

## Pozměňovací návrhy

**K návrhu poslanců Zbyňka Stanjury, Andreje Babiše, Martina Plíška, Petra Gazdika, Pavla Bělobrádka, Romana Sklenáka a Pavla Kováčka na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 301/1992 Sb., o Hospodářské komoře České republiky a Agrární komoře České republiky, ve znění pozdějších předpisů**

(tisk 1089)

**pro jednání ve 2. čtení Poslanecké sněmovny PČR**

1. V části první, Čl. I., bod 2 zní:

„2. V části páté se vkládá nový § 20, který včetně nadpisu zní:

„§ 20

### **Právní elektronický systém pro podnikatele**

(1) Hospodářská komora spravuje právní elektronický systém pro podnikatele, ve kterém je veden a zveřejňován přehled povinností podnikatelů a další informace o těchto povinnostech (dále jen „přehled povinností podnikatelů“) ukládané jim právními předpisy s výjimkou povinností vzniklých z mezinárodních smluv ratifikovaných Parlamentem České republiky a dále povinností vzniklých z nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU). V právním elektronickém systému pro podnikatele se zveřejňuje přehled povinností podnikatelů, jejichž plnění je kontrolováno a vymáháno orgány veřejné moci.

(2) Navrhovatel právního předpisu je povinen zpracovat do samostatné přílohy důvodové zprávy nebo odůvodnění právního předpisu přehled povinností podnikatelů, které vyplývají z navrženého právního předpisu nebo z právního předpisu, který je právním předpisem měněn nebo doplňován. Tato povinnost se vztahuje obdobně i na navrhovatele pozměňovacího návrhu k právnímu předpisu, který je jím předložen v průběhu schvalování právního předpisu. Po schválení právního předpisu je právní předpis zveřejněn v právním elektronickém systému pro podnikatele vždy s touto přílohou.

(3) Navrhovatel právního předpisu má povinnost předat právní předpis včetně přílohy důvodové zprávy právního předpisu s přehledem povinností podnikatelů v elektronické podobě umožňující jejich automatizované zpracování hospodářské komoře bez zbytečného odkladu poté, kdy bude právní předpis připraven k vyhlášení ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv včetně údajů o čísle právního předpisu, pod kterým bude právní předpis vyhlášen, o čísle částky, ve které bude právní předpis vyhlášen, a datu vyhlášení právního předpisu. Uvedený postup se použije přiměřeně i pro právní předpis, včetně jeho přílohy podle odstavce 2, který je vyhlášen jiným způsobem. Hospodářská komora zveřejní v právním elektronickém systému pro podnikatele přehled povinností podnikatelů způsobem umožňujícím dálkový přístup neprodleně po převzetí informací.

(4) Hospodářská komora stanoví podmínky přístupu a užívání právního elektronického systému pro podnikatele a zveřejní je způsobem umožňujícím dálkový přístup. Hospodářská komora je oprávněna poskytovat podnikateli informace

- a) o podmínkách přístupu a užívání právního elektronického systému pro podnikatele,
- b) o změnách v právním elektronickém systému pro podnikatele,
- c) o dalších skutečnostech, které souvisí s plněním povinností podnikatele.

(5) Hospodářská komora je jako správce právního elektronického systému pro podnikatele povinným připomínkovým místem k návrhům právních předpisů, kterými jsou ukládány povinnosti podnikatelům s výjimkou povinností vzniklých z mezinárodních smluv ratifikovaných Parlamentem České republiky a dále povinností vzniklých z nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU).“.

Dosavadní § 20 až 25 se označují jako § 21 až 26.“.

**2.** V části první, Čl. I., bod 3 zní:

„3. V části páté se vkládá nový § 21, který zní:

#### „§ 21

(1) Navrhovatel právního předpisu k právním předpisům uvedeným v příloze k tomuto zákonu stanoví nejpozději do 31. 12. 2018 v samostatné příloze důvodové zprávy přehled povinností podnikatelů vyplývajících z těchto právních předpisů, pokud není přehled povinností podnikatelů již vyhlášen jako samostatná příloha důvodové zprávy příslušného právního předpisu.

(2) Navrhovatel právního předpisu ke zbývajícím právním předpisům, které obsahují povinnosti podnikatelů, vyhlášeným ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv stanoví nejpozději do 31. 12. 2022 v samostatné příloze důvodové zprávy přehled povinností podnikatelů vyplývajících z těchto právních předpisů, pokud není přehled povinností podnikatelů již vyhlášen jako samostatná příloha důvodové zprávy příslušného právního předpisu.

