

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2017

7. volební období

Pozměňovací návrh k tisku 998

K vládnímu návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony se uplatňují následující pozměňovací návrhy:

Navrhovatel:

František Laudát, poslanec PSP ČR

1. Změna § 9 odst. 3 a)

Dosavadní bod a) se mění na:

- a) komu byla v posledních 5 letech dvakrát nebo vícekrát uložena sankce za přestupek nebo jiný správní delikt spáchaný při výkonu práce řidiče taxislužby spočívající v:

2. Změna § 9 odst. 3 a) 2.

Dosavadní bod 2. se mění na:

2. nepořízení záznamu o přepravě uložení a zaznamenáním do paměťového modulu taxametru či výstupem z tiskárny taxametru,

3. Změna § 21 odst. (4)

(4) Dopravce je povinen zajistit, aby v den, kdy je vozidlem taxislužby poskytována přeprava na základě předchozí písemné smlouvy, bylo toto vozidlo vybaveno všemi smlouvami, na jejichž základě je přeprava v právě probíhajícím dni prováděna, nebo jejich kopiemi. Smlouva musí obsahovat údaje o přepravovaných osobách, datu a trase přepravy a ceně za přepravu nebo způsob jejího určení a nesmí být uzavřena ve vozidle taxislužby nebo na jiném místě bezprostředně před zahájením přepravy. Při poskytování přepravy vozidlem taxislužby na základě předchozí písemné smlouvy se nepoužije odstavec 3 písm. c)

4. Změna § 21a odst. 2 písm. b)

b) typ a výrobní číslo taxametru a výrobní číslo paměťové jednotky taxametru, který bude ve vozidle při provozování taxislužby užíván.

5. Vypuštění § 21b odst. 1 písm. a)

6. Změna § 21b odst. 1 písm. c) na b)

b) způsob organizace a provádění zkoušky podle písm. A

7. Změna § 21b odst. (3)

(3) Ministerstvo dopravy může obecně závaznou vyhláškou stanovit dopravcům jako podmínku pro zahájení nebo nabízení přepravy na území státu splnění zvláštních požadavků na vozidla taxislužby, kterými mohou být požadavek na barvu karoserie vozidla nebo technické požadavky. Jako technický požadavek lze stanovit pouze požadavek na minimální rozměry vozidla a stupeň plnění emisní úrovně nebo druh paliva. Zvláštní požadavky na vozidla taxislužby nesmí zvýhodňovat určitého výrobce, tovární značku nebo typ vozidla.

8. Doplnění bodu § 21d odst. (2) c)

c) doklady prokazující splnění podmínky uvedené v ustanovení § 21 odst. 3 písm. a) bod 1.

9. Přechíslování paragrafu § 21e na § 21f

10. Vložení paragrafu § 21e

§ 21e

(1) Zprostředkovatel je osoba, která za úplaty poskytuje službu zprostředkování uzavření přepravní smlouvy mezi poskytovatelem přepravy a zájemcem o provedení přepravy.

(2) V případě zprostředkování přepravy prostřednictvím taxislužby je povinen zprostředkovatel prokázat, že v okamžiku uzavírání smluvních vztahů upravujících práva a povinnosti s poskytovatelem přepravy a řidiči byl:

- a) poskytovatel přepravy podnikatelem v silniční dopravě a
- b) řidič provádějící přepravu, měl oprávnění řidiče taxislužby.

(3) Zprostředkovatel je povinen vést evidenci zprostředkovaných přeprav prostřednictvím taxislužby. Evidence zprostředkovaných přeprav obsahuje u každé zprostředkované přepravy jméno a příjmení nebo obchodní firmu poskytovatele přepravy, adresu jeho sídla, jeho identifikační číslo a údaje o době a místě zahájení přepravy. Údaje o zprostředkované přepravě se v evidenci uchovávají po dobu nejméně 1 roku ode dne ukončení zprostředkované přepravy.

Ad 1.

Navrhovaná novela zákona by přinášela přílišnou tvrdost, jelikož de facto zavádí pravidlo jednou a dost. Spolehlivost by přestupce ztratil ihned u první sankce za přestupek, nebo správní delikt. Takto tvrdé opatření nemá v českém právu obdobu. Proto navrhuji zmírnění.

Ad 2.

Rozhodná událost pro sankci by měla být neuložení záznamu do paměťového modulu, nikoli jen nevytisknutí účtenky. Účelem paměťového modulu je právě evidence uskutečněných jízd. Nevytisknutí záznamu o přepravě na tiskárně může být zapříčiněno poruchou tiskárny nebo opomenutím řidiče.

Ad. 3

S ohledem na rovné postavení soutěžitelů na trhu taxi považuji za férové, aby všechna vozidla pro provoz taxislužby měla stejné podmínky pro vybavení vozidla taxametrem. Dnes se výjimka pro přepravu osob na základě předchozí písemné smlouvy používá v rozporu s duchem zákona, který chtěl vyhovět speciálním formám přepravy například pro účely svateb, nebo dlouhodobých pronájmů. Podle odhadů taxislužeb se dnes cca 40% veškerých přeprav realizuje vozidly bez taxametru. To je zdrojem daňových úniků a tím nerovných podmínek na trhu. Dá se souhlasit s tím, že pro speciální účely je možné na základě předchozí smlouvy demontovat transparent a označení vozu TAXI.

