

VLÁDNÍ NÁVRH

ZÁKON

ze dne ... 2016,

kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o zadávání veřejných zakázek

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

ČÁST PRVNÍ

Změna zákona o návykových látkách a o změně některých dalších zákonů

Čl. I

Zákon č. 167/1998 Sb., o návykových látkách a o změně některých dalších zákonů, ve znění zákona č. 354/1999 Sb., zákona č. 117/2000 Sb., zákona č. 132/2000 Sb., zákona č. 57/2001 Sb., zákona č. 185/2001 Sb., zákona č. 407/2001 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 223/2003 Sb., zákona č. 362/2004 Sb., zákona č. 228/2005 Sb., zákona č. 74/2006 Sb., zákona č. 124/2008 Sb., zákona č. 41/2009 Sb., zákona č. 141/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 291/2009 Sb., zákona č. 106/2011 Sb., zákona č. 341/2011 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 18/2012 Sb., zákona č. 167/2012 Sb., zákona č. 50/2013 Sb. a zákona č. 273/2013 Sb., se mění takto:

1. V § 24a odstavec 2 zní:

„(2) Licence může být udělena pouze dodavateli vybranému v zadávacím řízení, které provede Státní ústav pro kontrolu léčiv podle zákona o zadávání veřejných zakázek. Součástí zadávacích podmínek musí být pro uchazeče závazná pravidla správné pěstitelské praxe, která budou stanovena za účelem vypěstování konopí standardizovaným postupem vedoucím ke stálé kvalitě vypěstovaného konopí. Zadávací podmínky musí rovněž stanovit požadovaný obsah účinných látek konopí. Nabídková cena musí mít v rámci kritérií hodnocení váhu nejméně 75 %. Státní ústav pro kontrolu léčiv v zadávacích podmínkách stanoví maximální výši nabídkové ceny, a to na základě průzkumu trhu provedeného v zemích, které mohou konopí pro léčebné použití vyvážet, a to konopí, jehož parametry budou odpovídat zadávacímu řízení.“.

2. V § 24a odst. 3 větě první se slovo „výběrového“ nahrazuje slovem „zadávacího“.

3. V § 24a odst. 3 větě třetí se slovo „výběrové“ nahrazuje slovem „zadávací“.

ČÁST DRUHÁ

Změna rozpočtových pravidel

Čl. II

Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění zákona č. 493/2000 Sb., zákona č. 141/2001 Sb., zákona č. 187/2001 Sb., zákona č. 320/2001 Sb., zákona č. 450/2001 Sb., zákona č. 202/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 479/2003 Sb., zákona č. 186/2004 Sb., zákona č. 257/2004 Sb., zákona č. 436/2004 Sb., zákona č. 482/2004 Sb., zákona č. 1/2005 Sb., zákona č. 127/2005 Sb., zákona č. 361/2005 Sb., zákona č. 377/2005 Sb., zákona č. 546/2005 Sb., zákona č. 112/2006 Sb., zákona č. 130/2006 Sb., zákona č. 138/2006 Sb., zákona č. 140/2006 Sb., zákona č. 230/2006 Sb., zákona č. 267/2006 Sb., zákona č. 174/2007 Sb., zákona č. 218/2007 Sb., zákona č. 270/2007 Sb., zákona č. 26/2008 Sb., zákona č. 306/2008 Sb., zákona č. 109/2009 Sb., zákona č. 154/2009 Sb., zákona č. 214/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 417/2009 Sb., zákona č. 421/2009 Sb., zákona č. 139/2010 Sb., zákona č. 199/2010 Sb., zákona č. 427/2010 Sb., zákona č. 30/2011 Sb., zákona č. 73/2011 Sb., zákona č. 366/2011 Sb., zákona č. 370/2011 Sb., zákona č. 428/2011 Sb., zákona č. 456/2011 Sb., zákona č. 457/2011 Sb., zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 465/2011 Sb., zákona č. 171/2012 Sb., zákona č. 407/2012 Sb., zákona č. 501/2012 Sb., zákona č. 303/2013 Sb., zákonného opatření Senátu č. 344/2013 Sb., zákona č. 250/2014 Sb. a zákona č. 25/2015 Sb., se mění takto:

1. V § 4 odst. 3 větě třetí se slova „ze schválených koncesních smluv^{4e)}“ nahrazují slovy „z koncesí podle zákona upravujícího zadávání veřejných zakázek“.

