

Pozměňovací návrh poslance Václava Votavy

ke sněmovnímu tisk č. 579

(Pozměňovací návrh k vládnímu návrhu na vydání zákona o dani z hazardních her)

1. § 4 včetně nadpisu zní:

„§ 4

Sazba daně

Sazba daně z hazardních her činí

- a) 25 % pro dílčí základ daně z loterií,
- b) 25 % pro dílčí základ daně z kursových sázek,
- c) 25 % pro dílčí základ daně z totalizátorových her,
- d) 25 % pro dílčí základ daně z bing,
- e) 35 % pro dílčí základ daně z technických her,
- f) 25 % pro dílčí základ daně z živých her,
- g) 25 % pro dílčí základ daně z tombol a
- h) 25 % pro dílčí základ daně z turnajů malého rozsahu.“.

Odůvodnění:

Pozměňovací návrh je kombinací současného stavu zdanění hazardních her a vládní koncepce budoucího zdanění hazardních her. Současný stav zdanění hazardních her byl nově nastaven zákonem č. 380/2015 Sb., kterým byl novelizován zákon č. 220/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, a který s účinností od 1.1.2016 nastavil diferencované sazby daní z hazardních her.

V současnosti je zákonem č. 380/2015 Sb. stanovena 28 % sazba odvodů pro poměrnou část dílčího základu odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení, a 80 Kč odvodu pro pevnou část dílčího základu odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení, což prakticky znamená, že celkové odvodové zatížení pro tuto kategorii hazardních her osciluje kolem hodnoty 33%. Pro ostatní hazardní hry nastavil zákon č. 380/2015 Sb. sazbu 23 % pro dílčí základ odvodu.

V současnosti projednávaný vládní návrh zákona o dani z hazardních her předpokládá tři skupiny sazeb, a to ve výši 35% pro tzv. technické hry, 30% pro loterie, binga a tzv. živé hry, a pro zbytek hazardních her sazbu ve výši 25%.

Tento pozměňovací návrh navyšuje v současnosti platné základní sazby zdanění jednotlivých hazardních her o dva proc. body oproti současnému stavu, a to na úroveň vládního návrhu s tím, že pásmo 30% sazby se ruší, a to jednak s ohledem na případnou administrativní náročnost správy tří sazeb hazardních daní, resp. též s ohledem na zachování kontinuity současného stavu struktury a zdaňování hazardních her, ale zejména kvůli případnému dramatickému skokovému zvýšení této sazby daně (o 33%) pro loterie, binga a živé hry, což by mohlo být pro tento segment hazardních her v ČR ve srovnání s evropskou konkencí případně i likvidační.

Nejvyšší sazba dílčího odvodu je navrhována ve výši 35 % (nyní cca 33%) a bude použita na sazbu odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení. Hry na výherních hracích přístrojích a jiných technických herních zařízeních jsou obecně vnímány jako nejvíce škodlivé s největším rizikem vzniku patologického hráčství. S ohledem na aktuální výsledky studií zabývajících se dopady provozování loterií a jiných podobných her (např. studie Společenské náklady na hazardní hraní v České republice nebo studie Národního monitorovacího střediska pro drogy a drogové závislosti a SC&C Hazardní hraní v ČR a jeho dopady) je evidentní, že největší riziko vzniku patologického hráčství představují sázkové hry provozované prostřednictvím technických herních zařízení. S ohledem na tuto skutečnost je cílem pozměňovacího návrhu zajistit především vyšší zdanění těchto druhů loterií a jiných podobných her, které způsobují dle odborných studií nejzávažnější sociální škody. Z pohledu předkladatelů tohoto pozměňovacího návrhu se jeví - s ohledem na nezpochybnitelný veřejný zájem na ochraně obyvatelstva před negativními vlivy spojenými s provozováním těchto druhů loterií a jiných podobných her - jako zcela přiměřené zvýšení sazby odvodu o cca 2 procentních bodů (oproti současnému stavu).

Sazba ve výši 25 % se navrhuje pro ostatní druhy loterií a her, což je v souladu s vládním záměrem, s tou výjimkou, že výhledové sazby dle vládní koncepce měly být u loterií, bing a živých her ve výši 30 %. Důvod pro zařazení loterií, bing a živých her do 25% sazby jednak vychází ze skutečnosti, že se jedná o loterijní hry s nižším škodlivým efektem, jak na

sázejícího, tak i na společnost, nicméně zároveň je třeba se též vyvarovat poměrně skokového navýšení odvodů některých typů (loterie, binga, živé hry) pro ostatní druhy loterií (tj. o celou třetinu oproti současnému stavu !!!) během relativně krátkého časového období

Jednotlivé hry se svým charakterem od sebe zásadně liší a v žádném případě je nelze považovat za substituty. Diferenciace sazeb odvodu tedy nemůže být chápána jako snaha o znevýhodnění jednoho druhu na trhu loterijních her a povzbuzení spotřeby jiného druhu hazardních her. Zvýšením sazby u technických her v žádném případě nedojde k tomu, že by hráči více hráli hry číselných loterií, účastnili se tombol, hráli karetní turnaje, nebo více sázeli na sportovní utkání. Z výše uvedených důvodů je pozměňovací návrh nediskriminační, protože v žádném případě nedojde ke zvýhodnění určitých segmentů loterií na úkor jiných.

Výše zmíněná diferenciace sazeb odvodu je navrhována tak, aby byla únosná pro subjekty působící na loterijním trhu a nebyla pro ně likvidační. Z tohoto důvodu je plně slučitelná s požadavkem proporcionality.

Předložená úprava je plně konzistentní s jinými právními úpravami zdanění hazardních her na území jiných členských států Evropské unie, jelikož převážná většina těchto úprav spojuje provozování jednotlivých druhů hazardních her s různými daňovými sazbami, a to primárně právě s ohledem na jejich společenskou rizikovitost.

Závěrem lze tedy shrnout, že tento předložený pozměňovací návrh jednak plně anticipuje vládou schválenou budoucí koncepci regulace hazardních her, jednak též zároveň přechodně tlumí rizika případných negativních skokových dopadů z jednorázového navýšení sazeb a konečně, tento pozměňovací návrh zároveň nezanedbatelně navyšuje i výnosy veřejných rozpočtů.