

**Pozměňovací návrh k vládnímu návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 309/2006 Sb., kterým se upravují další požadavky bezpečnosti a ochrany zdraví při práci v pracovněprávních vztazích a o zajištění bezpečnosti a ochrany zdraví při činnosti nebo poskytování služeb mimo pracovněprávní vztahy (zákon o zajištění dalších podmínek bezpečnosti a ochrany zdraví při práci), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 251/2005 Sb., o inspekci práce, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů**

**(sněmovní tisk č. 462)**

1. Za část třetí se vkládá nová část čtvrtá, která včetně nadpisu zní:

**„ČÁST ČTVRTÁ**

### **Změna zákona o zaměstnanosti**

čl. V

1. V § 78 odst. 2 se částka „8 000 Kč“ nahrazuje částkou „8 800 Kč“.
2. V § 78 odst. 3 se částka „2 000 Kč“ nahrazuje částkou „2 700 Kč“.

čl. VI

### **Přechodná ustanovení**

1. Poskytování příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením na chráněném pracovním místě a jeho zvýšení za čtvrté kalendářní čtvrtletí roku 2015 se řídí právními předpisy účinnými ke dni 31. prosince 2015.
2. Poskytování příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením na chráněném pracovním místě a jeho zvýšení za první kalendářní čtvrtletí roku 2016 se řízení podle zákona č. 435/2004 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona.
3. Správní řízení o poskytnutí příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením na chráněném pracovním místě podle § 78 zákona č. 435/2004 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, pravomocně neskončené přede dnem účinnosti tohoto zákona, se dokončí podle zákona č. 435/2004 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona.

Dosavadní část čtvrtá článek V se označuje jako část pátá článek VII.

2. V části páté se na konci textu doplňují slova „, s výjimkou čl. V a VI, které nabývají účinnosti prvním dnem kalendářního čtvrtletí následujícího po jeho vyhlášení“.

# ODŮVODNĚNÍ

## **K bodu 1**

Tato parametrická změna výše příspěvku poskytovaného podle § 78 odst. 2 zákona o zaměstnanosti se navrhuje v návaznosti na zvýšení minimální mzdy od 1. ledna 2016. Vzhledem k tomu, že nařízením vlády č. 233/2015 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 567/2006 Sb., o minimální mzdě, o nejnižších úrovních zaručené mzdy, o vymezení ztíženého pracovního prostředí a o výši příplatku ke mzdě za práci ve ztíženém pracovním prostředí, ve znění pozdějších předpisů, dojde ke změně výše minimální mzdy z 9 200 Kč na 9 900 Kč za měsíc a u zaměstnance, který je poživatelem invalidního důchodu, z 8 000 Kč na 9 300 Kč za měsíc, budou se zaměstnavatelé s více než 50 % osob se zdravotním postižením z celkového počtu zaměstnanců potýkat se zvýšením osobních nákladů na zaměstnance se zdravotním postižením. Vzhledem k tomu, že v uvedeném případě se jedná o tzv. chráněný trh práce, tj. o zaměstnavatele specializující se na zaměstnávání uvedené cílové skupiny, lze předpokládat, že zvýšení minimální mzdy bez adekvátního zvýšení státní podpory by mělo na některé zaměstnavatelské subjekty negativní dopad, což by mohlo vést v konečném důsledku ke snížení zaměstnanosti osob se zdravotním postižením. Zaměstnavatelé na chráněném trhu práce jsou v některých případech, z důvodu zaměstnávání většího podílu osob s nižším pracovním potenciálem, na refundaci mzdových nákladů závislí. Proto se navrhuje zvýšení příspěvku u osob se zdravotním postižením podle § 67 odst. 2 písm. a) nebo b) zákona o zaměstnanosti o 800 Kč oproti dosavadní výši, neboť to primárně přináší zvýšení nákladů (mzdových, ale i provozních) pro zaměstnavatele.

