

TEZE PROVÁDĚCÍCH PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ PŘIPRAVOVANÝCH V SOUVISLOSTI S NOVELOU ZÁKONA O ZBRANÍCH

Úvod

Praktická aplikace změn navrhovaných v rámci předkládané novely zákona o zbraních bude zejména v oblasti předávání informací mezi držiteli zbrojních průkazů, resp. zbrojních licencí a orgány státní správy (zejména Policie České republiky) a také mezi jednotlivými členskými státy Evropské unie bude v rozhodující míře závislá na přijetí příslušných prováděcích právních předpisů. Tyto prováděcí předpisy však nebudou moci být přijaty dříve, než dojde k vydání předpisů Evropské unie upravujících příslušnou materii. Evropská komise však dosud nepředstavila návrhy jí připravovaných předpisů. Z tohoto důvodu předkladatel návrhu zákona není v tuto chvíli schopen přesněji popsat obsah budoucích prováděcích právních předpisů.

Změny prováděcích právních předpisů k zákonu o zbraních navazující na jeho předkládanou změnu, resp. příslušné nové prováděcí právní předpisy budou ve většině případů tzv. technickými předpisy ve smyslu nařízení vlády č. 339/2002 Sb., o postupech při poskytování informací v oblasti technických předpisů, technických dokumentů a technických norem, ve znění pozdějších předpisů. Z tohoto důvodu bude muset proběhnout notifikace těchto právních předpisů Komisi (EU), a to v období po ukončení mezirezortního připomínkového řízení, přičemž k přijetí těchto předpisů nesmí dojít dříve, než uběhne notifikační lhůta (3 měsíce). Sankcí za nedodržení tohoto postupu je podle judikatury Soudního dvora Evropské unie neaplikovatelnost (a tedy též nevynutitelnost) daných předpisů. Z tohoto důvodu je nezbytně nutné k notifikaci přikročit a důsledně dodržet notifikační lhůtu a příslušné návrhy právních předpisů předložit k přijetí až po jejím uplynutí.

Prováděcí právní předpisy k zákonu o zbraních

K zákonu o zbraních je v současné době vydáno 10 prováděcí právních předpisů, jedná se konkrétně o:

6 nařízení vlády:

- Nařízení vlády č. 151/2004 Sb., kterým se stanoví, které střelné zbraně a střelivo je možné z jiného členského státu Evropské unie přepravit na území České republiky bez předchozího souhlasu příslušných orgánů České republiky

(gestor: Ministerstvo vnitra)

- Nařízení vlády č. 315/2011 Sb., o zkušebním řádu zkoušky odborné způsobilosti žadatele o vydání zbrojního průkazu skupiny A až E

(gestor: Ministerstvo vnitra)

- Nařízení vlády č. 125/2017 Sb., o znehodnocování některých palných zbraní, osvědčení o znehodnocení palné zbraně a společném jednoznačném označení všech částí palné zbraně upravených za účelem jejího znehodnocení

(gestor: Ministerstvo vnitra)

- Nařízení vlády č. 217/2017 Sb., o požadavcích na zabezpečení zbraní, střeliva, černého loveckého prachu, bezdýmného prachu a zápalek a o muničním skladišti

(gestor: Ministerstvo vnitra)

- Nařízení vlády č. 218/2017 Sb., o minimálních technických požadavcích na střelnici pro municí, trhací jámu pro ničení munice a zvláštní zařízení pro odpalování, střelbu nebo ničení munice a o povinných náležitostech jejich provozního řádu

(gestor: Ministerstvo vnitra)

- Nařízení vlády č. 219/2017 Sb., o znehodnocování některých zbraní a střeliva, zhotovování řezů zbraní a střeliva a jejich ničení a o minimálním obsahu dokumentace ve vztahu k delaboraci, znehodnocování, výrobě řezů a ničení munice

(gestor: Ministerstvo vnitra)

4 rezortní vyhlášky:

- Vyhláška č. 369/2002 Sb., kterou se stanoví postup Českého úřadu pro zkoušení zbraní a střeliva při zařazování typu zbraně nebo střeliva do kategorie

(gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu)

- Vyhláška č. 370/2002 Sb., o dovoleném výrobním provedení plynové zbraně, expanzní zbraně a střeliva

(gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu)

- Vyhláška č. 493/2002 Sb., o posuzování zdravotní způsobilosti k vydání nebo platnosti zbrojního průkazu a o obsahu lékárničky první pomoci provozovatele střelnice, ve znění vyhlášky č. 254/2007 Sb.

