



## Pracovní program Komise na rok 2021

Informační podklad ke sdělení Pracovní program Komise na rok 2021 - Vitální Unie v křehkém světě



### Obsah:

- Hodnocení z hlediska principu subsidiarity: ..... 3
- Odůvodnění a předmět: ..... 3
- Obsah a dopad:..... 4
- Stanovisko vlády ČR: ..... 6
- Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR: ..... 6

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:	ŘADA: DOKUMENTY EU
Název: Pracovní program Komise na rok 2021	Typ řady: interní
Zpracovala: Francová, J.	První vydání řady: říjen 2004
Číslo: Podklad k dokumentu č. 12115/20	Frekvence vydání řady: nepravidelná
Datum: listopad 2020	Zaměření: Informační podklady k dokumentům EU projednávaným VEZ
Klíčová slova:	Jazyk: CZ
Evropská komise; pracovní program	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

**PARLAMENTNÍ INSTITUT** plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

Oddělení všeobecných studií	<b>STUDIE</b> Srovnávací studie Analytické studie	<b>ODPOVĚDI NA DOTAZ</b> Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	<b>VYBRANÁ TÉMATA</b> Studie zpracované k aktuálním problematikám	<b>MONITORING</b> Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	<b>MIGRACE</b> Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	<b>PŘEHLED SZBP</b> Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	<b>EUROZÓNA+</b> Přehled ekonomických událostí v EU	<b>PODKLADY</b> pro zahraničně politická jednání	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro zahraniční delegace, PS, Senát	
Oddělení pro evropské záležitosti	<b>STANOVISKA</b> kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	<b>KONZULTACE</b> k předkládaným vládním návrhům zákonů	<b>DOKUMENTY EU</b> Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	<b>ZPRÁVY</b> Aktuální agenda v Bruselu	<b>PODKLADY</b> pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
	<b>INFORMAČNÍ STŘEDISKO</b> Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	<b>ECPRD</b> Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	<b>INFORMAČNÍ MATERIÁLY</b> o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	<b>ZÁPISY</b> ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

## SDĚLENÍ

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů - Pracovní program Komise na rok 2021 - Vitální Unie v křehkém světě  
KOM(2020) 690 v konečném znění, kód Rady 12115/20

- **Právní základ:**  
Dokument informační povahy.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**  
30. 10. 2020
- **Procedura:**  
Není projednáváno legislativním postupem, jedná se o dokument nelegislativní povahy, který nepodléhá schválení v Radě a Evropském parlamentu. Procedura je ukončena jeho přijetím a předložením těmito institucím.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**  
Pracovní verze stanoviska, datovaná dnem 6. 11. 2020 (dne 16. 11. stanovisko schvaluje Výbor pro EU na vládní úrovni).
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**  
Hodnocení z hlediska principu subsidiarity se neuplatní, jedná se o dokument informační povahy.
- **Odůvodnění a předmět:**

[Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů - Pracovní program Komise na rok 2021 - Vitální Unie v křehkém světě](#) (dále také jen „sdělení“ či „pracovní program 2021“) obsahuje nové iniciativy, které se dotýkají všech šesti hlavních cílů [politických směrů](#) předsedkyně von der Leyenové, a navazuje na její [první projev o stavu Unie](#).

Historicky druhý pracovní program Komise Ursuly von der Leyenové je založen na **posunu od strategie k plnění cílů** spočívajících především v urychlení dlouhodobé **transformace Evropy směrem k ekologičtější ekonomice připravené na digitální věk a v posílení odolnosti** Unie i členských států.

Kromě 44 nových iniciativ, 14 návrhů na stažení legislativních návrhů a 41 iniciativ na zjednodušení právní úpravy, plánuje Komise předložit iniciativy připravované na rok 2020, které byly odloženy v důsledku pandemie.

