

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA

2004

4. volební období

788

Návrh

rozpočtu Státního fondu rozvoje bydlení na rok 2005

zpracoval: Ing. Jiří Paroubek
ministr pro místní rozvoj

předkládá: JUDr. Stanislav Gross
předseda vlády

N á v r h u s n e s e n í

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2004
4. volební období

U S N E S E N Í
Poslanecké sněmovny
z ...schůze dne

k návrhu rozpočtu Státního fondu rozvoje bydlení na rok 2005

Poslanecká sněmovna

- I. schvaluje návrh rozpočtu Státního fondu rozvoje bydlení
- II. pověřuje výbor pro veřejnou správu, regionální rozvoj a životní prostředí, aby v případě naléhavé potřeby projednal a schválil nezbytné přesuny mezi jednotlivými položkami rozpočtu Státního fondu rozvoje bydlení v roce 2005.

Návrh

rozpočtu Státního fondu rozvoje bydlení

na rok 2005

I.

TABULKOVÁ ČÁST .

**Návrh
rozpočtu Státního fondu rozvoje bydlení na rok 2005**

Příjmy

	V mil. Kč
Dotace převodem prostředků z FNM	1 000
Dotace ze státního rozpočtu	0
Splátky z poskytnutých úvěrů	139
Úroky z poskytnutých úvěrů	60
Výnosy z vlastního jmění	281
<hr/>	
Příjmy celkem	1 480
Zůstatek z roku 2004	13 747
<hr/>	
Finanční prostředky celkem	15 227

Návrh rozpočtu Státního fondu rozvoje bydlení na rok 2005

Výdaje

mil. Kč

Dotace na výstavbu nájemních bytů	1 300
Dotace na výstavbu družstevních bytů	25
Dotace k úrokům na splácení úvěrů na výstavbu neziskového bydlení	200
Dotace k úrokům na splácení úvěrů /program PANEL/	600
Úvěry na výstavbu družstevních bytů	175
Úvěry občanům na pořízení bytů /mladá manželství, domácnosti s nižšími příjmy/	1 500
Úvěry obcím na opravy a modernizace	300
Výdaje na zajišťování podpor /včetně nákladů poskytnutého ručení/	190

Správní výdaje Fondu	44
Z toho :	
- mzdové náklady	16
- ostatní osobní náklady	0,6
- odměny členům orgánů	0,8
- povinné pojistné	7
- neinvestiční náklady	16,6
- investiční náklady	3
Výdaje celkem	4 334
Z toho investiční výdaje	3 203
Výdaje v limitu finančního cílení	2 359
Konečný stav finančních prostředků k 31.12.2005	10 893
Pohledávky z poskytnutých úvěrů	4 584
Konečný stav oběžných aktiv k 31. 12. 2005	15 477

ROZPOČET

v mil Kč

Příjmy	Ukazatel:	rozpočtová skladba			rozpočet 2004	návrh rozpočtu 2005
		sesku- pení položek	podseskupení položek	položka		
A	PŘÍJMY CELKEM (I+VIII)				2 182	1 480
I	PŘÍJMY (III+VI+VII)				1 862	1 341
III	BĚŽNÉ PŘÍJMY (IV+V)				369	341
IV'	DAŇOVÉ PŘÍJMY (1+2+4+5+6+7)				0	0
1	Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů	11				
2	Pojistné sociálního zabezpečení	16				
4	Maretkové daně	15				
5	Vnitřní daně ze zboží a služeb (5.1+5.2+5.3-6)				0	0
5.1	DPH	12	121			
5.2	Spotřební daně	12	122			
5.3-6	Ostatní daně a poplatky	13				
6	Clo	14				
7	Ostatní daňové příjmy	17				
V	NEDAŇOVÉ PŘÍJMY (8+9+10+12)				369	341
8	Příjem z podnikání a vlastnictví	21 a 41	212,214,413		369	341
9	Příjmy z poplatků a nahodilých prodejů	21 a 23	211,213,231			
10	Přijaté sankční platby	22	221			
12	Ostatní nedaňové příjmy	22 a 23	222,232,233			
VI 13-16	KAPITÁLOVÉ PŘÍJMY	31			0	0
VII	PŘIJATÉ DOTACE (17+18+19+20)				1 493	1 000
17	Ze zahraničí				0	0
	Běžné	41	415			
	Investiční	42	423			
18	Od veřejných rozpočtů územní úrovně				0	0
	Běžné	41	412			
	Investiční	42	422			
19	Od nadnárodních institucí ¹⁾					
20	Od veřejných rozpočtů centrální úrovně				1 493	1 000
	Běžné	41	411			
	Investiční	42	421		1 493	1 000
VIII	Přijaté splátky půjček a prodej finančního majetku (21+22)				320	139
21	Domácí				320	139
	Od veřejných rozpočtů centrální úrovně	24	243			
	Od veřejných rozpočtů územní úrovně	24	244		160	70
	Od ostatních subjektů	24	241,242,245,246		160	69
	Příjmy z prodeje cenných papírů a majetkových podílů	32				
22	Zahraněčí	24 a 42	247,423			

