

**PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY**  
Poslanecká sněmovna  
2004  
IV. volební období

---

**642**

**Vládní návrh**

na vydání

**zákona, kterým se mění zákon č. 189/1999 Sb., o nouzových zásobách ropy, o řešení stavů ropné nouze a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o nouzových zásobách ropy)**

## ZÁKON

ze dne .....2004,

**kterým se mění zákon č. 189/1999 Sb., o nouzových zásobách ropy, o řešení stavů ropné nouze a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o nouzových zásobách ropy)**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

### Čl. I

Zákon č. 189/1999 Sb., o nouzových zásobách ropy, o řešení stavů ropné nouze a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o nouzových zásobách ropy), se mění takto:

1. V § 1 se za slova „zákon upravuje“ vkládají slova „v souladu s právem Evropských společenství“.

Poznámka pod čarou č. 1 zní:

„1) Směrnice Rady 68/414/EHS ze dne 20. prosince 1968, kterou se členským státům EHS ukládá povinnost udržovat minimální zásoby ropy anebo ropných produktů, ve znění Směrnice Rady 98/93/ES ze dne 14. prosince 1998, kterou se mění Směrnice 68/414/EHS, kterou se členským státům EHS ukládá povinnost udržovat minimální zásoby ropy anebo ropných produktů.

Směrnice Rady 73/238/EHS ze dne 24. července 1973 o opatřeních ke zmírnění následků potíží v zásobování ropou a ropnými produkty.“

*CELEX: 31968L0414*

Dosavadní poznámka pod čarou č. 1 se označuje jako poznámka pod čarou č. 1a, a to včetně odkazu na poznámku pod čarou.

2. V § 2 odstavec 2 zní:

„(2) Výše nouzových zásob ropy pro každou kategorii vybraných ropných produktů podle odstavce 5 musí, počínaje 31. prosincem 2005, trvale dosahovat úrovně vždy nejméně devadesátidenní průměrné spotřeby v předcházejícím kalendářním roce, ne však méně, než činí výše devadesátidenních průměrných čistých dovozů ropy a ropných produktů České republiky. Čistým dovozem ropy a ropných produktů se rozumí dovozy ropy a ropných produktů snížené o uskutečněné vývozy ropy a ropných produktů.“

3. V § 2 se za odstavec 2 vkládá nový odstavec 3, který zní:

„(3) Výše nouzových zásob pro každou kategorii vybraných ropných produktů podle odstavce 5 musí trvale dosahovat

a) počínaje 1. srpnem 2004 úrovně nejméně osmdesátidenní průměrné spotřeby v předcházejícím kalendářním roce,

b) počínaje 31. prosincem 2004 úrovně nejméně pětaosmdesátidenní průměrné spotřeby v předcházejícím kalendářním roce.

Dosavadní odstavce 3 až 8 se označují jako odstavce 4 až 9.“.

4. V § 2 odst. 5 se slova „Za vybrané ropné produkty se považují“ nahrazují slovy „Vybrané ropné produkty se rozdělují do těchto kategorií:“.

CELEX: 31968L0414

5. V § 2 odst. 8 se na konci písmene c) tečka nahrazuje čárkou a doplňují se písmena d) až f), která znějí:

„ d) nevydobytych ložisek ropy nacházejících se na území České republiky,

e) v zásobnících námořních plavidel, nebo

f) držené drobnými spotřebiteli.“.

CELEX:31968L0414

6. V § 2 se doplňuje odstavec 9, který zní:

„(9) Výše nouzových zásob ropy a ropných produktů, jež má Česká republika povinnost udržovat, se přepočítává vždy k termínu 31. března každého roku podle spotřeby a čistého dovozu v předchozím kalendářním roce. V případě, že po tomto přepočtu nebude dosaženo výše zásob podle odstavce 2, zajistí Česká republika dosažení této výše nejpozději do 31. července daného kalendářního roku.“.