Sdělení je doprovázeno [čtyřmi přílohami](#), které obsahují:

1. Seznam 44 nových iniciativ rozčleněných podle šesti hlavních cílů politických směrů Komise a obsahujících jednotlivá opatření včetně označení čtvrtletí, ve kterém je Komise plánuje předložit,
2. Seznam 41 iniciativ REFIT, tj. nejvýznamnějších revizí, hodnocení a kontrol účelnosti v rámci programu REFIT, které Komise provede v roce 2021,
3. Seznam 50 prioritních projednávaných návrhů,

4. Seznam 14 projednávaných legislativních návrhů, které Komise hodlá během příštích šesti měsíců stáhnout.

- **Obsah a dopad:**

V úvodu sdělení Komise shrnuje výzvy, kterým Unie, členské státy a Evropané čelí v roce 2020, který označuje jako rok „*který je třeba okamžitě zapomenout i natrvalo si zapamatovat*“. V době pandemie podle Komise Unie ukázala, že „*může jednat rychle, když potřebuje, projevit skutečnou solidaritu, když musí, a kolektivně měnit věci, pokud chce.*“ Podle Komise je nutné na něj nahlížet jako na příležitost k **urychlení souběžné zelené a digitální transformace a ke zvýšení odolnosti evropských společností a ekonomik**. Je proto zásadní (1.) pokračovat v úsilí o **nalezení, financování a zajištění bezpečné a dostupné očkovací látky** pro všechny v Evropě (i po celém světě), (2.) využít příležitosti a vyjít z krize silnější – což se Unii podle Komise podaří díky plánu oživení **NextGenerationEU**, který Komise předložila společně s přepracovaným dlouhodobým rozpočtem.

Pandemie ukázala na potřebu reagovat na problémy, které během ní vznikly, a možnosti jejich řešení diskutovat s občany. Podle Komise je tedy nezbytné svolat **Konferenci o budoucnosti Evropy** co nejdříve.

**V rámci každého ze šesti hlavních cílů politických směrů je navrženo několik iniciativ (celkem 44), k dosažení cílů těchto iniciativ Komise specifikuje jedno nebo více opatření.**

Komise mj. předloží tato opatření:

1. **Zelená dohoda pro Evropu**

V zájmu dosažení klimaticky neutrální Evropy do roku 2050 předloží Komise balíček opatření „**Fit for 55**“ s cílem snížit do roku 2030 emise nejméně o 55 % oproti úrovním z roku 1990. Tato opatření se budou týkat mnoha oblastí politiky, od obnovitelných zdrojů energie po zásadu energetické účinnosti, dále energetickou náročnost budov, využívání půdy, zdanění energie, sdílení úsilí a obchodování s emisemi.

Ve druhém čtvrtletí Komise představí **mechanismus uhlíkového vyrovnání na hranicích** (včetně návrhu týkajícího se využívání tohoto mechanismu jako vlastního zdroje), který podle Komise pomůže snížit riziko úniku uhlíku a zajistit rovné podmínky tím, že bude partnery EU motivovat ke snižování emisí uhlíku.

Kromě toho Komise navrhne opatření k realizaci evropského akčního plánu pro oběhové hospodářství, strategie EU v oblasti biologické rozmanitosti a strategie „od zemědělce ke spotřebiteli“.

K rozvoji udržitelné a inteligentní mobility by měla přispět revize nařízení o transevropské dopravní síti (TEN-T), iniciativa EU pro železniční koridory na rok 2021 či vývoj emisních norem následujících po normách Euro 6/VI pro osobní automobily, dodávky, nákladní automobily a autobusy.

2. **Evropa připravená na digitální věk**

Komise předloží **cestovní mapu s jasně definovanými digitálními cíli do roku 2030** týkajících se konektivity, dovedností a digitálních veřejných služeb, aby se následujících deset let stalo **digitálním desetiletím Evropy**.

Důraz bude kladen na právo na soukromí a konektivitu, svobodu projevu, volný pohyb údajů a kybernetickou bezpečnost. Komise vypracuje právní předpisy v oblastech zahrnujících různé aspekty **umělé inteligence**, včetně bezpečnosti, odpovědnosti, základních práv a dat. Ve stejném duchu Komise navrhne **evropskou elektronickou identitu**.

Mezi další iniciativy bude patřit aktualizace nové průmyslové strategie pro Evropu, která zohlední dopady koronavirové epidemie, legislativní návrh na zlepšení pracovních podmínek pracovníků platformy či akční plán pro součinnost civilního, obranného a kosmického průmyslu.

Nedojde-li k uzavření mezinárodní dohody o spravedlivém daňovém systému, který zajistí dlouhodobě udržitelné příjmy, navrhne Komise v první polovině příštího roku **digitální poplatek** a návrh na využití digitálního poplatku jako vlastního zdroje.

### 3. Hospodářství, které pracuje ve prospěch lidí

Aby se zajistilo, že se zdravotní a hospodářská krize nestane krizí sociální, bude prioritou v následujících letech provedení a využití programu **SURE** a hodnocení jeho plnění. Dále Komise již v prvním čtvrtletí předloží **akční plán pro plné provedení evropského pilíře sociálních práv** s cílem „posílit sociální spravedlnost digitální a zelené transformace“ a **novou evropskou záruku pro děti**, která by měla všem dětem zajistit přístup k základním službám, jako je zdravotní péče a vzdělávání.

S cílem posílit hospodářskou a měnovou unii přezkoumá Komise rámec pro řešení úpadků bank v EU, přijme opatření na podporu přeshraničních investic v EU a zintenzivní boj proti praní peněz.

K podpoře dlouhodobě udržitelného a odpovědného chování podniků Komise ve druhém čtvrtletí navrhne **právní předpisy o udržitelné správě a řízení společností**. K pokroku v oblasti udržitelného financování by mělo přispět **vytvoření standardu EU pro zelené dluhopisy**.

### 4. Silnější Evropa ve světě

Komise bude usilovat o posílení globální úlohy Unie jakožto zastávce odpovědnosti, stability, spolupráce a solidarity a to jednak tím, že bude stát v čele celosvětové reakce na zajištění bezpečné a všem dostupné vakcíny, jednak snahou o posílení globálního mnohostranného systému založeného na pravidlech, jakož i dvoustranných, regionálních a globálních partnerství.

Komise navrhne **společné sdělení o posílení příspěvku EU k multilateralismu založenému na pravidlech** (s důrazem na nutnost reformy WTO a WHO), obnovené partnerství s jižními sousedy EU a sdělení o Arktidě.

Rovněž předloží nový strategický přístup na podporu odzbrojení, demobilizace a opětovného začlenění bývalých bojovníků.

**Sdělení o humanitární pomoci EU** prozkoumá nové způsoby spolupráce s partnery a dalšími dárci, včetně využívání digitálních nástrojů a inovativních přístupů k financování a způsobům poskytování pomoci, a zaměří se na možnosti provázání oblastí humanitární, rozvojové a mírové.

### 5. Podpora evropského způsobu života

Na základě zkušeností s covidem-19 navrhne Komise vybudovat silnější **Evropskou zdravotní unii**, a to zejména posílením úlohy stávajících agentur a zřízením **nové agentury pro pokročilý biomedicínský výzkum a vývoj**. Do konce příštího roku bude spuštěn **evropský prostor pro data z oblasti veřejného zdraví** s cílem využít data pro lepší zdravotní péči, lepší výzkum a lepší tvorbu politik ve prospěch pacientů.

V zájmu zachování a zlepšení fungování schengenského prostoru bude předložena **nová strategie pro budoucnost Schengenu** a navržena změna nařízení, kterým se zřizuje schengenský hodnotící mechanismus, a revize Schengenského hraničního kodexu.

Na nový pakt o migraci a azylu naváže řada **návrhů opatření v oblasti legální migrace**, včetně balíčku týkajícího se talentu a rozvoje dovedností. Mezi další prvky patří akční plán proti převaděčství migrantů, jakož i udržitelná strategie pro dobrovolné návraty a opětovné začlenění. Komise bude

i nadále posilovat bezpečnostní unii a zabývat se terorismem, organizovanou trestnou činností a hybridními hrozbami. Předloží rovněž **komplexní strategii boje proti antisemitismu**.

