

Pozměňovací návrh poslance Karla Fiedlera

k vládnímu návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 626/0)

Stávající text čl. I odst. 1 návrhu zákona navrhuji nahradit následujícím textem:

1. V § 1 se za odstavec 5 vkládá nový odstavec 6, který zní:

„(6) Za loterii nebo jinou podobnou hru se považuje také hra provozovaná prostřednictvím programově řízeného technického zařízení, které je obsluhované přímo sázejícím a které umožňuje účast na vědomostní soutěži, a to za současného využití náhody nebo předem neznámé okolnosti jako skutečnosti rozhodující o výhře, její výši, nebo prohře. Provozování loterií a jiných podobných her dle předchozí věty je zakázáno.“

Dosavadní odstavce 6 až 9 se označují jako odstavce 7 až 10.

2. V § 1 se za odstavec 10 vkládají odstavce 11 a 12, které zní:

„(11) Podpora provozování loterií a jiných podobných her, které nebyly povoleny podle tohoto zákona (dále jen „nepovolené loterie a jiné podobné hry“) se zakazuje. Za podporu provozování se považuje zejména podpora prodeje nepovolených loterií a jiných podobných her jakož i veškeré formy zprostředkování účasti na nepovolených loteriích a jiných podobných hrách včetně zprostředkování vkladu a výplaty výher z nepovolených loterií a jiných podobných her.

(12) Účast na nepovolených loteriích a jiných podobných hrách je zakázána.“

3. V § 4 se za odstavec 10 vkládá nový odstavec 11, který zní:

„(11) Provozování loterií a jiných podobných her, u nichž je výhra nebo její výše závislá na sázkách přijímaných v souvislosti s provozováním loterií a jiných podobných her, které nebyly povoleny podle tohoto zákona, se zakazuje.“

4. V § 41b odst. 1 písm. a) zní:

„a) z provozovaných loterií a tombol podle § 2 písm. a), b), c) a d) v případě dílčího odvodu z loterií a tombol,“.

5. V § 41b odst. 1 písm. b) zní:

„b) z provozovaných her podle § 2 písm. h), internetových kursových sázek podle § 50 odst. 3, dostihových sázek podle § 2 písm. k) a sázkových her podle § 2 písm. f) v případě dílčího odvodu z kursových sázek, internetových kursových sázek, dostihových sázek a sázkových her, při nichž je výhra podmíněna uhodnutím sportovních výsledků nebo pořadí ve sportovních soutěžích, závodech a výše výhry je závislá na poměru počtu výherců k celkové výši vkladů a předem stanovenému podílu výher,“.

6. V § 41b odst. 1 písm. c) zní:

„c) z her provozovaných podle § 2 písm. m) a z her provozovaných podle § 2 písm. g) v případě dílčího základu odvodu z karetních turnajových a hotovostních sázkových her a z binga,“.

7. V § 41b odst. 1 písm. d) zní:

„d) z provozovaných sázkových her podle § 2 písm. i) a z provozovaných her podle § 2 písm. j) v případě dílčího odvodu ze sázkových her v kasinu a her provozovaných pomocí technických zařízení obsluhovaných přímo sázejícím nebo provozovaných po telefonu, při nichž není předem určen počet účastníků a ani není předem známa výše vsazených částek,“.

8. V § 41c písm. a) zní:

„a) 21 % pro dílčí základ odvodu uvedený v § 41b odst. 1 písm. a),“.

9. V § 41c písm. b) zní:

„b) 22 % pro dílčí základ odvodu uvedený v § 41b odst. 1 písm. b),“.

10. V § 41c písm. c) zní:

„c) 22 % pro dílčí základ odvodu uvedený v § 41b odst. 1 písm. c),“.

11. V § 41c písm. d) zní:

„d) 22 % pro dílčí základ odvodu uvedený v § 41b odst. 1 písm. d),“.

12. V § 41c písm. e) zní:

„e) 22 % pro dílčí základ odvodu uvedený v § 41b odst. 1 písm. e),“.

13. V § 48 odst. 1 písmeno c) zní:

„c) 20 000 000 Kč uloží finanční úřad uvedený v § 46 odst. 1 písm. c) právnické nebo fyzické osobě, která bez povolení, které by bylo oprávněno vydat ministerstvo, provozuje nebo organizuje loterii, tombolu nebo jinou podobnou hru, nebo ji provozuje v rozporu s tímto zákonem nebo poruší zákaz stanovený v § 1 odst. 5, v § 1 odst. 6 nebo v § 4 odst. 10, § 4 odst. 11,“.

