

N á v r h

ZÁKON

ze dne.....2016,

kterým se mění zákon č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv)

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

Změna zákona o registru smluv

V § 2 odst. 1 písm. k) zákona č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv), se slova „nebo národní podnik“ zrušují.

Čl. II

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. července 2016.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

A. OBECNÁ ČÁST

1. Zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy

Zákon č. 304/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv) (dále jen „zákon o registru smluv“) ukládá povinným osobám povinnost zveřejňovat smlouvy v registru smluv, přičemž řádné zveřejnění smlouvy je podmínkou toho, aby tato smlouva mohla nabýt účinnosti.

Povinné osoby zákon o registru smluv vymezuje v § 2, přičemž jednou z povinných osob je rovněž národní podnik.

Nelze vyloučit, že zákon o registru smluv trpí vícero nedostatky, které v praxi způsobí řadu problémů. Nicméně podle názoru předkladatele tohoto návrhu je zákona zařazení národního podniku mezi povinné osoby problémem nejpálčivějším. Cílem předloženého návrhu zákona proto není provést komplexní revizi zákona o registru smluv, ale provést pouze dílčí technickou úpravu, a sice ještě před nabytím účinnosti zákona o registru smluv vyjmout z jeho působnosti národní podnik a předejít tak značným škodám, které jinak hrozí.

2. Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy

V České republice v současné době reálně existuje jediný národní podnik, kterým je Budějovický Budvar, národní podnik, Budweiser Budvar, National Corporation, Budweiser Budvar, Entreprise Nationale (dále jen „Budějovický Budvar, n.p.“). Jeho zakladatelem je Ministerstvo zemědělství.

Budějovický Budvar, n.p., bude podle zákona o registru smluv povinen zveřejňovat své obchodní smlouvy, a to jak na straně nákupu, tak na straně prodeje. S ohledem na vysoce konkurenční postavení, kterému je na trhu Budějovický Budvar, n.p. vystaven, je žádoucí, aby se na něj zákon o registru smluv výslovně nevztahoval, obdobně, jako se na něj nevztahuje zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a o jejím vystupování v právních vztazích. Důvodem pro tuto výjimku je, že Budějovický Budvar, n.p. jako podnikatelský subjekt v oblasti rychloobrátkového zboží nemůže mít shodná pravidla pro hospodaření a nakládání s majetkem jako stát, který se nepohybuje v konkurenčním prostředí. Budějovický Budvar, n.p. není ani zadavatel veřejných zakázek podle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

Hlavním cílem činnosti Budějovického Budvaru, n.p. je dosahování zisku a hlavní povinností statutárních orgánů je postupovat s péčí řádného hospodáře, včetně odpovědnosti statutárních orgánů za plnění této povinnosti podle § 159 občanského zákoníku. Proto by bylo uplatňování zákona o registru smluv na činnost Budějovického Budvaru, n.p. v rozporu s těmito cíli a povinnostmi.

Povinné zveřejňování smluv by mělo na hospodaření Budějovického Budvaru, n.p. negativní důsledky zejména s ohledem na nutnost dodržování obchodního tajemství. Zákon o registru smluv sice obchodní tajemství do určité míry chrání, ovšem právní nejistota ve které by se Budějovický Budvar, n.p. a jeho obchodní partneři ocitli, je pro řádný výkon podnikatelské činnosti nepřijatelná. Vzhledem k tomu, že Budějovický Budvar, n.p. nemá na trhu dominantní postavení, ohrozilo by povinné zveřejňování smluv (a tedy i odkrytí obchodní

strategie) jeho postavení na trhu, vedlo by ke ztrátě jeho konkurenceschopnosti a ke snížení zisků, které vytváří a které prostřednictvím fondu zakladatele odvádí do státního rozpočtu.

To, že se zákon o registru smluv vztahuje rovněž na Budějovický Budvar, n.p., je podle názoru předkladatele v rozporu se zásadou proporcionality právní regulace. K naplnění cílů, které zákon o registru smluv sleduje, tedy zajištění maximální míry transparentnosti při nakládání s veřejnými finančními prostředky, není nezbytné, aby se tento zákon vztahoval na Budějovický Budvar, n.p., a to zejména ze dvou důvodů:

1) Budějovický Budvar, n.p. nehopodaří s veřejnými finančními prostředky, neboť není napojen na veřejné rozpočty a finanční prostředky na svůj provoz získává výlučně z vlastní podnikatelské činnosti. Budějovický Budvar, n.p., nehopodaří s finančními prostředky státního rozpočtu.