(3) U dalších právních předpisů, které obsahují povinnosti podnikatelů a jsou vyhlášeny jiným způsobem než ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv (dále jen „další právní předpis“), je ten, kdo další právní předpis schvaluje, povinen doplnit v samostatné příloze k odůvodnění k tomuto dalšímu právnímu předpisu přehled povinností podnikatelů, pokud jsou dalším právním předpisem povinnosti podnikatelů prováděny nebo upřesňovány; další právní předpis s tímto doplněním musí být vyhlášen nejpozději do 31. 12. 2023.“.

Dosavadní § 21 až 26 se označují jako § 22 až 27.“.

**3.** Body 4. a 5. se zrušují.

**4.** Za část první se vkládá nová část druhá, která včetně nadpisu zní:

#### „ČÁST DRUHÁ

Změna zákona o jednacím řádu Poslanecké sněmovny

#### Čl. II

V § 86 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění zákona č. 282/2004 Sb., se za dosavadní text odstavce 3 doplňuje věta:

„Příloha důvodové zprávy obsahuje přehled povinností podnikatelů, které vyplývají z navrženého právního předpisu nebo z právního předpisu, který je právním předpisem měněn nebo doplňován.“.

Dosavadní části druhá a třetí se označují jako části třetí a čtvrtá a dosavadní Čl. II a III se označují jako Čl. III a IV.

**5.** Za část druhou se vkládá nová část třetí, která včetně nadpisu zní:

### „ČÁST TŘETÍ

#### Změna zákona o jednacím řádu Senátu

#### Čl. III

V § 120a zákona č. 107/1999 Sb., o jednacím řádu Senátu, ve znění zákona č. 16/2015 Sb., se za dosavadní text odstavce 2 doplňuje věta:

„Příloha důvodové zprávy obsahuje přehled povinností podnikatelů, které vyplývají z navrženého právního předpisu nebo z právního předpisu, který je právním předpisem měněn nebo doplňován.“.

Dosavadní části třetí a čtvrtá se označují jako část čtvrtá a pátá a dosavadní Čl. III a IV se označují jako Čl. IV a V.

**6.** V části čtvrté „ÚČINNOST“, Čl. IV zní:

„Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2018.“.

**7.** V části páté, Čl. V, se v příloze slova „§ 21 odst. 2“ nahrazují slovy „§ 21 odst. 1“.

## ODŮVODNĚNÍ:

Právní úprava zavádí do právního řádu povinnost pro předkladatele právních předpisů, aby v samostatných přílohách odůvodnění nebo důvodové zprávy právních předpisů vylašovali přehled povinností, které vyplývají pro uživatele práva z právních předpisů publikovaných ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv, a také vylašovaných jiným způsobem.

Tento proces bude pro vládní návrhy upraven **Legislativními pravidly vlády**. Formou usnesení vlády bude nutné upravit jejich znění tak, aby bylo stanoveno, v jaké formě bude vypracována příloha důvodové zprávy (přiměřeně platí i pro odůvodnění) obsahující přehled povinností podnikatelů, které vyplývají z navrženého právního předpisu nebo z právního předpisu, který je právním předpisem měněn nebo doplňován. Podle Legislativních pravidel vlády postupují nejen rezorty, ale v případě tvorby právních předpisů jsou tato pravidla všeobecně respektována také poslanci, senátory i kraji. Pokud bude v Legislativních pravidlech vlády upravena forma, jak má být v příloze důvodové zprávy vypracována tabulka obsahující přehled povinností podnikatelů, bude tím zaručena i jednotnost tabulek vypracovaných ostatními subjekty se zákonodárnou iniciativou.

Podle čl. 41 Ústavy České republiky se návrhy zákonů podávají Poslanecké sněmovně a může je podat poslanec, skupina poslanců, Senát, vláda nebo zastupitelstvo vyššího územního samosprávného celku.

