

PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY

Poslanecká sněmovna

2020

VIII. volební období

Pozměňovací návrh

poslanců Mikuláše Ferjenčíka a Tomáše Martínka

k pozměňovacímu návrhu poslance Andreje Babiše (zveřejněn jako sněmovní dokument č. 6592) k vládnímu návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v oblasti daní a některé další zákony

(sněmovní tisk č. 910)

Pozměňovací návrh Andreje Babiše ke vládnímu návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v oblasti daní a některé další zákony se mění takto:

1. Bod č. 4 pozměňovacího návrhu nově zní:

„4. V dosavadní části šesté, čl. IX se za dosavadní bod 8 návrhu vkládají nové body, které znějí:

„X. V § 8 se doplňuje odstavec 9, který zní:

„(9) Příjem podle odstavce 4 nebo úrok nebo jiný výnos ze směnky vystavené bankou k zajištění pohledávky vzniklé z vkladu věřitele plynoucí ze zdrojů v zahraničí lze zahrnout do samostatného základu daně zdaňovaného sazbou daně podle § 16a. Zahrne-li se takový příjem do tohoto základu daně, zahrnou se do tohoto základu daně veškeré příjmy podle věty první. Tyto příjmy se nesnižují o výdaje s výjimkou příjmů uvedených v odstavci 1 písm. e) a f), u kterých se postupuje obdobně podle odstavců 6 a 7.“.

X. V § 10 se doplňuje odstavec 10, který zní:

„(10) Plyne-li příjem podle odstavce 8 ze zdrojů v zahraničí, lze tento příjem zahrnout do samostatného základu daně zdaňovaného sazbou daně podle § 16a. Zahrne-li se takový příjem do tohoto základu daně, zahrnou se do tohoto základu daně veškeré příjmy podle odstavce 8 plynoucí ze zdrojů v zahraničí. Tyto příjmy se nesnižují o výdaje s výjimkou

- a) příjmů uvedených v odstavci 1 písm. f) a g), které lze snížit o nabývací cenu podílu, a
- b) ceny z veřejné soutěže, která se sníží o odměnu za užití díla nebo výkonu zahrnutou v této ceně; tato odměna je příjmem ze samostatné činnosti.“.

X. § 16 a § 16a včetně nadpisů znějí:

„§ 16

Sazba a výpočet daně pro základ daně

(1) Sazba daně činí

- a) 19 % pro část základu daně do 48násobku průměrné mzdy a**
- b) 23 % pro část základu daně přesahující 48násobek průměrné mzdy.**

(2) Daň se vypočte ze základu daně sníženého o nezdánitelné části základu daně a o odčitatelné položky od základu daně a zaokrouhleného na celá sta Kč dolů, a to jako součet součinů příslušné části takového základu daně a sazby pro tuto část základu daně.

§ 16a

Sazba a výpočet daně pro samostatný základ daně

- (1) Sazba daně pro samostatný základ daně činí 15 %.
- (2) Daň se vypočte jako součin samostatného základu daně zaokrouhleného na celá sta Kč dolů a sazby daně pro tento základ daně.“.

X. Za § 16a se vkládá nový § 16ab, který včetně nadpisu zní:

„§ 16ab

Výpočet daně

- (1) Daň poplatníka se vypočte jako součet daně podle § 16 snížené o slevy na dani a daně podle § 16a.
- (2) Pokud je daňový bonus podle § 35c odst. 3 vyšší nebo roven dani podle § 16a, sníží se o tuto daň daňový bonus a daň poplatníka se rovná nule.
- (3) Pokud je daňový bonus podle § 35c odst. 3 nižší než daň podle § 16a, daňový bonus je roven nule a daň poplatníka se rovná dani podle § 16a snížené o daňový bonus podle § 35c odst. 3.“.

Následující novelizační body se přecházejí.“

2. Za bod č. 7 vkládá nový bod č. 8 který zní:

„8. V dosavadní části šesté, čl. IX se za dosavadní bod 21 návrhu vkládá nový bod X, který zní:

„X. V § 35ba odst. 1 písm. a) se částka „24 840 Kč“ nahrazuje částkou „33 000 Kč“.“.

Následující novelizační body se přecházejí.“

Následující body pozměňovacího návrhu se přecházejí.

Odůvodnění:

Cílem předkládaného pozměňovacího návrhu k pozměňovacímu návrhu Andreje Babiše je racionalizace předložených změn, zejména v souvislosti s rozpočtovou realitou České republiky.

