

**Pozměňovací návrh poslance Zbyňka Stanjury k vládnímu návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů
(sněmovní tisk č. 626)**

Návrh úpravy:

Čl. I zní:

Čl. I

Zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění zákona č. 70/1994 Sb., zákona č. 149/1998 Sb., zákona č. 63/1999 Sb., zákona č. 353/2001 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 284/2004 Sb., zákona č. 377/2005 Sb., zákona č. 254/2008 Sb., zákona č. 300/2011 Sb., zákona č. 420/2011 Sb., zákona č. 457/2011 Sb., zákona č. 458/2011 Sb. a zákona č. 215/2013 Sb., se mění takto:

1. V § 41b odstavci 1 písmenu e) se označení odstavce číslem „3“ mění na číslo „2“.
2. V § 41b se ruší odstavec 2 a odstavec 4.
3. V § 41b se označení odstavce číslem „3“ mění na číslo „2“ a označení odstavce číslem „5“ na číslo „3“.
4. § 41b odstavec 2 nově zní:

„(2) Dílčí základ odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení tvoří částka, o kterou úhrn vsazených částek převyšuje úhrn vyplacených výher ze sázkových her podle § 2 písm. e), l), n) a § 50 odst. 3 provozovaných pomocí povolených přístrojů a zařízení, kterými se pro účely tohoto zákona rozumí jednotlivé herní místo

- a) povoleného výherního hracího přístroje,
- b) povoleného koncového interaktivního videoloterního terminálu,
- c) povoleného lokálního loterního systému,
- d) jiného technického herního zařízení povoleného podle § 50 odst. 3.“

5. V § 41c písm. a) se číslo „20“ nahrazuje číslem „21“.
V § 41c písm. b) se číslo „20“ nahrazuje číslem „22“.
V § 41c písm. c) se číslo „20“ nahrazuje číslem „22“.
V § 41c písm. d) se číslo „20“ nahrazuje číslem „22“.
V § 41c písm. e) se číslo „20“ nahrazuje číslem „22“.
V § 41c písm. f) se číslo „20“ nahrazuje číslem „30“, odstraňují se slova „poměrnou část“ a slova „dílčího základu“ jsou nahrazeny slovy „dílčí základ“.
6. V § 41c se ruší písmeno g).

7. V § 41d se za odstavec 3 vkládá nový odstavec 4 a odstavec 5, které zní:

„(4) Pokud je součin dílčího základu odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení zaokrouhleného na celé stokoruny nahoru a sazby pro tento dílčí základ odvodu nižší než minimální dílčí odvod z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení, je dílčím odvodem z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení minimální dílčí odvod z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení.“

„(5) Minimální dílčí odvod z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení činí součin

- a) součtu povolených herních míst uvedených v § 41b odstavci 2
- b) částky 9 200 Kč.“

8. V § 41i odst. 1 písm. a) se číslo „20“ nahrazuje číslem „35“

9. V § 41i odst. 1 písm. a) se číslo „80“ nahrazuje číslem „65“

Po provedení navržených změn bude § 41b zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách znít takto (s vyznačením změn navržených poslaneckým návrhem a tímto pozměňovacím návrhem k němu):

§ 41b Dílčí základy odvodu

(1) Dílčí základ odvodu tvoří částka, o kterou úhrn vsazených částek převyšuje úhrn vyplacených výher

- a) z provozovaných loterií podle § 2 písm. a), c) a d) v případě dílčího odvodu z loterií,
- b) z provozovaných her podle § 2 písm. h) a internetových kursových sázek podle § 50 odst. 3 v případě dílčího odvodu z kursových sázek,
- c) z provozovaných sázkových her podle § 2 písm. i) v případě dílčího odvodu ze sázkových her v kasinu,
- d) z her provozovaných podle § 2 písm. m) v případě dílčího základu odvodu z karetních turnajových a hotovostních sázkových her,
- e) z provozovaných loterií nebo jiných podobných her neuvedených v písmenech a) až d) a odstavci 3 2 v případě dílčího odvodu z ostatních loterií a jiných podobných her.

~~(2) Dílčí základ odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení se skládá z poměrné a pevné části.~~

~~(3) Poměrnou část dílčího základu odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení tvoří částka, o kterou úhrn vsazených částek převyšuje úhrn vyplacených výher ze sázkových her podle § 2 písm. e), l), n) a § 50 odst. 3 provozovaných pomocí povolených přístrojů a zařízení, kterými se pro účely tohoto zákona rozumí jednotlivé herní místo~~

(2) Dílčí základ odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení tvoří částka, o kterou úhrn vsazených částek převyšuje úhrn vyplacených výher ze sázkových her podle § 2 písm. e), l), n) a § 50 odst. 3 provozovaných pomocí povolených přístrojů a zařízení, kterými se pro účely tohoto zákona rozumí jednotlivé herní místo

- a) povoleného výherního hracího přístroje,
- b) povoleného koncového interaktivního videoloterního terminálu,
- c) povoleného lokálního loterního systému,
- d) jiného technického herního zařízení povoleného podle § 50 odst. 3.

