

PŘEHLED DOPADŮ NÁVRHU PRÁVNÍHO PŘEDPISU

1. Základní identifikační údaje

Název návrhu právního předpisu			
<i>Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 119/2002 Sb., o střelných zbraních a střelivu (zákon o zbraních), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů</i>			
Předkladatel	Spolupřed- kladatel	Stanovený termín předložení vládě, v případě návrhu vyhlásek předsedovi LRV	Předpokládaný termín nabytí účinnosti
<i>MV</i>	-	<i>12. 2017</i>	<i>09. 2018</i>

Transpozice práva EU: Číselné označení právních předpisů EU a jejich název v českém znění ¹	Termín stanovený pro implementaci
směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/853, kterou se mění směrnice Rady 91/477/EHS o kontrole nabývání a držení zbraní	<i>14. 09. 2018</i>

2. Definice problému

Směrnice 2017/853 zásadním způsobem zasáhla do stávajícího systému nakládání se zbraněmi v ČR. Dosud platný zákon č. 119/2002 Sb., o zbraních, ve znění pozdějších předpisů, není kompatibilní s novými požadavky práva EU v některých ústředních ohledech. Vzhledem ke lhůtě stanovené pro implementaci (14. září 2018), nelze včas připravit a přijmout novou komplexní právní úpravu nakládání se zbraněmi, která je nezbytná. Z tohoto důvodu bude připravena novela zákona č. 119/2002 Sb., která provizorně zajistí implementaci Směrnice 2017/853.

Novelizovány budou definice kategorií zbraní, pravidla nabývání a držení zbraní těchto nově definovaných kategorií, ale též některých zásobníků, nebo pravidla výměny informací.

Novelizace zákona o zbraních je z hlediska jeho struktury, standardních povolovacích postupů a terminologie pro implementaci revidující směrnice dosti komplikovaná a nepříliš vhodná (důvodem je i to, že český zákon o zbraních je v řadě ohledů výrazně přísnější než evropská právní úprava). Avšak vzhledem ke stanovené lhůtě pro implementaci představuje takováto minimalistická novelizace zákona o zbraních jediné řešení. **Výsledkem přijetí návrhu zákona bude na jedné straně zajištění důsledné implementace revidované směrnice, a tedy splnění transpoziční povinnosti České republiky, na straně druhé ovšem nevyhnutelně nekoherentní a díky tomu i nepřehledný tuzemský právní předpis. Z tohoto důvodu bude třeba následně přijmout zcela novou právní úpravu, která zajistí srozumitelnost, jednoznačnost a celkovou modernizaci vnitrostátní právní úpravy s odpovídající úrovní právní jistoty. S přijetím zcela nového návrhu zákona upravujícího problematiku zbraní**

¹ V případě, že se jedná o směrnici přijatou legislativním postupem, u které může být postupováno podle čl. 260 odst. 3 Smlouvy o fungování EU, tato skutečnost se výslovně uvede.

a střeliva ostatně počítá usnesení vlády č. 740 (předložení návrhu vládě do května 2019).

3. Cíl návrhu právního předpisu

Provést implementaci směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/853.

4. Odůvodnění varianty přípravy legislativního návrhu

ANO *Uved'te varianty, které byly zvažovány.*

NE *Uved'te důvody, proč nemohla být alternativní řešení zvažována.*

Varianta 0 – žádná změna právních předpisů upravujících nakládání se zbraněmi

Varianta I – novelizace zákona č. 119/2002 Sb., o zbraních, ve znění pozdějších předpisů

Varianta II – příprava nové komplexní právní úpravy držení zbraní na území ČR

Tyto varianty byly předmětem podrobnějších analýz uvedených v předešlých materiálech předložených Ministerstvem vnitra vládě. Vláda dne 23. října přijala usnesení č. 740, kterým s ohledem na stanovenou transpoziční lhůtu zvolila jako bezprostřední řešení variantu č. I. Z dlouhodobého hlediska však byla jako optimální vyhodnocena varianta č. II.

5. Stanovisko předkladatele k zpracování RIA.

ANO

NE *Uved'te zdůvodnění, proč nemá být k legislativnímu návrhu RIA zpracována.*

Novela je pouhou implementací Směrnice 2017/853.