Pokud dojde ke zvýšení příspěvku, který má charakter určité kompenzace sníženého pracovního potenciálu osob se zdravotním postižením, přičemž právní úpravou je zajištěna také spoluúčast zaměstnavatele na vynaložených prostředcích na mzdy nebo platy zaměstnanců, na které si příspěvek nárokuje, lze důvodně předpokládat, že zvýšení minimální mzdy by nemělo mít negativní dopad na oblast zaměstnávání osob se zdravotním postižením.

Ponechání dosavadní výše příspěvku 5 000 Kč a jeho zvýšení nejvýše o 1 000 Kč u osob zdravotně znevýhodněných se navrhuje s ohledem na menší rozsah zdravotního omezení osob zdravotně znevýhodněných, u kterých lze předpokládat snadnější uplatnění na trhu práce než u fyzických osob s těžším zdravotním postižením.

## **K bodu 2**

Vzhledem k tomu, že v případě mzdové části příspěvku je nastavena spoluúčast zaměstnavatele ve výši 25 % vynaložených mzdových nákladů, zvýšení mzdového příspěvku zaměstnavatelům nevykompenzuje růst minimální mzdy v plné výši. Právní úprava týkající se „provozního“ příspěvku uvedená v tomto ustanovení má tedy za cíl jednak kompenzovat uvedenou spoluúčast na růstu minimální mzdy prostřednictvím úspory provozních nákladů a jednak motivovat zaměstnavatele k zaměstnávání osob se zdravotním postižením. Proto se navrhuje také zvýšení příspěvku o částku odpovídající dalším nákladům vynaloženým zaměstnavatelem na zaměstnávání těchto osob, a to z dosavadních 2 000 Kč na 2 700 Kč. Tyto další náklady jsou taxativně stanoveny v § 14a prováděcí vyhlášky k zákonu o zaměstnanosti. Jedná se o nejběžnější provozní náklady, které zaměstnavateli vznikají při správě podniku ve spojení s provozováním chráněného pracovního místa, jako jsou například nájemné a služby s ním spojené, náklady na palivo a energie, na povinné revize, včetně určitých administrativních nákladů spojených se zaměstnáváním osob se zdravotním postižením. Tyto správní náklady

jsou hrazeny paušální částkou. Dalšími náklady jsou rovněž mzdové náklady provozních zaměstnanců a pracovních asistentů, náklady na dopravu zaměstnanců, kteří jsou osobami se zdravotním postižením, na pracoviště a zpět a náklady na přizpůsobení provozovny. Tyto náklady již nejsou hrazeny paušální částkou, ale na základě předložených dokladů. Zároveň lze v této souvislosti očekávat, že zvýšení minimální mzdy od 1. 1. 2016 se promítne např. do zvýšení ceny za služby, nájmy, energie a proto navrhovanou změnou právní úpravy bude pro zaměstnavatele zaměstnávající osoby se zdravotním postižením tato oblast částečně kompenzována. Takto navrhovaná změna právní úpravy poskytování příspěvku by měla přispět k tomu, že osoby se zdravotním postižením podle § 67 odst. 2 písm. a) nebo b) zákona o zaměstnanosti, které jsou zaměstnávány na chráněných pracovních místech, zůstanou i nadále v pracovním procesu, a tudíž změna výše minimální mzdy tuto kategorii zaměstnanců, které je poskytována nejen na základě zákona o zaměstnanosti zvýšená ochrana na trhu práce, by neměla ohrozit ztrátou zaměstnání. V případě osob zdravotně znevýhodněných se tato změna neuplatní.

#### Předpokládané dopady na státní rozpočet:

Vycházíme-li ze současné situace, kdy je podporováno v rámci příspěvku cca 35 tis. osob se zdravotním postižením:

- maximální dopad v případě, že by zaměstnavatelé uplatnili (prokázali) nárok na příspěvek u všech zaměstnanců se zdravotním postižením - navýšení o 1 500 Kč (součet navržených zvýšení) = cca 540 mil. Kč
- kvalifikovaný odhad na základě konzultací se zástupci KZPS – odhadem by na příspěvek dosáhlo (prokázalo potřebné náklady) 70 % zaměstnavatelů – reálný dopad cca 540 mil. Kč \* 0,7 = cca 380 mil. Kč

#### K přechodným ustanovením:

Příspěvek na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením se poskytuje čtvrtletně zpětně. V důsledku toho se za čtvrtletí roku 2016 již bude příspěvek a jeho zvýšení poskytovat podle nové právní úpravy.