~~(4) Pevnou část dílčího základu odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení tvoří součet počtu dnů, ve kterých byl každý z povolených přístrojů a zařízení povolen.~~

~~(5) (3) Za vsazenou částku se považuje souhrn přijatých plnění provozovatelem, který tvoří vklad (sázka) a případný poplatek či jiné plnění související s uskutečňovaným vkladem (sázkou).~~

Po provedení navržených změn bude § 41c zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách znít takto (s vyznačením změn navržených poslaneckým návrhem a tímto pozměňovacím návrhem k němu):

§ 41c Sazba odvodu

Sazba odvodu z loterií a jiných podobných her činí

- a) **21 %** pro dílčí základ odvodu z loterií,
- b) **22 %** pro dílčí základ odvodu z kurzových sázek,
- c) **22 %** pro dílčí základ odvodu ze sázkových her v kasinu,
- d) **22 %** pro dílčí základ odvodu z karetních turnajových a hotovostních sázkových her,
- e) **22 %** pro dílčí základ odvodu z ostatních loterií a jiných podobných her,
- f) **30 %** pro poměrnou část dílčího základu odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení,
- g) ~~55 Kč pro pevnou část dílčího základu odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení.~~

Po provedení navržených změn bude § 41d zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách znít takto (s vyznačením změn navržených poslaneckým návrhem a tímto pozměňovacím návrhem k němu):

§ 41d Výpočet odvodu

- (1) Odvod z loterií a jiných podobných her se vypočte jako součet dílčích odvodů.
- (2) Dílčí odvod se vypočte jako součin dílčího základu odvodu a sazby pro tento dílčí základ odvodu.
- (3) Dílčí odvod, jehož dílčí základ se skládá z částí dílčího základu, se vypočte jako součet částí dílčího odvodu. Část dílčího odvodu se vypočte jako součin části dílčího základu odvodu a sazby pro tuto část dílčího základu odvodu.

(4) Pokud je součin dílčího základu odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení zaokrouhleného na celé stokoruny nahoru a sazby pro tento dílčí základ odvodu nižší než minimální dílčí odvod z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení, je dílčím odvodem z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení minimální dílčí odvod z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení.

(5) Minimální dílčí odvod z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení činí součin

a) součtu povolených herních míst uvedených v § 41b odstavci 2

b) částky 9 200 Kč.

Po provedení navržených změn bude § 41i zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách znít takto (s vyznačením změn navržených poslaneckým návrhem a tímto pozměňovacím návrhem k němu):

Odůvodnění:

Pozměňovací návrh vychází ze schválené vládní koncepce selektivního přístupu k jednotlivým druhům loterií a jiných podobných her. Zákon č. 202/1990 Sb. o loteriích a jiných podobných hrách nyní sice jasně rozlišuje jednotlivé druhy loterií, nicméně k nim zároveň přistupuje principiálně jednotně z pohledu sazby odvodu.

Předkládaný pozměňovací návrh tedy vychází zároveň jak z principu nového vládního návrhu zákona o dani z hazardních her, který do budoucna předpokládá vznik diferencovaných sazeb odvodu pro jednotlivé druhy loterií a zároveň též zohledňuje nejen jejich ekonomický charakter a možnost daňového výběru u všech segmentů a zohledňuje jejich společenské dopady. Takovýto kombinovaný princip byl již několikrát vládou deklarován a schválen a je tak zcela i v souladu s programovým prohlášením vlády z února 2014.

Jednotlivé hry se svým charakterem od sebe liší a nelze je považovat za vzájemně nahraditelné. Diferenciace sazeb odvodu tedy nemůže být chápána jako snaha o znevýhodnění jednoho druhu na trhu loterijských her a povzbuzení spotřeby jiného druhu hazardních her. Na druhou stranu, navrhované úpravy, tedy zejména zmíněná diferenciací sazeb odvodu, musí být koncipovány tak, aby byly pro subjekty na loterijském trhu únosné a aby ve svých dopadech v praxi nebyly pro takovéto subjekty likvidační, resp. aby byly plně slučitelné s požadavkem proporcionality a aby jejich následkem nebyl tzv. rdousící efekt, ke kterému se již několikrát ve své praxi vyslovil Ústavní soud České republiky (viz část 4 Důvodové zprávy návrhu zákona ST 626).

Navrhované sazby pro jednotlivé dílčí základy odvodu z loterií a jiných podobných her jsou vyšší než sazby stávajícího odvodu z loterií a jiných podobných her. Nejvyšší sazba dílčího odvodu je navrhována ve výši 30 % a bude použita na sazbu odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických zařízení, přičemž budoucí výhledová sazba dle zmíněné vládní koncepce by měla být dokonce ve výši 35 %. Tzv. pevná část dílčího základu odvodu v současné výši 55 Kč denně za povolenou herní pozici výherního hracího přístroje nebo jiného technického herního zařízení je nahrazena tzv. minimálním dílčím odvodem, s tím, že jeho výše je téměř dvojnásobná oproti stávající pevné části odvodu. Tato změna kopíruje návrh zákona o dani z hazardních her v jeho aktuální verzi.

