

Pozměňovací návrh poslance Marka Černocho

k návrhu poslance Jana Volného na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 437)

Stávající text návrhu zákona navrhuji nahradit následujícím textem:

ČÁST PRVNÍ

Změna zákona o loteriích a jiných podobných hrách

Čl. I

Zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění zákona č. 70/1994 Sb., zákona č. 149/1998 Sb., zákona č. 63/1999 Sb., zákona č. 353/2001 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 284/2004 Sb., zákona č. 377/2005 Sb., zákona č. 254/2008 Sb., zákona č. 300/2011 Sb., zákona č. 420/2011, zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 457/2011 Sb., zákona č. 112/2013 Sb. a zákona č. 215/2013 Sb. se mění takto:

1.V § 1 se za odstavec 5 vkládá nový odstavec 6, který zní:

„(6) Za loterii nebo jinou podobnou hru se považuje také hra provozovaná prostřednictvím programově řízeného technického zařízení, které je obsluhované přímo sázejícím a které umožňuje účast na vědomostní soutěži, a to za současného využití náhody nebo předem neznámé okolnosti jako skutečnosti rozhodující o výhře, její výši, nebo prohře. Provozování loterií a jiných podobných her dle předchozí věty je zakázáno.“.

Dosavadní odstavce 6 až 9 se označují jako odstavce 7 až 10.

2.V § 1 odstavec 8 zní:

„(8) Provozovatelem loterie a jiné podobné hry může být jen právnická osoba se sídlem v České republice, jiném členském státě Evropské unie nebo ve státě, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru, které oprávněný orgán vydal povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry.“.

3.V § 1 se za odstavec 10 vkládají odstavce 11 a 12, které zní:

„(11) Podpora provozování loterií a jiných podobných her, které nebyly povoleny podle tohoto zákona (dále jen „nepovolené loterie a jiné podobné hry“) se zakazuje. Za podporu provozování se považuje zejména podpora prodeje nepovolených loterií a jiných podobných her jakož i veškeré formy zprostředkování účasti na nepovolených loteriích a jiných podobných hrách včetně zprostředkování vkladu a výplaty výher z nepovolených loterií a jiných podobných her.

(12) Účast na nepovolených loteriích a jiných podobných hrách je zakázána.“.

4.V § 4 odstavec 3 zní:

„(3) Provozováním loterií a jiných podobných her se rozumí činnost směřující k uvedení loterií a jiných podobných her do provozu, včetně zajištění jejich provozu a jejich řádného ukončení a vyúčtování.“.

5.V § 4 odstavec 4 zní:

„(4) Povolení k provozování loterií a jiných podobných her může být vydáno pouze právnické osobě, která má sídlo na území členského státu Evropské unie nebo na území státu, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru.“.

6.V § 4 se odstavec 5 zrušuje.

Dosavadní odstavce 6 až 10 se označují jako odstavce 5 až 9.

7.V § 4 odst. 5 se na konci písmene b) tečka nahrazuje čárkou a doplňuje se písmeno c), které zní:

„c) právnická osoba se sídlem v jiném členském státě Evropské unie nebo ve státě, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru, která splňuje srovnatelné požadavky stanovené tímto zákonem a jinými právními předpisy.“.

8.V § 4 se na konci odstavce 6 doplňuje věta „Sázkové hry podle tohoto odstavce může také provozovat právnická osoba se sídlem v jiném členském státě Evropské unie nebo ve státě, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru, která splňuje srovnatelné požadavky stanovené tímto zákonem a jinými právními předpisy.“

9.V § 4 se na konci odstavce 7 doplňuje věta „Sázkové hry podle tohoto odstavce může také provozovat právnická osoba se sídlem v jiném členském státě Evropské unie nebo ve státě, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru, která splňuje srovnatelné požadavky stanovené tímto zákonem a jinými právními předpisy.“

10.V § 4 se na konci odstavce 8 doplňuje věta „Sázkové hry podle tohoto odstavce může také provozovat právnická osoba se sídlem v jiném členském státě Evropské unie nebo ve státě, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru, která splňuje srovnatelné požadavky stanovené tímto zákonem a jinými právními předpisy.“

11.V § 4 odstavec 9 zní:

„(9) Provozování loterií a jiných podobných her, u nichž je výhra nebo její výše závislá na sázkách přijímaných v souvislosti s provozováním loterií a jiných podobných her, které nebyly povoleny podle tohoto zákona, se zakazuje. Ustanovení předcházející věty se nevztahuje na sdílené loterie dle § 6a.“

12.V § 4 se za odstavec 9 vkládá nový odstavec 10, který zní:

„(10) Pokud je provozovatelem právnická osoba, která má sídlo na území jiného členského státu Evropské unie nebo na území státu, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru, a její základní kapitál je vyjádřen v cizí měně, hodnota základního kapitálu po přepočtu na českou korunu nesmí být nižší než tímto zákonem stanovená výše základního kapitálu pro jednotlivé druhy loterií a jiných podobných her. Přepočet z cizí měny na českou korunu se řídí kurzem České národní banky ke dni podání žádosti o povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry.“

13. § 4a včetně poznámky pod čarou zní:

„§ 4a

(1) Bezúhonnými musí být

- a) žadatel o povolení k provozování loterie a jiné podobné hry (dále jen “žadatel”),
- b) osoba, která je členem statutárního orgánu žadatele,
- c) osoba, která je členem dozorčí rady žadatele,
- d) prokurista a
- e) akcionář, který má podíl na hlasovacích právech minimálně 10 %, a je-li tímto akcionářem právnická osoba, i fyzická osoba, která je členem statutárního orgánu této právnické osoby, je členem její dozorčí rady nebo prokuristou.

(2) Za bezúhonnou se pro účely tohoto zákona nepovažuje osoba, která byla pravomocně odsouzena pro úmyslný trestný čin, nebo pro trestný čin související s provozováním loterií a jiných podobných her, pokud se na ni nehledí, jako by nebyla odsouzena.

(3) Za účelem prokázání bezúhonnosti osob uvedených v odstavci 1 si povolující orgán vyžádá podle jiného právního předpisu¹³⁾ výpis z evidence Rejstříku trestů. Žádost o vydání výpisu z evidence Rejstříku trestů a výpis z evidence Rejstříku trestů se předávají v elektronické podobě, a to způsobem umožňujícím dálkový přístup.

(4) Bezúhonnost cizích státních příslušníků se prokazuje dokladem vydaným státem, jehož jsou občany, jakož i státem, ve kterém se v posledních 5 letech více než 3 měsíce nepřetržitě zdržovali, nebo výpisem z evidence Rejstříku trestů, v jehož příloze jsou údaje o bezúhonnosti obsaženy. Jsou-li doklady o bezúhonnosti v jiném než českém jazyce, předkládají se v originále a současně v překladu do českého jazyka; v pochybnostech má povolující orgán právo požadovat úředně ověřený překlad. Nevydává-li cizí stát výpis z evidence trestů nebo obdobný doklad, předloží fyzická a právnická osoba čestné prohlášení o bezúhonnosti.

13) Zákon č. 269/1994 Sb., o Rejstříku trestů, ve znění pozdějších předpisů.“

14.V § 4b odst. 1 se za slovo „družstva“ vkládají slova „se sídlem v České republice, jiném členském státě Evropské unie nebo ve státě, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru,“.

15.V § 4b odst. 1 písmeno a) zní:

„a) 50 000 000 Kč u loterií a her podle § 2 písm. a), c), d), l), m) bodu 2 a n), u loterií a her podle § 50 odst. 3 a loterií a jiných podobných her provozovaných dálkovým přístupem prostřednictvím internetu, a to za všechny jím provozované loterie a hry.“

16.V § 4b odst. 3 se za slovo „družstvy“ vkládají slova „podle odstavce 1“.