Proto se navrhuje i doprovodná novela zákona o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, pokud jde o návrhy podávané poslanci (poslanecké iniciativy). Návrh zákona, který podává Senát Poslanecké sněmovně (senátní návrh zákona) musí obsahovat podle § 127 odst. 2 zákona o jednacím řádu Senátu náležitosti návrhu zákona stanovené zvláštním zákonem. Tím je pro tyto případy zákon o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, který stanoví i náležitosti důvodové zprávy. Bylo ale nutné navrhnout i změnu § 120a odst. 2 zákona o jednacím řádu Senátu, neboť toto ustanovení upravuje navíc náležitosti návrhu zákonného opatření Senátu, včetně náležitostí důvodové zprávy. Jedná se o případy, kdy podle čl. 33 Ústavy České republiky v případě rozpuštění Poslanecké sněmovny přísluší Senátu přijímat zákonná opatření ve věcech, které nesnesou odkladu a vyžadovaly by jinak přijetí zákona.

Pokud jde o předkládání návrhů zastupitelstvem vyššího územního samosprávného celku, pak zákon o krajském zřízení ani zákon o hlavním městě Praze neobsahují žádné podrobné vymezení, jak zastupitelstvo kraje postupuje při výkonu zákonodárné iniciativy. Podrobnosti stanoví jednacím řády jednotlivých zastupitelstev krajů. Jako příklad lze uvést jednacím řád hlavního města Prahy, který obecně stanoví, že návrh zákona předkládá písemně člen zastupitelstva nebo Rada hlavního města Prahy jako celek a musí obsahovat přesné znění toho, na čem se má Poslanecká sněmovna usnést. Součástí návrhu zákona musí být důvodová zpráva, která odůvodní principy nové právní úpravy, a musí v ní být zhodnocen platný právní stav a vysvětlena nezbytnost nové úpravy v jejím celku i jednotlivá ustanovení. Dále jednacím řády přebírají požadavky stanovené pro návrhy zákonů v zákoně o jednacím řádu Poslanecké sněmovny. V návaznosti na předkládanou právní úpravu bude nutné upravit i jednacím řády jednotlivých zastupitelstev krajů tak, aby i v případě jimi navrhovaných právních předpisů byl přílohou důvodové zprávy přehled povinností podnikatelů, které

vyplývají z navrženého právního předpisu nebo z právního předpisu, který je právním předpisem měněn nebo doplňován.

**Navrhované úpravy mají za cíl uvedení textu navrhovaného zákona se zákonem č. 222/2016 Sb., o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv a o tvorbě právních předpisů vyhlášených ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv (zákon o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv) a s dalšími zákony, se kterými je poslanecký návrh v rozporu.**

Předložený poslanecký návrh popírá dělbu moci, jak je nastavena v čl. 2 odst. 1 Ústavy České republiky, i vymezení okruhu orgánů, které jsou nadány normotvornou pravomocí. Pokud by příloha s přehledem povinností podnikatelů mohla být i v případě zákona vydána nařízením vlády, znamenalo by to vážné narušení svrchovanosti Parlamentu jako zákonodárního sboru. Stejně tak není možné, aby vláda svým nařízením podle § 20 odst. 5 stanovovala strukturu přílohy, která by byla závazná pro Parlament či územní samosprávné celky.

Schválení předloženého návrhu zákona v jeho navrhované podobě by vedlo ke vzniku aplikačních potíží a ještě větší právní nejistotě a naopak by nevedlo k naplnění zamýšleného cíle, tedy k usnadnění orientace podnikatelů v právním řádu České republiky.

Návrh zákona tím, že zasahuje do legislativního procesu a procesu publikace právních předpisů, je nepřímou novelou několika jiných zákonů. Konkrétně se především jedná o zákon č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, zákon č. 107/1999 Sb., o jednacím řádu Senátu, zákon č. 309/1999 Sb., o Sbírce zákonů a o Sbírce mezinárodních smluv, resp. zákon č. 222/2016 Sb., o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv.

Návrh zákona obsahuje takové legislativně technické vady, které způsobují jeho nepoužitelnost v praxi a problémy při výkladu.

Při projednávání vládních návrhů právních předpisů je již v současnosti Hospodářská komora České republiky mezi připomínková místa začleněna a návrhy právních předpisů připravovaných vládou jsou s ní projednávány, pokud se týkají podnikání. Participace Hospodářské komory při vydávání vládních nařízení by byla v rozporu s Ústavou.