Výše zmíněná diferenciací sazeb odvodu je navrhována tak, aby byla únosná pro subjekty působící na loterijním trhu a nebyla pro ně likvidační (k tomu viz rozsudek Soudního dvora v Haagu ze dne 29.7.2015¹). Z tohoto důvodu je plně slučitelná s požadavkem proporcionality.

Sazba ve výši 22 % se navrhuje pro ostatní druhy loterií, kde výhledové sazby dle vládní koncepce by měly převážně činit 25 %. Důvod pro nižší sazbu jednak vychází ze skutečnosti, že se jedná o loterijní hry s nižším škodlivým efektem, jak na sázejícího, tak i na společnost, přičemž zároveň je třeba se též vyvarovat skokového navýšení odvodů u těchto typů sázek o celou pětinu během relativně krátkého časového období.

Sazba ve výši 21 % pro dílčí odvod z loterií je takto navržena z důvodu, že jsou tyto shledávány jako nejméně společensky škodlivé. I přes tuto skutečnost však i u těchto her pozměňovací návrh navyšuje sazbu odvodu oproti stávajícímu stavu, a to s ohledem na zcela nezpochybnitelný zájem na navýšení příjmové stránky veřejných rozpočtů, které následně mohou být účelně využity mimo jiné na prevenci a léčbu škodlivých následků spojených s nadměrnou účastí sázejících na loteriích a jiných podobných hrách.

Změna v rozpočtovém určení odvodu ve výši dílčího odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení mezi obce a stát kopíruje návrh zákona o dani z hazardních her, kde je navrhována ve výši 35% pro státní rozpočet a 65% pro rozpočty obcí. Není žádoucí, aby se původně navržené rozpočtové určení ve výši 40 % pro státní rozpočet a 60 % pro rozpočty obcí s přijetím nového zákona o dani z hazardních her opětovně měnilo.

Vzhledem k předpokladu Ministerstva financí, že nový zákon o dani z hazardních her začne platit až od roku 2017, bude mít přijetí tohoto pozměňovacího návrhu povahu přechodné normy mezi současnými sazbami a cílovou úrovní sazeb návrhu zákona o dani z hazardních her. Důsledkem bude postupné navýšení sazeb namísto skokového navýšení. Tato přechodová norma pro sazby odvodu by vzhledem k předpokládanému přijetí nového zákona měla platit pouze po dobu jednoho roku.

Předložený pozměňovací návrh bude také příznivější k dopadům na veřejné finance. Oproti výnosu z loterií a jiných podobných her v roce 2014 by se tento mohl dle předloženého návrhu zvýšit o 1,344 mld.

Předložená úprava je plně konzistentní s jinými právními úpravami zdanění hazardních her na území jiných členských států Evropské unie, jelikož převážná většina těchto úprav spojuje provozování jednotlivých druhů hazardních her s různými daňovými sazbami, a to primárně právě s ohledem na jejich společenskou rizikovitost.

¹ *Soudní dvůr v Haagu přiznal dne 29. července 2015 jednomu z holandských provozovatelů výherních hracích přístrojů, který napadal skokové navýšení daní, odškodné ve výši cca 1,4 mil EURO, a to mimo jiné s odvoláním na principy chráněné Evropskou Úmluvou o ochraně základních lidských práv a svobod, konkrétně článek 1 Prvního Protokolu k Úmluvě a v ní zakotvené právo na pokojné užívání majetku. Z judikatury ESLP k tomuto článku vyplývá, že omezení tohoto práva je možné pouze v případě, kdy existuje dostatečná míra přiměřenosti („fair balance“) mezi použitými prostředky, cílem, o který se jimi usiluje a ochranou individuálních práv. K narušení „fair balance“ přitom dochází vždy, když opatření způsobí dotčené osobě individuální a mimořádnou zátěž. Soudní dvůr posuzoval provedené legislativní změny ve světle těchto principů a konstatoval, že provedená změna zákona vedla nejen k výraznému zvýšení zátěže, ale že kromě toho způsobila **individuální a mimořádné zatížení takového rozsahu, že se bez kompenzace nejedná o „fair balance“** mezi obecným zájmem na regulaci trhu s hazardními hrami a ochranou individuálních práv jejich provozovatelů. Přijatá kompenzační opatření shledal soud za nedostatečné, mimo jiné vzhledem k jejich pozdnímu zavedení a omezenému rozsahu a uznal nárok stěžovatele na odškodnění.*

Tabulka srovnání výnosů dle jednotlivých sazeb

	Základ odvodu r. 2014	Současnost 20 %	Loterie 21%, kurzové sázení, kasina a ostatní 22%, VHP + THZ 30%
Loterie	4 187 287	837 457	879 330
Kurzové sázky	5 988 688	1 197 738	1 317 511
Kasina	48 665	9 733	10 706
Ostatní loterie	163 523	32 705	34 340
Výherní hrací přístroje + technická herní zařízení	21 375 656	5 198 581	6 412 697
Výnos před slevou	31 763 821	7 276 214	8 654 585
Sleva	X	444 000	477 813
Výnos po slevě	X	6 832 214	8 176 772
Rozdíl oproti roku 2014			+1 344 558