(gestor: Ministerstvo zdravotnictví)

- Vyhláška č. 221/2017 Sb., o provedení některých ustanovení zákona o zbraních

(gestor: Ministerstvo vnitra)

Rozsah změn prováděcích právních předpisů v návaznosti na novelu zákona o zbraních

Návrh zákona rovněž vytváří formou zmocnění pro vydání prováděcích právních předpisů prostor pro pozdější inkorporaci prováděcích a delegovaných právních aktů EU, které teprve mají být na základě revidující směrnice přijaty a jejichž konkrétní obsah není doposud znám. Návrh zákona dále předpokládá přijetí prováděcího právního předpisu, který upraví způsob a rozsah ohlašování nabytí vlastnictví a evidence zbraní nově zaváděné kategorie C-I. Dojde také k další dílčí novelizaci vyhlášky č. 221/2017 Sb., o provedení některých ustanovení zákona o zbraních (nové vzory tiskopisů atd.).

Z výše uvedených prováděcích předpisů zřejmě v souvislosti s předloženou novelou zákona o zbraních **nebude nutné novelizovat:**

- Nařízení vlády č. 315/2011 Sb
- Nařízení vlády č. 125/2017 Sb.
- Nařízení vlády č. 217/2017 Sb.
- Nařízení vlády č. 218/2017 Sb.
- Nařízení vlády č. 219/2017 Sb.
- Vyhlášku č. 369/2002 Sb.
- Vyhlášku č. 493/2002 Sb.

Novelizace bude nezbytná ve vztahu k následujícím prováděcím právním předpisům:

1) Vyhláška č. 221/2017 Sb.

Novelizace této vyhlášky obsáhne prováděcí ustanovení k novelizovanému zákonu o zbraních v následujícím rozshu:

- stanovení vzoru tiskopisu žádosti o udělení výjimky pro nabytí vlastnictví, držení a nošení zbraně kategorie A-I, viz novelizace § 79 odst. 3 písm. b) zákona o zbraních,
- stanovení vzoru značky podle § 42a odst. 2 zákona o zbraních, kterou budou označovány zbraně převáděné z držení státu do trvalého civilního použití (není však vyloučeno, že vzor nebo obecné požadavky na tuto značku ještě vymezí prováděcí právní akt Komise podle čl. 4 odst. 2a revidované směrnice).

2) Nařízení vlády č. 151/2004 Sb.

- cílem novelizace této vyhlášky bude vypuštění palných zbraní (viz nově navrhovaný § 15 odst. 6 zákona o zbraních) a zbraní nově řazených do kategorie C-I z výčtu zbraní, které je možné z jiného členského státu Evropské unie přepravit na území České republiky bez předchozího souhlasu příslušných orgánů České republiky,

- alternativně je možné zvážit i zrušení tohoto nařízení jako celku bez náhrady; toto řešení je do budoucna preferováno i Analýzou legislativního řešení dopadů revidované směrnice o zbraních, která byla schválena usnesením vlády č. 740 ze dne 23. října 2017; za stávajícího znění zákona o zbraních však takto zůstane nenaplněno zmocňovací ustanovení uvedené v § 51 odst. 6 zákona o zbraních.

Přijetí nového prováděcího právního předpisu (nařízení vlády) se předpokládá k provedení § 14a odst. 5 a 6. Toto nařízení vlády vymezí rozsah a způsob ohlašování nabytí vlastnictví ke zbraní kategorie C-I, resp. způsob a rozsah evidence těchto zbraní podnikatelem v oboru zbraní a střeliva a stanoví způsob evidence těchto údajů v Centrálním registru zbraní. Pro tuto evidenci se předpokládá maximální využití nástrojů a prostředků eGovernmentu, a to zejména on-line přihlašování těchto zbraní i v případě držitelů – fyzických osob. K zajištění verifikace osoby vstupující do příslušné aplikace bude nezbytné využít zřejmě zejména nové možnosti vyplývající z plošného zavádění elektronických občanských průkazů (občanský průkaz se strojově čitelnými údaji a s kontaktním elektronickým čipem).