2) Stát a potažmo zakladatel mají k dispozici řadu kontrolních mechanismů, jejichž prostřednictvím mohou hospodaření Budějovického Budvaru, n.p., účinně kontrolovat. Níže je uveden demonstrativní výčet předpisů, které regulují podnikatelskou činnost Budějovického Budvaru, n.p.

- zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník
- zákon č. 552/1991 Sb., o státní kontrole
- zákon č. 77/1997. Sb., o státním podniku
- zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů
- zákon č. 593/1992 Sb., o rezervách pro zajištění základu daně z příjmů
- zákon č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitostí
- zákon č. 16/1993 Sb., o dani silniční
- zákonné opatření Senátu č. 340/2013 Sb. o dani z nabití nemovitých věcí
- zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty
- zákon č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních
- zákon č. 254/2001 Sb., o vodách
- Nařízení EP a Rady (EU) č. 952/2013, kterým se stanoví Celní kodex Unie
- zákon č. 17/2012 Sb., o Celní správě České republiky
- Nařízení Rady (EHS) č. 2913/92 ze dne 12. října 1992, kterým se vydává celní zákoník Společenství
- zákon č.500/2004 Sb., správní řád
- Nařízení Komise (EHS) č. 2454/93 ze dne 2. července 1993, kterým se provádí nařízení Rady (EHS) č. 2913/92, kterým se vydává celní zákoník Společenství
- zákon č. 93/2009 Sb., o auditorech a o změně některých zákonů
- zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví
- zákon č. 146/2002 Sb., o Státní zemědělské a potravinářské inspekci a o změně některých souvisejících zákonů
- zákon č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, včetně jeho připravované novely

Vedle výše uvedených předpisů je veřejná kontrola dále zajištěna kontrolami zakladatele a dále činnosti dozorčí rady Budějovického Budvaru, n.p., a jejich výborů (výbor pro audit, výbor pro strategii).

3. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem

Návrh zákona je v souladu s ústavním pořádkem České republiky. Návrh je zejména v souladu čl. 11 Listiny základních práv a svobod, který zaručuje, že vlastnické právo všech vlastníků má stejný zákonný obsah a ochranu.

Zhodnocení slučitelnosti navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie nebo obecnými právními zásadami práva Evropské unie a souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána

Návrh zákona je v souladu s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie, jakož i s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána.

4. Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, sociální dopady, včetně dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny a dopady na životní prostředí

Hospodářský dopad navrhované právní nelze konkrétně vyčíslit, nicméně lze konstatovat, že bude pozitivní.

Na hospodaření Budějovického Budvaru, n.p., bude mít pozitivní dopad, že nebude mít náklady spojené se zveřejňováním smluv v registru smluv. Zákon o registru smluv znevýhodňuje Budějovický Budvar, n.p., na trhu, který je vysoce konkurenční, ohrožuje tvorbu zisku a v neposlední řadě pracovní místa. Všechna tato rizika předložený návrh zákona eliminuje.

Návrh zákona nemá dopady na životní prostředí.

5. Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Návrh zákona nemá dopad na ochranu soukromí a ochranu osobních údajů.

6. Zhodnocení korupčních rizik

Návrh zákona nepřináší žádná korupční rizika. Veřejná kontrola, které je dnes Budějovický Budvar, n.p., podroben, cíle, které sleduje zákon o registru smluv, zajišťuje.

7. Odůvodnění návrhu, aby Poslanecká sněmovna vyslovila s návrhem zákona souhlas již v prvním čtení

Pro dosažení cíle tohoto návrhu zákona je nezbytné, aby nabyl účinnosti současně se zákonem o registru smluv. V případě řádného legislativního procesu lze očekávat, že tento termín nebude splněn, proto se navrhuje, aby Poslanecká sněmovna v souladu s § 90 odst. 2 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů, vyslovila s návrhem zákona souhlas již v prvním čtení.

B. ZVLÁŠTNÍ ČÁST

Čl. I

Navrhuje se vyjmout národní podnik z působnosti zákona o registru smluv. Důvody pro tento krok jsou podrobně popsány v obecné části důvodové zprávy v části 2. Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy.

Čl. II

Aby byl zcela naplněn cíl tohoto návrhu zákona, je nezbytné, aby nabyl účinnosti stejného dne, jako zákon o registru smluv.

Praha 14. ledna 2016

Ing. Marian Jurečka, v.r.

Ing. Jan Bartošek, v.r.

Ing. Petr Kudela, v.r.