17.Za § 6 se doplňuje nový § 6a, který včetně nadpisu zní:

„§ 6a

Sdílená loterie

(1) Loterie lze provozovat i na principu sdílení herní jistiny se společným slosováním s jinými osobami, kdy za vyplacení výhry a plnění dalších povinností podle tohoto zákona je odpovědný vždy provozovatel, u něhož byla sázka přijata (dále jen „sdílená loterie“). Lze se účastnit pouze takové sdílené loterie, kdy ostatní osoby, které se jí účastní, jsou oprávněny k provozování dané loterie nebo jiné podobné hry na území státu, kde je sdílená loterie provozována.

(2) V případě žádosti o základní povolení ke sdílené loterii se nepodává společná žádost.

18. Za část pátou se vkládá nová část šestá, která včetně nadpisu zní:

„ČÁST ŠESTÁ
DÁLKOVÝ PŘÍSTUP PROSTŘEDNICTVÍM INTERNETU

§ 40a

Internetová hra

(1) Loterie a jiné podobné hry podle § 2 odst. 2 písm. a), c) až n) mohou být provozovány také dálkovým přístupem prostřednictvím internetu za podmínek stanovených tímto zákonem, nevylučuje-li to povaha provozování těchto loterií a jiných podobných her (dále jen „internetová hra“).

(2) Při internetové hře hraje sázející proti nebo za pomoci softwarového hracího systému provozovatele nebo proti jinému sázejícímu. Loterie a jiná podobná hra provozovaná dálkovým přístupem prostřednictvím internetu umožňuje účastnit se loterie a jiné podobné hry předem neomezenému počtu sázejících.

§ 40b

Provoz internetové hry

(1) Internetová hra může být provozována pouze prostřednictvím internetové stránky dostupné v českém jazyce.

(2) Server internetové hry se musí nacházet na území členského státu Evropské unie nebo státu, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru.

§ 40c

Informační povinnost u internetové hry

(1) Provozovatel je povinen na internetové stránce, na níž je internetová hra provozována, čitelným a viditelným způsobem po celou dobu účasti sázejícího na internetové hře zveřejnit

- a) ukazatel délky účasti na loterii a jiné podobné hře viditelný po celou dobu účasti a
- b) varování, že účast na loterii a jiné podobné hře může být škodlivá.

(2) Provozovatel je povinen dále na internetové stránce, na níž je internetová hra provozována, čitelným a pro sázejícího dostupným způsobem zveřejnit

- a) identifikační a další kontaktní údaje provozovatele,
- b) identifikační a další kontaktní údaje a označení orgánu státní správy, který loterii a jinou podobnou hru povolil,
- c) identifikační a další kontaktní údaje instituce zabývající se prevencí a léčbou problémů souvisejících s patologickým hráčstvím,
- d) zákaz účasti na loterii a jiné podobné hře osobám mladším 18 let,
- e) herní plán,

f) zůstatek na uživatelském účtu sázejícího podle § 40e.

(3) Provozovatel je povinen sázejícího upozornit na nabídku využití a stav nastavených sebeomezujících opatření, a to po každém přihlášení do uživatelského účtu podle § 40e.

§ 40d

Sebeomezující opatření

(1) U internetové hry, u které je to technicky možné, je provozovatel povinen sázejícímu umožnit stanovit si maximální

- a) výši sázek za jeden den a kalendářní měsíc,
- b) počet přihlášení do uživatelského účtu za jeden kalendářní měsíc,
- c) dobu denního přihlášení na uživatelském účtu do jeho automatického odhlášení, a,
- d) dobu, po kterou sázejícímu nebude umožněno zúčastnit se internetové hry u tohoto provozovatele po jeho odhlášení z uživatelského účtu.

(2) Využije-li sázející sebeomezující opatření podle odstavce 1, nesmí mu provozovatel umožnit účast na internetové hře, pokud by tím nebylo dodrženo opatření nastavené sázejícím.

(3) Změní-li sázející sebeomezující opatření podle odstavce 1, je provozovatel povinen změnu provést s účinností od 24 hodin ode dne změny sebeomezujících opatření sázejícím. V případě, že sázející zpřísní svá sebeomezující opatření podle odstavce 1, je provozovatel povinen provést změnu neprodleně, nejpozději však do 24 hodin od okamžiku změny sebeomezujících opatření sázejícím.

§ 40e

Podmínky účasti

(1) Podmínkou účasti na internetové hře je úspěšná registrace sázejícího.

(2) Registraci provádí provozovatel a zahrnuje zjištění a ověření totožnosti a zletilosti sázejícího, přidělení přístupových údajů a aktivace uživatelského účtu, na němž jsou evidovány peněžní prostředky (zejména vklady, sázky a výhry) sázejícího odděleně od peněžních prostředků ostatních sázejících a provozovatele.

(3) Každý sázející může mít u jednoho provozovatele pouze jeden uživatelský účet.

(4) Samotné loterie a jiné podobné hry se sázející účastní až po úspěšném zadání přístupových údajů k uživatelskému účtu do softwarového hracího systému provozovatele.

§ 40f

Registrace

(1) Pro účely registrace je osoba žádající o registraci povinna

- a) poskytnout provozovateli své identifikační a kontaktní údaje,
- b) nastavit si sebeomezující opatření podle § 40d odst. 1 písm. a) až d),

c) poskytnout provozovateli potřebné údaje o platebním účtu nebo platební kartě podle § 40g.

(2) Registrace je ukončena ověřením a potvrzením údajů uvedených v odstavci 1 porovnáním s identifikačním dokladem sázejícího a aktivací trvalého uživatelského účtu.

(3) Registraci nelze dokončit

a) bez nastavení sebeomezujících opatření podle § 40d odst. 1 písm. a) až d),

b) bez spolehlivého ověření a potvrzení údajů uvedených v odstavci 1.

(4) Do okamžiku dokončení registrace zřídí provozovatel sázejícímu dočasný uživatelský účet.

(5) Nedojde-li k úspěšnému dokončení registrace do 30 dní od jejího zahájení, musí být její proces ukončen a současně musí být zrušen i dočasný uživatelský účet.

§ 40g

Registrovaný platební účet registrovaná platební karta

(1) Pro účely registrace je sázející povinen uvést

a) číslo nebo jiný jedinečný identifikátor platebního účtu, jehož je vlastníkem nebo disponentem, a ze kterého bude, s výjimkou uvedenou v § 40h, výhradně na uživatelský účet převádět, a na který bude výhradně z uživatelského účtu přijímat peněžní prostředky (dále jen „registrovaný platební účet“) nebo

b) číslo nebo jiný jedinečný identifikátor platební karty, jejíž je držitelem, a ze které bude, s výjimkou uvedenou v § 40h, výhradně na uživatelský účet převádět, a na kterou bude výhradně z uživatelského účtu přijímat peněžní prostředky (dále jen „registrovaná platební karta“).

(2) Registrovaným platebním účtem a registrovanou platební kartou může být pouze platební účet a platební karta vedené u banky, zahraniční banky, spořitelního a úvěrního družstva, nebo jiné společnosti oprávněné vydávat platební karty se sídlem v České republice nebo jiném členském státě Evropské unie nebo ve státě, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru. Registrovanou platební kartou nesmí být předplacená platební karta.

(3) Registrovanou platební kartou může být pouze platební karta vydaná bankou včetně zahraniční banky nebo spořitelním a úvěrním družstvem se sídlem v České republice nebo jiném členském státě Evropské unie nebo ve státě, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru.

(4) Skutečnost, že je sázející vlastníkem nebo disponentem registrovaného platebního účtu nebo držitelem registrované platební karty je povinen sázející prokázat při registraci.

(5) Změnu registrovaného platebního účtu a registrované platební karty může sázející provést pouze jednou za 90 kalendářních dnů.

(6) S výjimkou uvedenou v § 40h nesmí provozovatel provést platbu z uživatelského účtu ve prospěch jiného než registrovaného platebního účtu nebo jiné než registrované platební karty.

(7) Dojde-li k platbě ve prospěch uživatelského účtu jinak než převodem z registrovaného platebního účtu nebo platbou z registrované platební karty, vrátí provozovatel tuto platbu, s výjimkou uvedenou v § 40h, nejpozději do 5 pracovních dnů zpět plátcí.