#### K účinnosti

Přiměřená legisvakance umožňuje seznámení se dotčených subjektů s novou právní úpravou a současně reflektuje způsob výpočtu příspěvku.

**Platné znění částí zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů,  
s vyznačením navrhovaných změn a doplnění**

§ 78

Príspevek na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením na chráněném pracovním místě

(1) Zaměstnavateli zaměstnávajícímu na chráněných pracovních místech (§ 75) více než 50 % osob se zdravotním postižením z celkového počtu svých zaměstnanců se poskytuje příspěvek na podporu zaměstnávání těchto osob formou částečné úhrady vynaložených prostředků na mzdy nebo platy a dalších nákladů. Příslušnou krajskou pobočkou Úřadu práce pro poskytování příspěvku je krajská pobočka Úřadu práce, v jejímž obvodu má sídlo zaměstnavatel, který je právnickou osobou, nebo v jejímž obvodu má bydliště zaměstnavatel, který je fyzickou osobou.

(2) Příspěvkem jsou nahrazovány skutečně vynaložené prostředky na mzdy nebo platy v měsíční výši 75 % skutečně vynaložených prostředků na mzdy nebo platy na zaměstnance v pracovním poměru, který je osobou se zdravotním postižením, včetně pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a pojistného na veřejné zdravotní pojištění, které zaměstnavatel za sebe odvedl z vyměřovacího základu tohoto zaměstnance, nejvýše však ~~8 000 Kč~~ **8 800 Kč**, jde-li o osobu se zdravotním postižením podle § 67 odst. 2 písm. a) nebo b), a nejvýše 5 000 Kč, jde-li o osobu zdravotně znevýhodněnou. Pro účely stanovení výše příspěvku se skutečně vynaložené prostředky na mzdy nebo platy snižují o částku odpovídající výši

a) poskytnuté naturální mzdy,

b) srážek ze mzdy nebo platu určených k uspokojení plnění zaměstnavatele podle občanského zákoníku, s výjimkou srážek provedených k uhrazení škody, za kterou zaměstnanec odpovídá, nebo příspěvku zaměstnance na závodní stravování podle § 236 zákoníku práce,

c) srážek ze mzdy nebo platu určených k uspokojení závazků zaměstnance podle § 146 písm. b) zákoníku práce, je-li srážka ze mzdy v rozporu s dobrými mravy, nebo

d) náhrady mzdy nebo platu poskytnuté zaměstnanci při překážkách v práci na straně zaměstnavatele.

(3) Zaměstnavatel může v žádosti o příspěvek uplatnit nárok na zvýšení příspěvku o částku odpovídající dalším nákladům vynaloženým zaměstnavatelem na zaměstnávání osob se zdravotním postižením v kalendářním čtvrtletí, za které o příspěvek žádá, nejvýše však o ~~2 000 Kč~~ **2 700 Kč** měsíčně na jednoho zaměstnance, který je osobou se zdravotním postižením podle § 67 odst. 2 písm. a) nebo b), a nejvýše o 1 000 Kč měsíčně, jde-li o osobu zdravotně znevýhodněnou. Zvýšení příspěvku podle věty první nelze uplatnit pro chráněné pracovní místo zřízené nebo vymezené mimo pracoviště zaměstnavatele nebo na zaměstnance agentury práce, který je osobou se zdravotním postižením a je dočasně přidělen k výkonu práce k uživateli.

