

STANOVISKO VLÁDY

**k návrhu poslanců Věry Kovářové, Petra Gazdíka, Jana Farského, Víta Rakušana
a Jany Krutákové na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 235/2004 Sb., o dani
z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 140)**

Vláda na své schůzi dne 30. dubna 2018 projednala a posoudila návrh zákona, kterým se mění zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů, a vyslovila s ním **nesouhlas** zejména z následujících důvodů:

1. Změna zákona, tak jak je předkladateli navržena, by nemohla vést k naplnění jejich záměru snížit sazbu daně z přidané hodnoty pro pozemní hromadnou pravidelnou dopravu cestujících a jejich zavazadel, neboť je v rozporu se současnou konstrukcí zákona o dani z přidané hodnoty. Tato konstrukce předpokládá pro druhou sníženou sazbu daně dle přílohy č. 3a zákona podmínku, že této sazbě daně (10%) podléhá pouze zboží, které odpovídá současně kódu nomenklatury celního sazebníku a výslovně uvedenému slovnímu popisu k tomuto kódu v textové části této přílohy. Návrh přesouvá položku „Pozemní hromadná pravidelná doprava cestujících a jejich zavazadel“ z přílohy č. 2 obsahující pouze služby, která pro vymezení položek používá klasifikaci produkce CZ-CPA, do přílohy č. 3a obsahující pouze zboží, která však pro vymezení používá celní sazebník. V předloženém návrhu se v příloze č. 3a u doplňované položky „Pozemní hromadná pravidelná doprava cestujících a jejich zavazadel“ uvádí kapitola 49 celního sazebníku, ta však obsahuje pouze tištěné knihy, noviny, obrazy a jiné výrobky polygrafického průmyslu; rukopisy, strojopisy a plány a nikoliv pozemní hromadnou pravidelnou dopravu cestujících a jejich zavazadel. Z uvedeného je zřejmé, že pokud není tato položka v kapitole 49 vymezena a nejedná se o zboží, ale o službu, nejsou splněny zákonné podmínky, na základě nichž by bylo možné aplikovat sníženou 10% sazbu daně. S ohledem na to, že byla tato položka vyjmuta ze snížené 15% sazby daně, podléhala by pak tato služba v důsledku přijetí navrhované změny základní sazbě daně (21%) a došlo by u ní ke zvýšení a nikoliv ke snížení oproti stávající sazbě daně.
2. Vláda dále upozorňuje, že návrh zákona převádí do druhé snížené sazby daně pouze část hromadné pravidelné dopravy cestujících, a to pozemní hromadnou pravidelnou dopravu cestujících a jejich zavazadel, ačkoliv dopravní obslužnost území je zajišťována nejen drážní (vlaky, tramvaje, trolejbusy, metro) a autobusovou dopravou, ale také vodní

hromadnou pravidelnou dopravou cestujících a jejich zavazadel a osobní dopravou lanovými a visutými dráhami. Tyto služby však zůstávají v první snížené sazbě daně z přidané hodnoty.

3. Vláda se také neztotožňuje s tvrzením, že navrhovaná právní úprava může vést ke snížení cen jízdného. Toto tvrzení není dostatečně argumentačně podloženo. Vzhledem k tomu, že ceny za veřejnou dopravu jsou v České republice velmi příznivé a počet cestujících roste, nelze předpokládat, že by samo snížení sazby daně z přidané hodnoty bez dalšího bezprostředně motivovalo dopravce ke snižování cen jízdného, případně (při zachování cen jízdného) k investicím finančních prostředků do rozvoje veřejné dopravy či k navýšení mezd řidičům. Naopak lze předpokládat, že s rostoucím počtem cestujících může dojít k vyšším potřebám přepravní kapacity a tím ke zvýšení nákladů na straně dopravců, což se může projevit i ve zvýšení cen jízdného.
4. Vláda rovněž upozorňuje, že navrhovaná změna by představovala výpadek v příjmech státního rozpočtu, rozpočtu krajů i obcí v předpokladané výši 930 mil. Kč. V důsledku toho by pak došlo ke snížení disponibilních finančních prostředků, a to mimo jiné i pro plánovanou kompenzaci za nařízené slevy jízdného.
5. Vláda považuje navržené opatření za dílčí nesystémový krok, který postrádá podrobnou právní a ekonomickou analýzu současné úpravy daně z přidané hodnoty. Pokud by mělo dojít ke změně sazeb daně z přidané hodnoty, je nutno ji provést až po komplexní revizi celé daňové úpravy.