1) Tento typ příjmu zatím není položkou rozpočtové skladby, přichází v úvahu v souvislosti s dotacemi z EU.

Poznámka. a) pod pojmem rok "N" se rozumí rok, na který je sestavován návrh rozpočtu.

b) pod pojmem rok "N - 1" se rozumí rok předcházející roku, na který je sestavován návrh státního rozpočtu

Souhlas orgánu, do jehož působnosti státní fond náleží.



razítko, datum a podpis

ROZPOČET

v mil Kč

Vydaje	Ukazatel	rozpočtová skladba			rozpočet 2004	návrh rozpočtu 2005
		sesku- pení položek	podseskupení položek	položka		
B	VYDAJE CELKEM (II+V)				3 606	4 334
II	VYDAJE (III+IV)				2 606	2 359
III	BĚŽNE VYDAJE (1+2+3)				805	831
1	Neinvestiční nákupy a související výdaje (1 1+1 2+1 3)				205	231
1 1	Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	51	511		14	17,4
1 2	Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	51	512		7	7
1 3	Ostatní neinvestiční nákupy a související výdaje	51 a 59	511 a 514	minus 511 a 512	184	206,6
2	Úroky					
3	Dotace a ostatní bezné transfery (3 0-3 1+3 2+3 3-4+3 5)				600	600
3 0	Transfery veřejným rozpočtům centrální úrovně				0	0
	Státnímu rozpočtu	53	531	5311		
	Státním fondům	53	531	5312		
	Zvláštním fondům centrální úrovně	53	531	5313		
3 1	Dotace (3 1 2+3 1 1 3+3 1 4)				0	0
3 1 2	Finančním institucím	52	521	5211		
3 1 1 3	Nefinančním veřejným podnikům				0	0
	Transfery příspěvkovým a podobným organizacím	53	533			
	Prevody vlastním fondům	53	534	minus 5342 (FKSP)		
3 1 4	Ostatním podnikům	52	521,523	minus 5211		
3 2	Transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	53	532		300	300
3 3-4	Transfery obvatelstvu ve neziskových organizacích	52 a 54	522 524	plus 5342 (FKSP)	300	300
3 5	Transfery do zahraničí	55				
IV	KAPITÁLOVÉ VYDAJE (4+6+7)				1 801	1 528
	Pořízení investic (4+6)				2	3
4	Pořízení hmotného investičního majetku	61 a 69	612 614		2	3
6	Pořízení nehmotného investičního majetku a pozemků	61	611,613			
7	Investiční transfery (7 1+7 2)				1 799	1 300
7 1	Domácí (7 1 0+7 1 1+7 1 2 5)				1 799	1 300
7 1 0	Veřejným rozpočtům centrální úrovně				0	0
	Státnímu rozpočtu	63	633	6331		
	Státním fondům	63	633	6332		
	Zvláštním fondům centrální úrovně	63	633	6333		
7 1 1	Veřejným rozpočtům územní úrovně	63	634		1 799	1 300
7 1 2-5	Ostatní	63	631,632,635 637			225
7 2	Zahraníční	63	638			
V	Poskytnuté půjčky a nákup finančního majetku (8+9)				1 000	1 975
8	Domácí (8 0+8 1+8 2-4)				1 000	1 975
8 0	Veřejným rozpočtům centrální úrovně				0	0
	Běžné	56	563			
	Investiční	64	643			
8 1	Veřejným rozpočtům územní úrovně				600	300
	Běžné	56	564			300
	Investiční	64	644		600	0
8 2-4	Neinvestiční půjčky ostatním subjektům	56	561,562,565 566			
	Investiční půjčky ostatním subjektům	64	641,642,645 646		400	1 675
	Nákup akcií a majetkových podílů	62				
9	Zahraníční	56 a 64	567,647			
A - B	ROZDIL PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ				-1 424	-2 854

Poznámka a) pod pojmem rok N se rozumí rok, na který je sestavován návrh rozpočtu

b) pod pojmem rok N - 1 se rozumí rok předcházející roku, na který je sestavován návrh státního rozpočtu

FINANCOVÁNÍ

v mil Kč

	Ukazatel:	rozpočtová skladba			rozpočet 2004	návrh rozpočtu 2005
		sesku- pení položek	podseskupení položek	položka		
I	Financování domácí (1+2+3+4+5)				1 424	2 854
1	Změna stavu krátkodobých dluhopisů	81	811	(+) 8111 / (-) 8112		
2	Změna stavu dlouhodobých dluhopisů	81	812	(+) 8121 / (-) 8122		
3	Změna stavu krátkodobých půjček	81	811	(+) 8113 / (-) 8114		
4	Změna stavu dlouhodobých půjček	81	812	(+) 8123 / (-) 8124		
5	Změna stavu hotovostí a operace řízení likvidity	81	811, 812	(±) 8115, (±) 8116, (±) 8125, (±) 8126	1 424	2 854
II	Financování ze zahraničí (6+7+8+9+10)				0	0
6	Změna stavu krátkodobých dluhopisů	82	821	(+) 8211 / (-) 8212		
7	Změna stavu dlouhodobých dluhopisů	82	822	(+) 8221 / (-) 8222		
8	Změna stavu dlouhodobých půjček	82	821	(+) 8213 / (-) 8214		
9	Změna stavu krátkodobých půjček	82	822	(+) 8223 / (-) 8224		
10	Změna stavu hotovostí a operace řízení likvidity	82	821, 822	(±) 8215, (±) 8216, (±) 8225, (±) 8226		
I + II	FINANCOVÁNÍ CELKEM				1 424	2 854

Poznámka: a) pod pojmem rok "N" se rozumí rok, na který je sestavován návrh rozpočtu,

b) pod pojmem rok "N - 1" se rozumí rok předcházející roku, na který je sestavován návrh státního rozpočtu

Sestavil: Teichmanová
Datum a podpis: 16.8.2004Kontroloval: JUDr. Wagner
Datum a podpis: 16.8.2004

Návrh

rozpočtu Státního fondu rozvoje bydlení

na rok 2005

II.

KOMENTÁŘ

Komentář

Státní fond rozvoje bydlení byl zřízen zákonem č. 211/2000 Sb. o Státním fondu rozvoje bydlení a o změně zákona č. 171/1991 Sb., o působnosti orgánů České republiky ve věcech převodů majetku státu na jiné osoby, a o Fondu národního majetku České republiky, ve znění pozdějších předpisů. Státní fond rozvoje bydlení vznikl dne 21. července 2000 a je samostatnou právní osobou. Jeho orgány jsou výbor Státního fondu rozvoje bydlení, v jehož čele stojí ministr pro místní rozvoj, a ostatní členové jsou jmenováni vládou, dozorčí rada Státního fondu rozvoje bydlení, jejíž členové jsou voleni Poslaneckou sněmovnou, a ředitel, který je jmenován ministrem pro místní rozvoj.

Státní fond rozvoje bydlení je jedním z důležitých nástrojů realizace státní bytové politiky. Jeho úkolem je vytvářet, akumulovat a navyšovat dlouhodobé finanční zdroje určené na podporu bydlení, především v oblastech

- podpory výstavby nových bytů, především bytů nájemních
- podpory oprav, modernizace a rekonstrukce stávajících domů, zejména panelových
- podpory obcím na výstavbu technické infrastruktury, zainvestování pozemků vhodných pro příští bytovou výstavbu

Státní fond rozvoje bydlení v zásadě nepřebírá dosavadní podpůrné programy Ministerstva pro místní rozvoj, ale prozatím, v důsledku nedostatku prostředků v kapitole Ministerstva pro místní rozvoj, pomáhá a pomáhá Ministerstvu pro místní rozvoj s realizací programů podpory výstavby nájemních bytů. Proto byla a je i v roce 2004 na základě nařízení vlády č. 146/2003 Sb. realizována podpora obcím na výstavbu nájemních bytů pro příjmově vymezené osoby. Tuto praxi je ovšem nutné postupně utlumit a dotační programy plně vrátit do působnosti Ministerstva pro místní rozvoj.

Současně jsou Státním fondem rozvoje bydlení realizovány programy podpory, které byly koncipovány již s použitím moderních nástrojů a naplňují hlavní smysl jeho fungování, a to být revolvingovým fondem. Jedná se program PANEL realizovaný podle nařízení vlády č. 299/2001 Sb. o použití prostředků Státního fondu rozvoje bydlení ke krytí části úroků poskytnutých bankami právníkům a fyzickým osobám na opravy a modernizace nebo regenerace panelových domů. Fondem je dále realizován program financování oprav a modernizací formou poskytování přímých nízkouročených úvěrů Fondu dle nařízení vlády č. 396/2001 Sb. a totožný program, ale se zaměřením na odstraňování škod způsobených povodněmi v roce 2002 dle nařízení vlády č. 397/2002 Sb. Podpora mladých domácností

pro pořízení bytu výstavbou do vlastnictví je prováděna podle nařízení vlády č. 97/2002 Sb. o použití prostředků Státního fondu rozvoje bydlení formou úvěru na úhradu části nákladů spojených s výstavbou bytu osobami mladšími 36 let. Další aktivitou je pak program Fondu realizovaný dle nařízení vlády č. 396/2002 Sb. o použití prostředků Státního fondu rozvoje bydlení formou úvěru na úhradu části nákladů spojených s výstavbou bytu fyzickými osobami postiženými povodněmi v roce 2002.

Úkolem Státního fondu rozvoje bydlení v dlouhodobém výhledu je realizace moderních a perspektivních programů. Jedná se zejména o pokračování v

- programu podpory vlastníků domů při financování oprav, modernizací a rekonstrukcí panelových domů formou úrokové dotace a garancí za splácení úvěru (program PANEL)
- programu podpory mladých domácností při pořízení bydlení formou nízkouročeného úvěru
- programu podpory obcí poskytováním úvěrů na opravy a modernizace bytových domů

a dále ve využití nových nástrojů, které předpokládá zákon č. 211/2000 Sb.:

- podpora výstavby družstevních bytů
- ručení Fondu za splácení úvěrů obcí a fyzických osob na financování bytové výstavby
- ručení Fondu za splácení úvěrů obcí na financování technické infrastruktury
- podpora investičního prostředí soukromých investorů do financování výstavby nájemních bytů včetně investorů neziskového charakteru.

K naplnění všech zamýšlených cílů bude třeba vytvořit potřebné podmínky novelizací zákona č. 211/2000 Sb., která by umožňovala rozšířit paletu nástrojů efektivní portfoliové správy, rozšířit paletu nástrojů efektivnější a zacílené podpory a dokončit tak transformaci Fondu na revolvingový systém poskytování podpor v souladu se záměry zakotvenými v programovém prohlášení vlády.

Okamžitý přechod k revolvingové funkci Fondu by znamenal opuštění nenávratných přímých dotací v kalendářním roce 2005 a jejich plné vrácení do působnosti Ministerstva pro místní rozvoj. S ohledem na očekávané objemy finančních prostředků na investiční dotace v kapitole Ministerstva pro místní rozvoj však takto zásadní řešení není pro rok 2005 reálné.

Ve vazbě na výše uvedené je proto zpracováno složení výdajové části rozpočtu Fondu na příští rok tak, že ještě počítá s určitým objemem prostředků na podporu výstavby

nájemních bytů a bytů v domech s pečovatelskou službou. Položky pro tyto dotace však byly ve srovnání s rokem 2004 opět sníženy.

Správní výdaje Fondu jsou uvažovány ve výši 44 mil. Kč , tedy v takovém objemu, který koresponduje s nařízením vlády č. 466/2001 Sb. o použití prostředků Státního fondu rozvoje bydlení k úhradě nákladů spojených s jeho správou. Správní výdaje jsou navíc plně pokryty očekávanými výnosy z vlastního jmění Fondu.

Návrh rozpočtu Fondu respektuje zákonný požadavek vytvářet povinné rezervy ve výši minimálně 20 % objemu poskytnutých úvěrů podle ust. § 3 odst. 6 zákona č. 211/2000 Sb., stejně jako povinnost zachovat minimální stav aktiv podle ust. § 3 odst. 7 téhož zákona.

Příjmem Státního fondu rozvoje bydlení mohou být převody finančních prostředků z Fondu národního majetku ČR, požadované dotace ze státního rozpočtu, příjmy z vydaných dluhopisů, výnosy z obchodů realizovaných na tuzemském kapitálovém trhu, splátky z poskytovaných úvěrů a půjček včetně příslušenství, úroky z vkladů, penále, pojistná plnění, výnosy sbírek, dary a dědictví, prostředky z fondů Evropského společenství a další v úvahu přicházející příjmy.

Návrh rozpočtu je zpracován jednak v přehledné zjednodušené formě příjmů a výdajů, jednak v podobě formuláře podle metodiky Ministerstva financí ČR.