## 6. Nový impuls pro evropskou demokracii

V zájmu vytvoření Unie rovnosti představí Komise nové **strategie týkající se práv dítěte a osob se zdravotním postižením a návrh na boj proti násilí na základě pohlaví**. Navrhne rovněž rozšířit seznam evropských trestných činů tak, aby zahrnoval všechny formy nenávistně motivovaných trestných činů a nenávistných projevů.

Komise navrhne **jasnější pravidla financování evropských politických stran** a přijme opatření na ochranu novinářů a občanské společnosti před zneužíváním soudních sporů. Předloží balíček opatření v oblasti digitální justiční spolupráce.

**Dlouhodobá vize pro venkovské oblasti** navrhne opatření k maximálnímu využití potenciálu těchto regionů.

**Sdělení o zlepšování právní úpravy** se zaměří na snižování zátěže, zejména při uplatňování zásady „jeden přijmout, jeden zrušit“, která by měla zajistit, že nově zavedená administrativní zátěž bude kompenzována tím, že se lidem a podnikům v téže oblasti politiky sníží rovnocenná zátěž na úrovni EU. Komisi bude v této ambici podporovat platforma Fit pro budoucnost.

### • **Stanovisko vlády ČR:**

Ve své rámcové pozici vláda z plánovaných iniciativ vybrala několik klíčových, která identifikovala jako obzvláště významné z pohledu ČR. Tyto iniciativy dále rozčlenila do tří kategorií:

1. Národní priority ČR pro rok 2021: Balíček „Fit for 55“, následné iniciativy v rámci nového paktu o migraci a azylu.
2. Důležité návrhy s možným přesahem projednávání k českému předsednictví v Radě EU v druhé polovině roku 2022: Datový balíček, iniciativa Evropská digitální identita, zdanění digitální ekonomiky, boj proti organizovanému zločinu, balíček k oběhovému hospodářství, balíček týkající se biologické rozmanitosti a životního prostředí bez toxických látek, obchodní politika, balíček pro boj proti praní špinavých peněz.
3. Další priority ČR v rámci CWP 2021: Digitální agenda, udržitelná a chytrá mobilita, průmyslová strategie pro Evropu, zahraniční subvence, ochrana zdraví, strategie pro budoucnost schengenského prostoru, zatraktivnění EU pro kvalifikované a talentované lidi, posílení příspěvku EU k multilateralismu založenému na pravidlech, nový impuls pro evropskou demokracii, zavedení standardu zelených dluhopisů, balíček spravedlivé ekonomiky, rozvoj evropského prostoru vzdělávání

### • **Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR:**

Výbor pro evropské záležitosti PS PČR projednal dokument dne 18. listopadu 2020 a usnesením č. 386 přijal tyto závěry:

Výbor pro evropské záležitosti

1. **b e r e n a v ě d o m í** sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Pracovní program Komise na rok 2021 – Vitální Unie ve zranitelném světě a rámcovou pozici vlády k němu;

2. **připomíná** Evropské komisi, že Evropská unie je založena na principu rozdělení pravomoci mezi Unii a členskými státy, který musí být respektován i v této nelehké době;
3. **upozorňuje**, že v oblastech, kde Unie sdílí pravomoc s členskými státy, musí všechna opatření plně respektovat princip subsidiarity a proporcionality;
4. s velkým očekáváním **vyhlíží** konání Konference o budoucnosti Evropy, pro jejíž úspěch **považuje** aktivní zapojení národních parlamentů za klíčové;
5. **vítá** plánované iniciativy v oblasti zdravotnictví včetně odhalování přeshraničních zdravotních hrozeb a snahu o reformu Světové zdravotnické organizace;
6. **vyzývá** Evropskou komisi, aby předložila návrh na omezení sociálního a environmentálního dumpingu u zboží dováženého do EU;
7. **konstatuje**, že téma ochrany klimatu a energetiky včetně snižování emisí je nutné řešit globálně, nikoliv pouze na úrovni EU;
8. **pověřuje** předsedu výboru pro evropské záležitosti, aby v rámci politického dialogu postoupil toto usnesení předsedkyni Evropské komise, předsedovi Evropského parlamentu a předsedům frakcí Evropského parlamentu.