Pokud jde o navrhované využívání systému datových schránek ze strany Hospodářské komory České republiky, nelze souhlasit s navrhovaným ustanovením § 20 odst. 8, který by představoval nesystematickou výjimku z § 14a zákona č. 300/2008 Sb., podle něž je využívání rozhraní informačního systému datových schránek povolováno Ministerstvem vnitra na dobu 5 let a je zpoplatněno ročním poplatkem, přičemž jsou stanovena zvláštní pravidla týkající se odpovědnosti osob poskytujících své služby prostřednictvím internetových individuálních uživatelských účtů za škodu způsobenou v souvislosti s využíváním přístupového rozhraní a kompetence Ministerstva vnitra k odnímání povolení a pravomoc ke kontrole držitelů povolení.

Stejně tak je třeba odmítnout i navrhovaný § 20 odst. 7, který zakládá oprávnění Hospodářské komory České republiky k využívání údajů ze základních registrů, jakožto soukromoprávního uživatele údajů, přičemž pro účely zákona má být právní elektronický systém pro podnikatele považován za agendový informační systém ve smyslu zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech. Podle § 5 odst. 4 tohoto zákona mohou k základním registrům přistupovat pouze agendové informační systémy orgánů veřejné moci

a soukromoprávní uživatelé údajů mohou získávat údaje pouze jejich prostřednictvím. Cílem je především zajištění ochrany osobních údajů. Orgán veřejné moci má povinnost učinit taková administrativně-technická opatření, aby zajistil, že soukromoprávní uživatel údajů bude přistupovat právě a pouze k těm údajům, ke kterým mu zákon stanoví oprávnění, což v případě navrhovaného § 20 odst. 7 nebude zajištěno.

Vláda se sama aktivně snaží dosáhnout základního cíle návrhu zákona, tj. zpřístupnit informace o obsahu práva jeho adresátům moderními prostředky, a přispět tak k jejich lepší orientaci v právním řádu České republiky, přičemž řada kroků v tomto směru již byla učiněna. Významným krokem bylo schválení nového zákona o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv (zákon č. 222/2016 Sb.). V souvislosti s touto novou právní úpravou se pracuje na projektu e-Sbírka a e-Legislativa. Realizace elektronické Sbírky zákonů a mezinárodních smluv a elektronické tvorby právních předpisů nastupuje do realizační fáze, kdy je již v podstatě technické řešení projektu uzavřeno. Nastavování referenčního prostředí pro výměnu informací mezi systémem elektronické Sbírky zákonů a mezinárodních smluv a právním elektronickým systémem pro podnikatele by v současné chvíli znamenalo prodlení v harmonogramu, které by si ve výsledku vyžádalo posunutí účinnosti spuštění provozu systému e-Sbírka a tím i zpoždění pozitivních aspektů zavedení tohoto systému.

Platné znění zákona č. 301/1992 Sb., o Hospodářské komoře České republiky a Agrární komoře České republiky, ve znění pozdějších předpisů, s vyznačením navrhovaných změn oproti původnímu textu tisku č. 1089

ČÁST PÁTÁ  
SPOLEČNÁ, PŘECHODNÁ A ZÁVĚREČNÁ USTANOVENÍ

§ 20

**PRÁVNÍ ELEKTRONICKÝ SYSTÉM PRO PODNIKATELE**  
Právní elektronický systém pro podnikatele

(1) Hospodářská komora spravuje právní elektronický systém pro podnikatele, ve kterém je veden a zveřejňován přehled povinností podnikatelů a další informace o těchto povinnostech (dále jen „přehled povinností podnikatelů“) ukládané jim právními předpisy s výjimkou povinností vzniklých z mezinárodních smluv ratifikovaných Parlamentem České republiky a dále povinností vzniklých z nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU). V právním elektronickém systému pro podnikatele se zveřejňuje přehled povinností podnikatelů, jejichž plnění je kontrolováno a vymáháno orgány veřejné moci.

(2) Navrhovatel právního předpisu je povinen ~~ve stanovené struktuře~~ zpracovat do samostatné přílohy ~~návrhu~~ **důvodové zprávy nebo odůvodnění** právního předpisu přehled povinností podnikatelů, které vyplývají z navrženého právního předpisu nebo z právního předpisu, který je právním předpisem měněn nebo doplňován. Tato povinnost se vztahuje obdobně i na navrhovatele pozměňovacího návrhu k právnímu předpisu, který je jím předložen v průběhu schvalování právního předpisu. Po schválení právního předpisu je právní předpis **vyhlášen zveřejněn v právním elektronickém systému pro podnikatele ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv vždy s touto přílohou;** ~~je-li právní předpis vyhlášován jiným způsobem než vyhlášením ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv, vyhlásí se tímto jiným způsobem včetně jeho přílohy důvodové zprávy nebo odůvodnění.~~