§ 40h

Omezení hotovostní transakce internetové hry

(1) Na uživatelský účet mohou být vkládány a z uživatelského účtu mohou být vypláceny i peněžní prostředky v hotovosti.

(2) Vklad peněžních prostředků na uživatelský účet v hotovosti je provozovatel povinen provádět v souladu se zákonem upravujícím omezení plateb v hotovosti.

(3) Z uživatelského účtu je možné vyplatit v hotovosti peněžní prostředky pouze do maximální výše 5 000,- Kč za 24 hodin.

(4) O každé hotovostní transakci podle odstavce 1 je provozovatel povinen provést záznam obsahující zejména identifikační údaje účastníka hazardní hry, výši transakce a datum provedení.

(5) Provozovatel je povinen záznam podle odstavce 4 uchovávat po dobu 1 roku.

§ 40i

Dočasný uživatelský účet

(1) Dočasný uživatelský účet může být aktivní nejdéle 30 dní.

(2) Během doby aktivace dočasného uživatelského účtu nesmí celkový vklad přesáhnout částku 3 000,- Kč, a to ani v součtu jednotlivých vkladů.

(3) Z dočasného účtu nelze vybírat vložené vklady nebo výhry.

(4) Nedojde-li k dokončení registrace, je provozovatel povinen vrátit sázejícímu nejpozději do 15 pracovních dnů nevyčerpaný vklad.

§ 40j

Převod mezi uživatelskými účty

Převod peněžních nebo hracích prostředků mezi uživatelskými účty je zakázán.

§ 40k

Blokace nepovolených internetových her

(1) Poskytovatelé připojení k internetu na území České republiky jsou povinni zamezit v přístupu k internetovým stránkám zařazeným do seznamu nepovolených internetových her.

(2) Pro účely hazardních her se internetovou stránkou s nepovolenými internetovými hrami rozumí zejména internetová stránka, jež je využívána k provozování nepovolené internetové hry, jež se zaměřuje a cílí svými aktivitami na český trh či prostředí.

(3) Povinnost podle odstavce 1 jsou poskytovatelé připojení k internetu splnit ve lhůtě 15 dní ode dne zveřejnění internetové stránky v seznamu internetových stránek s nepovolenými internetovými hrami.

§ 40l

Blokace plateb u nepovolených internetových her

(1) Poskytovatelé platebních služeb nesmějí provádět platební transakce ve prospěch ani k tíži účtů uvedených na seznamu nepovolených internetových her.

(2) Pro účely loterií a jiných podobných her se platebním účtem podle odstavce 1 rozumí zejména účet, jenž je využíván k provozování nepovolené internetové hry, jež se zaměřuje a cílí svými aktivitami na český trh či prostředí.

(3) Zákaz podle odstavce 1 jsou poskytovatelé platebních služeb povinni dodržovat od patnáctého dne po zveřejnění jedinečného identifikátoru účtu v seznamu nepovolených internetových her.

§ 40m

Seznam nepovolených internetových her

(1) Seznam nepovolených internetových her vede a o zápisu do něj rozhoduje ministerstvo podle ustanovení správního řádu.

(2) Seznam nepovolených internetových her obsahuje

- a) adresu internetové stránky využívané k provozování nepovolené internetové hry, a
- b) jedinečný identifikátor platebního účtu používaného v souvislosti s nepovolenou internetovou hrou.
- c) den zápisu a výmazu údajů uvedených v písmenech a) a b).

(3) Ministerstvo provede neprodleně výmaz internetových stránek nebo platebního účtu ze seznamu nepovolených internetových her, pominou-li důvody pro jejich zápis do tohoto seznamu.

(4) Seznam nepovolených internetových her je zveřejňován ministerstvem v elektronické podobě způsobem umožňujícím dálkový přístup.

(5) V řízení podle odstavce 1 se účastníkovi řízení doručuje písemnost veřejnou vyhláškou a účastníkovi řízení známého pobytu nebo sídla se písemnost zašle rovněž na vědomí.“

19. Dosavadní části šestá se označuje jako část sedmá.

20. Na konci textu § 41 se doplňují slova „nebo ten, kdo provozuje loterii nebo jinou podobnou hru, k jejímuž provozování je takového povolení potřeba.“

21. § 41a včetně nadpisu zní:

„§ 41a

Předmět odvodu

(1) Předmětem odvodu z loterií a jiných podobných her je provozování loterie nebo jiné podobné hry na území České republiky.

(2) Jde-li o provozování internetové hry je předmětem odvodu z loterií a jiných podobných her provozování loterie nebo jiné podobné hry zaměřené na sázejícího s bydlištěm na území České republiky.

(3) V případě sdílené loterie se za provozování loterie nebo jiné podobné hry na území České republiky pro sázejícího považuje rovněž přijímání sázek ze sdílené herní jistiny a poskytování výher do sdílené herní jistiny.“

22. V § 41b odst. 1 písm. a) zní:

„a) z provozovaných loterií a tombol podle § 2 písm. a), b), c) a d) v případě dílčího odvodu z loterií a tombol,“.

23. V § 41b odst. 1 písm. b) zní:

„b) z provozovaných her podle § 2 písm. h), internetových kursových sázek podle § 50 odst. 3, dostihových sázek podle § 2 písm. k) a sázkových her podle § 2 písm. f) v případě dílčího odvodu z kursových sázek, internetových kursových sázek, dostihových sázek a sázkových her, při nichž je výhra podmíněna uhodnutím sportovních výsledků nebo pořadí ve sportovních soutěžích, závodech a výše výhry je závislá na poměru počtu výherců k celkové výši vkladů a předem stanovenému podílu výher,“.

24. V § 41b odst. 1 písm. c) zní:

„c) z her provozovaných podle § 2 písm. m) a z her provozovaných podle § 2 písm. g) v případě dílčího základu odvodu z karetních turnajových a hotovostních sázkových her a z binga,“.

25. V § 41b odst. 1 písm. d) zní:

„d) z provozovaných sázkových her podle § 2 písm. i) a z provozovaných her podle § 2 písm. j) v případě dílčího odvodu ze sázkových her v kasinu a her provozovaných pomocí technických zařízení obsluhovaných přímo sázejícím nebo provozovaných po

telefonu, při nichž není předem určen počet účastníků a ani není předem známa výše vsazených částek,“.

26.V § 41c písm. a) zní:

„a) 21 % pro dílčí základ odvodu uvedený v § 41b odst. 1 písm. a),“.

27.V § 41c písm. b) zní:

„b) 22 % pro dílčí základ odvodu uvedený v § 41b odst. 1 písm. b),“.

28.V § 41c písm. c) zní:

„c) 22 % pro dílčí základ odvodu uvedený v § 41b odst. 1 písm. c),“.

29.V § 41c písm. d) zní:

„d) 22 % pro dílčí základ odvodu uvedený v § 41b odst. 1 písm. d),“.

30.V § 41c písm. e) zní:

„e) 22 % pro dílčí základ odvodu uvedený v § 41b odst. 1 písm. e),“.

31.V § 41c písm. f) zní:

„f) 25 % pro poměrnou část dílčího základu odvodu uvedenou v § 41b odst. 3,“.

32.V § 48 odst. 1 písmeno c) zní:

„c) 20 000 000 Kč uloží finanční úřad uvedený v § 46 odst. 1 písm. c) právnické nebo fyzické osobě, která bez povolení, které by bylo oprávněno vydat ministerstvo, provozuje nebo organizuje loterii, tombolu nebo jinou podobnou hru, nebo ji provozuje v rozporu s tímto zákonem nebo poruší zákaz stanovený v § 1 odst. 5, v § 1 odst. 6 nebo v § 4 odst. 9,“.

