 % na 15 %, a tím zvýšit flexibilitu v jednotlivých okruzích.
3. Pokud jde o **zvláštní nástroje**, které umožňují zahrnutí prostředků do rozpočtu nad rámec stropů stanovených ve VFR, je třeba objasnit, že to platí jak pro mobilizované prostředky na závazky, tak pro mobilizované prostředky na platby. Dále:
 - (a) oblast působnosti zvláštních nástrojů, jako je Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci a rezerva na pomoc při mimořádných událostech je revidována a případně rozšířena (například za účelem umožnění aktivace rezervy na pomoc při mimořádných událostech pro mimořádné události uvnitř Unie) a navíc jsou zjednodušeny postupy uvolňování prostředků;
 - (b) navrhuje se zvýšit výši maximálních částek dostupných každý rok pro Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci, Fond solidarity Evropské unie, rezervu na pomoc při mimořádných událostech a nástroj pružnosti. V neposlední řadě by mělo být rovněž umožněno, aby nástroj pružnosti mohl použít nevyužitou část ročních částek rezervy na pomoc při mimořádných událostech, jako je tomu v současné době již v případě Fondu solidarity Evropské unie a Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci.

2.4 Úpravy, přezkum a revize VFR

Finanční rámec na období 2021–2027 je uveden v cenách roku 2018. Postup jeho technické úpravy i 2% deflátor je zachován. Roční technická úprava rovněž zahrnuje výpočty částek týkajících se celkového rozpětí pro platby, celkového rozpětí pro závazky (rezerva Unie), nástroje pružnosti a rozpětí pro nepředvídané události, a to v souladu s ustanoveními o maximálních ročních částkách a převodech nevyužitých prostředků vyplývajících z předchozích let uvedených v nařízení. Výsledky úprav by měly být sděleny rozpočtovému orgánu v předstihu před rozpočtovým procesem n+1.

Úpravy stropů VFR mohou být rovněž vyvolány jinými okolnostmi. Tak je tomu například v případě umožnění opětovného zapsání závazků do rozpočtu v případě zpožděného přijetí nových pravidel programů v rámci sdíleného řízení nebo přizpůsobení přidělu na politiku soudržnosti nejnovějším statistickým údajům ve vztahu k metodě přidělování. Platí to také v případě umožnění opětovného zapsání prostředků do rozpočtu v důsledku zrušení

pozastavujících opatření, o nichž může být rozhodnuto podle zvláštních základních aktů, kterými se provazuje efektivita finančních prostředků s řádnou správou ekonomických záležitostí nebo s ochranou rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků, pokud jde o právní stát v členských státech.

Bylo by vhodné zachovat ustanovení, která upřesňují případy, pro něž by měla být předpokládána revize VFR (revize Smluv, která by měla rozpočtový dopad, rozšíření Unie, znovusjednocení Kypru).

Přezkum VFR v polovině období se předpokládá do konce roku 2023. Tento přezkum může být případně doplněn příslušnými návrhy na revizi nařízení.

3. PRÁVNÍ STRÁNKA NÁVRHU

3.1 Víceletý finanční rámec

V souladu se stávajícím nařízením 1311/2013 jsou ustanovení návrhu nařízení o VFR řazena do kapitol. Pořadí některých ustanovení bylo změněno za účelem zjednodušení prezentace.

Kapitola 1 – Obecná ustanovení

Článek 1 – Víceletý finanční rámec

Článek 1 stanoví dobu trvání víceletého finančního rámce, která je stanovena na sedm let (od roku 2021 do roku 2027) z důvodů uvedených ve sdělení o VFR.

Článek 2 – Dodržování stropů víceletého finančního rámce

Ustanovení čl. 2 prvního odstavce odkazuje na přílohu obsahující tabulku stropů víceletého finančního rámce a stanoví povinnost orgánů dodržovat stropy během rozpočtového procesu v souladu s ustanoveními Smlouvy.

Stanoví rovněž úpravu dílčího stropu pro výdaje související s trhem a přímé platby v souladu s použitím flexibility mezi dvěma pilíři společné zemědělské politiky (SZP), jak je stanoveno v právních předpisech v oblasti SZP.

Druhý odstavec zavádí zvláštní nástroje, které jsou dále vymezeny v kapitole 3 návrhu nařízení (články 9 až 14), přičemž se uplatní zásada, že tyto nástroje nejsou zahrnuty do víceletého finančního rámce a že jejich financování je za mimořádných okolností poskytováno nad rámec stropů víceletého finančního rámce, a to jak pro prostředky na závazky, tak pro odpovídající prostředky na platby. Za účelem zachování stávající míry flexibility a úloh orgánů při mobilizaci těchto nástrojů jsou postupy týkající se mobilizace těchto nástrojů zahrnuty do návrhu interinstitucionální dohody.

Třetí odstavec přejímá znění stávajícího čl. 3 odst. 3 a uvádí jej v soulad s definicí finanční pomoci členským státům uvedenou v hlavě X finančního nařízení¹⁰. Patří sem jakýkoli úvěr členským státům, který může být poskytnut v rámci nástroje na podporu platební bilance („BoP“)¹¹ a v rámci evropského mechanismu finanční stabilizace („EFSN“)¹², jakož i nová evropská funkce investiční stabilizace poskytující půjčky členským státům, které zažívají závažné asymetrické otřesy. Zásada, která stanoví, že pokud splácení zaručeného úvěru v rámci finanční pomoci členským státům musí být hrazeno z rozpočtu Unie, měl by tento

¹⁰ Nařízení Evropského parlamentu a Rady EU č. [XXX/201X] ze dne [...], kterým se stanoví finanční pravidla o souhrnném rozpočtu Unie (Úř. věst. L ...).

¹¹ Nařízení Rady (ES) č. 332/2002 ze dne 18. února 2002, kterým se zavádí systém střednědobé finanční pomoci platebním bilancím členských států, Úř. věst. L 53, 23.2.2002, s. 1.

¹² Nařízení Rady (EU) č. 407/2010 ze dne 11. května 2010 o zavedení evropského mechanismu finanční stabilizace, Úř. věst. L 118, 12.5.2010, s. 1.

potenciální výdaj být vyloučen z finančního rámce (tj. částky by byly čerpány nad rámec stropů víceletého finančního rámce), je zachována.

Příslušný strop, který omezuje schopnost Unie garantovat úvěry z rozpočtu Unie, je stropem vlastních zdrojů, nikoli stropem VFR.

Článek 3 – Dodržování stropu vlastních zdrojů

Tento článek přejímá znění článku 4 stávajícího nařízení. Dodržování stropů vlastních zdrojů musí být zajištěno pro každý rok. Pokud by stropy prostředků na platby znamenaly sazbu odvodu vlastních zdrojů přesahující strop vlastních zdrojů, musí být stropy finančního rámce upraveny.

Kapitola 2 – Úpravy VFR

Článek 4 – Celkové rozpětí pro platby

Článek přejímá znění článku 5 stávajícího nařízení na období 2022–2027, avšak bez jakéhokoli omezení, pokud jde o částku úpravy stropů za účelem zajištění zvláštní a maximální flexibility.

Článek 5 – Technické úpravy

Tento článek přejímá znění článku 6 stávajícího nařízení. Finanční rámec je uveden v cenách roku 2018. Postup jeho roční technické úpravy i 2% deflátor je zachován. V odstavci 1 se mění pořadí písmen d) až f) s cílem zohlednit pořadí článků v kapitole 3.

Článek 6 – Úpravy přidělů na politiku soudržnosti

Tento článek přejímá nařízení článku 7 stávajícího nařízení ve vztahu k úpravě přidělů na politiku soudržnosti na základě nejnovějších statistických údajů, s výjimkou přezkumu způsobilosti Fondu soudržnosti. Zavedené změny odrážejí načasování VFR na období 2021–2027.

Článek 7 – Úpravy související s opatřeními spojenými s řádnou správou ekonomických záležitostí nebo ochranou rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků, pokud jde o právní stát v členských státech

Ve vztahu k makroekonomické podmíněnosti tento článek přejímá znění článku 8 stávajícího nařízení. Navrhuje se rozšířit tento mechanismus, jímž se upravují stropy VFR v případě zrušení opatření týkajících se ochrany rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků, pokud jde o právní stát v členských státech¹³. V obou případech se navrhuje, aby maximální časová lhůta povolená pro opětovné zapsání pozastavených závazků do rozpočtu byla omezena na n+2 roky.

Článek 8 – Úpravy vyplývající z nových pravidel nebo programů v rámci sdíleného řízení

Navrhuje se upravit stropy v případě zpožděného přijetí nových pravidel programů v rámci sdíleného řízení prostřednictvím technické úpravy a nikoli prostřednictvím revize, jak je tomu v současné době (článek 19 stávajícího nařízení o VFR), protože se jedná v zásadě o automatickou a mechanickou úpravu, kterou je třeba rychle provést, aby se usnadnila finalizace procesu programování. Navrhuje se převést přidělené částky, které nebyly v roce 2021 využity, ve stejně velkých tranších do čtyř po sobě jdoucích let, a to od roku 2022 do roku 2025.

Kapitola 3 – Zvláštní nástroje

¹³ COM(2018)324, 2.5.2018.

Pořadí prezentace zvláštních nástrojů se mění za účelem zahrnutí prvních dvou zvláštních nástrojů (Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci, Fond solidarity Evropské unie) spojených se zvláštními základními akty. Ustanovení týkající se uvolnění prostředků jsou v nařízení a v návrhu interinstitucionální dohody zjednodušena a zohledňují ustanovení, která jsou již zahrnuta ve zvláštních odvětvových základních aktech a ve finančním nařízení.

Článek 9 – Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci

Tento článek přejímá znění článku 12 stávajícího nařízení. Definice cílů a oblast působnosti Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci budou stanoveny ve zvláštním základním aktu (nařízení (EU) XXXX/XX¹⁴). Maximální roční částka se zvyšuje na 200 milionů EUR (v cenách roku 2018).

Článek 10 – Fond solidarity Evropské unie

Tento článek přejímá znění článku 10 stávajícího nařízení. Definice cílů a oblast působnosti Fondu solidarity Evropské unie jsou stanoveny ve zvláštním základním aktu (nařízení (ES) č. 2012/2002 ve znění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 661/2014 ze dne 15. května 2014), pro nějž se nenavrhuje žádná změna. Maximální roční částka se zvyšuje na 600 milionů EUR (v cenách roku 2018).

Článek 11 – Rezerva na pomoc při mimořádných událostech

Tento článek odpovídá článku 9 stávajícího nařízení. S ohledem na potřebu zajistit schopnost rozpočtu Unie reagovat a s ohledem na nové výzvy Unie, jimž Unie čelila a nadále čelí, se navrhuje rozšířit oblast působnosti rezervy na pomoc při mimořádných událostech na operace uvnitř Unie, stanovit společný mechanismus pro finanční posílení opatření EU v reakci na všechny druhy krize (přírodní katastrofy, mimořádné události v oblasti řízení migrace, naléhavé humanitární situace, epidemie atd.) ve všech zeměpisných lokalitách. Za účelem maximalizace schopnosti rozpočtu EU reagovat neexistuje vyčlenění nebo přednostní využívání zvláštních programů. Avšak v průběhu roku by se uplatnilo dočasné omezení využívání s cílem zajistit schopnost reagovat vždy na vnitřní nebo vnější krize a zajistit, že mohou být uvolněny finanční prostředky na pokrytí potřeb, které mohou vzniknout na konci roku. Maximální roční částka se zvyšuje na 600 milionů EUR (v cenách roku 2018).

Článek 12 – Celkové rozpětí pro závazky (rezerva Unie)

Tento článek odpovídá článku 14 stávajícího nařízení. Kromě rozpětí pod stropy, které víceletý finanční rámec stanoví u prostředků na závazky pro rok n-1, která se použijí od roku 2022, se navrhuje zvýšit od roku 2023 zdroje celkového rozpětí pro závazky (rezerva Unie) o částky odpovídající zrušeným prostředkům roku n-2, s výjimkou zrušených prostředků, které jsou opětovně dány k dispozici v rámci zvláštních pravidel uvedených v článku [15] finančního nařízení. Ustanovení týkající se uvolnění prostředků zůstávají oproti stávajícímu celkovému rozpětí pro závazky beze změny.

Článek 13 – Nástroj pružnosti

Tento článek odpovídá článku 11 stávajícího nařízení. Maximální roční částka se zvyšuje na 1 miliardu EUR (v cenách roku 2018). Dále se navrhuje přidat do nástroje flexibility nevyužité částky rezervy na pomoc při mimořádných událostech, které v předchozím roce propadly, jako je tomu již v případě Fondu solidarity Evropské unie a Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci v rámci stávajícího nařízení. Výpočet částek, jež jsou k dispozici v rámci nástroje flexibility, bude nadále poskytován v rámci roční technické úpravy uvedené v článku 5.

¹⁴ Úř. věst. L , , s. .

Článek 14 – Rozpětí pro nepředvídané události

Tento článek přejímá znění článku 13 stávajícího nařízení.

Kapitola 4 – Přezkum a revize VFR

Článek 15 – Revize víceletého finančního rámce

Znění tohoto článku odpovídá článku 17 stávajícího nařízení. Znění odstavce 3 ve vztahu k prozkoumání možností přerozdělení prostředků v rámci příslušného okruhu VFR bylo zjednodušeno.

Článek 16 – Přezkum/revize víceletého finančního rámce v polovině období

Tento článek odpovídá článku 2 stávajícího nařízení. Navrhuje se, aby Komise do konce roku 2023 předložila přezkum fungování VFR doplněný případně příslušnými návrhy pro zbývající období, včetně návrhu revize VFR (čl. 15 odst. 1).

Článek 17 – Revize spojená s prováděním

Znění tohoto článku odpovídá článku 18 stávajícího nařízení. Obecné pravidlo týkající se načasování přijetí revize bylo vypuštěno, aby časově neomezovalo možnost revize VFR na základě provádění, pokud by to bylo nutné.

Článek 18 – Revize finančního rámce v případě revize Smluv

Tento článek přejímá znění článku 20 stávajícího nařízení.

Článek 19 – Revize víceletého finančního rámce v případě rozšíření Unie

Tento článek přejímá znění článku 21 stávajícího nařízení.

Článek 20 – Revize víceletého finančního rámce v případě znovusjednocení Kypru

Tento článek přejímá znění článku 22 stávajícího nařízení.

Kapitola 5 – Příspěvek k financování projektů velkého rozsahu

Kapitola 21 – Příspěvek k financování projektů velkého rozsahu

Tento článek odpovídá článku 16 stávajícího nařízení. Navrhuje se zachovat na období 2021 až 2027 ustanovení stanovující maximální částky pro příspěvky z rozpočtu Unie na rozsáhlé infrastrukturní projekty, které jsou financovány v rámci stropů VFR, avšak jejich doba trvání značně překračuje období stanovené pro finanční rámec.

Týkalo by se to projektů velkého rozsahu v rámci navrhovaného evropského kosmického programu, jakož i projektu Mezinárodního termonukleárního experimentálního reaktoru (ITER).

Navrhované ustanovení proto předpokládá účelové vázání částky disponibilní pro VFR na období 2021–2027. Legislativní akty týkající se výše uvedených programů budou muset být v souladu s finančními ustanoveními uvedenými v tomto nařízení.

Kapitola 6 – Interinstitucionální spolupráce během rozpočtového procesu

Kapitola 22 – Interinstitucionální spolupráce během rozpočtového procesu

Tento článek přejímá znění článku 23 stávajícího nařízení.

Článek 23 – Jednotnost rozpočtu

Tento článek přejímá znění článku 24 stávajícího nařízení.

Kapitola 7 – Závěrečná ustanovení

Článek 24 – Přejít k dalšímu finančnímu rámci

Znění tohoto článku odpovídá článku 25 stávajícího nařízení. Stanoví povinnost Komise předložit nový finanční rámec do 1. července 2025.

Pravidla pro případ, že do konce období trvání finančního rámce, na který se vztahuje toto nařízení, nebude schválen nový finanční rámec, jsou stanovena primárními právními předpisy (čl. 312 odst. 4 SFEU) a v nařízení nemusí být reprodukována. Jsou připomenuta v 15. bodě odůvodnění.

Článek 25 – Vstup v platnost

Závěrečný článek návrhu nařízení VFR stanoví datum vstupu v platnost a datum použitelnosti tohoto nařízení. Interinstitucionální dohoda by měla vstoupit v platnost ve stejný den, protože tyto dva právní texty se vzájemně doplňují.

3.2 Interinstitucionální dohoda o spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení

Úvod – Body 1 až 6 návrhu interinstitucionální dohody

Úvodní část návrhu interinstitucionální dohody uvádí odkaz na Smlouvu (článek 295), závazný charakter této dohody, její soudržnost s dalšími právními předpisy souvisejícími s víceletým finančním rámcem a rozpočtovým procesem, popisuje strukturu dohody a stanoví datum jejího vstupu v platnost (stejně jako datum vstupu v platnost nařízení o VFR).

Přejímá znění bodů 1 až 6 stávající interinstitucionální dohody.

Část I – Ustanovení týkající se finančního rámce

A. Ustanovení týkající se finančního rámce

Bod 7 interinstitucionální dohody se týká rozpětí pod příslušnými stropy. Nařízení o víceletém finančním rámci stanoví stropy pro všechny okruhy, které musí být, jak požaduje Smlouva, během každého ročního rozpočtového procesu dodrženy. Měla by však být zachována praxe zajistit pod příslušnými stropy pokud možno dostatečné rozpětí. Představuje totiž prvek interinstitucionální spolupráce a dobré vůle orgánů v rozpočtovém procesu. Ustanovení zůstává oproti bodu 8 stávající interinstitucionální dohody beze změny, s výjimkou podokruhu „Hospodářská, sociální a územní soudržnost“, neboť v rámci struktury nového VFR se žádný takový podokruh nenavrhuje.

Bod 8 počítá s tím, že prognóza prostředků na platby po roce 2027 bude aktualizována ve čtvrtém roku VFR, což je v souladu se současnou praxí i s bodem 9 stávající interinstitucionální dohody.

B. Ustanovení o zvláštních nástrojích

Body 9 až 13 odpovídají bodům 10 až 14 stávající interinstitucionální dohody a definují postupy, jež se vztahují na uvolnění prostředků z následujících zvláštních nástrojů, které jsou uvedeny v nařízení o VFR. Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci, Fond solidarity Evropské unie, rezerva na pomoc při mimořádných událostech, nástroj flexibility a rozpětí pro nepředvídané události. Pořadí ustanovení je změněno, aby odráželo pořadí v návrhu nařízení o VFR.

Znění ustanovení se mění za účelem:

- uvedení pravidel hlasování požadovaných pro uvolnění prostředků z Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci, Fondu solidarity Evropské unie a nástroje flexibility do souladu s pravidly platnými pro přijímání rozpočtu EU podle článku 314 SFEU,

- zjednodušení a zefektivnění znění, kde jsou zvláštní ustanovení již zahrnuta do finančního nařízení nebo příslušného odvětvového základního aktu: pravidla použitelná pro převody (Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci a rezerva na pomoc při mimořádných událostech), rozhodnutí o uvolnění prostředků z fondů (Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci a Fond solidarity Evropské unie).

Část II – Zlepšení spolupráce mezi orgány v rozpočtových záležitostech

A. Postup spolupráce mezi orgány

Bod 14 odkazuje na podrobnosti spolupráce mezi orgány během rozpočtového procesu, které jsou upraveny v příloze interinstitucionální dohody.

Bod 15 týkající se „rozpočtové transparentnosti“ zachovává znění bodu 16 stávající interinstitucionální dohody se změnami, které zohledňují zprávy, jejichž podrobná ustanovení jsou nyní zahrnuta ve finančním nařízení (např. svěřenské fondy v čl. 41 odst. 6 a v článku 252, pětiletá prognóza přítoků a odtoků prostředků v čl. 247 odst. 1 písm. c)). Znění je rovněž pozměněno, aby odráželo návrh, podle něhož má být Evropský rozvojový fond od roku 2021 začleněn do rozpočtu Unie. Předkládání zpráv o Evropském rozvojovém fondu podle bodu 15 interinstitucionální dohody by se mělo tedy použít pouze na zbývající záležitosti předchozích evropských rozvojových fondů.

B. Začleňování finančních ustanovení do legislativních aktů

Ustanovení stávající interinstitucionální dohody jsou zachována. Možnost odchýlit se od částek uvedených v legislativních aktech se zvyšuje z 10 % na 15 % s cílem posílit flexibilitu v rámci okruhů (bod 16). Toto ustanovení se nepoužije na částku, která byla předem přidělena členským státům na celé období trvání finančního rámce, ani na projekty velkého rozsahu uvedené v článku 21 nařízení o VFR.

Bod 17 je revidován s cílem přizpůsobit jeho terminologii SFEU. Odkaz na společné prohlášení Evropského parlamentu, Rady a Komise ze dne 4. března 1975 se zrušuje, neboť již není aktuální.

C. Výdaje související s dohodami o rybolovu

Znění stávající interinstitucionální dohody, pokud jde o ustanovení týkající se spolupráce a informací týkajících se rozpočtových záležitostí v souvislosti s dohodami o rybolovu je zachováno, s výjimkou zohlednění skutečnosti, že jelikož otázka účasti na konferencích, na nichž jsou sjednávány mezinárodní dohody, která se netýká rozpočtu, je již upravena v bodech 25 až 26 rámcové dohody o vztazích mezi Evropským parlamentem a Evropskou komisí ze dne 20. října 2010¹⁵, je lepší se v interinstitucionální dohodě vyhnout paralelnímu znění.

D. Financování společné zahraniční a bezpečnostní politiky

Bod 20 přejímá znění bodu 23 stávající interinstitucionální dohody.

Znění bodu 21 do značné míry přebírá znění bodu 24 stávající interinstitucionální dohody se změnou pořadí odstavců a vyjasněním terminologie („operace“ namísto „nástroje“). Odkaz na rezervu na pomoc při mimořádných událostech je vypuštěn vzhledem k tomu, že v rámci rozšířené oblasti působnosti navrhované v článku 11 návrhu nařízení o VRF bude nadále možné uvolnit prostředky z rezervy na pomoc při mimořádných událostech pro účely naléhavého posílení rozpočtu společné zahraniční a bezpečnostní politiky.

¹⁵ Úř. věst. L 304, 20.11.2010, p. 47.

V bodě 22 se navrhuje stanovit pevné datum (30. listopadu každého roku) pro dohodu o ročním časovém harmonogramu společných konzultačních jednání, která se mají konat v následujících letech pro účely pravidelného dialogu mezi Evropským parlamentem a vysokým představitelem.

E. Zapojení orgánů v souvislosti s otázkami rozvojové politiky

Ustanovení bodu 23 se mění za účelem zohlednění navrhovaného začlenění Evropského rozvojového fondu do rozpočtu Unie.

Část III – Řádné finanční řízení prostředků EU

Body 28 a 29 stávající interinstitucionální dohody o společném řízení a o roční hodnotící zprávě podle článku 318 SFEU se zrušují, neboť na tyto zprávy se nyní vztahují zvláštní ustanovení finančního nařízení (čl. 41 odst. 3 písm. g) a čl. 247 odst. 1 písm. e)).

Bod 24 finančního plánu přejímá znění bodu 30 stávající interinstitucionální dohody s úpravami za účelem sjednocení dat s daty uvedenými v čl. 41 odst. 2 finančního nařízení.

Oddíl B týkající se agentur a Evropských škol (body 25 až 28) zůstávají oproti stávající interinstitucionální dohodě beze změny.

Příloha – Spolupráce mezi orgány během rozpočtového procesu

Ustanovení začleněná do přílohy zůstávají oproti stávající interinstitucionální dohodě beze změny, neboť se ukázala být solidním základem pro spolupráci mezi orgány, s výjimkou dvou změn:

- znění bodu 9 v souvislosti s návrhy na změnu návrhu rozpočtu se uvádí v soulad se zněním článku 42 finančního nařízení,
- za účelem zohlednění současné praxe a uvedení znění v soulad s bodem 20 přílohy se v anglickém znění slovo „implementability“ (proveditelnost) nahrazuje slovem „executability“ (proveditelnost).

Návrh

NARÍZENÍ RADY,**kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 312 této smlouvy,
s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství pro atomovou energii, a zejména na článek 106a této smlouvy,
s ohledem na návrh Evropské komise,
s ohledem na souhlas Evropského parlamentu¹⁶,
po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,
v souladu se zvláštním legislativním postupem,
vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Vzhledem k potřebě vhodné úrovně předvídatelnosti při přípravě a provádění střednědobých investic by měla být doba trvání víceletého finančního rámce (VFR) stanovena na sedm let počínaje 1. lednem 2021.
- (2) Roční stropy prostředků na závazky v jednotlivých kategoriích výdajů a roční stropy prostředků na platby stanovené VFR musí dodržovat příslušné stropy pro závazky a vlastní zdroje, které jsou stanoveny v souladu s rozhodnutím Rady o systému vlastních zdrojů Evropské unie přijatým v souladu s čl. 311 třetím pododstavcem SFEU.
- (3) Bude-li nutné mobilizovat záruky ze souhrnného rozpočtu Unie za finanční pomoc členským státům povolenou v souladu s čl. [208 odst. 1] nařízení Evropského parlamentu a Rady EU č. [xxx/201x]¹⁷ („finanční nařízení“), měla by se potřebná částka čerpat nad rámec stropů prostředků na závazky a prostředků na platby ve víceletém finančním rámci a současně by se měl respektovat strop vlastních zdrojů.
- (4) Víceletý finanční rámec by měl zohlednit rozpočtové body financované z účelově vázaných příjmů ve smyslu finančního nařízení.
- (5) Víceletý finanční rámec by měl být stanoven v cenách roku 2018. Měla by být stanovena pravidla pro roční technické úpravy víceletého finančního rámce za účelem přepočtu stropů a disponibilních rozpětí.
- (6) Aby se Unii umožnilo plnit její závazky v souladu s článkem 323 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU), měla by se uplatňovat zvláštní a maximální možná flexibilita.
- (7) Tyto zvláštní nástroje jsou nezbytné k tomu, aby Unie byla schopna reagovat na zvláštní nepředvídané okolnosti, nebo k financování jasně vymezených výdajů, které

¹⁶ Úř. věst. C , , s. .

¹⁷ Nařízení Evropského parlamentu a Rady EU č. [XXX/201X] ze dne [...], kterým se stanoví finanční pravidla o souhrnném rozpočtu Unie (Úř. věst. L ...).

by nebylo možno financovat v mezích dostupných stropů pro jeden nebo více okruhů stanovených ve VFR, za účelem zajištění hladkého průběhu rozpočtového procesu: Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci, Fond solidarity Evropské unie, rezerva na pomoc při mimořádných událostech, celkové rozpětí pro závazky (rezerva Unie), nástroj pružnosti a rozpětí pro nepředvídané události. Cílem rezervy na pomoc při mimořádných událostech není řešení důsledků krizí souvisejících s trhem, které mají negativní dopad na zemědělskou výrobu nebo distribuci. Proto je třeba přijmout zvláštní ustanovení upravující možnost zapsat do rozpočtu prostředky na závazky a odpovídající prostředky na platby přesahující stropy stanovené ve víceletém finančním rámci, pokud je nezbytné využití zvláštních nástrojů.

- (8) Vnitrostátní přiděly pro politiku soudržnosti jsou stanoveny na základě statistických údajů a prognóz použitých pro návrh tohoto nařízení, který Komise předložila v květnu roku 2018. Vzhledem k nejisté přesnosti prognóz a dopadu na členské státy se zastropovanými přiděly je nutné provést během doby trvání VFR přezkum porovnávající předpokládané a skutečné statistické údaje, a v případě významných rozdílů upravit vnitrostátní přiděly pro dotčené členské státy a příslušné stropy VFR.
- (9) Je třeba stanovit pravidla pro další situace, které mohou vyžadovat úpravy víceletého finančního rámce. Uvedené úpravy mohou souviset se zpožděným přijetím nových pravidel programů v rámci sdíleného řízení nebo s opatřeními spojenými s řádnou správou ekonomických záležitostí nebo ochranou rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků, pokud jde o pravidlo právního státu v členských státech, které byly přijaty v souladu s příslušnými základními akty.
- (10) Je nezbytné provést přezkum fungování VFR v polovině období jeho provádění. Výsledky tohoto přezkumu by se měly zohlednit při jakékoli revizi tohoto nařízení pro zbývající roky víceletého finančního rámce.
- (11) Je nutné provést revizi VFR v případě revize Smluv, znovusjednocení Kypru nebo rozšíření Unie, jakož i v souvislosti s plněním rozpočtu.
- (12) Nařízení bude možná nutné revidovat rovněž v souvislosti s nepředvídatelnými okolnostmi, které nelze řešit v rámci stropů stanovených ve VFR. Proto je nutné v takových případech revizi víceletého finančního rámce umožnit.
- (13) Zvláštní pravidla jsou nezbytná také pro úpravu infrastrukturních projektů velkého rozsahu, jejichž trvání značně přesahuje období, na něž se vztahuje víceletý finanční rámec. Je nutné stanovit maximální částky příspěvků na tyto projekty ze souhrnného rozpočtu Unie, čímž bude zajištěno, že nebudou mít vliv na jiné projekty financované z tohoto rozpočtu.
- (14) Je nezbytné stanovit obecná pravidla pro spolupráci mezi orgány během rozpočtového procesu.
- (15) Komise by měla předložit návrh nového víceletého finančního rámce před 1. červencem 2025, aby orgánům umožnila jeho přijetí v dostatečném časovém předstihu před začátkem následujícího víceletého finančního rámce. V souladu s čl. 312 odst. 4 SFEU se nadále použijí stropy odpovídající poslednímu roku uvedenému v tomto nařízení, nebude-li nový víceletý finanční rámec přijat před koncem období víceletého finančního rámce stanoveného v tomto nařízení

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Kapitola 1

Všeobecná ustanovení

Článek 1

Víceletý finanční rámec

Tímto nařízením se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027 (VFR).

Článek 2

Dodržování stropů víceletého finančního rámce

1. Evropský parlament, Rada a Komise dodrží v průběhu každého rozpočtového procesu a při plnění rozpočtu v daném rozpočtovém roce roční stropy výdajů stanovené v příloze (dále jen „stropy VFR“).
Dílčím stropem okruhu III, jak je stanoven v příloze, není dotčena flexibilita mezi dvěma pilíři společné zemědělské politiky (SZP). Upravený strop, který se uplatní pro I. pilíř SZP v návaznosti na převody mezi Evropským zemědělským fondem pro rozvoj venkova a přímými platbami, se stanoví v příslušném právním aktu a víceletý finanční rámec se odpovídajícím způsobem upraví v rámci technické úpravy stanovené v článku 5 tohoto nařízení.
2. Pokud je nezbytné využít prostředky ze zvláštních nástrojů uvedených v člancích 9 až 14, budou prostředky na závazky a odpovídající prostředky na platby zapsány do rozpočtu nad příslušné stropy VFR.
3. Bude-li nutné mobilizovat záruku pro finanční pomoc členským státům povolenou v souladu s čl. [208 odst. 1] nařízení EU č. [xxx/201x] („finanční nařízení“), bude potřebná částka čerpána nad rámec stropů stanovených ve VFR.

Článek 3

Dodržování stropu vlastních zdrojů

4. Pro každý rok, na který se víceletý finanční rámec vztahuje, nemůže být celková výše požadovaných prostředků na platby po roční úpravě a s ohledem na všechny další úpravy a revize, jakož i na použití čl. 2 odst. 2 a 3, taková, aby znamenala sazbu odvodu vlastních zdrojů přesahující strop vlastních zdrojů stanovený v souladu s platným rozhodnutím Rady o systému vlastních zdrojů Evropské unie přijatém v souladu s článkem 311 SFEU („nařízení o vlastních zdrojích“).
5. Je-li to nezbytné, stropy stanovené ve víceletém finančním rámci se sníží s cílem zajistit dodržení stropu vlastních zdrojů stanoveného v souladu s platným rozhodnutím o vlastních zdrojích.

Kapitola 2

Úpravy VFR

Článek 4

Celkové rozpětí pro platby

1. Počínaje rokem 2022 Komise každoročně v rámci technické úpravy uvedené v článku 5 upraví směrem nahoru strop plateb pro roky 2022–2027 o částku, která se

rovná rozdílů mezi provedenými platbami a stropem plateb víceletého finančního rámce z roku n-1.

2. Jakákoli úprava směrem nahoru musí být plně vyrovnána odpovídajícím snížením stropu plateb pro rok n-1.

Článek 5 Technické úpravy

1. Komise každý rok v předstihu před rozpočtovým procesem pro rok n +1 provede tyto technické úpravy víceletého finančního rámce:
 - a) přecenění stropů a celkových částek prostředků na závazky a prostředků na platby v cenách roku n +1;
 - b) výpočet dostupného rozpětí pod stropem vlastních zdrojů stanoveným podle platného rozhodnutí o vlastních zdrojích;
 - c) výpočet celkového rozpětí pro platby stanoveného v článku 4;
 - d) výpočet celkového rozpětí pro závazky (rezerva Unie) stanoveného v článku 12;
 - e) výpočet částek, které mají být podle čl. 13 odst. 1 druhého pododstavce poskytnuty na nástroj pružnosti;
 - f) výpočet absolutní částky rozpětí pro nepředvídané události stanoveného v článku 14.
2. Technické úpravy uvedené v odstavci 1 se provádějí na základě pevně stanoveného deflátoru ve výši 2 % za rok.
3. Komise sdělí Evropskému parlamentu a Radě výsledky technických úprav uvedených v odstavci 1 a podkladové ekonomické prognózy.
4. Aniž jsou dotčeny články 6, 7 a 8, nemohou být provedeny žádné další technické úpravy ani během roku, ani v podobě dodatečných korekcí v následujících letech.

