

TEZE PROVÁDĚCÍCH PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ PŘIPRAVOVANÝCH V SOUVISLOSTI S NOVELOU ZÁKONA O ZBRANÍCH

Úvod

Praktická aplikace změn navrhovaných v rámci předkládané novely zákona o zbraních bude zejména v oblasti nakládání s municí v rozhodující míře závislá na přijetí příslušných prováděcích právních předpisů.

Změny prováděcích právních předpisů k zákonu o zbraních navazující na jeho předkládanou změnu, resp. příslušné nové prováděcí právní předpisy (např. oblast skladování munice není dosud vůbec obecně závazným právním předpisem upravena) budou ve většině případů tzv. technickými předpisy ve smyslu nařízení vlády č. 339/2002 Sb., o postupech při poskytování informací v oblasti technických předpisů, technických dokumentů a technických norem, ve znění pozdějších předpisů. Z tohoto důvodu bude muset proběhnout notifikace těchto právních předpisů Komisi (EU), a to v období po ukončení mezirezortního připomínkového řízení, přičemž k přijetí těchto předpisů nesmí dojít dříve, než uběhne notifikační lhůta (100 dní). Sankcí za nedodržení tohoto postupu je podle judikatury Soudního dvora Evropské unie neaplikovatelnost (a tedy též nevynutitelnost) daných předpisů. Z tohoto důvodu je nezbytně nutné k notifikaci přikročit a důsledně dodržet notifikační lhůtu a příslušné návrhy právních předpisů předložit k přijetí až po jejím uplynutí.

Prováděcí právní předpisy k zákonu o zbraních

K zákonu o zbraních je v současné době vydáno 8 prováděcí právních předpisů, jedná se konkrétně o:

3 nařízení vlády:

- Nařízení vlády č. 338/2002 Sb., o technických požadavcích pro zabezpečení přechovávaných zbraní nebo střeliva a o podmínkách skladování, přechovávání a zacházení s černým loveckým prachem, bezdýmným prachem a zápalkami, ve znění nařízení vlády č. 347/2003 Sb. a nařízení vlády č. 503/2005 Sb.

(gestor: Ministerstvo vnitra)

- Nařízení vlády č. 151/2004 Sb., kterým se stanoví, které střelné zbraně a střelivo je možné z jiného členského státu Evropské unie přepravit na území České republiky bez předchozího souhlasu příslušných orgánů České republiky

(gestor: Ministerstvo vnitra)

- Nařízení vlády č. 315/2011 Sb., o zkušebním řádu zkoušky odborné způsobilosti žadatele o vydání zbrojního průkazu skupiny A až E

(gestor: Ministerstvo vnitra)

5 rezortních vyhlášek:

- Vyhláška č. 369/2002 Sb., kterou se stanoví postup Českého úřadu pro zkoušení zbraní a střeliva při zařazování typu zbraně nebo střeliva do kategorie

(gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu)

- Vyhláška č. 370/2002 Sb., o dovozeném výrobním provedení plynové zbraně, expanzní zbraně a střeliva

(gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu)

- Vyhláška č. 371/2002 Sb., kterou se stanoví postup při znehodnocování a ničení zbraně, střeliva a výrobě jejich řezů, ve znění vyhlášky č. 632/2004 Sb.

(gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu)

- Vyhláška č. 493/2002 Sb., o posuzování zdravotní způsobilosti k vydání nebo platnosti zbrojního průkazu a o obsahu lékárníčky první pomoci provozovatele střelnice, ve znění vyhlášky č. 254/2007 Sb.