33.V § 48 odst. 1 se na konci písmene h) tečka nahrazuje čárkou a doplňují se písmena i) až l), která znějí:

„i) 5 000 000 Kč uloží orgán státního dozoru osobě, která poruší zákaz stanovený v § 1 odst. 11,

j) 1 000 000 Kč uloží orgán státního dozoru osobě, která poruší zákaz stanovený v § 1 odst. 12,

k) 5 000 000 Kč uloží orgán státního dozoru poskytovateli připojení k internetu na území České republiky v případě, že neučiní ve stanovené lhůtě opatření k zamezení v přístupu k internetovým stránkám podle § 40k,

l) 5 000 000 Kč uloží orgán státního dozoru osobám oprávněným podle zákona upravujícího platební styk poskytovat platební služby a vydávat elektronické peníze na území České republiky v případě, že neučiní ve stanovené lhůtě opatření k zamezení platebních služeb ve spojitosti s platebními účty zařazenými do seznamu nepovolených internetových her podle § 40l.“.

34.V § 48 se za odstavce 2 vkládá nový odstavec 3, který zní:

„(3) Právnícká osoba za správní delikt neodpovídá, jestliže prokáže, že vynaložila veškeré úsilí, které bylo možné požadovat, aby porušení právní povinnosti zabránila.“.

Dosavadní odstavce 3 až 8 se označují jako odstavce 4 až 9.

35.V § 50 odst. 3 se za slova „v části první až čtvrté upraveny“ vkládají slova „nebo internetové hry podle části šesté“.

36. § 50 odst. 4 zní:

„(4) Obec může obecně závaznou vyhláškou stanovit, že sázkové hry podle § 2 písm. e), g), i), l), m) a n) a loterie a jiné podobné hry podle § 2 písm. j) a § 50 odst. 3 mohou být v případě narušení veřejného pořádku v souvislosti s provozem uvedených loterií a jiných podobných her v obci nebo z důvodu zajištění ochrany bezpečnosti a zdraví osob provozovány pouze na místech a v čase určených obecně závaznou vyhláškou, nebo stanovit, na kterých místech a v jakém čase je v obci provozování těchto loterií a jiných podobných her zakázáno, anebo provozování uvedených loterií a jiných podobných her na celém území obce úplně zakázat, přičemž omezení či zákaz provozování těchto loterií a jiných podobných her nesmí zakládat neodůvodněnou diskriminaci.“

37. § 50 odst. 7 zní:

„(7) Obec je povinna zaslat ministerstvu financí obecně závaznou vyhlášku přijatou podle odstavce 4 včetně vyznačeného data účinnosti, a to do 20 kalendářních dnů od jejího schválení zastupitelstvem.“

Čl. II

Přechodná ustanovení

1. Řízení ve věcech loterií a jiných podobných her zahájena přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se dokončí podle zákona č. 202/1990 Sb., ve znění účinném v okamžiku zahájení řízení.

2. Povolení k provozování loterií a jiných podobných her vydaná na základě § 50 odst. 3 zákona č. 202/1990 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, zůstávají v platnosti do doby stanovené v povolení.

3. Registrace sázejících na loterie a jiné podobné hry provozované prostřednictvím sítě internet učiněné v souladu s ustanovením § 4 odst. 5 zákona č. 202/1990 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, odpovídají registraci ve smyslu ustanovení § 40f zákona č. 202/1990, ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona. Provozovatel je povinen umožnit sázejícím registrovaným podle předchozí věty nastavení sebeomezujících opatření podle § 40d zákona č. 202/1990 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona.

4. Pro odvodové povinnosti u odvodu z loterií a jiných podobných her, jakož i pro práva a povinnosti s nimi související, vzniklé přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se použije zákon č. 202/1990 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona.

ČÁST DRUHÁ

Změna zákona o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim

Čl. III

1.V § 7 zákona č. 418/2011 Sb. ve znění zákona č. 105/2013 Sb. se za slova „(§ 245 trestního zákoníku)“ vkládají slova „ , neoprávněného provozování loterie a podobné sázkové hry (§ 252 trestního zákoníku)“.

ČÁST TŘETÍ

Změna zákona o opatřeních k ochraně před škodami způsobenými tabákovými výrobky, alkoholem a jinými návykovými látkami a o změně souvisejících zákonů

Čl. IV

Zákon č. 379/2005 Sb., o opatřeních k ochraně před škodami působenými tabákovými výrobky, alkoholem a jinými návykovými látkami a o změně souvisejících zákonů ve znění zákona 225/2006 Sb., zákona č. 274/2008 Sb., zákona č. 305/2009 Sb., zákona č. 375/2011 Sb. a zákona č. 247/2014 Sb., se mění takto:

1.V § 2 písmeno n) se slova „tabákových výrobků, alkoholu a jiných návykových látek a předcházet jejich užívání, rizikům a škodám, jež z jejich užívání plynou, a vzniklé škody mírnit“ nahrazují slovy: „tabákových výrobků, alkoholu, jiných návykových látek a loterií a jiných podobných her způsobujících patologické hráčství a předcházet jejich užívání nebo účasti na nich, rizikům a škodám, jež z jejich užívání nebo účasti na nich plynou, a vzniklé škody mírnit“.

2.V § 21 odstavec 2 zní:

„(2) Vláda za účelem koordinace protidrogové politiky zřizuje svůj poradní orgán a jmenuje národního koordinátora pro protidrogovou politiku, kterého může pověřit přímým výkonem některých činností.“.

3.V § 21 se doplňují odstavce 4 a 5, které zní:

„(4) Objem prostředků ve státním rozpočtu každoročně účelově určených na realizaci protidrogové politiky v oblasti loterií a jiných podobných her bude odpovídat minimálně 1 % z odvodu z loterií a jiných podobných her odvedených podle zákona upravujícího loterie a jiné podobné hry.“.

„(5) Prostředky podle odstavce 4 budou ve státním rozpočtu rozpočtovány jako součást průřezového ukazatele „program protidrogové politiky“, budou mít charakter závazného ukazatele a budou rovněž rozpočtovány ve střednědobém výhledu státního rozpočtu podle zákona upravujícího rozpočtová pravidla.“.

ČÁST ČTVRTÁ

Čl. V

Tento zákon byl oznámen v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady 98/34/ES ze dne 22. června 1998 o postupu poskytování informací v oblasti technických norem a předpisů a pravidel pro služby informační společnosti, v platném znění.

ČÁST PÁTÁ

Čl. VI

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. dubna 2016, s výjimkou ustanovení čl. I bodu 21 až 31, která nabývají účinnosti dnem 1. ledna 2016.

Důvodová zpráva

Obecná část

1. Zhodnocení platného právního stavu

V současné době je problematika loterií a jiných podobných her v České republice upravena zákonem č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách („loterijní zákon“). Loterijní zákon byl přijat na počátku devadesátých let, dnes však již neodpovídá současným trendům v regulaci a není schopen adekvátně reagovat na technický vývoj této oblasti. Zákon například nikterak neupravuje rychle rostoucí trh on-line hraní. Loterijní zákon je také v rozporu se Smlouvou o fungování Evropské unie; z tohoto důvodu vede Evropská komise s Českou republikou řízení, které může vyústit až v žalobu u Soudního dvora Evropské unie. Nutnost přijetí nového regulačního rámce loterií a jiných podobných her je proto zcela nezbytná.

Ministerstvo financí ČR připravuje novou komplexní právní úpravu problematiky v podobě zákona o hazardních hrách, zákona o dani z hazardních her, změnového zákona k oběma zákonům a souvisejících právních předpisů. Nová legislativa by měla představovat moderní právní úpravu daného odvětví, která bude plně v souladu s evropským právem a aktuálním stavem poznání. Předpokládána účinnost této nové právní úpravy je, s ohledem na nutnost jejího schválení a notifikace Evropské komisi, 1. 1. 2017.

2. Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy

Dne 30. 3. 2015 předložil poslanec Jan Volný návrh novely loterijního zákona, který plošně zvyšuje daň provozovatelů loterií a jiných podobných her z 20% na 25%, pevný odvod z výherních hracích přístrojů a zařízení pro technickou hru z 55,- Kč na 110,- Kč a mění rozpočtové určení z dílčího odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení z 20% ve prospěch státu na 40%. Navrhovanou účinností zákona je 1. 1. 2016.

