

Pozměňovací návrh

k návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce, zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 121/2000 Sb., o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon), ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 764)

I. Návrh

V části šedesáté první čl. LXV se za bod 1 vkládají nové body 2 a 3, které znějí:

„2. V § 7 se na konci odstavce 1 doplňují věty „Je-li listina v elektronické podobě podepsána elektronickým podpisem, musí být k podepsání použit uznávaný elektronický podpis. Je-li písemnost v elektronické podobě zapečetěna elektronickou pečetí, musí být k pečetění použita uznávaná elektronická pečeť.“.

3. V § 7 se za odstavec 1 vkládá nový odstavec 2, který zní:

„(2) Nejsou-li podpisy na soukromé listině úředně ověřeny, musí ten, kdo zápis navrhuje, prokázat jejich pravost. Nebude-li pravost podpisů prokázána ve lhůtě 30 dnů od podání návrhu na zápis, katastrální úřad řízení o povolení vkladu zastaví nebo vrátí listinu předloženou k zápisu záznamem či poznámkou tomu, kdo listinu předložil.“.

Dosavadní odstavec 2 se označuje jako odstavec 3.“.

Dosavadní body 2 a 3 se označují jako body 4 a 5.

II. Odůvodnění

Vládní návrh zákona o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce v ustanoveních § 5 až 7 stanovuje obecné požadavky na podepisování elektronickým podpisem, pečetění elektronickou pečetí a označování elektronickým časovým razítkem. Zvláštní zákony pak mohou obsahovat speciální úpravu, a tyto obecné požadavky zpřísnit. Ustanovení § 5 a 6 daného návrhu zákona stanoví konkrétní typ elektronického podpisu, kterým je nutné podepsat elektronický dokument (respektive právní jednání v něm obsažené) v případě, že právně jedná stát, územní samosprávný celek, právnická osoba zřízená zákonem, zřízená nebo založená státem, územním samosprávným celkem nebo právnická osoba zřízená zákonem, právnická osoba, která nespadá do výše uvedených kategorií a která vykonává působnost v oblasti veřejné správy, týká-li se dokument, respektive právní jednání v něm obsažené výkonu její působnosti a fyzická osoba která vykonává působnost v oblasti veřejné správy, týká-li se dokument (právní jednání) výkonu její působnosti a konkrétní typ elektronického podpisu, kterým je možné podepisovat elektronické dokumenty, kterými se právně jedná vůči výše uvedeným osobám. Ustanovení § 7 předmětného návrhu zákona pak stanoví, že u ostatních právních jednání postačuje podepsání jakýmkoliv typem elektronického podpisu.

Katastr nemovitostí musí být založen na zásadě, která umožňuje jednat s plnou důvěrou v jeho obsah. Proto je nezbytné, aby elektronické podpisy na listinách předkládaných k zápisu do katastru vykazovaly alespoň takovou míru autenticity, jakou garantuje zaručený elektronický podpis založený na kvalifikovaném certifikátu. Zároveň je naprosto zásadní věcí požadavek na jednoznačnou identifikaci osob, která právní jednání týkající se nemovitostí činí, a to nejen na úrovni pouhého jména a příjmení, jak je tomu v případě kvalifikovaného elektronického podpisu. V rámci řízení o povolení vkladu je nezbytné, aby bylo postaveno najisto, že osoba, která určitou listinu podepsala, je totožná s osobou zapsanou v katastru nemovitostí, zejména pak pokud jde o osobu vlastníka nemovitosti. Pokud by totiž byl povolen vklad v případě, kdy není jednoznačně prokázáno, že podepisující osoba je totožná s vlastníkem nemovitosti, otevřel by se prostor pro podvodná jednání.

Problematika ztotožnění podepisující osoby s konkrétní osobou zapsanou v katastru nemovitostí pak v souvislostech implementace nařízení eIDAS nabývá na zvláštním významu, neboť podle článku 28 odst. 3 nařízení není možné, aby kvalifikovaný certifikát obsahoval vedle jména a příjmení další zvláštní povinné atributy. To znamená, že obsah certifikátu nemůže nadále zajistit nezaměnitelnou identifikaci podepisující osoby. Proto je nezbytné provést v katastrálním zákoně takové změny, aby byl vklad proveden pouze tehdy, pokud bude totožnost osoby podepisující elektronickým podpisem prokázána.

Navrhovaná úprava vychází z ustanovení z § 565 občanského zákoníku, podle kterého je na tom, kdo se dovolává soukromé listiny, aby dokázal její pravost a správnost, což se samozřejmě vztahuje i na podpisy a jejich pravost. Katastrální zákon tak nezakládá žádnou novou povinnost, pouze již existující povinnost přenáší do procesu vkladového řízení, a zároveň stanoví sankci pro případ nesplnění této povinnosti, kterou je zastavení vkladového řízení.

Navrhovaná úprava je vyvážená v tom smyslu, že nebrání tomu, aby byl vklad proveden na základě právního jednání v elektronické podobě, zároveň však znemožňuje, aby došlo ke zneužití elektronické podoby podpisu a k podvodnému jednání. Pro případ, že bude

pro právní jednání zvolena elektronická podoba, poskytuje smluvním stranám důležitou informaci, že ve vkladovém řízení bude třeba prokázat pravost podpisů na listině. To umožňuje, aby smluvní strany tuto otázku řešily již společně s právním jednáním. Pokud by se totiž o potřebě prokázání pravosti podpisu dozvěděly smluvní strany až později, v průběhu vkladového řízení, mohly by se dostat do důkazní nouze.

III. Vyznačení navrhovaných změn v katastrálním zákoně

§ 7

(1) Zápisy práv se do katastru provádějí na základě písemností v listinné podobě nebo v elektronické podobě (dále jen „listina“). Pokud je listina vyhotovena v elektronické podobě, musí být též opatřena kvalifikovaným elektronickým časovým razítkem. **Je-li listina v elektronické podobě podepsána elektronickým podpisem, musí být k podepsání použit uznávaný elektronický podpis. Je-li písemnost v elektronické podobě zapečetěna elektronickou pečetí, musí být k pečetění použita uznávaná elektronická pečeť.**

(2) Nejsou-li podpisy na soukromé listině úředně ověřeny, musí ten, kdo zápis navrhuje, prokázat jejich pravost. Nebude-li pravost podpisů prokázána ve lhůtě 30 dnů od podání návrhu na zápis, katastrální úřad řízení o povolení vkladu zastaví nebo vrátí listinu předloženou k zápisu záznamem či poznámkou tomu, kdo listinu předložil.

~~(2)~~ **(3)** Týká-li se právo, které má být na základě listiny zapsáno do katastru, jen části pozemku evidovaného v katastru, musí být s listinou spojen geometrický plán, který část pozemku vymezuje. Geometrický plán se považuje za součást listiny