Poznámka pod čarou č. 4e se zrušuje.

2. V § 14 odst. 4 písm. j) se slova „veřejných zakázkách“ nahrazují slovy „zadávání veřejných zakázek“.

ČÁST TŘETÍ

Změna zákona o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích

Čl. III

Zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění zákona č. 492/2000 Sb., zákona č. 229/2001 Sb., zákona č. 320/2001 Sb., zákona č. 501/2001 Sb., zákona č. 202/2002 Sb., zákona č. 280/2002 Sb., nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 476/2002 Sb., zákona č. 88/2003 Sb., zákona č. 354/2003 Sb., zákona č. 480/2003 Sb., zákona č. 41/2004 Sb., zákona č. 218/2004 Sb., zákona č. 217/2005 Sb., zákona č. 359/2005 Sb., zákona č. 22/2006 Sb., zákona č. 140/2006 Sb., zákona č. 342/2006 Sb., zákona č. 296/2007 Sb., zákona č. 139/2008 Sb., zákona č. 274/2008 Sb., zákona

č. 457/2008 Sb., zákona č. 153/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 457/2011 Sb., zákona č. 18/2012 Sb., zákona č. 239/2012 Sb., zákona č. 407/2012 Sb., zákona č. 503/2012 Sb., zákona č. 311/2013 Sb. a zákona č. 86/2015 Sb., se mění takto:

1. V § 12 odst. 5 se slova „podle zvláštního právního předpisu,¹⁸⁾“ nahrazují slovy „podle zákona upravujícího zadávání veřejných zakázek“.

Poznámka pod čarou č. 18 se zrušuje.

2. V § 12 odst. 8 větě třetí se slova „sjednávání koncesní smlouvy podle zvláštního právního předpisu^{18a)}“ nahrazují slovy „zadávání koncese podle zákona upravujícího zadávání veřejných zakázek“.

Poznámka pod čarou č. 18a se zrušuje.

ČÁST ČTVRTÁ

Změna zákona o ochraně hospodářské soutěže

Čl. IV

Zákon č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění zákona č. 340/2004 Sb., zákona č. 484/2004 Sb., zákona č. 127/2005 Sb., zákona č. 361/2005 Sb., zákona č. 71/2007 Sb., zákona č. 296/2007 Sb., zákona č. 155/2009 Sb., zákona č. 188/2011 Sb. a zákona č. 360/2012 Sb., se mění takto:

1. V § 22a odst. 4 se slova „zadávacím řízením nebo uzavíráním smlouvy na plnění veřejných zakázek malého rozsahu“ nahrazují slovy „zadáváním veřejné zakázky“ a slova „veřejných zakázkách“ se nahrazují slovy „zadávání veřejných zakázek“.

2. V § 22a se odstavce 5 a 6 včetně poznámky pod čarou č. 20 zrušují.

ČÁST PÁTÁ

Změna zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací

Čl. V

Zákon č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění zákona č. 41/2004 Sb., zákona č. 215/2004 Sb., zákona č. 342/2005 Sb., zákona č. 413/2005 Sb., zákona č. 81/2006 Sb., zákona č. 227/2006 Sb., zákona č. 171/2007 Sb., zákona č. 296/2007 Sb., zákona č. 124/2008 Sb., zákona č. 110/2009 Sb., zákona č. 420/2011 Sb., zákona č. 469/2011 Sb. a zákona č. 49/2013 Sb., se mění takto:

1. V § 2 odst. 2 písm. g), § 7 odst. 4 a v § 8 odst. 5 se slova „veřejných zakázek“ nahrazují slovy „zadávání veřejných zakázek“.

2. Poznámka pod čarou č. 2 zní:

„²⁾ Zákon č. .../2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek.“.

