

Pozměňovací návrh poslance Zbyňka Stanjura k vládnímu návrhu zákona o dani z hazardních her

(sněmovní tisk č. 579)

1. V § 3 odstavec 1 zní:

„§ 3 Základ daně

1. (1) Základem daně je součet dílčích základů daně, které tvoří částka, o kterou úhrn přijatých a nevrácených vkladů převyšuje úhrn vyplacených výher
 - a) z loterie v případě dílčí daně z loterií,
 - b) z kursově sázky v případě dílčí daně z kursových sázek,
 - c) z totalizátorové hry v případě dílčí daně z totalizátorových her,
 - d) z binga v případě dílčí daně z bing,
 - e) z technické hry provozované dálkovým přístupem prostřednictvím internetu v případě dílčí daně z technických her provozovaných dálkovým přístupem prostřednictvím internetu,
 - f) z technických her provozovaných v kasinu v případě dílčí daně z technických her provozovaných v kasinu,
 - g) z technických her provozovaných v herně v případě dílčí daně z technických her provozovaných v herně,
 - h) z živé hry v případě dílčí daně z živých her,
 - i) z tomboly v případě dílčí daně z tombol a
 - j) z turnaje malého rozsahu v případě dílčí daně z turnajů malého rozsahu.“

2. § 4 zní:

„§ 4 Sazba daně

Sazba daně z hazardních her činí

- a) 23 % pro dílčí základ daně z loterií,
- b) 23 % pro dílčí základ daně z kursových sázek,
- c) 23 % pro dílčí základ daně z totalizátorových her,
- d) 23 % pro dílčí základ daně z bing,
- e) 23 % pro dílčí základ daně z technických her provozovaných dálkovým přístupem prostřednictvím internetu,
- f) 23 % pro dílčí základ daně z technických her provozovaných v kasinu,
- g) 35 % pro dílčí základ daně z technických her provozovaných v herně,
- h) 23 % pro dílčí základ daně z živých her,
- i) 23 % pro dílčí základ daně z tombol,
- j) 23 % pro dílčí základ daně z turnajů malého rozsahu.“

Odůvodnění

Vládní návrh zákona o dani z hazardních her předložený poslanecké sněmovně jako sněmovní tisk č. 579 zakládá zcela nové pojetí způsobu zdanění provozování hazardních her na území České republiky, a to v návaznosti na předložený vládní návrh zákona o hazardních hrách (sněmovní tisk č. 578). Přestože v obecném pohledu je zřejmé, že je vhodné, aby způsob a forma zdanění provozování hazardních her byla realizovaná v samostatném právním předpisu, je současně nezbytné reflektovat aktuální stav, jakož i vývoj zdanění hazardních her v nedávném období.

Je obecně známo, že stávající právní úprava zdanění provozování hazardních her na území České republiky byla do českého právního řádu zavedena s platností od 1. 1. 2016 zákonem č. 380/2015 Sb. a nově stanovila výši sazeb tak, že pro většinu hazardních her platí sazba daně 23 % a pro hazardní hry provozované na technických zařízeních sazba 28 %. Daňová sazba platná pro technická zařízení je současně doplněna povinností provozovatele technických zařízení hradit i denní poplatek ve výši 80 Kč za jedno zařízení a den.

Je nepochybné, že výše uvedené sazby, platné od počátku tohoto roku představují podstatné navýšení oproti předchozímu stavu. V reálných číslech se bavíme o navýšení o 3 procentní body u většiny hazardních her a o 8 procentních bodů v případě technické hry. U té došlo současně ke zvýšení fixního poplatku o 25 Kč za den a technické zařízení. Přestože navýšení daňové zátěže spojené s provozováním hazardních her provedené v posledních měsících bylo zcela bezpochyby citelné, je nám nyní, pouhé dva měsíce po jeho zavedení, předkládán další vládní návrh, kterým má dojít k opětovnému zvýšení daňových sazeb platných pro jeden celý podnikatelský sektor.

Přítom další navýšení daňového zatížení provozování hazardních her na území České republiky je předkládáno, aniž by bylo provedeno detailní, zodpovědné a profesionální zhodnocení dopadů aktuálních daňových sazeb na předmětné podnikatelské prostředí, tedy v době, kdy předkladatel vládního návrhu zákona o dani z hazardních her nemá a logicky ani nemůže mít k dispozici potřebná data, ze kterých by bylo možno průkazně stanovit, zda provedené zvýšení daňových sazeb mělo avizovaný efekt a přineslo do státního rozpočtu předpokládané a slibované navýšení finančních prostředků.