(3) ~~Navrhovatel právního předpisu~~ **Vydavatel Sbírky zákonů a mezinárodních smluv** má povinnost předat právní předpis včetně přílohy **důvodové zprávy** právního předpisu s přehledem povinností podnikatelů v elektronické podobě umožňující jejich automatizované zpracování hospodářské komoře bez zbytečného odkladu poté, kdy bude právní předpis připraven k vyhlášení ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv včetně údajů o čísle právního předpisu, pod kterým bude právní předpis vyhlášen, o čísle částky, ve které bude právní předpis vyhlášen, a datu vyhlášení právního předpisu. Uvedený postup se použije přiměřeně i pro právní předpis, včetně jeho přílohy **podle odstavce 2**, který je vyhlášen jiným způsobem. Hospodářská komora zveřejní v právním elektronickém systému pro podnikatele přehled povinností podnikatelů způsobem umožňujícím dálkový přístup neprodleně po převzetí informací.

~~(4) Orgán veřejné moci, který rozhoduje o uložení sankce za nesplnění nebo porušení povinností podnikatele vyplývajících z platných právních předpisů, sankci neuloží, pokud není povinnost podnikatele vyhlášena ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv nebo jiným způsobem vyhlášena v přehledu povinností podnikatelů v samostatné příloze právního předpisu.~~

~~(5) Vláda České republiky (dále jen „vláda“) svým nařízením na návrh hospodářské komory stanoví závaznou strukturu přehledu povinností podnikatelů, který je samostatnou přílohou právního předpisu.~~

~~(6) (4) Hospodářská komora stanoví podmínky přístupu a užívání právního elektronického systému pro podnikatele a zveřejní je způsobem umožňujícím dálkový přístup. Hospodářská komora je oprávněna do datové schránky podnikatele nebo jiným vhodným způsobem poskytovat podnikateli informace~~

- a) o podmínkách přístupu a užívání právního elektronického systému pro podnikatele,
- b) o změnách v právním elektronickém systému pro podnikatele,
- c) o dalších skutečnostech, které souvisí s plněním povinností podnikatele.

~~(7) Hospodářská komora má jako soukromoprávní uživatel údajů právo na poskytnutí údajů z registru osob prostřednictvím právního elektronického systému pro podnikatele, který se pro účely tohoto zákona považuje za agendový informační systém podle zvláštního zákona<sup>6)</sup>.~~

~~(8) Hospodářská komora má jako poskytovatel internetových služeb právo na poskytnutí přístupového rozhraní právního elektronického systému pro podnikatele k informačnímu systému datových schránek podle zvláštního zákona<sup>7)</sup>.~~

~~(9) (5) Hospodářská komora je jako správce právního elektronického systému pro podnikatele povinným připomínkovým místem k návrhům právních předpisů, kterými jsou ukládány povinnosti podnikatelům s výjimkou povinností vzniklých z mezinárodních smluv ratifikovaných Parlamentem České republiky a dále povinností vzniklých z nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU).~~

~~6) Zákon č. 111/2009 Sb., o základních registrech.~~

~~7) Zákon č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů.~~

## § 21

~~(1) Ode dne nabytí účinnosti zákona č. 222/2016 Sb., o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv, je správce elektronického systému Sbírky zákonů a mezinárodních smluv povinen zajistit pro právní elektronický systém pro podnikatele přístup k právním předpisům přes referenční rozhraní. Hospodářská komora zveřejní v právním elektronickém systému pro podnikatele přehled povinností podnikatelů způsobem umožňujícím dálkový přístup neprodleně po převzetí informací. Nastane-li překážka bránící hospodářské komoře v přístupu k elektronickému systému Sbírky zákonů a mezinárodních smluv, zajistí vydavatel Sbírky zákonů a mezinárodních smluv předání příloh právního předpisu s přehledem povinností podnikatelů v elektronické podobě umožňující jejich automatizované zpracování hospodářské komoře bez zbytečného odkladu poté, kdy bude právní předpis připraven k vyhlášení ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv včetně údajů o čísle právního předpisu, pod kterým bude právní předpis vyhlášen, o čísle částky, ve které bude právní předpis vyhlášen, a datu vyhlášení právního předpisu.~~

