

Pozměňovací návrh

poslance Antonína Sedi k vládnímu návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 49/1997 Sb., o civilním letectví a o změně a doplnění zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 184/2006 Sb., o odnětí nebo omezení vlastnického práva k pozemku nebo ke stavbě (zákon o vyvlastnění), ve znění pozdějších předpisů a zákon č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury, ve znění pozdějších předpisů.

(sněmovní tisk č. 747)

K ČÁSTI PRVNÍ

Změna zákona o civilním letectví

Čl. I

1. Za § 36 se vkládá § 36a, který včetně poznámek pod čarou zní:

„(1) Letecké stavby jsou veřejným zájmem.¹ Veřejný zájem na vyvlastnění pozemků, staveb a práv k nim potřebných pro realizaci letecké stavby se ve vyvlastňovacím řízení prokáže odkazem na tento zákon.

(2) V řízení o vyvlastnění pozemků, staveb a práv k nim potřebných k realizaci letecké stavby se za nedosažení dohody podle zvláštního právního předpisu² považuje její neuzavření do 30 dnů ode dne doručení nabídky s návrhem finanční náhrady za vyvlastnění.

(3) Ve věcech správních řízení týkajících se leteckých staveb se lhůty pro řízení stanovené zvláštními právními předpisy³ zkracují na polovinu. Je-li lhůta dána lichým počtem dnů, končí uplynutím následujícího dne po dni, na nějž připadá polovina lhůty.

(4) Vyvlastnitelem⁴ může být stát, vlastník letiště nebo provozovatel letiště, pokud stávající vlastník více než 75 % výměry letištních pozemků s návrhem státu nebo provozovatele letiště na zahájení vyvlastňovacího řízení souhlasí.

K ČÁSTI TŘETÍ

Změna zákona o vyvlastnění

Čl. I

1. V § 3 odst. 2 včetně poznámek pod čarou zní:

„(2) Sleduje-li se vyvlastněním provedení změny ve využití nebo v prostorovém uspořádání území, včetně umístění staveb a jejich změn⁵, lze je provést, jen jestliže je v souladu s cíli a úkoly územního plánování,

¹ Čl. 11 odst. 4 Listiny základních práv a svobod.

² Zákon č. 184/2006 Sb., o odnětí nebo omezení vlastnického práva k pozemku nebo ke stavbě, ve znění pozdějších předpisů.

³ Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, zákon č. 50/1976 Sb., ve znění pozdějších předpisů.

⁴ § 2 písm. c) Zákon č. 184/2006 Sb., o odnětí nebo omezení vlastnického práva k pozemku nebo ke stavbě (zákon o vyvlastnění), ve znění pozdějších předpisů

⁵ Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon).

to neplatí, sleduje-li se vyvlastněním provedení změny ve využití nebo v prostorovém uspořádání území, včetně umístění staveb a jejich změn za účelem realizace leteckých staveb⁶.“

2. V § 15 odst. 1 se za písmeno c) vkládá písmeno d), které zní:

„d) Úřad pro civilní letectví.“

3. V § 16 se za odstavec 5 vkládá odstavec 6, který zní:

„(6) Je-li vyvlastnitelem ve vyvlastňovacím řízení stát, vlastník letiště nebo provozovatel letiště⁷, pak je příslušným k tomuto vyvlastňovacímu řízení Úřad pro civilní letectví se sídlem v Praze.“

4. V § 22 odst. 1 zní:

„(1) Ústní jednání nařídí vyvlastňovací úřad tak, aby o něm byli účastníci řízení a další osoby, jejichž přítomnosti je třeba, uvědoměni nejméně 30 dnů přede dnem, kdy se má konat, jestliže je v daném řízení vyvlastňovacím úřadem Úřad pro civilní letectví se sídlem v Praze, pak ústní jednání nařídí vyvlastňovací úřad tak, aby o něm byli účastníci řízení a další osoby, jejichž přítomnosti je třeba, uvědoměni nejméně 15 dnů přede dnem, kdy se má konat.“

