

**Pozměňovací návrh poslance Karla Fiedlera k návrhu poslance Jana Volného na vydání
zákona, kterým se mění zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění
pozdějších předpisů
(sněmovní tisk č. 437)**

Návrh úpravy:

Čl. I bod 1. zní:

1. V § 41c písm. a) se číslo „20“ nahrazuje číslem „21“.
- V § 41c písm. b) se číslo „20“ nahrazuje číslem „22“.
- V § 41c písm. c) se číslo „20“ nahrazuje číslem „22“.
- V § 41c písm. d) se číslo „20“ nahrazuje číslem „22“.
- V § 41c písm. e) se číslo „20“ nahrazuje číslem „22“.
- V § 41c písm. f) se číslo „20“ nahrazuje číslem „25“.

Čl. I bod 2. se ruší.

Čl. I bod 3. se označuje jako bod 2. a tento nově zní:

2. V § 41i odst. 1 písm. a) se číslo „20“ nahrazuje číslem „35“

Čl. I bod 4. se označuje jako bod 3. a tento nově zní:

3. V § 41i odst. 1 písm. b) se číslo „80“ nahrazuje číslem „65“

Znění s vyznačením změn:

Čl. I

Zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění zákona č. 70/1994 Sb., zákona č. 149/1998 Sb., zákona č. 63/1999 Sb., zákona č. 353/2001 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 284/2004 Sb., zákona č. 377/2005 Sb., zákona č. 254/2008 Sb., zákona č. 300/2011 Sb., zákona č. 420/2011 Sb., zákona č. 457/2011 Sb., zákona č. 458/2011 Sb. a zákona č. 215/2013 Sb., se mění takto:

1. V § 41c písm. a) se číslo „20“ nahrazuje číslem „21“.
- V § 41c písm. b) se číslo „20“ nahrazuje číslem „22“.
- V § 41c písm. c) se číslo „20“ nahrazuje číslem „22“.
- V § 41c písm. d) se číslo „20“ nahrazuje číslem „22“.
- V § 41c písm. e) se číslo „20“ nahrazuje číslem „22“.
- V § 41c písm. f) se číslo „20“ nahrazuje číslem „25“.
2. V § 41i odst. 1 písm. a) se číslo „20“ nahrazuje číslem „35“
3. V § 41i odst. 1 písm. a) se číslo „80“ nahrazuje číslem „65“

Čl. II

Přechodné ustanovení

Pro odvodové povinnosti u odvodu z loterií a jiných podobných her, jakož i pro práva a povinnosti s nimi související, vzniklé přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se použije zákon č. 202/1990 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona.

Čl. III

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2016.

Odůvodnění:

Pozměňovací návrh vychází ze schválené vládní koncepce selektivního přístupu k jednotlivým druhům loterií a jiných podobných her. Zákon č. 202/1990 Sb. o loteriích a jiných podobných hrách nyní sice jasně rozlišuje jednotlivé druhy loterií, nicméně k nim zároveň přistupuje principiálně jednotně z pohledu sazby odvodu.

Předkládaný pozměňovací návrh tedy vychází zároveň jak z principu nového vládního návrhu zákona o dani z hazardních her, který do budoucna předpokládá vznik diferencovaných sazeb odvodu pro jednotlivé druhy loterií a zároveň též zohledňuje nejen jejich ekonomický charakter a možnost daňového výběru u všech segmentů a zohledňuje jejich společenské dopady. Takovýto kombinovaný princip byl již několikrát vládou deklarován a schválen a je tak zcela i v souladu s programovým prohlášením vlády z února 2014.

Jednotlivé hry se svým charakterem od sebe liší a nelze je považovat za substituty. Diferenciace sazeb odvodu tedy nemůže být chápána jako snaha o znevýhodnění jednoho druhu na trhu loterijních her a povzbuzení spotřeby jiného druhu hazardních her. Na druhou stranu, navrhované úpravy, tedy zejména zmíněná diferenciace sazeb odvodu, musí být koncipovány tak, aby byly pro subjekty na loterijním trhu únosné a aby ve svých dopadech v praxi nebyly pro takovéto subjekty likvidační, resp. aby byly plně slučitelné s požadavkem proporcionality a aby jejich následkem nebyl tzv. rdousící efekt, ke kterému se již několikrát ve své praxi vyslovil Ústavní soud České republiky.

Navrhované sazby pro jednotlivé dílčí základy odvodu z loterií a jiných podobných her jsou vyšší než sazby stávajícího odvodu z loterií a jiných podobných her. Nejvyšší sazba dílčího odvodu je navrhována ve výši 25 % a bude použita na sazbu odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických zařízení, přičemž budoucí výhledová sazba dle zmíněné vládní koncepce by měla být dokonce ve výši 35%. Jelikož jsou výherní hrací přístroje a jiná technická herní zařízení oproti ostatním druhům loterií jiných podobných her zatíženy ještě navíc tzv. pevnou částí dílčího odvodu, je navrhováno ponechání současné výše této pevné sazby, v částce 55 Kč denně za povolenou herní pozici. Ačkoliv v současné době na území ČR, vlivem rušení povolení k provozu těchto druhů her z důvodu jejich rozporu s obecně závaznými vyhláškami, výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení ubývá a tento trend bude i nadále pokračovat, výnosy z jejich provozu i neklesají. Z tohoto důvodu bude pro veřejné finance příznivější zvýšení poměrné části dílčího základu odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení než-li zvýšení pevné sazby, která je závislá právě na počtu povolených herních pozic. Zvýšení pevné sazby dílčího základu odvodu o 100 % oproti stávajícímu stavu za současného zvýšení poměrné části dílčího základu odvodu o 25 %, by znamenalo skokové navýšení daní s rdousícím efektem pro provozovatele tohoto druhu her (k tomu viz rozsudek Soudního dvora v Haagu ze dne 29.7.2015¹). Výše zmíněná diferenciace sazeb odvodu je

¹ *Soudní dvůr v Haagu přiznal dne 29. července 2015 jednomu z holandských provozovatelů výherních hracích přístrojů, který napadal skokové navýšení daní, odškodné ve výši cca 1,4 mil EURO, a to mimo jiné s odvoláním na*

navrhována tak, aby byla únosná pro subjekty působící na loterijním trhu a nebyla pro ně likvidační. Z tohoto důvodu je plně slučitelná s požadavkem proporcionality.

Sazba ve výši 22 % se navrhuje pro ostatní druhy loterií, kde výhledové sazby dle vládní koncepce by měly převážně činit 25 %. Důvod pro nižší sazbu jednak vychází ze skutečnosti, že se jedná o loterijní hry s nižším škodlivým efektem, jak na sázejícího, tak i na společnost, přičemž zároveň je třeba se též vyvarovat skokového navýšení odvodů u těchto typů sázek o celou pětinu během relativně krátkého časového období.

Sazba ve výši 21 % pro dílčí odvod z loterií je takto navržena z důvodu, že jsou tyto sledovány jako nejméně společensky škodlivé. I přes tuto skutečnost však i u těchto her pozměňovací návrh navyšuje sazbu odvodu oproti stávajícímu stavu, a to s ohledem na zcela nezpochybnitelný zájem na navýšení příjmové stránky veřejných rozpočtů, které následně mohou být účelně využity mimo jiné na prevenci a léčbu škodlivých následků spojených s nadměrnou účastí sázejících na loteriích a jiných podobných hrách.

Změna v rozpočtovém určení odvodu ve výši dílčího odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení mezi obce a stát kopíruje návrh zákona o dani z hazardních her, kde je navrhována ve výši 35% pro státní rozpočet a 65% pro rozpočty obcí. Není žádoucí, aby se původně navržené rozpočtové určení ve výši 40 % pro státní rozpočet a 60 % pro rozpočty obcí s přijetím nového zákona opětovně měnilo.

Vzhledem k předpokladu Ministerstva financí, že nový zákon o dani z hazardních her začne platit až od roku 2017, bude mít přijetí tohoto pozměňovacího návrhu povahu přechodné normy mezi současnými sazbami a cílovou úrovní sazeb návrhu zákona o dani z hazardních her. Důsledkem bude postupné navýšení sazeb namísto skokového navýšení. Tato přechodová norma pro sazby odvodu by vzhledem k předpokládanému přijetí nového zákona měla platit pouze po dobu jednoho roku.

Předložený pozměňovací návrh bude také příznivější k dopadům na veřejné finance. Oproti výnosu z loterií a jiných podobných her v roce 2014 by se tento mohl dle předloženého návrhu zvýšit o 1,199 mld.

Předložená úprava je plně konzistentní s jinými právními úpravami zdanění hazardních her na území jiných členských států Evropské unie, jelikož převážná většina těchto úprav spojuje provozování jednotlivých druhů hazardních her s různými daňovými sazbami, a to primárně právě s ohledem na jejich společenskou rizikovitost.

*principy chráněné Evropskou Úmluvou o ochraně základních lidských práv a svobod, konkrétně článek I Prvního Protokolu k Úmluvě a v ní zakotvené právo na pokojné užívání majetku. Z judikatury ESLP k tomuto článku vyplývá, že omezení tohoto práva je možné pouze v případě, kdy existuje dostatečná míra přiměřenosti („fair balance“) mezi použitými prostředky, cílem, o který se jimi usiluje a ochranou individuálních práv. K narušení „fair balance“ přitom dochází vždy, když opatření způsobí dotčené osobě individuální a mimořádnou zátěž. Soudní dvůr posuzoval provedené legislativní změny ve světle těchto principů a konstatoval, že provedená změna zákona vedla nejen k výraznému zvýšení zátěže, ale že kromě toho způsobila **individuální a mimořádné zatížení takového rozsahu, že se bez kompenzace nejedná o „fair balance“** mezi obecným zájmem na regulaci trhu s hazardními hrami a ochranou individuálních práv jejich provozovatelů. Přijatá kompenzační opatření shledal soud za nedostatečné, mimo jiné vzhledem k jejich pozdnímu zavedení a omezenému rozsahu a **uznal nárok stěžovatele na odškodnění.***

Tabulka srovnání výnosů dle jednotlivých sazeb

	Základ odvodu r. 2014	Současnost 20 %	Loterie 21%, kurzové sázení, kasina a ostatní 22%, VHP + THZ 25% + 55 Kč/herní pozice/den
Loterie	4 187 287	837 457	879 330
Kurzové sázky	5 988 688	1 197 738	1 317 511
Kasina	48 665	9 733	10 706
Ostatní loterie	163 523	32 705	34 340
Výherní hrací přístroje + technická herní zařízení	21 375 656	4 275 131	5 343 914
Pevná část dílčího odvodu	X	923 450	923 450
Výnos před slevou	31 763 821	7 276 214	8 509 251
Sleva	X	444 000	477 813
Výnos po slevě	X	6 832 214	8 031 438
Rozdíl oproti roku 2014			+1 199 224