ČÁST ŠESTÁ

Změna zákona o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti

Čl. VI

Zákon č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění zákona č. 119/2007 Sb., zákona č. 177/2007 Sb., zákona č. 296/2007 Sb., zákona č. 32/2008 Sb., zákona č. 124/2008 Sb., zákona č. 126/2008 Sb., zákona č. 250/2008 Sb., zákona č. 41/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 255/2011 Sb., zákona č. 420/2011 Sb., zákona č. 167/2012 Sb., zákona č. 303/2013 Sb., zákona č. 181/2014 Sb., zákona č. 250/2014 Sb., a zákona č. 204/2015 Sb., se mění takto:

1. V § 69 odst. 1 písmeno r) včetně poznámek pod čarou č. 49, 50, 51 a 53 zní:

„r) jako zadavatel, není-li zpravodajskou službou, neprodleně písemně oznámit a doložit Úřadu doklady ke

1. skutečnosti, že bude zadávat veřejnou zakázku mimo zadávací řízení z důvodu ochrany utajovaných informací⁴⁹⁾,

2. skutečnosti, že v zadávacím řízení stanoví opatření k zajištění ochrany utajované informace⁵⁰⁾ stupně utajení Důvěrné nebo vyšší,

3. stanovení požadavku na profesní způsobilost v zadávacím řízení⁵¹⁾ spočívající v předložení dokladu prokazujícího schopnost dodavatele zabezpečit ochranu utajovaných informací stupně utajení Důvěrné nebo vyšší nebo oprávnění ke vstupu osob dodavatele do zabezpečené oblasti kategorie Důvěrné nebo vyšší anebo jednacích oblastí podle tohoto zákona, nebo

4. stanovení podmínky na uzavření smlouvy v zadávacím řízení spočívající v předložení dokladu prokazujícího schopnost dodavatele zabezpečit ochranu utajovaných informací⁵³⁾ stupně utajení Důvěrné nebo vyšší.

⁴⁹⁾ § 29 písm. b) zákona č. .../2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek.

⁵⁰⁾ § 193 zákona č. .../2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek.

⁵¹⁾ § 195 zákona č. .../2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek.

⁵³⁾ § 104 písm. c) zákona č. .../2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek.“.

2. V § 153 odst. 1 písm. ee) se slova „nebo veřejný zadavatel v koncesním řízení“ zrušují.

ČÁST SEDMÁ

Změna zákona o veřejných službách v přepravě cestujících a o změně dalších zákonů

Čl. VII

Zákon č. 194/2010 Sb., o veřejných službách v přepravě cestujících a o změně dalších zákonů, se mění takto:

1. V § 1 odst. 1, § 6 odst. 1 větě první, § 9 odst. 1 větě první, § 18 úvodní části ustanovení, § 18 písm. c), § 19 odst. 1, § 19 odst. 3, § 22 odst. 1 úvodní části ustanovení, § 22 odst. 2 a § 25 odst. 2 písm. a) se slova „Evropských společenství“ nahrazují slovy „Evropské unie“.

CELEX: 32007R1370

2. V § 10 odst. 2 větě první se slova „v informačním systému podle zákona o veřejných zakázkách“ nahrazují slovy „ve Věstníku veřejných zakázek podle zákona o zadávání veřejných zakázek“.

CELEX: 32007R1370

3. V § 10 odst. 2 se věta třetí nahrazuje větami „Pro uveřejňování se dále použije § 213 zákona o zadávání veřejných zakázek obdobně s tím, že odstavec 3 písm. b) věta za středníkem se nepoužije. Vzor formuláře pro uveřejnění oznámení o zahájení nabídkového řízení stanoví prováděcí právní předpis.“.

CELEX: 32007R1370

4. V § 10 odst. 3 úvodní části ustanovení se slova „obsah dokumentace nabídkového řízení se použijí příslušná ustanovení zákona o veřejných zakázkách o zadávací dokumentaci obdobně s tím, že objednatel v dokumentaci“ nahrazují slovy „zadávací podmínky nabídkového řízení se použijí § 36 a 37 a pro zadávací dokumentaci § 98 až 102 zákona o zadávání veřejných zakázek obdobně s tím, že objednatel“.

CELEX: 32007R1370

5. V § 10 odstavec 4 zní:

„(4) Objednatel použije obdobně pro

- a) zadávací lhůtu § 40 zákona o zadávání veřejných zakázek,
- b) kvalifikaci, její rozsah, prokazování splnění kvalifikace a posouzení kvalifikace § 73 až 75, § 77 a 78 zákona o zadávání veřejných zakázek,
- c) technické podmínky § 89 zákona o zadávání veřejných zakázek,
- d) vyloučení z účasti v nabídkovém řízení § 48 zákona o zadávání veřejných zakázek,
- e) jistotu § 41 zákona o zadávání veřejných zakázek,

f) podání nabídek a jejich obsah § 103 a 107 zákona o zadávání veřejných zakázek a
g) elektronické nástroje § 214 a 215 zákona o zadávání veřejných zakázek.“.
CELEX: 32007R1370

