

## STANOVISKO VLÁDY

### k návrhu Zastupitelstva Libereckého kraje na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 791)

Vláda na své schůzi dne 18. května 2016 projednala a posoudila návrh zákona, kterým se mění zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů, a vyslovila s tímto návrhem zákona **nesouhlas**, a to z následujících důvodů:

1. Navrženou změnu v úpravě daňových příjmů rozpočtů obcí považuje vláda za nedostatečně komplexní a nevyváženou. V oblasti státního rozpočtu, resp. veřejných rozpočtů není možné řešit nebo napravovat změny učiněné v minulém období pouze dílčí úpravou určitého segmentu veřejných rozpočtů bez ohledu na průběžný další vývoj celého systému a na požadované navýšení daňových příjmů je naopak třeba nahlížet celistvě, ve vztahu ke všem ostatním aktuálně uplatňovaným požadavkům.
2. Vláda uvádí, že v souladu s výše uvedeným zřídilo Ministerstvo financí, které je věcně příslušné k řešení předmětné problematiky, pracovní skupinu za účasti zástupců měst a obcí, na niž jsou pravidelně projednávány jejich zkušenosti se systémem rozpočtového určení daní a jejich podněty a požadavky na změny tohoto systému. Návrhy měst a obcí ve vztahu k systému rozpočtového určení daní se průběžně vyhodnocují s cílem nastavit tento systém komplexně a optimálně jak pro státní rozpočet, tak pro územní rozpočty.
3. K vývoji podílu obcí na dani z přidané hodnoty, kterým předkladatel odůvodňuje svůj návrh, vláda pro úplnost uvádí následující upřesnění a doplnění:
  - do konce roku 2011 měly obce podíl na dani z přidané hodnoty 21,4 % a kraje 8,92 %,
  - v roce 2012 došlo v souvislosti s penzijní reformou ke zvýšení snížené sazby daně z přidané hodnoty z 10 % na 14 %, a v této souvislosti ke snížení podílu obcí na dani z přidané hodnoty z 21,4 % na 19,93 % a podílu krajů z 8,92 % na 8,29 %,
  - v roce 2013, v rámci opatření na snížení deficitu státního rozpočtu, byly zvýšeny sazby daně z přidané hodnoty ze 14 % na 15 % a z 20% na 21 % a došlo mimo jiné

k dalšímu snížení podílů na dani z přidané hodnoty, u obcí na 20,83 % a u krajů na 7,86 %,

- předkladateli lze tedy přisvědčit, že obcím byl, obdobně jako krajům, snížen podíl na výnosu z daně z přidané hodnoty, a to proto, aby neparticipovaly na finančním efektu ze zvýšených sazeb daně z přidané hodnoty, jejichž dodatečný výnos měl být určen na financování penzijní reformy, resp. na snížení deficitu; šlo však o snížení z úrovně 21,4 % a nikoliv z 23,58 %, jak je uvedeno v důvodové zprávě,
- od roku 2016 byl krajům navýšen podíl na dani z přidané hodnoty na 8,92 %, přičemž důvodem pro zvýšení podílu bylo posílení daňových příjmů krajů, a to z důvodu nízké dynamiky jejich daňových příjmů v období let 2008 až 2015,
- v souvislosti s tím je důležité připomenout, že u obcí došlo již dříve změnou zákona o rozpočtovém určení daní zákonem č. 295/2012 Sb. k navýšení jejich daňových příjmů o 12 mld. Kč od roku 2013.

4. V neposlední řadě vláda upozorňuje, že dopad návrhu zákona na státní rozpočet představuje 8,4 mld. Kč, nikoliv 7 mld. Kč uváděných v důvodové zprávě k předloženému návrhu zákona. Tento objem znamená výrazný negativní dopad na státní rozpočet a neřeší žádné z výše uvedených aktuálních potřeb a požadavků obcí.