

V l á d n í   n á v r h

**ZÁKON**

ze dne.....2017,

**kterým se mění zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich  
dodávání na trh**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

**Čl. I**

Zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na  
trh, se mění takto:

- 1. V § 14 odst. 2 se slova „úředních jazycích členských států“ nahrazují slovy „jazycích  
požadovaných členskými státy“.**

CELEX: 32014L0034

CELEX: 32014L0030

CELEX: 32014L0029

CELEX: 32014L0035

CELEX: 32014L0031

CELEX: 32014L0032

CELEX: 32014L0028

CELEX: 32014L0033

CELEX: 32013L0053

CELEX: 32014L0090

CELEX: 32014L0068

CELEX: 32014L0053

- 2. § 27 včetně poznámky pod čarou č. 11 zní:**

„§ 27

(1) Odkazuje-li přímo použitelný předpis Evropské unie v oblasti osobních ochranných prostředků<sup>11)</sup> na příslušný vnitrostátní orgán, je tímto orgánem v České republice orgán dozoru.

(2) Odkazuje-li přímo použitelný předpis Evropské unie v oblasti osobních ochranných prostředků na jazyk určený nebo požadovaný členským státem, je tímto jazykem v České republice český jazyk.

---

<sup>11)</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/425 ze dne 9. března 2016 o osobních ochranných prostředcích a o zrušení směrnice Rady 89/686/EHS.“.

CELEX: 32016R0425

3. V části druhé hlavě I se za oddíl 1 vkládají nové oddíly 2 a 3, které včetně nadpisů a poznámek pod čarou č. 12 a 13 znějí:

„Oddíl 2

### **Spotřebiče plyných paliv**

§ 27a

(1) Odkazuje-li přímo použitelný předpis Evropské unie v oblasti spotřebičů plyných paliv<sup>12)</sup> na příslušný vnitrostátní orgán, je tímto orgánem v České republice orgán dozoru.

(2) Odkazuje-li přímo použitelný předpis Evropské unie v oblasti spotřebičů plyných paliv na jazyk určený nebo požadovaný členským státem, je tímto jazykem v České republice český jazyk.

Oddíl 3

### **Lanové dráhy**

§ 27b

(1) Odkazuje-li přímo použitelný předpis Evropské unie v oblasti lanových drah<sup>13)</sup> na příslušný vnitrostátní orgán, je tímto orgánem v České republice orgán dozoru.

(2) Odkazuje-li přímo použitelný předpis Evropské unie v oblasti lanových drah na jazyk určený nebo požadovaný členským státem, je tímto jazykem v České republice český jazyk.

---

<sup>12)</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/426 ze dne 9. března 2016 o spotřebičích plyných paliv a o zrušení směrnice Rady 2009/142/ES.

<sup>13)</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/424 ze dne 9. března 2016 o lanových dráhách a o zrušení směrnice 2000/9/ES.“.

CELEX: 32016R0426

CELEX: 32016R0424

4. V § 39 odstavec 2 zní:

„(2) Výrobce, který není usazen v Evropské unii, je povinen písemným pověřením jmenovat svého zplnomocněného zástupce. Pověření zplnomocněného zástupce obsahuje adresu, na níž jej lze kontaktovat.“.

CELEX: 32014L0090

5. V § 41 odst. 3 se za slovo „nahrazena“ vkládají slova „nebo doplněna“.

CELEX: 32014L0090

6. § 43 zní:

„§ 43

Pro účely posuzování shody tlakových zařízení se rozumí

a) sestavou několik tlakových zařízení sestavených výrobcem tak, že představují ucelenou funkční jednotku,

b) uvedením do provozu první použití tlakového zařízení nebo sestavy jejich uživatelem.“.

CELEX: 32014L0068

7. V § 46 se na konci písmene d) tečka nahrazuje čárkou a doplňuje se písmeno e), které zní:

„e) uvedením do provozu první použití rádiového zařízení konečným uživatelem.“.

CELEX: 32014L0053

8. § 48 zní:

„§ 48

Pro účely posuzování shody měřidel se uvedením do provozu rozumí první použití měřidla určeného pro konečného uživatele k účelům, pro které bylo určeno.“.

CELEX: 32014L0032

9. Za § 48 se vkládá nový § 48a, který zní:

„§ 48a

(1) Dovozece je povinen zajistit, aby výrobce provedl úkony stanovené v § 8 odst. 2 písm. a) rovněž před uvedením měřidla do provozu.

(2) Při postupu podle § 8 odst. 3 věty první dovozce nesmí uvést měřidlo ani do provozu.

(3) Při postupu podle § 9 odst. 1 jedná distributor s řádnou péčí i u měřidel jím uváděných do provozu. Distributor je povinen ověřit, zda měřidlo odpovídá požadavkům uvedeným v § 9 odst. 2 rovněž před jeho uvedením do provozu.