Článek 6 Úpravy přidělů na politiku soudržnosti

1. Komise v roce 2024 spolu s technickou úpravou pro rok 2025 přezkoumá a porovná celkové přiděly všech členských států v rámci cíle politiky soudržnosti „Investice pro růst a zaměstnanost“ pro období 2025 až 2027, přičemž použije metodu přidělování stanovenou v příslušném základním aktu na základě v té době dostupných nejaktuálnějších statistik a pro členské státy se zastropovanými přiděly na základě srovnání mezi kumulovaným HDP daného členského státu za roky 2021 až 2023 a jeho kumulovaným HDP odhadovaným v roce 2018. Jestliže kumulativní rozdíl přesáhne +/- 5 %, provede úpravu těchto celkových přidělů.
2. Požadované úpravy se rozloží rovnoměrně na roky 2025–2027 a příslušné stropy víceletého finančního rámce se příslušným způsobem upraví. Stropy plateb se upraví odpovídajícím způsobem, aby byl zajištěn řádný vývoj vzhledem k prostředkům na závazky.
3. Celkový čistý kladný nebo záporný dopad těchto úprav podle odstavce 2 nesmí překročit 4 miliardy EUR.

Článek 7

Úpravy související s opatřeními spojenými s řádnou správou ekonomických záležitostí nebo ochranou rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků, pokud jde o právní stát v členských státech

V případě, že v souladu s příslušnými základními akty budou zrušena pozastavení rozpočtových závazků týkajících se fondů Unie v souvislosti s opatřeními spojenými s řádnou správou ekonomických záležitostí nebo ochranou rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků, pokud jde o pravidlo právního státu v členských státech, částky odpovídající pozastaveným závazkům budou převedeny do následujících let a odpovídající stropy VFR budou odpovídajícím způsobem upraveny.

Pozastavené závazky z roku n nelze znovu zapsat do rozpočtu po roce $n+2$.

Článek 8

Úprava vyplývající z nových pravidel nebo programů v rámci sdíleného řízení

V případě přijetí nových pravidel nebo programů v rámci sdíleného řízení strukturálních fondů, Fondu soudržnosti, Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova, Evropského námořního a rybářského fondu, Azylového a migračního fondu, Fondu pro vnitřní bezpečnost a nástroje pro správu hranic a víz v rámci Fondu pro integrovanou správu hranic po 1. lednu 2021 budou částky odpovídající přiděleným částkám, které nebyly v roce 2021 využity, převedeny ve stejně velkých podílech do let 2022 až 2025 a odpovídající stropy VFR budou odpovídajícím způsobem upraveny.

Kapitola 3

Zvláštní nástroje

Článek 9

Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci

1. Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci, jehož cíle a oblast působnosti jsou vymezeny v [nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. XXXX/XX¹⁸], nepřekročí maximální roční částku 200 milionů EUR (v cenách roku 2018).
2. Tato položka pro Evropský fond pro přizpůsobení globalizaci se do souhrnného rozpočtu Unie zapisuje jako předběžná položka.

Článek 10

Fond solidarity Evropské unie

1. Fond solidarity Evropské unie, jehož cíle a oblast působnosti jsou vymezeny v nařízení (ES) č. 2012/2002¹⁹, nepřekročí maximální roční částku 600 milionů EUR (v cenách roku 2018). K 1. říjnu každého roku by měla zůstat k dispozici alespoň jedna čtvrtina roční částky na pokrytí potřeb, které vzniknou do konce roku. Část uvedené roční částky, která nebyla využita v roce n , může být využita až do roku $n+1$. Část roční částky vyplývající z předchozího roku bude čerpána jako první. Ta část roční částky z roku n , jež se nevyužije ani v roce $n + 1$, propadá.

¹⁸ Úř. věst. L , , s. .

¹⁹ Nařízení Rady (ES) č. 2012/2002 ze dne 11. listopadu 2002 o zřízení Fondu solidarity Evropské unie (Úř. věst. L 311, 14.11.2002, s. 3).

2. Ve výjimečných případech a za předpokladu, že v roce, kdy došlo ke katastrofě, nepostačují zbývající disponibilní finanční zdroje Fondu solidarity Evropské unie k úhradě pomoci ve výši považované za nezbytnou, může Komise navrhnout čerpání chybějících prostředků z ročních částek, jež jsou k dispozici pro rok následující.

Článek 11

Rezerva na pomoc při mimořádných událostech

1. Rezervu na pomoc při mimořádných událostech lze využít pro rychlou reakci na konkrétní mimořádné potřeby uvnitř Unie nebo ve třetích zemích po událostech, které nebylo možné předvídat při sestavování rozpočtu, zejména reakce na mimořádné události a podpůrné operace v návaznosti na přírodní nebo člověkem způsobené katastrofy, humanitární krize, v případech rozsáhlých hrozeb v oblasti veřejného zdraví a ve veterinární a fytosanitární oblasti, jakož i v situacích, kdy vzniká velký tlak na vnějších hranicích Unie v důsledku migračních toků, vyžadují-li to okolnosti.
2. Roční výše této rezervy se stanovuje na 600 milionů EUR (v cenách roku 2018) a může být využita až do roku $n+1$ v souladu s finančním nařízením. Rezerva se do souhrnného rozpočtu Unie zapisuje jako předběžná položka. Část roční částky vyplývající z předchozího roku bude čerpána jako první. Ta část roční částky z roku n , jež se nevyužije ani v roce $n+1$, propadá.

Do 1. října každého roku zůstane k dispozici alespoň jedna čtvrtina roční částky pro rok n na pokrytí potřeb, které vzniknou do konce uvedeného roku.

Nejvýše polovina částky, která je k dispozici do 30. září každého roku, může být uvolněna na vnitřní, nebo vnější operace.

Od 1. října může být zbývající část disponibilní částky uvolněna buď pro vnitřní nebo vnější operace za účelem pokrytí potřeb, které vzniknou do konce uvedeného roku.

Článek 12

Celkové rozpětí pro závazky (rezerva Unie)

1. Celkové rozpětí pro závazky (rezerva Unie), které má být poskytnuto nad rámec stropů uvedených ve VFR na roky 2022 až 2027, bude zahrnovat:
 - a) rozpětí pod stropy, které VFR stanoví u prostředků na závazky pro rok $n-1$;
 - b) od roku 2023 kromě rozpětí uvedených v písmenu a) částku odpovídající zrušení prostředků provedeném během roku $n-2$, aniž je dotčen článek [15] finančního nařízení.
2. Evropský parlament a Rada mohou toto celkové rozpětí pro závazky (rezerva Unie) nebo jeho část uvolnit v rámci rozpočtového procesu podle článku 314 SFEU.

Článek 13

Nástroj pružnosti

Nástroj pružnosti může být v daném rozpočtovém roce využit pro financování přesně určených výdajů, které nebylo možné financovat v mezích stropů pro jeden nebo více jiných okruhů. S výhradou druhého pododstavce činí strop pro roční částku disponibilní pro nástroj pružnosti 1 000 milionů EUR (v cenách roku 2018).

Každý rok se roční částka poskytnutá na nástroj pružnosti zvýší o:

- a) částku rovnající se části roční částky pro Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci, která v předchozím roce propadla;
- b) částku rovnající se části roční částky pro Fond solidarity Evropské unie, která v předchozím roce v souladu s čl. 10 odst. 1 propadla;
- c) částku rovnající se části roční částky pro rezervu na pomoc při mimořádných událostech, která v předchozím roce v souladu s čl. 11 odst. 2 propadla.

Částky poskytnuté na nástroj pružnosti podle druhého pododstavce se použijí v souladu s podmínkami stanovenými v tomto článku.

3. Nevyužitou část roční částky nástroje flexibility lze využít až do roku $n+3$. Část roční částky vyplývající z předchozích let bude využita jako první, a to podle stáří. Ta část roční částky z roku n , jež se nevyužije ani v roce $n+3$, propadá.

Článek 14

Rozpětí pro nepředvídané události

1. Mimo stropy víceletého finančního rámce se vytvoří rozpětí pro nepředvídané události ve výši až 0,03 % hrubého národního důchodu Unie, a to jako krajní nástroj umožňující reagovat na nepředvídané události. Může být uvolněno pouze ve vztahu k oprávněmu či ročnímu rozpočtu.
2. Výše prostředků čerpaných v každém daném roce z rozpětí pro nepředvídané události nepřekročí maximální částku stanovenou v rámci roční technické úpravy víceletého finančního rámce a musí být v souladu se stropem vlastních zdrojů.
3. Částky, které jsou k dispozici prostřednictvím uvolnění prostředků z rozpětí pro nepředvídané události, musí být plně vyrovnány snížením rozpětí v jednom či více okruzích víceletého finančního rámce pro běžný rozpočtový rok nebo budoucí rozpočtové roky.
4. Částky vyrovnané v souladu s odstavcem 3 nesmějí být dále uvolněny v kontextu víceletého finančního rámce. Využití rozpětí pro nepředvídané události nesmí vést k překročení celkových stropů prostředků na závazky a prostředků na platby, které jsou ve víceletém finančním rámci stanoveny na běžný rozpočtový rok a budoucí rozpočtové roky.

Kapitola 4

Přezkum a revize VFR

Článek 15

Revize víceletého finančního rámce

1. Aniž je dotčen čl. 3 odst. 2 a články 16 až 20 a článek 24, lze v případě nepředvídaných okolností víceletý finanční rámec revidovat v souladu se stropem vlastních zdrojů stanoveným podle platného rozhodnutí o vlastních zdrojích.
2. Každý návrh na revizi víceletého finančního rámce podle odstavce 1 musí být zpravidla předložen a přijat před začátkem rozpočtového procesu pro daný rozpočtový rok nebo pro první z daných rozpočtových let.

3. Každý návrh na revizi víceletého finančního rámce podle odstavce 1 přezkoumá možnosti přerozdělení výdajů mezi programy spadající do okruhu dotčeného revizí, přičemž se klade zvláštní zřetel na očekávané nedostatečné využití prostředků.
4. Každá revize víceletého finančního rámce podle odstavce 1 zohlední možnosti vyrovnání každého zvýšení stropu v jednom okruhu snížením stropu v jiném okruhu.
5. Každá revize víceletého finančního rámce podle odstavce 1 zachová vhodný poměr mezi závazky a platbami.

Článek 16

Přezkum/revize víceletého finančního rámce v polovině období

Komise předloží před 1. lednem 2024 přezkum fungování VFR. Tento přezkum bude případně doplněn příslušnými návrhy.

Článek 17

Revize spojená s prováděním

Současně se sdělením výsledků technických úprav víceletého finančního rámce Komise případně předloží Evropskému parlamentu a Radě návrhy na revizi celkových prostředků na platby, které považuje za nezbytné z hlediska provádění, aby zajistila řádnou správu ročních stropů plateb a zejména jejich řádný vývoj vzhledem k prostředkům na závazky.

Článek 18

Revize víceletého finančního rámce v případě revize Smluv

Dojde-li k revizi Smluv, která by měla rozpočtový dopad, bude víceletý finanční rámec odpovídajícím způsobem revidován.

Článek 19

Revize víceletého finančního rámce v případě rozšíření Unie

Přistoupí-li k Unii nový členský stát nebo nové členské státy, bude víceletý finanční rámec revidován tak, aby byly zohledněny požadavky na výdaje vyplývající z tohoto přistoupení.

Článek 20

Revize víceletého finančního rámce v případě znovusjednocení Kypru

V případě znovusjednocení Kypru bude víceletý finanční rámec revidován tak, aby bylo zohledněno komplexní urovnání kyperského problému a dodatečné finanční potřeby vyplývající ze znovusjednocení.

Kapitola 5

Příspěvek k financování projektů velkého rozsahu

Článek 21

Příspěvek k financování projektů velkého rozsahu

1. Na období 2021 až 2027 je k dispozici pro projekty velkého rozsahu podle [nařízení Evropského parlamentu a Rady XXXX/XX – *kosmický program*] ze souhrnného rozpočtu Unie maximálně 14 196 milionů EUR (v cenách roku 2018)²⁰.
2. Na období 2021 až 2027 je k dispozici pro projekt Mezinárodního termonukleárního experimentálního reaktoru (ITER) ze souhrnného rozpočtu Unie maximálně 5 406 milionů EUR (v cenách roku 2018).

Kapitola 6

Interinstitucionální spolupráce během rozpočtového procesu

Článek 22

Interinstitucionální spolupráce během rozpočtového procesu

Evropský parlament, Rada a Komise (dále jen „orgány“) přijmou veškerá opatření, aby usnadnily průběh ročního rozpočtového procesu.

Orgány v průběhu tohoto procesu spolupracují v dobré víře s cílem sblížit co nejvíce své postoje. Orgány ve všech stádiích tohoto procesu spolupracují prostřednictvím příslušných interinstitucionálních kontaktů s cílem sledovat postup práce a analyzovat míru sblížování názorů.

Orgány zajistí co nejlepší koordinaci svých pracovních harmonogramů s cílem umožnit, aby jednání probíhala koherentně a konvergentně a směřovala k přijetí souhrnného rozpočtu Unie.

Ve všech stádiích procesu a na různých úrovních zastoupení se mohou v závislosti na povaze očekávané diskuse konat třístranné rozhovory. Každý orgán v souladu se svým jednacím řádem určí své zástupce na každé zasedání, definuje svůj mandát pro jednání a o opatřeních týkajících se zasedání včas informuje ostatní orgány.

Článek 23

Jednotnost rozpočtu

Do souhrnného rozpočtu Unie musí být v souladu s článkem [7] finančního nařízení zahrnuty veškeré výdaje a příjmy Unie a Evropského společenství pro atomovou energii, včetně výdajů vyplývajících z jakéhokoli příslušného rozhodnutí přijatého jednomyslně Radou po konzultaci s Evropským parlamentem v rámci článku 332 Smlouvy o fungování EU.

Kapitola 7

Závěrečná ustanovení

Článek 24

Přechod k dalšímu víceletému finančnímu rámci

Komise předloží před 1. červencem 2025 návrh nového víceletého finančního rámce.

²⁰ Úř. věst. C , , s. .

Článek 25
Vstup v platnost

Toto nařízení vstupuje v platnost třetím dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se od 1. ledna 2021.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda

Brusel 4. května 2018
(OR. en)

8356/18

**Interinstitucionální spis:
2018/0136 (COD)**

**CADREFIN 38
RESPR 4
POLGEN 52
FIN 344**

NÁVRH

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	4. května 2018
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2018) 324 final
Předmět:	Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY o ochraně rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků týkajících se právního státu v členských státech

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2018) 324 final.

Příloha: COM(2018) 324 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 2.5.2018
COM(2018) 324 final

2018/0136 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

**o ochraně rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků týkajících se právního státu
v členských státech**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Důvody a cíle

Jak je vysvětleno ve sdělení Komise z února 2018 nazvaném „Nový, moderní víceletý finanční rámec pro Evropskou unii, která efektivně naplňuje své priority po roce 2020“¹, Unie je společenstvím práva a jeho hodnoty tvoří samu podstatu její existence. Tyto hodnoty jsou součástí celé její právní a institucionální struktury a všech jejích politik a programů. Dodržování těchto hodnot musí být proto zajištěno v rámci všech unijních politik. Mezi ně patří i rozpočet EU, kde je dodržování základních hodnot základní podmínkou řádného finančního řízení a efektivního financování z EU. Dodržování zásad právního státu je důležité jak pro evropské občany, tak pro podnikatelské iniciativy, inovace a investice. Evropské hospodářství vzkvétá nejvíce tam, kde je právní a institucionální rámec plně v souladu se společnými hodnotami Unie.

Potenciál rozpočtu EU může být plně využit jedině s odpovídající podporou ekonomického, regulačního a administrativního prostředí v členských státech. Již podle současného víceletého finančního rámce musí všechny členské státy a příjemci prokázat, že existuje solidní regulační rámec pro finanční řízení, že příslušné právní předpisy EU jsou správně prováděny a že je k dispozici potřebná správní a institucionální kapacita pro úspěšné využití financování z EU. Kromě toho může podmíněnost politiky podporovat spolupráci mezi členskými státy v oblastech, ve kterých se významně uplatňují úspory z rozsahu nebo externality. Za víceletého finančního rámce pro období 2014–2020 byla také zavedena nová ustanovení, aby se předešlo situacím, kdy je efektivita financování z EU zhoršována špatnou hospodářskou a fiskální politikou.

Účinné dodržování zásad právního státu je nezbytným předpokladem pro důvěru, že výdaje EU v členských státech jsou dostatečně chráněny. Jak je vysvětleno ve sdělení Komise z roku 2014 s názvem „Nový postup EU pro posílení právního státu“², právní stát je páteří každé moderní ústavní demokracie. Právní stát je jednou ze základních zásad vyplývajících ze společných ústavních tradic všech členských států Evropské unie. Jako takový je jednou ze základních hodnot, na nichž je Unie založena, jak připomíná článek 2 Smlouvy o Evropské unii, jakož i preambule Smlouvy a Listiny základních práv. Zajišťuje, aby opatření, která stát uskutečňuje, probíhala v účinném a spolehlivém právním rámci, aby bylo možné je kontrolovat a v případě potřeby přezkoumat a aby mohla následovat účinná náprava.

Různé ústavy a soudní systémy členských států EU jsou v zásadě dobře koncipovány k tomu, aby právní stát zajistily, a jsou vybaveny vnitřními ochrannými opatřeními na ochranu občanů před jakýmkoli ohrožením právního státu. Nedávné události však prokázaly všeobecné nedostatky ve vnitrostátních systémech brzd a protivah a ukázaly, že nedostatek dodržování zásad právního státu se může stát v Evropské unii předmětem vážných a společných obav. V důsledku toho zazněl od orgánů, jako je Evropský parlament, jakož i od široké veřejnosti jasný požadavek, aby EU přijala opatření na ochranu právního státu.

Tato opatření byla přijata dostupnými nástroji a bylo dosaženo výsledků. Nicméně vzhledem k souvislosti mezi dodržováním zásad právního státu a vzájemnou důvěrou a finanční

¹ COM(2018) 98 final.

² COM(2014) 158 final.

solidaritou mezi členskými státy Evropské unie a ke skutečnosti, že kontrolní mechanismy nemohou být účinné, pokud nejsou podpořeny účinným uplatňováním správních a soudních kontrol a opravných prostředků v případě protiprávního jednání, stávající povinnosti týkající se zajištění účinných kontrolních systémů by měly být doplněny o opatření pro zajištění dodržování zásad právního státu.

Za účelem ochrany finančních zájmů Unie před rizikem finanční ztráty způsobené všeobecnými nedostatky týkajícími se právního státu v členském státě by Evropská unie měla mít možnost přijímat v těchto případech vhodná opatření. Mělo by se tomu tak stát na základě rozhodnutí Rady na návrh Komise. Rozhodnutí se považuje za přijaté Radou, pokud Rada nerozhodne kvalifikovanou většinou o zamítnutí návrhu Komise do jednoho měsíce od jeho přijetí Komisí. Evropský parlament by měl být také plně zapojen do všech fází.

Opatření se musí přijímat v plném souladu se zásadami transparentnosti a proporcionality. Je rovněž důležité zajistit, aby důsledky opatření měly dostatečnou spojitost s cílem financování. To také poukazuje na nutnost zajistit, aby důsledky dopadly na ty, kdo jsou odpovědní za zjištěné nedostatky. Měla by se proto zohlednit skutečnost, že jednotliví příjemci finančních prostředků EU, jako jsou studenti účastníci se programu Erasmus, výzkumní pracovníci nebo organizace občanské společnosti, nemohou být považováni za odpovědné za tato porušení.

Tento návrh stanoví pravidla nezbytná k ochraně rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků týkajících se právního státu v členských státech. Tato pravidla by mohla být začleněna do finančního nařízení, které je založeno na stejném právním základě, při příležitosti jeho budoucí revize.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Návrh přispěje v souladu s článkem 2 Smlouvy o Evropské unie k zajištění dodržování zásad právního státu ve všech členských státech a k ochraně rozpočtu Unie.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Tím, že návrh přispívá k zajištění dodržování zásad právního státu a řádnému plnění rozpočtu Unie, podpoří všechny ostatní politiky Unie, zejména pokud se jedná o využívání finančních prostředků Unie.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Návrh vychází z čl. 322 odst. 1 písm. a) Smlouvy o fungování Evropské unie a článku 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Finanční pravidla, jimiž se řídí rozpočet Unie podle článku 322 Smlouvy o fungování EU, nemohou být přijata na úrovni členských států.

- **Proporcionalita**

Návrh předpokládá opatření přiměřená všeobecným nedostatkům týkajícím se právního státu, včetně pozastavení a snížení finančních prostředků v rámci stávajících závazků nebo zákazu uzavírat nové závazky s konkrétními kategoriemi příjemců. Proporcionalita bude zajištěna zejména zohledněním závažnosti situace, doby, která uplynula od okamžiku, kdy k danému jednání došlo, doby jeho trvání a opakování, úmyslu a míry spolupráce členského státu při

ukončování porušování zásad právního státu a dopadů tohoto nedostatku na příslušné finanční prostředky Unie.

- **Volba nástroje**

Vzhledem k tomu, že cílem návrhu je přispět k řádnému plnění souhrnného rozpočtu Unie, má podobu samostatného nařízení vycházejícího z článku 322 SFEU, což je stejný právní základ jako v případě finančního nařízení³.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti stávajících právních předpisů**

V současnosti neexistuje žádný srovnatelný program. Jsou tu však zkušenosti získané z řešení otázek týkajících se právního státu v členských státech na úrovni Evropské unie. Ty prokázaly, že ačkoli existují určité nástroje, nejsou konkrétně určené k řešení situací, kdy by vynakládání finančních prostředků Unie mohlo být ohroženo nedostatky týkajícími se právního státu.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Nekonalý se žádné zvláštní konzultace se zástupci zúčastněných stran, ale tato záležitost byla předmětem široké diskuse, a to i v Evropském parlamentu a v Radě.

- **Externí odborná konzultace**

Při koncipování těchto pravidel se využily vnější zdroje, zejména konzultace s Radou Evropy. Bude-li to vhodné, počítá se i s využitím externích odborných konzultací z Rady Evropy při provádění navrhovaných opatření.

- **Posouzení dopadů**

Posouzení dopadů nebylo provedeno, protože dané opatření má jediný cíl, jímž je zabránit tomu, aby byla rozpočtu Unie způsobena újma v situacích, kdy všeobecný nedostatek týkající se právního státu v některém členském státě ovlivňuje nebo může ovlivnit řádné finanční řízení a ochranu finančních zájmů Unie. Možností tedy bylo buď zachovat *status quo* bez zvláštního finančního postupu v případě problémů týkajících se právního státu a potenciálně ovlivňujících řádné řízení finančních prostředků Unie, nebo takový postup vypracovat.

- **Základní práva**

Díky zvýšení stávající úrovně ochrany proti nedostatkům týkajícím se právního státu bude mít návrh pozitivní dopad na základní práva.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Tím, že se zvýší ochrana proti možným postupům, opomenutím nebo opatřením orgánů veřejné moci, které mají dopad na právní stát v tomto členském státě a které ovlivňují nebo hrozí, že ovlivní jeho schopnost plnit jeho rozpočtové závazky, bude mít tento návrh pozitivní dopad na řádné finanční řízení souhrnného rozpočtu Unie.

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie a kterým se zrušuje nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002 (Úř. věst. L 298, 26.10.2012, s. 1).

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Komise posoudí situaci v dotčeném členském státě, aby rozhodla, zda lze navrhnout zrušení opatření.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Návrh vychází ze sdělení Komise z roku 2014 s názvem „Nový postup EU pro posílení právního státu“⁴ a sdělení Komise z února 2018 nazvaného „Nový, moderní víceletý finanční rámec pro Evropskou unii, která efektivně naplňuje své priority po roce 2020“⁵, jakož i z norem a zásad vypracovaných Radou Evropy.

Článek 1 vysvětluje předmět úpravy a potřebu chránit rozpočet Unie proti všeobecným nedostatkům týkajícím se právního státu v členském státě, které by mohly ovlivnit nebo hrozí, že ovlivní řádné finanční řízení a ochranu finančních zájmů Unie.

Článek 2 stanoví definice.

Článek 3 uvádí podrobnosti o opatřeních, která se mají přijmout k řešení situace všeobecných nedostatků týkajících se právního státu. Objasňuje, jaké konkrétní funkce státu mohou být ovlivněny a jaký negativní dopad to může mít na řádné finanční řízení finančních prostředků Unie.

Článek 4 vyjmenovává druhy opatření, jež mohou být přijata, a objasňuje, že by měla být určena členskými státy jakožto příjemcům finančních prostředků Unie.

Článek 5 stanoví postupy, kterými by se měla Komise řídit při navrhování opatření Radě, která by měla rozhodnout v souladu s pravidly pro hlasování obrácenou kvalifikovanou většinou.

Článek 6 stanoví postup ke zrušení opatření, pokud se situace, na kterou byla zaměřena, v daném členském státě vyřešila, a důsledky zrušení v rozpočtové oblasti.

Článek 7 se týká informací poskytovaných Evropskému parlamentu.

Článek 8 obsahuje závěrečná ustanovení.

⁴ COM(2014) 158 final.

⁵ COM(2018) 98 final.

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY**o ochraně rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků týkajících se právního státu v členských státech**

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 322 odst. 1 písm. a) této smlouvy,

s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství pro atomovou energii, a zejména na článek 106a této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Účetního dvora⁶,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Právní stát je jednou ze základních hodnot, na nichž je Unie založena. Jak připomíná článek 2 Smlouvy o Evropské unii, tyto hodnoty jsou pro členské státy společné.
- (2) V právním státu se veškeré veřejné pravomoci vykonávají v mezích stanovených zákonem, v souladu s hodnotami demokracie a základních práv a pod kontrolou nezávislých a nestranných soudů. Musí se v něm především dodržovat zásada zákonnosti⁷, právní jistoty⁸, zákazu svévole výkonné moci⁹, oddělení pravomocí¹⁰ a účinné soudní ochrany nezávislými soudy¹¹¹².

⁶ [...]

⁷ Rozsudek Soudního dvora ze dne 29. dubna 2004 ve věci *Succhi di Frutta*, C-496/99, PECLI:EU:C:2004:236, bod 63.

⁸ Rozsudek Soudního dvora ze dne 12. listopadu 1981 ve společných věcech *Amministrazione delle finanze dello Stato v. Srl Meridionale Industria Salumi a ostatní Ditta Italo Orlandi & Figlio a Ditta Vincenzo Divella v. Amministrazione delle finanze dello Stato*, 212 až 217/80, ECLI:EU:C:1981:270, bod 10.

⁹ Rozsudek Soudního dvora ze dne 21. září 1989 ve společných věcech *Hoechst*, 46/87 a 227/88, ECLI:EU:C:1989:337, bod 19.

¹⁰ Rozsudek Soudního dvora ze dne 10. listopadu 2016 ve věci *Kovalkovas*, C-477/16, ECLI:EU:C:2016:861, bod 36. Rozsudek Soudního dvora ze dne 10. listopadu 2016 ve věci *PPU Poltorak*, C-452/16, ECLI:EU:C:2016:858, bod 35. Rozsudek Soudního dvora ze dne 22. prosince 2010 ve věci *Bodson*, C-279/09, ECLI:EU:C:2010:811, bod 58.

¹¹ Rozsudek Soudního dvora ze dne 27. února 2018 ve věci *Associação Sindical dos Juizes Portugueses v. Tribunal de Contas*, C-64/16, ECLI:EU:C:2018:117, body 31, 40, 41.

- (3) Právní stát je základním předpokladem pro ochranu ostatních základních hodnot, na nichž je Unie založena, jako je svoboda, demokracie, rovnost a dodržování lidských práv. Dodržování zásad právního státu je svou podstatou spojeno s dodržováním demokratických zásad a základních práv: nemůže existovat demokracie a dodržování základních práv bez dodržování zásad právního státu a naopak.
- (4) Kdykoli členské státy plní rozpočet Unie, ať už využívají jakéhokoli způsobu jeho plnění, dodržování zásad právního státu je nezbytnou podmínkou pro dodržování zásady řádného finančního řízení zakotvené v článku 317 Smlouvy o fungování Evropské unie.
- (5) Řádné finanční řízení mohou členské státy zajistit pouze tehdy, jestliže orgány veřejné moci jednají v souladu s právem, v případě jeho porušení jsou účinně stíhány orgány pověřenými vyšetřováním a trestním stíháním a rozhodnutí orgánů veřejné moci může být předmětem účinného soudního přezkumu nezávislými soudy a Soudním dvorem Evropské unie.
- (6) Soudní orgány by měly jednat nezávisle a nestranně a orgány pověřené vyšetřováním a trestním stíháním by měly být schopny řádně plnit svou funkci. Měly by být vybaveny dostatečnými zdroji a mít k dispozici postupy, aby jednaly účinně a plně dodržovaly právo na spravedlivý proces. Tyto podmínky jsou nezbytné jako minimální záruka proti nezákonným a svévolným rozhodnutím orgánů veřejné moci, která by mohla poškodit finanční zájmy Unie.
- (7) Nezávislost soudnictví zejména předpokládá, že daný orgán může vykonávat své soudní funkce zcela samostatně, není hierarchicky vázán ani podřízen jinému orgánu a od nikoho nepřijímá příkazy či pokyny jakéhokoliv původu, čímž je chráněn před vnějšími zásahy nebo tlaky, které by mohly narušit nezávislost rozhodování jeho členů a ovlivnit jejich rozhodnutí. Záruky nezávislosti a nestrannosti vyžadují existenci pravidel, zejména pokud jde o složení orgánu a jmenování, funkční období a důvody pro zdržení se účasti na rozhodování, vyloučení pro podjatost a odvolání jeho členů, která umožní rozptýlit jakékoli legitimní pochybnosti jednotlivců stran neovlivnitelnosti uvedeného orgánu ve vztahu k vnějším skutečnostem a jeho neutrality ve vztahu k protichůdným zájmům.
- (8) Dodržování zásad právního státu je důležité nejen pro občany Unie, ale i pro podnikatelské iniciativy, inovace, investice a řádné fungování vnitřního trhu, které budou vzkvétat nejvíce tam, kde je pevný právní a institucionální rámec.
- (9) Článek 19 SEU, který konkretizuje hodnotu právního státu stanovenou v článku 2 SEU, ukládá členským státům povinnost poskytnout účinnou soudní ochranu v oblastech, na které se vztahuje právo Unie, včetně těch oblastí, které souvisejí s plněním rozpočtu Unie. Samotná existence účinného soudního přezkumu sloužícího k zajištění dodržování unijního práva je podstatou právního státu a vyžaduje nezávislé soudy¹³. Zachování nezávislosti soudů je zásadní, jak bylo potvrzeno v čl. 47 druhém pododstavci Listiny základních práv Evropské unie¹⁴. To platí zejména pro soudní přezkum platnosti opatření, smluv nebo jiných nástrojů vytvářejících výdaje nebo zadlužení z veřejných prostředků, mimo jiné v souvislosti s postupy při zadávání veřejných zakázek, které mohou být také předloženy soudu.

¹² Sdělení Komise s názvem „Nový postup EU pro posílení právního státu“ (COM(2014) 158 final, příloha I.

¹³ Věc C-64/16, body 32–36.

¹⁴ Věc C-64/16, body 40–41.

- (10) Existuje tedy jasný vztah mezi dodržováním zásad právního státu a účinným plněním rozpočtu Unie v souladu se zásadami řádného finančního řízení.
- (11) Všeobecné nedostatky v členských státech týkající se právního státu, které ovlivňují především řádné fungování orgánů veřejné moci a účinný soudní přezkum, mohou vážně poškodit finanční zájmy Unie.
- (12) K rozpoznání všeobecného nedostatku je potřeba kvalitativní posouzení Komise. Toto posouzení by mohlo být založeno na informacích ze všech dostupných zdrojů a od uznaných orgánů, včetně rozsudků Soudního dvora Evropské unie, zpráv Účetního dvora a závěrů a doporučení příslušných mezinárodních organizací a sítí, jako jsou orgány Rady Evropy a evropské sítě nejvyšších soudů a rad pro soudnictví.
- (13) Měly by se stanovit možná opatření, která by měla být přijata v případě všeobecných nedostatků, a postup, který je třeba dodržet k jejich přijetí. Tato opatření by měla zahrnovat pozastavení plateb a závazků, snížení objemu finančních prostředků v rámci stávajících závazků a zákaz uzavírat nové závazky s příjemci.
- (14) Při stanovování opatření, která se mají přijmout, by se měla uplatnit zásada proporcionality, zejména s ohledem na závažnost situace, dobu, která uplynula od okamžiku, kdy dané jednání začalo, dobu jeho trvání a opakování, úmysl a míru spolupráce dotčeného členského státu při ukončování trvání všeobecného nedostatku týkajícího se právního státu a dopadů tohoto nedostatku na příslušné finanční prostředky Unie.
- (15) V zájmu zajištění jednotného provádění tohoto nařízení a s ohledem na význam finančních účinků opatření ukládaných podle tohoto nařízení by Radě, která by měla jednat na základě návrhu Komise, měly být svěřeny prováděcí pravomoci. Aby se usnadnilo přijímání rozhodnutí, která jsou nezbytná pro ochranu finančních zájmů Unie, mělo by se hlasovat obrácenou kvalifikovanou většinou.
- (16) Předtím, než Komise navrhne přijetí jakýchkoli opatření podle tohoto nařízení, měla by informovat dotčený členský stát, proč má za to, že by v daném členském státě mohl existovat všeobecný nedostatek týkající se právního státu. Členský stát by měl mít možnost předložit své připomínky. Komise a Rada by měly vzít tyto připomínky v úvahu.
- (17) Rada by měla na návrh Komise zrušit opatření s odkladným účinkem, pokud situace, jež vedla k uložení těchto opatření, byla dostatečně napravena.
- (18) Komise by měla Evropský parlament průběžně informovat o všech opatřeních navrhovaných a přijatých podle tohoto nařízení,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

*Článek 1
Předmět*

Toto nařízení stanoví pravidla nezbytná k ochraně rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků týkajících se právního státu v členských státech.

