

Pozměňovací návrh

k vládnímu návrhu zákona o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek (sněmovní tisk 508)

1. V § 61 se slova „Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2016.“ nahrazují slovy „Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2018.“
2. V § 42 se odstavec 1 vypouští.
3. v § 42 se odstavec 2 vypouští.
4. V § 42 odst. 3 se slova „(3) Řízení a kontrola zahájené podle zákona č. 379/2005 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se dokončí podle zákona č. 379/2005 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona.“ nahrazují slovy „(1) Řízení a kontrola zahájené podle zákona č. 379/2005 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se dokončí podle zákona č. 379/2005 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona.“ a § 42 odstavec 3 se vypouští.
5. V § 42 odst. 4 se slova „(4) Vyšetření zjišťující obsah alkoholu nebo jiné návykové látky a doprava do zdravotnického zařízení za účelem provedení tohoto vyšetření podle zákona č. 379/2005 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se uhradí podle zákona č. 379/2005 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona.“ nahrazují slovy „(2) Řízení a kontrola zahájené podle zákona č. 379/2005 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se dokončí podle zákona č. 379/2005 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona.“ a § 42 odstavec 4 se vypouští.

Odůvodnění pozměňovacího návrhu – Obecná část:

Vládní návrh zákona o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek znamená bezesporu zásadní posun v oblasti ochrany zdraví veřejnosti před negativními dopady spojenými s distribucí či užíváním vybraných návykových látek, zejména tabákových a alkoholických výrobků. Nelze než souhlasit s přísnou formou regulace této oblasti, na druhou stranu je však třeba brát v potaz negativní ekonomické důsledky, které s sebou navrhovaná právní úprava přináší, a to zejména provozovatelům provozoven stravovacích služeb, ohledně nichž návrh právní úpravy nepočítá s výjimkou z absolutního zákazu kouření ve stavebně oddělených prostorách. Obdobně jako v Irsku, které před několika lety plošně zakázalo kouření v restauracích a barech, lze i v České republice očekávat po přijetí absolutního zákazu kouření v provozovnách stravovacích služeb pokles tržeb provozovatelů těchto podniků, z čehož pro mnohé může mít pokles tržeb likvidační účinek. Předkladatelé tohoto pozměňovacího návrhu mají proto za to, že by měl být poskytnut adresátům příslušných ustanovení delší čas se s nastalými legislativními změnami vypořádat a pokusit se očekávaný pokles tržeb vykompenzovat například změnou či úpravou způsobu poskytování svých služeb. Stranou pozornosti nesmí zůstat ani skutečnost, že prostory, v nichž bude dle nové právní úpravy umožněno kouřit, budou muset projít rozsáhlými a technologicky mnohdy náročnými stavebními úpravami, jejichž realizace je reálná v řádech měsíců, mnohdy i let. Stejně tak je nutné vzít v potaz skutečnost, že vlastníci či provozovatelé jednotlivých druhů prostorů, v nichž bude možné kouřit pouze v k tomu určených místnostech, ještě v nedávné minulosti investovaly značné finanční prostředky, aby se přizpůsobily stávající právní úpravě reprezentované zejména zákonem č. 379/2005 Sb., která umožňovala kouření i v provozovnách stravovacích služeb. To, že je stát povinen při stanovování doby účinnosti nové právní úpravy zohlednit již vynaložené náklady, ostatně podporuje též Soudní dvůr Evropské unie, který ve svém aktuálním rozsudku ve věci C-98/14 ze dne 11. června 2015 jasně stanovil, že *„hospodářský subjekt, který za účelem dosažení souladu s právní úpravou dříve přijatou zákonodárcem učinil nákladné investice, může být považován za subjekt, jehož zájmy jsou značně dotčeny předčasným zrušením této právní úpravy“* (viz bod 87 výše uvedeného rozsudku).

Ve světle výše uvedeného názoru Soudního dvora Evropské unie je tak Česká republika povinna při vymezování podmínek veřejnoprávní regulace zohlednit již vynaložené investice, které byly ze strany adresátů právních norem učiněny v souvislosti s přizpůsobováním se dosavadní právní úpravě. Uvedené skutečnosti zcela nepochybně odůvodňují návrh spočívající v odložení účinnosti navrhované právní úpravy, přičemž v takto získané době budou moci adresáti příslušných ustanovení uzpůsobit svou činnost novým podmínkám obsaženým v tomto návrhu právní úpravy. V případě, že by Česká republika prostřednictvím nově připravované právní úpravy takovéto investice nezohlednila, vystavovala by se velice reálnému riziku vzniku povinnosti hradit škodu, jež by dotčeným subjektům v důsledku této právní úpravy vznikla.

Odůvodnění pozměnovacího návrhu – Zvláštní část:

K novelizačnímu bodu 1

Prostřednictvím tohoto bodu dochází k odložení účinnosti navrhované právní úpravy o dva roky, tj. nová právní úprava by měla nabýt účinnosti dne 1. ledna 2018. Předkladatelé vycházejí především ze zkušenosti Rakouska, kde byla účinnost tzv. „tabákového“ zákona zavádějící absolutní zákaz kouření v barech a restauracích odložena rovněž na 1. ledna 2018. Předkladatelé mají za to, že by měl být poskytnut adresátům příslušných ustanovení delší čas se s nastalými legislativními změnami vypořádat a pokusit se očekávaný pokles tržeb vykompenzovat například změnou či úpravou způsobu poskytování svých služeb. Stranou pozornosti nesmí zůstat ani skutečnost, že prostory, v nichž bude dle nové právní úpravy umožněno kouřit, budou muset projít rozsáhlými a technologicky mnohdy náročnými stavebními úpravami, jejichž realizace je reálná v řádech měsíců, mnohdy i let.

K novelizačním bodům 2 až 5

S ohledem na navrhované odložení účinnosti celé právní úpravy se další lhůta pro přizpůsobení činnosti adresátů právních norem právní úpravě jeví jako nadbytečná. Z toho důvodu je navrhováno její vypuštění.

Úplné znění dotčených ustanovení s vyznačením provedených změn

§ 42

Přechodná ustanovení

1 Řízení a kontrola zahájené podle zákona č. 379/2005 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se dokončí podle zákona č. 379/2005 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona.

2 Vyšetření zjišťující obsah alkoholu nebo jiné návykové látky a doprava do zdravotnického zařízení za účelem provedení tohoto vyšetření podle zákona č. 379/2005 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se uhradí podle zákona č. 379/2005 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona.

§ 61

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2018