

Pozměňovací návrh poslance MUDr. Víta Kaňkovského k návrhu zákona o státním rozpočtu - ST 921 pro rok 2017 kapitola 313 - MPSV

**Návrh:**

**1/ Zvýšení rozpočtu specifického závazného ukazatele kapitoly 313-MPSV Transfery na podporu reprodukce majetku - program Rozvoj a obnova materiálně technické základny sociálních služeb o částku 322 560 000 Kč.**

**2/ Snížení rozpočtu specifického závazného ukazatele Podpory v nezaměstnanosti o částku 322 560 000. Kč.**

**Odůvodnění:**

**k bodu 1/**

V současné chvíli je v programu Rozvoj a obnova materiálně technické základny sociálních služeb 113 310 alokováno 127 440 000 Kč. Tato alokace však dává velmi omezený nástroj státu (MPSV) pro podporu a pomoc při řešení nejnaléhavějších potřeb poskytovatelů pobytových sociálních služeb v oblasti investic. Trvá tak nedostatečná podpora rozvoje a obnovy materiálně technické základny sociálních služeb, zejména typu domovů pro seniory a domovů se zvláštním režimem, se zaměřením na pořizování nových nízkokapacitních zařízení odpovídajících životu v komunitě a vyhovujících individuálním potřebám klientů. Jednotlivé kraje sice investují nemalé prostředky do obnovy a rozvoje materiálně technické základny zařízení sociálních služeb, přesto některé kapacity sociálních služeb zastarávají. A to je třeba v této souvislosti poznamenat, že situace provozovatelů sociálních služeb zřizovaných kraji je v tomto ohledu o něco méně riziková vzhledem k investovaným prostředkům krajů i podpoře některých akcí z výše uvedeného programu. Navzdory tomu ale ani u kraji provozovaných sociálních služeb nelze hovořit o bezproblémovém stavu, naopak. Podstatně horší situace je pak u ostatních poskytovatelů sociálních služeb, kteří mají ještě mnohem menší možnost čerpat prostředky na investice pro svá zařízení.

Dotace z programu 113 310 na jednotlivé akce jsou kromě výstavby těchto nových kapacit dále orientovány na rekonstrukce a modernizace stávajících kapacit poskytujících služby a péči osobám s těžkou nebo úplnou závislostí na pomoci jiné fyzické osoby a osobám se sníženou soběstačností z důvodu věku či zdravotního postižení a na pořizování a obnovu dalšího majetku nezbytného pro jejich provoz.

V roce 2016 bylo do programu alokováno **527 440 000 Kč, které jsou již rezervovány na zaregistrované investiční akce, a ministerstvo nadále eviduje 120 neuspokojených žádostí o investiční dotaci s celkovým požadavkem cca 2 mld. Kč.** Další požadavky jsou předkládány v rámci výzvy vždy k 15. 3. kalendářního roku a jejich počet dále narůstá (již dnes je z konzultací s potencionálními předkladateli projektů zřejmé, že se celkové požadavky zvýší o dalších cca 400 mil. Kč).

**Zájem o získání investiční dotace z uvedeného programu byl v roce 2016 skutečně enormní a přetrvává. Častý argument Ministerstva financí o nedostatečném čerpání programu není důvodný.** V roce 2016 byla zaregistrována drtivá většina schválených investičních akcí a finanční prostředky, které jsou na tyto akce rezervovány, **budou fyzicky proplaceny do konce roku 2018** s ohledem na konec platnosti stávající dokumentace programu a povinnost účastníků ukončit realizaci registrovaných akcí do konce roku 2018 (MPSV však již má připravenou novou dokumentaci programu). S ohledem na nedávnou změnu způsobu vyplácení prostředků programu z „ex-ante“ na „ex-post“, a také v souvislosti se zákonem o veřejných zakázkách a všemi administrativně-procesními průtahy souvisejícími se stavebním řízením, **nelze tvrdit, že prostředky jsou reálně čerpány nedostatečným tempem. Ministerstvu financí jako gestorů zásad programového financování je velice dobře známo, jak jsou tyto akce procesně nastaveny a jakou časovou dotaci vyžaduje pouhá registrace investiční akce.**

Bez finanční podpory státu není většina zřizovatelů pobytových zařízení schopna zabezpečovat na žádoucí úrovni a v požadované kvalitě provoz a základní činnosti požadované zákonem o sociálních službách, ani obnovovat, modernizovat a rozvíjet stávající materiálně technickou základnu těchto služeb.

Potřeba navýšit alokaci programu je v souladu s přijatým Usnesením Vlády ČR ze dne 5. října 2015 č. 786 k vyrozumění veřejné ochránkyně práv podle zákona č. 349/1999 Sb., o veřejném ochránci práv, ve znění pozdějších předpisů, ve věci ubytovacích zařízení poskytujících služby sociální péče bez oprávnění. Zde byl ministerstvu uložen úkol, aby do připravované Národní strategie rozvoje sociálních služeb na roky 2016 – 2025 zapracovalo do 31. prosince 2015 plán opatření k řešení dostupnosti služeb, pro které představují neregistrovaná zařízení pobytových sociálních služeb alternativu, a zabránění dalšímu rozvoji služeb mimo legální systém. Toto je přímo navázáno na nutný rozvoj a novou výstavbu registrovaných zařízení sociálních služeb, která budou splňovat současné nároky na moderní zařízení tohoto typu.

**V tuto chvíli kapitola 313-MPSV nemá k zajištění cíle podpořit rozvoj a obnovu materiálně technické základny sociálních služeb alokované dostatečné finanční prostředky a je proto žádoucí zajistit navýšení částky finančních prostředků, které zlepší podmínky pro naplňování úkolů, které má realizace investičních akcí za cíl zajistit. V současnosti alokace programu naprosto nedostačuje na rozvoj a obnovu kapacit zařízení sociálních služeb, která se ukazuje v kontextu demografického vývoje jako žádoucí.**

Minimální částka pro zajištění těchto cílů se pohybuje **okolo 450 mil. Kč** pro roky 2017 a pro roky následující je nutné požadovat alespoň zachování této alokace, navyšované minimálně o inflaci. To zajistí plnění cílů programu, tedy rozvoj a obnovu zařízení sociálních služeb na daná následující období.

#### **K bodu 2:**

Podle doposud zveřejněných predikcí makroekonomických indikátorů Ministerstva financí ČR (MF ČR) „Makroekonomická predikce ČR červenec 2016“ a České národní banky (ČNB) „Zpráva

o inflaci III/2016“ v roce 2016 předpovídá ČNB zpomalení nárůstu HDP na 2,4 %, MF ČR na 2,2 %, v roce 2017 předpokládá ČNB nárůst 3,0 %, MF ČR nárůst HDP o 2,4 %. MPSV odhaduje v roce 2016 meziroční nárůst HDP v intervalu od 2,2 % do 2,8 %, v roce 2017 meziroční nárůst HDP v intervalu od 2,2 % do 3,0 %.

MF ČR očekává v roce 2016 nárůst zaměstnanosti o 1,6 % a v roce 2017 zpomalení nárůstu na 0,1 %. ČNB ve své predikci předpokládá v roce 2016 růst zaměstnanosti o 1,6 %, v roce 2017 nárůst o 0,3 %. MPSV s ohledem na dosavadní vývoj odhaduje v roce 2016 nárůst zaměstnanosti o 1,5 % a v roce 2017 o 0,2 %.

Předkládá: MUDr. Vít Kaňkovský

29.11.2016