*Článek 2
Definice*

Pro účely tohoto nařízení se rozumí:

- a) „právním státem“ odkaz na unijní hodnotu zakotvenou v článku 2 Smlouvy o Evropské unii, která zahrnuje zásadu zákonnosti, včetně transparentního, odpovědného, demokratického a pluralitního procesu přijímání zákonů, právní jistoty, zákazu svévole výkonné moci, účinné soudní ochrany nezávislými soudy, včetně ochrany základních práv, oddělení pravomocí a rovnosti před zákonem;
- b) „všeobecným nedostatkem týkajícím se právního státu“ rozšířený nebo opakující se postup nebo opomenutí či opatření orgánů veřejné moci, jež ovlivňují právní stát;
- c) „vládním subjektem“ všechny orgány veřejné moci na všech úrovních veřejné správy, včetně vnitrostátních, regionálních a místních orgánů, jakož i organizace členských států ve smyslu [čl. 2 bodu 42] nařízení (EU, Euratom) č. [...] (dále jen „finanční nařízení“).

Článek 3 Opatření

1. Přijmou se vhodná opatření, pokud všeobecný nedostatek týkající se právního státu v členském státě ovlivňuje nebo hrozí, že ovlivní řádné finanční řízení nebo ochranu finančních zájmů Unie, zejména:
 - a) řádné fungování orgánů tohoto členského státu, který plní rozpočet Unie, především v souvislosti s postupy pro zadávání veřejných zakázek nebo udělování grantů a při provádění sledování a kontrol;
 - b) řádné fungování orgánů pověřených vyšetřováním a trestním stíháním v souvislosti se stíháním podvodů, korupce nebo jiných případů porušení práva Unie týkajícího se plnění rozpočtu Unie;
 - c) účinný soudní přezkum jednání nebo opomenutí ze strany orgánů uvedených v písmenech a) a b) nezávislými soudy;
 - d) prevenci a potrestání podvodů, korupce nebo jiných případů porušení práva Unie týkajícího se plnění rozpočtu Unie a uložení účinných a odrazujících sankcí příjemcům finančních prostředků vnitrostátními soudy nebo správními orgány;
 - e) zpětné získávání neoprávněně vyplacených finančních prostředků;
 - f) účinnou a včasnou spolupráci s Evropským úřadem pro boj proti podvodům a s Úřadem evropského veřejného žalobce při vyšetřování nebo stíhání v souladu s jejich příslušnými právními předpisy a se zásadou loajální spolupráce.
2. Za všeobecné nedostatky týkající se právního státu se může považovat zejména:
 - a) ohrožení nezávislosti soudnictví;
 - b) neuskutečnění prevence, nápravy nebo sankce svévolných nebo protiprávních rozhodnutí orgánů veřejné moci, mimo jiné ze strany donucovacích orgánů, zadržování finančních a lidských zdrojů, které mají vliv na jejich řádné fungování, nebo nezajištění vyloučení střetu zájmů;
 - c) omezování dostupnosti a účinnosti právních opravných prostředků, mimo jiné prostřednictvím omezujících procesních pravidel, nedostatečné provádění soudních rozhodnutí nebo omezování účinného vyšetřování, stíhání nebo trestání případů porušování práva.

Článek 4 *Obsah opatření*

1. Lze přijmout jedno nebo více těchto vhodných opatření:
 - a) plní-li Komise rozpočet Unie v rámci přímého nebo nepřímého řízení podle čl. 62 písm. a) a c) finančního nařízení a v případě, že vládní subjekt je příjemcem:
 - 1) pozastavení plateb nebo plnění právního závazku či ukončení platnosti právního závazku podle čl. [131 odst. 3] finančního nařízení;
 - 2) zákaz uzavírat nové právní závazky;
 - b) plní-li Komise rozpočet Unie v rámci sdíleného řízení podle [čl. 62 písm. b)] finančního nařízení:
 - 1) pozastavení schválení jednoho nebo více programů nebo jeho/jejich změny;
 - 2) pozastavení závazků;
 - 3) snížení závazků, mimo jiné prostřednictvím finančních oprav nebo převodů na jiné výdajové programy;
 - 4) snížení předběžného financování;
 - 5) přerušení platebních lhůt;
 - 6) pozastavení plateb.
2. Pokud rozhodnutí, kterým se přijímají opatření, nestanoví jinak, uložení vhodných opatření nemá vliv na povinnost ústředních orgánů státní správy uvedených v odst. 1 písm. a) nebo členských států uvedených v odst. 1 písm. b) provádět program nebo využívat fond ovlivněný tímto opatřením, a zejména povinnost provést platby konečným příjemcům nebo příjemcům.
3. Přijatá opatření musí být přiměřená povaze, závažnosti a rozsahu všeobecných nedostatků týkajících se právního státu. Musí být pokud možno zaměřena na akce Unie ovlivněné nebo potenciálně ovlivněné tímto nedostatkem.

Článek 5 *Postup*

1. Pokud Komise usoudí, že má dostatečné důvody se domnívat, že jsou splněny podmínky článku 3, zašle danému členskému státu písemné oznámení, ve kterém uvede důvody, o které opírá své zjištění.
2. Komise může vzít v úvahu všechny relevantní informace, včetně rozhodnutí Soudního dvora Evropské unie, zpráv Účetního dvora a závěrů a doporučení příslušných mezinárodních organizací.
3. Komise si může vyžádat jakékoli další informace, které jsou nezbytné pro její posouzení, a to před zjištěním podle odstavce 1 i po něm.
4. Dotyčný členský stát poskytne veškeré nezbytné informace a může vznést připomínky ve lhůtě stanovené Komisí, která nesmí být kratší než 1 měsíc od data oznámení zjištění. Ve svém vyjádření může členský stát navrhnout přijetí nápravných opatření.

5. Komise při rozhodování o tom, zda předloží návrh rozhodnutí o vhodných opatřeních, zohlední informace, které obdržela, a případné připomínky dotčeného členského státu, jakož i přiměřenost navrhovaných nápravných opatření.
6. Pokud se Komise domnívá, že byl zjištěn všeobecný nedostatek týkající se právního státu, předloží Radě návrh prováděcího aktu o vhodných opatřeních.
7. Rozhodnutí se považuje za přijaté Radou, pokud Rada nerozhodne kvalifikovanou většinou o zamítnutí návrhu Komise do jednoho měsíce od jeho přijetí Komisí.
8. Rada může kvalifikovanou většinou návrh Komise pozměnit a přijmout pozměněné znění jako rozhodnutí Rady.

Článek 6 *Zrušení opatření*

1. Dotčený členský stát může kdykoliv Komisi předložit důkazy, jimiž prokáže, že všeobecný nedostatek týkající se právního státu byl napraven nebo přestal existovat.
2. Komise situaci v dotčeném členském státě posoudí. Jakmile všeobecné nedostatky týkající se právního státu, na jejichž základě byla přijata vhodná opatření, přestanou zcela nebo částečně existovat, Komise předloží Radě návrh rozhodnutí na zrušení těchto opatření v plném rozsahu nebo jejich části. Použije se postup uvedený v čl. 5 odst. 2, 4, 5, 6 a 7.
3. Jsou-li opatření týkající se pozastavení schválení jednoho nebo více programů nebo jejich změn podle čl. 4 odst. 2 písm. b) bodu i) nebo pozastavení závazků podle čl. 4 odst. 2 písm. b) bodu ii) zrušena, částky odpovídající pozastaveným závazkům se zapíší do rozpočtu v souladu s článkem 7 nařízení Rady (EU, Euratom) č. XXXX (nařízení o víceletém finančním rámci). Pozastavené závazky z roku n nelze zapsat do rozpočtu po roce $n + 2$.

Článek 7 *Oznámení Evropskému parlamentu*

Komise neprodleně informuje Evropský parlament o každém opatření navrženém nebo přijatém podle článků 4 a 5.

Článek 8 *Vstup v platnost*

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*. Použije se ode dne 1. ledna 2021.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

Za Evropský parlament
předseda/předsedkyně

Za Radu
předseda/předsedkyně

Brusel 4. května 2018
(OR. en)

8357/18

**Interinstitucionální spis:
2018/0135 (CNS)**

**CADREFIN 39
RESPR 5
POLGEN 53
FIN 345**

NÁVRH

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	4. května 2018
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2018) 325 final
Předmět:	Návrh rozhodnutí Rady o systému vlastních zdrojů Evropské unie

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2018) 325 final.

Příloha: COM(2018) 325 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 2.5.2018
COM(2018) 325 final

2018/0135 (CNS)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o systému vlastních zdrojů Evropské unie

{SWD(2018) 172 final}

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. ÚVOD – ZDŮVODNĚNÍ REFORMY

1.1. Finanční systém, který nebyl reformován od roku 1988

Návrh pro období příštího víceletého finančního rámce nabízí příležitost k modernizaci finančního rámce EU. Jak je uvedeno ve sdělení „Moderní rozpočet pro Unii, která chrání, posiluje a brání: Víceletý finanční rámec na období 2021–2027“¹, je Unie postavena před úkol financovat nové priority Unie a evropské veřejné statky. Ekonomické změny a globalizace zároveň přinášejí nové úkoly pro vnitrostátní daňové systémy, přičemž se objevují nové politiky, jež lze posílit poskytnutím finančních pobídek na úrovni EU. Kromě toho četné hlasy volaly po reformě příjmové stránky rozpočtu, aby se zvýšila jeho srozumitelnost, spravedlnost a transparentnost.

V této souvislosti nelze příjmovou stranu rozpočtu EU izolovat od hlavního vývoje v EU. Větší zaměření na veřejné statky evropského rozměru, jakož i účinné a řádné řízení veřejných financí musí charakterizovat výdajovou stranu rozpočtu EU, ale musí se rovněž stát charakteristickým znakem revizí na straně příjmů.

Rozpočet EU je sestavován podle výdajové strany, a nikoli podle příjmů, které jsou k dispozici. To znamená, že příjmová strana rozpočtu se upravuje většinou automaticky v závislosti na úrovni výdajů podle pravidel stanovených v právních předpisech o vlastních zdrojích. Systém „vlastních zdrojů“ musí obecně zajistit spolehlivý a odolný rámec, který je plně v souladu se zásadou vyrovnanosti.

Současný systém vlastních zdrojů se opírá o tři hlavní kategorie příjmů: i) tzv. tradiční vlastní zdroje (hlavně cla); ii) vlastní zdroj z daně z přidané hodnoty a iii) vlastní zdroj z hrubého národního důchodu. Zatímco tradiční vlastní zdroje jsou přímým zdrojem příjmů do rozpočtu EU, a byly tudíž označeny za „skutečné“ vlastní zdroje EU, další dvě kategorie jsou v zásadě příspěvky členských států, které mají odvádět do rozpočtu EU. Vlastní zdroj z hrubého národního důchodu byl zaveden jako doplňkový pilíř systému vlastních zdrojů pro zajištění plného financování schválených výdajů. Postupem času se však staly převažující složkou systému. Představují více než 70 % příjmů EU. Zajišťují stabilitu a dostatečnost, ale jejich převaha udržuje představu, že příspěvky členských států do rozpočtu EU jsou pouze nákladovým faktorem.

Ukázalo se, že celý systém financování je obtížně reformovatelný. Podle článku 311 Smlouvy o fungování Evropské unie „Unie si zajistí prostředky nezbytné pro dosažení svých cílů a pro úspěšné provádění svých politik.“ Rozhodnutí o vlastních zdrojích vycházející z tohoto článku poskytuje pevný právní základ pro systém financování rozpočtu EU. Pro zajištění spravedlnosti vzhledem k tomu, co je v sázce, je zapotřebí jednomyslnost členských států a ratifikace ze strany vnitrostátních parlamentů. Zároveň je to i vysoká procedurální překážka, kterou musí činitelé s rozhodovací pravomocí překonávat, i když odůvodnění reformy je pro většinu přesvědčivé. Není náhodou, že poslední zásadní kvalitativní změna v systému vlastních zdrojů byla provedena v osmdesátých letech minulého století, když byly přijaty tzv. „Delorovy balíčky“ a byla zavedena složka vycházející z hrubého národního důchodu, aby pomohla pokrýt výdaje spojené se zaváděním jednotného trhu a rozšířením o nové členské státy.

¹ COM(2018) 321.

V roce 2011 navrhla Komise nové vlastní zdroje, aby přispěla k úsilí členských států o fiskální konsolidaci v souvislosti s finanční krizí². Předmětem návrhu bylo zjednodušení vlastního zdroje z daně z přidané hodnoty a vytvoření nového vlastního zdroje z daně z finančních transakcí. Evropský parlament návrhy Komise podpořil. I když se nepodařilo zajistit jednomyslný souhlas členských států, existovala široká shoda na potřebě reformy. Evropská rada uznala, že by se systém mohl zlepšit, a ve svých závěrech ze 7. a 8. února 2013 vyzvala Radu, aby pokračovala v práci na návrzích Komise.

1.2. Potřeba reformy

Skupina na vysoké úrovni pro vlastní zdroje byla vytvořena jako součást konečné dohody o víceletém finančním rámci na období 2014–2020 v prosinci 2013, kdy Rada, Evropský parlament a Komise přijaly „společné prohlášení o vlastních zdrojích“. Ve společném prohlášení se uvádí, že problematiku vlastních zdrojů je nutno dále rozpracovat a že bude svolána interinstitucionální skupina na vysoké úrovni, aby provedla celkový přezkum systému vlastních zdrojů. Skupina předložila svou závěrečnou zprávu v prosinci 2016³. Mezi její doporučení patřilo zavedení nových kategorií vlastních zdrojů s užšími vazbami na politiky EU a ukončení mechanismů oprav.

V červnu 2017 Komise přijala „diskusní dokument o budoucnosti financí EU“⁴. V dokumentu je navržena řada možností viditelnějšího propojení vlastních zdrojů s politikami EU, zejména s oblastí jednotného trhu a udržitelného růstu. V dokumentu je rovněž uvedeno, že při zavádění nových vlastních zdrojů by měla být pozornost věnována i) jejich transparentnosti, jednoduchosti a stabilitě; ii) jejich souladu s cíli politik EU; iii) jejich vlivu na konkurenceschopnost a udržitelný růst a iv) jejich spravedlivému rozdělení mezi členské státy. V únoru 2018 Komise⁵ znovu potvrdila, že reforma příjmové strany rozpočtu EU by pomohla soustředit diskusi na cíle a na ty oblasti, ve kterých Evropská unie může vytvořit skutečnou přidanou hodnotu.

V březnu 2018 přijal Evropský parlament usnesení o reformě systému vlastních zdrojů EU⁶. V souladu s hlavními myšlenkami závěrečné zprávy Skupiny na vysoké úrovni pro vlastní zdroje („Montiho zprávy“) usnesení zdůrazňuje nedostatky současného způsobu financování rozpočtu EU a přimlouvá se za dalekosáhlé reformy, přičemž zejména vyzývá k zavedení různých nových kategorií vlastních zdrojů a k ukončení veškerých oprav.

1.3. Návrh na reformu finančního systému: řešení ekonomických a environmentálních problémů EU

Řada nových politických priorit s rozpočtovými důsledky a vystoupení Spojeného království z EU v současné době vyžadují, aby se struktura systému vlastních zdrojů věnovala zvláštní pozornost. Kromě toho digitalizace, globalizace a další ekonomický vývoj stavějí národní statistické úřady před náročné úkoly. Lze tedy očekávat rozsáhlejší a častější revize údajů o „hrubém národním důchodu“, aby adekvátně odrážely národní důchody jednotlivých ekonomik. V obecných souvislostech daňových systémů, integrace trhů, volného pohybu kapitálu a nárůstu nehmotného majetku se vynořují otázky týkající se přiměřenosti vnitrostátních rámců pro zdaňování, pokud jde o náležitou reakci na vývoj v těchto oblastech.

² KOM(2011) 510 v konečném znění.

³ Budoucí financování EU, závěrečná zpráva a doporučení Skupiny na vysoké úrovni pro vlastní zdroje, prosinec 2016.

⁴ COM(2017) 358 final.

⁵ COM(2018) 98 final.

⁶ P8_TA-PROV(2018)0076, *Reform of the European Union's system of Own Resources* (Reforma systému vlastních zdrojů Evropské unie) – G. Deprez a J. Lewandowski.

Změna klimatu a znečištění životního prostředí vyvolávají negativní externality, které vyžadují reakci na úrovni EU, ne-li na celosvětové úrovni.

Kromě základního požadavku na zajištění dostatečných příjmů pro pokrytí výdajů by měl být systém vlastních zdrojů reformován tak, aby pomohl řešit tyto nové úkoly a navržen způsobem, jehož výsledkem budou větší přínosy než jen pravidelný tok fiskálních příjmů. Vycházejíc ze současného finančního systému Komise rovněž navrhuje modernizovat příjmovou stranu rozpočtu EU zjednodušením stávajících vlastních zdrojů z daně z přidané hodnoty, diverzifikací zdrojů příjmů a zvýšením synergií mezi EU a vnitrostátními rozpočty.

Tento návrh nevytváří pro občany EU žádné nové daně. EU nemá pravomoc vybírat daně. Z toho důvodu zavedení nových kategorií vlastních zdrojů plně respektuje vnitrostátní fiskální svrchovanost. Stávající daňové nástroje jsou realizovány především na vnitrostátní úrovni, i když v některých oblastech Evropská unie stanoví pravidla pro harmonizaci způsobu, jakým jsou daně uplatňovány. To je spravedlivější jak vůči občanům, tak vůči podnikům v různých zemích EU a zároveň to poskytuje prostředky k podchycení fiskálních příjmů, které nemohou být podchyceny vnitrostátními orgány. Přiřazení podílu z některých harmonizovaných daňových základů nebo z jiných zdrojů zakotvených v politikách nebo právních předpisech EU do rozpočtu EU je cestou ke zlepšení synergií mezi EU a ekonomikami členských států.

Tento návrh zachovává přísnou rozpočtovou kázeň prostřednictvím vyrovnaného rozpočtu. Avšak interakce mezi různými vlastními zdroji je potenciálním zdrojem synergie, který nebyl dosud plně využit. Tak se lépe využijí možnosti, které nabízí Smlouva vzhledem k tomu, že různé druhy vlastních zdrojů – příspěvky členských států, podíl ze současných nebo budoucích daní a skutečné příjmy EU – nabízejí doplňkové a vzájemně se zvyšující výhody. Diverzifikací zdrojů příjmů se zvýší odolnost a přizpůsobivost rozpočtu EU, z čehož budou mít nakonec prospěch všechny členské státy.

Tento návrh zjednoduší klíčové prvky stávajícího systému financování EU a zvýší jeho transparentnost. Stávající vlastní zdroje budou doplněny a modernizovány. Podíly k pokrytí nákladů na výběr, které si ponechávají členské státy, se sníží z 20 % na původních 10 %. Opravy budou postupně zrušeny prostřednictvím přechodného mechanismu.

Prohloubení hospodářské a měnové unie vyžaduje specifická řešení, jak pomoci tlumit hospodářské otřesy. Vzhledem k zamýšlenému rozsahu a účelu evropské funkce investiční stabilizace Komise navrhuje uvolnit částku odpovídající příspěvku úměrnému peněžnímu příjmu vytvořenému každoročně ve struktuře Eurosystem, aby se napomohlo financování grantové složky evropské funkce investiční stabilizace. Tyto částky budou získány od zúčastněných členských států eurozóny a zapsány v rozpočtu EU jako vnější účelově vázané příjmy.

Komise navrhuje:

1. modernizovat stávající vlastní zdroje
 - zachováním cel jako **tradičních vlastních zdrojů** EU beze změny, ale se snížením „nákladů na výběr“, jež si ponechávají členské státy, na 10 %,
 - zachováním vlastního zdroje z **hrubého národního důchodu** s tím, že bude sloužit jako vyrovnávací zdroj,
 - **zjednodušením vlastního zdroje z daně z přidané hodnoty;**
2. zavést soubor nových vlastních zdrojů sestávající z:

- podílu z obnoveného **společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob**, který má být postupně zaveden, jakmile budou přijaty nezbytné právní předpisy. Tím dojde k propojení financování rozpočtu EU přímo s výhodami, ze kterých těží společnosti působící na jednotném trhu,
 - podílu z příjmů z dražeb z **evropského systému obchodování s emisemi**: evropský systém obchodování s emisemi představuje klíčový nástroj činnosti EU na snížení emisí skleníkových plynů nákladově efektivním způsobem a má přímou spojitost s fungováním jednotného trhu,
 - příspěvků členských států vypočítaných na základě množství **nerecyklovaných plastových obalových odpadů**. Tím se vytvoří pobídka pro členské státy, aby snižovaly množství obalových odpadů, a pobídka pro přechod Evropy k oběhovému hospodářství realizací evropské strategie pro plasty;
3. zavést zásadu, že budoucí příjmy plynoucí přímo z politik EU by měly přitékat do rozpočtu EU;
 4. postupně zrušit opravy;
 5. zvýšit strop vlastních zdrojů.

2. MODERNIZACE STÁVAJÍCÍCH VLASTNÍCH ZDROJŮ

2.1. Zachování cel (tradičních vlastních zdrojů) s nižšími náklady na výběr

„Tradiční vlastní zdroje“, které jsou dnes tvořeny hlavně cly, jsou odváděny přímo do rozpočtu EU a jsou obecně považovány za „přirozeně“ získané prostředky z fungování celní unie a společné zahraniční obchodní politiky. Cla jsou uvalena na dovoz produktů ze zemí mimo EU a řídí se sazbami podle společného celního sazebníku⁷.

Současnou úroveň nákladů na výběr cel ve výši 20 % lze považovat za vyšší, než co by bylo ve skutečnosti potřeba jako vhodný podnět pro řádný výběr cel vnitrostátními orgány jménem Unie. Proto se navrhuje snížit podíl nákladů na výběr, který si mohou členské státy ponechat, a vrátit jej na tradiční úroveň 10 % při posílení finanční podpory na celní vybavení a informační technologie s větším zaměřením na skutečné potřeby.

Částky vybraných cel a intenzita kontrol vykazují rozdílné trendy. Poslední údaje o výkonnosti celní unie vykazují v průběhu posledních let klesající tendenci u míry kontrol, zatímco podíl vybraných částek, které si členské státy ponechávají, se současně zvýšil z 10 na 25 %. Na úrovni Unie byly v roce 2016 předmětem kontroly během celního řízení 2,1 % dovážených položek, ale tento podíl se v jednotlivých členských státech značně liší. Kromě toho uplatňování zjednodušených postupů a automatizace přispívají ke zlepšování nákladové efektivnosti kontrol.

Mimo to částky zadržené členskými státy jako náklady na výběr ne vždy přímo podporují celní činnosti. Poslední vývoj ukazuje, že ve vnitrostátních správních orgánech je pro

⁷ Členské státy vybírají cla jménem EU, a po odečtení 20 %, které si mohou ponechat jako „náklady na výběr“, je dávají k dispozici Komisi. Toto procento, které v období 1970–2000 činilo 10 %, bylo od roku 2001 zvýšeno na 25 %. Rozhodnutím o vlastních zdrojích z roku 2014 byl podíl snížen na 20 % jako výsledek politického kompromisu v návaznosti na návrh Komise na snížení procentního podílu zpět na 10 %.

provádění kontrol k dispozici méně lidských zdrojů⁸, což znamená, že pouze omezená část dostupných zdrojů je určena na celní operace a kontrolu cel.

2.2. Zachování vlastního zdroje z hrubého národního důchodu a jeho doplnění s cílem lépe zohlednit unijní rozměr

Vlastní zdroj z hrubého národního důchodu dnes představuje podstatnou část příjmů rozpočtu EU. Přínos ke stabilitě, dostatečnosti a přizpůsobivosti současných vlastních zdrojů – zajištěný zejména prostřednictvím doplňkových příspěvků z hrubého národního důchodu – je nesporný. Tento vlastní zdroj je tedy předurčen k tomu, aby zůstal základem rozpočtu EU na straně příjmů.

Poslední hospodářský vývoj však vytváří pro vnitrostátní orgány problém, pokud jde o přesné měření hrubého národního důchodu, který je prvotním podkladem pro posuzování bohatství. Globalizace a technologický pokrok způsobily hluboké změny ve struktuře podniků a umístění výroby. Vnitrostátní orgány se potýkají s problémy způsobenými dematerializací mnoha služeb, rychlým rozšiřováním elektronického obchodování, rostoucím významem nehmotných aktiv a velkými a rychlými výkyvy zahraničních kapitálových investic. Národní účty mohou být například ovlivněny rychlým a masivním převodem nehmotných aktiv mezi zeměmi na základě rozhodnutí velkých nadnárodních společností v reakci na daňové nebo regulační pobídky⁹.

Skutečnost, že tento vývoj není vždy vnitrostátními systémy daně z příjmů právnických osob či jinými zdroji údajů zachycen, v konečném důsledku představuje problém jak pro vnitrostátní správce daně, tak pro národní statistické úřady. To je jeden z důvodů, proč Komise zahájila iniciativy v oblasti společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob a spravedlivého zdanění digitální ekonomiky. Společný konsolidovaný základ daně z příjmů právnických osob zlepší fungování jednotného trhu a sníží neefektivnost a deformace spojené s daňovým plánováním a vysokými náklady na dodržování předpisů. Daň z digitálních služeb je dočasným řešením problému, že stávající předpisy pro daň z příjmu právnických osob nejsou pro digitální ekonomiku adekvátní.

V této souvislosti existuje prostor pro doplnění vlastního zdroje z hrubého národního důchodu a snížení jeho podílu v rozpočtu Unie zavedením různorodého a odolného souboru vlastních zdrojů, které přímo souvisejí s pravomocemi a cíli Unie. Tyto nové složky příjmů budou představovat další prvky, které budou lépe odrážet výkyvy hospodářských cyklů členských států, a tak podpoří proporcionalitu, spravedlivost a stabilizující vliv rozpočtu EU.

Pro zachování dostatečnosti, stability a předvídatelnosti příjmů musí příspěvky z hrubého národního důchodu zůstat „vyrovnávacím“ zdrojem, tj. příjmovou položkou, jejíž sazba je upravována v závislosti na celkových příjmech a která musí pokrýt výdaje po zohlednění jiných příjmů a ostatních vlastních zdrojů. Zdroje z hrubého národního důchodu tedy zajišťují, aby souhrnný rozpočet Unie byl vždy vyrovnaný *ex ante*, tj. ve fázi přijímání. Soubor vlastních zdrojů zvýrazní vyrovnávací úlohu hrubého národního důchodu a zajistí spravedlivé sdílení zátěže mezi členskými státy.

2.3. Zjednodušení vlastního zdroje z daně z přidané hodnoty

Složka z daně z přidané hodnoty je nedílnou součástí rozhodnutí o vlastních zdrojích od roku 1980 a zajišťuje, aby rozpočet EU byl provázán s jednotným trhem a daňovou harmonizací.

⁸ Customs Union Performance (Výkonnost celní unie), 2016.

⁹ Probíhají práce mezi národními statistickými úřady v souvislosti s globalizací týkající se konzistentnosti, spolehlivosti a porovnatelnosti zpracování údajů v jednotlivých členských státech.

Daňová základna je dostatečně široká, aby mohla poskytovat stabilní a předvídatelné příjmové toky.

V současném systému jsou daňové základny daně z přidané hodnoty ve všech členských státech harmonizovány v souladu s pravidly EU. To vyžaduje četné opravy a kompenzace a zdoluhavé výpočty vážené průměrné sazby. Tyto základy jsou poté omezeny na 50 % základu hrubého národního důchodu, aby se odstranily regresivní aspekty zdroje z daně z přidané hodnoty. Na základ daně z přidané hodnoty je ve všech členských státech, s výjimkou Německa, Nizozemska a Švédska, které mají sníženou sazbu, uvalena jednotná sazba ve výši 0,3 %.

Navržené zjednodušení vychází z následujících zásad: i) zaměření na dodávky zatížené základní sazbou; ii) zjednodušení postupu pro výpočet základu daně z přidané hodnoty a iii) použití jednotné sazby na základ zatížený základní sazbou. Tento nový přístup byl přijat v reakci na výzvy Evropského parlamentu a Evropského účetního dvora, aby se vlastní zdroj přiblížil skutečnému základu daně z přidané hodnoty a podstatně se zjednodušily výpočty. To povede k větší transparentnosti a odpovědnosti. Zjednodušený vlastní zdroj z daně z přidané hodnoty bude plně v souladu s návrhem Komise na akční plán týkající se daně z přidané hodnoty a následnými návrhy¹⁰.

Příjmy do rozpočtu EU plynoucí z vlastního zdroje z daně z přidané hodnoty činí v současné době přibližně 15–20 miliard EUR ročně, což je úroveň, která by mohla být při zjednodušeném výpočtu zachována tím, že se odpovídajícím způsobem zvýší uplatňovaná sazba.

3. SOUBOR NOVÝCH VLASTNÍCH ZDROJŮ

Komise navrhuje zavést tři nové kategorie vlastních zdrojů. Každá z nich má své přednosti a odůvodnění, ale jejich navržení jako souboru přináší další výhody.

Přístup ve formě souboru zdrojů zavádí skutečné vlastní zdroje, které jsou propojeny s klíčovými politikami EU, konkrétně s politikou v oblasti změny klimatu, politikou v oblasti životního prostředí, se strategií týkající se plastů, s oběhovým hospodářstvím a jednotným trhem. Představuje pevné propojení s politikami EU a přidanou hodnotou Unie. Například problém oslabování daňové základny a přesouvání zisku nelze odpovídajícím způsobem řešit pouze na vnitrostátní úrovni. V této souvislosti iniciativy EU týkající se daně z přidané hodnoty a zdanění právnických osob přispívají ke zlepšení rovných podmínek pro podniky a spotřebitele. Podobně mohou ekologické daně pomoci korigovat negativní externalitu a ovlivnit chování. Například změna klimatu a plastový odpad v moři jsou problémy, které jsou svou povahou globální a je třeba je řešit na úrovni EU, včetně fiskálních pobídek. Evropská unie již vytvořila nástroje EU pro řešení těchto problémů.

Soubor nových vlastních zdrojů zajistí čerstvé prostředky do rozpočtu EU a může pomoci řešit dopad odchodu významného čistého přispěvatele do rozpočtu EU. I když většina navrhovaných nových zdrojů příjmů nevytvoří zcela nové toky příjmů, tyto zdroje jsou zřetelně spojeny s úrovní EU a přímo nebo nepřímo odrážejí přidanou hodnotu systému vlastních zdrojů. Pokud jde o odhadované příjmy, nové vlastní zdroje zajistí významný podíl potřebných příjmů, ale nahradí pouze část příspěvků z hrubého národního důchodu. Základy daně a sazby pro vlastní zdroje byly koncipovány tak, aby v období 2021–2027 v průměru přibližně 12 % rozpočtu bylo pokryto novými zdroji příjmů.

¹⁰ COM(2016)148 final a následné [návrhy](#).

Soubor nových vlastních zdrojů, který je výsledkem diverzifikace zdrojů příjmů, učiní systém vlastních zdrojů odolnější vůči výkyvům jednotlivých složek. Bude také znamenat lepší „vertikální“ spojitost s vnitrostátními rozpočty tím, že bude obsahovat složky s přímější vazbou na životní prostředí, spotřebu a zdanění právnických osob.

Větší a rozmanitější soubor vlastních zdrojů bude také lépe sladěn s cyklickými výkyvy ekonomik členských států. Jako takový bude vlastní zdroj z hrubého národního důchodu i nadále plnit svou vyrovnávací úlohu, ale jeho funkce jako vyrovnávací položky, tj. úloha vyhlazovat výkyvy různých položek příjmů, bude o to výraznější a sdílena všemi členskými státy. Systém příjmů tak zajistí určitý stupeň sdílení zátěže ve striktním rámci rozpočtové kázně.

3.1. Vlastní zdroj ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob

Vlastní zdroj rozpočtu EU ze zdanění právnických osob je dlouhodobým kandidátem, což je odůvodněno jeho vnitřní vazbou na výhody plynoucí z účasti na jednotném trhu, na kterém společnosti působí. Zatímco rozdíly v daňových sazbách mezi členskými státy jako takové nejsou pro vlastní zdroj ze zdanění právnických osob významnou překážkou, chybějící harmonizovaný základ daně z příjmů právnických osob dosud bránil tomu, aby Evropská unie přijala konkrétní opatření v této oblasti. Návrhy Komise z roku 2016 o společném základu daně z příjmu právnických osob¹¹ a o společném konsolidovaném základu daně z příjmů právnických osob¹² však po jejich přijetí vytvoří harmonizovaný systém daně z příjmu právnických osob, který konsolidací a rozdělením konsolidovaného základu daně vytvoří základ pro spravedlivý a transparentní nový vlastní zdroj.