CELEX: 31968L0414

7. V § 3 odst. 3 se slova „držitelem koncesované živnosti nebo držitelem“ nahrazují slovy „právníčkou osobou nebo fyzickou osobou - podnikatelem, která k tomu má příslušné živnostenské oprávnění, nebo má“.

8. V § 3 odstavec 4 zní:

„(4) Vláda je oprávněna udělit souhlas ke skladování nouzových zásob ropy na území jiného státu, který je členem Evropské unie, pokud s tímto státem uzavře dohodu o skladování nouzových zásob ropy. Návrh této dohody zašle Správa jménem České republiky k připomínkám Komisi, kterou následně informuje o uzavření dohody. Nouzové zásoby ropy jiného členského státu je možné skladovat na území České republiky, pokud s tímto státem uzavře vláda dohodu o skladování nouzových zásob ropy jiného členského státu na území České republiky.“.

CELEX: 31968L0414

9. V § 3 se doplňují odstavce 5 až 8, které znějí:

„(5) Dohoda o skladování nouzových zásob ropy na území jiného členského státu je uzavírána na dobu neurčitou a musí obsahovat závazek jiného členského státu, na jehož území jsou nouzové zásoby ropy skladovány, nebránit dovozu těchto zásob do České republiky v případě potřeby. Umožňuje-li dohoda jednostrannou výpověď, musí

obsahovat ustanovení, že výpověď není účinná v době stavu ropné nouze; o každé výpovědi dohody Správa jménem České republiky neprodleně informuje Komisi.

CELEX: 31968L0414

(6) V souladu s uzavřenou dohodou o skladování nouzových zásob ropy na území jiného členského státu nebo v souladu s uzavřenou dohodou o skladování nouzových zásob ropy jiného členského státu na území České republiky sjedná Správa jménem České republiky v souladu s právem Evropských společenství smlouvu, v níž bude stanoveno zejména

a) místo skladování a označení právnické osoby nebo fyzické osoby - podnikatele, mající k tomu příslušné živnostenské nebo jiné oprávnění, která nouzové zásoby ropy skladuje,

b) množství skladované ropy a množství a kategorie ropných produktů,

c) podmínky skladování, udržování, kontroly a dostupnosti nouzových zásob ropy,

d) postupy k zajištění kontroly a identifikace zásob.

CELEX: 31968L0414

(7) Výše nouzových zásob ropy skladovaných na základě dohody a smlouvy podle odstavců 5 a 6 je zahrnována do celkové výše nouzových zásob ropy České republiky.

CELEX: 31968L0414

(8) Skladování nouzových zásob ropy pro jiný členský stát na území České republiky je možné pouze v souladu s dohodou o skladování nouzových zásob ropy jiného členského státu na území České republiky a na základě smlouvy uzavřené s právnickou osobou nebo fyzickou osobou – podnikatelem, majícím k tomu oprávnění podle odstavce 3; pro dohodu a smlouvu o skladování nouzových zásob ropy jiného členského státu na území České republiky platí obdobně odstavce 5 a 6.“

CELEX: 31968L0414

**10.** V § 6 odst. 2 se slova „práva hospodaření“ nahrazují slovy „příslušnosti k hospodaření“.

**11.** § 7 včetně nadpisu zní:

„§ 7

#### Informační povinnost

V době hrozícího stavu ropné nouze, za stavu ropné nouze a v obdobích, kdy je průměrná měsíční dodávka ropy a ropných produktů do České republiky snížena více než o 7 % proti průměrné měsíční dodávce v předcházejícím kalendářním roce, jsou dovozci, zpracovatelé, distributoři ropy a ropných produktů a subjekty, které na území České republiky provádějí dobývání ložisek ropy, povinni předávat Správě informace o svých dovozech, vývozech a zásobách ropy a ropných produktů, o jejich zpracování a o dobývání ropy, a to na vyžádání Správy a ve lhůtách v tomto vyžádání stanovených. Tyto informace jsou povinni na vyžádání Správy poskytovat i při cvičených stavů ropné nouze.“