Návrh novely opomíjí trh s on-line hrami, přičemž zahraniční provozovatelé podnikají v České republice nelegálně a neodvádějí tak žádné daňové prostředky do státního rozpočtu. Tento trh přitom velmi rychle roste, aniž by odpovídajícím způsobem rostly i příjmy státního rozpočtu z tohoto typu her.

Návrh poslance Volného tak nereflektuje nejpálčivější nedostatky, které vykazuje stávající úprava v podobě loterijního zákona, které je nutné do přijetí komplexní právní úpravy problematiky odstranit.

Předkládaný pozměňovací návrh je svou podobnou komplexním návrhem novely stávajícího loterijního zákona, který odstraňuje zásadní nedostatky současné úpravy. Základní teze a hlavní principy předkládaného komplexního pozměňovacího návrhu jsou následující:

- Návrh řeší a odstraňuje nejpálčivější problémy na poli loterií a jiných podobných her v situaci, kdy je zřejmé, že se nepodaří urychleně přijmout nový komplexní zákon.

•Zákon č. 202/1990 Sb., v současném znění, je diskriminační a odporuje evropskému právu. Česká republika je vystavena vážnému riziku soudního řízení a sankcí. Evropská komise již zahájila kroky, které předcházejí podání návrhu k Soudnímu dvoru EU. Řízení proti České republice před Evropským soudem lze zabránit jen urychlenou legislativní nápravou.

•Návrh proto ruší dosavadní zákaz zahraniční majetkové účasti v základním kapitálu provozovatele a odstraňuje také podmínku sídla akciové společnosti na území České republiky, čímž se otevírá prostor pro přístup zahraničním provozovatelům usazeným v jiných členských státech EU/EHP.

•Legální zpřístupnění trhu zahraničním provozovatelům však současně znamená možnost konečně začít razantně postupovat proti dnešním nelegálním provozovatelům z jiných členských států EU, kteří zde již dnes fakticky působí a povolení by si neopatřili. Dosavadní rozpor naší úpravy s evropským právem bránil efektivnímu postihu těchto subjektů.

•Součástí boje proti nelegálním provozovatelům je též výslovná úprava podmínek provozování loterií a jiných podobných her prostřednictvím internetu. Současná absence úpravy totiž opět výrazně nahrává nelegálním provozovatelům, kteří v podstatě nemají žádnou legální konkurenci. Přesto dokážou získávat klienty a dochází tak i k masivním daňovým únikům.

•Souběžně s otevřením možnosti internetu jsou upravena pravidla provozování. Za nejvýznamnější lze považovat možnost nastavení sebeomezujících opatření sázejícím, která je provozovatel povinen respektovat.

•Návrh zohledňuje rozdílnou společenskou nebezpečnost jednotlivých druhů her a rozdílnost výdajů, které je nutné vynakládat v souvislosti se zmírňováním negativních důsledků hraní, a to prostřednictvím diferenciací daňových sazeb.

•Návrh zvyšuje sazbu odvodu z loterií a jiných podobných her. Sazba odvodu z loterií a jiných podobných her bude navýšena až o 5 procentních bodů pro některé dílčí základy odvodu z loterií a jiných podobných her. Sazba je diferencovaná v závislosti na druhu hry podle její rizikovosti.

•Navrhované změny ve zdanění jednotlivých druhů her přinese zvýšení příjmu do veřejných rozpočtů v roce 2016 až o 1,1 miliardy Kč oproti roku 2015.

•Dochází k rozšíření úpravy sankcí a k částečnému zvýšení horních hranic pokut.

•Zahrnuje problematiku hazardního hráčství jako součást protidrogové politiky.

•S ohledem na naléhavý obecný zájem spočívající v potřebě urychleného přijetí právní úpravy odstraňující rozpory národní regulace loterií a jiných podobných her s evropským právem, se navrhuje, aby výše uvedené legislativní změny vstoupily v účinnost dnem 1. ledna 2016.

Návrh zákona tedy přispěje:

-k odstranění rozporů s evropským právem

-k účinnému postihu nelegálních provozovatelů

- k větší ochraně hráčů, mj. možností omezujících opatření
- k zabránění daňovým únikům
- k úpravě odvodů z loterií a jiných podobných her v závislosti podle rizikovosti jednotlivých druhů her
- ke zvýšení příjmů do státního rozpočtu
- k posílení stability koordinačních mechanismů v oblasti protidrogové politiky

Předkládaný návrh v plném rozsahu odpovídá právní úpravě jaká je obsažena v návrhu zákona o hazardních hrách připraveném Ministerstvem financí ČR a plně respektuje jeho principy a terminologii. S ohledem na komplexnost nové úpravy a nutnost tvorby podzákoných předpisů včetně nutnosti budování technických systémů sloužících k efektivnímu výkonu státního dozoru a ochraně sázejících se však tento návrh soustředí pouze nejpálčivější problémy stávající úpravy. Komplexní řešení přenechává až zákonu novému, jehož vstup v účinnost se však s ohledem na rozsáhlý předmět jeho působnosti může v čase odkládat. Nutnost zabránit nelegálnímu provozování hazardních her na internetu včetně zajištění odpovídající úrovně ochrany sázejících, kteří se těchto her již nyní účastní, je však nutné považovat za zájem natolik zásadní, že jeho splnění v čase nelze odkládat. Tyto cíle, společně s vyšším výběrem daní, k němuž přijetí tohoto návrhu také povede, jsou ostatně plně v souladu s prioritami vytyčenými Programovým prohlášením vlády. Navržená právní úprava je tak plně v souladu s cíli, které si vytkl Ministerstvem financí připravovaný zákon o hazardních hrách. V tomto směru tak bude zajištěn plynulý přechod z loterního zákona na novou komplexní právní úpravu, a to jak pro provozovatele loterií a jiných podobných her, jakožto primární adresáty příslušných norem, tak pro samotného regulátora, kterým je v obou případech Ministerstvo financí.

V souvislosti s již výše zmíněným cílem tohoto návrhu, je nutno uvést, že v současné době Česká republika přichází ve střízlivém odhadu až o 715 mil. Kč (v reálném posouzení se toto číslo může blížit až 1 miliardě Kč) ročně v důsledku aktivit nelegálních provozovatelů on-line loterií a jiných podobných her na našem území. Jedním ze zásadních přínosů tohoto návrhu bude nejen zacelení této daňové ztráty, ale i další výrazné navýšení příjmů veřejných rozpočtů plynoucích z navrhované změny zvýšení odvodů z loterií a jiných podobných her až o 5 procentních bodů. Díky této změně je odhadováno zvýšení příjmu do veřejných rozpočtů v roce 2016 o 1,1 miliardy Kč oproti roku 2015.

1. Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy

Potřeba novelizovat loterní zákon reflektuje koaliční smlouvu a Programové prohlášení vlády ze dne 12. února 2014, ze kterých vyplývá nutnost:

- zefektivnění výběru daní u loterií a podobných her,
- zamezení daňovým únikům z provozu nelegálních loterií a her na internetu,

- harmonizovat legislativu v oblasti on-line sázení a loterií s požadavky Evropské komise,
- zajistit dodatečné daňové příjmy zdaněním loterií a her na internetu, ať už jsou provozovány českými nebo zahraničními subjekty,
- redukce hracích přístrojů a zejména o snižování počtu závislých osob na těchto přístrojích.