6. V § 10 se odstavce 5 a 6 zrušují.

7. V § 11 odst. 2 se věta druhá nahrazuje větou „Pro průběh jednání se použije § 61 zákona o zadávání veřejných zakázek obdobně.“.
CELEX: 32007R1370

8. V § 12 odst. 1 se slova „a hodnotící komisi se použijí příslušná ustanovení zákona o veřejných zakázkách“ nahrazují slovy „se použije § 108 až 110 zákona o zadávání veřejných zakázek“.
CELEX: 32007R1370

9. V § 12 odstavec 2 zní:

„(2) Pro posouzení nabídek se použije § 39 odst. 4 a 5 zákona o zadávání veřejných zakázek obdobně. Pro hodnocení nabídek se použije § 114 zákona o zadávání veřejných zakázek obdobně. Pro posouzení mimořádně nízké nabídkové ceny se použije § 113 zákona o zadávání veřejných zakázek obdobně.“.
CELEX: 32007R1370

10. V § 13 odstavec 2 zní:

„(2) Pro oznámení o výběru dopravce se použije § 123 zákona o zadávání veřejných zakázek obdobně. Pro uzavření smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících se použije § 124 a 125 zákona o zadávání veřejných zakázek obdobně.“.
CELEX: 32007R1370

11. V § 13 se za odstavec 2 vkládá nový odstavec 3, který zní:

„(3) Pro podání námitek, způsob jejich vyřízení a zákaz uzavření smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících se použijí § 242 až 247 zákona o zadávání veřejných zakázek obdobně.“.

Dosavadní odstavec 3 se označuje jako odstavec 4.
CELEX: 32007R1370

12. V § 14 větě první se slova „použijí příslušná ustanovení zákona o veřejných zakázkách o zrušení zadávacího řízení“ nahrazují slovy „použije § 127 a 128 zákona o zadávání veřejných zakázek“.
CELEX: 32007R1370

13. § 16 zní:

„§ 16

(1) Pro změnu závazku ze smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících se použije § 223 zákona o zadávání veřejných zakázek obdobně s tím, že pro účely podle odstavce 4 písm. a) se použije limit pro veřejné zakázky na služby pro dotčeného zadavatele.

(2) Pro uveřejňování smluv o veřejných službách v přepravě cestujících se použije § 220 zákona o zadávání veřejných zakázek obdobně.“.

CELEX: 32007R1370

14. V § 19 odstavce 4 a 5 znějí:

„(4) V námitkách musí stěžovatel uvést, kdo je podává, proti kterému úkonu objednatele směřují, v čem je spatřováno porušení zákona nebo přímo použitelného předpisu Evropské unie¹⁾, jaká újma stěžovateli v důsledku domnělého porušení zákona nebo přímo použitelného předpisu Evropské unie¹⁾ hrozí nebo vznikla a čeho se stěžovatel domáhá. Na způsob vyřízení námitek a zákaz uzavření smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících se použijí § 246 a 247 zákona o zadávání veřejných zakázek obdobně.

(5) Pro uveřejňování smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících uzavřené na základě přímého zadání se postupuje podle § 16 odst. 2.“.

CELEX: 32007R1370

15. V § 21 odst. 2 se slova „veřejných zakázkách“ nahrazují slovy „zadávání veřejných zakázek“.

CELEX: 32007R1370

16. V § 22 odst. 1 úvodní části ustanovení a § 25 odst. 2 písm. a) se slovo „právním“ zrušuje.

CELEX: 32007R1370

17. V § 25 odstavec 1 zní:

„(1) Dohled nad dodržováním postupu státu, krajů a obcí při uzavírání smluv při zajišťování dopravní obslužnosti vykonává Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“).“.

CELEX: 32007R1370

18. V § 26 se slovo „zadavatele“ nahrazuje slovem „objednatele“.

CELEX: 32007R1370

19. V § 26 se číslo „2“ nahrazuje číslem „3“.

CELEX: 32007R1370

20. V § 26 se slova „(dále jen „navrhovatel“)" zrušují.

CELEX: 32007R1370

21. V § 26 se dosavadní text označuje jako odstavec 1 a doplňuje se odstavec 2, který zní:

„(2) Pro zákaz uzavření smlouvy se použije § 247 zákona o zadávání veřejných zakázek obdobně; to neplatí v případě přímého zadání podle § 18 písm. b).“.