14. V § 48 odst. 1 se na konci písmene h) tečka nahrazuje čárkou a doplňují se písmena i) a j), která znějí:

„i) 5 000 000 Kč uloží orgán státního dozoru osobě, která poruší zákaz stanovený v § 1 odst. 11,

j) 1 000 000 Kč uloží orgán státního dozoru osobě, která poruší zákaz stanovený v § 1 odst. 12.“.

15. V § 48 se za odstavec 2 vkládá nový odstavec 3, který zní:

„(3) Právnická osoba za správní delikt neodpovídá, jestliže prokáže, že vynaložila veškeré úsilí, které bylo možné požadovat, aby porušení právní povinnosti zabránila.“.

Dosavadní odstavce 3 až 8 se označují jako odstavce 4 až 9.

Za dosavadní čl. II návrhu zákona se vkládá nový čl. III a IV, které zní:

Změna zákona o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim

Čl. III

V § 7 zákona č. 418/2011 Sb. ve znění zákona č. 105/2013 Sb. se za slova „(§ 245 trestního zákoníku)“ vkládají slova „, , neoprávněného provozování loterie a podobné sázkové hry (§ 252 trestního zákoníku)“.

Čl. IV

Tento zákon byl oznámen v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady 98/34/ES ze dne 22. června 1998 o postupu poskytování informací v oblasti technických norem a předpisů a pravidel pro služby informační společnosti, v platném znění.

Dosavadní čl. III návrhu zákona se stává čl. V a zní:

Čl. V

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. dubna 2016, s výjimkou ustanovení čl. I odst. 1 bodu 4 až 12, čl. I odst. 2, 3, 4, 5, která nabývají účinnosti dnem 1. ledna 2016.

Odůvodnění:

Pozměňovací návrh se v první řadě zaměřuje na ten nejpálčivější problém, kterým je postih provozování nelegálních herních zařízení. V současné době, kdy se obce a města stále více uchylují k prohibici loterií a jiných podobných her na svých územích prostřednictvím obecně závazných vyhlášek, s neustále narůstajícím počtem zrušených povolení pro legální provozovatele loterií a jiných podobných her, dochází zároveň i k enormnímu nárůstu nelegálních herních zařízení, vzniku černých heren apod. Na tuto situaci je nutné okamžitě a účinně reagovat, a to nejprve změnou příslušné legislativy. Tento pozměňovací návrh proto řeší postihnutí nelegálních herních zařízení, která obcházejí současnou podobu loterního zákona (např. kvízomaty, slevostroje apod.) a která současná právní úprava nijak neřeší. Pozměňovací návrh rovněž zvyšuje horní hranici pokuty, kterou je možné uložit za provozování loterie nebo jiné podobné hry bez příslušného povolení z dosavadních 10 000 000 Kč na navrhovaných 20 000 000 Kč, čímž je ještě více zdůrazněna škodlivost takového jednání a nezbytnost jeho přísného potrestání. Vedle správního trestání není nadále samozřejmě vyloučen postih fyzických osob v rovině trestněprávní, a to na základě ustanovení § 252 zákona č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, dle něž je neoprávněné provozování loterie a jiné podobné hry trestným činem a každý, kdo neoprávněně provozuje loterii a jinou podobnou hru může být potrestán zákazem činnosti

nebo odnětím svobody až na 10 let. Nad výše uvedené je v pozměňovacím návrhu komplementárně obsažena také novela zákona č. 418/2011 Sb., o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim, která rozšiřuje trestní odpovědnost za neoprávněné provozování loterie a jiné podobné hry také na právnické osoby. S ohledem na rozšířenou mezinárodní spolupráci v trestních věcech lze považovat právě přísné trestněprávní sankce za jeden z nejúčinnějších nástrojů boje nejen proti nelegálnímu provozování těchto her z offshorových daňových rájů, ale také proti provozovatelům nejrůznějších typů nelegálních technických zařízení, jež obcházejí ustanovení loterního zákona (např. kvízomaty, slevostroje apod.), jejichž provozování je ostatně nově výslovně zakázáno na základě konkrétního ustanovení loterního zákona.