Zajištění stability podnikatelského prostředí by mělo být jedním ze základních cílů každé vlády, která má zájem o rozvoj a ekonomickou prosperitu České republiky. Je nepochybné, že jedním ze základních nástrojů přispívajících k udržení stability podnikatelského prostředí, je předvídatelnost výše daňového zatížení, a to bez ohledu na konkrétní odvětví podnikání. Předkládaný vládní návrh zákona o dani z hazardních her však uvedené absolutně nerespektuje.

Tento přístup k nastavování výše daňových sazeb nejen pro část podnikatelského segmentu je nutné kategoricky odmítnout. Jedná se o neomluvitelný zásah do principu legitimního očekávání a právní jistoty subjektů působících v předmětném podnikatelském prostředí. Pokud se daňové sazby budou libovolně navyšovat několikrát ročně, lze očekávat úbytek počtu legálních provozovatelů hazardních her, kteří v takovém prostředí nebudou moci kalkulovat ani ve střednědobých horizontech a tedy i logicky úbytek daňových výnosů spojených s příslušnou podnikatelskou činností. Oproti tomu lze důvodně předpokládat, že dojde k významnému nárůstu počtu subjektů, kteří na tuzemském trhu začnou nabízet nelegální hazardní hry, a to zejména ty provozované prostřednictvím Internetu.

Předkládaný pozměňovací návrh zcela respektuje výše uvedené a vychází ze stávajících daňových sazeb s cílem zajistit nezbytnou a oprávněnou míru jistoty pro celý jeden sektor podnikatelského prostředí. Jedná se přitom nejen o jistotu samotných podnikatelů, ale také o

existenční jistotu zaměstnanců, kteří v tomto odvětví pracují. Daňové sazby je žádoucí ponechat na stávající úrovni, přinejmenším na dobu nezbytně nutnou pro možnost řádného vyhodnocení dopadů poslední změny daňového zatížení.

Předložený pozměňovací návrh dále v tomto ohledu respektuje rozdílné daňové zatížení v souvislosti s odlišnou mírou škodlivosti jednotlivých druhů hazardních her a herních prostorů, v jejichž rámci jsou tyto hazardní hry provozovány. Konkrétně se jedná o provozování technických herních zařízení, která jsou dle nově předložené legislativy označována pod pojmem „technické hry“. Bylo již opakovaně prokázáno, že se jedná o nejvíce rizikový druh hazardních her z pohledu jejich dopadu na společnost. Na druhé straně je však i z pohledu nově vytvářené legislativy nutné, aby došlo k individuálnímu posuzování technických her v závislosti na kvalitě herního prostoru, ve které jsou provozovány. Je totiž zcela evidentní, že technické hry provozované v rámci herny znamenají z pohledu celospolečenských dopadů mnohem vyšší míru rizika než technické hry provozované v rámci kasina nebo prostřednictvím Internetu. Tento herní prostor je již dlouhodobě spjatý se zvýšeným výskytem kriminality a provozování technických her v prostoru herny nepochybně představuje velice významné ohrožení veřejného pořádku v jejím okolí. Pozměňovací návrh zohledňuje rizika spojená s hernami a ponechává v tomto případě navrhovanou daňovou sazbu ve výši 35 % při zachování systematiky návrhu zákona o dani z hazardních her, tedy při absenci fixní části daně za jedno zařízení a den, na rozdíl od dnešního stavu.

Oproti tomu herní prostor kasina představuje komplexní prostor zábavy určitého druhu zaměřený na klientelu s vyšším disponibilním kapitálem, pro kterou je občasná hra žádanou společenskou zábavou. V mezinárodním, ale i tuzemském pojetí jsou kasina brána jako luxusní zařízení. Kasina jsou v českém prostředí zaměřena na zahraniční návštěvníky a oproti hernám poskytují nejen mnohem významnější garance z pohledu dodržování veřejného pořádku, ale rovněž mají prokazatelně výrazně nižší sociálně patologické dopady na společnost. V tomto ohledu je nutné upozornit, že míru diferenciace mezi herní prostorem herny a kasina podporuje rovněž i vládní návrh zákona o hazardních hrách, který klade na provozovatele kasin (tzv. živé hry) velmi přísné požadavky, v jejichž důsledku bude do budoucna zajištěno, že tento herní prostor bude splňovat skutečně ty nejvyšší parametry. Stejně v případě technických her provozovaných dálkovým přístupem prostřednictvím Internetu je zřejmé, že návrh zákona o provozování hazardních her stanoví taková opatření, která dostatečným způsobem budou eliminovat rizika spojená s nepřiměřenou účastí sázejících na takto provozovaných technických hrách.