(gestor: Ministerstvo zdravotnictví)

- Vyhláška č. 115/2004 Sb., o provedení některých ustanovení zákona o zbraních

(gestor: Ministerstvo vnitra)

Rozsah změn prováděcích právních předpisů v návaznosti na novelu zákona o zbraních

Z výše uvedených prováděcích předpisů zřejmě v souvislosti s předloženou novelou zákona o zbraních **nebude nutné novelizovat:**

- Nařízení vlády č. 151/2004 Sb., kterým se stanoví, které střelné zbraně a střelivo je možné z jiného členského státu Evropské unie přepravit na území České republiky bez předchozího souhlasu příslušných orgánů České republiky
- Nařízení vlády č. 315/2011 Sb., o zkušebním řádu zkoušky odborné způsobilosti žadatele o vydání zbrojního průkazu skupiny A až E
- Vyhláška č. 369/2002 Sb., kterou se stanoví postup Českého úřadu pro zkoušení zbraní a střeliva při zařazování typu zbraně nebo střeliva do kategorie

Toliko **novelizace** přichází v úvahu s ohledem na menší rozsah změn u (přesto není vyloučeno též přijetí zcela nového předpisu kupř. z legislativně-technických důvodů):

- Vyhláška č. 370/2002 Sb., o dovozeném výrobním provedení plynové zbraně, expanzní zbraně a střeliva
- Vyhláška č. 115/2004 Sb., o provedení některých ustanovení zákona o zbraních

Vydání zcela nového prováděcího právního předpisu bude zřejmě nezbytné v případě zbylých dosavadních právních předpisů, přičemž v některých případech (vyhláška č. 371/2002 Sb.) vyplývá z navrženého znění zmocňovacího ustanovení zákona o zbraních též změna druhu prováděcího právního předpisu.

Nově vydané prováděcí právní předpisy se předpokládají v rozsahu:

- Nařízení vlády o zabezpečení zbraní a střeliva, zabezpečení a skladování černého loveckého a bezdýmného prachu a zápalek a o muničním skladišti
- Nařízení vlády o střelnici pro municí, trhací jámě pro ničení munice a zvláštním zařízení pro odpalování, střelbu nebo ničení munice
- Nařízení vlády o znehodnocování, ničení a zhotovování řezů zbraní a střeliva a o delaboraci, znehodnocení, ničení a výrobě řezů munice
- Vyhláška o posuzování zdravotní způsobilosti vykonávat činnosti podle zákona o zbraních a o obsahu lékárničky první pomoci provozovatele střelnice a provozovatele střelnice pro municí, trhací jámy pro ničení munice nebo zvláštního zařízení pro odpalování, střelbu nebo ničení munice

Teze změn novelizovaných prováděcích právních předpisů

- **Vyhláška, kterou se mění vyhláška č. 370/2002 Sb., o dovoleném výrobním provedení plynové zbraně, expanzní zbraně a střeliva**

- notifikace dle směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2015/1535: ANO

- nově doplnit právní úpravu technických požadavků na úpravu zbraně pro filmovou nebo divadelní činnost podle § 9 odst. 2 písm. e) zákona o zbraních, tj. zbraní kategorie A, které jsou však nevratně upraveny tak, aby při střelbě z nich mohly být použity pouze cvičné náboje a nábojky

- **Vyhláška, kterou se mění vyhláška č. 115/2004 Sb., o provedení některých ustanovení zákona o zbraních**

- notifikace dle směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2015/1535: NE

- nově bude muset být upravena obsahová náplň teoretické a praktické části zkoušky, způsob provedení a celkové vyhodnocení zkoušky odborné způsobilosti žadatele o vydání vyššího muničního průkazu nebo průkazu pro provádění pyrotechnického průzkumu a zkušební řád

- vyhláška vymezí nové vzory (resp. v případě muničního průkazu pro provádění pyrotechnického průzkumu dojde k náhradě vzorů stanovených v současné době pro zbrojní průkaz skupiny F) tiskopisů spojených s úkony v rámci nové právní úpravy nakládání s municí a nově zaváděných dokladů (muniční průkaz a muniční licence)

- bude stanoven vzor kontrolního průkazu policie pro potřeby výkonu kontroly podle zákona o zbraních

Nepředpokládá se změna gesce k těmto prováděcím předpisům.