K ČÁSTI ČTVRTÉ

Změna zákona o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury

Čl. 1

1. V § 1 odst. 2 se za písmeno c) vkládá písmeno d), které zní:

„(d) letecké stavby⁸.“

2. V § 3b odst. 1 se za písmeno b) vkládá písmeno c), které zní:

„c) ceny stanovené znaleckým posudkem vynásobené koeficientem 4 v případě pozemku nebo stavby týkající se letecké stavby.“

⁶ § 36 zákona č. 49/1997 Sb., o civilním letectví a o změně a doplnění zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů.

⁷ § 36a zákona č. 49/1997 Sb., o civilním letectví a o změně a doplnění zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů.

⁸ § 36 zákona č. 49/1997 Sb., o civilním letectví a o změně a doplnění zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů.

Odůvodnění pozměnovacího návrhu:

K ČÁSTI PRVNÍ

Změna zákona o civilním letectví

K bodu 1

Navrhovaná ustanovení představují základní rámec řešení současných problematických vztahů mezi vlastníky pozemků v okolí letišť a provozovateli letišť v České republice. Zákodárce doposud nebyl schopen smysluplně a především trvale vyřešit tyto situace. Navrhuje se proto následující.

Pokračování v rozvoji letištní infrastruktury a jejím rozšiřování je nezbytné pro řešení potřeb letecké dopravy hlavního města Prahy, České republiky a návazného středoevropského regionu. Letiště umístěná na území České republiky a mezinárodní civilní letiště Praha Ruzyně je nezbytné pokládat za esenciální prvek infrastruktury České republiky a za nezastupitelný prvek z hlediska jeho hospodářského významu. Úspěšný rozvoj letecké dopravy se stal jedním z motorů růstu ekonomiky, podílí se na ekonomickém rozvoji Prahy, Středočeského kraje a významně přispívá k růstu turistického ruchu a zahraničních investic České republiky. Rozvoj letecké dopravy představuje další zhodnocování dřívějších investic včetně mnohamiliardových vkladů do výstavby nových terminálů, z nichž velká část byla úvěrována z prostředků Evropské investiční banky nebo jinak realizována v součinnosti s orgány Evropské unie.

Pokračování v územním rozvoji letišť a jejich rozšiřování je rovněž nezbytné pro řešení bezpečnostních otázek letišť plynoucích z aktuální světové a evropské bezpečnostní situace. Výsledky analýz v této souvislosti poukazují na akutní potřebu vypořádání vlastnických vztahů k pozemkům v areálu příslušného letiště samotného, jakož i k pozemkům nacházejícím se v jeho sousedství. Vzhledem k současným vnitrostátním i mezinárodním nárokům na zajištění bezpečnostních opatření, které jsou na letiště kladeny, je narovnání vlastnických vztahů k výše zmíněným pozemkům naprostou nezbytností. V podmínkách mnohých letišť legislativa v současné době neposkytuje jejich provozovatelům účinný nástroj, jak v co nejkratším možném čase nabýt do vlastnictví pozemky potřebné k fungování letiště a k realizaci nezbytných bezpečnostních opatření.

Faktická nemožnost provozovatele letiště legálního nabytí předmětných pozemků pramení z kolidujících zájmů vlastníků pozemků a provozovatele letiště. Jednou z příčin je neochota vlastníků předmětných pozemků vlastnické právo převést ze spekulativních důvodů s pozemky nacházejícími se v okolí letiště, další z příčin jsou pak nepřiměřené finanční nároky těchto vlastníků. Český právní řád bohužel ani u takovéto jednoznačně veřejně prospěšné činnosti jako je provozování letiště, dostatečně neumožňuje urychlit majetková jednání s vlastníky dotčených nemovitostí ani všechna příslušná správní řízení, což ve svém důsledku vede k tomu, že za stávajícího právního stavu nelze příslušné převody nemovitostí realizovat v čase, v němž je existence a bezpečná provozuschopnost každého letiště holou nezbytností.

