

Sněmovní tisk 791/0

Pozměňovací návrh

k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů

1. Článek I upravit takto:

„Čl. I

Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění zákona č. 492/2000 Sb., zákona č. 483/2001 Sb., zákona č. 387/2004 Sb., zákona č. 1/2005 Sb., zákona č. 377/2007 Sb., zákona č. 370/2011 Sb., zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 295/2012 Sb., zákona č. 500/2012 Sb., zákonného opatření Senátu č. 344/2013 Sb., zákona č. 267/2014 Sb., zákona č. 391/2015 Sb. a zákona č. 24/2017 Sb., se mění takto:

1. V § 4 odst. 1 písmeno b) se číslo „21,4“ nahrazuje číslem „23,58“.
2. V § 4 odst. 2 písmeno c) se číslo „0,07“ nahrazuje číslem „0,11“.
3. V § 4 odst. 2 písmeno d) se číslo „0,80“ nahrazuje číslem „0,76“.
4. V § 4 odst. 5 písmeno c) se číslo „0,07“ nahrazuje číslem „0,11“.
5. V § 4 odst. 5 písmeno d) se číslo „0,80“ nahrazuje číslem „0,76“.

2. Článek II upravit takto:

„Čl. II

Přechodná ustanovení

1. Při stanovení podílů obcí na daňových příjmech a převodu daňových příjmů, na které vznikl obcím nárok podle zákona č. 243/2000 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, a které nebyly převedeny do rozpočtů obcí přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se postupuje podle zákona č. 243/2000 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona.
2. Poprvé se vyhláška podle § 4 odst. 11 zákona č. 243/2000 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, vydá tak, aby nabyla účinnosti dnem 1. ledna 2018 s počty obyvatel obcí a výměrou katastrálních území obcí k 1. lednu 2017, s počty zaměstnanců k 1. prosinci 2016 a s počty dětí a žáků k 30. září 2016.“

ODŮVODNĚNÍ POZMĚŇOVACÍHO NÁVRHU

Návrh Libereckého kraje na navýšení podílu obcí na DPH z **21,4% na 23,58%** představuje **prosté navýšení objemu finančních prostředků obcím o 8,5 mld. Kč** ve výchozím roce 2018, a to bez dalších potřebných změn. **Návrh neřeší současné zásadní požadavky obcí, jako je např. navýšení váhy kritéria „počet dětí MŠ a žáků ZŠ“** či zavedení nového motivačního kritéria. Přitom každá změna, a je to známo i předkladateli, v systému rozpočtového určení daní vyžaduje další prostředky na úkor státního rozpočtu, neboť je vždy snaha minimalizovat negativní dopady na obce, které změnou mohou přijít o část svých příjmů (a to i přesto, že tyto obce mají příjmy na obyvatele nad průměrem obcí ČR).

Předložený **pozměňovací návrh reaguje na dlouhodobý požadavek obcí, na kterém panuje všeobecná shoda, a to posílit financování škol zřizovaných obcemi v systému rozpočtového určení daní.** Zákonem č. 391/2012 Sb., kterým se novelizoval zákon o rozpočtovém určení daní s účinností od 1. ledna 2013, bylo mimo jiné do systému rozpočtového určení daní zavedeno kritérium „počet dětí MŠ a žáků ZŠ“ navštěvujících školu zřizovanou obcí. Váha tohoto kritéria byla nastavena na 7%, což v roce 2016 představovalo objem cca 10,62 mld. Kč (8,8 tis. Kč na žáka). **Navýšením váhy na 11%, které je navrhováno, dojde k navýšení objemu prostředků na žáka v rámci rozpočtového určení daní o 7,67 mld. Kč. To představuje navýšení o 6,36 tis. Kč na 1 žáka na výsledných 16,14 tis. Kč na 1 žáka** pro rok 2018. Uvedená čísla vychází z daňové predikce na rok 2018 a ve výsledku se mohou lišit dle aktuálního inkasa daní v daném roce.

Aby bylo možné zvýšit váhu kritéria „počet dětí MŠ a žáků ZŠ“ ze současných 7% na navrhovaných 11%, je zároveň nutné o toto navýšení snížit váhu jiného kritéria tak, aby součet vah všech kritérií činil 100%. Jako nejvhodnější bylo zvoleno kritérium postupných přechodů, kdy dochází ke snížení ze současných 80% na 76%, tj. o stejný počet procentních bodů o jaký bylo navýšeno kritérium „počet dětí MŠ a žáků ZŠ“.

FINANČNÍ DOPADY

Navýšení podílu obcí na DPH z **21,4% na 23,58%** představuje **navýšení objemu finančních prostředků obcím o 8,5 mld. Kč na úkor státního rozpočtu**, ve výchozím roce 2018.

Přijetím pozměňovacího návrhu bude mezi obce, mimo 4 největší města (Praha, Brno, Ostrava a Plzeň), rozděleno celkem 7,1 mld. Kč. Praha, Brno, Ostrava a Plzeň získají 1,4 mld. Kč (16,5 %). Pozměňovací návrh je zároveň koncipován tak, aby u žádné obce nedošlo k poklesu jejich daňových příjmů. Změny vah kritérií budou ve svém důsledku mít nejvíce pozitivní dopad na obce, které mají školu. Pokud se jedná o obce, které školu nezřizují, i u nich dojde k navýšení, byť ne tak výraznému.

Naopak, v případě nepřijetí pozměňovacího návrhu by 4 největší města (Praha, Brno, Ostrava a Plzeň), která již dnes profitují z vyšších daňových příjmů díky zvláštním koeficientům, získala do svých rozpočtů podstatnou část z celkového navýšení 8,5 mld. Kč, a to konkrétně 3,4 mld. Kč (40 %) a mezi ostatní obce by bylo možné rozdělit **pouze 5,1 mld. Kč**, tj. o celé 2 mld. Kč méně než v případě přijetí tohoto pozměňovacího návrhu.