

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2016
7. volební období

927/

**Pozměňovací návrh poslance Petra Kudely a Ladislava Velebného
k vládnímu návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 183/2006 Sb., o
územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění
pozdějších předpisů, a další související zákony**

(sněmovní tisk 927)

1. V části první článku I se za dosavadní novelizační bod 32 vkládá nový novelizační bod X, který zní:

„X. V § 18 se na konci odstavce 5 doplňuje věta „V nezastavěném území nelze územně plánovací dokumentací vyloučit umístění staveb, zařízení, a jiných opatření pro zemědělství.“.“.

Následující body se přečísľují.

2. V části první článku II se za přechodné ustanovení č. 8 vkládá nové přechodné ustanovení č. 9, které zní:

„9. Pokud územně plánovací dokumentace vylučuje v nezastavěném území stavby, zařízení a jiná opatření uvedené v § 18 odst. 5 věta poslední zákona č. 183/2006 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, obec nebo kraj pořídí a vydá ve lhůtě do 1 roku od nabytí účinnosti tohoto zákona změnu územně plánovací dokumentace, kterou tento nedostatek odstraní. Pokud obec nebo kraj tuto povinnost nesplní ve lhůtě podle věty první, ustanovení územně plánovací dokumentace o vyloučení staveb, zařízení a jiných opatření uvedených v § 18 odst. 5 věta poslední zákona č. 183/2006 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, se po uplynutí této lhůty pro rozhodování nepoužije.“.

Následující přechodná ustanovení se přečísľují.

Odůvodnění:

K bodu 1

(§ 18 odst. 5 věta poslední)

Podle platného znění § 18 odst. 5 může územně plánovací dokumentace výslovně vyloučit umístování staveb a jiných zařízení a opatření v nezastavěném území, jejichž umístění jinak zákon v témže ustanovení obecně umožňuje. Toto pravidlo bylo do zákona vloženo až na základě projednávání novely stavebního zákona v roce 2012, jež byla nakonec publikována pod č. 350/2012 Sb. Z hlediska potřeb zemědělství se však jedná o příliš restriktivní úpravu, která výrazným způsobem brání rozvoji českého zemědělství, zejména živočišné výroby. Provozy živočišné výroby sice mohou být z hlediska imisí, jež produkují, poměrně nepopulárními sousedy, nelze ale docenit jejich význam z hlediska zaměstnanosti na venkově, ekologických aspektů (přínos pro ochranu půdy a prevenci eroze) a ostatně i jejich důležitost pro podporu potravinové soběstačnosti České republiky. Tyto stavby jsou svou funkcí veřejně prospěšné a jsou zásadním předpokladem pro zemědělskou produkci.

Vládní návrh zákona nově na základě dohody s Ministerstvem zemědělství výslovně uvádí, že vyloučit výše uvedené stavby a další zařízení a opatření je možné pouze z důvodu veřejného zájmu. Tento návrh lze jistě přivítat, ovšem veřejný zájem jakožto neurčitý právní pojem lze v konkrétní situaci vždy jen obtížně specifikovat. Zákon sám přitom nedává žádné vodítko k tomu, jakým způsobem vzájemně hodnotit jednotlivé konkrétní veřejné zájmy, jejichž kolizi v rámci posuzovaného území si lze jistě snadno představit. Obecně je přitom nutné konstatovat, že potřeba vážení veřejných zájmů při územním plánování vychází rovněž z relevantní judikatury (viz např. rozsudky Nejvyššího správního soudu ze dne 21. 7. 2009, č.j. 1 Ao 1/2009-120 nebo ze dne 24. 10. 2007, č.j. 2 Ao 3/2007-73).

Navrhuje se proto ještě dále posílit ochranu veřejného zájmu tím, že se přímo zákonem explicitně vyloučí možnost vyloučit územně plánovací dokumentací umístění staveb, zařízení, a jiných opatření pro zemědělství. Z hlediska zemědělských staveb by se tak právní

úprava vrátila do stavu účinného do konce roku 2012. Současně se doplňuje odpovídající přechodné ustanovení, pokud jde o stávající územně plánovací dokumentaci.

K bodu 2 (přechodné ustanovení)

V souvislosti se změnou provedenou v § 18 odst. 5 (zákaz možnosti vyloučit územně plánovací dokumentací umístění staveb, zařízení a jiných opatření pro zemědělství) se doplňuje související přechodné ustanovení, pokud jde o nyní platnou územně plánovací dokumentaci.

Platné znění vybraných ustanovení zákona s vyznačením navrhovaných změn:

§ 18

Cíle územního plánování

(1) Cílem územního plánování je vytvářet předpoklady pro výstavbu a pro udržitelný rozvoj území, spočívající ve vyváženém vztahu podmínek pro příznivé životní prostředí, pro hospodářský rozvoj a pro soudržnost společenství obyvatel území a který uspokojuje potřeby současné generace, aniž by ohrožoval podmínky života generací budoucích.

(2) Územní plánování zajišťuje předpoklady pro udržitelný rozvoj území soustavným a komplexním řešením účelného využití a prostorového uspořádání území s cílem dosažení obecně prospěšného souladu veřejných a soukromých zájmů na rozvoji území. Za tím účelem sleduje společenský a hospodářský potenciál rozvoje.

(3) Orgány územního plánování postupem podle tohoto zákona koordinují veřejné i soukromé záměry změn v území, výstavbu a jiné činnosti ovlivňující rozvoj území a konkretizují ochranu veřejných zájmů vyplývajících ze zvláštních právních předpisů.

(4) Územní plánování ve veřejném zájmu chrání a rozvíjí přírodní, kulturní a civilizační hodnoty území, včetně urbanistického, architektonického a archeologického dědictví. Přitom chrání krajinu jako podstatnou složku prostředí života obyvatel a základ jejich totožnosti. S ohledem na to určuje podmínky pro hospodárné využívání zastavěného území a zajišťuje ochranu nezastavěného území a nezastavitelných pozemků. Zastavitelné plochy se vymezují s ohledem na potenciál rozvoje území a míru využití zastavěného území.

(5) V nezastavěném území lze v souladu s jeho charakterem umísťovat stavby, zařízení, a jiná opatření pouze pro zemědělství, lesnictví, vodní hospodářství, těžbu nerostů, pro ochranu přírody a krajiny, pro veřejnou dopravní a technickou infrastrukturu, pro snižování nebezpečí ekologických a přírodních katastrof a pro odstraňování jejich důsledků, a dále taková technická opatření a stavby, které zlepšují podmínky jeho využití pro účely rekreace a cestovního ruchu, například cyklistické stezky, hygienická zařízení, ekologická a informační centra. Uvedené stavby, zařízení a jiná opatření včetně staveb, které s nimi bezprostředně souvisejí včetně oplocení, lze v nezastavěném území umísťovat v případech, pokud je územně plánovací dokumentace výslovně nevylučuje. **V nezastavěném území nelze územně plánovací dokumentací vyloučit umístění staveb, zařízení, a jiných opatření pro zemědělství.**

(6) Na nezastavitelných pozemcích lze výjimečně umístit technickou infrastrukturu způsobem, který neznemožní jejich dosavadní užívání.