Předkládané komentované zákonné ustanovení, umožňující pozemkový rozvoj letišť a tím mimo jiné růst turistického ruchu a zahraničních investic, je zcela zásadním předpokladem, který umožní uspokojit akutní potřebu vytvoření nástroje pro to, aby provozovatel letiště byl schopen v co nejkratším možném čase získat pozemky jednak k fungování letiště samotného, avšak zejména k realizaci bezpečnostních opatření s provozem letecké dopravy související.

Dalším významným posláním předloženého zákonného ustanovení je zkrácení lhůt pro jednotlivé úkony ve správních řízeních, kdy racionalizací řízení ve vztahu k dotčenému úřadu se předkladatelé snaží vytvořit právní podmínky pro maximální urychlení pozemkového rozvoje letišť na území České republiky. V případě, že by bylo v tomto ohledu nutno postupovat podle v současné době platných právních předpisů, znamenalo by to značnou časovou prodlevu za poptávkou po bezpečnostních opatřeních v letecké dopravě a tudíž dlouhodobou ztrátu pozic České republiky, jakožto aspiranta na letecko-dopravní přednostní postavení ve středoevropském regionu. To znamená, že nejen samotné narovnání vlastnických vztahů k předmětným pozemkům je ve veřejném zájmu, ale ve veřejném zájmu je i značné urychlení jeho vlastní realizace.

Úprava standardních procedur pro tyto zcela specifické případy spočívá v urychlení a zjednodušení některých postupů, aniž by byla omezena základní práva dotčených osob včetně jejich práva na ochranu vlastnictví a práva domoci se ochrany u nezávislého a nestranného soudu.

Návrh zákona nevybočuje ze stávající koncepce vyvlastňovacího řízení, když prohlášení leteckých staveb za veřejný zájem má ještě další význam pro urychlení řízení, neboť správnímu úřadu provádějícímu vyvlastnění odpadá povinnost prokazovat tento veřejný zájem v jednotlivých vyvlastňovacích řízeních.

Ustanovení zkracuje a racionalizuje správní řízení uskutečňovaná ve věci leteckých staveb tím, že veškeré lhůty zkracuje na jednu polovinu. Řízení probíhající po nabytí účinnosti tohoto zákona proběhnou tedy již v těchto polovičních lhůtách a správní úřad je bude již bez dalšího ve vedení správních agend aplikovat.

K ČÁSTI TŘETÍ

Změna zákona o vyvlastnění

K bodu 1. až 3.

S ohledem na specifčnost leteckých staveb se navrhuje, aby byl vyvlastňovacím úřadem, který vede vyvlastňovací řízení ve věci leteckých staveb v případech, kdy je vyvlastnitelem v řízení stát, vlastník letiště nebo provozovatel letiště, Úřad pro civilní letectví se sídlem v Praze, jako odborný stavební úřad pro letecké stavby podřízený Ministerstvu dopravy.

K bodu 4.

Účelem zkrácení lhůty pro notifikaci účastníků vyvlastňovacího řízení o konání ústního jednání v případech, kdy vyvlastňovacím úřadem je Úřad pro civilní letectví se sídlem v Praze, je snaha vytvořit právní podmínky pro maximální urychlení pozemkového rozvoje letišť. Ve veřejném zájmu je nejen samotné narovnání vlastnických vztahů k předmětným nemovitostem, ale rovněž značné urychlení jeho vlastní realizace.

K ČÁSTI ČTVRTÉ

Změna zákona o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury

K bodu 1 a 2.

Z důvodů nepřiměřených finančních nároků vlastníků pozemků v okolí letišť se navrhuje zákonné ustanovení určující koeficient násobku ceny stanovené znaleckým posudkem v případě letecké stavby, který určí výši kupní ceny předmětné nemovitosti v rámci vyvlastnění.