Pozměňovací návrh v ostatním vychází ze schválené vládní koncepce selektivního přístupu k jednotlivým druhům loterií a jiných podobných her. Zákon č. 202/1990 Sb. o loteriích a jiných podobných hrách nyní sice jasně rozlišuje jednotlivé druhy loterií, nicméně k nim zároveň přistupuje principiálně jednotně z pohledu sazby odvodu.

Předkládaný pozměňovací návrh tedy vychází zároveň jak z principu nového vládního návrhu zákona o dani z hazardních her, který do budoucna předpokládá vznik diferencovaných sazeb odvodu pro jednotlivé druhy loterií a zároveň též zohledňuje nejen jejich ekonomický charakter a možnost daňového výběru u všech segmentů a zohledňuje jejich společenské dopady. Takovýto kombinovaný princip byl již několikrát vládou deklarován a schválen a je tak zcela i v souladu s programovým prohlášením vlády z února 2014.

Jednotlivé hry se svým charakterem od sebe liší a nelze je považovat za substituty. Diferenciace sazeb odvodu tedy nemůže být chápána jako snaha o znevýhodnění jednoho druhu na trhu loterijních her a povzbuzení spotřeby jiného druhu hazardních her. Na druhou stranu, navrhované úpravy, tedy zejména zmíněná diferenciací sazeb odvodu, musí být koncipovány tak, aby byly pro subjekty na loterijním trhu únosné a aby ve svých dopadech v praxi nebyly pro takovéto subjekty likvidační, resp. aby byly plně slučitelné s požadavkem proporcionality a aby jejich následkem nebyl tzv. rdousící efekt, ke kterému se již několikrát ve své praxi vyslovil Ústavní soud České republiky.

Navrhované sazby pro jednotlivé dílčí základy odvodu z loterií a jiných podobných her jsou vyšší než sazby stávajícího odvodu z loterií a jiných podobných her. Sazba dílčího odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení zůstává ve výši vládního návrhu zákona. Výše zmíněná diferenciací sazeb odvodu je navrhována tak, aby byla únosná pro subjekty působící na loterijním trhu a nebyla pro ně likvidační. Z tohoto důvodu je plně slučitelná s požadavkem proporcionality.

Sazba ve výši 22 % se navrhuje pro ostatní druhy loterií, kde výhledové sazby dle vládní koncepce by měly převážně činit 23 %. Důvod pro nižší sazbu jednak vychází ze skutečnosti, že se jedná o loterijní hry s nižším škodlivým efektem, jak na sázejícího, tak i na společnost, přičemž zároveň je třeba se též vyvarovat skokového navýšení odvodů u těchto typů sázek o celou pětinu během relativně krátkého časového období.

Sazba ve výši 21 % pro dílčí odvod z loterií je takto navržena z důvodu, že jsou tyto shledávány jako nejméně společensky škodlivé. I přes tuto skutečnost však i u těchto her pozměňovací návrh navyšuje sazbu odvodu oproti stávajícímu stavu, a to s ohledem na zcela nezpochybnitelný zájem na navýšení příjmové stránky veřejných rozpočtů, které následně mohou být účelně využity mimo jiné na prevenci a léčbu škodlivých následků spojených s nadměrnou účastí sázejících na loteriích a jiných podobných hrách.

Vzhledem k předpokladu Ministerstva financí, že nový zákon o dani z hazardních her začne platit až od roku 2017, bude mít přijetí tohoto pozměňovacího návrhu povahu přechodné normy mezi současnými sazbami a cílovou úrovní sazeb návrhu zákona o dani z hazardních her. Důsledkem bude postupné navýšení sazeb namísto skokového navýšení. Tato přechodová norma pro sazby odvodu by vzhledem k předpokládanému přijetí nového zákona měla platit pouze po dobu jednoho roku.

Předložená úprava je plně konzistentní s jinými právními úpravami zdanění hazardních her na území jiných členských států Evropské unie, jelikož převážná většina těchto úprav spojuje provozování jednotlivých druhů hazardních her s různými daňovými sazbami, a to primárně právě s ohledem na

j
e
j
i
c
h

s
p
o
l
e
č
e
n
s
k
o
u

r
i
z
i
k
o
v
o
s