

Pozměňovací návrh poslance Jana Bartoška

k návrhu poslance Jana Volného na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 437)

Stávající text návrhu zákona navrhuji nahradit následujícím textem:

ČÁST PRVNÍ

Změna zákona o loteriích a jiných podobných hrách

Čl. I

Zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění zákona č. 70/1994 Sb., zákona č. 149/1998 Sb., zákona č. 63/1999 Sb., zákona č. 353/2001 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 284/2004 Sb., zákona č. 377/2005 Sb., zákona č. 254/2008 Sb., zákona č. 300/2011 Sb., zákona č. 420/2011, zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 457/2011 Sb., zákona č. 112/2013 Sb. a zákona č. 215/2013 Sb. se mění takto:

1. V § 1 se za odstavec 5 vkládá nový odstavec 6, který zní:

„(6) Za loterii nebo jinou podobnou hru se považuje také hra provozovaná prostřednictvím programově řízeného technického zařízení, které je obsluhované přímo sázejícím a které umožňuje účast na vědomostní soutěži, a to za současného využití náhody nebo předem neznámé okolnosti jako skutečnosti rozhodující o výhře, její výši, nebo prohře. Provozování loterií a jiných podobných her dle předchozí věty je zakázáno.“

Dosavadní odstavce 6 až 9 se označují jako odstavce 7 až 10.

2. V § 1 odstavec 8 zní:

„(8) Provozovatelem loterie a jiné podobné hry může být jen právnická osoba se sídlem v České republice, jiném členském státě Evropské unie nebo ve státě, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru, které oprávněný orgán vydal povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry.“

3. V § 1 se za odstavec 10 vkládají odstavce 11 a 12, které zní:

„(11) Podpora provozování loterií a jiných podobných her, které nebyly povoleny podle tohoto zákona (dále jen „nepovolené loterie a jiné podobné hry“) se zakazuje. Za podporu provozování se považuje zejména podpora prodeje nepovolených loterií a jiných podobných her jakož i veškeré formy zprostředkování účasti na nepovolených loteriích a jiných podobných hrách včetně zprostředkování vkladu a výplaty výher z nepovolených loterií a jiných podobných her..

(12) Účast na nepovolených loteriích a jiných podobných hrách je zakázána.“.

4. V § 4 odstavec 3 zní:

„(3) Provozováním loterií a jiných podobných her se rozumí činnost směřující k uvedení loterií a jiných podobných her do provozu, včetně zajištění jejich provozu a jejich řádného ukončení a vyúčtování.“.

5. V § 4 odstavec 4 zní:

„(4) Povolení k provozování loterií a jiných podobných her může být vydáno pouze právnické osobě, která má sídlo na území členského státu Evropské unie nebo na území státu, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru.“.

6. V § 4 se odstavec 5 zrušuje.

Dosavadní odstavce 6 až 10 se označují jako odstavce 5 až 9.

7. V § 4 odst. 5 se na konci písmene b) tečka nahrazuje čárkou a doplňuje se písmeno c), které zní:

„c) právnická osoba se sídlem v jiném členském státě Evropské unie nebo ve státě, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru, která splňuje srovnatelné požadavky stanovené tímto zákonem a jinými právními předpisy.“.

8. V § 4 se na konci odstavce 6 doplňuje věta „Sázkové hry podle tohoto odstavce může také provozovat právnická osoba se sídlem v jiném členském státě Evropské unie nebo ve státě, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru, která splňuje srovnatelné požadavky stanovené tímto zákonem a jinými právními předpisy.
9. V § 4 se na konci odstavce 7 doplňuje věta „Sázkové hry podle tohoto odstavce může také provozovat právnická osoba se sídlem v jiném členském státě Evropské unie nebo ve státě, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru, která splňuje srovnatelné požadavky stanovené tímto zákonem a jinými právními předpisy.
10. V § 4 se na konci odstavce 8 doplňuje věta „Sázkové hry podle tohoto odstavce může také provozovat právnická osoba se sídlem v jiném členském státě Evropské unie nebo ve státě, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru, která splňuje srovnatelné požadavky stanovené tímto zákonem a jinými právními předpisy.
11. V § 4 odstavec 9 zní:

„(9) Provozování loterií a jiných podobných her, u nichž je výhra nebo její výše závislá na sázkách přijímaných v souvislosti s provozováním loterií a jiných podobných her, které nebyly povoleny podle tohoto zákona, se zakazuje. Ustanovení předcházející věty se nevztahuje na sdílené loterie dle § 6a.“

12. V § 4 se za odstavec 9 vkládá nový odstavec 10, který zní:

„(10) Pokud je provozovatelem právnická osoba, která má sídlo na území jiného členského státu Evropské unie nebo na území státu, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru, a její základní kapitál je vyjádřen v cizí měně, hodnota základního kapitálu po přepočtu na českou korunu nesmí být nižší než tímto zákonem stanovená výše základního kapitálu pro jednotlivé druhy loterií a jiných podobných her. Přepočet z cizí měny na českou korunu se řídí kurzem České národní banky ke dni podání žádosti o povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry.“

13. § 4a včetně poznámky pod čarou zní:

„§ 4a

(1) Bezúhonnými musí být

- a) žadatel o povolení k provozování loterie a jiné podobné hry (dále jen “žadatel”),
- b) osoba, která je členem statutárního orgánu žadatele,
- c) osoba, která je členem dozorčí rady žadatele,
- d) prokurista a
- e) akcionář, který má podíl na hlasovacích právech minimálně 10 %, a je-li tímto akcionářem právnická osoba, i fyzická osoba, která je členem statutárního orgánu této právnické osoby, je členem její dozorčí rady nebo prokuristou.

(2) Za bezúhonnou se pro účely tohoto zákona nepovažuje osoba, která byla pravomocně odsouzena pro úmyslný trestný čin, nebo pro trestný čin související s provozováním loterií a jiných podobných her, pokud se na ni nehledí, jako by nebyla odsouzena.

(3) Za účelem prokázání bezúhonnosti osob uvedených v odstavci 1 si povolující orgán vyžádá podle jiného právního předpisu¹³⁾ výpis z evidence Rejstříku trestů. Žádost o vydání výpisu z evidence Rejstříku trestů a výpis z evidence Rejstříku trestů se předávají v elektronické podobě, a to způsobem umožňujícím dálkový přístup.

(4) Bezúhonnost cizích státních příslušníků se prokazuje dokladem vydaným státem, jehož jsou občany, jakož i státem, ve kterém se v posledních 5 letech více než 3 měsíce nepřetržitě zdržovali, nebo výpisem z evidence Rejstříku trestů, v jehož příloze jsou údaje o bezúhonnosti obsaženy. Jsou-li doklady o bezúhonnosti v jiném než českém jazyce, předkládají se v originále a současně v překladu do českého jazyka; v pochybnostech má povolující orgán právo požadovat úředně ověřený překlad. Nevydává-li cizí stát výpis z evidence trestů nebo obdobný doklad, předloží fyzická a právnická osoba čestné prohlášení o bezúhonnosti.

13) Zákon č. 269/1994 Sb., o Rejstříku trestů, ve znění pozdějších předpisů.“

14. V § 4b odst. 1 se za slovo „družstva“ vkládají slova „se sídlem v České republice, jiném členském státě Evropské unie nebo ve státě, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru,“.

15. V § 4b odst. 1 písmeno a) zní:

„a) 50 000 000 Kč u loterií a her podle § 2 písm. a), c), d), l), m) bodu 2 a n), u loterií a her podle § 50 odst. 3 a loterií a jiných podobných her provozovaných dálkovým přístupem prostřednictvím internetu, a to za všechny jím provozované loterie a hry.“

16. V § 4b odst. 3 se za slovo „družstvy“ vkládají slova „podle odstavce 1“.

17. Za § 6 se doplňuje nový § 6a, který včetně nadpisu zní:

„§ 6a

Sdílená loterie

(1) Loterie lze provozovat i na principu sdílení herní jistiny se společným slosováním s jinými osobami, kdy za vyplacení výhry a plnění dalších povinností podle tohoto zákona je odpovědný vždy provozovatel, u něhož byla sázka přijata (dále jen „sdílená loterie“). Lze se účastnit pouze takové sdílené loterie, kdy ostatní osoby, které se jí účastní, jsou oprávněny k provozování dané loterie nebo jiné podobné hry na území státu, kde je sdílená loterie provozována.

(2) V případě žádosti o základní povolení ke sdílené loterii se nepodává společná žádost.

1. Za část pátou se vkládá nová část šestá, která včetně nadpisu zní:

„ČÁST ŠESTÁ
DÁLKOVÝ PŘÍSTUP PROSTŘEDNICTVÍM INTERNETU

§ 40a

Internetová hra

(1) Loterie a jiné podobné hry podle § 2 odst. 2 písm. a), c) až n) mohou být provozovány také dálkovým přístupem prostřednictvím internetu za podmínek stanovených tímto zákonem, nevylučuje-li to povaha těchto podmínek (dále jen „internetová hra“).

(1) Při internetové hře hraje sázející proti nebo za pomoci softwarového hracího systému provozovatele nebo proti jinému sázejícímu. Loterie a jiná podobná hra provozovaná dálkovým přístupem prostřednictvím internetu umožňuje účastnit se loterie a jiné podobné hry předem neomezenému počtu sázejících.

(2) Provozovatel internetové hry nesmí nabízet nebo poskytovat žádné zařízení umožňující účast na internetové hře, a to ani prostřednictvím třetí osoby.

§ 40b

Provoz internetové hry

(1) Internetová hra může být provozována pouze prostřednictvím internetové stránky dostupné v českém jazyce.

(2) Server internetové hry, na němž jsou uložena finanční data a osobní údaje sázejících, musí být umístěn na území České republiky. Server internetové hry, na němž probíhají herní procesy, se musí nacházet na území členského státu Evropské unie nebo státu, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru.

(3) Provozovatel je povinen provádět zálohování dat způsobem, který musí umožnit kompletní obnovu databáze v případě nefunkčnosti celého systému. Interval mezi zálohami nesmí být delší než 48 hodin.

(4) U internetové hry musí provozovatel zajistit dálkový přenos herních a finančních dat.

§ 40c

Informační povinnost u internetové hry

(1) Provozovatel je povinen na internetové stránce, na níž je internetová hra provozována, čitelným a viditelným způsobem po celou dobu účasti sázejícího na internetové hře zveřejnit

a) ukazatel délky účasti na loterii a jiné podobné hře viditelný po celou dobu účasti a

b) varování, že účast na loterii a jiné podobné hře může být škodlivá.

(1) Provozovatel je povinen dále na internetové stránce, na níž je internetová hra provozována, čitelným a pro sázejícího dostupným způsobem zveřejnit

- a) identifikační a další kontaktní údaje provozovatele,
- b) identifikační a další kontaktní údaje a logo orgánu státní správy, který loterii a jinou podobnou hru povolil,
- c) identifikační a další kontaktní údaje instituce zabývající se prevencí a léčbou problémů souvisejících s patologickým hráčstvím,
- d) zákaz účasti na loterii a jiné podobné hře osobám mladším 18 let,
- e) herní plán,
- f) zůstatek na uživatelském účtu sázejícího podle § 40e.

(2) Provozovatel je povinen sázejícího upozornit na nabídku využití a stav nastavených sebeomezujících opatření, a to po každém přihlášení do uživatelského účtu podle § 40e.