CELEX: 32007R1370

22. § 27 zní:

„§ 27

(1) Pro řízení o přezkoumání úkonů objednatele se dále použijí § 251 až 253 a § 256 až 266 zákona o zadávání veřejných zakázek; § 256 odst. 1 a § 264 zákona o zadávání veřejných zakázek se nepoužijí.

(2) Návrh vedle obecných náležitostí podání musí obsahovat přesné označení objednatele, v čem je spatřováno porušení zákona nebo přímo použitelného předpisu Evropské unie, v jehož důsledku navrhovateli hrozí nebo vznikla újma na jeho právech, příslušné důkazy, a čeho se navrhovatel domáhá. Součástí návrhu zasílaného Úřadu je doklad o doručení námitek objednateli a doklad o složení kaucí. Kauci složí navrhovatel ve výši 1 % z předpokládané hodnoty veřejných služeb v přepravě cestujících nebo 100 000 Kč, pokud tuto předpokládanou hodnotu nelze zjistit.

(3) V případě řízení týkajícího se přímého zadání podle § 18 písm. b) nelze nařídit předběžné opatření.“.

CELEX: 32007R1370

23. § 28 až 32 se zrušují.

24. § 33 včetně nadpisu zní:

„§ 33

Správní delikty objednatele

(1) Objednatel se dopustí správního deliktu tím, že

a) nedodrží pravidla stanovená tímto zákonem nebo přímo použitelným předpisem Evropské unie¹⁾ pro nabídkové řízení, přičemž tento postup ovlivnil nebo mohl ovlivnit výběr nejvhodnější nabídky, a uzavře smlouvu o veřejných službách v přepravě cestujících,

b) stanoví zadávací podmínky nabídkového řízení v rozporu se zákonem nebo přímo použitelným předpisem Evropské unie¹⁾ a uzavře smlouvu o veřejných službách v přepravě cestujících,

c) uzavře smlouvu o veřejných službách v přepravě cestujících v rozporu se zákazem jejího uzavření podle § 13 odst. 3 nebo § 19 odst. 4,

d) odmítne námitky nebo postupuje při jejich vyřizování v rozporu s § 13 odst. 3 nebo § 19 odst. 4,

e) nepořídí nebo neuchová dokumentaci nabídkového řízení podle § 17,

f) uzavře smlouvu o veřejných službách v přepravě cestujících přímým zadáním v rozporu s § 18,

g) neodešle k uveřejnění informace podle § 19 odst. 1 nebo oznámení podle § 19 odst. 2,

h) neuveřejní smlouvu o veřejných službách v přepravě cestujících v rozporu s § 16 odst. 2 nebo § 19 odst. 5,

i) neuveřejní informace o smlouvě o veřejných službách v přepravě cestujících veřejnou drážní osobní dopravu na dráze celostátní nebo regionální uzavřené přímým zadáním v rozporu s přímo použitelným předpisem Evropské unie¹⁾.

(2) Za správní delikt podle odstavce 1 písm. a), b), c), f), g) nebo h) se uloží pokuta do 5

% z předpokládané hodnoty veřejných služeb v přepravě cestujících nebo do 20 000 000 Kč, pokud tuto předpokládanou hodnotu nelze zjistit. Za správní delikty podle odstavce 1 písm. d), e) nebo i) se uloží pokuta do 10 000 000 Kč.“.

Čl. VIII

Přechodná ustanovení

1. Nabídková řízení podle zákona č. 194/2010 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, zahájená přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se dokončí podle zákona č. 194/2010 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona.

2. Řízení o přezkoumání úkonů zadavatele a řízení o správních deliktech před Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže podle zákona č. 194/2010 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, zahájená přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se dokončí podle zákona č. 194/2010 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona.

ČÁST OSMÁ

Změna zákona o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim

Čl. IX

Zákon č. 418/2011 Sb., o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim, ve znění zákona č. 105/2013 Sb., zákona č. 141/2014 Sb. a zákona č. 86/2015 Sb., se mění takto:

1. V § 15 odst. 1 písm. f), nadpisu § 21, § 21 odst. 1 až 3, § 24 písm. a) až c), nadpisu § 39 a v § 39 se slova „, účasti v koncesním řízení nebo“ nahrazují slovy „nebo účasti“.
2. V § 21 odst. 1 se slova „o veřejných zakázkách, koncesním řízení“ zrušují.
3. V § 21 odst. 3 se slova „o veřejných zakázkách, koncesního řízení“ zrušují.

