

PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
Poslanecká sněmovna
2016
VII. volební období

Pozměňovací návrh poslance

Jana Zahradníka

k vládnímu návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 477/2001 Sb., o obalech a o změně některých zákonů (zákon o obalech), ve znění pozdějších předpisů

Sněmovní tisk 877

Text pozměňovacího návrhu:

Novelizací bod 16. má nové znění:

„Příloha č. 3 zní:

„Příloha č. 3 k zákonu č. 477/2001 Sb.

Požadovaný rozsah recyklace a celkového využití obalového odpadu

A: recyklace B: celkové využití

| Odpady z obalů | do 31. 12. 2016 | | do 31. 12. 2017 | | do 31. 12. 2018 | | do 31. 12. 2019 | | od 1. 1. 2020 | |
|----------------------------------|--------------------|----|--------------------|----|--------------------|----|--------------------|----|------------------|----|
| | A | B | A | B | A | B | A | B | A | B |
| | % | % | % | % | % | % | % | % | % | % |
| Papírových a lepenkových | 73 | | 73 | | 73 | | 73 | | 73 | |
| Skleněných | 73 | | 73 | | 73 | | 73 | | 73 | |
| Plastových | 45 | | 45 | | 45 | | 45 | | 50 | |
| Kovových | 55 | | 55 | | 55 | | 55 | | 55 | |
| Dřevěných | 15 | | 15 | | 15 | | 15 | | 15 | |
| Prodejních určených spotřebiteli | 40 | 45 | 44 | 49 | 46 | 51 | 48 | 53 | 50 | 55 |
| Celkem | 60 | 65 | 65 | 70 | 65 | 70 | 65 | 70 | 70 | 75 |

Míra recyklace a celkového využití prodejních obalů určených spotřebiteli se stanoví jako podíl množství využitého obalového odpadu získaného zpětným odběrem od spotřebitelů a množství prodejních obalů, které osoba uvedla na trh nebo do oběhu. Ve jmenovateli nejsou zahrnuty prodejní obaly, které jsou současně průmyslovými obaly.

Za obaly z jednoho materiálu se považují obaly, ve kterých daný materiál tvoří alespoň 70 % hmotnosti obalu.

Recyklace a celkové využití jsou určeny v procentech hmotnostních a recyklace se zahrnuje do celkového využití jako jedna z jeho forem, společně s energetickým využitím a organickou recyklací podle § 4 odst. 1 písm. c).“.

Odůvodnění:

Recyklace papírových a lepenkových obalů se sice v ČR za poslední několik let pohybuje nad 85%, nicméně s určitými riziky. Prvním je skutečnost, že se stále více používají obtížně recyklovatelné typy papírových obalů. Jde jednak o nasáklou kartonáž, která postupně nahrazuje polystyrenové protinázové vložky při balení zboží, zejména elektroniky (tento trend byl v poslední době silně umocněn nařízením EK o omezení polystyrénu), ale především o stále rostoucí používání laminování papíru, které sice zlepšuje vlastnosti obalů a omezuje používání plastů, ale současně činí jejich recyklaci velmi problematickou. Tím se výrazně mění složení papírových obalů a prohlubuje se závislost jejich recyklace na cyklickém vývoji ekonomiky. Při posledním cyklickém propadu v oblasti produkce papíru v roce 2012 došlo k omezení recyklace více než o desetinu. V současné době by snadno mohlo při silné recesi dojít k omezení recyklace i o pětinu. S takovým rizikem počítá i Evropská komise, která v současné době požaduje recyklaci papírových obalů jen 60% a zvýšení recyklace nad 70% plánuje až pro rok 2025. Navrhují proto snížit čísla ve všech sloupcích v řádku „Papírových a lepenkových“ z 75% na 73%. Tyto hodnoty budou až do roku 2020 vysoko nad požadavky EU, ale současně zajistí českému průmyslu i obcím dostatečnou míru jistoty z hlediska možného cyklického vývoje. Je totiž nutné si uvědomit, že v případě takového vývoje, je legislativní proces příliš pomalý, aby mohl reagovat, a tisíce podniků by byly vystaveny riziku pokut ve výši mnoha milionů.

Poněkud jiná je situace v recyklaci skla. Podle údajů MŽP je patrné, že recyklace skleněných obalů se dlouhodobě pohybuje kolem 72%. To v zásadě odpovídá i účasti obyvatel na třídění, která se dnes také pohybuje kolem 72% a roste jen pomalu o přibližně 1%. Míra recyklace skla je totiž jednoznačně závislá především na ochotě obyvatel zapojit se do třídění (prakticky všechny skleněné obaly jsou spotřebitelského typu) a přes veškerou snahu výrobců i obcí její

zvyšování představuje dlouhodobý sociální proces, který není možné urychlit prostou technickou investicí. Za celou dobu, po kterou se eviduje recyklace skleněných obalů, přesáhla tato recyklace hranici 75% jen jednou, a to v souvislosti s hromadnou výměnou lahví v pivovarském průmyslu v roce 2012. Proto navrhuji snížit všechna čísla v tabulce přílohy č. 3, řádek „Skleněných“, z 75% na 73%. I v tomto případě jde o hodnoty daleko přesahující současné požadavky EU, která vyžaduje neméně 60%.

Recyklace obalového odpadu se zahrnuje do celkového využití jako jedna z jeho forem, společně s energetickým využitím a organickou recyklací podle § 4 odst. 1 písm. c). Energetické využití odpadu vyžaduje, aby byla budována zařízení na energetické využití odpadu (spalovny). Ukazuje se, že prosazování nových projektů spaloven naráží na problémy. Proto není možné počítat s tím, že energetické využití obalového odpadu bude plnohodnotná forma jeho likvidace. Cíl využití 80% v roce 2020 je tedy fakticky cílem pro recyklaci. Proto navrhuji snížit rozsah celkového využití obalového odpadu v tabulce přílohy č. 3, řádek „Celkem“, sloupec „od 1. 1. 2020, podsloupec „B“, z 80% na 75%.

I přes takto navrhovaná snížení budou upravené cíle výrazně převyšovat požadavky EU.