~~(2) (1) Vláda Navrhovatel právního předpisu k právním předpisům uvedeným v příloze k tomuto zákonu stanoví nejpozději do 31. 12. 2018 svým nařízením v jeho v samostatné příloze důvodové zprávy přehled povinností podnikatelů vyplývajících z těchto právních předpisů, pokud není přehled povinností podnikatelů již vyhlášen jako samostatná příloha důvodové zprávy příslušného právního předpisu. Hospodářská komora je oprávněna podat vládě návrh samostatné přílohy právního předpisu obsahující přehled povinností podnikatelů, které vyplývají z právního předpisu uvedeného v příloze k tomuto zákonu, nejpozději do 31. 3. 2018. Vláda je povinna tento návrh projednat do 3 měsíců ode dne jeho doručení; návrh samostatné přílohy právního předpisu, který vzešel z projednání ve vládě, neprodleně poté vláda předloží~~



~~ke schválení Parlamentu České republiky nebo samostatnou přílohu vydá jako nařízení vlády.~~

~~(3) (2) Vláda Navrhovatel právního předpisu ke zbývajícím právním předpisům, které obsahují povinnosti podnikatelů, vyhlášeným ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv stanoví nejpozději do 31. 12. 2022 svým nařízením v jeho v samostatné příloze důvodové zprávy přehled povinností podnikatelů vyplývajících z těchto právních předpisů, pokud není přehled povinností podnikatelů již vyhlášen jako samostatná příloha důvodové zprávy příslušného právního předpisu. Hospodářská komora je oprávněna podat vládě ke zbývajícím právním předpisům návrh samostatné přílohy právního předpisu obsahující přehled povinností podnikatelů, které vyplývají z platného právního předpisu vyhlášeného ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv, nejpozději do 30. 9. 2021. Vláda je povinna tento návrh projednat do 6 měsíců ode dne jeho doručení; návrh samostatné přílohy právního předpisu, který vzešel z projednání ve vládě, neprodleně poté vláda předloží ke schválení Parlamentu České republiky nebo samostatnou přílohu vydá jako nařízení vlády.~~

~~(4) (3) U dalších právních předpisů, které obsahují povinnosti podnikatelů a jsou vyhlášeny jiným způsobem než ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv (dále jen „další právní předpis“), je ten, kdo další právní předpis schvaluje, povinen doplnit v samostatné příloze k odůvodnění k tomuto dalšímu právnímu předpisu přehled povinností podnikatelů, pokud jsou dalším právním předpisem povinnosti podnikatelů prováděny nebo upřesňovány; další právní předpis s tímto doplněním musí být vyhlášen do 12 měsíců ode dne vyhlášení nařízení vlády podle odstavce 2 a 3 nebo vyhlášení právního předpisu, který obsahuje zmocnění k vydání dalšího právního předpisu a je již vyhlášen se samostatnou přílohou s přehledem povinností podnikatelů ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv, nejpozději do 31. 12. 2023. Hospodářská komora je oprávněna podat tomu, kdo další právní předpis schvaluje, návrh samostatné přílohy k tomuto dalšímu právnímu předpisu obsahující doplnění přehledu povinností podnikatelů, pokud jsou tímto dalším právním předpisem povinnosti podnikatelů prováděny nebo upřesňovány, a to do 30. 9. 2022; návrh musí být projednán a schválen do 9 měsíců ode dne jeho doručení.~~

~~(5) Hospodářská komora má nárok na úhradu účelně vynaložených nákladů souvisejících se zpracováním návrhů podle odstavců 2, 3 a 4 za příslušný kalendářní rok, pokud předloží vládě nejpozději do 31. 7. předcházejícího kalendářního roku seznam právních předpisů, u kterých svůj návrh zpracuje včetně kvalifikovaného odhadu účelně vynaložených nákladů. Náklady hradí stát z prostředků státního rozpočtu vyčleněných v příslušné rozpočtové kapitole<sup>8)</sup> ústředního orgánu státní správy, kterému právní předpis podle odstavce 2 a 3 spadá do okruhu jeho působnosti<sup>9)</sup>. Náklady, které není možné přiřadit do působnosti a odpovědnosti žádného ústředního orgánu státní správy hradí ministerstvo financí z rozpočtové kapitoly všeobecná pokladní správa. Náklady za zpracování návrhu podle odstavce 4 hradí ministerstvo vnitra ze své rozpočtové kapitoly.~~

~~(6) Hospodářská komora předloží do 15. 1. 2018 návrh podle § 20 odst. 5 vlády. Vláda vydá nařízení podle § 20 odst. 5 ke dni 31. 3. 2018.~~

~~8) Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla).~~

~~9) Zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České socialistické republiky.~~

~~§ 20~~ 22  
Dohled

(1) Představenstvo komory předkládá vládě České republiky (dále jen „vláda“) vládě do 15 dnů od schválení sněmem statut, jednací, volební a příspěvkový řád komory.