12. V § 9 se na konci písmene d) tečka nahrazuje čárkou a doplňují se nová písmena e) až i), která včetně poznámky pod čarou č. 4 znějí:

- „e) odpovídá za roční přepočít výše nouzových zásob ropy a ropných produktů podle § 2 odst. 8 a z něj plynoucí dosažení výše nouzových zásob ropy stanovené v § 2 odst. 2 v termínech stanovených v § 2 odst. 8,
- f) předkládá Komisi a Mezinárodní energetické agentuře statistický přehled o stavu zásob ropy a ropných produktů vypracovaný podle jejich požadavků, včetně členění na data souhrnná a na data poskytnutá jednotlivými subjekty dle § 7,
- g) neprodleně informuje Komisi o každém hrozícím nebo realizovaném poklesu nouzových zásob ropy pod povinné minimum s uvedením důvodu takového poklesu a o opatřeních, která byla přijata ke zpětnému doplnění zásob včetně plánovaného termínu dosažení jejich plné výše,
- h) zpracovává plán, podle kterého bude Česká republika postupovat v případě stavu ropné nouze,
- i) plní úkoly, které pro Českou republiku vyplývají z Dohody o mezinárodním energetickém programu<sup>4)</sup> a které patří do působnosti Správy.

CELEX: 31973L0238

CELEX: 31968L0414

<sup>4)</sup> Dohoda o mezinárodním energetickém programu, vyhlášená pod č. 46/2001 Sb.m.s.“.

## Čl. II

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. srpna 2004.

## Důvodová zpráva

### I. Obecná část

Současná platná úprava nouzových zásob ropy podle zákona č. 189/1999 Sb., o nouzových zásobách ropy, o řešení stavů ropné nouze a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o nouzových zásobách ropy) a podle vyhlášky č. 452/2002 Sb., kterou se stanoví seznam a přesná specifikace ropy, ropných produktů a vybraných ropných produktů, jež lze skladovat v nouzových zásobách ropy, dále způsoby výpočtu výše nouzových zásob ropy a podmínky

pro jejich skladování je v zásadě v souladu s předpisy Evropské unie, které ukládají členským státům povinnost udržovat minimální zásoby ropy a ropných produktů a které stanoví opatření ke zmírnění následků potíží v zásobování ropou a ropnými produkty. Jak vyplývá z poslední Monitorovací zprávy Evropské komise, je rámcová i prováděcí legislativa v této oblasti v souladu s *acquis*.

Hlavním cílem předkládané novely zákona č. 189/1999 Sb. a připravované novely vyhlášky č. 452/2002 Sb. je provést některé drobné změny v platné právní úpravě výše uvedené oblasti tak, aby legislativa České republiky byla plně sladěna s předpisy Evropské unie.

Ve vztahu k předpisům Evropské unie jsou návrhem novely řešeny především oblasti, v nichž není z věcného hlediska stávající úprava plně v souladu s předpisy Evropské unie, kterými jsou:

- Směrnice Rady č. 68/414/EHS ze dne 20. prosince 1968, kterou se členským státům EHS ukládá povinnost udržovat minimální zásoby ropy anebo ropných produktů, ve znění Směrnice Rady č. 98/93/ES ze dne 14. prosince 1998, kterou se mění Směrnice 68/414/EHS, kterou se členským státům EHS ukládá povinnost udržovat minimální zásoby ropy a/nebo ropných produktů,
- Směrnice Rady č. 73/238/EHS ze dne 24. července 1973 o opatřeních ke zmírnění následků potíží v zásobování ropou a ropnými produkty.