Teze nových prováděcích právních předpisů

- **Nařízení vlády o zabezpečení zbraní a střeliva, zabezpečení a skladování černého loveckého a bezdýmného prachu a zápalek a o muničním skladišti**

- předpokládaný gestor: Ministerstvo vnitra ve spolupráci s Českým báňským úřadem
- notifikace dle směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2015/1535: ANO
- nové nařízení vlády nahradí stávající nařízení vlády č. 338/2002 Sb., přičemž bude v zásadním rozsahu rozšířeno o podmínky pro skladování munice
- skladování munice bude upraveno především v těchto aspektech:
 - technické požadavky na zabezpečení muničního skladiště
 - technické požadavky na elektronické zabezpečovací zařízení pro zajištění ochrany muničního skladiště
 - minimální technické a organizační požadavky na další opatření k zabezpečení muničního skladiště a
 - stavební a technické požadavky na muniční skladiště a požadavky na způsob uložení munice
- východiskem pro stanovení konkrétních požadavků na skladování munice budou vojenské standardy pro skladování munice a výbušnin, především tuzemský vojenský předpis Vševojsk-5-2, ve znění pozdějších změn,
- vojenské standardy bude zapotřebí zejména upravit tak, aby odpovídaly legislativní technice obecně závazných právních předpisů, v tomto ohledu lze do jisté míry vycházet též z v současné době nově přijímané slovenské právní úpravy skladování munice v civilním sektoru (*Vyhláška Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky ktorou sa ustanovujú požiadavky na zaistenie bezpečnosti a ochrany zdravia pri výrobe a spracúvaní výbušnín, výbušných predmetov a munície, vyhladávanie nevybuchnutej munície a podmienky uskladňovania výbušnín, výbušných predmetov a munície*)
- v případě materie v současné době již nařízením vlády č. 338/2002 Sb. upravované (skladování střelného prachu a zápalek a technické požadavky na zabezpečení zbraní a střeliva) bude třeba tyto požadavky aktualizovat s ohledem na změny obsažené v novele zákona o zbraních (např. zvýšení maximálního množství zápalek, s nimiž je jednotlivá fyzická nebo právnická osoba oprávněna nakládat) a provést revizi technických (ČSN) norem, na které toto nařízení odkazuje; v žádném případě se však nepředpokládá zvýšení požadavků na zabezpečení uložených zbraní a střeliva, neboť stávající technickou úroveň těchto požadavků je možné pro oblast zbraní a střeliva (tj. mimo munice) považovat za plně vyhovující

- **Nařízení vlády o střelnici pro munici, trhací jámě pro ničení munice a zvláštním zařízení pro odpalování, střelbu nebo ničení munice**

- předpokládaný gestor: Ministerstvo vnitra ve spolupráci s Českým báňským úřadem

- notifikace dle směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2015/1535: ANO

- půjde o zcela nový předpis, který bude upravovat materii, která doposud v žádném právním předpise upravena není

- hlavním cílem tohoto předpisu bude stanovit minimální technické požadavky na střelnici pro munici, trhací jámu pro ničení munice a zvláštní zařízení pro odpalování, střelbu nebo ničení munice a povinné náležitosti provozního řádu střelnice pro munici, trhací jámy pro ničení munice nebo zvláštního zařízení pro odpalování, střelbu nebo ničení munice

- vzhledem ke specifčnosti těchto staveb a zařízení bude nezbytné stanovit toliko rámcové požadavky na zajištění bezpečnosti jejich provozu, především pak s ohledem na maximální obložnost

- **Nařízení vlády o znehodnocování, ničení a zhotovování řezů zbraní a střeliva a o delaboraci, znehodnocení, ničení a výrobě řezů munice**

- předpokládaný gestor: Ministerstvo vnitra a Ministerstvo průmyslu a obchodu ve spolupráci s Českým báňským úřadem

- notifikace dle směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2015/1535: ANO