Ad. 4

Návrh odstraňuje výjimku pro instalaci taxametru v případě přepravy osob na základě předchozí písemné objednávky.

Ad 5.

Dopravně psychologické vyšetření je nadbytečné byrokratické opatření velmi sporným dopadem na kvalitu taxislužby. Neustále se stupňující požadavky na splnění předpokladů řidičů taxislužby komplikuje nábor řidičů a dále taxislužbu znevýhodňuje oproti nelegálně podnikajícím subjektům na trhu taxislužby. Problémy v taxislužbě vznikají nemožností vyloučit problémové taxikáře z provozování TAXI, nikoli tím, že by taxislužbu provozovali psychicky narušení řidiči. Neexistuje jakákoli statistika a evidence, která by mapovala incidenty v taxislužbě řidiči s psychologickou, či psychiatrickou poruchou. Existují pochyby o tom, zda psychologické vyšetření je schopno zabránit takovým hypotetickým případům. Psychologické a psychiatrické poruchy nemusí být testem diagnostikovatelné a mohou také rozvinout i v průběhu života.

Ad. 6, 7.

Tak jako pravidla pro provozování živnosti, tak i pravidla pro provádění zkoušek, či požadavky na parametry vozidel taxislužby by měla být, shodná na území celého státu. Proto navrhuji stanovovat pravidla formou vyhlášky Ministerstva dopravy. Časté změny na požadavky na vybavení vozidel na úrovni samosprávy vedou ke zvýšení nákladů celého sektoru taxislužby. Různost požadavků na úrovni různých samospráv vede k nemožnosti automobilek navrhovat optimální auta pro provoz taxislužby pro konsolidovaný trh. Tím se zhoršují předpoklady pro úspory z rozsahu, což má za následek opět zvýšení nákladů. Potřeba definovat motorizaci, a maximální velikost vozu či druh paliva je nadbytečná.

Ad. 8.

Dohoda o provedení práce je forma, která je hojně zneužívána k obcházení zákona a snížení daňové povinnosti přepravce. Přítomnost platné smlouvy ve vozidle je nástrojem, který takový postup komplikuje.

Ad. 9.

Jedná se o legislativně technickou změnu odkazu v souvislosti s přesunutím úpravy příležitostné osobní silniční dopravy do § 21f.

Ad. 10.

V posledních 3 letech v souvislosti s rozvojem digitálních technologií začaly podnikat na území ČR subjekty, které zprostředkovávají přepravu v oblasti taxislužby prostřednictvím osob, které k tomu nemají potřebná oprávnění. Vzniká tím tak nerovné postavení na trhu taxislužby jak vůči klasickým taxislužbám, tak i vůči ostatním zprostředkovatelům, kteří však zajišťují přepravu osob prostřednictvím legálních taxikářů. Na jedné straně jsou subjekty, které podléhají přísné regulaci ze strany státu a na druhé straně subjekty, které žádné regulaci nepodléhají. Neplacením daní a správních poplatků a dalších souvisejících nákladů ze strany nekalé konkurence vzniká cenová výhoda, která vede k destrukci távajícího trhu taxislužby. V posledních měsících se nelegálně zprostředkuje na území státu cca 100000 jízd taxi. Jedná se o cca 10% všech přeprav. Systém amatérské přepravy osob je navíc dlouhodobě zcela neudržitelný. Vedle daňových úniků totiž na nekalé soutěžících platformách po dobu delší než jednoho roku vydrží pracovat, podle výzkumu v zahraničí, pouze 4% amatérských řidičů. Nekalá konkurence je v současném stavu práva nepostižitelná, veškeré sankce tak mohou neférově dopadat pouze na individuální řidiče, ač tito jsou pouze realizátory nikoli organizátory nelegální přepravy osob. Rychlá výměna řidičů s pomalostí správního řízení vytváří podmínky pro udržitelnost nekalosoutěžního chování těchto platforem.

Podporuji záměr MD zavedení role zprostředkovatele a uložení povinností zajistit poskytování služeb prostřednictvím legálních poskytovatelů přepravy a řidičů. Do doby zprovoznění on-line registru řidičů taxi a poskytovatelů v oboru taxi by byl požadavek zjištění oprávnění k provozování taxi před každou jízdou pro zprostředkovatele technicky neproveditelný. Z toho důvodu navrhuji jednodušší opatření, které stejně efektivně zabránilo provozování taxislužby prostřednictvím osob, které k tomu nemají potřebná oprávnění i bez funkčního registru ze strany státu. Zprostředkovatel v okamžiku uzavírání smlouvy s individuálním řidičem a/nebo poskytovatelem taxi, zajistí důkazy o tom, že daný subjekt má potřebná oprávnění. Pokud ne, vystavuje se nebezpečí postihu ve správním řízení. Povinnost uchovat takový doklad bude mít po dobu celého trvání smluvního vztahu. V mezidobí stát zprovozní online registr a následně v další novele zákona 111/1994 Sb. může dojít k uložení povinnosti zprostředkovatele věřit oprávnění

před každou jízdou. Do té doby by nebyly požadavky zákona ze strany zprostředkovatele technicky realizovatelné.

František Laudát

poslanec