1.Zhodnocení navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem

Navrhovaná úprava je v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

2.Zhodnocení slučitelnosti navrhované právní úpravy se závazky vyplývajícími pro Českou republiku z jejího členství v Evropské unii

V průběhu předchozích let se úprava regulace loterií a jiných podobných her na území České republiky stala předmětem četných výtek ze strany Evropské komise, přičemž nejzávažnější nedostatky této úpravy vedly Evropskou komisi k tomu, aby s Českou republikou zahájila hned několik řízení ve věci porušení unijního práva dle čl. 258 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „SFEU“). V rámci řízení zahájeného v listopadu roku 2013 spatřuje Evropská komise v požadavku sídla provozovatele na území České republiky (§ 1 odst. 7 loterního zákona) a v zákazu zahraniční majetkové účasti (§ 4 odst. 4 loterního zákona) porušení zásad volného pohybu služeb a kapitálu, jakož i svobody usazování dle čl. 56, 63 a 49 SFEU. Jakkoliv se doposud Česká republika snažila odůvodnit stávající úpravu ochranou veřejného pořádku či nedostatečnou aplikací a vymáháním sankcí v rámci mezinárodní spolupráce, je zřejmé, že napadené nedostatky mohou být odstraněny pouze novelizací loterního zákona popř. zcela novou komplexní úpravou loterií a jiných podobných her.

Je zcela samozřejmé, že s ohledem na konzistentnost a systematickosti právní regulace by mělo dojít k otevření trhu s loteriemi a jinými podobnými hrami pro subjekty usazené v jiných členských státech EU prostřednictvím zcela nové komplexní právní úpravy. Návrh loterního zákona připravený Ministerstvem financí však doposud nebyl ani předložen Poslanecké sněmovně. Výše uvedené řízení o porušení povinnosti dle čl. 258 SFEU bylo však zahájeno již v roce 2013. Tato doba se zcela oprávněně jeví jako neúměrně dlouhá, nehledě na skutečnost, že Česká republika opakovaně deklarovala, že dojde k odstranění všech Evropskou komisí vytýkaných nedostatků stávající úpravy k datu 1. 1. 2016. S ohledem na výše uvedené je tak zřejmé, že Česká republika za stávající legislativní úpravy loterií a jiných podobných her není s to vyhovět výše uvedeným výtkám Evropské komise, v důsledku čehož bude zcela nepochybně čelit soudnímu řízení před Soudním dvorem Evropské unie, v jehož rámci jí bude hrozit uložení významných finančních sankcí v podobě paušálních částek či penále. Tato skutečnost již sama o sobě dostatečným způsobem odůvodňuje závěr, že je jedním ze základních zájmů České republiky přijmout taková legislativní opatření, jež bezodkladně zajistí soulad tuzemské právní úpravy loterií a jiných podobných her s právem Evropské unie.

Mezi takto přijatá legislativní opatření však není možné chápat pouze odstranění výše uvedených podmínek sídla resp. zákazu zahraniční majetkové účasti, nýbrž i další nezbytná opatření spojená s otevřením trhu subjektům se sídlem v jiných členských státech EU. Jedná

se především o vyřešení otázky dostatečně efektivní regulace loterií a jiných podobných her provozovaných prostřednictvím internetu. Je zcela nesporné, že se jedná o jedno z nejrychleji se rozvíjejících odvětví v oblasti provozování loterií a jiných podobných her, jehož význam spolu s otevřením trhu zahraničním provozovatelům vzroste zásadním způsobem též na území České republiky. Loterní zákon doposud obsahoval pouze dvě ustanovení, jež se týkala provozování loterií a jiných podobných her prostřednictvím internetu. Vedle toho loterní zákon vyjma karetních her nijak neurčuje, které loterie a jiné podobné hry mohou být prostřednictvím internetu provozovány, ačkoliv prostřednictvím správní praxe opřené o ustanovení § 50 odst. 3 loterního zákona jsou již prostřednictvím internetu téměř 10 let provozovány kursově sázky. Dle názoru předkladatele je současný stav regulace loterií a jiných podobných her provozovaných prostřednictvím internetu neúnosný a v souvislosti s navrhovaným otevřením trhu pro zahraniční subjekty vyžaduje zásadní úpravu. Změna úpravy v případě loterií a jiných podobných her provozovaných prostřednictvím internetu je o to naléhavější, vezmeme-li v potaz skutečnost, že již v současné době provozují zahraniční subjekty na území České republiky internetové hazardní hry bez povolení. Takto nelegálně provozované internetové hazardní hry však nejenže nepodléhají jakékoliv regulaci ze strany tuzemských orgánů a znamenají tak velice závažné riziko pro ochranu sázejících, ale navíc jejich provozovatelé neplní ze své činnosti jakékoliv odvodové či daňové povinnosti ve prospěch veřejných rozpočtů. V tomto směru je nutné zdůraznit, že tímto způsobem přichází stát až o více než půl miliardy Kč ročně. Je tedy zřejmé, že v oblasti nové úpravy loterií a jiných podobných her provozovaných prostřednictvím internetu musí dojít k nastavení takových podmínek jejich regulace, jež umožní tuzemským i zahraničním provozovatelům legální provozování takovýchto loterií a jiných podobných her, avšak při respektování přísných pravidel ze strany orgánů veřejné správy. Jedná se o jediný možný způsob, jakým lze zajistit významné příjmy ve prospěch státního rozpočtu a zároveň účinně ochránit sázející před nijak nekontrolovanou nabídkou nelegálních loterií a jiných podobných her provozovaných na internetu.

Skutečnost, že prostřednictvím předloženého návrhu dojde k otevření trhu s loteriami a jinými podobnými hrami, zároveň vyžaduje implementaci takových opatření, jejichž prostřednictvím bude možné účinně eliminovat nelegální provozovatele loterií a jiných podobných her, a to zejména těch provozovaných prostřednictvím internetu. Aplikaci takovýchto opatření doposud znemožňoval právě výše uvedený rozpor dosavadní právní úpravy s evropským právem, jehož se mohli zahraniční provozovatelé usídlení na území některého ze členských států Evropské unie úspěšně dovolávat. Ve světle odstranění uvedeného nedostatku je tak jednou z povinností státu zajistit dostatečnou ochranu sázejících před nelegální nabídkou loterií a jiných podobných her. Z tohoto důvodu dochází prostřednictvím předložené úpravy k nastavení podmínek pro blokování internetových stránek, na nichž jsou nelegální hazardní hry provozovány a dále k blokadě plateb provedených v souvislosti s provozováním nepovolených internetových her. Předkládaný návrh tedy obsahuje poměrně efektivní a účinné nástroje pro potírání nelegální nabídky loterií a jiných podobných her, přičemž při zakládání odpovědnosti subjektů podporující provozování nepovolené loterie a jiné podobné hry je vycházeno z dobré praxe států, které již ke komplexní regulaci provozování loterií a jiných podobných her prostřednictvím internetu přistoupily. Založení odpovědnosti poskytovatelů internetového připojení a poskytovatelů platebních služeb vychází z platných mezinárodních závazků a kopíruje právní úpravu této oblasti, která je v současnosti úspěšně využívána k potírání nelegálního provozování loterií a jiných podobných her ve více než 15 členských státech Evropské unie (např. ve Francii,

Dánsku, Itálii, Španělsku, Belgii, Bulharsku, Maďarsku, Chorvatsku, Slovinsku, Estonsku, Litvě atd.). Blokování internetových stránek a plateb však není jediným opatření proti nelegálním provozovatelům loterií a jiných podobných her, které tento návrh zavádí do loterního zákona.

V souvislosti s výše uvedenými rozpory s evropským právem je upraveno rovněž dosavadní znění § 50 odst. 4 umožňující obcím regulovat provoz vybraných druhů loterií a jiných podobných her. K úpravě tohoto ustanovení došlo z důvodu metodiky vydané Ministerstvem vnitra ze dne 1.4.2015, stanoviska Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže ze dne 1.9.2014 a rovněž s ohledem na judikaturu SDEU (viz. Rozsudek ze dne 3. června 2010 ve věci C-203/08, Sporting Exchange Ltd proti Minister van Justitie, bod 50; rozsudek ze dne 19. července 2012 ve věci C-470/11, SIA Garkalns v. Rīgas Dome, odst. 42, rozsudek ze dne 11.6.2015 ve věci C-98/14 Berlington Hungary a další), která stanoví, že k vydávání obecně závazných vyhlášek mělo docházet v odůvodněných, objektivních a nediskriminačních situacích a měl by z nich být jednoznačně patrný důvod vydání a cíl, který je sledován. Česká republika tímto způsobem bude reagovat také na řízení EU Pilot č. 6593/14/MARK ze dne 13. 6. 2014, které je Evropskou komisí také z důvodu absence kritérií pro vydávání regulačních obecně závazných vyhlášek.

