



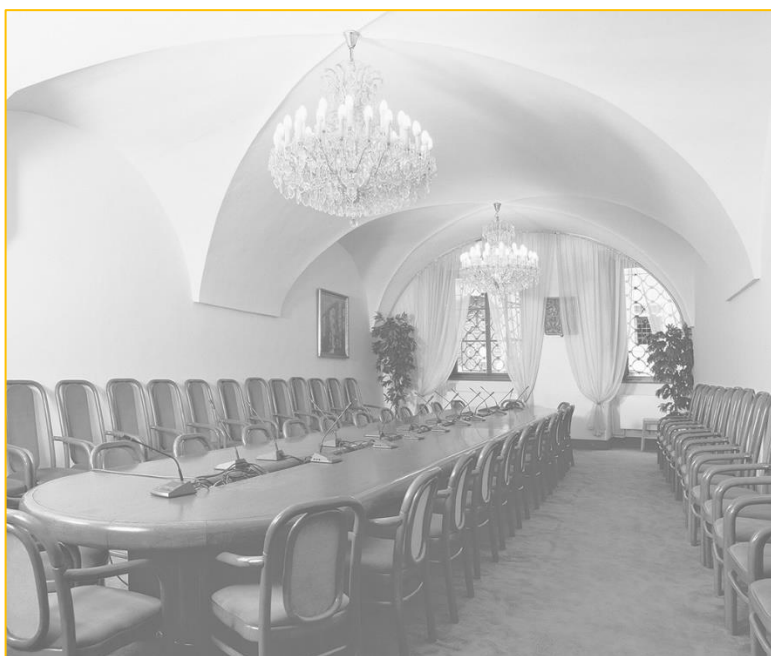
POSLANECKÁ  
SNĚMOVNA  
PARLAMENTU  
ČESKÉ REPUBLIKY

PARLAMENTNÍ  
INSTITUT

STANOVISKA

## Změna pravidel o započítávání částečného plnění na příslušenství pohledávky a na jistinu

Informační podklad ke kompatibilitě návrhu  
na vydání zákona, kterým se mění zákon  
č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění  
pozdějších předpisů (sněmovní tisk 1062),  
s právem EU



Informační podklad č. 1062  
listopad 2020  
autor: Markéta Nováková

<b>AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:</b>	<b>ŘADA: STANOVISKA</b>
Název: Změna pravidel o započítávání částečného plnění na příslušenství pohledávky a na jistinu	Typ řady: online
Autor: Nováková, M.	URL: <a href="http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=4">http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=4</a>
Číslo: Stanovisko č. 1062	První vydání řady: říjen 1998
Datum: listopad 2020	Frekvence vydání řady: nepravidelná
	Zaměření: stanoviska kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU
Klíčová slova:	Jazyk: CZ
slučitelnost; EU; dluh; dlužník; občanské právo; úhrada; věřitel	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

**PARLAMENTNÍ INSTITUT** plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

<b>Oddělení všeobecných studií</b>	<b>STUDIE</b> Srovnávací studie Analytické studie	<b>ODPOVĚDI NA DOTAZ</b> Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	<b>VYBRANÁ TÉMATA</b> Studie zpracované k aktuálním problematikám	<b>MONITORING</b> Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	<b>MIGRACE</b> Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	<b>PŘEHLED SZBP</b> Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	<b>EUROZÓNA+</b> Přehled ekonomických událostí v EU	<b>PODKLADY</b> pro zahraničně politická jednání	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro zahraniční delegace, PS, Senát	
<b>Oddělení pro evropské záležitosti</b>	<b>STANOVISKA</b> kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	<b>KONZULTACE</b> k předkládaným vládním návrhům zákonů	<b>DOKUMENTY EU</b> Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	<b>ZPRÁVY</b> Aktuální agenda v Bruselu	<b>PODKLADY</b> pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
<b>Oddělení komunikace a vzdělávání</b>	<b>INFORMAČNÍ STŘEDISKO</b> Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	<b>ECPRD</b> Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	<b>INFORMAČNÍ MATERIÁLY</b> o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	<b>ZÁPISY</b> ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

**Informační podklad ke kompatibilitě návrhu na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 1062), s právem EU**

**Úvod:**

Předmětem návrhu zákona, sněmovního tisku č. 1062<sup>1</sup>, kterým se mění zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „občanský zákoník“), je změna ustanovení § 1932 odst. 1 a 2 občanského zákoníku. Toto ustanovení upravuje situace, kdy dlužník plní na peněžitý dluh, který je vnitřně strukturovaný a plnění dlužníka nepokrývá celý dluh (tj. jde o částečné plnění). Započítávání plnění na existující dluh podle tohoto ustanovení je třeba odlišovat od započtení jako právního důvodu pro zánik závazku dle § 1982 až 1991.

Dle současné právní úpravy § 1932 odst. 1 občanského zákoníku, neprojeví-li dlužník při plnění vůli ohledně pořadí, započte se plnění „nejprve na náklady již určené, pak na úroky z prodlení, poté na úroky a nakonec na jistinu“. Dle předloženého návrhu by v případě, že dlužník neprojeví jinou vůli, bylo pořadí započítávání plnění na části dluhu opačné, tj. první by se plnění započítávalo „na jistinu, pak na náklady již určené, poté na úroky z prodlení a nakonec na úroky“.

Navrhovaná změna by se dotkla i § 1932 odst. 2 občanského zákoníku. Dle současné úpravy, určí-li dlužník, že jeho plnění se bude započítávat nejdříve na jistinu, ze zákona přirůstají úroky k nákladům a k úrokům. Dle navrhované změny by se jistina a náklady již určené úročily. Úroky a úroky z prodlení by již úročeny nebyly.

**Stanovisko Pl:**

Předmětem unijního soukromého práva je úprava především těch oblastí soukromého práva, které mohou mít význam pro rozvoj jednotného vnitřního trhu EU. Závazkové smluvní právo, netýká-li se vztahů mezi spotřebitelem a podnikatelem, postrádá v rámci práva Evropské unie komplexní závaznou právní úpravu. Existuje pouze právní úprava dílčích oblastí.

Otázku způsobu zápočtu peněžitého dluhu na vnitřně strukturovaný dluh upravuje na poli Evropského práva pouze tzv. soft law, tedy právně nezávazná právní úprava, která je obsažena ve dvou dokumentech, ve výstupu nazvaném Principy evropského smluvního práva (*Principles of European Contract Law*) a v Návrhu společného referenčního rámce (*Draft of Common Frame of Reference*). Tyto dokumenty jsou výstupem právních komparací společných znaků národních úprav a zároveň do nich byla zapracována navrhovaná vhodná řešení. Druhý z dokumentů Návrh společného referenčního rámce sice není oficiálním výstupem EU a jejích orgánů, nicméně dokument vznikl díky podpoře EU. Návrh společného referenčního rámce by mohl dle četných vyjádření Evropské komise<sup>2</sup> sloužit jako inspirační zdroj pro změny občanského práva v členských

<sup>1</sup> Obsahově obdobný návrh novely občanského zákoníku z hlediska navrhovaných změn byl předložen skupinou poslanců dne 13. 2. 2019. Šlo o sněmovní tisk č. 401 „Návrh poslanců Tomia Okamury, Radima Fialy a dalších na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů“. Stanovisko Pl ke sněmovnímu tisku č. 401 je dostupné z: <https://www.psp.cz/sqw/text/text2.sqw?idd=155773>.

<sup>2</sup> Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě, Evropské smluvní právo a přezkum *acquis*: cesta vpřed, KOM(2004) 651. [cit. 19.11.2020] Dostupné z: <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2004:0651:FIN:CS:PDF>, s. 5; Zelená kniha Komise, O možnostech politiky pro pokrok směrem k evropskému smluvnímu právu pro spotřebitele a podniky. [cit. 19.11.2020] Dostupné z: <https://publications.europa.eu/cs/publication-detail/-/publication/c064ef06-5c3d-48be-866b-b4ce9ae0c38c/language-cs>, s. 7 - 8

státech EU. Cílem je přispět ke zvýšení koherentnosti a ke snižování vzájemných rozdílů v právních úpravách.

Navrhovaná změna § 1932 občanského zákoníku by vedla k odchýlení se od úpravy obsažené v čl. 7:109 odst. 4 Principů evropského smluvního práva<sup>3</sup> i od čl. III. – 2:110 odst. 5 Návrhu společného referenčního rámce.<sup>4</sup> V obou případech dokumenty upravují pořadí započtení částečné úhrady dluhu první na náklady, následně na úrok a až nakonec na jistinu s tím, že toto platí, nezapočte-li věřitel plnění jinak.

### **Závěr:**

Navržená úprava je slučitelná s právem EU.

***Tento informační podklad je zpracován k uvedenému číslu sněmovního tisku a nereflektuje eventuální pozdější pozměňovací návrhy.***

Materiál byl Parlamentním institutem zpracován na základě usnesení organizačního výboru Poslanecké sněmovny č. 168, II. volební období.

---

<sup>3</sup> Principles of European Contract Law – PECL. *TRANS-LEX.org*. [cit. 19.11.2020] Dostupné z: [https://www.trans-lex.org/400200/\\_/pecl/#head\\_111](https://www.trans-lex.org/400200/_/pecl/#head_111)

<sup>4</sup> Principles, Definitions and Model Rules of European Private Law: Draft Common Frame of Reference (DCFR). [cit. 19.11.2019] Dostupné z: [https://www.law.kuleuven.be/personal/mstorme/2009\\_02\\_DCFR\\_OutlineEdition.pdf](https://www.law.kuleuven.be/personal/mstorme/2009_02_DCFR_OutlineEdition.pdf), s. 237