Dopady samotné směrnice byly Ministerstvem vnitra vyhodnoceny v materiálech:

- 1) Analýza možných dopadů revize směrnice 91/477/EHS o kontrole nabývání a držení střelných zbraní (č. j. 566/16 odsouhlasená vládou usnesením č. 428 ze dne 11. května 2016).
- 2) Zhodnocení přijaté revize směrnice o kontrole nabývání a držení zbraní a nástin dalšího postupu České republiky včetně podání žaloby k Soudnímu dvoru Evropské unie (č. j. 637/17, který vláda vzala na vědomí svým usnesením č. 443 ze dne 14. června 2017).
- 3) Analýza legislativního řešení dopadů revidované směrnice o zbraních (č. j. 1061/17 schválená usnesením vlády č. 740 ze dne 23. října 2017).

6. Přijetí prováděcích právních předpisů ANO NE

Novela zákona o zbraních si pravděpodobně nevyžádá vznik nového prováděcího právního předpisu. Dojde však k dílčí novelizaci vyhlášky č. 221/2017 Sb., o provedení některých ustanovení zákona o zbraních (nové vzory tiskopisů atd.).

7. Dotčené subjekty

Držitelé zbraní – fyzické i právnické osoby,

Policie ČR, MV, ČÚZZS, MPO.

8. Konzultace

Ano – Policie ČR, ČÚZZS, MPO, odborná veřejnost.

9. Dostupná data

Viz 3 materiály uvedené v bodě 5.

10. Charakteristika specifických dopadů

10.1 Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty ANO NE

Systém nakládání se zbraněmi bude upravovat stávající systém a využije stávající zdroje dotčených úřadů. Lze však očekávat nárůst agendy PČR a MV a s tím spojených nákladů.

Transpozice směrnice Evropského parlamentu a Rady 2017/853 bude spojena s nárůstem nákladů pro veřejné rozpočty. Hlavní část těchto nákladů budou představovat náklady orgánů státní správy vykonávajících státní správu na úseku zbraní a střeliva, tedy Ministerstva vnitra a Policie České republiky. Půjde zejména o nárůst agendy související s povinnostmi členského státu evidovat i zbraně, které dosud evidenční povinnosti nepodléhaly. Náklady na straně Policie České republiky budou zejména na pořízení nové techniky využívané Policií České republiky (servery, tiskárny dokladů a komunikační zařízení) a náklady spojené s dalším rozvojem informačního systému centrální registr zbraní. Přizpůsobení celého informačního systému a materiálních kapacit Policie České republiky novým nárokům si vyžádá v letech 2018 až 2020 provedení několika dílčích projektů, resp. nákupů techniky. Náklady na straně Policie ČR budou zejména hrazeny z rozpočtu Police ČR. V případě další potřeby zvýšených investic bude navýšení finančních prostředků v příslušné rozpočtové kapitole nárokováno samostatně po vyhodnocení a nezbytném vyčíslení této navýšené potřeby.

10.2 Dopady na mezinárodní konkurenceschopnost ČR ANO NE

10.3 Dopady na podnikatelské prostředí ANO NE

Stávající firmy - držitelé zbrojních licencí se budou muset přizpůsobit novým požadavkům vyplývajícím z nového zákona. V zásadě se však bude jednat o opatření organizační, která si nevyžadují další náklady na straně firem.

10.4 Dopady na územní samosprávné celky (obce, kraje) ANO NE

10.5 Sociální dopady ANO NE

10.6 Dopady na spotřebitele ANO NE

10.7 Dopady na životní prostředí ANO NE

10.8 Dopady ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti žen a mužů ANO
 NE

10.9 Dopady na výkon státní statistické služby ANO NE

10.10 Zhodnocení korupčních rizik ANO NE

Vydávání výjimek a vedení dalších správních řízení podle zákona může představovat korupční riziko. Toto riziko je minimalizováno jednak samotnými postupy podle správního řádu, víceinstančností, soudním přezkumem a důslednou kontrolou dotčených správních orgánů.

10.11 Dopady na bezpečnost nebo obranu státu ANO NE

Kvalitní, robustní a racionální systém regulace nakládání se zbraněmi drženyými individuálními subjekty je součástí bezpečnostního systému státu.