Návrh zvyšuje horní hranici pokuty, kterou je možné uložit za provozování loterie nebo jiné podobné hry bez příslušného povolení z dosavadních 10 000 000 Kč na navrhovaných 20 000 000 Kč, čímž je ještě více zdůrazněna škodlivost takového jednání a nezbytnost jeho přísného potrestání. Vedle správního trestání není nadále samozřejmě vyloučen postih fyzických osob v rovině trestněprávní, a to na základě ustanovení § 252 zákona č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, dle něž je neoprávněné provozování loterie a jiné podobné hry trestným činem a každý kdo neoprávněně provozuje loterii a jinou podobnou hru může být potrestán zákazem činnosti nebo odnětím svobody až na 10 let. Nad výše uvedené je v návrhu komplementárně obsažena také novela zákona č. 418/2011 Sb., o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim, která rozšiřuje trestní odpovědnost za neoprávněné provozování loterie a jiné podobné hry také na právnické osoby. S ohledem na rozšířenou mezinárodní spolupráci v trestních věcech lze považovat právě přísné trestněprávní sankce za jeden z nejúčinnějších nástrojů boje nejen proti nelegálnímu provozování těchto her z offshorových daňových rájů, ale také proti provozovatelům nejrůznějších typů nelegálních technických zařízení, jež obcházejí ustanovení loterního zákona (např. kvízomaty, slevostroje apod.), jejichž provozování je ostatně nově výslovně zakázáno na základě konkrétního ustanovení loterního zákona.

Návrh však nad výše uvedené rozšíření trestněprávní odpovědnosti obsahuje i další efektivní nástroje boje proti nelegálnímu provozování loterií a jiných podobných her prostřednictvím sítě internet. Nově se podle loterního zákona zakazuje nejen samotné provozování nepovolených loterií a jiných podobných her, ale výslovně také jakákoliv podpora jejich provozování. Podpora provozování může nabývat celé řady forem, nicméně návrh příkladně stanoví, že za podporu provozování mají být považovány zejména jakékoliv formy podpory prodeje, jakož i zprostředkování účasti na nepovolených loteriích a jiných podobných hrách nebo zprostředkování vkladu nebo výplaty výher z těchto her. Tento výčet je pouze demonstrativní a podle toho ustanovení by tak měly být do budoucna postihovány všechny činnosti, které směřují k podpoře provozování nepovolených loterií a jiných podobných her, ať už tato činnost bude nabývat jakýchkoliv forem.

3. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána

Mezinárodní smlouvy, které jsou součástí právního řádu České republiky podle čl. 10 Ústavy (vyhlášené mezinárodní smlouvy, k jejichž ratifikaci dal Parlament souhlas a jimiž je Česká republika vázána), mají z hlediska hierarchie právních předpisů aplikační přednost před zákony a právními předpisy nižší právní síly. Princip aplikační přednosti je přitom explicitně stanoven přímo v čl. 10 Ústavy. Stanoví-li tedy mezinárodní smlouva podle čl. 10 Ústavy něco jiného než zákon, použije se mezinárodní smlouva. Je tedy zaručeno, že při případném nesouladu vnitrostátního práva s mezinárodní smlouvou musí být respektována právě mezinárodní smlouva podle čl. 10 Ústavy. Navržená úprava není v rozporu s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána.

4. Soulad s principy zodpovědného hraní

Jak již bylo naznačeno výše, není možné na jedné straně zcela otevřít trh s loteriami a jinými podobnými hrami provozovanými prostřednictvím internetu, aniž by zároveň nedošlo k nastavení přísných pravidel jejich provozování. Smyslem těchto pravidel je především ochránit sázející před možnými negativními jevy, jež mohou doprovázet provozování online loterií a jiných podobných her. V tomto ohledu je především nutné vzít v potaz skutečnost, že loterie a jiné podobné hry provozované v prostředí internetu budou snáze dostupné pro široké skupiny obyvatelstva, jelikož již z jejich principu vyplývá, že takto provozované loterie a jiné podobné hry umožňují účast předem neomezenému a neznámému počtu sázejících. Tato skutečnost již sama o sobě dostatečným způsobem odůvodňuje závěr, aby provozování loterií a jiných podobných her prostřednictvím veřejné sítě internet bylo podrobeno přísnějším podmínkám než provozování loterií a jiných podobných her v tzv. land-based prostředí. Dalším důvodem vedoucím předkladatele, aby rozšířili legální požadavky kladené na provozovatele tzv. internetové hry, byla skutečnost, že internet představuje v mnoha ohledech velice anonymní prostředí. V případě provozování loterií a jiných podobných her je však s ohledem na zcela bezpodmínečný zákaz účasti osob mladších 18 let nezbytné zajistit maximální možnou identifikaci každého jednotlivého sázejícího. Z tohoto důvodu budou provozovatelé povinni podrobit každého sázejícího procesu registrace, v jehož rámci dostatečně ověří jeho totožnost a věk. Prostřednictvím procesu registrace dochází také k aplikaci základních opatření napomáhajících v oblasti boje proti praní špinavých peněz, jelikož sázející bude povinen uvést číslo účtu (resp. platební karty), jehož je vlastníkem a jenž budou sloužit jako jediný možný prostředek pro vkládání (resp. vyplácení) peněžních prostředků na hráčský účet, jenž bude mít sázející veden u provozovatele (s výjimkou osobního vkladu a výběru hotovosti, kde opět dochází k jednoznačné identifikaci).

V důsledku toho, že tento návrh umožňuje používat internet pro všechny druhy loterií a jiných podobných her, může dojít ke zvýšení nabídky on-line loterií a jiných podobných her, jíž budou spotřebitelé vystaveni. Z tohoto důvodu je povinností státu učinit dostatečná preventivní opatření, jež budou minimalizovat negativní dopady tohoto odvětví na samotné sázející. Provozovatelé internetové hry budou povinni umožnit sázejícímu v rámci procesu jeho registrace nastavit si limity vsazených částek za příslušné časové období popř. omezit

dobu, po kterou bude možné se internetové hry zúčastnit. Jedná se o opatření, jež v plném rozsahu reflektují tzv. best practices států, jež mají s regulací online loterií a jiných podobných her mnohaleté zkušenosti a jež byly v souhrnu promítnuty do Doporučení Evropské komise o zásadách pro ochranu spotřebitelů a hráčů služeb loterií a jiných podobných her online a prevenci hraní loterií a jiných podobných her online nezletilými osobami ze dne 14. července 2014. I přes to, že se nejedná o závazný pramen evropského práva, je zcela namístě tyto „best practices“ v rámci připravované legislativní úpravy zohlednit a plně využít zkušeností, jimiž v oblasti regulace online loterií a jiných podobných her disponují jiné členské státy Evropské unie.

5. Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy

Navrhovaná úprava umožní otevřením trhu vstup zahraničním provozovatelům, kteří v současné době provozují loterie a jiné podobné hry na českém trhu nelegálně bez patřičného povolení a z tohoto provozování neplyne do veřejných rozpočtů žádný výnos. Úprava tedy zabráni daňové ztrátě vyčíslené Nejvyšším kontrolním úřadem na 600 mil. Kč či podle Analýzy trhu sázkových a loterijních společností v České republice a ve světě až o 715 mil. Kč ve vazbě na podporu sportu, kterou zpracovala KPMG.

Úpravou platného zákona, tak jak je navrhováno, lze předpokládat efektivnější výběr daní, zabránění daňovým ztrátám způsobených provozováním loterií a her bez povolení.

Navrhovaná úprava tedy vychází zároveň jak z principu nového vládního návrhu zákona o dani z hazardních her, který do budoucna předpokládá vznik diferencovaných sazeb odvodu pro jednotlivé druhy loterií a zároveň též zohledňuje nejen jejich ekonomický charakter a možnost daňového výběru u všech segmentů a zohledňuje jejich společenské dopady.

Jednotlivé hry se svým charakterem od sebe liší a nelze je považovat za substituty. Diferenciace sazeb odvodu tedy nemůže být chápána jako snaha o znevýhodnění jednoho druhu na trhu loterijních her a povzbuzení spotřeby jiného druhu hazardních her. Na druhou stranu, navrhované úpravy, tedy zejména zmíněná diferenciace sazeb odvodu, musí být koncipovány tak, aby byly pro subjekty na loterijním trhu únosné a aby ve svých dopadech v praxi nebyly pro takovéto subjekty likvidační, resp. aby byly plně slučitelné s požadavkem proporcionality a aby jejich následkem nebyl tzv. rdousící efekt, ke kterému se již několikrát ve své praxi vyslovil Ústavní soud České republiky.

Navrhované sazby pro jednotlivé dílčí základy odvodu z loterií a jiných podobných her jsou vyšší než sazby stávajícího odvodu z loterií a jiných podobných her. Nejvyšší sazba dílčího odvodu je navrhována ve výši 25 % a bude použita na sazbu odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických zařízení, přičemž budoucí výhledová sazba dle zmíněné vládní koncepce by měla být dokonce ve výši 35%. Jelikož jsou výherní hrací přístroje a jiná technická herní zařízení oproti ostatním druhům loterií jiných podobných her zatíženy ještě navíc tzv. pevnou částí dílčího odvodu, je navrhováno ponechání současné výše této pevné sazby, v částce 55 Kč denně za povolenou herní pozici. Ačkoliv v současné době na území ČR, vlivem rušení povolení k provozu těchto druhů her z důvodu jejich rozporu s obecně závaznými vyhláškami, výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení

ubývá a tento trend bude i nadále pokračovat, výnosy z jejich provozu i neklesají. Z tohoto důvodu bude pro veřejné finance příznivější zvýšení poměrné části dílčího základu odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení než-li zvýšení pevné sazby, která je závislá právě na počtu povolených herních pozic. Zvýšení pevné sazby dílčího základu odvodu o 100 % oproti stávajícímu stavu za současného zvýšení poměrné části dílčího základu odvodu o 25 %, by znamenalo skokové navýšení daní s rdousícím efektem pro provozovatele tohoto druhu her (k tomu viz rozsudek Soudního dvora v Haagu ze dne 29.7.2015¹).

Sazba ve výši 22 % se navrhuje pro ostatní druhy loterií, kde výhledové sazby dle vládní koncepce by měly převážně činit 25 %. Důvod pro nižší sazbu jednak vychází ze skutečnosti, že se jedná o loterijní hry s nižším škodlivým efektem, jak na sázejícího, tak i na společnost, přičemž zároveň je třeba se též vyvarovat skokového navýšení odvodů u těchto typů sázek o celou pětinu během relativně krátkého časového období.

Sazba ve výši 21 % pro dílčí odvod z loterií je takto navržena z důvodu, že jsou tyto shledávány jako nejméně společensky škodlivé. I přes tuto skutečnost však i u těchto her pozměňovací návrh navyšuje sazbu odvodu oproti stávajícímu stavu, a to s ohledem na zcela nezpochybnitelný zájem na navýšení příjmové stránky veřejných rozpočtů, které následně mohou být účelně využity mimo jiné na prevenci a léčbu škodlivých následků spojených s nadměrnou účastí sázejících na loteriích a jiných podobných hrách.

Pozměňovací návrh také navrhuje zachovat současné rozpočtové určení vybraných daní z hazardních her. Snížení není možné v situaci, kdy právě v obcích jsou herní zařízení umístěna a obce vynakládají dodatečné výdaje např. na zajištění veřejného pořádku v okolí uvedených zařízení. Připravovaný zákon o hazardních hrách navíc přenáší na obecní úřady celou řadu úkolů v této oblasti.

Za navrhované změny zvýšení odvodů z loterií a jiných podobných her až o 5 procentních bodů je odhadováno zvýšení příjmu do veřejných rozpočtů v roce 2016 o 1,1 miliardy Kč oproti roku 2015.

Další zvýšení lze očekávat i z důvodu otevření trhu pro zahraniční subjekty a spuštěním internetového sázení pro všechny typy her. Další úpravou platného zákona lze zajistit efektivnější výběr daní, zabránění daňovým ztrátám způsobených provozováním loterií a her bez povolení. Výše daňové ztráty dosahují ve střízlivém odhadu 600 mil. Kč tak,

1 *Soudní dvůr v Haagu přiznal dne 29. července 2015 jednomu z holandských provozovatelů výherních hracích přístrojů, který napadal skokové navýšení daní, odškodné ve výši cca 1,4 mil. EURO, a to mimo jiné s odvoláním na principy chráněné Evropskou Úmluvou o ochraně základních lidských práv a svobod, konkrétně článek I Prvního Protokolu k Úmluvě a v ní zakotvené právo na pokojné užívání majetku. Z judikatury ESLP k tomuto článku vyplývá, že omezení tohoto práva je možné pouze v případě, kdy existuje dostatečná míra přiměřenosti („fair balance“) mezi použitými prostředky, cílem, o který se jimi usiluje a ochranou individuálních práv. K narušení "fair balance" přitom dochází vždy, když opatření způsobí dotčené osobě individuální a mimořádnou zátěž. Soudní dvůr posuzoval provedené legislativní změny ve světle těchto principů a konstatoval, že provedená změna zákona vedla nejen k výraznému zvýšení zátěže, ale že kromě toho způsobila **individuální a mimořádné zatížení takového rozsahu, že se bez kompenzace nejedná o "fair balance"** mezi obecným zájmem na regulaci trhu s hazardními hrami a ochranou individuálních práv jejich provozovatelů. Přijatá kompenzační opatření shledal soud za nedostatečné, mimo jiné vzhledem k jejich pozdnímu zavedení a omezenému rozsahu a uznal nárok stěžovatele na odškodnění.*

jak je uvedeno výše, v reálném posouzení se toto číslo může blížit až 1 miliardě Kč. Návrh tak legalizuje provozovatele internetových her, kteří dosud podnikají v České republice neoprávněně a svoje příjmy nepřiznávají a nezdaňují.

Celkově lze očekávat od navrhované úpravy zvýšení příjmu do veřejných rozpočtů odhadem až o 1,7 miliardy Kč.

Vzhledem k předpokladu Ministerstva financí, že nový zákon o dani z hazardních her začne platit až od roku 2017, bude mít přijetí tohoto pozměňovacího návrhu povahu přechodné normy mezi současnými sazbami a cílovou úrovní sazeb návrhu zákona o dani z hazardních her. Důsledkem bude postupné navýšení sazeb namísto skokového navýšení. Tato přechodová norma pro sazby odvodu by vzhledem k předpokládanému přijetí nového zákona měla platit pouze po dobu jednoho roku.

Vzhledem k tomu, že je již v současné době ustanoven poradní orgán vlády pro koordinaci protidrogové politiky (Rada vlády) a jmenován národní protidrogový koordinátor, nelze očekávat dodatečné náklady s jejich právním ukotvením. Naopak lze očekávat snížení společenských nákladů na patologické hráčství v ČR prostřednictvím prevence a léčby problémových forem hazardního hraní. Současné společenské náklady rizikových her způsobujících závislosti byly vyčísleny ve výši cca 15 mld. Kč ročně, z toho 3 mld. Kč hmotné náklady (vydávané z veřejných rozpočtů). Příjmy z odvodů z hazardního hraní jsou v současné době ve výši cca 8 mld. Kč, 1% podíl na realizaci protidrogové politiky tedy činí cca 80 mil. Kč. Aktivita připraveného akčního plánu pro hazardní hraní přitom byly vyčísleny ve výši cca 110 mil. Kč ročně. Objem 80 mil. Kč odvodů z hazardního hraní nedosahuje ani této částky. Současných mimořádných 3-5 mil. Kč ročně je částka naprosto nedostatečná.