- tento komplexní předpis by měl upravit veškeré požadavky na znehodnocování, ničení a provádění řezů zbraní a střeliva a minimální náležitosti delaborace, znehodnocení, ničení a výroby řezů munice, které v novelizovaném znění bude zákon o zbraních předpokládat (do budoucna je toliko nezbytné počítat s tím, že technické požadavky na znehodnocování ručních palných zbraní bude patrně stanovovat v současné době připravovaný přímo aplikovatelný právní předpis Evropské unie)

- v případě munice nebudou stanoveny konkrétní technické postupy, neboť různorodost typů munice by toto ani realisticky neumožňovala, bude však stanoveno, které konkrétní postupy bude muset držitel obecné muniční licence popsat v technickém postupu tak, aby bylo zřejmé, že delaborace, znehodnocení, ničení popř. výroba řezu je prováděna bezpečně a tak, aby znemožňovala další využití takové munice v rozporu se zákonem

- předmětem tohoto nařízení vlády by konkrétně mělo být stanovení:

- postupu a technických požadavků na znehodnocování, ničení a zhotovování řezů zbraní a střeliva
- minimálního obsahu dokumentace technologického postupu delaborace, znehodnocení, ničení a výroby řezů munice
- vzoru potvrzení o delaboraci munice, o znehodnocení zbraně, střeliva nebo munice, o zničení zbraně, střeliva nebo munice nebo o provedení řezu zbraně, střeliva nebo munice
- vzoru kontrolní znehodnocovací značky

- **Vyhláška o posuzování zdravotní způsobilosti vykonávat činnosti podle zákona o zbraních a o obsahu lékárničky první pomoci provozovatele střelnice a provozovatele střelnice pro munici, trhací jámy pro ničení munice nebo zvláštního zařízení pro odpalování, střelbu nebo ničení munice**

- gestor: Ministerstvo zdravotnictví

- notifikace dle směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2015/1535: NE

- tato vyhláška bude muset nově upravit též požadavky na zdravotní způsobilost a její posuzování v případě žadatelů o vydání muničního průkazu a držitelů těchto průkazů

- rozsah požadavků na zdravotní způsobilost žadatele o vydání, resp. držitele muničního průkazu se předpokládá v obdobném rozsahu jako je tomu v současné době u žadatele o vydání, resp. držitele zbrojního průkazu skupiny D a F

- nově bude muset být též stanoven obsah lékárničky v případě provozovatele střelnice pro munici, trhací jámy pro ničení munice nebo zvláštního zařízení pro odpalování, střelbu nebo ničení munice, který bude muset reflektovat možnost vzniku některých zranění, jejichž vznik je výrazně pravděpodobnější při používání munice, než při střelbě z ručních palných zbraní (např. možnost rozsáhlejších popálenin či ztrátových poranění končetin)

- současně bude muset být oproti stávajícímu znění vyhlášky č. 493/2002 Sb. provedena celková revize textu, který již v současné době plně nekoresponduje nejen nové zdravotnické legislativě [zákon č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování (zákon o zdravotních službách), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 373/2011 Sb., o specifických zdravotních službách, ve znění pozdějších předpisů], ale ani zákona o zbraních novelizovaného zákonem č. 170/2013 Sb. (předkládaná novela zákona o zbraních navíc v oblasti posuzování zdravotní způsobilosti provádí další změny včetně terminologických)

- vzhledem ke skutečnosti, že nabytí účinnosti příslušných změn zákona o zbraních bude dělená (změny související s posuzováním zdravotní způsobilosti držitelů zbrojních průkazů budou nabývat účinnosti 15. dnem po vyhlášení zákona, zatímco změny související s nakládáním s municí až uplynutím 12 měsíců od vyhlášení), bude zřejmě třeba stanovit též dělenou účinnost této nové vyhlášky (alternativně pak lze uvažovat o postupu spočívajícího v první fázi toliko v novelizaci vyhlášky č. 493/2002 Sb., a teprve následně ve zpracování a přijetí vyhlášky nové)