§ 40d

Sebeomezující opatření

(1) U internetové hry, u které je to technické možné, je provozovatel povinen sázejícímu umožnit stanovit si maximální

- a) výši sázek za jeden den a kalendářní měsíc,
- b) počet přihlášení do uživatelského účtu za jeden kalendářní měsíc,
- c) dobu denního přihlášení na uživatelském účtu do jeho automatického odhlášení, a,
- d) dobu, po kterou sázejícímu nebude umožněno zúčastnit se internetové hry u tohoto provozovatele po jeho odhlášení z uživatelského účtu.

(1) Využije-li sázející sebeomezující opatření podle odstavce 1, nesmí mu provozovatel umožnit účast na internetové hře, pokud by tím nebylo dodrženo opatření nastavené sázejícím.

(1) Změní-li sázející sebeomezující opatření podle odstavce 1, je provozovatel povinen změnu provést s účinností od 24 hodin ode dne změny sebeomezujících opatření sázejícím. V případě, že sázející zpřísní svá sebeomezující opatření podle odstavce 1, je provozovatel povinen provést změnu neprodleně, nejpozději však do 24 hodin od okamžiku změny sebeomezujících opatření sázejícím.

§ 40e

Podmínky účasti

(1) Podmínkou účasti na internetové hře je úspěšná registrace sázejícího.

(1) Registraci provádí provozovatel a zahrnuje zjištění a ověření totožnosti a zletilosti sázejícího, přidělení přístupových údajů a aktivace uživatelského účtu, na němž jsou evidovány peněžní prostředky (zejména vklady, sázky a výhry) sázejícího odděleně od peněžních prostředků ostatních sázejících a provozovatele.

(2) Každý sázející může mít u jednoho provozovatele pouze jeden uživatelský účet.

(3) Samotné loterie a jiné podobné hry se sázející účastní až po úspěšném zadání přístupových údajů k uživatelskému účtu do softwarového hracího systému provozovatele.

§ 40f

Registrace

(1) Pro účely registrace je sázející povinen

- a) poskytnout provozovateli své identifikační a kontaktní údaje,
- b) nastavit si sebeomezující opatření podle § 40d odst. 1 písm. a) až d),
- c) poskytnout provozovateli potřebné údaje o platebním účtu nebo platební kartě podle § 40g.

(2) Registrace je ukončena ověřením a potvrzením údajů uvedených v odstavci 1 porovnáním s identifikačním dokladem sázejícího a aktivací trvalého uživatelského účtu.

(3) Registraci nelze dokončit

- a) bez nastavení sebeomezujících opatření podle § 40d odst. 1 písm. a) až d),
- b) bez spolehlivého ověření a potvrzení údajů uvedených v odstavci 1.

(4) Do okamžiku dokončení registrace zřídí provozovatel sázejícímu dočasný uživatelský účet.

(5) Nedojde-li k úspěšnému dokončení registrace do 30 dní od jejího zahájení, musí být její proces ukončen a současně musí být zrušen i dočasný uživatelský účet.

§ 40g

Registrovaný platební účet registrovaná platební karta

(1) Pro účely registrace je sázející povinen uvést

- a) číslo nebo jiný jedinečný identifikátor platebního účtu, jehož je vlastníkem nebo disponentem, a ze kterého bude, s výjimkou uvedenou v § 40h, výhradně na uživatelský účet převádět, a na který bude výhradně z uživatelského účtu přijímat peněžní prostředky (dále jen „registrovaný platební účet“) nebo
- b) číslo nebo jiný jedinečný identifikátor platební karty, jejíž je držitelem, a ze které bude, s výjimkou uvedenou v § 40h, výhradně na uživatelský účet převádět, a na kterou bude výhradně z uživatelského účtu přijímat peněžní prostředky (dále jen „registrovaná platební karta“).

(2) Registrovaným platebním účtem a registrovanou platební kartou může být pouze platební účet a platební karta vedené u banky, zahraniční banky, spořitelního a úvěrního družstva, nebo jiné společnosti oprávněné vydávat platební karty se sídlem v České republice nebo jiném členském státě Evropské unie nebo ve státě, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru. Registrovanou platební kartou nesmí být předplacená platební karta.

(3) Registrovanou platební kartou může být pouze platební karta vydaná bankou včetně zahraniční banky nebo spořitelním a úvěrním družstvem se sídlem v České republice nebo

jiném členském státě Evropské unie nebo ve státě, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru.

(4) Skutečnost, že je sázející vlastníkem nebo disponentem registrovaného platebního účtu nebo držitelem registrované platební karty je povinen sázející prokázat při registraci.

(5) Změnu registrovaného platebního účtu a registrované platební karty může sázející provést pouze jednou za 90 kalendářních dnů.

(6) S výjimkou uvedenou v § 40h nesmí provozovatel provést platbu z uživatelského účtu ve prospěch jiného než registrovaného platebního účtu nebo jiné než registrované platební karty.

(7) Dojde-li k platbě ve prospěch uživatelského účtu jinak než převodem z registrovaného platebního účtu nebo platbou z registrované platební karty, vrátí provozovatel tuto platbu, s výjimkou uvedenou v § 40h, nejpozději do 5 pracovních dnů zpět plátcí.

§ 40h

Omezení hotovostní transakce internetové hry

(1) Na uživatelský účet mohou být vkládány a z uživatelského účtu mohou být vypláceny i peněžní prostředky v hotovosti.

(2) Vklad peněžních prostředků na uživatelský účet v hotovosti je provozovatel povinen provádět v souladu se zákonem upravujícím omezení plateb v hotovosti.

(3) Z uživatelského účtu je možné vyplatit v hotovosti peněžní prostředky pouze do maximální výše 5 000,- Kč.

(4) O každé hotovostní transakci podle odstavce 1 je provozovatel povinen provést záznam obsahující zejména identifikační údaje účastníka hazardní hry, výši transakce a datum provedení.

(5) Provozovatel je povinen záznam podle odstavce 4 uchovávat po dobu 1 roku.

§ 40i

Dočasný uživatelský účet

(1) Dočasný uživatelský účet může být aktivní nejdéle 30 dní.

(2) Během doby aktivace dočasného uživatelského účtu nesmí celkový vklad přesáhnout částku 3 000,- Kč, a to ani v součtu jednotlivých vkladů.

(3) Z dočasného účtu nelze vybírat vložené vklady nebo výhry.

(4) Nedojde-li k dokončení registrace, je provozovatel povinen vrátit sázejícímu nejpozději do 15 pracovních dnů nevyčerpaný vklad.

§ 40j

Převod mezi uživatelskými účty

Převod peněžních nebo hracích prostředků mezi uživatelskými účty je zakázán.

§ 40k

Blokace nepovolených internetových her

(1) Poskytovatelé připojení k internetu na území České republiky jsou povinni zamezit v přístupu k internetovým stránkám zařazeným do seznamu nepovolených internetových her.

(2) Pro účely hazardních her se internetovou stránkou s nepovolenými internetovými hrami rozumí zejména internetová stránka, jež je využívána k provozování nepovolené internetové hry, jež se zaměřuje a cílí svými aktivitami na český trh či prostředí.

(3) Povinnost podle odstavce 1 jsou poskytovatelé připojení k internetu splnit ve lhůtě 15 dní ode dne zveřejnění internetové stránky v seznamu internetových stránek s nepovolenými internetovými hrami.

§ 40l

Blokace plateb u nepovolených internetových her

(1) Poskytovatelé platebních služeb nesmějí provádět platební transakce ve prospěch ani k tíži účtů uvedených na seznamu nepovolených internetových her.

(2) Pro účely loterií a jiných podobných her se platebním účtem podle odstavce 1 rozumí zejména účet, jenž je využíván k provozování nepovolené internetové hry, jež se zaměřuje a cílí svými aktivitami na český trh či prostředí.

(3) Zákaz podle odstavce 1 jsou poskytovatelé platebních služeb povinni dodržovat od patnáctého dne po zveřejnění jedinečného identifikátoru účtu v seznamu nepovolených internetových her.

§ 40m

Seznam nepovolených internetových her

(1) Seznam nepovolených internetových her vede a o zápisu do něj rozhoduje ministerstvo podle ustanovení správního řádu.

(2) Seznam obsahuje

- a) adresu internetové stránky využívané k provozování nepovolené internetové hry, a
- b) jedinečný identifikátor účtu používaného v souvislosti s nepovolenou internetovou hrou.

(1) Ministerstvo provede neprodleně výmaz internetových stránek nebo platebního účtu ze seznamu nepovolených internetových her, pominou-li důvody pro jejich zápis do tohoto seznamu.

(2) Seznam nepovolených internetových her je zveřejňován ministerstvem v elektronické podobě způsobem umožňujícím dálkový přístup.“

Dosavadní části šestá se označuje jako část sedmá.

1. Na konci textu § 41 se doplňují slova „nebo ten, kdo provozuje loterii nebo jinou podobnou hru, k jejímuž provozování je takového povolení potřeba.“

2. § 41a včetně nadpisu zní:

„§ 41a

Předmět odvodu

(1) Předmětem odvodu z loterií a jiných podobných her je provozování loterie nebo jiné podobné hry na území České republiky.

(1) Jde-li o provozování internetové hry je předmětem odvodu z loterií a jiných podobných her provozování loterie nebo jiné podobné hry zaměřené na sázejícího s bydlištěm na území České republiky.

(2) V případě sdílené loterie se za provozování loterie nebo jiné podobné hry na území České republiky pro sázejícího považuje rovněž přijímání sázek ze sdílené herní jistiny a poskytování výher do sdílené herní jistiny.“

1. V § 41b odst. 1 písm. a) zní:

„a) z provozovaných loterií a tombol podle § 2 písm. a), b), c) a d) v případě dílčího odvodu z loterií a tombol,“.

2. V § 41b odst. 1 písm. b) zní:

„b) z provozovaných her podle § 2 písm. h), internetových kursových sázek podle § 50 odst. 3, dostihových sázek podle § 2 písm. k) a sázkových her podle § 2 písm. f) v případě dílčího odvodu z kursových sázek, internetových kursových sázek, dostihových sázek a sázkových her, při nichž je výhra podmíněna uhodnutím sportovních výsledků nebo pořadí ve sportovních soutěžích, závodech a výše výhry je závislá na poměru počtu výherců k celkové výši vkladů a předem stanovenému podílu výher,“.

3. V § 41b odst. 1 písm. c) zní:

„c) z her provozovaných podle § 2 písm. m) a z her provozovaných podle § 2 písm. g) v případě dílčího základu odvodu z karetních turnajových a hotovostních sázkových her a z binga,“.

4. V § 41b odst.1 písm. d) zní:
„d) z provozovaných sázkových her podle § 2 písm. i) a z provozovaných her podle § 2 písm. j) v případě dílčího odvodu ze sázkových her v kasinu a her provozovaných pomocí technických zařízení obsluhovaných přímo sázejícím nebo provozovaných po telefonu, při nichž není předem určen počet účastníků a ani není předem známa výše vsazených částek,“.
5. V § 41c písm. a) zní:
„a) 20 % pro dílčí základ odvodu uvedený v § 41b odst. 1 písm. a),“.
6. V § 41c písm. b) zní:
„b) 20 % pro dílčí základ odvodu uvedený v § 41b odst. 1 písm. b),“.
7. V § 41c písm. c) zní:
„c) 20 % pro dílčí základ odvodu uvedený v § 41b odst. 1 písm. c),“.
8. V § 41c písm. d) zní:
„d) 30 % pro dílčí základ odvodu uvedený v § 41b odst. 1 písm. d),“.
9. V § 41c písm. f) zní:
„f) 30 % pro poměrnou část dílčího základu odvodu uvedenou v § 41b odst. 3,“.
10. V § 41c písm. g) zní:
„g) 110 Kč pro pevnou část dílčího základu odvodu uvedenou v § 41b odst. 4.“.
11. V § 48 odst. 1 písmeno c) zní:
„c) 20 000 000 Kč uloží finanční úřad uvedený v § 46 odst. 1 písm. c) právnické nebo fyzické osobě, která bez povolení, které by bylo oprávněno vydat ministerstvo, provozuje nebo organizuje loterii, tombolu nebo jinou podobnou hru, nebo ji provozuje v rozporu s tímto zákonem nebo poruší zákaz stanovený v § 1 odst. 5, v § 1 odst. 6 nebo v § 4 odst. 9,“.