ČÁST DEVÁTÁ

ÚČINNOST

Čl. X

Tento zákon nabývá účinnosti prvním dnem třetího kalendářního měsíce po dni jeho vyhlášení.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

A. OBECNÁ ČÁST

Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o zadávání veřejných zakázek

a) Zhodnocení platného právního stavu

Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, obsahuje komplexní úpravu zadávání veřejných zakázek v ČR. Tento zákon provádí transpozici evropských zadávacích směrnic 2004/18/ES ze dne 31. března 2004 o koordinaci postupů při zadávání veřejných zakázek na stavební práce, dodávky a služby, 2004/17/ES ze dne 31. března 2004 o koordinaci postupů při zadávání veřejných zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb, 2007/66/ES ze dne 11. prosince 2007, kterou se mění směrnice Rady 89/665/EHS a 92/13/EHS, pokud jde o zvýšení účinnosti přezkumného řízení při zadávání veřejných zakázek a 2009/81/ES ze dne 13. července 2009 o koordinaci postupů při zadávání některých zakázek na stavební práce, dodávky a služby zadavateli v oblasti obrany a bezpečnosti.

Oblast zadávání koncesí je regulována zákonem č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení (koncesní zákon).

V souvislosti s transpozicí nových zadávacích směrnic nastane nutnost zásadní změny úpravy dosud obsažené v zák. č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, a zák. č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a o koncesních řízeních, a to přijetím nového zákona o zadávání veřejných zakázek, jež zahrnuje obě oblasti upravené uvedenými zákony.

Shora uvedené zákony souvisí s jinými právními předpisy, které se ve svých ustanoveních dotýkají oblasti spojené s veřejnými zakázkami. V níže uvedeném výčtu je uvádíme.

1. Zákon č. 167/1998 Sb., o návykových látkách a o změně některých dalších zákonů.
2. Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla).
3. Zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích.
4. Zákon č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže).
5. Zákon č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací).
6. Zákon č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti.
7. Zákon č. 194/2010 Sb., o veřejných službách v přepravě cestujících a o změně dalších zákonů.
8. Zákon č. 418/2011 Sb., o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim.

U těchto zákonů, jichž se připravovaná rekodifikace v oblasti zadávání veřejných zakázek dotkne, lze považovat za žádoucí, aby byla ve smyslu nové terminologie a systematiky zachována určitá kontinuita i s novou úpravou.

b) Odůvodnění hlavních principů právní úpravy

Zákony, jichž se připravovaná rekodifikace v oblasti veřejného zadávání dotkne, v současné době navazují na zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (ZVZ), a zákon č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení (koncesní zákon). Je tedy žádoucí upravit některé navazující právní předpisy tak, aby byly v souladu a také terminologicky navazovaly na novou právní úpravu.

c) Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy

Předkládaný návrh mění text některých ustanovení tak, aby jejich znění bylo již v souladu s novou úpravou v oblasti zadávání veřejných zakázek. Jedná se především o úpravu terminologických změn, institutů a definic, které budou novým zákonem používány, případně nově upravovány. Zachováním současného stavu by vedle výkladových potíží docházelo i k nefunkčnosti některých věcných řešení. Tyto zákony totiž počítají s určitou věcnou úpravou v zákoně upravujícím oblast zadávání veřejných zakázek, která v nové úpravě veřejného zadávání bude obsažena v jiné podobě.

d) Zhodnocení souladu návrhu s ústavním pořádkem České republiky

Předkládaný návrh je v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

e) Zhodnocení souladu návrhu s mezinárodními smlouvami a slučitelnost s právními akty práva Evropské unie

Návrh je slučitelný s mezinárodními smlouvami, kterými je Česká republika vázána, a s právními akty Evropské unie. Především tedy s novými evropskými zadávacími směrnici: směrnicí o zadávání veřejných zakázek (2014/24/EU), směrnicí o zadávání veřejných zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb (2014/25/EU) a směrnicí o udělování koncesí (2014/23/EU).

f) Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí

Předpokládá se, že navrhované úpravy nebudou mít na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty žádný dopad.

Navrhovaná právní úprava nebude mít sociální dopady, ani dopady na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, ani dopady na životní prostředí.

g) Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Nedochází k žádnému novému zpracování osobních údajů. Navrhované řešení se tak nedotýká soukromí a osobních údajů, žádným způsobem neohrožuje soukromí, ani neukládá získávání či zpracovávání osobních údajů.

h) Zhodnocení korupčních rizik

V důsledku přijetí navrhovaných změn nedojde ke změně korupčních rizik. Navrhované změny jsou pouze legislativně technického charakteru.

Nejobsáhlejšími změnami bude dotčen zákon o veřejných službách v přepravě cestujících (část sedmá návrhu zákona), ve kterém je upraveno nabídkové řízení. Úprava nabídkového řízení podle tohoto zákona bude navázána na právní úpravu zadávacích řízení v novém zákoně o zadávání veřejných zakázek. Lze shrnout, že v nabídkovém řízení podle zákona o veřejných službách v přepravě cestujících jsou identifikována shodná korupční rizika jako u zadávacích řízení.

K návrhu zákona o zadávacích řízeních bylo zpracováno komplexní zhodnocení korupčních rizik. Návrh tohoto přepisu byl zpracován s cílem, aby právní úprava zadávacích řízení (nepřímo tedy i nabídkového řízení podle zákona o veřejných službách v přepravě cestujících) mimo jiné eliminovala potenciální korupční příležitosti. Vedle toho je však nutné zajistit, aby zadavatelům i dodavatelům veřejných zakázek nezpůsobila jejich administrace nepřiměřené potíže a nebyla tak snížena efektivita, racionalita a celková funkčnost systému nákupu ve veřejné správě. Primárním předpokladem, který má potenciál potlačit výše zmíněných rizik, je nastavení takového prostředí, které zajišťuje řádnou a transparentní hospodářskou soutěž, podporuje konkurenceschopnost dodavatelů, otevřený přístup k veřejným zakázkám a nastavuje účinné kontrolní mechanismy. Je nutné mít na zřeteli, že není možné přisuzovat jednomu konkrétnímu zákonu schopnost kompletně redukovat korupční rizika v procesu veřejných nákupů, aniž by byl brán zřetel na další související právní normy. Až ve vzájemných souvislostech a interakci může být dosažena žádoucí synergie vytvářející komplexní integritu veřejného investování. Významnou roli tak hraje například právní úprava finančního řízení a kontroly, rozpočtových pravidel, nakládání s majetkem státu, odpovědnosti za škodu, kontrolních a dohledových institucí, střetu zájmů, přístupu k informacím, obecního i krajského zřízení, pracovněprávních a služebních předpisů nebo v neposlední řadě trestní represe.

Dle dosavadního znění zákona o veřejných službách v přepravě cestujících bylo poměrně obecně odkazováno na dosavadní zákon o veřejných zakázkách. V tomto návrhu dochází ke konkretizaci odkazů, která povede k výraznému zpřesnění a posílení jistoty adresátů norem.

i) Zhodnocení dopadů k části sedmé

Ve vztahu k zákonu o veřejných službách v přepravě cestujících dochází k četným změnám pouze v oblasti odkazů a provázanosti s novým zákonem o zadávání veřejných zakázek, ovšem tyto změny nejsou věcného charakteru, nýbrž pouze charakteru technického. Nedochází tedy ke změně jeho základní koncepce dané nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1370/2007 ze dne 23. října 2007 o veřejných službách v přepravě cestujících po železnici a silnici a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 1191/69 a 1107/70, nýbrž pouze ke změnám v oblasti nabídkového řízení a dále dohledu ÚOHS, jež se týkají provázanosti na instituty nového zákona o zadávání veřejných zakázek, a bez nichž by nebylo umožněno řádné zadání zajištění dopravní obslužnosti státu, krajů a obcí a jeho následný přezkum ze strany ÚOHS.

Varianta 0

Zákon o veřejných službách v přepravě cestujících nebude novelizován.

Pokud by nedošlo ke změně zákona o veřejných službách v přepravě cestujících v návaznosti na nový zákon o zadávání veřejných zakázek, nabídkové řízení dle předmětného zákona bude obsahovat odkazy na instituty a postupy, které nový zákon o zadávání veřejných zakázek zcela zásadně mění či ruší, proto by postup dle předmětného zákona byl znemožněn a stejně tak i jeho následný přezkum ze strany ÚOHS, jelikož by odkazoval na zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, jež bude novým zákonem o zadávání veřejných zakázek zrušen.

Varianty 1

Zákon o veřejných službách v přepravě cestujících bude novelizován.

Pokud dojde ke změně zákona o veřejných službách v přepravě cestujících v návaznosti na změny provedené novým zákonem o zadávání veřejných zakázek, budou oba zákony nadále provázány novými odkazy, jež umožní řádný průběh nabídkového řízení, dále snazší aplikaci pro adresáty těchto právních norem a bude zajištěn řádný přezkum ze strany ÚOHS. Tato změna je nezbytná pro zajištění dopravní obslužnosti státu, krajů a obcí.

Je třeba doplnit, že v případě změny zbývajících zákonů nedochází k zásadním věcným změnám a tyto změny tak nebudou představovat zásadní dopady regulace.

Konzultace

Potřeba novelizace zákonů, jejichž změna je předmětem předkládaného materiálu, vyvstala především z konzultací a diskusí v rámci přípravy návrhu zákona o zadávání veřejných zakázek, z připomínkového řízení k němu a z jednání Expertní skupiny Ministerstva pro místní rozvoj a Kolegia ministryně pro místní rozvoj, které jsou pracovními skupinami k problematice veřejného investování.

Předmětný materiál byl konzultován s: Ministerstvem dopravy, Ministerstvem zdravotnictví, Státní ústav pro kontrolu léčiv, Úřad pro ochranu hospodářské soutěže.

B. ZVLÁŠTNÍ ČÁST

K části první až třetí, páté a osmé:

Změny zákonů o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim, o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací) a o návykových látkách a o změně některých dalších zákonů

Z důvodu změny terminologie došlo k nahrazení některých pojmů, které používá nový zákon upravující zadávání veřejných zakázek. Dále dochází ke změně názvu původního zákona, a proto je měněn text poznámek pod čarou.

K části čtvrté:

Změna zákona o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže)

Dochází k odstranění zvláštní úpravy deliktů spáchaných v souvislosti s koncesním řízením, neboť podle terminologie nového zákona o zadávání veřejných zakázek je koncesní řízení jedním z typů zadávacích řízení, a proto se i u deliktů spáchaných v souvislosti se zadáváním koncesí uplatní úprava týkající se zadávacích řízení v § 22a odst. 4. Došlo k vypuštění odstavce 5 a 6, neboť Ministerstvo pro místní rozvoj nebude nadále vést rejstřík osob se zákazem plnění veřejných zakázek.

K části šesté:

Změna zákona o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti

Podobně jako v předchozích ustanoveních je navrhována změna zákona o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti z důvodu zachování kontinuity s terminologií použitou v novém zákoně o zadávání veřejných zakázek.

V § 69 odst. 1 písm. r) bodě 4 dochází však i k věcné úpravě, kdy dodavatel předkládá doklad prokazující jeho schopnost zabezpečit ochranu utajovaných informací až ve fázi před uzavřením smlouvy, nikoliv nutně jako kvalifikační předpoklad (nově profesní způsobilost).

Zpravidla se bude jednat o zakázky v oblasti obrany nebo bezpečnosti, ale může se v případě podmínky pro uzavření smlouvy spočívající v ochraně utajovaných informací, jednat i o veřejné zakázky zadávané v nadlimitním nebo podlimitním režimu.

K části sedmé:

Změna zákona o veřejných službách v přepravě cestujících a o změně dalších zákonů

Vzhledem k tomu, že zákon o veřejných službách v přepravě cestujících a o změně dalších zákonů je značně provázán co do oblasti nabídkového řízení s oblastí veřejných zakázek a koncesí, došlo ke změně jednotlivých odkazů na nový zákon o zadávání veřejných zakázek.

Zákon o veřejných službách v přepravě cestujících a o změně dalších zákonů odkazoval na zákon o veřejných zakázkách formou obecných odkazů na jednotlivé postupy, přičemž navržená úprava obsahuje přímé odkazy na jednotlivá ustanovení, což povede k výraznému zpřesnění a posílení jistoty adresátů těchto právních norem.

K části deváté:

Účinnost

Účinnost se navrhuje v návaznosti na zákon o zadávání veřejných zakázek tak, aby tento navazující změnový zákon nabyl účinnosti současně se zákonem o zadávání veřejných zakázek.

V Praze dne 5. října 2015

předseda vlády

Mgr. Bohuslav Sobotka, v.r.

ministerně pro místní rozvoj

Ing. Karla Šlechtová, v.r.