

STANOVISKO VLÁDY

**k návrhu poslanců Víta Rakušana, Petra Gazdíka, Jana Farského, Věry Kovářové, Jany Krutákové a Petra Pávka na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 277/2013 Sb.,
o směnářenské činnosti, ve znění pozdějších předpisů
(sněmovní tisk č. 83)**

Vláda na své schůzi dne 14. března 2018 projednala a posoudila návrh zákona, kterým se mění zákon č. 277/2013 Sb., o směnářenské činnosti, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 83), a zaujala k němu **negativní stanovisko**, a to zejména z následujících důvodů:

1. Jakkoli vláda obecně podporuje záměr kultivace trhu směnářských služeb a zlepšení postavení spotřebitelů v této oblasti, je přesvědčena, že ke změnám právní úpravy jednotlivých sektorů finančního trhu by mělo být přistupováno na základě důkladného vyhodnocení jejich stávajícího stavu a dopadů případných změn právní úpravy na regulované subjekty. Důvodová zpráva k předloženému poslaneckému návrhu zákona nicméně takové vyhodnocení neobsahuje.
2. Cílem předkladatelů je posílit postavení osob (zákazníků), se kterými se provádí směnářský obchod, a to úpravou podmínek pro odstoupení od něj. Vláda k tomu předně uvádí, že při žádoucím posilování ochrany dotčených osob před nekalými praktikami části subjektů působících na směnářském trhu by neměla případná úprava práva na odstoupení od směnářského obchodu zatížit nad míru přiměřenou subjekty provozující směnářskou činnost řádně a poctivě. V této souvislosti vláda uvádí, že zlepšení ochrany zájemců o provedení směnářského obchodu a osob, s nimiž byl směnářský obchod proveden, zejména z řad zahraničních turistů, je podmíněno efektivní úpravou seznámení těchto osob se všemi rozhodnými skutečnostmi již před samotným provedením směnářského obchodu, tedy jednoznačnou úpravou obsahu kurzovního lístku, jiných podmínek směny a také informačních povinností směnárníka před provedením směnářského obchodu. Návrh se však pouze soustředí až na úpravu odstoupení od směnářského obchodu, nijak však neomezuje či nevylučuje samotné postupy směnárníků, které by osoby, s nimiž byl směnářský obchod proveden, vedly k využití práva od něj odstoupit. Navrhovaný rozsah práva

odstoupit od směnářského obchodu by naopak mohl vést k neúměrnému zatížení směnárníků ze strany zákazníků jednajících spekulativně.

3. V souvislosti s pojmem „spotřebitel“ používaným v návrhu, jímž se podle § 2 odst. 1 písm. a) zákona č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, rozumí (pouze) fyzická osoba, která nejedná v rámci své podnikatelské činnosti nebo v rámci samostatného výkonu svého povolání, vláda uvádí, že není zřejmé, zda má navrhované právo odstoupit od směnářského obchodu svědčit i subjektům, jež by nebylo lze citované definici podřadit. Zákon o směnářské činnosti užívá v souvislosti s provedením směnářského obchodu pojmy „zájemce o provedení směnářského obchodu“ a „ten, s kým byl proveden směnářský obchod“, jejichž použití by v navržené úpravě bylo vhodnější.
4. Vláda dále upozorňuje na možné aplikační problémy, které by mohly v praxi nastat v souvislosti s navrhovanou úpravou možnosti odstoupit od směnářského obchodu v jakékoli provozovně provozovatele (směnárníka), bez ohledu na to, v jaké provozovně byl směnářský obchod původně uzavřen, či v případě obchodu uzavřeného prostřednictvím směnářského automatu, a to s ohledem na nezbytná organizační opatření (zejména nutnost držení všech měn ve všech provozovnách, nemožnost operativních změn otevírací doby na jakékoli provozovně), která by musel směnárník přijmout ve svých provozovnách s ohledem na povinnosti spojené s možným odstoupením od směnářského obchodu.
5. Vláda v neposlední řadě upozorňuje, že Ministerstvem financí byl v únoru tohoto roku do vnějšího připomínkového řízení předložen návrh zákona, kterým se mění zákon č. 277/2013 Sb., o směnářské činnosti, ve znění zákona č. 183/2017 Sb., a zákon č. 370/2017 Sb., o platebním styku, jehož cílem je jak zvýšit úroveň služeb poskytovaných směnárníky, tak zhojit další v praxi detekované problémy, přičemž daný návrh obsahuje též úpravu podmínek odstoupení od smlouvy o směnářském obchodu. Podle vládou schváleného Plánu legislativních prací vlády na zbývajících část roku 2018 by měl být tento návrh předložen vládě k projednání do konce června tohoto roku.