Jedná se zejména o upřesnění každoroční povinnosti přepočítávat povinné zásoby ropy, upřesnění druhů zásob, které se do nouzových zásob ropy nezapočítávají, doplnění podmínek, za kterých lze uzavřít dohodu o skladování nouzových zásob ropy na území jiného členského státu a dohodu o skladování nouzových zásob ropy jiného členského státu na území České republiky, tj. dohody uzavírané vládou. Dále podmínky, za kterých může Správa státních hmotných rezerv uzavřít jménem České republiky smlouvu o skladování nouzových zásob ropy s konkrétní právnickou nebo fyzickou osobou - podnikatelem, která je držitelem k tomu příslušného oprávnění. Tyto podmínky upravuje Směrnice Rady č. 98/93/ES ze dne 14. prosince 1998, která byla přijata v době, kdy zákon č. 189/1999 Sb. byl již v legislativním procesu a proto tuto materii neobsahuje.

Předkládaný návrh zákona není v rozporu s ústavním pořádkem České republiky a je plně slučitelný s právem Evropských společenství a mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána.

Navrhovaná právní úprava nebude mít finanční dopad na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, hospodářské subjekty, ani sociální dopady či dopady na životní prostředí.

## II. Zvláštní část

### K Čl. I

#### K bodu 1

V souladu s Legislativními pravidly vlády je vložen odkaz na příslušné směrnice Rady, které jsou transponovány do právního řádu České republiky.

#### K bodu 2 a 3

Touto úpravou má být dosaženo souladu se Smlouvou o přistoupení České republiky k Evropské unii, podle které musí od 31. prosince 2005 minimální úroveň zásob ropných produktů České republiky odpovídat průměrné domácí spotřebě za 90 dnů. Aby mohlo být této úrovni zásob dosaženo, je podle této smlouvy Česká republika povinna zajistit postupné zvyšování úrovně zásob ropných produktů tak, aby minimální úroveň zásob ropných produktů pro každou kategorii ropných produktů odpovídala následujícím minimálním počtům dnů průměrné denní domácí spotřeby:

- 80 dnů ke dni přistoupení;
- 85 dnů k 31. prosinci 2004;
- 90 dnů k 31. prosinci 2005.“

S ohledem na předpokládané datum nabytí účinnosti této novely je navrženo dosažení minimální úrovně zásob ropných produktů, které by odpovídaly průměrné domácí spotřebě za 80 dnů na 1.8.2004.

#### K bodu 4

Tímto bodem se v souladu se směrnicí 98/93/ES zpřesňuje znění úvodní věty v § 2 odst.4.

#### K bodu 5

V souladu se směrnicí Rady č. 98/93/ES se upřesňuje, resp. doplňuje seznam zásob, které se do nouzových zásob ropy nezapočítávají.

#### K bodu 6

Toto ustanovení je transpozicí článku 1 odst. 5 směrnice Rady č. 98/93/ES a ukládá povinnost pravidelně přepočítávat výši nouzových zásob ropy a ropných produktů a případně zajišťovat ve stanovené lhůtě dosažení předepsané výše. Subjektem, který je za plnění této povinnosti odpovědný, je Správa státních hmotných rezerv, která zajišťuje vytváření a udržování nouzových zásob ropy a ropných produktů.

#### K bodu 7

Zákon č. 189/1999 Sb. byl připravován v době, kdy byl tvořen i věcný záměr zákona o přepravě ropy a ropných produktů potrubními sítěmi a jejich skladování, který předpokládal, že pro skladování a přepravu nouzových zásob ropy a ropných produktů bude do právního řádu ČR zavedena koncesovaná živnost. To se však nestalo a navrhovaná úprava odstraňuje tento legislativní nedostatek.

#### K bodu 8

Zde je zakotveno oprávnění vlády udělit souhlas ke skladování nouzových zásob ropy na území jiného členského státu EU a to na základě dohody o skladování nouzových zásob ropy, kdy návrh této dohody zašle Správa jménem České republiky k připomínkám Komisi.