Vlastní zdroj z daně z příjmů právnických osob by byl odůvodněný vzhledem k tomu, že nadnárodní podniky využívají svobod jednotného trhu. Společný konsolidovaný základ daně z příjmů právnických osob pomůže Unii řešit vyhýbání se daňovým povinnostem. Daň z příjmu právnických osob by mohla být významným příspěvkem do rozpočtu EU. Jakmile bude společný konsolidovaný základ daně z příjmů právnických osob schválen v souladu s návrhy Komise z roku 2016, bude snadné realizovat nový vlastní zdroj vycházející z tohoto nového základu.

Podle nových pravidel bude příspěvek vycházející ze základu daně z příjmů právnických osob, tj. ze zisku právnických osob na úrovni členských států, přímočarý. Společný konsolidovaný základ daně z příjmů právnických osob poskytne stabilní a relativně vysoké částky příjmů do rozpočtu EU, přičemž nebude zasahovat do fiskálních výsad členských států. U navrhovaného vlastního zdroje ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob by se uplatňovala sazba na samotný společný konsolidovaný základ daně. Se sazbou pro EU ve výši 3 % by společný konsolidovaný základ daně z příjmů právnických osob mohl v daném období průměrně ročně přinést přibližně 12 miliard EUR. Vlastní zdroj bude vybírán teprve poté, co budou nové daňové předpisy plně provedeny v členských státech.

3.2. Vlastní zdroj ze systému EU pro obchodování s emisemi

Vytvořením systému EU pro obchodování s emisemi Unie vytvořila společný nástroj pro boj proti změně klimatu. Systém EU pro obchodování s emisemi je zakotven mezi společnými cíli v oblasti klimatu, ve strategiích pro zmírnění změny klimatu a v mezinárodních závazcích a poskytuje stejný cenový signál pro odvětví, na která se ve všech členských státech vztahuje.

¹¹ COM(2016) 685 final.

¹² COM(2016) 683 final.

Systém EU pro obchodování s emisemi je harmonizován na úrovni Unie a příjmy plynou do rozpočtů členských států.

Navrhuje se příspěvek ze systému EU pro obchodování s emisemi do rozpočtu Unie jako vlastní zdroj¹³. Jednalo by se o přidělení podílu 20 % určitých příjmů z celkového množství povolenek nabízených v dražbě do rozpočtu EU.

Významný podíl příjmů ze systému EU pro obchodování s emisemi v členských státech s nižšími příjmy pochází z dražeb povolenek přerozdělených pro účely solidarity, růstu a propojení. Pro zajištění spravedlnosti nebudou příspěvky na vlastní zdroj vybírány z těchto přerozdělených povolenek. Kromě toho revidovaná směrnice o systému EU pro obchodování s emisemi zřizuje inovační fond na podporu rozvoje průlomových technologií a modernizační fond za účelem modernizace odvětví energetiky v členských státech s nižšími příjmy. Částka určená na financování inovačního fondu a modernizačního fondu¹⁴ nebude rovněž předmětem příspěvku na vlastní zdroj. Avšak povolenky nabízené v dražbě, které může členský stát bezplatně přidělit odvětví energetiky, by se měly započítávat do příspěvku na vlastní zdroj, aby bylo zajištěno, že rozhodnutí, zda tuto možnost využít, bude založeno na ekonomických důvodech.

Odhadované roční průměrné příjmy by se mohly pohybovat mezi 1,2 až 3,0 miliardy EUR v závislosti na tržní ceně za povolenky systému EU pro obchodování s emisemi. Mohly by se rovněž lišit v závislosti na ročním objemu aukcí, který mimo jiné závisí na fungování rezervy tržní stability systému obchodování s emisemi.

3.3. Vlastní zdroj z plastových obalových odpadů

Dne 18. ledna 2018 přijala Komise evropskou strategii pro plasty v oběhovém hospodářství¹⁵. Tato strategie přispěje k řešení problémů v oblasti životního prostředí, zejména zvyšováním hospodárnosti recyklace a omezováním úniků plastového odpadu do životního prostředí. Cílem strategie je rovněž zvýšení udržitelnosti plastů při současném podněcování a odměňování inovací, konkurenceschopnosti a vytváření pracovních míst. Podle sdělení¹⁶ by opatření fiskální povahy mohla podnítit chování šetrné k životnímu prostředí. Dne 22. března 2018 Komise uspořádala kulatý stůl se zúčastněnými stranami, jehož cílem bylo diskutovat o tom, jak může rozpočet EU přispět ke strategii pro plasty. Celkově panovala shoda v tom, že je potřeba snížit znečištění plasty pomocí různých prostředků. Zavedení specializované nové daně na úrovni EU by bylo problematické z hlediska konkurenceschopnosti a subsidiarity; zároveň byla všeobecně uznána potenciální úloha rozpočtu EU při řešení tohoto problému.

Navrhovaný příspěvek na vlastní zdroj by byl přímo úměrný množství nerecyklovaných plastových obalových odpadů vyprodukovaných v každém členském státě. Příspěvek bude proto představovat pobídku pro členské státy, aby snížily tyto toky odpadů. Tímto způsobem by rozpočet EU přispíval k plnění cílů strategie pro plasty a oběhového hospodářství.

Příspěvek na vlastní zdroj by byl úměrný množství nerecyklovaných plastových obalových odpadů vykazovaných každoročně Eurostatu. Příspěvky členských států na vlastní zdroj by se vypočítaly uplatněním sazby ve výši 0,80 EUR/kg tohoto množství, což by mohlo přinést přibližně 7 miliard EUR ročně.

¹³ Povolenky systému obchodování s emisemi pro letectví nejsou předmětem příspěvku na vlastní zdroj.

¹⁴ 2 % celkového stropu systému EU pro obchodování s emisemi.

¹⁵ COM(2018)28 final.

¹⁶ COM(2018)28 final.

3.4. Odhadované změny ve struktuře financování EU do roku 2027

Srovnání současného složení příjmů v roce 2018 se strukturou příjmů v období 2021–2027 ukazuje jak prvky kontinuity, tak prvky inovace v návrhu Komise. Ve stávajícím systému, v závislosti na roce a fázi ročního rozpočtového cyklu, vlastní zdroj z hrubého národního důchodu pokrývá dvě třetiny až tři čtvrtiny celkových příjmů. Jakmile budou realizovány navržené změny, očekává se, že uvedené zdroje budou pokrývat 50 % až 60 % celkových příjmů.

Odhadovaný vývoj struktury financování EU

	Rozpočet na rok 2018		Odhadovaný průměr 2021–2027	
	V miliardách EUR	% celkových příjmů	V miliardách EUR	% celkových příjmů
Tradiční vlastní zdroje	23	15,8 %	26	15 %
Stávající příspěvky členských států z toho	120	82,9 %	128	72 %
(Reformovaný) vlastní zdroj z daně z přidané hodnoty	17	11,9 %	25	14 %
Vlastní zdroj z hrubého národního důchodu	103	71,0 %	103	58 %
Nové vlastní zdroje z toho	–		22	12 %
Vlastní zdroj ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob	–	–	12	6 %
Vlastní zdroj ze systému EU pro obchodování s emisemi	–	–	3	2 %
Vlastní zdroj z plastových obalových odpadů	–	–	7	4 %
Vlastní zdroje celkem	143	98,7 %	176	99 %
Příjmy jiné než vlastní zdroje	2	1,3 %	2	1 %
Příjmy celkem	145	100,0 %	178	100 %

Částky za období 2021–2027 vycházejí z použitelných sazeb uvedených v návrhu Komise na nařízení Rady, kterým se stanoví prováděcí opatření pro systém vlastních zdrojů Evropské unie (COM(2018) 327, článek 1).

4. ZAVEDENÍ ZÁSADY, ŽE BUDOUCÍ PŘÍJMY Z POLITIK EU PŘITÉKAJÍ DO ROZPOČTU EU

Existují také jiné příjmy, které, přestože nespádají do oblasti působnosti tohoto rozhodnutí, jsou nicméně potenciálně zajímavým doplňkovým zdrojem rozpočtových příjmů, které by měly být zohledněny při navrhování programů a politik pro období příštího finančního rámce.

„Jiné příjmy“ mají poměrně vysoké hodnocení podle většiny tradičních kritérií s výjimkou „dostatečnosti a stability“. Jsou bezprostředně spojeny s politikami EU a zákonnými pravomocemi, snadno se spravují, a pokud jsou určeny na zvláštní účely, nejdou na úkor výdajů ohraničených stropy víceletého finančního rámce nebo vlastních zdrojů ohraničených stropem vlastních zdrojů. Kromě toho, protože nejsou převáděny ze státních pokladen, nejsou

zahrnuty do příspěvků členských států, které by byly začleněny do provozních rozpočtových bilancí, a proto tvoří nezávislý „skutečný“ zdroj příjmů EU.

Měla by se dodržovat zásada, že příjmy přímo plynoucí z provádění politiky EU a prosazování společných pravidel na úrovni Unie by měly být standardně odváděny do rozpočtu EU. Jedním z příkladů, kdy by příjmy, které by mohly být odváděny do rozpočtu EU na základě jiných právních aktů než rozhodnutí o vlastních zdrojích nebo daňové harmonizace je evropský systém pro cestovní informace a povolení (ETIAS). Návrh Komise stanoví, že poplatky, které mají být uhrazeny návštěvníky schengenského prostoru ze třetích zemí, představují účelově vázané příjmy (s cílem zajistit dodatečné prostředky v souvisejících rozpočtových položkách). Tyto příjmy budou poskytovat doplňkové financování provozních nákladů evropského systému pro cestovní informace a povolení a dále také podporovat souhrnný rozpočet. Účelově vázané příjmy nebudou započítávány do stropu vlastních zdrojů, neboť nebudou na úkor vnitrostátních rozpočtů. Jiné, neboli „různé“ příjmy, které nejsou určené na zvláštní účely, ale evidované jako obecné příjmy (např. pokuty nebo úroky z prodlení), povedou ke snížení příspěvků členských států z hrubého národního důchodu.

5. POSTUPNÉ ZRUŠENÍ OPRAV

Zejména z historických důvodů několik členských států využívalo složitého systému oprav a slev. Na evropském summitu konaném v červnu 1984 ve Fontainebleau se dospělo k závěru, že „každý členský stát, který nese rozpočtovou zátěž, jež je v poměru k jeho relativní prosperitě nadměrná, může v příslušnou dobu využít opravy“. Nejdůležitějším z těchto mechanismů byla oprava pro Spojené království, která byla odůvodněna před 34 lety na základě spravedlnosti.

Kromě opravy pro Spojené království se během času zavedl zvyšující se počet dalších mechanismů oprav. Od roku 2002 využívají Rakousko, Německo, Nizozemsko a Švédsko tzv. „slevy ze slev“, což je trvalé snížení jejich příspěvku na slevu Spojeného království. Některým členským státům, jejichž rozpočtová zátěž byla stále považována za nadměrnou, byla rovněž poskytnuta další snížení. Německo, Nizozemsko a Švédsko obdržely na období 2014–2020 dočasně snížené sazby na daň z přidané hodnoty. Rakousko, Nizozemsko, Švédsko a Dánsko využívaly rovněž paušálního snížení příspěvků z hrubého národního důchodu.

Postupem času se částky oprav a slev zvyšovaly, a i když se nevezme v úvahu samotná sleva pro Spojené království, ve stávajícím víceletém finančním rámci převýšily roční částku 5 miliard EUR. Tím se stal systém financování rozpočtu EU příliš složitý a stále méně transparentní.

Návrh nového víceletého finančního rámce představuje spravedlivý a vyvážený soubor. Reforma příjmové strany zajistí diverzifikaci příjmových zdrojů a bude zahrnovat soubor zdrojů, které budou mít spravedlivý dopad na členské státy. Na výdajové straně se rozpočet Unie stále více zaměřuje na širokou škálu výdajů s nespornou přidanou hodnotou Unie, jako jsou výzkum a inovace, program ERASMUS, obrana a ochrana hranic. Celkově vzato, se zavedením souboru vlastních zdrojů a novými prioritami v oblasti výdajů budou z rozpočtu Unie těžit všechny členské státy spravedlivým způsobem, aniž by byl zachován zastaralý a složitý systém oprav. Aby se však zabránilo významnému a náhlému zvýšení příspěvků členských států, jež využívaly oprav, navrhuje se paušální snížení jejich příspěvků z hrubého národního důchodu, která budou do roku 2025 postupně zrušena. Referenční stav pro určení těchto paušálních snížení je součet oprav přiznaných těmto členským státům v roce 2020.

6. ZVÝŠENÍ STROPU VLASTNÍCH ZDROJŮ

Rozhodnutí o vlastních zdrojích rovněž zahrnuje strop pro roční odvody vlastních zdrojů. Jejich cílem je poskytnout členským státům jistotu a ochránit je před „překvapeními“ při jejich vnitrostátním rozpočtovém a finančním plánování. V současné době je tento strop stanoven na „1,20 % součtu hrubého národního důchodu všech členských států“. S ohledem na brexit se hodnota částky pod tímto stropem automaticky sníží přibližně o 16 % (tj. podíl hrubého národního důchodu Spojeného království). Kromě toho je důležité poznamenat, že kromě platebních potřeb ve víceletém finančním rámci musí rozpočtové zdroje nezbytné k pokrytí finančních závazků spojených s úvěry nebo finančními nástroji se zárukami z rozpočtu EU zůstat pod tímto stropem. Vzhledem k narůstajícímu používání takových nástrojů, včetně možného stabilizačního nástroje pro eurozónu, je pravděpodobné, že tento strop bude nutno zvýšit.

Začlenění Evropského rozvojového fondu do rozpočtu EU bude muset doprovázet zvýšení stropů stanovených v rozhodnutí o vlastních zdrojích. Dostatečný rozdíl mezi platbami a stropem vlastních zdrojů je nezbytný k tomu, aby Unie mohla – za všech okolností – plnit své finanční závazky, a to dokonce i v době hospodářského útlumu. Komise navrhuje zvýšit stropy vlastních zdrojů pro platby na 1,29 % a pro závazky na 1,35 % hrubého národního důchodu EU-27.

Případné další příspěvky Spojeného království pro dodržení jeho závazků jako členského státu EU, které mají být vypláceny po roce 2020, by mohly snížit finanční potřeby, jež mají být hrazeny z vlastních zdrojů, zejména na počátku příštího víceletého finančního rámce.

7. SOUBOR LEGISLATIVNÍCH NÁVRHŮ TÝKAJÍCÍ SE VLASTNÍCH ZDROJŮ

7.1. Právní rámec

Smlouva o fungování Evropské unie zavedla významné inovace umožňující podstatné změny nejen v rozpočtovém procesu EU, ale také ve způsobu, jakým je rozpočet EU financován. Pro návrhy Komise mají obzvláštní důležitost dvě ustanovení Smlouvy:

V čl. 311 třetím pododstavci Smlouvy o fungování Evropské unie se stanoví, že v souvislosti s rozhodnutím o vlastních zdrojích Rada „může zřídit nové kategorie vlastních zdrojů nebo zrušit stávající kategorie“. Toto ustanovení výslovně umožňuje vytvoření nových vlastních zdrojů.

V čl. 311 čtvrtém pododstavci Smlouvy o fungování Evropské unie se nově stanoví, že „Rada přijme zvláštním legislativním postupem formou nařízení prováděcí opatření pro systém vlastních zdrojů Unie, pokud je tak stanoveno rozhodnutím [o vlastních zdrojích]“. Toto ustanovení zavádí možnost stanovit zvláštní prováděcí opatření týkající se systému vlastních zdrojů v prováděcím nařízení v mezích stanovených rozhodnutím o vlastních zdrojích.

Současné návrhy Komise této možnosti plně využívají tím, že iniciují vytvoření několika nových vlastních zdrojů a navrhují zahrnout řadu ustanovení do prováděcího nařízení podle čl. 311 čtvrtého pododstavce.

Cílem této koncepce je učinit systém dostatečně flexibilním v rámci a mezích stanovených rozhodnutím o vlastních zdrojích tím, že se veškerá praktická opatření týkající se zdrojů Unie, na něž by se měl vztahovat jednodušší postup, uvedou v prováděcím nařízení, a nikoli

v samotném rozhodnutí. Tyto návrhy odrážejí záměry zákonodárce, jak jsou vyjádřeny v Konventu o budoucnosti Evropy a schváleny následnou mezivládní konferencí¹⁷.

Tam, kde to bylo potřebné, nezbytné základní akty a údaje pro vlastní zdroje z daní nebo „z příspěvků“ a jejich výpočet, na základě kterých se generují toky příjmů, již existují nebo byly navrženy. Všechny jsou úzce spojeny s oblastmi, které mají jasný rozměr unijní politiky, jako je jednotný trh nebo ochrana životního prostředí.

7.2. Klíčové prvky rozhodnutí o vlastních zdrojích

Samotné rozhodnutí o vlastních zdrojích stanoví: i) kategorie vlastních zdrojů, které mají být zapsány do rozpočtu Unie; ii) maximální sazby, které mají být uplatněny; iii) stropy vlastních zdrojů; iv) opravné mechanismy (je-li to považováno za nutné) a způsob jejich financování a v) některé rozpočtové zásady. Rozhodnutí musí také obsahovat seznam ustanovení, na která se mohou vztahovat prováděcí opatření. V rozhodnutí se rovněž stanoví přechodná opatření.

7.3. Prováděcí nařízení

Navrhované prováděcí nařízení podle čl. 311 čtvrtého pododstavce Smlouvy o fungování Evropské unie obsahuje veškerá praktická opatření a technické podrobnosti ohledně zdrojů Unie, které by se měly řídit jednodušším postupem tak, aby systém byl dostatečně flexibilní v rámci a mezích stanovených rozhodnutím o vlastních zdrojích. Nezahrnuje aspekty systému vlastních zdrojů, které se týkají poskytování vlastních zdrojů a splnění požadavků na hotovost (viz bod 7.4 níže).

Prováděcí nařízení má také obsahovat ustanovení obecné povahy, jež jsou použitelná na všechny druhy vlastních zdrojů a u nichž je obzvláště důležitý odpovídající parlamentní dohled. Pokrývají hlavně záležitosti kontroly příjmů a dohledu nad nimi a související pravomoci kontrolorů Komise.

Proto lze v prováděcím nařízení nalézt následující ustanovení stanovená v souladu se seznamem sestaveným v rozhodnutí o vlastních zdrojích:

- (1) sazby pro každý z vlastních zdrojů stanovených v rozhodnutí. To umožňuje omezenou flexibilitu v rámci mezi stanovených v rozhodnutí o vlastních zdrojích. Bez této flexibility by schopnost učinit potřebné a včasné úpravy vlastních zdrojů byla snížena obtížným a zdlouhavým postupem pro přijímání rozhodnutí o vlastních zdrojích;
- (2) referenční hrubý národní důchod podle Evropského systému národních a regionálních účtů (ESA) a ustanovení pro případ jeho podstatných změn (zpřesnění měření hrubého národního důchodu v souvislosti s revizemi Evropského systému národních a regionálních účtů může mít dopad na stropy vlastních zdrojů);
- (3) úprava ročního rozpočtového zůstatku. Zatímco obecná zásada převodu přebytku je stanovena v rozhodnutí, prováděcí opatření jsou stanovena v nařízení;
- (4) ustanovení týkající se kontroly a dohledu, včetně dodatečných požadavků na podávání zpráv.

¹⁷ Viz zejména „Závěrečná zpráva debatního kruhu o vlastních zdrojích“ Evropskému konventu, CONV 730/03, 8.5.2003.

V kombinaci s rozhodnutím o vlastních zdrojích prováděcí nařízení zajišťuje, že každá technická úprava systému bude předmětem nejen souhlasu členských států, ale také souhlasu Evropského parlamentu.

7.4. Nařízení o poskytování nových vlastních zdrojů

Kromě prováděcích opatření uvedených výše jsou provozní požadavky na poskytování vlastních zdrojů do rozpočtu EU a na účty Komise uvedeny v nařízení Rady podle čl. 322 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie. Soubor legislativních návrhů proto také zahrnuje další nařízení o poskytování nových vlastních zdrojů s novými ustanoveními o metodách výpočtu a poskytování vlastních zdrojů ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob, ze systému EU pro obchodování s emisemi a z plastových obalových odpadů, jež nejsou recyklovány.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY**o systému vlastních zdrojů Evropské unie**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 311 třetí pododstavec této smlouvy,

s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství pro atomovou energii, a zejména na článek 106a této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského parlamentu,

v souladu se zvláštním legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Systém vlastních zdrojů Unie musí zajistit dostatečné zdroje pro řádný rozvoj politik Unie při dodržení přísné rozpočtové kázně. Rozvoj systému vlastních zdrojů může a měl by také být v nejvyšší možné míře účasten na rozvoji politik Unie.
- (2) Evropská rada na zasedání ve dnech 7. a 8. února 2013 vyzvala Radu, aby pokračovala v práci na návrhu Komise týkajícím se nového vlastního zdroje z daně z přidané hodnoty s cílem učinit jej co možná nejjednodušší a nejtransparentnější, posílit vazbu na politiku Unie v oblasti daně z přidané hodnoty a skutečné příjmy z daně z přidané hodnoty a zajistit rovné zacházení s daňovými poplatníky ve všech členských státech.
- (3) V červnu 2017 Komise přijala diskusní dokument o budoucnosti financí EU¹⁸. Komise navrhuje řadu možností viditelnějšího propojení vlastních zdrojů s politikami Unie, zejména s oblastí jednotného trhu a udržitelného růstu. Podle uvedeného dokumentu je při zavádění vlastních zdrojů nezbytné věnovat pozornost jejich transparentnosti, jednoduchosti a stabilitě, jejich souladu s cíli politik Unie, jejich dopadu na konkurenceschopnost a udržitelný růst a jejich spravedlivému rozdělení mezi členské státy.
- (4) Lisabonská smlouva zavedla změny ustanovení týkajících se systému vlastních zdrojů, jež umožňují snížení počtu stávajících zdrojů a vytvoření nových vlastních zdrojů.
- (5) Současný systém pro určení vlastního zdroje z daně z přidané hodnoty byl opakovaně Účetním dvorem, Evropským parlamentem a členskými státy kritizován jako příliš složitý. Z toho důvodu je vhodné výpočet uvedeného vlastního zdroje zjednodušit.
- (6) Aby se více sblížily finanční nástroje Unie s prioritami jejích politik, aby byla lépe zohledněna role rozpočtu Unie pro fungování jednotného trhu, aby se více

¹⁸ COM(2017) 358 final ze dne 28. června 2017.

podporovaly cíle politik Unie a snížily příspěvky z hrubého národního důchodu členských států do ročního rozpočtu Unie, je nutné zavést nové kategorie vlastních zdrojů ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob, z příjmů členských států ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi a z příspěvku členských států vypočteného z nerecyklovaných plastových obalových odpadů.

- (7) Evropský jednotný trh přináší velké výhody společnostem, které působí ve více než jednom členském státě. Nicméně různorodost daňových systémů v celé Unii vytváří nespravedlivou výhodu pro společnosti, které se mohou vyhnout placení daně z příjmů právnických osob tam, kde vytvářejí hodnotu. Návrhy Komise z roku 2016¹⁹ na společný základ daně z příjmů právnických osob a společný konsolidovaný základ daně z příjmů právnických osob tuto nespravedlnost řeší a obnovují rovné podmínky. Vlastní zdroj by měl spočívat v použití jednotné sazby na podíl zdanitelných zisků připsaných jednotlivým členským státům podle pravidel Unie o společném konsolidovaném základu daně z příjmů právnických osob. Vlastní zdroj by se měl vztahovat pouze na subjekty, pro které jsou závazná pravidla Unie o společném konsolidovaném základu daně z příjmů právnických osob.
- (8)** Unie považuje za prioritu dosáhnout svého cíle snížení emisí mezi léty 1990 a 2030 o nejméně 40 %, jak se k tomu zavázala na základě Pařížské dohody. Systém Evropské unie pro obchodování s emisemi je jedním z hlavních zavedených nástrojů na realizaci tohoto cíle, který vytváří příjem prostřednictvím dražby emisních povolenek. Vzhledem k harmonizované povaze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi, jakož i financování poskytovaného Uníí na podporu politik zmírňování a adaptace v členských státech, je v této souvislosti vhodné zavést nový vlastní zdroj pro rozpočet EU. Tento vlastní zdroj by měl pocházet z povolenek, které mají členské státy vydražit, včetně přechodného přidělování bezplatných povolenek odvětví energetiky. Aby se zohlednila zvláštní ustanovení pro některé členské státy podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES²⁰, povolenky přerozdělené pro účely solidarity, růstu a propojení, jakož i povolenky určené do inovačního fondu a modernizačního fondu by neměly být pro určení příspěvku do vlastního zdroje započítávány.
- (9)** V souladu se strategií Unie pro plasty může rozpočet Unie přispět ke snížení znečištění z plastových obalových odpadů. Vlastní zdroj z příspěvku členských států v poměru k množství plastových obalových odpadů, které nejsou v každém členském státě recyklovány, bude pobídkou ke snížení spotřeby plastů na jedno použití a podpoří recyklaci a oběhové hospodářství. Zároveň bude členským státům ponechána volnost, aby přijaly nejvhodnější opatření k dosažení těchto cílů, a to v souladu se zásadou subsidiarity.
- (10) Je nutné předejít tomu, aby členské státy, které využívají oprav, byly vystaveny významnému a náhlému zvýšení svých příspěvků. Je proto nezbytné během přechodného období stanovit dočasné opravy ve prospěch, Rakouska, Dánska, Německa, Nizozemska a Švédska prostřednictvím paušálních snížení jejich příspěvků

¹⁹ COM(2016) 683 ze dne 25. října 2016.

²⁰ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů ve Společenství a o změně směrnice Rady 96/61/ES (Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32).

z hrubého národního důchodu. Tyto opravy by měly být postupně zrušeny do konce roku 2025.

- (11) Ponechávání si, coby nákladů na výběr, 20 % z částek vybraných členskými státy na tradiční vlastní zdroje představuje vysoký podíl vlastních zdrojů, které nejsou odváděny do unijního rozpočtu. Náklady na výběr, které si členské státy ponechávají z tradičních vlastních zdrojů, by měly být vráceny z 20 % na původní výši 10 %, aby se lépe sladila finanční podpora na celní vybavení, zaměstnance a informace se skutečnými náklady a potřebami.
- (12) V souladu s čl. 311 čtvrtým pododstavcem Smlouvy o fungování Evropské unie má Rada stanovit prováděcí opatření pro systém vlastních zdrojů Unie. Taková opatření by měla zahrnovat ustanovení obecné a technické povahy, jež jsou použitelná na všechny druhy vlastních zdrojů a u nichž je obzvláště důležitý odpovídající parlamentní dohled. Uvedená opatření by měla zahrnovat podrobná pravidla pro určení částek vlastních zdrojů uvedených v čl. 2 odst. 1, které mají být poskytnuty, včetně sazeb použitelných na vlastní zdroje uvedené v čl. 2 odst. 1 písm. b) až e), technické otázky vztahující se k hrubému národnímu důchodu, ustanovení a opatření nutná pro kontrolu vybírání vlastních zdrojů a dohled nad ním, včetně pravidel týkajících se kontrol a pravomocí úředníků a ostatních zaměstnanců pověřených Komisí k provádění kontrol, a veškeré příslušné požadavky na podávání zpráv.
- (13) Začlenění Evropského rozvojového fondu do rozpočtu EU bude muset doprovázet zvýšení stropů stanovených v rozhodnutí o vlastních zdrojích. Dostatečný rozdíl mezi platbami a stropem vlastních zdrojů je nezbytný k tomu, aby Unie mohla – za všech okolností – plnit své finanční závazky, a to dokonce i v době hospodářského útlumu. Stropy vlastních zdrojů by proto měly být zvýšeny na úroveň 1,29 % součtu hrubého národního důchodu členských států v tržních cenách pro přiděly na platby a ve výši 1,35 % pro přiděly na závazky.
- (14) Z důvodů soudržnosti, kontinuity a právní jistoty je nutné přijmout ustanovení pro zajištění hladkého přechodu ze systému zavedeného rozhodnutím 2014/335/EU, Euratom na systém podle tohoto rozhodnutí.
- (15) Pro účely tohoto rozhodnutí by všechny peněžní částky měly být uváděny v eurech.
- (16) S cílem zajistit přechod na revidovaný systém vlastních zdrojů a shodu s rozpočtovým rokem by se toto rozhodnutí mělo používat od 1. ledna 2021. Ustanovení týkající se příspěvku ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob by však neměla mít zpětnou platnost a měla by být odložena vzhledem k tomu, že pravidla Unie o společném konsolidovaném základu daně z příjmů právnických osob nebyla dosud přijata,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1 Předmět

Toto rozhodnutí stanovuje pravidla pro přidělování vlastních zdrojů Unii za účelem zajištění financování ročního rozpočtu Unie.

Článek 2 Kategorie vlastních zdrojů

1. Vlastní zdroje rozpočtu Unie tvoří tyto příjmy:

- a) tradiční vlastní zdroje sestávající z dávek, prémie, doplňkových nebo vyrovnávacích částek, dodatkových částek nebo položek, cel stanovených ve společném celním sazebníku a dalších poplatků, současných i budoucích, zavedených orgány Unie v obchodě se třetími zeměmi a cel na výrobky spadající do působnosti Smlouvy o založení Evropského společenství uhlí a oceli, která pozbyla platnosti, jakož i příspěvků a dalších poplatků stanovených v rámci společné organizace trhu s cukrem;
- b) použití jednotné sazby na podíl příjmů z daně z přidané hodnoty vybrané ze zdanitelných plnění podléhajících základní sazbě vydělený vnitrostátní základní sazbou daně z přidané hodnoty; skutečná sazba nesmí překročit 2 %;
- c) použití jednotné sazby na podíl zdanitelných zisků připisovaných jednotlivým členským státům podle pravidel Unie o společném konsolidovaném základu daně z příjmů právnických osob; skutečná sazba nesmí překročit 6 %;
- d) použití jednotné sazby na částku představující příjmy z povolenek, které mají být vydraženy podle čl. 10 odst. 2 písm. a) směrnice 2003/87/ES, a na tržní hodnotu přechodně přidělených bezplatných povolenek na modernizaci odvětví energetiky, jak je stanoveno v čl. 10c odst. 3 uvedené směrnice; skutečná sazba nesmí překročit 30 %;
- e) použití jednotné sazby na hmotnost plastových obalových odpadů, které nejsou recyklovány; skutečná sazba nesmí překročit 1,00 EUR na kg;
- f) použití jednotné sazby, která se určí v rámci rozpočtového procesu s ohledem na celkovou výši ostatních příjmů, na součet hrubého národního důchodu (HND) všech členských států.

Pro účely písm. c) prvního pododstavce se jednotná sazba použije pouze na zisky daňových poplatníků, pro něž jsou závazná pravidla Unie o společném konsolidovaném základu daně z příjmů právnických osob.

Pro účely písm. f) prvního pododstavce se jednotná sazba použije na hrubý národní důchod každého členského státu.

Rakousko využije hrubého snížení svých ročních příspěvků z hrubého národního důchodu ve výši 110 milionů EUR v roce 2021, 88 milionů EUR v roce 2022, 66 milionů EUR v roce 2023, 44 milionů EUR v roce 2024 a 22 milionů EUR v roce 2025. Dánsko využije hrubého snížení svých ročních příspěvků z hrubého národního důchodu ve výši 118 milionů EUR v roce 2021, 94 milionů EUR v roce 2022, 71 milionů EUR v roce 2023, 47 milionů EUR v roce 2024 a 24 milionů EUR v roce 2025. Německo využije hrubého snížení svých ročních příspěvků z hrubého národního důchodu ve výši 2 799 milionů EUR v roce 2021, 2 239 milionů EUR v roce 2022, 1 679 milionů EUR v roce 2023, 1 119 milionů EUR v roce 2024 a 560 milionů EUR v roce 2025. Nizozemsko využije hrubého snížení svých ročních příspěvků z hrubého národního důchodu ve výši 1 259 milionů EUR v roce 2021, 1 007 milionů EUR v roce 2022, 755 milionů EUR v roce 2023, 503 milionů EUR v roce 2024 a 252 milionů EUR v roce 2025. Švédsko využije hrubého snížení svých ročních příspěvků z hrubého národního důchodu ve výši 578 milionů EUR v roce 2021, 462 milionů EUR v roce 2022, 347 milionů EUR v roce 2023, 231 milionů EUR v roce 2024 a 116 milionů EUR v roce 2025. Uvedené částky jsou vyjádřeny v cenách roku 2018 a upravují se na běžné ceny použitím aktuálního deflátoru hrubého domácího produktu pro Unii vyjádřeného v eurech, který stanoví Komise a který je k dispozici při sestavování příslušného návrhu rozpočtu. Uvedená hrubá snížení jsou financována všemi členskými státy.

2. Vlastní příjmy rozpočtu Unie tvoří rovněž příjmy z jakýchkoli nových poplatků zavedených v rámci některé společné politiky v souladu se Smlouvou o fungování Evropské unie, pokud je dodržen postup podle článku 311 Smlouvy.
3. Pokud na začátku rozpočtového roku není přijat rozpočet, zůstávají až do vstupu nových sazeb v platnost použitelné předchozí sazby pro hrubý národní důchod.