(2) Vláda rozhodne do 30 dnů od předložení statutu, jednacího, volebního a příspěvkového řádu komory o jejich potvrzení; nepotvrdí je, jsou-li v rozporu s obecně závaznými právními předpisy nebo byly-li přijaty v rozporu s tímto zákonem. Pokud komora nezjedná nápravu do 45 dnů od rozhodnutí vlády, předloží vláda věc k rozhodnutí České národní radě.

~~§ 21~~ 23  
zrušen

~~§ 22~~ 24

(1) Vláda do 60 dnů od účinnosti tohoto zákona jmenuje dvacetipětičlenné přípravné výbory pro každou z komor (dále jen „výbor“). Přitom dbá o zastoupení různých podnikatelských činností. Návrhy na složení výboru mohou podat vládě členové komory do 15 dnů od účinnosti tohoto zákona.

(2) Výbor jedná jménem komory až do vytvoření orgánů uvedených v § 7 tohoto zákona. Výbor zvolí v tajném hlasování předsedu, který řídí jeho činnost.

(3) Výbor je oprávněn vyvíjet pouze činnost směřující k ustavení orgánů uvedených v § 7 tohoto zákona.

~~§ 23~~ 25

(1) Výbor zajistí volbu delegátů okresních komor z členů okresních komor nejpozději do 6 měsíců od účinnosti tohoto zákona. Konání voleb oznámí veřejným vyhlášením vhodnými prostředky. Podrobnosti volby upraví prozatímní volební řád vydaný výborem.

(2) Výbor svolá ustavující shromáždění delegátů okresních komor nejpozději do 7 měsíců od účinnosti tohoto zákona a předloží jim návrh prozatímního statutu, prozatímního jednacího řádu a prozatímního volebního řádu okresní komory tak, aby je delegáti ustavujícího shromáždění obdrželi nejméně 15 dnů předem.

(3) Pro ustavující shromáždění delegátů platí § 8 odst. 2 tohoto zákona.

(4) Není-li ustavující shromáždění delegátů schopno se usnášet, svolá výbor náhradní ustavující shromáždění delegátů tak, aby se konalo do tří týdnů ode dne, kdy se mělo konat ustavující shromáždění delegátů původně svolané. Náhradní ustavující shromáždění delegátů je schopno usnášení bez ohledu na počet přítomných delegátů.

## Příloha

### Seznam právních předpisů podle § 21 ~~odst. 2~~ odst. 1 zákona

- 1) Zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání
- 2) Zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů
- 3) Zákon č. 593/1992 Sb., o rezervách pro zjištění základu daně z příjmů
- 4) Zákonné opatření Senátu č. 340/2013 Sb., o dani z nabytí nemovitých věcí
- 5) Zákon č. 16/1993 Sb., o dani silniční

- 6) Zákon č. 253/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty
- 7) Zákon č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních
- 8) Zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád
- 9) Zákon č. 100/1988 Sb., o sociálním zabezpečení
- 10) Zákon č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení
- 11) Zákon č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů
- 12) Zákon č. 592/1992 Sb., o pojistném na veřejné zdravotní pojištění
- 13) Zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce

Platné znění části zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů, s vyznačením navrhovaných změn

## ČÁST DVANÁCTÁ

### JEDNÁNÍ O NÁVRZÍCH ZÁKONŮ

#### Podávání návrhů zákonů

#### § 86

(1) Návrh zákona může podat poslanec, skupina poslanců, Senát, vláda nebo zastupitelstvo vyššího územního samosprávného celku (dále jen "navrhovatel"). Za Senát, vládu a zastupitelstvo vyššího územního samosprávného celku mohou jednat jen jejich členové, kteří byli takovým jednáním zvláště pověřeni. Jde-li o návrh skupiny poslanců, odůvodní ho poslanec, který je jejím členem a kterého tím tato skupina pověří.