Následně je upravena možnost skladování nouzových zásob ropy jiného členského státu na území České republiky, a to na základě uzavření dohody mezi vládou ČR a vládou příslušného členského státu.

#### K bodu 9

V tomto ustanovení jsou upraveny podmínky, za kterých lze dohodu o skladování nouzových zásob ropy, a to jak na území členského státu Českou republikou, tak i jiného členského státu EU v ČR uzavřít, jakož i podmínky smlouvy, která se následně uzavírá s konkrétní právnickou nebo fyzickou osobou - podnikatelem, a kterou se zajistí realizace dohody o skladování nouzových zásob uzavírané vládou. Tato úprava je v souladu se směrnicí Rady č. 98/93/ES.

#### K bodu 10

Jedná se o nahrazení pojmu „převod práva hospodaření“ za pojem „převod příslušnosti k hospodaření“ v souladu s odpovídající novou právní úpravou (§ 9 a následující zákona č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích ve znění pozdějších předpisů).

#### K bodu 11

Informační povinnost je z důvodu předcházení stavům ropné nouze rozšířena i na dobu, kdy probíhají předsedou Správy státních hmotných rezerv oficiálně vyhlášená cvičení stavů ropné nouze, jakož i na dobu hrozícího stavu ropné nouze. Nově jsou mezi subjekty, které mají povinnost předávat Správě informace o svých dovozech, vývozech, zásobách ropy a ropných produktů a též o jejich zpracování a o dobývání ropy, zahrnuty i subjekty, které na území České republiky provádějí dobývání ložisek ropy. Bez zachycení domácí těžby ve statistice je bilance dodávek na trh, spotřeby a zásob ropy a ropných produktů nedokonalá. Ve stavu ropné nouze tyto údaje požaduje jak Mezinárodní agentura pro energii, tak Eurostat. Tato změna představuje důslednou transpozici směrnice Rady č. 98/93/ES ze dne 14. prosince 1998. V případě ČR se jedná v současnosti pouze o jediný subjekt – Moravské naftové doly, a.s., který těží asi 3% celkové vnitřní spotřeby přepočítané na ropný ekvivalent. Do budoucna se počet subjektů dobývajících v ČR ropu pravděpodobně zvýší.

#### K bodu 12

Jedná se promítnutí nově stanovených povinností, vyplývajících pro Českou republiku z výše uvedených směrnic Evropské unie, do ustanovení upravujícího působnost Správy, jakožto subjektu, který je za vytváření a udržování nouzových zásob ropy odpovědný. Stanoví odpovědnost Správy

- za provádění pravidelných ročních přepočtů výše nouzových zásob ropy a ropných produktů a za zajištění jejich doplnění v případě, že nebude dosažena jejich stanovená výše. Jde o transpozici článku 1 odst. 5 směrnice Rady č. 98/93/ES,
- za plnění informační povinnosti vůči Evropské komisi a Mezinárodní energetické agentuře. Jde o transpozici článku 1 odst. 5 směrnice Rady č. 98/93/ES a článku 5 směrnice Rady č. 68/414/EHS,
- za zpracování plánu postupu České republiky v případech stavu ropné nouze. Jde o transpozici článku 2 odst. 2 směrnice Rady č. 38/73,
- za plnění úkolů, které pro Českou republiku vyplývají z přijetí Dohody o mezinárodním energetickém programu, pokud spadají do působnosti Správy. Jde o promítnutí rozšíření působnosti Správy vyplývající z přijetí této Dohody.



K Čl. II

Účinnost je stanovena tak, aby bylo možné co nejdříve po vstupu ČR do EU uplatnit metodické změny v oblasti uzavírání mezivládních dohod o skladování nouzových zásob ropy a odpovědnosti Správy státních hmotných rezerv v oblasti vytváření nouzových zásob ropy a hospodaření s nimi.

V Praze dne 31. března 2004

předseda vlády

ministr průmyslu a obchodu