12. V § 48 odst. 1 se na konci písmene h) tečka nahrazuje čárkou a doplňují se písmena i) až l), která znějí:

„i) 5 000 000 Kč uloží orgán státního dozoru osobě, která poruší zákaz stanovený v § 1 odst. 11,

j) 1 000 000 Kč uloží orgán státního dozoru osobě, která poruší zákaz stanovený v § 1 odst. 12,

k) 5 000 000 Kč uloží orgán státního dozoru poskytovateli připojení k internetu na území České republiky v případě, že neučiní ve stanovené lhůtě opatření k zamezení v přístupu k internetovým stránkám podle § 40k,

l) 5 000 000 Kč uloží orgán státního dozoru osobám oprávněným podle zákona upravujícího platební styk poskytovat platební služby a vydávat elektronické peníze na území České republiky v případě, že neučiní ve stanovené lhůtě opatření k zamezení platebních služeb ve spojitosti s platebními účty zařazenými do seznamu nepovolených internetových her podle § 40l.“.

13. V § 48 se za odstavec 2 vkládá nový odstavec 3, který zní:

„(3) Právnícká osoba za správní delikt neodpovídá, jestliže prokáže, že vynaložila veškeré úsilí, které bylo možné požadovat, aby porušení právní povinnosti zabránila.“.

Dosavadní odstavce 3 až 8 se označují jako odstavce 4 až 9.

14. V § 50 odst. 3 se za slova „v části první až čtvrté upraveny“ vkládají slova „nebo internetové hry podle části šesté“.

Čl. II

Přechodná ustanovení

1. Řízení ve věcech loterií a jiných podobných her zahájená přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se dokončí podle zákona č. 202/1990 Sb., ve znění účinném v okamžiku zahájení řízení.

2. Povolení k provozování loterií a jiných podobných her vydaná na základě § 50 odst. 3 zákona č. 202/1990 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, zůstávají v platnosti do doby stanovené v povolení.

3. Registrace sázejících na loterie a jiné podobné hry provozované prostřednictvím sítě internet učiněné v souladu s ustanovením § 4 odst. 5 zákona č. 202/1990 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, odpovídají registraci ve smyslu ustanovení § 40f zákona č. 202/1990, ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona. Provozovatel je povinen umožnit sázejícím registrovaným podle předchozí věty nastavení sebeomezujících opatření podle § 40d zákona č. 202/1990 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona.

4. Pro odvodové povinnosti u odvodu z loterií a jiných podobných her, jakož i pro práva a povinnosti s nimi související, vzniklé přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se použije zákon č. 202/1990 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona.

ČÁST DRUHÁ

Změna zákona o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim

Čl. III

1. V § 7 zákona č. 418/2011 Sb. ve znění zákona č. 105/2013 Sb. se za slova „(§ 245 trestního zákoníku)“ vkládají slova „, neoprávněného provozování loterie a podobné sázkové hry (§ 252 trestního zákoníku)“.

ČÁST TŘETÍ

Změna zákona o opatřeních k ochraně před škodami způsobenými tabákovými výrobky, alkoholem a jinými návykovými látkami a o změně souvisejících zákonů

Čl. IV

Zákon č. 379/2005 Sb., o opatřeních k ochraně před škodami působenými tabákovými výrobky, alkoholem a jinými návykovými látkami a o změně souvisejících zákonů ve znění zákona 225/2006 Sb., zákona č. 274/2008 Sb., zákona č. 305/2009 Sb., zákona č. 375/2011 Sb. a zákona č. 247/2014 Sb., se mění takto:

1. V § 2 písmeno n) se slova „tabákových výrobků, alkoholu a jiných návykových látek a předcházet jejich užívání, rizikům a škodám, jež z jejich užívání plynou, a vzniklé škody mírnit“ nahrazují slovy: „tabákových výrobků, alkoholu, jiných návykových látek a loterií a jiných podobných her způsobujících patologické hráčství a předcházet jejich užívání nebo účasti na nich, rizikům a škodám, jež z jejich užívání nebo účasti na nich plynou, a vzniklé škody mírnit“.
2. V § 21 odstavec 2 zní:
„(2) Vláda za účelem koordinace protidrogové politiky zřizuje svůj poradní orgán a jmenuje národního koordinátora pro protidrogovou politiku, kterého může pověřit přímým výkonem některých činností.“.
3. V § 21 se doplňují odstavce 4 a 5, které zní:
„(4) Objem prostředků ve státním rozpočtu každoročně účelově určených na realizaci protidrogové politiky v oblasti loterií a jiných podobných her bude odpovídat minimálně 1 % z odvodu z loterií a jiných podobných her odvedených podle zákona upravujícího loterie a jiné podobné hry.“.

„(5) Prostředky podle odstavce 4 budou ve státním rozpočtu rozpočtovány jako součást průřezového ukazatele „program protidrogové politiky“, budou mít charakter závazného ukazatele a budou rovněž rozpočtovány ve střednědobém výhledu státního rozpočtu podle zákona upravujícího rozpočtová pravidla.“.

ČÁST ČTVRTÁ

Čl. V

Tento zákon byl oznámen v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady 98/34/ES ze dne 22. června 1998 o postupu poskytování informací v oblasti technických norem a předpisů a pravidel pro služby informační společnosti, v platném znění.

ČÁST PÁTÁ

Čl. VI

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. dubna 2016, s výjimkou ustanovení čl. I bodu 22 až 32, která nabývají účinnosti dnem 1. ledna 2016.

Důvodová zpráva

Obecná část

1. Zhodnocení platného právního stavu

V současné době je problematika loterií a jiných podobných her v České republice upravena zákonem č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách („loterijní zákon“). Loterijní zákon byl přijat na počátku devadesátých let, dnes však již neodpovídá současným trendům v regulaci a není schopen adekvátně reagovat na technický vývoj této oblasti. Zákon například nikterak neupravuje rychle rostoucí trh on-line hraní. Loterijní zákon je také v rozporu se Smlouvou o fungování Evropské unie; z tohoto důvodu vede Evropská komise s Českou republikou řízení, které může vyústit až v žalobu u Soudního dvora Evropské unie. Nutnost přijetí nového regulačního rámce loterií a jiných podobných her je proto zcela nezbytná.

Ministerstvo financí ČR připravuje novou komplexní právní úpravu problematiky v podobě zákona o hazardních hrách, zákona o dani z hazardních her, změnového zákona k oběma zákonům a souvisejících právních předpisů. Nová legislativa by měla představovat moderní právní úpravu daného odvětví, která bude plně v souladu s evropským právem a aktuálním stavem poznání. Předpokládaná účinnost této nové právní úpravy je, s ohledem na nutnost jejího schválení a notifikace Evropské komisi, 1. 1. 2017.

2. Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy

Dne 30. 3. 2015 předložil poslanec Jan Volný návrh novely loterijního zákona, který plošně zvyšuje daň provozovatelů loterií a jiných podobných her z 20% na 25%, pevný odvod z výherních hracích přístrojů a zařízení pro technickou hru z 55,- Kč na 110,- Kč a mění rozpočtové určení z dílčího odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení z 20% ve prospěch státu na 40%. Navrhovanou účinností zákona je 1. 1. 2016.

Návrh poslance Volného prohlubuje současný nežádoucí a přežitý stav zdanění, které je shodné pro všechny druhy hazardních her a neodráží tak odlišnou společenskou škodlivost jednotlivých druhů her. Jak vyplývá mj. ze studie Společenské náklady na hazardní hraní v České republice zpracované Psychiatrickým centrem Praha při 3. lékařské fakultě Univerzity Karlovy, míra rizikovosti jednotlivých her ve vztahu ke vzniku sociálně patologických jevů je výrazně vyšší u tzv. tvrdého hazardu jako jsou technické hry (VLT) a živé hry v kasinech, než je tomu u ostatních her, mezi které se řadí zejména loterie či kurzové sázky. Tomu odpovídají také standardní systémy zdanění loterií a hazardních her v Evropských zemích, které stanovují diferencované sazby daně podle škodlivosti dopadů jednotlivých typů her na společnost.

Návrh zcela opomíjí nejen rozdílnou společenskou nebezpečnost jednotlivých druhů hazardních her, ale také rozdíly ve výdajích, které je nutné vynakládat na zmírňování negativních důsledků tzv. tvrdého hazardu. Již při současné úpravě hazardních her v České republice plyne z tzv. tvrdých forem hazardu do veřejných rozpočtů méně prostředků, než odpovídá podílu na jimi generovaných společenských nákladech. V případě tvrdého hazardu

je velká část vybraných prostředků do veřejných rozpočtů zpětně vynakládána na sanaci patologických jevů spojených s hazardem, jako je léčba závislostí, potírání kriminality aj.

Návrh novely dále opomíjí trh s on-line hrami, jejíž zahraniční provozovatelé podnikají v České republice nelegálně a neodvádějí tak žádné daňové prostředky do státního rozpočtu. Tento trh přitom velmi rychle roste, aniž by odpovídajícím způsobem rostly i příjmy státního rozpočtu z tohoto typu her.

Návrh poslance Volného tak nereflktuje nejpálčivější nedostatky, které vykazuje stávající úprava v podobě loterního zákona, které je nutné do přijetí komplexní právní úpravy problematiky odstranit.

Předkládaný pozměňovací návrh je svou podobnou komplexním návrhem novely stávajícího loterního zákona, který odstraňuje zásadní nedostatky současné úpravy. Základní teze a hlavní principy předkládaného komplexního pozměňovacího návrhu jsou následující:

- Návrh řeší a odstraňuje nejpálčivější problémy na poli loterií a jiných podobných her v situaci, kdy je zřejmé, že se nepodaří urychleně přijmout nový komplexní zákon.
- Zákon č. 202/1990 Sb., v současném znění, je diskriminační a odporuje evropskému právu. Česká republika je vystavena vážnému riziku soudního řízení a sankcí. Evropská komise již zahájila kroky, které předcházejí podání návrhu k Soudnímu dvoru EU. Řízení proti České republice před Evropským soudem lze zabránit jen urychlenou legislativní nápravou.
- Návrh proto ruší dosavadní zákaz zahraniční majetkové účasti v základním kapitálu provozovatele a odstraňuje také podmínku sídla akciové společnosti na území České republiky, čímž se otevírá prostor pro přístup zahraničním provozovatelům usazeným v jiných členských státech EU/EHP.
- Legální zpřístupnění trhu zahraničním provozovatelům však současně znamená možnost konečně začít razantně postupovat proti dnešním nelegálním provozovatelům z jiných členských států EU, kteří zde již dnes fakticky působí a povolení by si neopatřili. Dosavadní rozpor naší úpravy s evropským právem bránil efektivnímu postihu těchto subjektů.
- Součástí boje proti nelegálním provozovatelům je též výslovná úprava podmínek provozování loterií a jiných podobných her prostřednictvím internetu. Současná absence úpravy totiž opět výrazně nahrává nelegálním provozovatelům, kteří v podstatě nemají žádnou legální konkurenci. Přesto dokážou získávat klienty a dochází tak i k masivním daňovým únikům.
- Souběžně s otevřením možnosti internetu jsou upravena pravidla provozování. Za nejvýznamnější lze považovat možnost nastavení sebeomezujících opatření sázejícím, která je provozovatel povinen respektovat.
- Návrh zohledňuje rozdílnou společenskou nebezpečnost jednotlivých druhů her a rozdílnost výdajů, které je nutné vynakládat v souvislosti se zmírňováním negativních důsledků hraní, a to prostřednictvím diferenciací daňových sazeb.
- Návrh zvyšuje sazbu odvodu z loterií a jiných podobných her. Sazba odvodu z loterií a jiných podobných her bude navýšena až o 10 procentních bodů pro některé dílčí základy

odvodu z loterií a jiných podobných her. Sazba je diferencovaná v závislosti na druhu hry podle její rizikovosti.

- Navrhované změny ve zdanění jednotlivých druhů her přinese zvýšení příjmu do veřejných rozpočtů v roce 2016 až o 3,1 miliardy Kč oproti roku 2015.
- Dochází k rozšíření úpravy sankcí a k částečnému zvýšení horních hranic pokut.
- Zahrnuje problematiku hazardního hráčství jako součást protidrogové politiky.
- S ohledem na naléhavý obecný zájem spočívající v potřebě urychleného přijetí právní úpravy odstraňující rozporů národní regulace loterií a jiných podobných her s evropským právem, se navrhuje, aby výše uvedené legislativní změny vstoupily v účinnost dnem 1. ledna 2016.

Návrh zákona tedy přispěje:

- k odstranění rozporů s evropským právem
- k účinnému postihu nelegálních provozovatelů
- k větší ochraně hráčů, mj. možností omezujících opatření
- k zabránění daňovým únikům
- k úpravě odvodů z loterií a jiných podobných her v závislosti podle rizikovosti jednotlivých druhů her
- ke zvýšení příjmů do státního rozpočtu
- k posílení stability koordinačních mechanismů v oblasti protidrogové politiky

Předkládaný návrh v plném rozsahu odpovídá právní úpravě jaká je obsažena v návrhu zákona o hazardních hrách připraveném Ministerstvem financí ČR a plně respektuje jeho principy a terminologii. S ohledem na komplexnost nové úpravy a nutnost tvorby podzákoných předpisů včetně nutnosti budování technických systémů sloužících k efektivnímu výkonu státního dozoru a ochraně sázejících se však tento návrh soustředí pouze nejpálčivější problémy stávající úpravy. Komplexní řešení přenechává až zákonu novému, jehož vstup v účinnost se však s ohledem na rozsáhlý předmět jeho působnosti může v čase odkládat. Nutnost zabránit nelegálnímu provozování hazardních her na internetu včetně zajištění odpovídající úrovně ochrany sázejících, kteří se těchto her již nyní účastní, je však nutné považovat za zájem natolik zásadní, že jeho splnění v čase nelze odkládat. Tyto cíle, společně s vyšším výběrem daní, k němuž přijetí tohoto návrhu také povede, jsou ostatně plně v souladu s prioritami vytyčenými Programovým prohlášením vlády. Navržená právní úprava je tak plně v souladu s cíli, které si vytkl Ministerstvem financí připravovaný zákon o hazardních hrách. V tomto směru tak bude zajištěn plynulý přechod z loterního zákona na novou komplexní právní úpravu, a to jak pro provozovatele loterií a jiných podobných her, jakožto primární adresáty příslušných norem, tak pro samotného regulátora, kterým je v obou případech Ministerstvo financí.

V souvislosti s již výše zmíněným cílem tohoto návrhu, je nutno uvést, že v současné době Česká republika přichází ve střízlivém odhadu až o 715 mil. Kč (v reálném posouzení se toto číslo může blížit až 1 miliardě Kč) ročně v důsledku aktivit nelegálních provozovatelů on-line loterií a jiných podobných her na našem území. Jedním ze zásadních přínosů tohoto návrhu bude nejen zacelení této daňové ztráty, ale i další výrazné navýšení příjmů veřejných rozpočtů plynoucích z navrhované změny zvýšení odvodů z loterií a jiných podobných her až o 10 procentních bodů a z navýšení místních poplatků u technických zařízení na 110 Kč. Díky této změně je odhadováno zvýšení příjmu do veřejných rozpočtů v roce 2016 o 3,1 miliardy Kč oproti roku 2015. Celkově lze očekávat od navrhované úpravy zvýšení příjmu do veřejných rozpočtů odhadem až o 4 miliard Kč.

1. Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy

Potřeba novelizovat loterní zákon reflektuje koaliční smlouvu a Programové prohlášení vlády ze dne 12. února 2014, ze kterých vyplývá nutnost:

- zefektivnění výběru daní u loterií a podobných her,
- zamezení daňovým únikům z provozu nelegálních loterií a her na internetu,
- harmonizovat legislativu v oblasti on-line sázení a loterií s požadavky Evropské komise,
- zajistí dodatečné daňové příjmy zdaněním loterií a her na internetu, ať už jsou provozovány českými nebo zahraničními subjekty,
- redukce hracích přístrojů a zejména o snižování počtu závislých osob na těchto přístrojích.

1. Zhodnocení navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem

Navrhovaná úprava je v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

2. Zhodnocení slučitelnosti navrhované právní úpravy se závazky vyplývajícími pro Českou republiku z jejího členství v Evropské unii

V průběhu předchozích let se úprava regulace loterií a jiných podobných her na území České republiky stala předmětem četných výtek ze strany Evropské komise, přičemž nejzávažnější nedostatky této úpravy vedly Evropskou komisi k tomu, aby s Českou republikou zahájila hned několik řízení ve věci porušení unijního práva dle čl. 258 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „SFEU“). V rámci řízení zahájeného v listopadu roku 2013 spatřuje Evropská komise v požadavku sídla provozovatele na území České republiky (§ 1 odst. 7 loterního zákona) a v zákazu zahraniční majetkové účasti (§ 4 odst. 4 loterního zákona) porušení zásad volného pohybu služeb a kapitálu, jakož i svobody usazování dle čl. 56, 63 a 49 SFEU. Jakkoliv se doposud Česká republika snažila odůvodnit stávající úpravu ochranou veřejného pořádku či nedostatečnou aplikací a vymáháním sankcí v rámci mezinárodní spolupráce, je zřejmé, že napadené nedostatky mohou být odstraněny pouze

novelizací loterního zákona popř. zcela novou komplexní úpravou loterií a jiných podobných her.

Je zcela samozřejmé, že s ohledem na konzistentnost a systematickosti právní regulace by mělo dojít k otevření trhu s loteriemi a jinými podobnými hrami pro subjekty usazené v jiných členských státech EU prostřednictvím zcela nové komplexní právní úpravy. Návrh loterního zákona připravený Ministerstvem financí však doposud nebyl ani předložen Poslanecké sněmovně. Výše uvedené řízení o porušení povinnosti dle čl. 258 SFEU bylo však zahájeno již v roce 2013. Tato doba se zcela oprávněně jeví jako neúměrně dlouhá, nehledě na skutečnost, že Česká republika opakovaně deklarovala, že dojde k odstranění všech Evropskou komisí vytýkaných nedostatků stávající úpravy k datu 1. 1. 2016. S ohledem na výše uvedené je tak zřejmé, že Česká republika za stávající legislativní úpravy loterií a jiných podobných her není s to vyhovět výše uvedeným výtkám Evropské komise, v důsledku čehož bude zcela nepochybně čelit soudnímu řízení před Soudním dvorem Evropské unie, v jehož rámci jí bude hrozit uložení významných finančních sankcí v podobě paušálních částek či penále. Tato skutečnost již sama o sobě dostatečným způsobem odůvodňuje závěr, že je jedním ze základních zájmů České republiky přijmout taková legislativní opatření, jež bezodkladně zajistí soulad tuzemské právní úpravy loterií a jiných podobných her s právem Evropské unie.

Mezi takto přijatá legislativní opatření však není možné chápat pouze odstranění výše uvedených podmínek sídla resp. zákazu zahraniční majetkové účasti, nýbrž i další nezbytná opatření spojená s otevřením trhu subjektům se sídlem v jiných členských státech EU. Jedná se především o vyřešení otázky dostatečně efektivní regulace loterií a jiných podobných her provozovaných prostřednictvím internetu. Je zcela nesporné, že se jedná o jedno z nejrychleji se rozvíjejících odvětví v oblasti provozování loterií a jiných podobných her, jehož význam spolu s otevřením trhu zahraničním provozovatelům vzroste zásadním způsobem též na území České republiky. Loterní zákon doposud obsahoval pouze dvě ustanovení, jež se týkala provozování loterií a jiných podobných her prostřednictvím internetu. Vedle toho loterní zákon vyjma karetních her nijak neurčuje, které loterie a jiné podobné hry mohou být prostřednictvím internetu provozovány, ačkoliv prostřednictvím správní praxe opřeně o ustanovení § 50 odst. 3 loterního zákona jsou již prostřednictvím internetu téměř 10 let provozovány kursově sázky. Dle názoru předkladatele je současný stav regulace loterií a jiných podobných her provozovaných prostřednictvím internetu neúnosný a v souvislosti s navrhovaným otevřením trhu pro zahraniční subjekty vyžaduje zásadní úpravu. Změna úpravy v případě loterií a jiných podobných her provozovaných prostřednictvím internetu je o to naléhavější, vezmeme-li v potaz skutečnost, že již v současné době provozují zahraniční subjekty na území České republiky internetové hazardní hry bez povolení. Takto nelegálně provozované internetové hazardní hry však nejenže nepodléhají jakékoliv regulaci ze strany tuzemských orgánů a znamenají tak velice závažné riziko pro ochranu sázejících, ale navíc jejich provozovatelé neplní ze své činnosti jakékoliv odvodové či daňové povinnosti ve prospěch veřejných rozpočtů. V tomto směru je nutné zdůraznit, že tímto způsobem přichází stát až o více než půl miliardy Kč ročně. Je tedy zřejmé, že v oblasti nové úpravy loterií a jiných podobných provozovaných prostřednictvím internetu musí dojít k nastavení takových podmínek jejich regulace, jež umožní tuzemským i zahraničním provozovatelům legální provozování takovýchto loterií a jiných podobných her, avšak při respektování přísných pravidel ze strany orgánů veřejné správy. Jedná se o jediný možný způsob, jakým lze zajistit významné příjmy ve prospěch státního rozpočtu a zároveň účinně ochránit sázející před nijak

nekontrolovanou nabídkou nelegálních loterií a jiných podobných her provozovaných na internetu.

Skutečnost, že prostřednictvím předloženého návrhu dojde k otevření trhu s loteriemi a jinými podobnými hrami, zároveň vyžaduje implementaci takových opatření, jejichž prostřednictvím bude možné účinně eliminovat nelegální provozovatele loterií a jiných podobných her, a to zejména těch provozovaných prostřednictvím internetu. Aplikaci takovýchto opatření doposud znemožňoval právě výše uvedený rozpor dosavadní právní úpravy s evropským právem, jehož se mohli zahraniční provozovatelé usídlení na území některého ze členských států Evropské unie úspěšně dovolávat. Ve světle odstranění uvedeného nedostatku je tak jednou z povinností státu zajistit dostatečnou ochranu sázejících před nelegální nabídkou loterií a jiných podobných her. Z tohoto důvodu dochází prostřednictvím předložené úpravy k nastavení podmínek pro blokování internetových stránek, na nichž jsou nelegální hazardní hry provozovány a dále k blokaci plateb provedených v souvislosti s provozováním nepovolených internetových her. Předkládaný návrh tedy obsahuje poměrně efektivní a účinné nástroje pro potírání nelegální nabídky loterií a jiných podobných her, přičemž při zakládání odpovědnosti subjektů podporující provozování nepovolené loterie a jiné podobné hry je vycházeno z dobré praxe států, které již ke komplexní regulaci provozování loterií a jiných podobných her prostřednictvím internetu přistoupily. Založení odpovědnosti poskytovatelů internetového připojení a poskytovatelů platebních služeb vychází z platných mezinárodních závazků a kopíruje právní úpravu této oblasti, která je v současnosti úspěšně využívána k potírání nelegálního provozování loterií a jiných podobných her ve více než 15 členských státech Evropské unie (např. ve Francii, Dánsku, Itálii, Španělsku, Belgii, Bulharsku, Maďarsku, Chorvatsku, Slovinsku, Estonsku, Litvě atd.). Blokování internetových stránek a plateb však není jediným opatření proti nelegálním provozovatelům loterií a jiných podobných her, které tento návrh zavádí do loterního zákona.

Návrh zvyšuje horní hranici pokuty, kterou je možné uložit za provozování loterie nebo jiné podobné hry bez příslušného povolení z dosavadních 10 000 000 Kč na navrhovaných 20 000 000 Kč, čímž je ještě více zdůrazněna škodlivost takového jednání a nezbytnost jeho přísného potrestání. Vedle správního trestání není nadále samozřejmě vyloučen potíh fyzických osob v rovině trestněprávní, a to na základě ustanovení § 252 zákona č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, dle něž je neoprávněné provozování loterie a jiné podobné hry trestným činem a každý kdo neoprávněně provozuje loterii a jinou podobnou hru může být potrestán zákazem činnosti nebo odnětím svobody až na 10 let. Nad výše uvedené je v návrhu komplementárně obsažena také novela zákona č. 418/2011 Sb., o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim, která rozšiřuje trestní odpovědnost za neoprávněné provozování loterie a jiné podobné hry také na právnické osoby. S ohledem na rozšířenou mezinárodní spolupráci v trestních věcech lze považovat právě přísné trestněprávní sankce za jeden z nejúčinnějších nástrojů boje nejen proti nelegálnímu provozování těchto her z offshorových daňových rájů, ale také proti provozovatelům nejrůznějších typů nelegálních technických zařízení, jež obcházejí ustanovení loterního zákona (např. kvízomaty, slevostroje apod.), jejichž provozování je ostatně nově výslovně zakázáno na základě konkrétního ustanovení loterního zákona.

Návrh však nad výše uvedené rozšíření trestněprávní odpovědnosti obsahuje i další efektivní nástroje boje proti nelegálnímu provozování loterií a jiných podobných her

prostřednictvím sítě internet. Nově se podle loterního zákona zakazuje nejen samotné provozování nepovolených loterií a jiných podobných her, ale výslovně také jakákoliv podpora jejich provozování. Podpora provozování může nabývat celé řady forem, nicméně návrh příkladně stanoví, že za podporu provozování mají být považovány zejména jakékoliv formy podpory prodeje, jakož i zprostředkování účasti na nepovolených loteriích a jiných podobných hrách nebo zprostředkování vkladu nebo výplaty výher z těchto her. Tento výčet je pouze demonstrativní a podle toho ustanovení by tak měly být do budoucna postihovány všechny činnosti, které směřují k podpoře provozování nepovolených loterií a jiných podobných her, ať už tato činnost bude nabývat jakýchkoliv forem.

3. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána

Mezinárodní smlouvy, které jsou součástí právního řádu České republiky podle čl. 10 Ústavy (vyhlášené mezinárodní smlouvy, k jejichž ratifikaci dal Parlament souhlas a jimiž je Česká republika vázána), mají z hlediska hierarchie právních předpisů aplikační přednost před zákony a právními předpisy nižší právní síly. Princip aplikační přednosti je přitom explicitně stanoven přímo v čl. 10 Ústavy. Stanoví-li tedy mezinárodní smlouva podle čl. 10 Ústavy něco jiného než zákon, použije se mezinárodní smlouva. Je tedy zaručeno, že při případném nesouladu vnitrostátního práva s mezinárodní smlouvou musí být respektována právě mezinárodní smlouva podle čl. 10 Ústavy. Navržená úprava není v rozporu s mezinárodními smlouvami jimiž je Česká republika vázána.

4. Soulad s principy zodpovědného hraní

Jak již bylo naznačeno výše, není možné na jedné straně zcela otevřít trh s loteriemi a jinými podobnými hrami provozovanými prostřednictvím internetu, aniž by zároveň nedošlo k nastavení přísných pravidel jejich provozování. Smyslem těchto pravidel je především ochránit sázející před možnými negativními jevy, jež mohou doprovázet provozování online loterií a jiných podobných her. V tomto ohledu je především nutné vzít v potaz skutečnost, že loterie a jiné podobné hry provozované v prostředí internetu budou snáze dostupné pro široké skupiny obyvatelstva, jelikož již z jejich principu vyplývá, že takto provozované loterie a jiné podobné hry umožňují účast předem neomezenému a neznámému počtu sázejících. Tato skutečnost již sama o sobě dostatečným způsobem odůvodňuje závěr, aby provozování loterií a jiných podobných her prostřednictvím veřejné sítě internet bylo podrobeno přísnějším podmínkám než provozování loterií a jiných podobných her v tzv. land-based prostředí. Dalším důvodem vedoucím předkladatele, aby rozšířili legální požadavky kladené na provozovatele tzv. internetové hry, byla skutečnost, že internet představuje v mnoha ohledech velice anonymní prostředí. V případě provozování loterií a jiných podobných her je však s ohledem na zcela bezpodmínečný zákaz účasti osob mladších 18 let nezbytné zajistit maximální možnou identifikaci každého jednotlivého sázejícího. Z tohoto důvodu budou provozovatelé povinni podrobit každého sázejícího procesu registrace, v jehož rámci dostatečně ověří jeho totožnost a věk. Prostřednictvím procesu registrace dochází také k aplikaci základních opatření napomáhajících v oblasti boje proti praní špinavých peněz, jelikož sázející bude povinen uvést číslo účtu (resp. platební karty), jehož je vlastníkem a jenž budou sloužit jako jediný možný prostředek pro vkládání (resp. vyplácení) peněžních

prostředků na hráčský účet, jenž bude mít sázející veden u provozovatele (s výjimkou osobního vkladu a výběru hotovosti, kde opět dochází k jednoznačné identifikaci).

V důsledku toho, že tento návrh umožňuje používat internet pro všechny druhy loterií a jiných podobných her, může dojít ke zvýšení nabídky on-line loterií a jiných podobných her, jíž budou spotřebitelé vystaveni. Z tohoto důvodu je povinností státu učinit dostatečná preventivní opatření, jež budou minimalizovat negativní dopady tohoto odvětví na samotné sázející. Provozovatelé internetové hry budou povinni umožnit sázejícímu v rámci procesu jeho registrace nastavit si limity vsazených částek za příslušné časové období popř. omezit dobu, po kterou bude možné se internetové hry zúčastnit. Jedná se o opatření, jež v plném rozsahu reflektují tzv. best practices států, jež mají s regulací online loterií a jiných podobných her mnohaleté zkušenosti a jež byly v souhrnu promítnuty do Doporučení Evropské komise o zásadách pro ochranu spotřebitelů a hráčů služeb loterií a jiných podobných her online a prevenci hraní loterií a jiných podobných her online nezletilými osobami ze dne 14. července 2014. I přes to, že se nejedná o závazný pramen evropského práva, je zcela namístě tyto „best practices“ v rámci připravované legislativní úpravy zohlednit a plně využít zkušeností, jimiž v oblasti regulace online loterií a jiných podobných her disponují jiné členské státy Evropské unie.

5. Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy

Navrhovaná úprava umožní otevřením trhu vstup zahraničním provozovatelům, kteří v současné době provozují loterie a jiné podobné hry na českém trhu nelegálně bez patřičného povolení a z tohoto provozování neplyne do veřejných rozpočtů žádný výnos. Úprava tedy zabráni daňové ztrátě vyčíslené Nejvyšším kontrolním úřadem na 600 mil. Kč či podle Analýzy trhu sázkových a loterijních společností v České republice a ve světě až o 715 mil. Kč ve vazbě na podporu sportu, kterou zpracovala KPMG.

Úpravou platného zákona, tak jak je navrhováno, lze předpokládat efektivnější výběr daní, zabránění daňovým ztrátám způsobených provozováním loterií a her bez povolení.

Návrh prosazuje diferenciaci daňových sazeb podle společenské škodlivosti jednotlivých druhů her. Současný stav zdanění, které je shodné pro všechny druhy hazardních her, neodráží odlišnou společenskou škodlivost jednotlivých druhů her, je nežádoucí a přežitě. Nebezpečnost jednotlivých her ve vztahu ke vzniku nežádoucích sociálně patologických jevů je výrazně vyšší u tvrdého hazardu, než je tomu u ostatních her, mezi které se řadí zejména loterie či kurzové sázky.

S ohledem na výše uvedené proto pozměňovací návrh počítá se spravedlivou diferenciací zdanění hazardních her, která by odrážela podíl společenské škodlivosti a rizika vzniku patologické závislosti hráčů. Předložený návrh zohledňuje i rozdílnou společenskou nebezpečnost jednotlivých druhů hazardních her, ale také rozdíly ve výdajích, které je nutné vynakládat na zmírňování negativních důsledků tzv. tvrdého hazardu.

Jde zejména o daňovou diferenciaci tvrdého hazardu, který generuje zdaleka největší procento negativních sociálně patologických jevů, a ostatních her, jež z tohoto pohledu představují minimální riziko.

Pozměňovací návrh je rovněž v souladu s požadavkem Programového prohlášení současné vlády, dle kterého je nutné spravedlivě diferencovat zdanění jednotlivých druhů hazardních her. Cílem právní úpravy regulující tuto oblast by mělo být potlačení nejvíce nebezpečných technických her. Česká republika je v tomto ohledu z evropského měřítka výjimkou, ve většině evropských států se podíl loterií na trhu hazardních her pohybuje okolo 40%, v České republice však pouze okolo 12%, a to právě na úkor nebezpečných technických her a kasin.

Navrhovaná diference sazeb byla připravena tak, aby byla pro subjekty únosná, a proto je plně slučitelná s požadavkem proporcionality.

Pozměňovací návrh také navrhuje zachovat současné rozpočtové určení vybraných daní z hazardních her. Snížení není možné v situaci, kdy právě v obcích jsou herní zařízení umístěna a obce vynakládají dodatečné výdaje např. na zajištění veřejného pořádku v okolí uvedených zařízení. Připravovaný zákon o hazardních hrách navíc přenáší na obecní úřady celou řadu úkolů v této oblasti.

Za navrhované změny zvýšení odvodů z loterií a jiných podobných her až o 10 procentních bodů a z navýšení místních poplatků u technických zařízení na 110 Kč je odhadováno zvýšení příjmu do veřejných rozpočtů v roce 2016 o 3,1 miliardy Kč oproti roku 2015.

Další zvýšení lze očekávat i z důvodu otevření trhu pro zahraniční subjekty a spuštěním internetového sázení pro všechny typy her. Další úpravou platného zákona lze zajistit efektivnější výběr daní, zabránění daňovým ztrátám způsobených provozováním loterií a her bez povolení. Výše daňové ztráty dosahují ve střízlivém odhadu 600 mil. Kč tak, jak je uvedeno výše, v reálném posouzení se toto číslo může blížit až 1 miliardě Kč. Návrh tak legalizuje provozovatele internetových her, kteří dosud podnikají v České republice neoprávněně a svoje příjmy nepřiznávají a nezdaňují.

Celkově lze očekávat od navrhované úpravy zvýšení příjmu do veřejných rozpočtů odhadem až o 4 miliard Kč.

Tabulka podrobně zachycuje zvýšení výnosu veřejných rozpočtů v důsledku zvýšení sazeb odvodů z loterií a jiných podobných her. Není v ní zohledněno zdanění provozovatelů bez povolení.

	Současný stav	Volný	Pozměňovací návrh
	20%+55,-	25%+110,-	20%-30%+110,-
Loterie	918 378 976	1 147 973 720	918 378 976
Kursově sázky	1 019 616 123	1 274 520 154	1 019 616 123
Turnajové a hotovostní hry v kasinu	8 414 880	10 518 600	8 414 880
Ostatní loterie a jiné podobné hry	10 179 915	12 724 894	10 179 915
VHP aj	4 318 843 017	5 398 553 771	6 478 264 526
celkem	6 275 432 911	7 844 291 139	8 434 854 420
Pevná část odvodu	923 450 000	1 846 900 000	1 846 900 000
CELKEM	7 198 882 911	9 691 191 139	10 281 754 420
ROZDÍL		2 492 308 228	3 082 871 509

Vzhledem k tomu, že je již v současné době ustanoven poradní orgán vlády pro koordinaci protidrogové politiky (Rada vlády) a jmenován národní protidrogový koordinátor, nelze očekávat dodatečné náklady s jejich právním ukotvením. Naopak lze očekávat snížení společenských nákladů na patologické hráčství v ČR prostřednictvím prevence a léčby problémových forem hazardního hraní. Současné společenské náklady rizikových her způsobujících závislosti byly vyčísleny ve výši cca 15 mld. Kč ročně, z toho 3 mld. Kč hmotné náklady (vydávané z veřejných rozpočtů). Příjmy z odvodů z hazardního hraní jsou v současné době ve výši cca 8 mld. Kč, 1% podíl na realizaci protidrogové politiky tedy činí cca 80 mil. Kč. Aktivita připraveného akčního plánu pro hazardní hraní přitom byly vyčísleny ve výši cca 110 mil. Kč ročně. Objem 80 mil. Kč odvodů z hazardního hraní nedosahuje ani této částky. Současných mimořádných 3-5 mil. Kč ročně je částka naprosto nedostatečná.

ZVLÁŠTNÍ ČÁST

Čl. I

K bodu 1

V souvislosti s prakticky nijak nekontrolovaným rozmachem provozování technických herních zařízení, jejichž provozovatelé zcela úmyslně obcházejí ustanovení loterního zákona v tom směru, že k provozování takovýchto zařízení využívají zcela účelově marginálního či pouze domnělého dovednostního resp. znalostního prvku v podobě vědomostní soutěže. Konkrétně se jedná o technická zařízení označovaná jako např. „kvízomaty“ či „slevostroje“. Provozování takovýchto nelegálních zařízení přitom znamená zcela zásadní ohrožení veřejného pořádku a s ohledem na svou neregulovatelnost může mít přímo fatální důsledky z pohledu vzniku závislosti a veškerých negativních dopadů spojených s diagnózou patologického hráčství. Doposud provozovatelé uvedených technických zařízení zneužívaly sporného výkladu týkajícího ho se definice loterie a jiné podobné hry ve smyslu ustanovení § 1 odst. 2 loterního zákona. Cílem předkládaného návrhu je tak především posílit efektivitu postihu takovýchto společensky vysoce rizikových aktivit, a to zejména v tom směru, aby došlo k zakotvení jejich zcela jednoznačného a nezpochybnitelného zákazu na základě ustanovení loterního zákona. Jednoznačný zákaz provozování jakýchkoliv technických zařízení, které by pod zástěrkou vědomostní soutěže nabízely sázejícím sázkové hry, v jejichž rámci by ve skutečnosti o výhře, prohře či jejich výši rozhodovala náhoda nebo předem neznámá okolnost, by měl zcela zásadním způsobem přispět k postihu jejich provozování a k ochraně výše uvedených veřejných zájmů.

K bodu 2

Změna je navrhována v návaznosti na výtku Evropské komise, která v požadavku sídla na území České republiky jako nezbytnou podmínku pro získání povolení k provozování loterií nebo jiných podobných her, spatřovala rozpor s primárním právem Evropské unie, zejména články 49 (právo usazování), 56 (volný pohyb služeb) a 63 Smlouvy o fungování Evropské unie (volný pohyb kapitálu).

K bodu 3 a 4

Podle nové konstrukce se výslovně zakazuje jakákoliv podpora provozování nepovolené loterie a jiné podobné hry, ať už nabývá formy podpory prodeje nepovolených loterií a jiných podobných her, jakož i veškeré formy zprostředkování účasti na nepovolených loteriích a jiných podobných hrách, včetně zprostředkování vkladu a výplaty výher z těchto her. Tento výčet je toliko příkladný a umožňuje tak pro futuro za podporu provozování považovat jakoukoliv činnost, jejímž cílem je usnadnit či podpořit provozování nepovolené loterie a jiné podobné hry a nejedná se přitom o činnosti komplexně upravené zvláštním právním předpisem (např. zákonem č. 40/1995 Sb., o regulaci reklamy). Naopak za podporu provozování je nutné vždy považovat činnosti v definici explicitně uvedené.

V souvislosti s nově zavedenou definicí podpory provozování došlo k precizaci původní široké definice provozování, jejíž předchozí bezbřehost způsobovala celou řadu aplikačních problémů.

K bodu 5 až 10 a 12

V návaznosti na odstranění požadavku sídla na území České republiky je nově v souladu s požadavky Evropského práva stanoveno, že povolení k provozování loterií nebo jiných podobných her může být vydáno právnické osobě se sídlem na území členského státu Evropské unie nebo na území státu, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru. V této souvislosti jsou provedeny i nutné změny v dosavadním § 4 odstavci 6, 7, 8 a 9, které upravují požadavky na provozovatele, a to podle jednotlivých typů loterií a jiných podobných her.

Návrh stanoví, že v případě právnické osoby se sídlem v jiném členském státě Evropské unie nebo ve státě, který je smluvní stranou Evropského hospodářského prostoru, musí jít o právnickou osobu, která splňuje srovnatelné požadavky stanovené loterním zákonem. Dovolává-li se návrh u takovéto zahraniční právnické osoby srovnatelnosti s českou právnickou osobou, je tato podmínka splněna, jestliže se ve všech podstatných znacích shoduje s právní formou akciové společnosti, jak ji definuje český právní řád, a současně splňuje všechny další požadavky, které na tuto právnickou osobu klade loterní zákon.

Prostřednictvím předloženého návrhu zároveň dochází k odstranění obligatorní registrace sázejících v kamenných pobočkách provozovatele resp. na místech, kde běžně přijímá sázky. V souvislosti s odstraněním požadavku sídla na území České republiky a otevřením trhu pro provozovatele z jiných členských států Evropské unie by tato forma registrace mohla zakládat překážku volnému pohybu služeb dle čl. 56 Smlouvy o fungování Evropské unie. Z tohoto důvodu a v zájmu předcházení jakýmkoliv rozporům s unijním právem je nutné tuto zákonnou podmínku odstranit. Proces registrace bude nadto transparentně upraven příslušnými ustanovení nové části šesté.

Návrh výslovně stanovuje pravidlo pro přepočtení cizí měny na českou korunu v případě požadavků na výši základního kapitálu. V takovém případě nesmí být hodnota základního kapitálu po přepočtu na českou korunu nižší než zákonem stanovená výše základního kapitálu pro jednotlivé druhy loterií a jiných podobných her. Přepočtení se bude řídit kurzem České národní banky platným ke dni podání žádosti o povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry.

K bodu 11

Podle nově navrhované právní úpravy se explicitně zakazuje provozování loterií a jiných podobných her, u nichž je jejich výsledek (výhra případně její výše) odvislý od sázek učiněných v souvislosti s provozováním loterie nebo jiné podobné hry, k jejímuž provozování nebylo vydáno povolení podle tohoto loterního zákona. Tento zákaz směřuje proti praxi spočívající v propojování účastníků povolených loterií a jiných podobných her s loteriemi a jinými podobnými hrami, které podle českého loterního zákona povoleny nebyly. Takovéto propojování sázejících registrovaných na základě různých národních právních úprav je

využívané především v rámci provozování on-line kasinových her (zejména pokeru či jiných karetních popř. i válcových her) a znamená velká rizika pro zajištění účinné aplikace opatření proti praní špinavých peněz, a to v důsledku účasti sázejících z jurisdikcí s nižším standardem regulace loterií a jiných podobných her. S ohledem na skutečnost, že loterie dle části první loterního zákona bylo na základě studie Národního monitorovacího střediska pro drogy a drogové závislosti & SC&C vyhodnoceno jako nejméně společensky škodlivý druh loterií a jiných podobných her je přípustné vyjmout z výše uvedeného zákazu provozování tzv. sdílených loterií dle ustanovení §6a loterního zákona.

K bodu 13

V souvislosti s umožněním zahraničním subjektům žádat o povolení k provozování loterií a jiných podobných her na území České republiky je nutné nově vymezit, jakým způsobem budou nejen tito zahraniční provozovatelé dokládat svou bezúhonnost. V tomto ohledu dochází k převzetí úpravy obsažené v návrhu zákona o hazardních hrách a rozšíření výčtu osob, které musí podmínky tohoto zákona z pohledu své bezúhonnosti splňovat. Takovéto opatření má za cíl zajistit maximální možnou důvěryhodnost provozovatelů loterií a jiných podobných her z pohledu plnění jejich zákonných povinností, a to především v souvislosti s významným nárůstem počtu těchto provozovatelů na tuzemském trhu s loteriemi a jinými podobnými hrami.

K bodům 14 až 16

V souvislosti s umožněním zahraničním subjektům žádat o povolení k provozování loterií a jiných podobných her je v souladu s pravidly evropského práva stanoveno, že tzv. jistota může být složena nejen na zvláštní účet u banky nebo spořitelního a úvěrního družstva se sídlem na území České republiky, nýbrž též u jakékoliv z těchto institucí, jejichž sídlo se nachází na území členského státu Evropské unie nebo státu, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru.

Současně je nutné stanovit požadovanou výši jistoty pro loterie a jiné podobné hry provozované dálkovým způsobem prostřednictvím internetu podle nově upravené části šesté loterního zákona. Výše jistoty pak plní zásadní regulační funkci v tom směru, že má umožnit provozování pouze ekonomicky dostatečně silným subjektům, u nichž se dá s přihlédnutím ke všem okolnostem důvodně předpokládat, že budou schopni kdykoliv během provozování dostát svým závazkům, jež jim z jejich činnosti budou vyplývat.

K bodu 17

V souvislosti s otevřením trhu s loteriemi a jinými podobnými hrami provozovatelům usazeným mimo území České republiky je zřejmé, že podmínky loterního zákona musí zohlednit také situace, ve kterých bude mezi takovými subjekty docházet k provozování jediného loterního produktu. V současné době se jedná především o provozování číselných loterií, v jejichž rámci je herní jistina vytvářena na základě vkladů poskytnutých sázejícími u jednotlivých národních provozovatelů, avšak o výhře či prohře rozhoduje jediné slosování, jehož výsledky jsou následně společné pro všechny provozovatele, kteří se na provozování takovéto sdílené loterie podílejí. Odpovědnost za řádné provozování sdílené loterie pak plně nese ten provozovatel, který na území tohoto státu zajišťuje výběr sázek a výplatu výher.

K bodu 18

Vzhledem k nezastavitelnému technickému pokroku se stala dosavadní právní úprava nevyhovující požadavkům a možnostem současného trhu s loteriami a jinými podobnými hrami. Prakticky všechny loterie a jiné podobné hry je technicky možné provozovat dálkovým přístupem prostřednictvím internetu. Restriktivní regulace by byla proti smyslu a účelu zákona, neboť ze současných zkušeností je známo, že v jejím důsledku jsou sázející poměrně snadno schopni takovouto nepřiměřenou regulaci obcházet prostřednictvím účasti na loteriích a jiných podobných hrách na internetových stránkách provozovatelů, kteří nedisponují patřičným povolením k této činnosti, kde jim stát nemůže zajistit příslušnou míru ochrany.

V souvislosti s otevřením trhu pro zahraniční subjekty usídlené v jiných členských státech Evropské unie (Evropského hospodářského prostoru), kteří se zaměřují především na oblast provozování loterií a jiných podobných her dálkovým přístupem prostřednictvím veřejné sítě internet, je nezbytné nahradit dosavadní zmatečnou právní úpravu této oblasti, jež na jedné straně nevyklučuje, ba spíše podporuje využití internetu, avšak na straně druhé pro to nezakládá žádná pravidla. Dochází proto k vymezení zcela nového pojmu „internetové hry“, jež však není samostatným druhem loterie nebo jiné podobné hry, nýbrž se jedná o formu (kanál), jejímž prostřednictvím mohou být jednotlivé druhy loterií nebo jiných podobných her dle § 2 zákona o loteriích provozovány. Princip těchto druhů loterií a jiných podobných her tak zůstává zcela identický a dochází pouze k rozšíření legálních forem, jejichž prostřednictvím jsou tyto konkrétní loterie nebo jiné podobné hry sázejícímu zpřístupněny. Prostřednictvím veřejné sítě Internet bude dle předloženého návrhu možné provozovat všechny druhy loterií nebo jiných podobných her upravených loterním zákonem v ustanovení § 2 písm. a) a c) až n), přičemž musí být splněny a zachovány všechny požadavky a podmínky stanovené zákonem s přihlédnutím ke specifickým aspektům, jež jsou spojené s provozováním takovýchto loterií a jiných podobných her v tomto prostředí (např. faktická nerealizovatelnost požadavku provozování sázkových her v kasinu dle § 2 písm. i) loterního zákona prostřednictvím hodnotových žetonů aj.). Ustanovení rovněž zavádí pro provozovatele internetové hry výslovný zákaz nabízet nebo poskytovat jakékoli zařízení umožňující účast na internetové hře, a to ani prostřednictvím třetí osoby. Účelem tohoto opatření je zamezit vytvoření nezákonných heren.

Vzhledem k výše naznačené absenci dosavadní úpravy loterií a jiných podobných her prostřednictvím internetu je nezbytné vymežit též základní technické parametry a požadavky, které bude muset každý provozovatel takto provozovaných loterií a jiných podobných her splňovat. Takovéto technické parametry a požadavky byly včleněny do zcela nové části šesté loterního zákona a jejich základními východisky byla především ochrana sázejících, transparentnost provozování internetových her či dodržování předpisů upravujících opatření proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu. Jako základní požadavek se jeví otázka umístění jednotlivých serverů, jejichž prostřednictvím je internetová hra provozována. Zatímco servery, na nichž probíhají herní procesy mohou být s ohledem na respektování volného pohybu zboží a služeb umístěny v kterémkoliv členském státě EU (EHP), servery s finančními daty a osobními údaji sázejících budou muset být obligatorně umístěny na území České republiky, a to s ohledem na veřejnoprávní zájem na ochraně finančních a fiskálních zájmů České republiky, stejně jako na dostatečné ochrany osobních a jiných údajů o tuzemských sázejících účastnících se internetových her.

Pokud jde o zajištění efektivního výkonu státního dozoru nad provozováním loterií internetových her, pak je provozovatel takovýchto loterií a jiných podobných her povinen zřídit příslušným orgánům státního dozoru dálkový a nepřetržitý přístup ke všem herním a finančním datům. Herními daty se v tomto směru rozumí především údaje o vyhodnocování jednotlivých okolností, jež určují výhru ve smyslu § 1 odst. 3 loterního zákona, kterými mohou být např. sázkové příležitosti v rámci kurzového sázení či výsledky konkrétních slosování v rámci číselných loterií. Finančními daty, k jejichž zpřístupnění formou dálkového a nepřetržitého pasivního přístupu je provozovatel loterií a jiných podobných her provozovaných dálkovým způsobem povinen, se rozumí především údaje o vsazených částkách resp. vyplacených výhrách, a to jak ve svém souhrnu za určité časové období, tak v podobě jednotlivých transakcí individualizovaných ve vztahu ke konkrétním sázejícím.

Vymezení informačních povinností, s nimiž bude provozování internetových her spojeno, je jedním ze základních opatření v eliminaci škodlivých účinků spojených s nadměrnou účastí na loteriích a jiných podobných hrách provozovaných dálkovým způsobem prostřednictvím Internetu.

V případě provozování loterií a jiných podobných her provozovaných prostřednictvím internetu se jeví jako zcela zásadní umožnit každému jednotlivému sázejícímu nastavit si individuální finanční a časové podmínky své účasti. Pokud jde o finanční omezení, jež si je hráč povinen nastavit již v průběhu své registrace u každého jednotlivého provozovatele internetových her, při jeho vymezení se vycházelo ze zcela jednoznačného argumentu, dle něž nastavení limitu výše sázek za určité období (kalendářní den či měsíc) je naprosto determinující ve vztahu k eventuální výši prohry. S ohledem na předcházení neuváženého navyšování limitů účasti sázejícího na internetové hře, je účinnost jakéhokoliv navyšování těchto limitů stanovena až od 24 hodin od provedení takovéto změny, a to plně v souladu s bodem 29 písm. b) Doporučení Evropské komise ze dne 14.7.2014 o zásadách pro ochranu spotřebitelů a hráčů služeb hazardních her online a pro prevenci hraní hazardních her online nezletilými osobami. Oproti tomu předložená úprava stanovuje prakticky okamžitou účinnost v případě zpřísnění jakýchkoliv limitů účasti sázejícího, čímž bude dostatečným způsobem zohledněna vůle sázejícího moderovat své chování v rámci účasti na internetové hře.

Základní podmínkou účasti sázejícího na internetové hře je úspěšné ukončení procesu registrace. Registrace sázejících je jediným nástrojem, kterým je možné účinně eliminovat rizika spojená s prakticky plně anonymním prostředím Internetu. Jejím smyslem je tedy primárně ověřit totožnost a věk sázejícího, přičemž provozovatel bude moci zaregistrovat pouze takového sázejícího, jenž zcela prokazatelně překročil 18. rok věku. Dosavadní úprava v § 4 odst. 5 zákona o loteriích stanovovala též formální požadavky týkající se procesu registrace sázejících, přičemž tyto požadavky spočívaly v obligatorní registraci sázejících pouze po osobní kontrole totožnosti a věku v místech, která provozovatel přijímal sázky na loterie nebo jiné podobné hry. Tento požadavek se jeví jako diskriminační z pohledu vstupu zahraničních subjektů usídlených v jiných členských státech Evropského unie (Evropského hospodářského prostoru), jelikož tito nemohou disponovat sítí poboček na území České republiky a dle evropského práva resp. jeho zásad volného pohybu zboží, služeb a kapitálu po nich ani nemůže národní úprava vytvoření takovéto sítě vyžadovat. Z tohoto důvodu bude nově na samotném provozovateli, aby učinil veškerá možná opatření, která budou moci

spolehlivě prokázat věk a totožnost sázejících. V opačném případě se samozřejmě vystavuje riziku postihu v rámci správního trestání.

V souvislosti s procesem registrace je sázející vždy povinen identifikovat bankovní účet, popřípadě platební kartu, jejichž je vlastníkem nebo disponentem, a to za účelem vkládání či vyplácení (v případě bankovního účtu) peněžních prostředků na a z uživatelského účtu vedeného u provozovatele. Tento účet (karta) bude nově zákonem definován jako tzv. registrovaný bankovní účet (registrovaná platební karta) a až na výjimku v § 40h bude možné na uživatelský účet vkládat či z uživatelského účtu vyplácet peněžní prostředky. Provozovatel tak nesmí ani provést, resp. umožnit, platbu z uživatelského účtu ve prospěch neregistrovaného účtu. Stejně tak je povinen vrátit jakékoliv platby, které by pocházely z jiného než registrovaného bankovního účtu (registrované platební karty).

Výjimka z tohoto pravidla v rámci nově vloženého ustanovení § 40h umožňuje v omezeném objemu (5 000 Kč) vyplácet z uživatelského účtu peněžní prostředky v hotovosti a vkládat na uživatelský účet v souladu se zákonem upravujícím omezení plateb v hotovosti.

Obě tato ustanovení mají za cíl významným způsobem omezit rizika spojená s legalizací výnosů z trestné činnosti.

Proces registrace může být spojen s určitým časovým prodlením na straně provozovatele, jež by mohlo nepřiměřeným způsobem narušit účast sázejících na internetových hrách. V zájmu vytvoření prostoru pro řádné a efektivní ověření všech údajů provozovatelem bude nová úprava umožňovat zřízení tzv. dočasného uživatelského účtu, jehož prostřednictvím se sázející bude moci v určité omezené míře účastnit loterií nebo jiných podobných her provozovaných prostřednictvím internetu, aniž by byl proces jeho registrace dokončen. Tato omezená míra spočívá především v omezené době aktivace (30 dnů), v omezení celkové výše vkladu (3 000 Kč) a konečně v zákazu výplaty jakýchkoliv vložených vkladů či výher.

Vzhledem ke skutečnosti, že předložený návrh loterního zákona umožňuje provozování internetových her subjektům usídleným v jiných členských státech EU (EHP) je naprosto nezbytné, aby stát přijal konkrétní opatření, jejichž prostřednictvím bude eliminovat nelegální nabídku takovýchto loterií a jiných podobných her. Předložený návrh z tohoto důvodu zavádí blokaci internetových stránek a blokaci plateb učiněných v souvislosti s účastí sázejících na nepovolených internetových hrách. Obě tato opatření jsou úzce provázána se seznamem nepovolených internetových her, který vede Ministerstvo financí, které je zároveň věcně příslušné k rozhodnutí o zápisu do tohoto seznamu. Seznam nepovolených internetových her je jedním z prostředků boje proti nelegálním provozovatelům takovýchto loterií a jiných podobných her, jenž je velmi často využíván v rámci evropských právních úprav. Jeho prostřednictvím může být široká veřejnost prakticky okamžitě seznámena se skutečností, zda určitý provozovatel internetových her nabízející své služby na tuzemském trhu tyto své služby nabízí na základě platného povolení Ministerstva financí či nikoliv.

Vymezení základních podmínek provozování internetové hry dle nově navrhované části šesté loterního zákona prakticky v plném rozsahu odpovídá úpravě takovýchto loterií a jiných podobných her v rámci návrhu zákona o hazardních hrách. V tomto směru tak bude zajištěn plynulý přechod z loterního zákona na novou komplexní právní úpravu, a to jak pro

provozovatele loterií a jiných podobných her, jakožto primární adresáty příslušných norem, tak pro samotného regulátora, kterým je v obou případech Ministerstvo financí.

K bodu 19 a 20

Předkládaný návrh nově upravuje poplatníka a předmět odvodu z loterií a jiných podobných her. Poplatníkem je vedle držitele povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry i ten, kdo loterii nebo jinou podobnou hru provozuje na území ČR bez příslušného povolení.

Předmětem daně je nadále provozování loterie a jiné podobné hry, a to znovu i takové, k jejímuž provozování provozovatel nedisponuje příslušným povolením. V souvislosti s provozováním internetových her je dále nezbytné zdůraznit princip teritoriality, neboť zásadním cílem navrhované úpravy je zdanit provozování internetových her na území České republiky. S ohledem na faktickou neohraničitelnost internetu je nezbytné vymezit kritérium, na jehož základě by bylo možné určit, kdy je internetová hra provozována na území České republiky. Tímto kritériem je po vzoru posledního návrhu zákona o hazardních hrách a o dani z hazardních her bydliště sázejících. Vzhledem k absenci legální definice pojmu bydliště v loterním zákoně, je nutné vycházet z definice obsažené v § 80 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, dle níž je bydlištěm osoby místo, kde se tato osoba zdržuje s úmyslem žít tam s výhradou změny okolností trvale.

K bodu 21, 22, 23 a 24

Navrhovaná právní úprava precizuje stavající znění v tom smyslu, že jednotlivé dílčí základy odvodu navazují na výčet loterií a sázkových her uvedených v ustanovení § 2 platného zákona. Tato úprava je nutná z důvodu nastavení navrhovaných rozdílných sazeb odvodu.

K bodu 25, 26, 27, 28, 29 a 30

Navrhovaná právní úprava počítá se zvýšením sazeb a s jejich diferenciací v závislosti na druhu hry. Rozdílnost sazeb je odůvodněna různou mírou rizikovosti jednotlivých her. Sazba odvodu z loterií a jiných podobných her bude kromě nejméně rizikových her navýšena až o 10 procentních bodů následovně:

- dílčí základ odvodu z loterií, kursových sázek, internetových kursových sázek, totalizátorových her, dostihů, binga a turnajových nebo hotovostních sázkových her provozovaných pomocí karet zůstává v nezměněné podobě ve výši **20 %**,
- dílčí základ odvodu z více rizikových sázkových her jako např. her v kasinu, her provozovaných pomocí technických zařízení se zvyšuje na **30 %**,
- poměrná část dílčího základu odvodu z více rizikových her provozovaných prostřednictvím výherních hracích přístrojů a jiných technických zařízení se zvyšuje na **30 %**.

Pevná část dílčího základu odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických zařízení se zvyšuje z 55 Kč na **110 Kč** za každý den, ve kterém byl každý z povolených přístrojů a zařízení povolen, tj. sazba bude zdvojnásobena.

K bodům 31, 32 a 33

V souvislosti s výše uvedenými úpravami zákona o loteriích dochází k příslušné modifikaci ustanovení týkajících se správního trestání. Konkrétně pak dochází k navýšení horní hranice pokuty za provozování nepovolených loterií a jiných podobných her či k vymezení sankce pro poskytovatele internetového připojení či platebních služeb, jež nebudou respektovat ustanovení týkající se blokace internetových adres, na kterých jsou dostupné internetové hry bez povolení v České republice.

Zároveň dochází k zařazení liberačního důvodu pro právnické osoby provozující loterie a jiné podobné hry, jenž dosud nebyl v této oblasti správního trestání vymezen.

K bodu 34

S ohledem na roztržitost právní úpravy v loterním zákoně definující správní orgány příslušné k povolování jednotlivých druhů loterií a jiných podobných her (viz např. § 6 odst. 1 či § 18 odst. 1 loterního zákona) je nezbytné jasným způsobem vymežit, který povolující orgán dle loterního zákona bude příslušný k vydávání povolení k provozování internetových her. S ohledem na výše uvedenou neohraničitelnost prostředí internetu bude v tomto směru věcně příslušné Ministerstvo financí. Vzhledem ke skutečnosti, že nová část šestá stanovuje toliko obecné podmínky pro provozování internetové hry, bude nezbytné, aby konkrétní podmínky provozování jednotlivých loterií nebo jiných podobných her provozovaných prostřednictvím internetu byly definovány přímo v povolení. Za tímto účelem tak dochází k rozšíření výčtu loterií a jiných podobných her, k jejichž povolování je Ministerstvo financí příslušné na základě ustanovení § 50 odst. 3 loterního zákona.

K Čl. II

Podle přechodných ustanovení se řízení ve věcech loterií a jiných podobných her zahájena přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona dokončí podle zákona č. 202/1990 Sb., ve znění účinném v okamžiku zahájení řízení.

Předkládaný zákon současně stanoví, že povolení k provozování loterií a jiných podobných her vydaná na základě § 50 odst. 3 zákona č. 202/1990 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona zůstávají v platnosti do doby stanovené v povolení.

Návrh současně upravuje vztah registrace sázejících na loterie a jiné podobné hry provozované prostřednictvím veřejné sítě internet učiněné v souladu s ustanovením § 4 odst. 5 loterního zákona ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona a v souladu se Standardem státního dozoru nad sázkovými hrami a loteriami k provozování loterií a jiných podobných her podle zákona č. 202/1990 Sb., ve znění pozdějších předpisů, prostřednictvím veřejné sítě internet, a to v tom směru, že takto provedené registrace svou povahou plně odpovídají procesu registrace sázejících dle předkládané právní úpravy. V této souvislosti je provozovatel povinen umožnit sázejícím registrovaným podle dosavadní právní úpravy si nastavit sebeomezující opatření dle nově navrhovaného ustanovení § 40d.

Pro odvodové povinnosti u odvodu z loterií a jiných podobných her, jakož i pro práva a povinnosti s nimi související, vzniklé přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se použije zákon č. 202/1990 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona.

K Čl. III

Zákon č. 418/2011 Sb., o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim v aktuálně platném znění nezahrnuje v seznamu trestných činů, za které je právnická osoba trestně odpovědná, trestný čin neoprávněného provozování loterie a podobné sázkové hry podle § 252 trestního zákoníku. S ohledem na aktuální stav mezinárodní spolupráce v trestních věcech, která naopak v oblasti správního trestání stále ještě naráží na řadu problémů při jejich efektivním vymáhání, se jedná o jednu z nejefektivnějších forem postihu nepovolených loterií a jiných podobných her. V důsledku nárůstu společensky škodlivého jednání spočívajícího v obcházení loterního zákona, kterého se dopouští v řadě případů právě právnické osoby, a v souvislosti s umožněním zahraničním subjektům provozovatel loterie a jiné podobné hry na území ČR, se proto jeví vhodné doplnit do výčtu § 7 zákona č. 418/2011 Sb., o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim trestný čin neoprávněného provozování loterie a podobné sázkové hry podle § 252 trestního zákoníku.

Rozšíření trestněprávní odpovědnosti právnických osob na nelegální provozování loterií a jiných podobných her bude mít dále významný dopad na efektivnější postih provozovatelů nelegálních technických herních zařízení uvedených v novém § 1 odst. 6 loterního zákona. Společenská škodlivost provozování „kvízomatů“ a obdobných zařízení dostatečným způsobem odůvodňuje závěr spočívající v potřebě co nejpřísnějšího postihu subjektů, kteří takováto zařízení provozují a mají z této činnosti značný majetkový prospěch získaný na úkor státu a samotných sázejících.

K Čl. IV

V aktuální právní úpravě pro oblast protidrogové politiky reprezentované zákonem 379/2005 Sb., není dosud výslovně stanoveno, že problematika hazardního hraní je součástí protidrogové politiky a rovněž neodráží současné potřeby protidrogové politiky ČR v oblasti její koordinace. Vláda v roce 2014 přijala v rámci Národní strategie protidrogové politiky na období 2010–2018 nový přístup k protidrogové politice ve smyslu tzv. integrované protidrogové politiky. Integrovaná protidrogová politika zahrnuje problematiku nelegálních drog, alkoholu, tabáku a hazardního hráčství. Současné vymezení protidrogové politiky a její koordinace je proto nedostatečné. Současně s těmito změnami byla vládě v září 2014 předložena Zpráva o sociálně patologických dopadech hazardních her na společnost ČR (usnesení č. 746 ze dne 15. 9. 2014), která mimo jiné konstatovala dosavadní absenci komplexní politiky vůči hazardnímu hraní v ČR, zejména absenci preventivních poradenských a léčebných programů určených obecné populaci, hazardním hráčům a patologickým hráčům. Neexistují tudíž ani finanční zdroje na realizaci opatření v této oblasti mimo mimořádný dotační titul Rady vlády pro koordinaci protidrogové politiky ve výši 3–5 mil. Kč ročně od r. 2013.

Návrh přináší změnu ve třech oblastech: rozšíření definice protidrogové politiky o problematiku hazardního hraní, posílení koordinace protidrogové politiky a alokace finančních prostředků na vznik a zajištění dostupnosti preventivních poradenských a léčebných služeb v oblasti hazardního hraní.

Za tímto účelem se navrhuje stanovit objem prostředků ve státním rozpočtu každoročně účelově určených na realizaci protidrogové politiky v oblasti hazardního hraní tak, aby odpovídal 1 % z odvodu z loterií a jiných podobných her v rámci průřezového ukazatele „program protidrogové politiky“, jako závazný ukazatel a rovněž ve střednědobém výhledu státního rozpočtu dle zákona o rozpočtových pravidlech.

Návrh přinese zlepšení, posílení a stabilitu koordinačních mechanismů v souvislosti s právním ukotvením funkcí meziresortního orgánu pro oblast protidrogové politiky a národního koordinátora pro protidrogovou politiku. Dojde ke snížení společenských nákladů na patologické hráčství v ČR prostřednictvím prevence a léčby problémových forem hazardního hraní. Společenské náklady byly vyčísleny ve výši cca 15 mld. Kč ročně, z toho 3 mld. Kč hmotné náklady (vydávané z veřejných rozpočtů). Příjmy z odvodů z hazardního hraní jsou v současné době ve výši cca 8 mld. Kč, 1% podíl činí tedy cca 80 mil. Kč. Aktivita připraveného akčního plánu pro hazardní hraní byly vyčísleny ve výši cca 110 mil. Kč ročně. Objem 80 mil. Kč odvodů z hazardního hraní nedosahuje ani této částky. Současných mimořádných 3-5 mil. Kč ročně je částka naprosto nedostatečná.

K Čl. VI

Navrhovaná účinnost zákona je stanovena na 1. dubna 2016, aby bylo možné provést předem potřebné přípravy pro jeho zavedení do praxe. Zákon současně vymezuje ustanovení, u kterých účinnost nastane 1. ledna 2016, a to z důvodu zachování navrhované sazby odvodu po celé odvodové období, kterým je kalendářní rok.