(4) Příspěvek se poskytuje čtvrtletně zpětně na základě písemné žádosti zaměstnavatele, která musí být krajské pobočce Úřadu práce doručena nejpozději do konce kalendářního měsíce následujícího po uplynutí příslušného kalendářního čtvrtletí. Příspěvek se poskytuje za podmínky, že k poslednímu dni příslušného kalendářního čtvrtletí zaměstnavatel nemá v evidenci daní zachyceny daňové nedoplatky vedené příslušným finančním nebo celním úřadem, nemá nedoplatek na pojistném a na penále na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a na pojistném a na penále na veřejné zdravotní pojištění, s výjimkou případů, kdy

a) bylo povoleno splácení ve splátkách a zaměstnavatel není v prodlení se splácením splátek nebo bylo povoleno posečkání daně, nebo

b) součet všech splatných nedoplateků zaměstnavatele k poslednímu dni příslušného kalendářního čtvrtletí nepřesáhl 10 000 Kč a zaměstnavatel tyto nedoplatky uhradil do 15. dne kalendářního měsíce následujícího po kalendářním čtvrtletí, za které o příspěvek žádá, nebo je uhradil do 5 pracovních dnů ode dne, kdy se o těchto nedoplatecích od krajské pobočky Úřadu práce dozvěděl v případě, že si údaje o nedoplatecích podle § 147b zjistil Úřad práce sám, pokud mu k tomu dal zaměstnavatel souhlas a za tímto účelem zprostil příslušný finanční nebo celní úřad povinnosti mlčenlivosti vůči Úřadu práce; uhrazení nedoplatku je zaměstnavatel povinen krajské pobočce Úřadu práce doložit.

Příspěvek se zaměstnavateli neposkytne po dobu 3 let ode dne nabytí právní moci rozhodnutí o uložení pokuty za umožnění výkonu nelegální práce podle § 5 písm. e) bodu 3.

(5) Součástí žádosti je

a) doložení celkového průměrného přepočteného počtu všech zaměstnanců, zaměstnanců, kteří jsou osobami se zdravotním postižením, a zaměstnanců, kteří jsou osobami s těžším zdravotním postižením,

b) jmenný seznam zaměstnanců, kteří jsou osobami se zdravotním postižením, a zaměstnanců, kteří jsou osobami s těžším zdravotním postižením, s uvedením rodného čísla, data vzniku a skončení pracovního poměru, kódu zdravotní pojišťovny, vynaložených prostředků na mzdy nebo platy, včetně odvedeného pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a pojistného na veřejné zdravotní pojištění, a

c) doložení skutečnosti, že zaměstnanec, na kterého je příspěvek požadován, je osobou se zdravotním postižením (§ 67). Při opakovaném poskytování příspěvku je toto doložení součástí žádosti pouze v případě změny této skutečnosti.

(6) Požádá-li o příspěvek více zaměstnavatelů, příspěvek se poskytne tomu zaměstnavateli, u něhož vznikl zaměstnanec, který je osobou se zdravotním postižením, pracovní poměr nejdříve. Skončí-li tento pracovní poměr v průběhu kalendářního čtvrtletí, poskytne se příspěvek v poměrné části dalšímu zaměstnavateli, který o něj požádal; v případě, že o příspěvek požádalo více zaměstnavatelů, postupuje se podle věty první. Vznikne-li zaměstnanec, který je osobou se zdravotním postižením, ve stejný den pracovní poměr u více zaměstnavatelů, kteří o příspěvek žádají, příspěvek na tohoto zaměstnance nelze poskytnout žádnému z nich. Vznikne-li zaměstnanec, který je osobou se zdravotním postižením, více pracovních poměrů u téhož zaměstnavatele, náleží příspěvek měsíčně ve výši uvedené v odstavci 2. Pro účely stanovení výše příspěvku se skutečně vynaložené prostředky na mzdy nebo platy, včetně pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a pojistného na veřejné zdravotní pojištění, které zaměstnavatel za sebe odvedl

z vyměřovacího základu tohoto zaměstnance, ve všech pracovních poměrech tohoto zaměstnance sčítají.