Daňová zátěž příjmů fyzických osob, zejména příjmů ze závislé činnosti, tedy z práce, je v České republice extrémní a vysoko nad průměrem zemí OECD i Evropské unie. Nadto zdanění závislé činnosti není transparentní, obsahuje daňovou fikci a do základu daně vstupují i povinná pojistná placená zaměstnavatelem.

Předkladatelé souhlasí a ztotožňují se s cílem původního pozměňovacího návrhu, tedy systém zdanění práce zpřehlednit a daňovou zátěž fyzických osob snížit. Předkladatelé však nesouhlasí se způsobem, kterým se pozměňovací návrh snaží cílů dosáhnout.

Původní návrh zachovává sazbu 15% a ruší daňovou fikci obsaženou v § 6 odst. 12 zákona o daních z příjmů. Pouhé snížení efektivního zdanění ze současných cca 20,1 % na 15 % má za efekt relativní zvýšení příjmů u středně a vysoko příjmových plátců.

Navrhuje se tedy parametricky modifikovat navržený pozměňovací návrh zachováním efektivní sazby zdanění na úrovni 19 % a snížit zdanění práce skrze zvýšení slevy na poplatníka na 33.000 Kč a to zejména s cílem podpořit nízkopříjmové plátce.

Další předkládané změny nejsou pozměňovacím návrhem dotčeny. Zůstávají zachovány jak předkládané změny ve výpočtu daně, tak změny související se samostatným základem daně.

Předmětem další politické debaty zůstávají nové zdroje veřejných příjmů. Rozpočtové dopady navrhovaných změn zůstávají stále neúměrně vysoké a zůstávají rizikem pro střednědobou i dlouhodobou udržitelnost veřejných financí. Majetkové daně, zdanění právnických osob nebo určité prvky ekologického zdanění zůstávají oblastmi s nevyužitým potenciálem.

Tabulka 1: Vliv na veřejné rozpočty

Daň	Dopad na veřejné rozpočty	Dopad na státní rozpočet	Dopad na rozpočet obcí	Dopad na rozpočet krajů
	v mld.Kč			
Negativní dopad na DPFO placenou plátcí (zrušení SHM a nahrazení "solidárního zvýšení daně" novou sazbou 23%)	-61,5	-41,5	-14,5	-5,5
Pozitivní dopad na DPFO placenou poplatníky z důvodu "změny solidárního zvýšení daně" na druhou sazbu 23 %	0,5	0,4	0,1	0,0
Dopad na DPFO celkem	-61,0	-41,1	-14,4	-5,5
dodatečný pozitivní dopad na DPH	6,1	4,1	1,4	0,6
Dopad celkem	-54,9	-37,0	-13,0	-4,9

Předkladatelé předpokládají celkový vliv na veřejné rozpočty ve výši 54,9 miliard korun, tedy o 23,8 miliardy korun méně než v případě původního pozměňovacího návrhu, z důvodu nižšího negativního dopadu na DPFO placenou plátcí a předpokladu vyššího výběru DPH z důvodu zacílení snížení daní na zaměstnance se středními a nízkými příjmy. Nízkopříjmoví a středněpříjmoví plátcí vrátí zpět do ekonomiky větší část ze svých zvýšených disponibilních příjmů, což bude mít pozitivní dopady na agregátní poptávku a překonání ekonomické krize.

Tabulka 2 zachycuje vliv snížení daně z příjmů v předložené variantě i podle původního návrhu. V nyní předkládané variantě dochází k solidárnímu snížení daně napříč všemi skupinami obyvatelstva. Vzhledem ke struktuře daňových paušálů má tento návrh zákona dopad i na daň z příjmů ze samostatné činnosti a to zejména živnostníků s vyššími příjmy. Zdanění živnostníků, kteří využívají 80% paušál, zůstává nezměněno a to až do obrátu 1 milionu korun ročně. Zdanění živnostníků s nižšími paušály se mírně zvyšuje. Tomuto zvýšení daní se živnostníci mohou vyhnout vstupem do systému paušální daně.

Tabulka 2: Snížení DPFO ze závislé činnosti (srovnání s původním pozměňovacím návrhem)

Hrubá mzda měsíční mzda	Předložený návrh	Původní pozměňovací návrh
	Roční snížení daně z příjmů v Kč	
10 000	0	0
15 000	-10 086	-9 126
20 000	-10 728	-12 168
25 000	-11 370	-15 210
35 000	-12 654	-21 294
50 000	-14 580	-30 420
75 000	-17 790	-45 630
100 000	-21 000	-60 840
140 000	-26 136	-85 176