Článek 3

Strop pro vlastní zdroje

1. Celková výše vlastních zdrojů přidělených Unii na pokrytí ročních přidělů na platby nesmí překročit 1,29 % ze součtu hrubých národních důchodů všech členských států.
2. Celková roční výše přidělů na závazky zahrnutých do rozpočtu Unie nesmí překročit 1,35 % hrubých národních důchodů všech členských států.
3. Mezi přiděly na závazky a přiděly na platby se zachovává řádný poměr, aby byla zajištěna jejich slučitelnost a aby bylo umožněno dodržování stropu stanoveného v odstavci 1 v následujících letech.

Článek 4

Zásada univerzality

Příjmy uvedené v článku 2 se využívají bez rozdílu na financování veškerých výdajů ročního rozpočtu Unie.

Článek 5

Přenos přebytku

Případný přebytek příjmů Unie nad celkovými skutečnými výdaji během rozpočtového roku se přenáší do následujícího rozpočtového roku.

Článek 6

Výběr vlastních zdrojů a jejich poskytování Komisi

1. Vlastní zdroje Unie uvedené v čl. 2 odst. 1 písm. a) vybírají členské státy v souladu se svými právními předpisy a správními opatřeními. Členské státy tyto právní předpisy a správní opatření v příslušných případech upraví tak, aby splňovaly požadavky právní úpravy Unie.
Komise prověřuje příslušné vnitrostátní právní předpisy, které jí sdělí členské státy, oznamuje členským státům úpravy, které považuje za nezbytné k dosažení souladu s právní úpravou Unie, a podává v případě potřeby zprávy rozpočtovému orgánu.
2. Členské státy si ponechávají k pokrytí nákladů na výběr 10 % z částek uvedených v čl. 2 odst. 1 písm. a).
3. Členské státy poskytují Komisi zdroje stanovené v čl. 2 odst. 1 tohoto rozhodnutí v souladu s nařízeními přijatými podle čl. 322 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie.

Článek 7

Prováděcí opatření

Rada v souladu s čl. 311 čtvrtým pododstavcem Smlouvy o fungování Evropské unie přijme prováděcí opatření pro tyto prvky systému vlastních zdrojů:

- a) pravidla pro určení částek vlastních zdrojů uvedených v čl. 2 odst. 1, které mají být poskytnuty, včetně sazeb použitelných na vlastní zdroje uvedené v čl. 2 odst. 1 písm. b) až e) v rámci mezí stanovených v uvedených písmenech, jakož i pro výpočet sazby použitelné na vlastní zdroj z hrubého národního důchodu uvedený v čl. 2 odst. 1 písm. f);
- b) ustanovení a opatření nutná pro kontrolu vybírání příjmů uvedených v čl. 2 odst. 1 a dohled nad ním, včetně pravidel týkajících se kontrol a pravomocí úředníků a ostatních zaměstnanců pověřených Komisí k provádění kontrol, a veškeré příslušné požadavky na podávání zpráv.
- c) referenční hrubý národní důchod, ustanovení týkající se úpravy hrubého národního důchodu a ustanovení týkající se přepočtu stropů pro platby a závazky v případě zásadních změn hrubého národního důchodu pro účely použití čl. 2 odst. 1 písm. f) a článku 3;
- d) postup pro výpočet ročního rozpočtového zůstatku a jeho zahrnutí do rozpočtu podle článku 5.

Článek 8

Závěrečná a přechodná ustanovení

1. S výhradou odstavce 2 se zrušuje rozhodnutí 2014/335/EU, Euratom. Veškeré odkazy na rozhodnutí Rady 70/243/ESUO, EHS, Euratom²¹, na rozhodnutí Rady 85/257/EHS, Euratom²², na rozhodnutí Rady 88/376/EHS, Euratom²³, na rozhodnutí Rady 94/728/ES, Euratom²⁴, na rozhodnutí Rady 2000/597/ES²⁵, na rozhodnutí Rady 2007/436/ES, Euratom²⁶ nebo na rozhodnutí 2014/335/EU, Euratom²⁷ se považují za odkazy na toto rozhodnutí v souladu se srovnávací tabulkou obsaženou v příloze tohoto rozhodnutí.
2. Články 2, 4, a 5 rozhodnutí 94/728/ES, Euratom, články 2, 4, a 5 rozhodnutí 2000/597/ES, Euratom, články 2, 4, a 5 rozhodnutí 2007/436/ES, Euratom a články 2, 4, a 5 rozhodnutí 2014/335/EU, Euratom se nadále použijí pro výpočet a úpravu příjmů vycházejících z použití sazby na jednotně určený základ daně z přidané hodnoty omezený na rozpětí 50 % až 55 % HNP nebo HND každého členského státu, v závislosti na daném roce, pro výpočet opravy rozpočtových nevyvážeností

²¹ 70/243/ESUO, EHS, Euratom: Rozhodnutí Rady ze dne 21. dubna 1970 o nahrazení finančních příspěvků členských států vlastními zdroji Společenství (Úř. věst. L 094, 28.4.1970, s. 19).

²² 85/257/EHS, Euratom: Rozhodnutí Rady ze dne 7. května 1985 o systému vlastních zdrojů Společenství (Úř. věst. L 128, 14.5.1985, s. 15).

²³ Nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1552/89 ze dne 29. května 1989, kterým se provádí rozhodnutí 88/376/EHS, Euratom o systému vlastních zdrojů Evropských společenství (Úř. věst. L 155, 7.6.1989, s. 1).

²⁴ 94/728/ES, Euratom: Rozhodnutí Rady ze dne 31. října 1994 o systému vlastních zdrojů Evropských společenství (Úř. věst. L 293, 12.11.1994, s. 9).

²⁵ 2000/597/ES, Euratom: Rozhodnutí Rady ze dne 29. září 2000 o systému vlastních zdrojů Evropských společenství (Úř. věst. L 253, 7.10.2000, s. 42).

²⁶ 2007/436/ES, Euratom: Rozhodnutí Rady ze dne 7. června 2007 o systému vlastních zdrojů Evropských společenství (Úř. věst. L 163, 23.6.2007, s. 17).

²⁷ Rozhodnutí Rady ze dne 26. května 2014 o systému vlastních zdrojů Evropské unie (2014/335/EU, Euratom) (Úř. věst. L 168, 7.6.2014, s. 105).

poskytované Spojenému království v období od roku 1995 do roku 2020 a pro výpočet financování oprav poskytnutých Spojenému království ostatními členskými státy.

3. U částek uvedených v čl. 2 odst. 1 písm. a), které měly členské státy v souladu s platnými pravidly Unie poskytnout do 28. února 2001, si členské státy i nadále ponechávají k pokrytí nákladů na výběr 10 % těchto částek.
4. U částek uvedených v čl. 2 odst. 1 písm. a), které měly členské státy v souladu s platnými pravidly Unie poskytnout mezi 1. březnem 2001 a 28. únorem 2014, si členské státy i nadále ponechávají k pokrytí nákladů na výběr 25 % těchto částek.
5. U částek uvedených v čl. 2 odst. 1 písm. a), které měly členské státy v souladu s platnými pravidly Unie poskytnout mezi 1. březnem 2014 a 28. únorem 2021, si členské státy i nadále ponechávají k pokrytí nákladů na výběr 20 % těchto částek.
6. Pro účely tohoto rozhodnutí jsou všechny peněžní částky uváděny v eurech.

Článek 9 *Vstup v platnost*

Toto rozhodnutí oznámí členským státům generální tajemník Rady.

Členské státy oznámí neprodleně generálnímu tajemníku Rady dokončení postupu nezbytného pro přijetí tohoto rozhodnutí v souladu se svými ústavními požadavky.

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost prvním dnem druhého měsíce následujícího po obdržení posledního oznámení podle druhého pododstavce.

Použije se ode dne 1. ledna 2021.

Ustanovení čl. 2 odst. 1 písm. c) a čl. 2 odst. 1 druhého pododstavce tohoto rozhodnutí se však použijí ode dne 1. ledna druhého roku následujícího po dni použitelnosti vnitrostátních předpisů, kterými se provádí směrnice Rady o společném konsolidovaném základu daně z příjmů právnických osob ve vnitrostátním právu.

Článek 10 *Vyhlášení*

Toto rozhodnutí se vyhlásí v *Úředním věstníku Evropské unie*.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně

Brusel 4. května 2018
(OR. en)

8357/18
ADD 1

**Interinstitucionální spis:
2018/0135 (CNS)**

**CADREFIN 39
RESPR 5
POLGEN 53
FIN 345**

NÁVRH

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	4. května 2018
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2018) 325 final/ANNEX
Předmět:	PŘÍLOHA návrhu rozhodnutí Rady o systému vlastních zdrojů Evropské unie

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2018) 325 final/ANNEX.

Příloha: COM(2018) 325 final/ANNEX



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 2.5.2018
COM(2018) 325 final

ANNEX

PŘÍLOHA

Návrh rozhodnutí Rady o systému vlastních zdrojů Evropské unie

{SWD(2018) 172 final}

PŘÍLOHA
SROVNÁVACÍ TABULKA

Rozhodnutí 2014/335/EU, Euratom	Toto rozhodnutí
Článek 1	Článek 1
Čl. 2 odst. 1 písm. a)	Čl. 2 odst. 1 písm. a)
Čl. 2 odst. 1 písm. b)	Čl. 2 odst. 1 písm. b)
Čl. 2 odst. 1 písm. c)	Čl. 2 odst. 1 písm. f)
-----	Čl. 2 odst. 1 písm. d)
-----	Čl. 2 odst. 1 písm. e)
-----	Čl. 2 odst. 1 písm. c)
Čl. 2 odst. 2	Čl. 2 odst. 2
Čl. 2 odst. 3	Čl. 6 odst. 2
Čl. 2 odst. 4	-----
Čl. 2 odst. 5	-----
Čl. 2 odst. 6	Čl. 2 odst. 3
Čl. 2 odst. 7	-----
Čl. 3 odst. 1	Čl. 3 odst. 1
Čl. 3 odst. 2	Čl. 3 odst. 2
Čl. 3 odst. 2 druhý pododstavec	Čl. 3 odst. 3
Čl. 3 odst. 3	-----
Čl. 3 odst. 4	-----
Článek 4	-----
Článek 5	-----
Článek 6	Článek 4
Článek 7	Článek 5
Čl. 8 odst. 1	Čl. 6 odst. 1
Čl. 8 odst. 2	Čl. 6 odst. 3

Článek 9	Článek 7
Čl. 10 odst. 1	Čl. 8 odst. 1
Čl. 10 odst. 2	Čl. 8 odst. 2
Čl. 10 odst. 3	Čl. 8 odst. 3
Čl. 10 odst. 3 druhá věta	Čl. 8 odst. 4
-----	Čl. 8 odst. 5
Čl. 10 odst. 4	Čl. 8 odst. 6
Článek 11	Článek 9
Článek 12	Článek 10

Brusel 4. května 2018
(OR. en)

8358/18

**Interinstitucionální spis:
2018/0131 (NLE)**

**CADREFIN 40
RESPR 6
POLGEN 54
FIN 346**

NÁVRH

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	4. května 2018
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2018) 326 final
Předmět:	Návrh nařízení Rady o metodách a postupu pro poskytování vlastních zdrojů ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob, ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi a z plastových obalových odpadů, které nejsou recyklovány, a o opatřeních ke krytí hotovostních nároků

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2018) 326 final.

Příloha: COM(2018) 326 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 2.5.2018
COM(2018) 326 final

2018/0131 (NLE)

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY

o metodách a postupu pro poskytování vlastních zdrojů ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob, ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi a z plastových obalových odpadů, které nejsou recyklovány, a o opatřeních ke krytí hotovostních nároků

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Účelem tohoto návrhu je zavést v souladu s čl. 322 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie ustanovení potřebná k určení podrobností a postupu, kterými členské státy dávají nové vlastní zdroje k dispozici Komisi. Těmito novými vlastními zdroji uvedenými v čl. 2 odst. 1 písm. c), d) a e) návrhu Komise pro rozhodnutí Rady o systému vlastních zdrojů Evropské unie¹ jsou vlastní zdroje ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob, ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi a z plastových obalových odpadů, které nejsou recyklovány. Toto nařízení doplňuje nařízení Rady (EU, Euratom) č. 609/2014², které se nadále použije na stávající vlastní zdroje.

Návrh nového rozhodnutí o vlastních zdrojích zachovává a reformuje tři stávající vlastní zdroje: tradiční vlastní zdroje, upravenou verzi vlastního zdroje z daně z přidané hodnoty a vlastní zdroj z hrubého národního důchodu.

Návrh rozhodnutí o vlastních zdrojích kromě toho zavádí tři nové vlastní zdroje, a sice vlastní zdroje ze společného konsolidovaného základu daně z příjmu právnických osob, ze systému EU pro obchodování s emisemi a z plastových obalových odpadů, které nejsou recyklovány.

Praktická opatření navržená v tomto nařízení provádějí systém stanovený v návrhu rozhodnutí o vlastních zdrojích a doplňují stávající systém určený pro vlastní zdroje tím, že ho přizpůsobují novým vlastním zdrojům. Návrh nařízení se zabývá zejména výpočtem, stanovením a poskytováním nových vlastních zdrojů, uchováváním podkladů, správní spoluprací, vedením účtů vlastních zdrojů, časovým rámcem pro jejich poskytování a pro provádění oprav a úprav a podle potřeby i ustanoveními o hotovostních nárocích.

Kromě toho návrh stanoví výpočet použitelné sazby pro vlastní zdroj z hrubého národního důchodu, a doplňuje tak článek 5 nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014. Částka hrubého národního důchodu by měla být vypočítána, jakmile jsou známy částky všech ostatních vlastních zdrojů, finančních příspěvků na doplňkové programy výzkumu a technologického rozvoje a jiných příjmů. Tím by se zajistila doplňková povaha vlastního zdroje z hrubého národního důchodu, který je určen k dorovnání částek rozpočtu EU, jichž nelze dosáhnout z jiných vlastních zdrojů, ani z jiných zdrojů příjmu do rozpočtu Unie.

Pokud jde o způsob nakládání s vlastními zdroji v rámci rozpočtového cyklu, lze je rozdělit do dvou skupin. Zaprvé, některé položky příjmů jsou aktualizovány v souladu se skutečným vývojem v pozdější fázi (oproti částkám zahrnutým do rozpočtu na začátku rozpočtového roku), jako např. vlastní zdroje z daně z přidané hodnoty a hrubého národního důchodu, které v současné době spadají do této kategorie. Zadruhé, některé položky příjmů aktualizovány nejsou, např. cla. Navržené nové vlastní zdroje by rovněž spadaly do jedné z těchto dvou skupin a nevyžadovaly by změnu postupu. Vlastní zdroje ze společného konsolidovaného základu daně z příjmu právnických osob a z příspěvku na plastové obalové odpady by byly aktualizovány na základě skutečně vykázaných a ověřených údajů, jakmile budou k dispozici.

¹ COM(2018) 325 final ze dne 2. května 2015.

² Nařízení Rady (EU, Euratom) č. 609/2014 ze dne 26. května 2014 o metodách a postupu pro poskytování tradičních vlastních zdrojů a vlastních zdrojů z DPH a HND a o opatřeních ke krytí hotovostních nároků (Úř. věst. L 168, 7.6.2014, s. 39).

Na druhé straně vlastní zdroj z příjmů z dražeb v rámci systému Evropské unie pro obchodování s emisemi by – podobně jako cla – neměl za následek žádné aktualizace ani úpravy v pozdější fázi. Vzhledem k tomu, že příspěvek z hrubého národního důchodu by nadále fungoval jako „vyrovňovací položka“, byla by zachována vyrovnanost rozpočtu.

Poradní výbor bude plně zapojen do prognózy týkající se všech vlastních zdrojů.

Ustanovení tohoto nařízení jsou většinou obdobou ustanovení nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014 a v celém znění návrhu je na ně odkazováno.

V souladu s čl. 311 čtvrtým pododstavcem Smlouvy o fungování Evropské unie jsou ustanovení o poskytnutí vlastních zdrojů doplněna nařízením, kterým se stanoví prováděcí opatření pro systém vlastních zdrojů Unie. Tato ustanovení, jež přímo nesouvisejí s poskytováním vlastních zdrojů, jsou obsažena v návrhu nařízení Rady, kterým se stanoví prováděcí opatření pro systém vlastních zdrojů³ a kterým se zruší a nahradí stávající nařízení (EU, Euratom) č. 608/2014⁴.

Tato iniciativa je součástí rozsáhlejšího legislativního balíčku týkajícího se vlastních zdrojů, který Komise navrhuje spolu s nařízením o víceletém finančním rámci na období 2021–2027⁵. Zahrnuje výše uvedené rozhodnutí o vlastních zdrojích, nové nařízení o prováděcích opatřeních pro všechny stávající i nové vlastní zdroje a změnu⁶ nařízení o vlastních zdrojích z daně z přidané hodnoty⁷. Iniciativa není součástí Programu pro účelnost a účinnost právních předpisů.

Návrh rozhodnutí o vlastních zdrojích zahrnuje nové vlastní zdroje a v čl. 6 odst. 3 požaduje, aby členské státy poskytly Komisi zdroje stanovené v čl. 2 odst. 1 písm. a), b), c), d), e) a f) v souladu s předpisy přijatými podle čl. 322 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie. Nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014 se zabývá stávajícími vlastními zdroji uvedenými v čl. 2 odst. 1 písm. a), b) a f) uvedeného rozhodnutí a návrh nařízení se zabývá nově vytvořenými vlastními zdroji uvedenými v čl. 2 odst. 1 písm. c), d) a e) uvedeného rozhodnutí.

Kromě toho je navržen nový článek, doplňující článek 5 nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014, za účelem stanovení použitelné sazby pro doplňkový vlastní zdroj z hrubého národního důchodu. Podle navrhovaného článku se příjmy z vlastních zdrojů ze společného konsolidovaného základu daně z příjmu právnických osob, ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi a z plastových obalových odpadů připočítávají k příjmům z tradičních vlastních zdrojů a vlastních zdrojů z daně z přidané hodnoty, aby bylo možné vypočítat tu část rozpočtu, jež má být pokryta z vlastních zdrojů z hrubého národního důchodu.

Návrh Komise je podrobněji vysvětlen níže v oddíle 5.

• **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Právním základem rozhodnutí o vlastních zdrojích je čl. 311 třetí pododstavec Smlouvy o fungování Evropské unie. Ustanovení čl. 311 čtvrtého pododstavce a čl. 322 odst. 2

³ COM(2018) 327 final ze dne 2. května 2015.

⁴ Nařízení Rady (EU, Euratom) č. 608/2014 ze dne 26. května 2014, kterým se stanoví prováděcí opatření pro systém vlastních zdrojů Evropské unie (Úř. věst. L 168, 7.6.2014, s. 29).

⁵ COM(2018) 322 final ze dne 2. května 2015.

⁶ COM(2018) 328 final ze dne 2. května 2015.

⁷ Nařízení Rady (EHS, Euratom) č. 1553/89 ze dne 29. května 1989 o konečné jednotné úpravě vybírání vlastních zdrojů vycházejících z daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 155, 7.6.1989, s. 9).

Smlouvy jsou právním základem pro akty, které stanoví prováděcí opatření pro systém vlastních zdrojů a pro poskytování těchto vlastních zdrojů.

Právním základem tohoto nařízení je čl. 322 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie. Ten je dále uveden v článku 6 nového rozhodnutí o vlastních zdrojích (článek 8 rozhodnutí 2014/335/EU, Euratom o vlastních zdrojích⁸). Doplnuje stávající nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014 upravující poskytování tradičních vlastních zdrojů a vlastních zdrojů z daně z přidané hodnoty a hrubého národního důchodu. Zároveň je připojeno k nařízení, kterým se stanoví prováděcí opatření pro systém vlastních zdrojů (stávající nařízení (EU, Euratom) č. 608/2014 a nově navržené nařízení o prováděcích opatřeních).

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

S ohledem na povahu vlastních zdrojů závisí jejich řízení na správném uplatňování dalších politik Unie:

- tradiční vlastní zdroje (především cla) souvisejí s celní unií,
- vlastní zdroje z daně z přidané hodnoty a ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob souvisejí s jednotným trhem a daňovou politikou,
- vlastní zdroje ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi a z plastových obalových odpadů souvisejí s politikou Unie v oblasti životního prostředí a klimatu.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Právním základem tohoto nařízení je čl. 322 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie. Ten je dále uveden v článku 6 nového rozhodnutí o vlastních zdrojích (článek 8 rozhodnutí 2014/335/EU, Euratom o vlastních zdrojích).

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Kvůli povaze rozpočtu Unie a vlastních zdrojů, které tvoří jeho příjmy, musí být na systém vlastních zdrojů a opatření k jejich poskytování uplatněna celounijní perspektiva a nelze jich dosáhnout jednotlivými členskými státy.

- **Proporcionalita**

Tento návrh nového nařízení doplňuje stávající ustanovení a přizpůsobuje je novým vlastním zdrojům. Zahrnutí nových vlastních zdrojů do rozhodnutí o vlastních zdrojích si žádá aktualizaci právních předpisů, která obsahuje ustanovení o poskytování těchto nových vlastních zdrojů a která modernizuje a zdokonaluje stávající ustanovení.

Jelikož je v zájmu Unie a jejích členských států zajistit, aby systém vlastních zdrojů fungoval dobře, jsou metody pro poskytování vlastních zdrojů koncipovány tak, aby umožňovaly bezproblémovou spolupráci mezi Unií a členskými státy.

⁸ Rozhodnutí Rady ze dne 26. května 2014 o systému vlastních zdrojů Evropské unie (2014/335/EU, Euratom) (Úř. věst. L 168, 7.6.2014, s. 105).

- **Volba nástroje**

V čl. 322 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie není uveden nástroj, který se má použít⁹. Nicméně článek 8 rozhodnutí 2014/335/EU, Euratom a článek 6 návrhu rozhodnutí o vlastních zdrojích požadují, aby členské státy poskytovaly Komisi zdroje „v souladu s předpisy“ přijatými podle čl. 322 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

Důvodová zpráva k návrhu rozhodnutí Rady o systému vlastních zdrojů Evropské unie poskytuje více informací o nedávných zprávách a dokumentech analyzujících nutnost reformovat systém vlastních zdrojů.

Je proto nezbytné přijmout nové nařízení o poskytování vlastních zdrojů, jelikož stávající nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014 se vztahuje pouze na tradiční vlastní zdroje a vlastní zdroje z daně z přidané hodnoty a hrubého národního důchodu, přičemž návrh rozhodnutí o vlastních zdrojích zavádí nové vlastní zdroje, k nimž jsou nutná opatření pro jejich poskytování.

Návrh se řídí již platnými ustanoveními, jelikož přizpůsobuje systém, který byl zaveden nařízením Rady (EU, Euratom) č. 609/2014, novým vlastním zdrojům. Kromě toho doplňuje příslušné právní předpisy týkající se nových vlastních zdrojů a odkazuje na ně. Návrh tak naváže na zavedený systém tím, že ho rozšíří i na nové vlastní zdroje.

Tento návrh nesouvisí s Programem pro účelnost a účinnost právních předpisů, je zaměřen na členské státy, nikoli na mikropodniky či malé a střední podniky nebo jiné zúčastněné strany, a v zásadě nemá dopad na konkurenceschopnost jednotlivých odvětví v Unii nebo mezinárodní obchod. Návrh nemá žádné důsledky pro ochranu základních práv.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Rozpočtové důsledky tohoto návrhu a legislativního balíčku týkajícího se vlastních zdrojů jsou podrobně popsány v legislativním finančním výkazu připojeném k tomuto návrhu. I po zavedení nových vlastních zdrojů může být reformovaný systém vlastních zdrojů prováděn se stejnou mírou správních prostředků a personálních zdrojů jako současný systém.

5. OSTATNÍ PRVKY

Uplatňování právních předpisů o vlastních zdrojích, včetně metod a postupu pro poskytování vlastních zdrojů, je pravidelně projednáváno v Poradním výboru pro vlastní zdroje.

Návrh Komise je možné shrnout takto:

Kapitola I „Obecná ustanovení“

Článek 2 návrhu „Uchovávání podkladů“: ustanovení opakují ustanovení článku 3 nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014 a rozlišují mezi ustanoveními upravujícími vlastní zdroj

⁹ „Rada na návrh Komise po konzultaci s Evropským parlamentem a s Účetním dvorem určí podrobnosti a postup, kterými se rozpočtové příjmy v rámci systému vlastních zdrojů Unie dávají k dispozici Komisi, a přijme opatření, která se v případě potřeby použijí ke krytí hotovostních nároků.“

ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi (která jsou podobná těm, jež se použijí na tradiční vlastní zdroje) a ustanoveními upravujícími vlastní zdroje ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob a z plastových obalových odpadů (která jsou podobná těm, jež se použijí na vlastní zdroje z daně z přidané hodnoty a z hrubého národního důchodu).

Článek 3 návrhu „Správní spolupráce“ je obdobou článku 4 nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014.

Článek 4 návrhu „Dopady na vlastní zdroj z hrubého národního důchodu“ zajišťuje doplňkovou povahu vlastního zdroje z hrubého národního důchodu. Doplnuje článek 5 nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014 tím, že stanoví, že částka vlastního zdroje z hrubého národního důchodu bude vypočtena až po připočtení příjmů plynoucích ze všech ostatních vlastních zdrojů, stávajících i nových. Rovněž zajišťuje, aby pro účely připsání vlastního zdroje z hrubého národního důchodu na účty a jeho poskytování byla zohledněna hrubá snížení přiznaná v novém rozhodnutí o vlastních zdrojích.

Kapitola II „Účty pro vlastní zdroje“

Článek 5 návrhu „Připsání na účty a vykazování“ je obdobou článku 6 nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014, který přizpůsobuje potřebám nových vlastních zdrojů.

Článek 6 návrhu „Účetní opravy pro vlastní zdroje ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi“ je obdobou článku 7 nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014 a přizpůsobuje tento vlastní zdroj tomu, co druhý z uvedených článků stanoví pro tradiční vlastní zdroje, jelikož oba vlastní zdroje jsou obdobné povahy.

Kapitola III „Výpočet vlastních zdrojů“

Články 7, 8 a 9 se vztahují na metody výpočtu vlastních zdrojů ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob, ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi a z plastových obalových odpadů. Je třeba je vykládat ve spojení s článkem 1 návrhu Komise pro nařízení Rady, kterým se stanoví prováděcí opatření pro systém vlastních zdrojů Evropské unie, v němž se stanoví použitelné sazby.

Kapitola IV „Poskytování vlastních zdrojů“

Článek 10 návrhu „Státní pokladna a účtování“ odkazuje na článek 9 nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014.

Články 11 a 12 se vztahují na poskytování nových vlastních zdrojů. Jak již bylo vysvětleno, vlastní zdroj ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi se řídí ustanoveními, která se použijí na tradiční vlastní zdroje (viz článek 10 nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014). Vlastní zdroje ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob a z plastových obalových odpadů se však řídí ustanoveními, která se použijí na vlastní zdroje z daně z přidané hodnoty a hrubého národního důchodu (viz článek 10a nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014).

Článek 13 návrhu „Úpravy vlastních zdrojů ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob a z plastových obalových odpadů z předchozích rozpočtových let“ přizpůsobuje ustanovení článku 10b nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014, která se použijí na vlastní zdroje z daně z přidané hodnoty a hrubého národního důchodu. Od nynějška tak

budou do výpočtu ročních zůstatků, kdy se prognózy porovnávají s prvními skutečnými údaji, zahrnuty dva nové vlastní zdroje. Ve druhém kroku se celková částka zůstatků rozdělí mezi členské státy v závislosti na jejich podílu HND (započtení). Dále se v něm uvádí, že částky opravené nebo upravené v návaznosti na kontroly se poskytují ve lhůtě stanovené Komisí. Částky vyplývající z výsledků kontrol do výpočtu ročních zůstatků zahrnuty nebudou.

Článek 14 „Zaúčtování dvanáctin s předstihem“ je obdobou čl. 10a odst. 2 nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014 a použije se na vlastní zdroje ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob a z plastových obalových odpadů.

Článek 15 „Úroky z částek poskytnutých opožděně“ je obdobou článku 12 nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014. Při prodlení s poskytnutím vlastních zdrojů ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi budou stejně jako v případě tradičních vlastních zdrojů splatné úroky. S ohledem na vlastní zdroje ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob a z plastových obalových odpadů je jako v případě vlastních zdrojů z daně z přidané hodnoty a hrubého národního důchodu podán taxativní výčet případů, ve kterých by měly být úroky splatné.

Kapitola V „Řízení peněžních prostředků“

Článek 16 „Požadavky na řízení peněžních prostředků a provádění platebních příkazů“ odkazuje na články 14 a 15 nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014.

Kapitola VI „Závěrečná ustanovení“

Článek 17 návrhu „Postup projednávání ve výboru“ stanoví prováděcí pravomoci, jež mají být svěřeny Komisi v souladu s nařízením (EU) č. 182/2011.

Článek 18 návrhu „Přechodná ustanovení“ vymezuje ustanovení pro přechodné období.

Článek 19 návrhu „Vstup v platnost“ stanoví, že nařízení vstoupí v platnost současně s rozhodnutím o vlastních zdrojích. Pokud jde o vlastní zdroje ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi a z plastových obalových odpadů, nařízení se použije zpětně ode dne 1. ledna 2021. Co se týče vlastního zdroje ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob, příslušná ustanovení se použijí od druhého roku následujícího po uplynutí lhůty pro provedení směrnice o společném konsolidovaném základu daně z příjmů právnických osob ve vnitrostátním právu.

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY

o metodách a postupu pro poskytování vlastních zdrojů ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob, ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi a z plastových obalových odpadů, které nejsou recyklovány, a o opatřeních ke krytí hotovostních nároků

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 322 odst. 2 této smlouvy, s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství pro atomovou energii, a zejména na článek 106a této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

s ohledem na stanovisko Evropského parlamentu¹⁰,

s ohledem na stanovisko Evropského účetního dvora¹¹,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Unie musí mít vlastní zdroje uvedené v čl. 2 odst. 1 písm. c), d) a e) rozhodnutí Rady 20xx/xxxx/EU, Euratom¹², které jsou Unii k dispozici za co nejlepších podmínek, a proto by měla být stanovena pravidla, podle kterých budou členské státy tyto vlastní zdroje poskytovat Komisi.
- (2) Nařízení Rady (EU, Euratom) č. 609/2014¹³ obsahuje ustanovení o poskytování vlastních zdrojů a o správních ujednáních, jež jsou společná pro jiné vlastní zdroje a jež lze podle potřeby použít obdobně.
- (3) Členské státy by měly pro potřeby Komise uchovávat a v případě potřeby jí předávat dokumenty a informace nezbytné k tomu, aby mohla vykonávat pravomoci, které jí byly v souvislosti s vlastními zdroji Unie svěřeny. Členské státy by zejména měly Komisi předkládat pravidelné výkazy vlastních zdrojů.
- (4) Členské státy by měly být schopny kdykoli Komisi poskytnout podklady k vlastním zdrojům, které vybraly.
- (5) Výpočet použitelné sazby vlastního zdroje z hrubého národního důchodu by měl být proveden až po připočtení příjmů ze všech ostatních vlastních zdrojů uvedených v čl. 2 odst. 1 písm. a), b), c), d) a e) rozhodnutí 20xx/xxxx/EU, Euratom, z finančních

¹⁰ Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

¹¹ Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

¹² Rozhodnutí Rady 20xx/xxxx/EU, Euratom o systému vlastních zdrojů Evropské unie (EU, Euratom) (Úř. věst. L [...], [...], s. [...]).

¹³ Nařízení Rady (EU, Euratom) č. 609/2014 ze dne 26. května 2014 o metodách a postupu pro poskytování tradičních vlastních zdrojů a vlastních zdrojů z DPH a HND a o opatřeních ke krytí hotovostních nároků (Úř. věst. L 168, 7.6.2014, s. 39).

příspěvků na doplňkové programy výzkumu a technologického rozvoje a z jiných příjmů.

- (6) Pro účely připsání vlastního zdroje z hrubého národního důchodu na účty v souladu s čl. 6 odst. 3 třetím pododstavcem nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014 a poskytování tohoto vlastního zdroje v souladu s článkem 10a uvedeného nařízení by měla být zohledněna hrubá snížení uvedená v čl. 2 odst. 1 čtvrtém pododstavci rozhodnutí 20xx/xxxx/EU, Euratom přiznaná Německu.
- (7) Aby bylo zajištěno, že rozpočet Unie bude financován za všech okolností, měl by být stanoven postup týkající se vlastních zdrojů ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob a z plastových obalových odpadů, který členským státům umožní poskytnout Unii vlastní zdroje začleněné do rozpočtu v podobě měsíčních dvanáctin a následně takto poskytnuté částky upravit.
- (8) Metody výpočtu nových vlastních zdrojů by měly být jasně vymezeny spolu s použitelnými sazbami stanovenými v článku 1 nařízení Rady (EU, Euratom) č. 20xx/xxxx¹⁴.
- (9) Vlastní zdroje musí být poskytovány formou připsání splatných částek na účet uvedený v článku 9 nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014, který je za tímto účelem veden na jméno Komise u ministerstva financí nebo u subjektu, který každý členský stát jmenuje.
- (10) V zájmu zjednodušení by měl být postup pro úpravu vlastních zdrojů ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob a z plastových obalových odpadů uveden do souladu s ustanoveními o úpravách stávajících vlastních zdrojů. Celková částka úprav by měla být okamžitě přerozdělena mezi členské státy.
- (11) Komise musí mít dostatečné peněžní prostředky, aby vyhověla regulačním požadavkům na platby soustředěné v počátečních měsících roku, pokud je to odůvodněno hotovostními nároky.
- (12) V zájmu dosažení cílů Unie by měl postup pro výpočet úroků zejména zajistit, aby byly vlastní zdroje poskytovány včas a v plné výši. Členské státy by měly v případě prodloužení s připsáním vlastních zdrojů na účty platit úroky. V souladu se zásadou řádného finančního řízení je třeba dbát na to, aby náklady na výběr úroků z vlastních zdrojů poskytnutých opožděně nepřesáhly částku odpovídající výši splatných úroků.
- (13) Za účelem usnadnění řádného uplatňování finančních pravidel souvisejících s vlastními zdroji je nezbytné zahrnout ustanovení, která zajistí úzkou spolupráci mezi členskými státy a Komisí.
- (14) V zájmu zajištění jednotných podmínek pro provádění tohoto nařízení by měly být Komisi svěřeny prováděcí pravomoci, pokud jde o stanovení formulářů pro výkazy vlastních zdrojů. Tyto pravomoci by měly být vykonávány v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011¹⁵.
- (15) K přijetí prováděcích aktů za účelem stanovení formulářů pro výkazy vlastních zdrojů by měl být vzhledem k technické povaze těchto aktů použit poradní postup.

¹⁴ Nařízení Rady (EU, Euratom) č. 20xx/xxxx ze dne [DATUM], kterým se stanoví prováděcí opatření pro systém vlastních zdrojů Evropské unie (Úř. věst. L [...], [...], s. [...]).

¹⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13).

- (16) Z důvodů jednotnosti a s přihlédnutím k článku 9 rozhodnutí 20xx/xxxx/EU, Euratom by toto nařízení mělo vstoupit v platnost ve stejný den jako uvedené rozhodnutí a mělo by se použít od 1. ledna 2021. Ustanovení vztahující se na vlastní zdroj uvedený v čl. 2 odst. 1 písm. c) rozhodnutí 20xx/xxxx/EU, Euratom by se měla použít ode dne stanoveného v souladu s článkem 9 uvedeného rozhodnutí,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

KAPITOLA I

OBECNÁ USTANOVENÍ

Článek 1

Předmět

Tímto nařízením se stanoví pravidla výpočtu vlastních zdrojů Unie uvedených v čl. 2 odst. 1 písm. c), d) a e) rozhodnutí 20xx/xxxx/EU, Euratom a jejich poskytování Komisi, jakož i výpočet použitelné sazby vlastního zdroje z hrubého národního důchodu uvedeného v čl. 2 odst. 1 písm. f) uvedeného rozhodnutí.

Článek 2

Uchovávání podkladů

1. Členské státy přijmou veškerá vhodná opatření pro zajištění toho, aby podklady týkající se výpočtu, stanovení a poskytování vlastních zdrojů ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi byly uchovávány nejméně po dobu tří kalendářních let od konce roku, k němuž se tyto podklady vztahují.

Podklady týkající se vlastních zdrojů ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob a z plastových obalových odpadů členské státy uchovávají do 31. července šestého roku následujícího po dotčeném rozpočtovém roce.

2. Pokud se na základě kontroly podkladů uvedených v odstavci 1 provedené podle článku 4 nařízení (EU, Euratom) 20xx/xxxx ukáže, že je nutno provést opravu nebo úpravu, tyto podklady se uchovávají i po uplynutí lhůty stanovené v odstavci 1 po dostatečně dlouhou dobu, která tuto opravu nebo úpravu umožní provést a sledovat.

3. Je-li spor mezi členským státem a Komisí, který se týká povinnosti poskytnout určitou částku vlastních zdrojů uvedených v čl. 2 odst. 1 písm. c), d) a e) rozhodnutí 20xx/xxxx/EU, Euratom urovnán vzájemnou dohodou nebo rozhodnutím Soudního dvora Evropské unie, dotčený členský stát předloží do dvou měsíců po tomto urovnání Komisi podklady nezbytné k přijetí navazujících finančních opatření.

Článek 3

Správní spolupráce

1. Každý členský stát Komisi sdělí:

- a) názvy úřadů nebo subjektů příslušných pro výpočet nebo stanovení, výběr, poskytování a kontrolu vlastních zdrojů a základní předpisy týkající se úloh a činnosti těchto úřadů a subjektů;

- b) obecné právní a správní předpisy a předpisy upravující účetní postupy, které se týkají výpočtu nebo stanovení, výběru a poskytování vlastních zdrojů a jejich kontroly Komisí;
- c) přesný název všech správních a účetních záznamů, do nichž se vlastní zdroje zapisují, zejména těch, které se používají k sestavování účetních výkazů stanovených v článku 5.

Komise je neprodleně informována o veškerých změnách názvů nebo předpisů uvedených v prvním pododstavci.

2. Komise předá informace uvedené v odstavci 1 na žádost jednoho z členských států všem členským státům.

Článek 4

Dopady na vlastní zdroj z hrubého národního důchodu

1. Pro účely stanovení jednotné sazby podle článku 5 nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014 se příjmy uvedené v čl. 2 odst. 1 písm. c), d) a e) rozhodnutí 20xx/xxxx/EU, Euratom připočítávají k příjmům uvedeným v čl. 2 odst. 1 písm. a) a b) uvedeného rozhodnutí za účelem výpočtu té části rozpočtu, jež má být prokryta z vlastního zdroje z hrubého národního důchodu.

2. Ustanovení čl. 6 odst. 3 třetího pododstavce a článku 10a nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014 se použijí na hrubé snížení přiznané Německu podle čl. 2 odst. 1 čtvrtého pododstavce rozhodnutí 20xx/xxxx/EU, Euratom.

KAPITOLA II

ÚČTY PRO VLASTNÍ ZDROJE

Článek 5

Připsání na účty a vykazování

1. Účty pro vlastní zdroje vede ministerstvo financí každého členského státu nebo veřejný subjekt vykonávající podobné funkce („státní pokladna“) nebo národní centrální banka každého členského státu. Tyto účty jsou členěny podle jednotlivých druhů zdrojů.

2. Pro účely účtování vlastních zdrojů se měsíc uzavírá nejdříve ve 13 hodin posledního pracovního dne měsíce, v němž byl vypočten nebo stanoven nárok.

3. Dvanáctiny týkající se vlastních zdrojů ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob a z plastových obalových odpadů se připsují na účty první pracovní den každého měsíce.

Částky vlastního zdroje ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi za daný měsíc se připsují na účty první pracovní den druhého měsíce následujícího po měsíci, v němž byly vydraženy povolenky nebo v němž byly vydány přechodně přidělené bezplatné povolenky na modernizaci odvětví energetiky.

Výsledek výpočtu podle článku 13 se zapisuje jednou ročně.

4. Každý členský stát zašle Komisi ve lhůtě uvedené v odst. 3 druhém pododstavci měsíční výpis ze svých účtů pro vlastní zdroje ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi.

5. Každý členský stát zašle Komisi do 15. dubna každého roku roční výkaz spolu s prognózou a odhady vlastních zdrojů uvedených v čl. 2 odst. 1 písm. c), d) a e) rozhodnutí 20xx/xxxx/EU, Euratom pro běžný a následující rok.

Prognózou vlastního zdroje ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi je částka uvedená v ročním výkazu za předchozí rok podle odst. 6 písm. b).

6. Každý členský stát zašle Komisi do 31. července tyto výkazy obsahující vypočtené částky vlastních zdrojů:

- a) roční výkaz za druhý rok předcházející běžnému roku („n-2“) s částkou zdanitelných zisků vykázaných v tomto členském státě daňovými poplatníky, včetně té části těchto zdanitelných zisků, jež byla připsána jiným členským státům, a částkou zdanitelných zisků připsaných v souladu s pravidly Unie vykazujícímu členskému státu jinými členskými státy; a roční výkaz za druhý rok předcházející běžnému roku („n-2“) s výpočtem částek vlastních zdrojů podle článku 7;
- b) roční výkaz za rok předcházející běžnému roku („n-1“) s příjmem z dražeb povolenek podle čl. 10 odst. 2 písm. a) směrnice 2003/87/ES; roční výkaz za předchozí rok s počtem a tržní hodnotou přechodně přidělených bezplatných povolenek na modernizaci odvětví energetiky podle článku 10c uvedené směrnice; a roční výkaz za předchozí rok s výpočtem částek vlastních zdrojů podle článku 8;
- c) roční výkaz za druhý rok předcházející běžnému roku („n-2“) se statistickými údaji o hmotnosti plastových obalových odpadů v kilogramech, jež byly v daném členském státě vyprodukovány, a o hmotnosti těchto plastových obalových odpadů v kilogramech, jež byly recyklovány; a roční výkaz za druhý rok předcházející běžnému roku („n-2“) s výpočtem částek vlastních zdrojů podle článku 9.

Pro účely písmena a) jsou údaje poskytované členskými státy omezeny na zdanitelné zisky daňových poplatníků, pro něž jsou závazná pravidla Unie o společném konsolidovaném základu daně z příjmů právnických osob.

7. Komise může přijmout prováděcí akty, jimiž stanoví formuláře pro výkazy vlastních zdrojů uvedené v odstavcích 4, 5 a 6. Tyto prováděcí akty se přijímají poradním postupem podle čl. 17 odst. 2.

Článek 6

Účetní opravy vlastního zdroje ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi

V případě vlastního zdroje ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi podle čl. 2 odst. 1 písm. d) rozhodnutí 20xx/xxxx/EU, Euratom nelze provádět žádné další opravy ve výkazech sdělených členskými státy za daný rok po 31. prosinci třetího roku následujícího po daném roce, s výjimkou položek, jež před tímto datem oznámí buď Komise, nebo dotčený členský stát.

KAPITOLA II

VÝPOČET VLASTNÍCH ZDROJŮ

Článek 7

Výpočet vlastního zdroje ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob

1. Vlastní zdroj ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob uvedený v čl. 2 odst. 1 písm. c) rozhodnutí 20xx/xxxx/EU, Euratom vypočítávají jednotlivé členské státy každý rok uplatněním jednotné sazby stanovené v čl. 1 odst. 2 nařízení (EU, Euratom) č. 20xx/xxxx na podíl zdanitelných zisků připsaných dotčenému členskému státu podle pravidel Unie o společném konsolidovaném základu daně z příjmů právnických osob.
2. Částka vlastního zdroje ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob na dobu jednoho roku se určí na základě prognózy provedené do 15. dubna předchozího roku.

Článek 8

Výpočet vlastního zdroje ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi

1. Vlastní zdroj ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi uvedený v čl. 2 odst. 1 písm. d) rozhodnutí 20xx/xxxx/EU, Euratom vypočítávají jednotlivé členské státy uplatněním jednotné sazby určené v čl. 1 odst. 3 nařízení (EU, Euratom) č. 20xx/xxxx na částku představující příjem z povolenek, které mají být vydraženy podle čl. 10 odst. 2 písm. a) směrnice 2003/87/ES, a na tržní hodnotu přechodně přidělených bezplatných povolenek na modernizaci odvětví energetiky, jak je stanoveno v čl. 10c odst. 3 uvedené směrnice.
2. Vlastní zdroj uvedený v odstavci 1 se vypočítává jednou měsíčně a přepočítává se na národní měny směnnými kurzy platnými k poslednímu dni, kdy jsou tyto kurzy vyhlášovány, v kalendářním roce předcházejícím referenčnímu období a zveřejněnými v řadě C Úředního věstníku Evropské unie.

Článek 9

Výpočet vlastního zdroje z plastových obalových odpadů, které nejsou recyklovány

1. Vlastní zdroj z plastových obalových odpadů, které nejsou recyklovány, uvedený v čl. 2 odst. 1 písm. e) rozhodnutí 20xx/xxxx/EU, Euratom se vypočítává uplatněním jednotné sazby stanovené v čl. 1 odst. 4 nařízení (EU, Euratom) č. 20xx/xxxx na rozdíl hmotnosti plastových obalových odpadů, jež byly v daném roce v členském státě vyprodukovány, a hmotnosti plastových obalových odpadů, jež byly recyklovány.
2. Za každý členský stát se vlastní zdroj z plastových obalových odpadů vypočítává v eurech.
3. Částka vlastního zdroje z plastových obalových odpadů, které nejsou recyklovány, na dobu jednoho roku se určí na základě prognózy provedené do 15. dubna předchozího roku.

KAPITOLA IV

POSKYTOVÁNÍ VLASTNÍCH ZDROJŮ

Článek 10

Státní pokladna a účtování

Na vlastní zdroje uvedené v čl. 2 odst. 1 písm. c), d) a e) rozhodnutí 20xx/xxxx/EU, Euratom se obdobně použije článek 9 nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014.

Článek 11

Poskytování vlastních zdrojů ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob a z plastových obalových odpadů, které nejsou recyklovány

1. Částky vypočítané podle článků 7 a 9 za každý kalendářní rok se připisují první pracovní den každého měsíce. Těmito částkami jsou dvanáctiny příslušných celkových částek v rozpočtu, které se přepočítávají na národní měny směnnými kurzy platnými k poslednímu dni, kdy jsou tyto kurzy vyhlášovány, v kalendářním roce předcházejícím rozpočtovému roku a zveřejněnými v řadě C *Úředního věstníku Evropské unie*.

2. Částky uvedené v odstavci 1 se připisují na účet uvedený v čl. 9 odst. 1 nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014 první pracovní den měsíce.

3. Jakákoli změna jednotné sazby vlastních zdrojů uvedených v čl. 2 odst. 1 písm. c) a e) rozhodnutí 20xx/xxxx/EU, Euratom vyžaduje konečné přijetí opravného rozpočtu a má za následek úpravu dvanáctin, jež byly připsány na účet uvedený v čl. 9 odst. 1 nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014 od počátku rozpočtového roku.

Tyto úpravy se provedou s připsáním první částky po konečném přijetí opravného rozpočtu, je-li přijat před šestnáctým dnem v měsíci. V opačném případě se provedou s připsáním druhé částky po konečném přijetí opravného rozpočtu. Odchylně od článku 11 finančního nařízení se tyto úpravy připisují na účty rozpočtového roku, pro něž byl opravný rozpočet přijat.

4. Dvanáctiny za měsíc leden každého rozpočtového roku se vypočítávají na základě částek stanovených v návrhu rozpočtu podle čl. 314 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie a přepočtených na národní měny směnnými kurzy platnými k prvnímu dni, kdy jsou tyto kurzy vyhlášovány, po 15. prosinci kalendářního roku předcházejícího rozpočtovému roku; úprava se provede s připsáním částky za následující měsíc.

5. Pokud není rozpočet přijat s konečnou platností nejpozději dva týdny před připsáním částek za měsíc leden následujícího rozpočtového roku, členské státy připsají první pracovní den každého měsíce (včetně ledna) jednu dvanáctinu částky vlastních zdrojů uvedených v čl. 2 odst. 1 písm. c) a e), jež byly začleněny do posledního rozpočtu přijatého s konečnou platností; úprava se provede k prvnímu dni splatnosti po konečném přijetí rozpočtu, je-li přijat před šestnáctým dnem v měsíci. V opačném případě se úprava provede ke druhému dni splatnosti po konečném přijetí rozpočtu.

Článek 12

Poskytování vlastního zdroje ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi

Částky vypočtené podle článku 8 se připisují na účet uvedený v čl. 9 odst. 1 nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014 první pracovní den druhého kalendářního měsíce následujícího po měsíci, v němž měl být výpočet proveden.

Článek 13

Úpravy vlastních zdrojů ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob a z plastových obalových odpadů z předchozích rozpočtových let

1. Na základě ročních výkazů uvedených v článku 5 je každému členskému státu v roce následujícím po roce, v němž tento výkaz předložil, připsána v jeho prospěch nebo k jeho tíži částka vypočtená z rozdílu částek uvedených v prognóze na daný rok a ve výkazu obsahujícím skutečné částky za tentýž rok.

2. Komise u jednotlivých členských států vypočte rozdíl částek, jež vyplývají z úprav uvedených v odstavci 1, a součinu celkových částek úprav a procentního podílu, který představuje hrubý národní důchod daného členského státu jakožto složka hrubého národního důchodu všech členských států ke dni 15. ledna pro rozpočet platný na rok následující po roce, kdy byly údaje pro tyto úpravy poskytnuty („čistá částka“).

Pro účely tohoto výpočtu se převod částek mezi národní měnou a eurem provádí směnnými kurzy platnými k poslednímu dni, kdy jsou tyto kurzy vyhlášovány, v kalendářním roce předcházejícím roku připsání na účet a zveřejněnými v řadě C *Úředního věstníku Evropské unie*.

Komise informuje členské státy o částkách vyplývajících z tohoto výpočtu před 1. únorem roku následujícího po roce, kdy byly údaje pro tyto úpravy poskytnuty. Každý členský stát připsá čistou částku na účet uvedený v čl. 9 odst. 1 nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014 první pracovní den měsíce června téhož roku.

3. Veškeré opravy nebo úpravy v návaznosti na kontroly výkazů uvedených v článku 5 za předchozí rozpočtové roky mají za následek zvláštní úpravu částek připsaných na účet uvedený v čl. 9 odst. 1 nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014. Takto upravené částky se poskytují v den stanovený Komisí.

4. Po 31. červenci šestého roku následujícího po daném rozpočtovém roce již nejsou zohledňovány žádné změny, s výjimkou položek, jež v této lhůtě oznámí buď Komise, nebo členský stát.

5. Operace uvedené v tomto článku představují příjmové operace týkající se rozpočtového roku, v němž mají být připsány na účet uvedený v čl. 9 odst. 1 nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014.

Článek 14

Zaúčtování dvanáctin s předstihem

Pro zvláštní potřeby plateb výdajů [EZZF podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1307/2013¹⁶] a v závislosti na finanční situaci Unie může Komise vyzvat členské státy, aby

¹⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1307/2013 ze dne 17. prosince 2013, kterým se stanoví pravidla pro přímé platby zemědělcům v režimech podpory v rámci společné zemědělské

v prvním čtvrtletí rozpočtového roku zaúčtovaly s předstihem až dvou měsíců jednu dvanáctinu nebo určitý zlomek jedné dvanáctiny částek určených v rozpočtu na vlastní zdroje ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob a z plastových obalových odpadů.

S výhradou třetího pododstavce Komise může pro zvláštní potřeby plateb výdajů [evropských strukturálních a investičních fondů podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013¹⁷] a v závislosti na finanční situaci Unie vyzvat členské státy, aby v prvních šesti měsících rozpočtového roku zaúčtovaly s předstihem až další polovinu jedné dvanáctiny částek určených v rozpočtu na vlastní zdroje ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob a z plastových obalových odpadů.

Celková částka, k jejímuž zaúčtování s předstihem v témže měsíci mohou být členské státy Komisí podle prvního a druhého pododstavce vyzvány, v žádném případě nepřekročí částku odpovídající dvěma dalším dvanáctinám.

Po prvních šesti měsících nesmí požadovaná měsíčně připisovaná částka překročit jednu dvanáctinu vlastních zdrojů ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob a z plastových obalových odpadů a musí zůstat v mezích částek vyčleněných v rozpočtu pro tento účel.

Komise to členským státům oznámí s předstihem, nejpozději dva týdny před požadovaným připsáním částky podle prvního a druhého pododstavce.

Komise o svém úmyslu požádat o připsání částky podle druhého pododstavce informuje členské státy s dostatečným předstihem a nejpozději šest týdnů před vznesením tohoto požadavku.

Na tyto částky připsané v předstihu se použije ustanovení čl. 11 odst. 4, týkající se částky připisované v měsíci lednu každého roku, a ustanovení čl. 11 odst. 5, které se použije v případě, že nedojde ke konečnému přijetí rozpočtu před začátkem rozpočtového roku.

Článek 15

Úroky z částek poskytnutých opožděně

1. V případě jakéhokoli prodlení s připsáním vlastního zdroje ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi na účet uvedený v čl. 9 odst. 1 nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014 hradí dotčený členský stát úroky.

2. V případě vlastních zdrojů ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob a z plastových obalových odpadů, které nejsou recyklovány, se úroky hradí pouze při prodlení s připsáním těchto částek:

- a) částek podle článku 11;
- b) částek vyplývajících z výpočtu podle čl. 13 odst. 1 v okamžiku uvedeném v odst. 2 třetím pododstavci uvedeného článku;

politiky a kterým se zrušují nařízení Rady (ES) č. 637/2008 a nařízení Rady (ES) č. 73/2009 (Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 608).

¹⁷ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013 o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 (Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 320).

- c) částek vyplývajících ze zvláštních úprav uvedených v čl. 13 odst. 3;
 - d) částek vyplývajících z toho, že členský stát neposkytl údaje; úroky z úprav vyplývajících z oprav provedených v důsledku tohoto neposkytnutí se vypočítají od prvního pracovního dne měsíce června roku následujícího po roce, v němž uplynula lhůta výslovně stanovená Komisí.
- 3. Úroky nižší než 500 EUR se nevybírají.
 - 4. Úroky se ukládají v sazbách a za podmínek stanovených v čl. 12 odst. 4 a 5 nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014.
 - 5. Na úhradu úroků uvedených v odstavcích 1 a 2 tohoto článku se obdobně použije čl. 9 odst. 2 a 3 nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014.

KAPITOLA V

ŘÍZENÍ PENĚŽNÍCH PROSTŘEDKŮ

Článek 16

Požadavky na řízení peněžních prostředků a provádění platebních příkazů

Na vlastní zdroje uvedené v čl. 2 odst. 1 písm. c), d) a e) rozhodnutí 20xx/xxxx/EU, Euratom se obdobně použijí články 14 a 15 nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014.

KAPITOLA VI

ZÁVĚREČNÁ USTANOVENÍ

Článek 17

Postup projednávání ve výboru

- 1. Komisi je nápomocen Poradní výbor pro vlastní zdroje zřízený článkem 9 nařízení (EU, Euratom) č. 20xx/xxxx. Tento výbor je výborem ve smyslu nařízení (EU) č. 182/2011.
- 2. Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 4 nařízení (EU) č. 182/2011.

Článek 18

Přechodná ustanovení

- 1. Vlastní zdroj uvedený v čl. 2 odst. 1 písm. c) rozhodnutí 20xx/xxxx/EU, Euratom se vypočítává a poskytuje k datu uvedenému v čl. 9 odst. 5 uvedeného rozhodnutí. Členské státy poskytnou první prognózu tohoto vlastního zdroje na první rok uplatňování ustanovení, jež tento vlastní zdroj upravují, do 15. dubna předchozího roku.
- 2. Před posledním dnem měsíce následujícího po vstupu v platnost poskytnou jednotlivé členské státy Komisi výpočet podle článku 8 na období od ledna 2021 do měsíce před vstupem tohoto nařízení v platnost. Na zbývajících měsících roku vstupu tohoto nařízení v platnost a v následujícím roce se prognóza částky vlastního zdroje uvedeného v čl. 2 odst. 1 písm. d) rozhodnutí 20xx/xxxx/EU, Euratom poskytuje do posledního dne měsíce následujícího po vstupu tohoto nařízení v platnost.
- 3. Před posledním dnem měsíce následujícího po vstupu tohoto nařízení v platnost předloží jednotlivé členské státy Komisi roční výkaz, který obsahuje částku vlastního zdroje uvedeného v čl. 2 odst. 1 písm. e) rozhodnutí 20xx/xxxx/EU, Euratom za každý rok počínaje

rokem 2021 a v němž jsou poskytnuty statistické údaje k provedení výpočtu podle článku 9 tohoto nařízení. Na ostatní roky až do roku následujícího po vstupu v platnost se prognóza částky vlastního zdroje uvedeného v čl. 2 odst. 1 písm. e) rozhodnutí 20xx/xxxx/EU, Euratom poskytuje do posledního dne měsíce následujícího po vstupu tohoto nařízení v platnost.

Článek 19

Vstup v platnost

Toto nařízení vstupuje v platnost dnem vstupu rozhodnutí 20xx/xxxx/EU, Euratom v platnost. Použije se ode dne 1. ledna 2021.

Ustanovení tohoto nařízení se použijí na vlastní zdroj ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob ode dne 1. ledna druhého roku následujícího po dni použitelnosti vnitrostátních předpisů, kterými se provádí směrnice Rady o společném konsolidovaném základu daně z příjmů právnických osob ve vnitrostátním právu.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.
V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

- 1.1. Název návrhu/podnětu
- 1.2. Příslušné oblasti politik podle členění ABM/ABB
- 1.3. Povaha návrhu/podnětu
- 1.4. Cíle
- 1.5. Odůvodnění návrhu/podnětu
- 1.6. Doba trvání akce a finanční dopad
- 1.7. Předpokládaný způsob řízení

2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ

- 2.1. Pravidla pro sledování a podávání zpráv
- 2.2. Systém řízení a kontroly
- 2.3. Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí

3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

- 3.1. Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové položky
- 3.2. Odhadovaný dopad na výdaje
 - 3.2.1. *Odhadovaný souhrnný dopad na výdaje*
 - 3.2.2. *Odhadovaný dopad na operační prostředky*
 - 3.2.3. *Odhadovaný dopad na prostředky správní povahy*
 - 3.2.4. *Soulad se stávajícím víceletým finančním rámcem*
 - 3.2.5. *Příspěvky třetích stran*
- 3.3. Odhadovaný dopad na příjmy

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

1.1. Název návrhu/podnětu

Návrh nařízení Rady o metodách a postupu pro poskytování vlastních zdrojů ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob, ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi a z plastových obalových odpadů, které nejsou recyklovány, a o opatřeních ke krytí hotovostních nároků

Návrh nařízení Rady, kterým se stanoví prováděcí opatření pro systém vlastních zdrojů Evropské unie

Návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení Rady (EHS, Euratom) č. 1553/89 o konečné jednotné úpravě vybírání vlastních zdrojů vycházejících z daně z přidané hodnoty

1.2. Příslušné oblasti politik podle členění ABM/ABB¹⁸

Příjmy rozpočtu EU (Hlava 1: Vlastní zdroje).

1.3. Povaha návrhu/podnětu

☒ Návrh/podnět se týká **nové akce**

☐ Návrh/podnět se týká **nové akce následující po pilotním projektu / přípravné akci**¹⁹

☐ Návrh/podnět se týká **prodloužení stávající akce**

☐ Návrh/podnět se týká **akce přesměrované na jinou akci**

1.4. Cíle

1.4.1. Víceleté strategické cíle Komise sledované návrhem/podnětem

Diverzifikace příjmové strany rozpočtu EU prostřednictvím souboru vlastních zdrojů založených na vzájemné doplňkovosti, zaměřená na posílení daňové soudržnosti, odolnosti a spravedlnosti a vyřešení nedostatku finančních prostředků způsobeného vystoupením Spojeného království z Unie.

1.4.2. Specifické cíle a příslušné aktivity ABM/ABB

Specifický cíl č.

Nevztahuje se na tento návrh.

Příslušné aktivity ABM/ABB

Hlava 1: Vlastní zdroje

¹⁸ ABM: řízení podle činností (activity-based management); ABB: sestavování rozpočtu podle činností (activity-based budgeting).

¹⁹ Uvedené v čl. 54 odst. 2 písm. a) nebo b) finančního nařízení.

1.4.3. *Očekávané výsledky a dopady*

Upřesněte účinky, které by návrh/podnět měl mít na příjemce / cílové skupiny.

Soubor nových vlastních zdrojů přinese další příjmy do rozpočtu EU, přičemž obnoví skutečnou povahu vlastních zdrojů jejich propojením s hlavními politikami EU (politika v oblasti změny klimatu a životního prostředí, strategie pro plasty, oběhové hospodářství, jednotný trh), a vyřeší nedostatek finančních prostředků způsobený vystoupením Spojeného království z Unie.

Díky souboru vlastních zdrojů by se složení příjmové strany rozpočtu EU mělo více přiblížit struktuře vnitrostátních rozpočtů.

1.4.4. *Ukazatele výsledků a dopadů*

Upřesněte ukazatele, podle kterých je možno uskutečňování návrhu/podnětu sledovat.

Tento návrh by měl zajistit rámec pro včasné a správné poskytování vlastních zdrojů ze základní sazby daně z přidané hodnoty (DPH), ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob, ze systému pro obchodování s emisemi (ETS) a z plastových obalových odpadů do rozpočtu EU.

1.5. **Odůvodnění návrhu/podnětu**

1.5.1. *Potřeby, které mají být uspokojeny v krátkodobém nebo dlouhodobém horizontu*

Pravidla pro poskytování vlastních zdrojů ze základní sazby DPH, ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob, ze systému ETS a z plastových obalových odpadů do rozpočtu EU by měla být dohodnuta včas, aby se zajistilo včasné zavedení souboru nových vlastních zdrojů.

1.5.2. *Přidaná hodnota ze zapojení EU*

Srov. bod 1.4.3 výše.

1.5.3. *Závěry vyvozené z podobných zkušeností v minulosti*

Tyto návrhy jsou připojeny k rozhodnutí o vlastních zdrojích a k nařízení Rady č. 609/2014. Společně objasňují vzájemné vztahy mezi předpisy o vlastních zdrojích a právními akty v oblasti DPH, společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob, systému ETS a plastových obalových odpadů.

1.5.4. *Soulad a možná synergie s dalšími vhodnými nástroji*

Nevztahuje se na tento návrh.

1.6. Doba trvání akce a finanční dopad

☐ Časově omezený návrh/podnět

- ☐ Návrh/podnět s platností od [DD/MM]RRRR do [DD/MM]RRRR
- ☐ Finanční dopad od RRRR do RRRR

☒ Časově neomezený návrh/podnět

- Provádění s obdobím rozběhu od 1. 1. 2020 do 31. 12. 2020,
- poté plné fungování od 1. 1. 2021.

1.7. Předpokládaný způsob řízení²⁰

☒ Přímé řízení Komisí

- ☒ prostřednictvím jejích útvarů, včetně jejích zaměstnanců v delegacích Unie;
- ☐ prostřednictvím výkonných agentur;

☐ Sdílené řízení s členskými státy

☐ Nepřímé řízení, při kterém jsou úkoly souvisejícími s plněním rozpočtu pověřeny:

- ☐ třetí země nebo subjekty určené těmito zeměmi;
- ☐ mezinárodní organizace a jejich agentury (upřesněte);
- ☐ EIB a Evropský investiční fond;
- ☐ subjekty uvedené v článcích 208 a 209 finančního nařízení;
- ☐ veřejnoprávní subjekty;
- ☐ soukromoprávní subjekty pověřené výkonem veřejné služby v rozsahu, v jakém poskytují dostatečné finanční záruky;
- ☐ soukromoprávní subjekty členského státu pověřené uskutečňováním partnerství soukromého a veřejného sektoru a poskytující dostatečné finanční záruky;
- ☐ osoby pověřené prováděním zvláštních činností v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky podle hlavy V Smlouvy o EU a určené v příslušném základním právním aktu.
- *Pokud vyberete více způsobů řízení, upřesněte je v části „Poznámky“.*

Poznámky

Nevztahuje se na tento návrh.

²⁰

Vysvětlení způsobů řízení spolu s odkazem na finanční nařízení jsou k dispozici na stránkách BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html.

2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ

2.1. Pravidla pro sledování a podávání zpráv

Upřesněte četnost a podmínky.

Ustanovení o sledování a podávání zpráv v souvislosti s poskytováním vlastních zdrojů ze základní sazby DPH, ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob, ze systému ETS a z plastových obalových odpadů lze nalézt v návrhu nařízení Rady, kterým se stanoví prováděcí opatření pro systém vlastních zdrojů Evropské unie.

2.2. Systém řízení a kontroly

2.2.1. Zjištěná rizika

K hlavním potenciálním rizikům patří: nesprávné určení vlastních zdrojů ze základní sazby DPH, ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob, ze systému ETS a z plastových obalových odpadů, jejich nesprávné připsání na účty a opožděné poskytování a účetní chyby.

2.2.2. Informace o zavedeném systému vnitřní kontroly

Návrh počítá s metodami kontroly a zároveň obsahuje zvláštní ustanovení o správné spolupráci a postupech projednávání ve výboru.

2.2.3. Odhad nákladů a přínosů kontrol a posouzení očekávané míry rizika výskytu chyb

Srov. body 2.2.1 a 2.2.2 výše.

2.3. Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí

Upřesněte stávající či předpokládaná preventivní a ochranná opatření.

Doprovodná nařízení Rady obsahují ustanovení o kontrole a dohledu v souvislosti s výpočtem vlastních zdrojů ze základní sazby DPH, ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob, ze systému ETS a z plastových obalových odpadů.

3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

3.1. Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové položky

Nevztahuje se na tento návrh. V důsledku návrhu nových vlastních zdrojů by neměla vzniknout potřeba dodatečných lidských zdrojů.

3.2. Odhadovaný dopad na příjmy

- ☐ Návrh/podnět nemá žádný finanční dopad na příjmy.
- ☒ Návrh/podnět má tento finanční dopad:
 - ☒ dopad na vlastní zdroje
 - ☐ dopad na různé příjmy

v miliardách EUR (běžné ceny)

Příjmová rozpočtová položka:	Prostředky dostupné v běžném rozpočtovém roce	Rok 2021	Rok 2022	Rok 2023	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027
Vlastní zdroj z HND	102,7	101,5	104,7	101,2	102,6	104,0	105,5	107,0
Tradiční vlastní zdroj	22,8	24,0	24,7	25,5	26,4	27,2	28,1	28,9
Vlastní zdroj z DPH	17,2	22,4	23,1	23,8	24,6	25,4	26,3	27,1
Vlastní zdroj ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob	-	-	-	15,3	15,8	16,4	16,9	17,5
Vlastní zdroj ze systému ETS	-	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0
Vlastní zdroj z plastových obalových odpadů	-	6,6	6,6	6,6	6,7	6,7	6,7	6,6

U účelově vázaných různých příjmů upřesněte dotčené výdajové rozpočtové položky.

Nevztahuje se na tento návrh.

Upřesněte způsob výpočtu dopadu na příjmy.

Srov. metodu výpočtu jednotlivých vlastních zdrojů v pracovním dokumentu útvarů Komise „Financování rozpočtu EU: zpráva o fungování systému vlastních zdrojů“ (SWD(2018) 172):

vlastní zdroj ze základní sazby DPH s. 22

vlastní zdroj ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob s. 25

vlastní zdroj ze systému ETS s. 27

vlastní zdroj z plastových obalových odpadů s. 28

Brusel 4. května 2018
(OR. en)

8359/18

**Interinstitucionální spis:
2018/0132 (APP)**

**CADREFIN 41
RESPR 7
POLGEN 55
FIN 347**

NÁVRH

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	4. května 2018
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2018) 327 final
Předmět:	Návrh nařízení Rady, kterým se stanoví prováděcí opatření pro systém vlastních zdrojů Evropské unie

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2018) 327 final.

Příloha: COM(2018) 327 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 2.5.2018
COM(2018) 327 final

2018/0132 (APP)

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY,

kterým se stanoví prováděcí opatření pro systém vlastních zdrojů Evropské unie

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Účelem tohoto návrhu je stanovit prováděcí opatření uvedená v článku 7 návrhu Komise pro rozhodnutí Rady o systému vlastních zdrojů Evropské unie¹ v souladu s čl. 311 čtvrtým pododstavcem Smlouvy o fungování Evropské unie. Má zrušit a nahradit nařízení Rady (EU, Euratom) č. 608/2014².

Navrhované nové rozhodnutí o vlastních zdrojích zachová a bude reformovat tři stávající vlastní zdroje: tradiční vlastní zdroje a v pozměněné verzi vlastní zdroj z daně z přidané hodnoty a vlastní zdroj z hrubého národního důchodu.

Kromě toho zavádí návrh rozhodnutí o vlastních zdrojích tři nové vlastní zdroje, a to zdroje ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob, ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi a z plastových obalových odpadů, které nejsou recyklovány.

Tento návrh nařízení pokrývá všechna praktická opatření pro vlastní zdroje Unie. Ve stejném duchu jako nařízení (EU, Euratom) č. 608/2014 stanoví navrhované nařízení zjednodušený postup, aby byl systém v rámci a mezích stanovených rozhodnutím o vlastních zdrojích flexibilní.

Do návrhu jsou zahrnuta ustanovení obecné povahy, jež jsou použitelná na všechny druhy vlastních zdrojů a u nichž je obzvláště důležitý odpovídající parlamentní dohled. Týkají se zejména otázek kontroly příjmů a dohledu nad nimi, včetně příslušných požadavků na podávání zpráv a souvisejících pravomocí kontrolorů Komise.

Tato prováděcí opatření jsou v souladu s čl. 322 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie doplněna nařízeními určujícími podrobnosti a postup, kterými se příjmy z vlastních zdrojů dávají k dispozici nebo odvádějí Komisi, včetně opatření, která se v případě potřeby použijí ke krytí hotovostních nároků.

Tato iniciativa je součástí širšího souboru legislativních návrhů týkajícího se vlastních zdrojů, který Komise předkládá spolu s návrhem nařízení o víceletém finančním rámci na období 2021–2027³. Zahrnuje rozhodnutí o vlastních zdrojích uvedené výše, zvláštní nařízení o poskytování nových vlastních zdrojů⁴ a změnu⁵ nařízení o vlastních zdrojích z daně z přidané hodnoty⁶. Iniciativa není součástí Programu pro účelnost a účinnost právních předpisů.

¹ COM(2018) 325 final ze dne 2. května 2018.

² Nařízení Rady (EU, Euratom) č. 608/2014 ze dne 26. května 2014, kterým se stanoví prováděcí opatření pro systém vlastních zdrojů Evropské unie (Úř. věst. L 168, 7.6.2014, s. 29).

³ COM(2018) 322 final ze dne 2. května 2018.

⁴ COM(2018) 326 final ze dne 2. května 2018, který doprovází a doplňuje nařízení Rady (EU, Euratom) č. 609/2014 ze dne 26. května 2014 o metodách a postupu pro poskytování tradičních vlastních zdrojů a vlastních zdrojů z DPH a HND a o opatřeních ke krytí hotovostních nároků (Úř. věst. L 168, 7.6.2014, s. 39).

⁵ COM(2018) 328 final ze dne 2. května 2018.

⁶ Nařízení Rady (EHS, Euratom) č. 1553/89 ze dne 29. května 1989 o konečné jednotné úpravě vybírání vlastních zdrojů vycházejících z daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 155, 7.6.1989, s. 9).

Stávající nařízení (EU, Euratom) č. 608/2014 stanoví prováděcí opatření pro systém vlastních zdrojů Evropské unie v souladu s článkem 9 rozhodnutí 2014/335/EU, Euratom⁷. Navrhované rozhodnutí o vlastních zdrojích zahrnuje nové vlastní zdroje a v článku 7 stanoví, že je třeba přijmout prováděcí opatření, pokud jde o:

- a) podrobná pravidla pro výpočet a stanovování výše vlastních zdrojů;
- b) ustanovení a opatření nezbytná pro kontrolu příjmů plynoucích z vlastních zdrojů a dohled nad nimi;
- c) referenční hrubý národní důchod, ustanovení k opravě hrubého národního důchodu a ustanovení k přepočtu stropů pro platby a závazky v případě podstatných změn hrubého národního důchodu;
- d) postup pro výpočet ročního rozpočtového zůstatku a jeho zahrnutí do rozpočtu.

S ohledem na výše uvedené se prvky navrhované Komisí týkají prováděcích opatření pro:

- všechny vlastní zdroje stanovené v článku 2 rozhodnutí o vlastních zdrojích, jak je tomu nyní v případě stávajícího prováděcího nařízení (EU, Euratom) č. 608/2014, včetně:
 - jejich sazeb,
 - jejich kontroly a dohledu nad nimi,
 - požadavků na podávání zpráv,
 - pravomocí a povinností kontrolorů Komise, jakož i přípravy a řízení kontrol,
 - postupu projednávání ve výboru,
- výpočet přebytku a jeho zahrnutí do rozpočtu,
- vymezení referenčního hrubého národního důchodu a ustanovení k řešení podstatných změn Evropského systému národních a regionálních účtů, převzatá ze stávajícího rozhodnutí o vlastních zdrojích 2014/335/EU, Euratom.

Návrh Komise je blíže objasněn v oddíle 5.

• **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Právním základem pro rozhodnutí o vlastních zdrojích je čl. 311 třetí pododstavec Smlouvy o fungování Evropské unie. Ustanovení čl. 311 čtvrtého pododstavce a čl. 322 odst. 2 Smlouvy představují právní základ pro akty, které stanoví prováděcí opatření pro systém vlastních zdrojů a pro poskytování těchto vlastních zdrojů.

Právním základem tohoto nařízení je čl. 311 čtvrtý pododstavec Smlouvy. Odkazuje na něj dále článek 7 nového rozhodnutí o vlastních zdrojích (článek 9 rozhodnutí o vlastních zdrojích z roku 2014). Spojitost má také s nařízeními o poskytování vlastních zdrojů, konkrétně se: i) stávajícím nařízením (EU, Euratom) č. 609/2014 pro tradiční vlastní zdroje a vlastní zdroje z daně z přidané hodnoty a z hrubého národního důchodu a ii) navrhovaným doplňkovým nařízením o poskytování nových vlastních zdrojů ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob, ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi a z plastových obalových odpadů.

⁷ Rozhodnutí Rady ze dne 26. května 2014 o systému vlastních zdrojů Evropské unie (2014/335/EU, Euratom) (Úř. věst. L 168, 7.6.2014, s. 105).

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Vzhledem k povaze vlastních zdrojů závisí jejich řízení na správném uplatňování dalších politik Unie:

- tradiční vlastní zdroje (zejména cla) souvisí s celní unií,
- vlastní zdroje z daně z přidané hodnoty a ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob souvisí s jednotným trhem a daňovou politikou,
- vlastní zdroje ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi a z plastových obalových odpadů souvisí s politikami v oblasti životního prostředí a klimatu.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Právním základem tohoto nařízení je čl. 311 čtvrtý pododstavec Smlouvy o fungování Evropské unie. Odkazuje na něj dále článek 7 nového rozhodnutí o vlastních zdrojích (článek 9 rozhodnutí o vlastních zdrojích z roku 2014).

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Kvůli povaze rozpočtu Unie a vlastních zdrojů, které tvoří jeho příjmy, musí být u prováděcích opatření pro systém vlastních zdrojů uplatněna celounijní perspektiva a nelze jich dosáhnout jednotlivými členskými státy.

- **Proporcionalita**

Tento návrh nového nařízení přebírá většinu stávajících platných prováděcích opatření. Zahrnutí nových vlastních zdrojů do rozhodnutí o vlastních zdrojích si žádá aktualizované právní předpisy, které obsahují prováděcí opatření pro tyto nové vlastní zdroje a stávající opatření zdokonalují.

Prováděcí opatření obsažená v tomto návrhu navazují na stávající systém a rovněž na návrh Komise z roku 2011 (KOM(2011) 740), které však zároveň přizpůsobují nové situaci, jež spočívá v existenci více vlastních zdrojů a nových vlastních zdrojů. V zájmu Unie a jejích členských států je zajistit, aby systém vlastních zdrojů fungoval dobře, takže kontrolní a inspekční opatření jsou koncipována tak, aby umožňovala bezproblémovou spolupráci mezi subjekty Unie a členskými státy.

Kromě toho byla do tohoto návrhu zahrnuta ustanovení, u nichž je obzvláště důležitý odpovídající parlamentní dohled.

- **Volba nástroje**

V čl. 311 čtvrtém pododstavci Smlouvy o fungování Evropské unie se výslovně stanoví, že „Rada přijme (...) formou nařízení prováděcí opatření pro systém vlastních zdrojů Unie“.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

Důvodová zpráva k návrhu nového rozhodnutí o vlastních zdrojích poskytuje více informací o nedávných zprávách a dokumentech analyzujících nutnost reformovat systém vlastních zdrojů.

V návaznosti na tento návrh je nezbytné přijmout nové nařízení, kterým se stanoví prováděcí opatření pro systém vlastních zdrojů, jelikož stávající nařízení (EU, Euratom) č. 608/2014 se vztahuje pouze na tradiční vlastní zdroje a vlastní zdroje z daně z přidané hodnoty a z hrubého národního důchodu, zatímco navrhované rozhodnutí o vlastních zdrojích zavádí nové vlastní zdroje, u nichž jsou zapotřebí kontrolní a inspekční opatření.

Prováděcí opatření se řídí již platnými ustanoveními, jelikož návrh rozšiřuje systém zavedený již nařízením Rady (EU, Euratom) č. 608/2014 na nové vlastní zdroje. Kromě toho doplňuje příslušné právní předpisy týkající se nových vlastních zdrojů a odkazuje na ně. Navržená prováděcí opatření tedy budou pokračováním zavedeného systému, který se rozšíří na nové vlastní zdroje.

Tento návrh nesouvisí s Programem pro účelnost a účinnost právních předpisů, je zaměřen na členské státy, nikoli na mikropodniky či malé a střední podniky nebo jiné zúčastněné strany, a je v zásadě bez dopadu na konkurenceschopnost jednotlivých odvětví v Unii nebo mezinárodní obchod. Návrh nemá žádné důsledky z hlediska ochrany základních práv.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Rozpočtové důsledky tohoto návrhu a souboru legislativních návrhů týkajícího se vlastních zdrojů jsou obsaženy v legislativním finančním výkazu připojeném k návrhu nařízení o poskytování nových vlastních zdrojů. Reformovaný systém vlastních zdrojů může být uplatňován při stejné úrovni správních prostředků a personálních zdrojů jako současný systém.

5. OSTATNÍ PRVKY

Uplatňování právních předpisů o vlastních zdrojích, včetně nařízení o prováděcích opatřeních, je pravidelně projednáváno v Poradním výboru pro vlastní zdroje.

Návrh Komise je možné shrnout takto:

Kapitola I „Určení vlastních zdrojů“

- Článek 1 návrhu, „Použitelné sazby“: tento článek stanoví jednotné sazby, jež se použijí pro kategorie vlastních zdrojů uvedené v čl. 2 odst. 1 písm. b), c), d) a e) (tj. vlastní zdroje z daně z přidané hodnoty, společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob, systému Evropské unie pro obchodování s emisemi a plastových obalových odpadů) návrhu Komise pro nové rozhodnutí o vlastních zdrojích.
- Článek 2 návrhu, „Referenční hrubý národní důchod a jeho podstatné změny“: zde jsou převzata a aktualizována ustanovení čl. 2 odst. 7 a čl. 3 odst. 4 rozhodnutí o vlastních zdrojích 2014/335/EU, Euratom.
- Článek 3 návrhu, „Výpočet zůstatku a jeho zahrnutí do rozpočtu“: zde jsou převzata a aktualizována ustanovení článku 1 nařízení (EU, Euratom) č. 608/2014.

Kapitola II „Ustanovení týkající se kontroly a dohledu a příslušných požadavků na podávání zpráv“

- Článek 4 návrhu, „Opatření kontroly a dohledu“: zde jsou převzata ustanovení článku 2 nařízení (EU, Euratom) č. 608/2014 a jsou aktualizována v souvislosti s novými vlastními zdroji uvedenými v čl. 2 odst. 1 písm. c), d) a e) navrhovaného

rozhodnutí o vlastních zdrojích. Kromě toho zde byla z čl. 11 odst. 1 nařízení Rady (EHS, Euratom) č. 1553/89 převzata konkrétní ustanovení týkající se kontrol v případě vlastního zdroje z daně z přidané hodnoty. Za účelem zjednodušení bylo cílem vytvořit pokud možno systém, který je použitelný pro všechny vlastní zdroje.

- Článek 5 návrhu, „Pravomoci a povinnosti pověřených zástupců Komise“: zde jsou převzata a aktualizována ustanovení článku 3 nařízení (EU, Euratom) č. 608/2014. Za účelem zjednodušení bylo cílem vytvořit systém, který je použitelný pro všechny vlastní zdroje.
- Článek 6 návrhu, „Příprava a řízení kontrol“: zde jsou převzata a aktualizována ustanovení článku 4 nařízení (EU, Euratom) č. 608/2014. Za účelem zjednodušení bylo cílem vytvořit pokud možno systém, který je použitelný pro všechny vlastní zdroje.
- Článek 7 návrhu, „Hlášení podvodů a nesrovnalostí týkajících se nároků na tradiční vlastní zdroje“: zde jsou beze změny zachována ustanovení článku 5 nařízení (EU, Euratom) č. 608/2014, jelikož jsou relevantní pouze pro tradiční vlastní zdroje.
- Článek 8 návrhu, „Zprávy členských států o jejich kontrolách tradičních vlastních zdrojů“: zde jsou beze změny zachována ustanovení článku 6 nařízení (EU, Euratom) č. 608/2014, jelikož jsou relevantní pouze pro tradiční vlastní zdroje.

Kapitola III „Výbor a závěrečná ustanovení“

- Článek 9 návrhu, „Postup projednávání ve výboru“: stanoví prováděcí pravomoci, které mají být svěřeny Komisi v souladu s nařízením (EU) č. 182/2011.
- Článek 10 návrhu, „Závěrečná ustanovení“: zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 608/2014.
- Článek 11 návrhu, „Vstup v platnost“: uvádí, že nařízení by mělo vstoupit v platnost současně s rozhodnutím o vlastních zdrojích. Toto nařízení se použije se zpětnou platností od 1. ledna 2021 pro vlastní zdroje ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi a z plastových obalových odpadů. Co se týče vlastního zdroje ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob, příslušná ustanovení se použijí od druhého roku následujícího po uplynutí lhůty pro provedení směrnice o společném konsolidovaném základu daně z příjmů právnických osob.

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY,**kterým se stanoví prováděcí opatření pro systém vlastních zdrojů Evropské unie**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 311 čtvrtý pododstavec této smlouvy,

s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství pro atomovou energii, a zejména na článek 106a této smlouvy,

s ohledem na rozhodnutí Rady 20xx/xxxx/EU, Euratom ze dne [DATUM] o systému vlastních zdrojů Evropské unie⁸, a zejména na článek 7 tohoto rozhodnutí,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na souhlas Evropského parlamentu⁹,

v souladu se zvláštním legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Pro ustanovení obecné povahy, jež jsou použitelná na všechny druhy vlastních zdrojů, včetně stanovení použitelných sazeb vlastních zdrojů v rámci maximálních limitů uvedených v čl. 2 odst. 1 písm. b) až e) rozhodnutí 20xx/xxxx/EU, Euratom, se vyžaduje odpovídající parlamentní dohled, jak je stanovený ve Smlouvách.
- (2) Z důvodů soudržnosti by měla být do tohoto nařízení začleněna určitá ustanovení rozhodnutí Rady 2014/335/EU, Euratom¹⁰, jako je referenční hrubý národní důchod a jeho podstatné změny a jednotná sazba zdroje uvedeného v čl. 2 odst. 1 písm. f) rozhodnutí 20xx/xxxx.
- (3) Za účelem zachování nezměněné částky finančních zdrojů, které jsou Unii dávány k dispozici, je vhodné v případě změn nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 549/2013¹¹, které představují podstatnou změnu úrovně hrubého národního důchodu, upravit stropy vlastních zdrojů Unie na platby a závazky stanovené v čl. 3 odst. 1 a 2 rozhodnutí 20xx/xxxx/EU, Euratom, vyjádřené procentním podílem hrubého národního důchodu.

⁸ Rozhodnutí Rady ze dne [DATUM] o systému vlastních zdrojů Evropské unie (20xx/xxxx/EU, Euratom) (Úř. věst. L [...], [...], s. [...]).

⁹ Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

¹⁰ Rozhodnutí Rady ze dne 26. května 2014 o systému vlastních zdrojů Evropské unie (2014/335/EU, Euratom) (Úř. věst. L 168, 7.6.2014, s. 105).

¹¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 549/2013 ze dne 21. května 2013 o Evropském systému národních a regionálních účtů v Evropské unii (Text s významem pro EHP) (Úř. věst. L 174, 26.6.2013, s. 1).

- (4) Z důvodů soudržnosti by měla být v tomto nařízení zachována určitá ustanovení nařízení Rady (EU, Euratom) č. 608/2014¹². Tato ustanovení se týkají výpočtu zůstatku a jeho zahrnutí do rozpočtu, kontroly vlastních zdrojů a dohledu nad nimi a příslušných požadavků na podávání zpráv, jakož i Poradního výboru pro vlastní zdroje.
- (5) Z důvodů soudržnosti by měla být do tohoto nařízení začleněna ustanovení nařízení Rady (EHS, Euratom) č. 1553/89 týkající se kontrol.
- (6) Za účelem zajištění vyrovnaného rozpočtu by měl být jakýkoli přebytek příjmů Unie nad celkovými skutečnými výdaji během rozpočtového roku přenesen do následujícího rozpočtového roku. Proto je třeba vymezit zůstatek, který má být přenesen.
- (7) Členské státy by měly provádět kontroly a šetření týkající se výpočtu, stanovování a poskytování vlastních zdrojů Unie. Za účelem snadnějšího uplatňování finančních pravidel souvisejících s vlastními zdroji je nezbytné zajistit spolupráci mezi členskými státy a Komisí.
- (8) Transparentnost systému vlastních zdrojů Unie by měla být zajištěna poskytnutím odpovídajících informací rozpočtovému orgánu. Členské státy by proto měly pro potřeby Komise uchovávat a v případě potřeby jí předávat dokumenty a informace nezbytné k tomu, aby mohla vykonávat pravomoci, které jí byly svěřeny v souvislosti s vlastními zdroji Unie.
- (9) V zájmu jednotnosti a jasnosti je třeba stanovit pravomoci a povinnosti úředníků, jiných zaměstnanců a vyslaných národních odborníků, kteří se účastní kontrol v souvislosti s vlastními zdroji Unie. Zejména by měla být stanovena pravidla, která mají dodržovat všichni úředníci a jiní zaměstnanci Unie, jakož i vyslaní národní odborníci, pokud se jedná o služební tajemství a ochranu osobních údajů. Je nezbytné stanovit status vyslaných národních odborníků a možnost dotčených členských států vznést námitky proti přítomnosti úředníků jiných členských států při kontrole.
- (10) Postupy, jejichž prostřednictvím členské státy odpovědné za výběr vlastních zdrojů poskytují informace Komisi, by jí měly umožnit sledovat jejich činnost při výběru vlastních zdrojů, zejména v případech podvodů a nesrovnalostí.
- (11) Za účelem zajištění jednotných podmínek k provedení tohoto nařízení by měly být Komisi svěřeny prováděcí pravomoci, pokud jde o zavedení podrobných pravidel pro hlášení podvodů a nesrovnalostí týkajících se nároků na tradiční vlastní zdroje a pro výroční zprávy členských států. Tyto pravomoci by měly být vykonávány v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011¹³.
- (12) Při přijímání prováděcích aktů s cílem zavést podrobná pravidla pro hlášení podvodů a nesrovnalostí týkajících se nároků na tradiční vlastní zdroje a pro výroční zprávy členských států o jejich kontrolách by měl být vzhledem k odborné povaze těchto aktů požadovaných pro účely podávání zpráv používán poradní postup.

¹² Nařízení Rady (EU, Euratom) č. 608/2014 ze dne 26. května 2014, kterým se stanoví prováděcí opatření pro systém vlastních zdrojů Evropské unie (Úř. věst. L 168, 7.6.2014, s. 29).

¹³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13).

- (13) Z důvodů jednotnosti a s přihlédnutím k článku 9 rozhodnutí 20xx/xxxx/EU, Euratom by toto nařízení mělo vstoupit v platnost ve stejný den jako uvedené rozhodnutí a mělo by se použít od 1. ledna 2021. Ustanovení vztahující se na vlastní zdroj uvedený v čl. 2 odst. 1 písm. c) rozhodnutí 20xx/xxxx/EU, Euratom by se měla použít ode dne stanoveného v souladu s článkem 9 uvedeného rozhodnutí,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

KAPITOLA I

URČENÍ VLASTNÍCH ZDROJŮ

Článek 1

Použitelné sazby

1. Jednotná sazba, jež se použije na podíl příjmů z daně z přidané hodnoty vybrané ze zdanitelných plnění podléhajících základní sazbě vydělený vnitrostátní základní sazbou daně z přidané hodnoty, z čehož plyne vlastní zdroj podle čl. 2 odst. 1 písm. b) rozhodnutí 20xx/xxxx/EU/Euratom, činí 1 %.
2. Jednotná sazba, jež se použije na podíl zdanitelných zisků připsaných jednotlivým členským státům podle pravidel Unie o společném konsolidovaném základu daně z příjmů právnických osob, z čehož plyne vlastní zdroj podle čl. 2 odst. 1 písm. c) rozhodnutí 20xx/xxxx/EU/Euratom, činí 3 %.
3. Jednotná sazba, jež se použije na částku představující příjem z povolenek, které mají být vydraženy podle čl. 10 odst. 2 písm. a) směrnice 2003/87/ES, a na tržní hodnotu přechodně přidělených bezplatných povolenek na modernizaci odvětví energetiky, jak je stanoveno v čl. 10c odst. 3 uvedené směrnice, z čehož plyne vlastní zdroj podle čl. 2 odst. 1 písm. d) rozhodnutí 20xx/xxxx/EU/Euratom, činí 20 %.
4. Jednotná sazba, jež se použije na hmotnost plastových obalových odpadů, které nejsou recyklovány, z čehož plyne vlastní zdroj podle čl. 2 odst. 1 písm. e) rozhodnutí 20xx/xxxx/EU/Euratom, činí 0,80 EUR na kilogram.

Pro účely prvního pododstavce se „plastem“ rozumí polymer ve smyslu čl. 3 bodu 5 nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006, k němuž mohou být přidány přísady nebo další látky; „obalovými odpady“ a „recyklací“ se rozumí pojmy vymezené v článku 3 směrnice 94/62/ES.

Hmotnost plastových obalových odpadů, které nejsou recyklovány, je rozdíl mezi hmotností plastových obalových odpadů, jež byly v daném roce v členském státě vyprodukovány, a hmotností plastových obalových odpadů, jež byly v daném roce recyklovány, stanovenou v souladu se směrnicí 94/62/ES.

Článek 2

Referenční hrubý národní důchod a jeho podstatné změny

1. Hrubým národním důchodem uvedeným v čl. 2 odst. 1 písm. f) rozhodnutí 20xx/xxxx/EU, Euratom se rozumí roční hrubý národní důchod v tržních cenách, stanovený Komisí za použití nařízení (EU) č. 549/2013.
2. Pokud by změny nařízení (EU) č. 549/2013 vedly k podstatným změnám hrubého národního důchodu, Komise sdělí Evropskému parlamentu a Radě výsledky technických úprav víceletého finančního rámce, jak je stanoveno v článku 5 nařízení Rady (EU, Euratom)

20xx/xxxx¹⁴ o datech použitelnosti těchto změn pro účely rozhodnutí 20xx/xxxx/EU, Euratom.

3. Pokud by změny nařízení (EU) č. 549/2013 vedly k podstatným změnám úrovně hrubého národního důchodu, přepočítá Komise stropy pro platby a závazky stanovené v čl. 3 odst. 1 a 2 rozhodnutí 20xx/xxxx/EU, Euratom podle tohoto vzorce:

$$1,29 \% (1,35 \%) * \frac{HND_{t-2} + HND_{t-1} + HND_t \text{ ESA stávající}}{HND_{t-2} + HND_{t-1} + HND_t \text{ ESA upravený}}$$

V tomto vzorci označuje „HND“ hrubý národní důchod, „t“ poslední úplný rok, za který jsou dostupné údaje podle nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1287/2003¹⁵, a „ESA“ Evropský systém národních a regionálních účtů v Unii.

Článek 3

Výpočet zůstatku a jeho zahrnutí do rozpočtu

1. Pro účely článku 5 rozhodnutí 20xx/xxxx/EU, Euratom se zůstatek daného rozpočtového roku vypočte jako rozdíl mezi veškerými příjmy vybranými v souvislosti s daným rozpočtovým rokem a souhrnem plateb provedených z prostředků pro daný rozpočtový rok zvýšeným o prostředky pro týž rozpočtový rok přenesené podle článku 13 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012¹⁶ (dále jen „finanční nařízení“).

Tento rozdíl se zvýší nebo sníží o čistou výši prostředků přenesených z předchozích rozpočtových roků, jež byly zrušeny. Odchylně od čl. 8 odst. 1 finančního nařízení se rozdíl rovněž zvýší nebo sníží o:

- a) platby provedené nad rámec nerozlišených prostředků přenesených z předchozího rozpočtového roku podle čl. 13 odst. 1 a 4 finančního nařízení v důsledku změn směnných kurzů eura;
- b) zůstatek vyplývající z kurzových zisků a ztrát v průběhu daného rozpočtového roku.

2. Do konce října každého rozpočtového roku odhadne Komise výši vlastních zdrojů, jež by měly být za celý rozpočtový rok vybrány, na základě údajů, které má v danou dobu k dispozici. Případné závažnější rozdíly oproti původním odhadům mohou vyžadovat změnu návrhu rozpočtu na následující rozpočtový rok nebo přijetí opravného rozpočtu na běžný rozpočtový rok.

¹⁴ Úř. věst. L [...], [...], s. [...]. [Nařízení o víceletém finančním rámci]

¹⁵ Nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1287/2003 ze dne 15. července 2003 o harmonizaci hrubého národního důchodu v tržních cenách (nařízení o HND) (Úř. věst. L 181, 19.7.2003, s. 1).

¹⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie a kterým se zrušuje nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002 (Úř. věst. L 298, 26.10.2012, s. 1).

KAPITOLA II

USTANOVENÍ TÝKAJÍCÍ SE KONTROLY A DOHLEDU A PŘÍSLUŠNÝCH POŽADAVKŮ NA PODÁVÁNÍ ZPRÁV

Článek 4

Opatření kontroly a dohledu

1. Vlastní zdroje podle čl. 2 odst. 1 rozhodnutí 20xx/xxxx/EU, Euratom se kontrolují podle tohoto nařízení, aniž je dotčena směrnice Rady o společném konsolidovaném základu daně z příjmů právnických osob, nařízení Komise (EU) č. 1031/2010¹⁷ a nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1287/2003¹⁸.
2. Členské státy přijmou veškerá nezbytná opatření, aby zajistily, že vlastní zdroje podle čl. 2 odst. 1 rozhodnutí 20xx/xxxx/EU, Euratom budou poskytnuty Komisi. Členské státy poskytnou Komisi na žádost určité dokumenty.
3. Členské státy provádějí kontroly a šetření týkající se výpočtu, stanovování a poskytování vlastních zdrojů podle čl. 2 odst. 1 rozhodnutí 20xx/xxxx/EU, Euratom.
4. Členské státy provádějí na žádost Komise doplňkové kontroly. Komise ve své žádosti o doplňkovou kontrolu uvede její důvody.
5. Členské státy zapojují Komisi na její žádost do kontrol, které provádějí. Pokud je Komise zapojena do kontroly, má v rozsahu potřebném k uplatňování tohoto nařízení přístup k podkladům týkajícím se výpočtu, stanovování a poskytování vlastních zdrojů a ke všem jiným příslušným dokumentům souvisejícím s těmito podklady.
6. Komise může sama provádět kontroly na místě. Zástupci pověřeni Komisí k provádění těchto kontrol mají přístup k dokumentům, jak je stanoveno pro kontroly uvedené v odstavci 5. Členské státy jsou při těchto kontrolách nápomocny.
7. Pokud se opatření kontroly a dohledu týkají vlastního zdroje z daně z přidané hodnoty podle čl. 2 odst. 1 písm. b) rozhodnutí 20xx/xxxx/EU, Euratom, provádějí se kontroly Komise spolu s příslušnými orgány v členských státech. V průběhu těchto kontrol Komise zejména zajistí, aby byly řádně provedeny operace k centralizaci vyměřovacího základu a vybrané celkové čisté daně z přidané hodnoty. Přesvědčí se rovněž, že byly použity vhodné údaje a že výpočty provedené ke stanovení výše vlastního zdroje z daně z přidané hodnoty podléhajícího základní sazbě, jenž vyplývá z plnění uvedených v čl. 3 odst. 1 nařízení Rady (EHS, Euratom) č. 1553/89, byly v souladu s uvedeným nařízením.
8. Pokud se kontroly týkají vlastního zdroje z plastových obalových odpadů, které nejsou recyklovány, podle čl. 2 odst. 1 písm. e) rozhodnutí 20xx/xxxx/EU, Euratom, má Komise rovněž přístup k dokumentům souvisejícím s postupy a údaji podle směrnice 94/62/ES.
9. Pokud se opatření kontroly a dohledu týkají vlastního zdroje z hrubého národního důchodu podle čl. 2 odst. 1 písm. f) rozhodnutí 20xx/xxxx/EU, Euratom:

¹⁷ Nařízení Komise (EU) č. 1031/2010 ze dne 12. listopadu 2010 o harmonogramu, správě a jiných aspektech dražeb povolenek na emise skleníkových plynů v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů ve Společenství (Úř. věst. L 302, 18.11.2010, s. 1).

¹⁸ Nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1287/2003 ze dne 15. července 2003 o harmonizaci hrubého národního důchodu v tržních cenách (nařízení o HND) (Úř. věst. L 181, 19.7.2003, s. 1).

- a) Komise spolu s dotčeným členským státem každý rok přezkoumá, zda se nevyskytují chyby při výpočtu v jí sdělených souhrnných veličinách, zejména v případech, na které upozorní Výbor pro hrubý národní důchod zřízený nařízením (ES, Euratom) č. 1287/2003; v jednotlivých případech přitom může také přezkoumat výpočty a statistické podklady (mimo informace o jednotlivých právnických nebo fyzických osobách), pokud by jinak nebylo možno provést řádné posouzení;
- b) Komise má rovněž přístup k dokumentům souvisejícím se statistickými postupy a statistickými podklady uvedenými v článku 3 nařízení (ES, Euratom) č. 1287/2003.

10. Kontrolami a šetřeními uvedenými v tomto článku nejsou dotčeny:

- a) kontroly prováděné členskými státy v souladu s jejich vnitrostátními právními a správními předpisy;
- b) opatření stanovená v člancích 287 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie;
- c) kontroly prováděné podle čl. 322 odst. 1 písm. b) Smlouvy o fungování Evropské unie.

11. Pro účely opatření kontroly a dohledu podle tohoto článku může Komise požádat členské státy o předložení příslušných dokumentů nebo zpráv nebo o jejich poskytnutí Komisi.

Článek 5

Pravomoci a povinnosti pověřených zástupců Komise

1. Za účelem provádění kontrol podle článku 4 Komise speciálně jmenuje některé své úředníky nebo jiné zaměstnance (dále jen „pověření zástupci“).

Pro každou kontrolu Komise vybaví pověřené zástupce písemným pověřením s uvedením jejich totožnosti a úředního postavení.

Těchto kontrol se mohou zúčastnit osoby, jež daly členské státy Komisi k dispozici jakožto vyslané národní odborníky.

S výslovným a předem uděleným souhlasem dotčeného členského státu může Komise požádat o spolupráci úředníky z jiných členských států jako pozorovatele. Komise zajistí, aby tito úředníci dodržovali ustanovení odstavce 3 tohoto článku.