(7) Příspěvek nelze poskytovat na zaměstnance se zdravotním postižením

- a) za čtvrtletí, ve kterém je na tohoto zaměstnance Úřadem práce poskytován jiný příspěvek, jehož výše se stanoví na základě skutečně vynaložených prostředků na mzdy nebo platy na zaměstnance, včetně pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a pojistného na veřejné zdravotní pojištění, které zaměstnavatel za sebe odvedl z vyměřovacího základu tohoto zaměstnance, nebo příspěvek při přechodu na nový podnikatelský program (§ 117),
- b) za čtvrtletí, ve kterém byl zaměstnanec, který je osobou se zdravotním postižením, poživitelem starobního důchodu,
- c) za čtvrtletí, ve kterém byl zaměstnanec zaměstnán na chráněném pracovním místě, na které je poskytován příspěvek na částečnou úhradu provozních nákladů chráněného pracovního místa,
- d) za čtvrtletí, ve kterém zaměstnanec, s nímž nebylo v pracovní smlouvě sjednáno jako místo výkonu práce pracoviště zaměstnavatele, nesouhlasil s provedením kontroly v místě výkonu jeho práce (§ 126 odst. 3), nebo
- e) za čtvrtletí, ve kterém byl zaměstnanec agentury práce, který je osobou se zdravotním postižením, dočasně přidělen k výkonu práce k uživateli.

(8) Krajská pobočka Úřadu práce vydá rozhodnutí o

- a) poskytnutí příspěvku, pokud zaměstnavatel splňuje podmínky pro poskytnutí příspěvku uvedené v odstavcích 1 a 4,
- b) neposkytnutí příspěvku, pokud nejsou splněny podmínky uvedené v písmenu a),
- c) neposkytnutí části příspěvku ve výši odpovídající vynaloženým prostředkům na mzdy nebo platy, včetně pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a pojistného na veřejné zdravotní pojištění těch zaměstnanců, u kterých zaměstnavatel nedoloží, že jsou osobami se zdravotním postižením, nebo na které nelze podle odstavce 6 nebo 7 příspěvek poskytnout; současně musí být splněny podmínky uvedené v písmenu a),
- d) neposkytnutí příspěvku nebo jeho části ve výši odpovídající nevyplacené mzdě nebo platu a neodvedenému pojistnému ke dni podání žádosti, nebo
- e) neposkytnutí zvýšení příspěvku podle odstavce 3 nebo jeho části v případě, že další náklady nebudou prokazatelně souviset se zaměstnáváním osob se zdravotním postižením,
- f) neposkytnutí příspěvku, pokud byla zaměstnavateli uložena pokuta za umožnění výkonu nelegální práce podle § 5 písm. e) bodu 3 a ode dne nabytí právní moci rozhodnutí o uložení této pokuty neuplynuly 3 roky.

(9) Příspěvek je splatný nejpozději do 14 kalendářních dnů ode dne nabytí právní moci rozhodnutí.

(10) Poskytnutý příspěvek nebo jeho poměrnou část je zaměstnavatel povinen prostřednictvím Úřadu práce ve stanovené lhůtě odvést do státního rozpočtu, jestliže mu byl na

základě nesprávných údajů vyplacen neprávem nebo v nesprávné výši; obdobně je zaměstnavatel povinen vrátit příspěvek v případě, že mu byl poskytnut v období 12 měsíců přede dnem nabytí právní moci rozhodnutí o uložení pokuty za umožnění výkonu nelegální práce podle § 5 písm. e) bodu 3. Nesplnění těchto povinností je porušením rozpočtové kázně<sup>46)</sup>.

(11) Pro zjištění splnění podmínky zaměstnávání více než 50 % osob se zdravotním postižením na celkovém počtu zaměstnanců podle odstavce 1 je rozhodný průměrný přepočtený počet zaměstnanců za kalendářní čtvrtletí.

(12) Způsob výpočtu průměrného přepočteného počtu zaměstnanců a zaměstnanců, kteří jsou osobami se zdravotním postižením, za kalendářní čtvrtletí a druhy dalších nákladů, o které se příspěvek podle odstavce 3 zvyšuje, stanoví ministerstvo prováděcím právním předpisem.

(13) Ministerstvo může na základě písemné a odůvodněné žádosti zaměstnavatele ve výjimečných případech hodných zvláštního zřetele prominout splnění podmínky uvedené v odstavci 4 písm. b), pokud jde o výši součtu všech splatných nedoplatků zaměstnavatele. Žádost musí být ministerstvu doručena nejpozději do konce druhého kalendářního měsíce následujícího po uplynutí kalendářního čtvrtletí, za které je o příspěvek žádáno.

---

46) Zákon č. 218/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů.