

PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY

POSLANECKÁ SNĚMOVNA

VII. volební období

Pozměňovací návrh k vládnímu návrhu

ZÁKONA

ze dne 2016,

kterým se mění některé zákony v oblasti daní

(sněmovní tisk 873)

Předkladatel:

V ČÁSTI PRVNÍ - Změna zákona o daních z příjmů, Čl. I

1. Bod 23. se zrušuje.
2. Bod 31. se zrušuje.
3. Bod 32. se zrušuje.
4. Bod 33. se zrušuje.
5. Bod 40. se zrušuje.
6. Bod 159. se zrušuje.

Ostatní body se přečíslojí.

Odůvodnění k bodům 1 až 6:

Pozměňovací návrh směřuje proti komplexu navrhovaných změn, jejichž záměrem je odejmutí daňové podpory doplňkového penzijního spoření v případě výplaty částečného odbytného.

Částečné odbytné bylo do zákona o doplňkovém penzijním spoření zavedeno přesně před rokem, se záměrem zatraktivnit produkt pro účastníky mladší 18 let, jako motivační opatření na podporu další významné změny, kterou bylo zrušení věkové hranice pro vstup do doplňkového penzijního spoření.

Využití možnosti částečného odbytného v této formě dětského spoření bude možné jen výjimečně a jen jednou v době, kdy účastník dosáhne zároveň věku 18 let a doby spoření 10 let. Vyplatit bude možné jen jednu třetinu příspěvků účastníka, resp. hrazených ve prospěch dítěte ze zdaněných prostředků nejčastěji rodičů, případně jiných osob blízkých.

Součástí výplaty nikdy nebude státní podpora v jakékoliv podobě. Státní příspěvky, ani event. příspěvky zaměstnavatele (pokud vůbec ve věkové kategorii do 18 let přicházejí v úvahu) nejsou předmětem výplaty této dávky.

Částečné odbytné neznamena předčasné ukončení smlouvy, zbylé příspěvky, které zůstanou po omezené částečné výplatě na účtu účastníka, budou nadále součástí dlouhodobé úspory určené k využití až po dosažení 60 let věku.

Částečné odbytné je koncipováno tak, že dopředu eliminuje možné obavy z případného zneužívání daňových výhod, i když jde o dětské spoření. Přesto návrh zákona v souvislosti s možností výplaty částečného odbytného postihuje dětského účastníka (i) ztrátou možnosti do budoucna čerpat daňové osvobození příspěvků zaměstnavatele, (ii) dodaněním dosud osvobozených příspěvků hrazených zaměstnavatelem a (iii) dodaněním částky, o kterou mu byl v uplynulých deseti letech z důvodu jím zaplacených příspěvků na doplňkové penzijní spoření snížen základ daně. Vše i bez ohledu na to, zda skutečně uvedené daňové výhody čerpal.

Navrhovaná daňová opatření vůbec nevzala v úvahu specifika dětského spoření, založeného především na finančním transferu dítě – rodič, ale jak vyplynulo

z důvodové zprávy k návrhu zákona, jen mechanicky nastavuje shodné podmínky s úpravami prováděnými v nedávné době v oblasti daňového režimu soukromého životního pojištění. Zde, jak známo, docházelo k obcházení mzdových pravidel některými zaměstnavateli formou příspěvků na životní pojištění zaměstnance. Analogie s dětským doplňkovým penzijním spořením nepřichází v úvahu.

Návrh na odnětí daňového zvýhodnění v případě čerpání částečného odbytného dětským účastníkem, který dovršil 18 let věku, nebude z hlediska prevence a výběru daní nijak efektivní, ani v důvodové zprávě není vyčíslen mezi opatřeními nezanedbatelného finančního dopadu.

Návrh na odnětí daňového zvýhodnění doplňkového penzijního spoření v případě čerpání částečného odbytného směřuje proti zákonem nedávno přijatému motivačnímu opatření. Nepřiměřeně postihuje dětské účastníky, jakmile dovršili dospělosti, dokonce ztrátou souvisejících daňových výhod do konce života (povinnost podat daňové přiznání představuje jen administrativní zátěž). Návrh zákona je v této části v rozporu s původním záměrem zákonodárce na zatraktivnění podmínek doplňkového penzijního spoření pro nejmladší věkové skupiny účastníků, byl vypracován bez praktické zkušenosti se skutečnými dopady částečného odbytného a bez zřetele ke specifické skupině budoucích daňových poplatníků, jeho zdůvodnění není přesvědčující a v současné době není ani potřebný.

Do současné doby již byly uzavřeny tisíce smluv ve prospěch nezletilých účastníků. Zájem o tento typ spoření dále roste. Existuje důvodná obava, že daňové znevýhodnění částečného odbytného povede nejen k propadu zájmu, ale i k úplné ztrátě motivace uzavírat smlouvy ve prospěch dětí.

Přijetí návrhu zákona v této podobě povede k poklesu důvěry a zájmu veřejnosti ve vztahu k doplňkovému penzijnímu spoření, jako důležité součásti důchodového systému v České republice.