(2) Návrh zákona musí obsahovat přesné znění toho, na čem se má Sněmovna usnést.

(3) Součástí návrhu zákona je důvodová zpráva, která odůvodňuje principy nové právní úpravy. Zhodnotí se v ní platný právní stav a vysvětlí nezbytnost nové úpravy v jejím celku (obecná část) i jednotlivá ustanovení (zvláštní část). Důvodová zpráva obsahuje též předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované úpravy, zejména nároky na státní rozpočet, rozpočty krajů a obcí a zhodnocení souladu návrhu zákona s mezinárodními smlouvami podle čl. 10 Ústavy a s ústavním pořádkem České republiky. **Příloha důvodové zprávy obsahuje přehled povinností podnikatelů, které vyplývají z navrženého právního předpisu nebo z právního předpisu, který je právním předpisem měněn nebo doplňován.**

(4) Má-li být k zákonu vydán prováděcí předpis, může si organizační výbor vyžádat od navrhovatele jeho návrh. Návrh takového předpisu předloží navrhovatel vždy, má-li nabýt účinnosti současně se zákonem.

(5) Jde-li o návrh novely zákona, návrh se předkládá se zněním platného zákona nebo jeho části, jíž se novelizace týká, s vyznačením navrhovaných změn a doplnění.

(6) Navrhovatel může vzít návrh zákona zpět až do zahájení rozpravy ve třetím čtení návrhu zákona. Poté může vzít takový návrh zpět jen se souhlasem Sněmovny.

**Platné znění části zákona 107/1999 Sb. o jednacím řádu Senátu, ve znění pozdějších předpisů, s vyznačením navrhovaných změn**

## **ČÁST TŘINÁCTÁ**

### **JEDNÁNÍ O NÁVRZÍCH ZÁKONNÝCH OPATŘENÍ SENÁTU**

#### **§ 120**

(1) Návrh zákonného opatření Senátu předložený vládou předseda Senátu postoupí neprodleně organizačnímu výboru a rozešle jej všem senátorům a senátorským klubům.

(2) Organizační výbor bezodkladně přikáže návrh zákonného opatření Senátu výboru, popřípadě výborům a určí lhůtu, do které musí výbor (výbory) návrh zákonného opatření projednat. Současně doporučí předsedovi Senátu, aby byl tento návrh zařazen na pořad schůze Senátu nejpozději do 5 dnů po projednání ve výborech.

(3) Přikáže-li organizační výbor návrh zákonného opatření Senátu více výborům, určí, který z nich bude výborem garančním. Zároveň neprodleně sdělí všem senátorům, kterému výboru, popřípadě výborům byl návrh zákonného opatření Senátu přikázán k projednání a který výbor byl určen jako garanční.

#### **§ 120a**

(1) Návrh zákonného opatření Senátu musí obsahovat přesné znění toho, na čem se má Senát usnést.

(2) Součástí návrhu zákonného opatření Senátu je důvodová zpráva. Obecná část důvodové zprávy obsahuje prohlášení, že součástí navrhované právní úpravy nejsou věci, jejichž úpravu zákonným opatřením Senátu Ústava vylučuje, a odůvodnění, proč její přijetí nesnese odkladu<sup>34d</sup>). Dále obecná část důvodové zprávy obsahuje zejména zhodnocení platného právního stavu, odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy, vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy jako celku, zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky a s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, zhodnocení slučitelnosti navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie a předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy, zejména nároky na státní rozpočet a rozpočty krajů a obcí. Zvláštní část důvodové zprávy vysvětluje obsah jednotlivých ustanovení navrhované právní úpravy. **Příloha důvodové zprávy obsahuje přehled povinností podnikatelů, které vyplývají z navrhovaného právního předpisu nebo z právního předpisu, který je právním předpisem měněn nebo doplňován.**

(3) Společně s návrhem zákonného opatření Senátu předloží vláda též návrh prováděcího předpisu, který má být vydán na základě zmocnění obsaženého v návrhu zákonného opatření Senátu a má současně s ním nabýt účinnosti.

(4) Obsahuje-li návrh zákonného opatření Senátu návrh novely zákona, předloží vláda též znění platného zákona nebo jeho části, jíž se novelizace týká, s vyznačením navrhovaných změn.