2. Během kontrol vlastních zdrojů podle článku 4 jednají pověřené zástupci způsobem slučitelným s pravidly platnými pro úředníky dotčeného členského státu. Jsou vázáni povinnostmi zachovávat služební tajemství za podmínek stanovených v odstavci 3 tohoto článku.

Komise dodržuje zásadu statistické důvěrnosti stanovenou v nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 223/2009¹⁹.

¹⁹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 223/2009 ze dne 11. března 2009 o evropské statistice a zrušení nařízení (ES, Euratom) č. 1101/2008 o předávání údajů, na které se vztahuje statistická důvěrnost, Statistickému úřadu Evropských společenství, nařízení Rady (ES) č. 322/97 o statistice Společenství a rozhodnutí Rady 89/382/EHS, Euratom, kterým se zřizuje Výbor pro statistické programy Evropských společenství (Úř. věst. L 87, 31.3.2009, s. 164).

Pověřený zástupce může v případě potřeby kontaktovat dlužníky, avšak pouze v souvislosti s kontrolami tradičních vlastních zdrojů a pouze prostřednictvím příslušných orgánů, jejichž postupy výběru vlastních zdrojů jsou předmětem kontroly.

3. Na informace sdělované nebo získávané podle tohoto nařízení v jakékoli podobě se vztahuje služební tajemství a požívají stejné ochrany jako obdobné informace podle právních předpisů členského státu, ve kterém byly shromážděny, a podle odpovídajících předpisů platných pro orgány Unie.

Informace uvedené v prvním pododstavci nesmějí být sdělovány osobám, v orgánech Unie nebo členských států, kromě těch, jejichž povinností je tyto informace znát, a nesmějí být použity k jiným účelům než k těm, jež stanoví toto nařízení, bez předchozího souhlasu členského státu, v němž byly shromážděny.

První a druhý pododstavec se vztahuje na úředníky a jiné zaměstnance Unie a vyslané národní odborníky.

4. Komise zajistí, aby pověření zástupci a jiné osoby jednající jejím jménem dodržovali nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679²⁰ a nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 45/2001²¹ a další pravidla Unie a členských států, která se týkají ochrany osobních údajů.

Článek 6

Příprava a řízení kontrol

1. Komise kontrolu včas oznámí řádně odůvodněným sdělením členskému státu, ve kterém se kontrola má konat. Kontroly se mohou účastnit také zástupci dotčeného členského státu.

2. Kontroly vlastních zdrojů provádějí pověření zástupci. Pokud se jedná o organizaci práce, naváží tito zástupci nezbytné kontakty s příslušnými správními orgány v členských státech.

3. U kontrol vlastních zdrojů, do nichž je zapojena Komise, zajišťuje organizaci práce a vztahy s orgány, jichž se kontrola týká, orgán určený dotčeným členským státem.

4. Kontroly na místě týkající se vlastních zdrojů provádějí pověření zástupci. Pokud se jedná o organizaci práce a vztahy s orgány a v příslušných případech také s dlužníky, jichž se kontrola týká, naváží tito zástupci před každou kontrolou na místě nezbytné kontakty s úředníky určenými dotčeným členským státem. Pro kontroly tohoto typu musí být pověření stanoveno dokumentem, v němž je uveden cíl a účel kontroly.

5. Členské státy zajistí, aby úřady nebo subjekty příslušné k výpočtu, stanovování, výběru a poskytování vlastních zdrojů a orgány, které pověřily prováděním kontrol v této oblasti, poskytovaly pověřeným zástupcům pomoc potřebnou k plnění jejich úkolů.

Za účelem kontrol na místě týkajících se vlastních zdrojů dotčené členské státy sdělí Komisi s dostatečným předstihem totožnost a postavení osob, které pověří, aby se účastnily těchto kontrol a poskytovaly pověřeným zástupcům veškerou pomoc při plnění jejich úkolů.

²⁰ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů (Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 1).

²¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 45/2001 ze dne 18. prosince 2000 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgány a institucemi Společenství a o volném pohybu těchto údajů (Úř. věst. L 8, 12.1.2001, s. 1).

6. Výsledky kontrol podle článku 4, s výjimkou kontrol prováděných členskými státy, jsou dotčenému členskému státu sděleny vhodnou cestou do tří měsíců. Členský stát podá své připomínky do tří měsíců od obdržení zprávy. V řádně odůvodněných případech však může Komise žádat, aby dotčený členský stát podal své připomínky k určitým bodům do jednoho měsíce od obdržení zprávy. Příslušný členský stát může odmítnout odpovědět, přičemž formou sdělení oznámí důvody, jež mu brání vyhovět žádosti Komise.

Poté jsou výsledky a připomínky uvedené v prvním pododstavci, spolu se souhrnnou zprávou vypracovanou v souvislosti s kontrolami vlastních zdrojů podle čl. 2 odst. 1 písm. b), c), d) a e) rozhodnutí 20xx/xxxx/EU, Euratom, sděleny všem členským státům.

Pokud z kontrol na místě nebo doplňkových kontrol v případě tradičních vlastních zdrojů vyplyne potřeba změnit nebo opravit údaje o vlastních zdrojích ve výkazech nebo prohlášeních zaslaných Komisi a výsledné opravy mají být provedeny ve stávajícím výkazu nebo prohlášení, jsou příslušné změny v tomto výkazu nebo prohlášení vyznačeny pomocí odpovídajících poznámek.

Článek 7

Hlášení podvodů a nesrovnalostí týkajících se nároků na tradiční vlastní zdroje

1. V průběhu dvou měsíců následujících po konci každého čtvrtletí podají členské státy Komisi informace o zjištěných podvodech a nesrovnalostech týkajících se nároků přesahujících částku 10 000 EUR v souvislosti s tradičními vlastními zdroji podle čl. 2 odst. 1 písm. a) rozhodnutí 20xx/xxxx/EU, Euratom.

Ve lhůtě uvedené v prvním pododstavci poskytne každý členský stát podrobné informace o stavu řešení jednotlivých případů zjištěných podvodů nebo nesrovnalostí již dříve Komisi oznámených, u nichž dosud nebyla podána zpráva o vymožení, nevymožení nebo zrušení nároku.

2. Komise přijme prováděcí akty stanovující podrobnosti ohledně informací uvedených v odstavci 1 tohoto článku. Tyto prováděcí akty se přijmou poradním postupem uvedeným v čl. 9 odst. 2.

3. Souhrn oznámení uvedených v odstavci 1 tohoto článku je začleněn do zprávy Komise podle čl. 325 odst. 5 Smlouvy o fungování Evropské unie.

Článek 8

Zprávy členských států o jejich kontrolách tradičních vlastních zdrojů

1. Členské státy předloží Komisi podrobné výroční zprávy o průběhu a výsledcích jejich kontrol souvisejících s tradičními vlastními zdroji a o celkových údajích a zásadních otázkách týkajících se nejdůležitějších obtíží vyplývajících z uplatňování příslušných nařízení, kterými se provádí rozhodnutí 20xx/xxxx/EU, Euratom, a zejména o sporných záležitostech. Zprávy podají Komisi do 1. března roku následujícího po daném rozpočtovém roce. Na základě těchto zpráv Komise připraví souhrnnou zprávu, která je dána na vědomí všem členským státům.

2. Komise přijme prováděcí akty stanovující členským státům formu výročních zpráv uvedených v odstavci 1 tohoto článku. Tyto prováděcí akty se přijmou poradním postupem uvedeným v čl. 9 odst. 2.

3. Komise podá každé tři roky Evropskému parlamentu a Radě zprávu o fungování kontrolních mechanismů pro tradiční vlastní zdroje.

KAPITOLA III
VÝBOR A ZÁVĚREČNÁ USTANOVENÍ

Článek 9

Postup projednávání ve výboru

1. Komisi je nápomocen poradní výbor. Tento výbor je výborem ve smyslu nařízení (EU) č. 182/2011.
2. Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 4 nařízení (EU) č. 182/2011.

Článek 10

Závěrečná ustanovení

Nařízení (EU, Euratom) č. 608/2014 se zrušuje.

Odkazy na zrušené nařízení a na ustanovení nařízení (ES, Euratom) č. 1026/1999 a nařízení (ES, Euratom) č. 1150/2000 se považují za odkazy na toto nařízení.

Článek 11

Vstup v platnost

Toto nařízení vstupuje v platnost dnem vstupu v platnost rozhodnutí 20xx/xxxx/EU, Euratom.
Použije se od 1. ledna 2021.

Ustanovení tohoto nařízení se použijí na vlastní zdroj ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob od 1. ledna druhého roku následujícího po datu použitelnosti vnitrostátních předpisů, kterými se provádí směrnice Rady o společném konsolidovaném základu daně z příjmů právnických osob.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně

Brusel 4. května 2018
(OR. en)

8359/18
ADD 1

**Interinstitucionální spis:
2018/0132 (APP)**

**CADREFIN 41
RESPR 7
POLGEN 55
FIN 347**

NÁVRH

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	4. května 2018
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2018) 327 final/ANNEX
Předmět:	PŘÍLOHA návrhu nařízení Rady, kterým se stanoví prováděcí opatření pro systém vlastních zdrojů Evropské unie

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2018) 327 final/ANNEX.

Příloha: COM(2018) 327 final/ANNEX



V Bruselu dne 2.5.2018
COM(2018) 327 final

ANNEX

PŘÍLOHA

**návrhu nařízení Rady,
kterým se stanoví prováděcí opatření pro systém vlastních zdrojů Evropské unie**

PŘÍLOHA – SROVNÁVACÍ TABULKA

Nařízení (EU, Euratom) č. 608/2014	Rozhodnutí 2014/335/EU, Euratom	Toto nařízení
Článek 1	–	Článek 3
Čl. 2 odst. 1	–	Čl. 4 odst. 1
Čl. 2 odst. 2	–	Čl. 4 odst. 2 první věta
Čl. 2 odst. 3 písm. a)	–	Čl. 4 odst. 3
Čl. 2 odst. 3 písm. b) první a druhá věta	–	Čl. 4 odst. 4
Čl. 2 odst. 3 písm. b) třetí věta	–	Čl. 4 odst. 2 druhá věta
Čl. 2 odst. 3 písm. c)	–	Čl. 4 odst. 5
Čl. 2 odst. 3 písm. d)	–	Čl. 4 odst. 6
Čl. 2 odst. 3 písm. e)	–	Čl. 4 odst. 10
Čl. 2 odst. 4	–	Čl. 4 odst. 7
Čl. 2 odst. 5	–	Čl. 4 odst. 9
Čl. 2 odst. 6	–	Čl. 4 odst. 11
Článek 3	–	Článek 5
Čl. 4 odst. 1	–	Čl. 6 odst. 1
Čl. 4 odst. 2	–	Čl. 6 odst. 3
Čl. 4 odst. 3	–	Čl. 6 odst. 4
Čl. 4 odst. 4	–	Čl. 6 odst. 2
Čl. 4 odst. 5	–	Čl. 6 odst. 5
Čl. 4 odst. 6	–	Čl. 6 odst. 6
Článek 5	–	Článek 7
Článek 6	–	Článek 8
Článek 7	–	Článek 9
Článek 8	–	Článek 10
Článek 9	–	Článek 11
–	Čl. 2 odst. 7 první pododstavec	Čl. 2 odst. 1
–	Čl. 2 odst. 7 druhý pododstavec	Čl. 2 odst. 2
–	Čl. 3 odst. 4	Čl. 2 odst. 3
–	–	Článek 1
–	–	Čl. 4 odst. 8

Brusel 4. května 2018
(OR. en)

8360/18

**Interinstitucionální spis:
2018/0133 (NLE)**

**CADREFIN 42
RESPR 8
POLGEN 56
FIN 348**

NÁVRH

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	4. května 2018
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2018) 328 final
Předmět:	Návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EHS, Euratom) č. 1553/89 o konečné jednotné úpravě vybírání vlastních zdrojů vycházejících z daně z přidané hodnoty

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2018) 328 final.

Příloha: COM(2018) 328 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 2.5.2018
COM(2018) 328 final

2018/0133 (NLE)

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY,

**kterým se mění nařízení (EHS, Euratom) č. 1553/89 o konečné jednotné úpravě vybírání
vlastních zdrojů vycházejících z daně z přidané hodnoty**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

Účelem tohoto návrhu je změnou nařízení Rady (EHS, Euratom) č. 1553/89¹ výrazně zjednodušit aspekty vlastních zdrojů z daně z přidané hodnoty: návrh se zaměřuje na dodávky, na které se uplatňuje základní sazba (takže vážená průměrná sazba nebude potřeba), přičemž počet oprav je omezen na absolutní minimum a finanční náhrady byly zrušeny. Kromě toho se navrhuje společný procentuální podíl vycházející z nejnovějších fiskálních údajů členského státu.

Tento návrh je nedílnou součástí reformy systému vlastních zdrojů uvedené v návrhu rozhodnutí Rady o systému vlastních zdrojů Evropské unie². Tato reforma navazuje na doporučení navržená Skupinou na vysoké úrovni pro vlastní zdroje, která zveřejnila svou závěrečnou zprávu v prosinci 2016³.

Návrh vychází z předchozích zkušeností se správou vlastních zdrojů a jeho cílem je zjednodušit výpočet výše vlastního zdroje z daně z přidané hodnoty. Také racionalizuje praktická opatření. To je podrobněji vysvětleno v oddíle 5 níže.

S ohledem na povahu vlastních zdrojů závisí jejich řízení na správném uplatňování dalších politik Unie, zejména v oblasti vnitřního trhu a zdanění.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

Právním základem navrhovaného nařízení je čl. 322 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie. Ustanovení čl. 8 odst. 2 rozhodnutí Rady 2014/335/EU, Euratom⁴ a čl. 6 odst. 3 navrhovaného rozhodnutí o vlastních zdrojích uvádějí, že členské státy poskytují Komisi zdroje „v souladu s předpisy“ přijatými podle čl. 322 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie. Kromě toho, jelikož toto nařízení mění stávající nařízení, je vhodné použít stejný druh nástroje.

Kvůli povaze rozpočtu Unie a vlastních zdrojů, které tvoří jeho příjmy, musí být systém vlastních zdrojů a jejich poskytování řízeny z celounijní perspektivy a toho nemohou dosáhnout jednotlivé členské státy.

Toto navrhované nařízení doplňuje již existující předpisy o „poskytování zdrojů“, zejména nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014⁵.

Je v zájmu Unie a jejích členských států zajistit, aby systém vlastních zdrojů dobře fungoval, a navrhované nařízení je koncipováno tak, aby usnadňovalo spolupráci mezi nimi.

¹ Nařízení Rady (EHS, Euratom) č. 1553/89 ze dne 29. května 1989 o konečné jednotné úpravě vybírání vlastních zdrojů vycházejících z daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 155, 7.6.1989, s. 9).

² COM(2018) 325 final ze dne 2. května 2018.

³ Budoucí financování EU. Závěrečná zpráva a doporučení Skupiny na vysoké úrovni pro vlastní zdroje, prosinec 2016.

⁴ Rozhodnutí Rady ze dne 26. května 2014 o systému vlastních zdrojů Evropské unie (2014/335/EU, Euratom) (Úř. věst. L 168, 7.6.2014, s. 105).

⁵ Nařízení Rady (EU, Euratom) č. 609/2014 ze dne 26. května 2014 o metodách a postupu pro poskytování tradičních vlastních zdrojů a vlastních zdrojů z DPH a HND a o opatřeních ke krytí hotovostních nároků (Úř. věst. L 168, 7.6.2014, s. 39).

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX-POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

Tento návrh je součástí legislativního balíčku týkajícího se vlastních zdrojů na období 2021–2027. V zájmu zjednodušení vlastního zdroje z daně z přidané hodnoty by stávající nařízení o vlastních zdrojích z daně z přidané hodnoty mělo být změněno.

Důvodová zpráva k návrhu nového rozhodnutí o vlastních zdrojích poskytuje více informací o nedávných zprávách a dokumentech analyzujících nutnost reformovat systém vlastních zdrojů.

Tento návrh nesouvisí s Programem pro účelnost a účinnost právních předpisů. Je zaměřen na členské státy, nikoli na mikropodniky či malé a střední podniky nebo jiné zúčastněné strany. Je v zásadě bez dopadu na konkurenceschopnost jednotlivých odvětví v Unii a mezinárodní obchod. Návrh nemá žádné důsledky z hlediska ochrany základních práv.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Rozpočtové důsledky tohoto návrhu a legislativního balíčku týkajícího se vlastních zdrojů jsou podrobně obsaženy v legislativním finančním výkazu připojeném k návrhu nařízení o poskytování nových vlastních zdrojů⁶. Reformovaný systém vlastních zdrojů včetně reformovaného systému daně z přidané hodnoty může být uplatňován při stejné úrovni správních prostředků a personálních zdrojů, jakou má současný systém.

5. DALŠÍ PRVKY

Používání tohoto nařízení bude (a v současnosti již je) pravidelně projednáváno v Poradním výboru pro vlastní zdroje.

Návrh Komise je možné shrnout takto:

Ustanovení čl. 1 odst. 1 návrhu ruší předchozí členění nařízení (EHS, Euratom) č. 1553/89 do šesti hlav.

Ustanovení čl. 1 odst. 2 návrhu mění článek 1 nařízení (EHS, Euratom) č. 1553/89 takto:

- článek 1 je aktualizován tak, aby zohlednil skutečnost, že vlastní zdroj z daně z přidané hodnoty má být zaměřen na dodávky na konečnou spotřebu, na které se uplatňuje základní sazba. Odkazuje rovněž na jednotnou sazbu uvedenou v navrhovaném novém rozhodnutí o vlastních zdrojích. Základní sazba daně z přidané hodnoty by měla být chápána jako sazba daně z přidané hodnoty uvedená v článku 96 směrnice Rady 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty⁷.

Ustanovení čl. 1 odst. 3 návrhu ruší článek 2 nařízení (EHS, Euratom) č. 1553/89.

- Normativní část byla přesunuta do článku 3, zatímco ustanovení nenormativní povahy stanovící rámec jsou nyní obsažena v bodech odůvodnění.

Ustanovení čl. 1 odst. 4 návrhu nahrazuje články 3 a 4 nařízení (EHS, Euratom) č. 1553/89 takto:

⁶ COM(2018) 326 final ze dne 2. května 2018.

⁷ Směrnice Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1).

- čl. 3 odst. 1: k poskytnutí nesporného a spolehlivého zdroje údajů má být základ vlastního zdroje z daně z přidané hodnoty se základní sazbou odvozen od celkových čistých příjmů z daně z přidané hodnoty vybraných za kalendářní rok v každém členském státě, opravených v případě zvláštních územních záležitostí uvedených ve směrnici o dani z přidané hodnoty,
- čl. 3 odst. 2: k získání dodávek na konečnou spotřebu, na které se uplatňuje základní sazba, se upravený čistý příjem vynásobí společným unijním podílem,
- čl. 3 odst. 3: vzhledem k tomu, že členské státy uplatňují různé základní sazby, nelze pro uplatnění jednotné sazby použít příjmy. Dodávky na konečnou spotřebu, na které se uplatňuje základní sazba, by se proto měly vydělit základní sazbou členského státu, aby se místo toho získal základ daně z přidané hodnoty se základní sazbou,
- čl. 3 odst. 4: k získání vlastního zdroje z daně z přidané hodnoty se základní sazbou, který plyne do rozpočtu EU, se na základ daně z přidané hodnoty se základní sazbou uplatní jednotná sazba,
- čl. 3 odst. 5: v případech, kdy členský stát porušuje směrnici o dani z přidané hodnoty, by se měly vybrané čisté příjmy z daně z přidané hodnoty opravit tak, aby se zajistilo rovné zacházení mezi členskými státy,
- článek 4: pokud se členský stát řádnými postupy rozhodne změnit svou základní sazbu daně z přidané hodnoty, článek 4 stanoví standardizovanou metodou pro zohlednění této změny. Tato metoda bere v potaz sazbu před změnou a po ní.

Ustanovení čl. 1 odst. 5 návrhu ruší články 5 a 6 nařízení (EHS, Euratom) č. 1553/89:

- články 5 a 6 se zrušují, neboť návrh stanoví minimální využití oprav a nestanoví žádné náhrady.

Ustanovení čl. 1 odst. 6 návrhu mění článek 7 nařízení (EHS, Euratom) č. 1553/89 takto:

- článek 7 zůstává v zásadě beze změny. Na začátku odstavce 1 se slovo „před“ nahrazuje slovem „do“. V odstavci 2 jsou obsaženy následné změny v souvislosti se zrušením článků 5 a 6 a přesunem článku 11 do čl. 4 odst. 7 nařízení Rady (EU, Euratom) č. 20xx/xxxx.

Ustanovení čl. 1 odst. 7 návrhu ruší článek 8 nařízení (EHS, Euratom) č. 1553/89:

- článek 8 zůstává v podstatě beze změny. Nahrazuje se odkaz na „základ zdrojů z DPH“ „základem zdroje z daně z přidané hodnoty se základní sazbou“.

Ustanovení čl. 1 odst. 8 návrhu ruší článek 10 nařízení (EHS, Euratom) č. 1553/89:

- článek 10 zůstává v podstatě beze změn, ale je pozměněn, aby odrážel oblast působnosti tohoto návrhu. Odkaz na články 5 a 6 byl zrušen, neboť se navrhuje, aby byly zrušeny náhrady a některé opravy. Za účelem zjednodušení postupů byl čl. 10 odst. 2 změněn z „Komise prošetří [...]“ na „Komise může přijmout [...]“.

Ustanovení čl. 1 odst. 9 návrhu mění článek 11 nařízení (EHS, Euratom) č. 1553/89:

- článek 11: ustanovení čl. 11 odst. 1 se přesouvá do čl. 4 odst. 7 nařízení Rady (EU, Euratom) č. 20xx/xxxx. Přesunutě znění zůstává v zásadě beze změn, ale bylo upraveno s ohledem na skutečnost, že vážená průměrná sazba není součástí tohoto návrhu. Čl. 11 odst. 3 byl přeformulován tak, aby odrážel přesun kontrolních ustanovení do nařízení Rady (EU, Euratom) č. 20xx/xxxx.

Ustanovení čl. 1 odst. 10 návrhu mění článek 12 nařízení (EHS, Euratom) č. 1553/89:

- článek 12 zůstává v podstatě beze změn, ale je pozměněn, aby odrážel oblast působnosti návrhu. Členské státy jsou povinny poskytnout informace o výběru daně z přidané hodnoty obecnějším způsobem a pouze o příslušných změnách ve správních postupech a řízeních při výběru daně z přidané hodnoty. Lhůta pro podávání zpráv pro Komisi byla rovněž uvedena do souladu se lhůtami stanovenými v jiných nařízeních a směrnicích týkajících se daní. K posouzení účinnosti postupů pro výběr daně z přidané hodnoty je vhodnější podávat zprávu o zdokonaleních, kterých členské státy při výběru daně z přidané hodnoty dosáhly, než o postupech samotných. Znění bylo odpovídajícím způsobem pozměněno.

Ustanovení čl. 1 odst. 11 návrhu ruší článek 13 nařízení (EHS, Euratom) č. 1553/89:

- článek 13: tento článek se mění tak, aby odrážel oblast působnosti návrhu. Toho je dosaženo tím, že se odstranily odkazy na „povolení“.

Článek 2 návrhu se zabývá vstupem v platnost, použitelností a zpětnou účinností nařízení a jeho dopadem na režim vlastních zdrojů z daně z přidané hodnoty.

Toto nařízení by mělo vstoupit v platnost ve stejnou dobu jako nové rozhodnutí o vlastních zdrojích. Nový režim vlastních zdrojů z daně z přidané hodnoty se má použít zpětně od začátku období, tj. od 1. ledna 2021, takže opravy výkazů vypracovaných před tímto datem se bude řídit pravidly platnými v té době.

Poslední změnou je obecná terminologická změna ze „zdrojů z DPH“ na „vlastní zdroje z daně z přidané hodnoty“.

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY,

kterým se mění nařízení (EHS, Euratom) č. 1553/89 o konečné jednotné úpravě vybírání vlastních zdrojů vycházejících z daně z přidané hodnoty

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 322 odst. 2 této smlouvy, s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství pro atomovou energii, a zejména na článek 106a této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

s ohledem na stanovisko Evropského parlamentu⁸,

s ohledem na stanovisko Evropského účetního dvora⁹,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Vlastní zdroj Unie z podílu z daně z přidané hodnoty podle čl. 2 odst. 1 písm. b) rozhodnutí Rady 20xx/xxxx/EU, Euratom¹⁰ (dále jen „vlastní zdroj z daně z přidané hodnoty se základní sazbou“) by měl být Unii poskytnut za co nejlepších podmínek. Pro členské státy by tedy měla být stanovena pravidla týkající se poskytování tohoto zdroje do rozpočtu Unie.
- (2) V zájmu jednoduchosti a transparentnosti a s cílem snížit správní zátěž by se vlastní zdroj z daně z přidané hodnoty se základní sazbou měl vypočítat na základě společného unijního podílu z plnění zatížených základní sazbou. Tento podíl by měl představovat průměr nejnižších podílů z dodávek na konečnou spotřebu, na které se uplatňuje základní sazba, v členských státech za období pěti let, který se vypočítal s použitím národních účtů a fiskálních údajů schválených Poradním výborem pro vlastní zdroje.
- (3) Mechanismy pro výpočet základu vlastního zdroje z daně z přidané hodnoty se základní sazbou by se měly určit jednotně ze skutečně vybraných příjmů za každý kalendářní rok, a to jakožto jediná konečná metoda pro stanovení základu vlastního zdroje z daně z přidané hodnoty se základní sazbou.
- (4) Nařízení (EHS, Euratom) č. 1553/89 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (5) Z důvodů jednotnosti by toto nařízení mělo vstoupit v platnost ve stejný den jako rozhodnutí 20xx/xxxx/EU, Euratom a mělo by se použít ode dne 1. ledna 2021. Změny nařízení (EHS, Euratom) č. 1553/89 by se však neměly vztahovat na opravu výkazů základu vlastního zdroje z daně z přidané hodnoty pro rozpočtové roky před rokem 2021,

⁸ Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

⁹ Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

¹⁰ Úř. věst. L [...], [...], s. [...].

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Nařízení (EHS, Euratom) č. 1553/89 se mění takto:

- 1) Toto členění a hlavy se zrušují:
 - a) „Hlava I. Obecná ustanovení“;
 - b) „Hlava II Oblast působnosti“;
 - c) „Hlava III „Metoda výpočtu““;
 - d) „Hlava IV Ustanovení o účetnictví a poskytování vlastních zdrojů“;
 - e) „Hlava V Ustanovení týkající se kontroly“;
 - f) „Hlava VI Závěrečná ustanovení“.
- 2) Článek 1 se nahrazuje tímto:

„Článek 1

Vlastní zdroj z daně z přidané hodnoty se základní sazbou se vypočte uplatněním jednotné sazby stanovené v souladu s rozhodnutím Rady 20xx/xxxx/EU* na základ vlastního zdroje z daně z přidané hodnoty se základní sazbou v souladu s tímto nařízením.

Základní sazba daně z přidané hodnoty je sazba daně z přidané hodnoty uvedená v článku 96 směrnice Rady 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty**.

* Rozhodnutí Rady 20xx/xxxx/EU, Euratom [DATUM] o systému vlastních zdrojů Evropské unie (Úř. věst. L [...], [...], s. [...]).

** Směrnice Rady 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1).“

- 3) Článek 2 se zrušuje.
- 4) Články 3 a 4 se nahrazují tímto:

„Článek 3

1. Pro určitý kalendářní rok vypočte každý členský stát základ vlastního zdroje z daně z přidané hodnoty se základní sazbou z celkových čistých příjmů z daně z přidané hodnoty vybraných tímto členským státem ze zdanitelných plnění uvedených v článku 2 směrnice 2006/112/ES během tohoto kalendářního roku. Tato částka se opraví s ohledem na tyto částky:
 - a) všechny částky, na něž by se pro účely vlastního zdroje mělo pohlížet jako na plnění, jejichž původ nebo místo určení je v členském státě, třebaže vznikly na území nebo byly určeny pro území podle článku 6 směrnice 2006/112/ES;
 - b) všechny částky pocházející z některého místa uvedeného v článku 7 směrnice 2006/112/ES, pokud členské státy mohou prokázat, že příjem byl do tohoto místa převeden.
2. Částka získaná v souladu s odstavcem 1 se vynásobí 45 %.

3. Částka získaná v souladu s odstavcem 2 se vydělí základní sazbou daně z přidané hodnoty platné v dotčeném členském státě podle směrnice 2006/112/ES v roce, v němž byly vybrány příjmy z daně z přidané hodnoty.
4. K získání vlastního zdroje z daně z přidané hodnoty se základní sazbou, který se poskytne do rozpočtu Unie, se částka získaná v souladu s odstavcem 3 vynásobí jednotnou sazbou uvedenou v čl. 1 odst. 1 nařízení Rady (EU, Euratom) č. 20xx/xxxx*.
5. Pokud dojde k porušení směrnice 2006/112/ES a v důsledku toho se unijní vlastní zdroj z daně z přidané hodnoty se základní sazbou sníží, má Unie v souladu s článkem 12 nařízení Rady (EU, Euratom) č. 609/2014** nárok na získání celé částky dotyčných vlastních zdrojů navýšené o úroky z prodlení.

Článek 4

1. Vlastní zdroj z daně z přidané hodnoty se základní sazbou se vypočítá na základě kalendářních let.
2. Pokud členský stát zavede změnu základní sazby daně z přidané hodnoty, revidovaná sazba se použije od prvního dne měsíce následujícího po měsíci, v němž nová základní sazba nabyla účinnosti. Pro účely výpočtu podle čl. 3 odst. 3 se z těchto dvou sazeb vypočítá poměrný díl.

* Nařízení Rady (EU, Euratom) č. 20xx/xxxx of [DATUM], kterým se stanoví prováděcí opatření pro systém vlastních zdrojů Evropské unie (Úř. věst. L [...], [...], s. [...]).

** Nařízení Rady (EU, Euratom) č. 609/2014 ze dne 26. května 2014 o metodách a postupu pro poskytování tradičních vlastních zdrojů a vlastních zdrojů z DPH a HND a o opatřeních ke krytí hotovostních nároků (Úř. věst. L 168, 7.6.2014, s. 39).“

- 5) Články 5 a 6 se zrušují.
- 6) V článku 7 se odstavce 1 a 2 nahrazují tímto:
„1. Členské státy zašlou Komisi do 31. července výkaz celkové výše základu vlastního zdroje z daně z přidané hodnoty se základní sazbou pro předchozí kalendářní rok vypočtený podle článku 3, na který má být uplatněna sazba uvedená v článku 1.
2. Tento výkaz obsahuje všechny údaje použité ke stanovení základu, které jsou požadovány pro kontroly podle čl. 4 odst. 7 nařízení (EU, Euratom) č. 20xx/xxxx.“
- 7) Článek 8 se nahrazuje tímto:

„Článek 8

Členské státy zašlou Komisi do 15. dubna každého roku odhad základu vlastního zdroje z daně z přidané hodnoty se základní sazbou pro následující rozpočtový rok.“

- 8) Článek 10 se nahrazuje tímto:

„Článek 10

1. Členské státy uvědomí Komisi do 30. dubna každého rozpočtového roku o řešeních a souvisejících změnách, které navrhují přijmout ke stanovení výše podle čl. 3 odst. 1. V navrhovaném řešení případně označí povahu údajů, které považují za vhodné, a odhad hodnoty základu pro každou z těchto oprav.

Do 31. května předá Komise ostatním členským státům informace uvedené v prvním pododstavci, které obdrží od jednotlivých členských států.

2. Komise může přijmout prováděcí akty týkající se řešení navržených členskými státy v souladu s odstavcem 1. Tyto prováděcí akty se přijímají v souladu s poradním postupem podle čl. 13 odst. 2.“

9) Článek 11 se mění takto:

a) odstavec 1 se zrušuje;

b) odstavec 3 se nahrazuje tímto:

„Po kontrolách uvedených v čl. 4 odst. 7 nařízení (EU, Euratom) 20xx/xxxx se opraví roční výkaz pro daný rozpočtový rok, jak je uvedeno v článku 9.“

10) Článek 12 se nahrazuje tímto:

„Článek 12

1. Členské státy poskytnou Komisi informace o všech relevantních změnách ve svých správních postupech a řízeních, které používají pro výběr daně z přidané hodnoty.

2. Komise posoudí společně s příslušným členským státem, zda lze uvažovat o zdokonalení těchto postupů a řízení z hlediska zvýšení jejich účinnosti.

3. Komise každých pět let vypracuje zprávu o opatřeních přijatých členskými státy a pokroku, který dosáhly, při výběru daně z přidané hodnoty a o všech navrhovaných zdokonaleních.

Komise předloží tuto zprávu Evropskému parlamentu a Radě poprvé do 31. prosince 2023.“

11) Článek 13 se nahrazuje tímto:

„Článek 13

1. Komisi je nápomocen Poradní výbor pro vlastní zdroje zřízený článkem 9 nařízení (EU, Euratom) č. 20xx/xxxx. Výborem se rozumí výbor ve smyslu nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011*.

2. Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 4 nařízení (EU) č. 182/2011.

* Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13).“

Článek 2

Toto nařízení vstupuje v platnost dnem vstupu rozhodnutí 20xx/xxxx/EU, Euratom v platnost.

Použije se ode dne 1. ledna 2021.

Článek 1 se však nepoužije na opravu výkazů základu vlastního zdroje z daně z přidané hodnoty za rozpočtové roky před rokem 2021.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.
V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně