

### **Pozměňovací návrh**

**k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 311/2006 Sb., o pohonných hmotách a čerpacích stanicích pohonných hmot a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pohonných hmotách), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 91/2011 Sb., kterým se mění zákon č. 311/2006 Sb., o pohonných hmotách a čerpacích stanicích pohonných hmot a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pohonných hmotách), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 86/2002 Sb., o ochraně ovzduší a o změně některých dalších zákonů (zákon o ochraně ovzduší), ve znění pozdějších předpisů, ve znění zákona č. 201/2012 Sb.  
- sněmovní tisk č. 861 -**

Novelizační bod č. 16 se nahrazuje novým zněním:

„16. V § 5 odstavec 1 včetně poznámek pod čarou č. 5, 6, 6a až 6c zní:

(1) Prodej nebo prodej a výdej pohonných hmot, s výjimkou elektřiny, je povolen z čerpací stanice, která

a) je stavbou, splňuje požadavky stanovené zvláštními právními předpisy<sup>5)</sup> a českou technickou normou upravující požadavky na umístění čerpacích stanic a hygienické, technické a technologické požadavky pro projektování nových a stavebních změn stávajících čerpacích stanic<sup>6)</sup> a je užívána na základě rozhodnutí nebo opatření vyžadovaného stavebním zákonem, nebo

b) není stavbou, ale povinně certifikovaným výrobkem, splňuje požadavky stanovené zvláštními právními předpisy pro uvádění výrobků, které by mohly ve zvýšené míře ohrozit zdraví nebo bezpečnost osob, majetek nebo životní prostředí, popřípadě jiný veřejný zájem, na trh <sup>6a)</sup>, splňuje jako celek požadavky stanovené zvláštními právními předpisy na ochranu zdraví, majetku a životního prostředí <sup>6b)</sup> a je užívána v souladu s podmínkami využívání území podle územně plánovací dokumentace <sup>6c)</sup>; soulad konstrukčního provedení výrobku s požadavky na ochranu zdraví, majetku a životního prostředí musí být doložen certifikátem výrobku jako celku podle zvláštního právního předpisu <sup>6b)</sup>, právní předpisy pro stavby se přitom nepoužijí.

<sup>5)</sup> Například zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů, vyhláška č. 268/2009 Sb., o technických požadavcích na stavby, ve znění pozdějších předpisů, vyhláška č. 398/2009 Sb., o obecných technických požadavcích zabezpečujících bezbariérové užívání staveb, a vyhláška č. 415/2012 Sb., o přípustné úrovni znečišťování a jejím zjišťování a o provedení některých dalších ustanovení zákona o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>6)</sup> ČSN 73 6060.

<sup>6a)</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 764/2008 ze dne 9. července 2008, kterým se stanoví postupy týkající se uplatňování některých vnitrostátních technických pravidel u výrobků uvedených v souladu s právními předpisy na trh v jiném členském státě a kterým se zrušuje rozhodnutí č. 3052/95/ES, nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 765/2008 ze dne 9. července 2008, kterým se stanoví požadavky na akreditaci a dozor nad trhem týkající se uvádění výrobků na trh a kterým se zrušuje nařízení (EHS) č. 339/93, rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 768/2008/ES ze dne 9. července 2008, o společném rámci pro uvádění výrobků na trh a o zrušení rozhodnutí Rady 93/465/EHS, zákon č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh.

<sup>6b)</sup> Například Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/34/EU ze dne 26. února 2014 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se zařízení a ochranných systémů určených k použití v prostředí s nebezpečím výbuchu, zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů, vyhláška č. 398/2009 Sb., o obecných technických požadavcích zabezpečujících bezbariérové užívání staveb, vyhláška č. 415/2012 Sb., o přípustné úrovni znečišťování a jejím zjišťování a o provedení některých dalších ustanovení zákona o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů.

<sup>6c)</sup> § 43 a 61 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů.“.

### Odůvodnění:

Vládní návrh novely § 5 odst. 1 zákona počítá s tím, že požadavky na všechny čerpací stanice, ať již jsou stavbou nebo stavbou nejsou, budou shodné. Čerpací stanice, které jsou stavbami, byla povolována kolaudačním rozhodnutím podle stavebního zákona. Čerpacím stanicím, které stavbami nejsou, bylo vydáváno povolení k provozu. Jak konstatuje důvodová zpráva k vládnímu návrhu zákona, nebyly stavební úřady tuto svou působnost schopny splnit. Nově má být na správním uvážení příslušného úřadu, aby posoudil, zda čerpací stanice je stavbou nebo výrobkem plnicí funkcí stavby.

Vládní návrh žádné limity pro správní uvážení stavebních úřadů nestanoví. Vytváří tak prostor pro rozdílný přístup stavebních úřadů, což je v rozporu s požadavkem právní jistoty a ústavním principem rovnosti před zákonem.

Kromě toho vládní návrh vůbec nestanoví režim čerpacích stanic, které nejsou stavbami, ale jsou povinně certifikovanými výrobky uváděnými na trh v souladu s právními předpisy EU, kterým nelze ve smyslu práva EU bránit přístupu na trh EU. Tyto čerpací stanice nelze podřadit institutu „výrobků plnicí funkcí stavby“ ve smyslu § 2 odst. 3 stavebního zákona č. 183/2006 Sb. Tento institut byl do stavebního zákona doplněn zákonem č. 350/2012 Sb. s cílem řešit umístování a základní požadavky na vlastnosti mobilních domů a jim podobných výrobků (viz sněmovní tisk č. 573/2012). Nadále by tedy u stavebních úřadů přetrvávaly nejjasnosti jak mají k tomuto druhu čerpacích stanic přistupovat.

Pozměňovací návrh nedostatky vládního návrhu odstraňuje. Čerpací stanice, které nejsou stavbami, jsou ve skutečnosti přenosnými čerpacími stroji, tedy výrobkem uváděným na trh v souladu s právními předpisy EU. Pozměňovací návrh odstraňuje stav, který umožňuje omezovat uvádění výrobků (čerpacích stanic, které nejsou stavbami) na trh, což by mohlo vyvolat sankce vůči ČR za porušení Směrnice Evropského parlamentu a rady 2014/34/EU, o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se zařízení a ochranných systémů určených k použití v prostředí s nebezpečím výbuchu, Směrnice 2014/94/EU, o zavádění infrastruktury pro alternativní paliva a dalších předpisů Evropské unie.

Pozměňovací návrh stanoví požadavky, které tyto výrobky musí splňovat. Shodně s čerpacími stanicemi, které jsou stavbami, budou muset čerpací stanice, které nejsou stavbami, ale výrobky certifikovanými jako celek podle předpisů EU, splňovat

požadavky na bezpečnost výrobků při výrobě, instalaci, údržbě a užívání, ochranu před výbuchem (ATEX), požární ochranu, ochranu životního prostředí, ovzduší a rovněž požadavky na umístění čerpacích stanic v souladu s podmínkami využívání území podle územně plánovací dokumentace. Čerpací stanice – povinně certifikovaný výrobek – musí být certifikována jako celek. To znamená, že notifikovaná osoba musí posoudit nejen vliv jednotlivých komponentů na bezpečnost výrobku mezi sebou, ale i ochranu životního prostředí. Čerpací stanice, které jsou výrobky a nebudou certifikovány jako celek, budou posuzovány jako výrobky plnící funkci stavby jako takové budou posuzovány.

Čerpací stanice, které jsou stavbami, budou muset – shodně s vládním návrhem zákona – splňovat požadavky na stavby podle stavebního zákona. Čerpací stanice, které stavbami nejsou, budou muset splňovat požadavky na bezpečnost výrobků při výrobě, instalaci, užívání a údržbě stanovené předpisy na výrobky. Jejich výrobce je bude při instalaci výrobku prokazovat – stejně jako dosud – příslušnými certifikáty. Protože jde (a musí jít) o výrobky ve shodě s harmonizovanými normami EU, má podle § 11 odst. 1 nařízení vlády č. 116/2016 Sb., o posuzování shody zařízení a ochranných systémů určených k použití v prostředí s nebezpečím výbuchu při jejich dodávání na trh, za to, že jsou ve shodě s technickými požadavky uvedenými v tomto nařízení.

Rozdílný bude postup stavebních úřadů. Čerpací stanice, které jsou stavbami, budou podléhat standardnímu stavebnímu řízení. U čerpacích stanic, které stavbami nejsou, budou stavební úřady zkoumat pouze soulad jejich umístění s využitím území podle územně plánovací dokumentace. Podle § 21 odst. 1 písm. a) poskytují stavební úřady územně plánovací informace o podmínkách využívání území a změn jeho využití, zejména na základě územně plánovacích podkladů a územně plánovací dokumentace. Žadatel o informaci musí podle § 2 odst. 1 vyhlášky č. 503/2006 Sb., o podrobnější úpravě územního rozhodování a stavebního řádu, předložit své identifikační údaje, katastrální území a parcelní čísla pozemků, na kterých hodlá svůj záměr realizovat, údaje o současném využívání pozemků a staveb na nich a druh, účel a popis svého záměru, jeho základní rozměry a kapacitu, požadavky na připojení na veřejnou dopravní a technickou infrastrukturu. K žádosti je povinen rovněž připojit celkovou situaci v měřítku katastrální mapy s vyznačením záměru a jeho vazeb na okolí (vzdálenosti od hranic pozemku, napojení na veřejnou dopravní a technickou infrastrukturu apod.).

Toto řešení je v souladu s návrhem novely stavebního zákona, kterou předložila vláda Poslanecké sněmovně dne 3.10.2016 (sněmovní tisk č. 927). Navrhovanou novelou není dotčeno ustanovení § 103 odst. 1 bod 16 stavebního zákona, podle kterého výrobky plnící funkci stavby, včetně základových konstrukcí pro ně, nepodléhají stavebnímu povolení ani ohlášení. Podle navrhované novely § 92 odst. 1 nebude nutné k těmto výrobkům třeba ani předkládat dokumentaci pro provádění stavby. U stavebních záměrů, které nejsou takovým výrobkem, bude dokumentace předkládána, a to pouze k posouzení jejich umístění a následně již z hlediska realizace nebude další dokumentace vyžadována.

Pozměňovací návrh nemá negativní dopady na veřejné rozpočty, na bilanci pracovních sil ani na životní prostředí.