(4) Při postupu podle § 9 odst. 3 věty první distributor nesmí uvést měřidlo ani do provozu.

(5) Při postupu podle § 9 odst. 4 se povinnost distributora vztahuje i na měřidla, která uvedl do provozu.“.

CELEX: 32014L0032

## Čl. II

### Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 21. dubna 2018.

CELEX: 32016R0424

CELEX: 32016R0425

CELEX: 32016R0426

## **DŮVODOVÁ ZPRÁVA**

### **I) Obecná část**

#### **A) ZHODNOCENÍ PLATNÉHO PRÁVNÍHO STAVU**

Harmonizované technické požadavky na lanové dráhy, osobní ochranné prostředky a spotřebiče plyných paliv jsou v současné době stanoveny třemi směrnicemi:

- 1) směrnicí Rady 89/686/EHS o sbližování právních předpisů členských států týkajících se osobních ochranných prostředků,
- 2) směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2009/142/ES ze dne 30. listopadu 2009 o spotřebičích plyných paliv a
- 3) směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2000/9/ES ze dne 20. března 2000 o lanových drahách pro dopravu osob.

Tyto jsou do právního řádu ČR transponovány:

- 1) nařízením vlády č. 21/2003 Sb., kterým se stanoví technické požadavky na osobní ochranné prostředky,
- 2) nařízením vlády č. 22/2003 Sb., kterým se stanoví technické požadavky na spotřebiče plyných paliv a
- 3) nařízením vlády č. 70/2002 Sb., o technických požadavcích na zařízení pro dopravu osob.

Nařízení jsou prováděcími předpisy zákona č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky, ve znění pozdějších předpisů.

S účinností od 21. dubna 2018 budou uvedené směrnice zrušeny a nahrazeny přímo použitelnými nařízeními EU:

- 1) nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/424 o lanových drahách a o zrušení směrnice 2000/9/ES,
- 2) nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/425 o osobních ochranných prostředcích a o zrušení směrnice Rady 89/686/EHS a
- 3) nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/426 o spotřebičích plyných paliv a o zrušení směrnice Rady 2009/142/ES.

Výše uvedená nařízení jsou vytvořena podle zásad tzv. Nového legislativního rámce (New legislative framework, NLF). Zákonný rámec pro implementaci předpisů EU, vytvářených na základě NLF (zahrnuje transpozici směrnic i adaptaci na nařízení), představuje v ČR zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh. Zákon již obsahuje základní ustanovení pro adaptaci na nařízení 2016/425, ovšem bez jeho citace, neboť v době přijetí zákona ještě nebylo publikováno.

Novela zákona o posuzování shody rovněž upravuje technické nedostatky tohoto zákona vzniklé při transpozici některých ustanovení příslušných směrnic Evropské unie, které jsou tímto zákonem transponované.

Jedná se o § 14 odst. 2 zákona o posuzování shody, kde je uveden požadavek na vyhotovení prohlášení o shodě v úředním jazyce namísto v jazyce požadovaném členským státem Evropské unie, ve kterém se bude výrobek uvádět nebo dodávat na trh, tak jak požadují směrnice Evropského unie, které jsou tímto zákonem transponovány.

V § 39 odst. 2 zákona o posuzování shody je provedena neúplná transpozice čl. 13 odst. 1 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/90/EU. Ustanovení tohoto paragrafu uvádí, že výrobce, který není usazen v Evropské unii, je povinen jmenovat svého zplnomocněného zástupce. Požadavek směrnice pak je, aby toto pověření bylo provedeno písemně a aby obsahovalo adresu.

Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/32/EU, 2014/68/EU a 2014/53/EU definují pojem "uvedení do provozu". K zajištění úplné transpozice uvedených směrnic je nezbytné, uvést tuto definici ve zvláštní části zákona o posuzování shody u jednotlivých výrobků, na něž se uvedené směrnice vztahují. Současná úprava zákona definici "uvedení do provozu" ve zvláštní části neuvádí.

## **B) ODŮVODNĚNÍ HLAVNÍCH PRINCIPŮ NAVRHOVANÉ PRÁVNÍ ÚPRAVY, VYSVĚTLENÍ JEJÍ NEZBYTNOSTI**

Nezbytnost navrhované právní úpravy je dána legislativními závazky vyplývajícími z členství v Evropské unii. Návrh provádí adaptaci právního řádu ČR nutnou pro zajištění aplikace nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/424, 2016/425 a 2016/426 a rovněž transpozici některých ustanovení směrnic EU, které zákon o posuzování shody transponuje.

Převážná část relevantních nařízení je aplikovatelná přímo. Členské státy však jsou povinny vlastními postupy zajistit výkon státní správy v daných oblastech. Jedná se zejména o pověřování subjektů k výkonu činností posuzování shody a jejich následnou kontrolu a dozor nad trhem. Proto je třeba provést adaptaci, a to prostřednictvím novely zákona č. 90/2016 Sb., který byl přijat za tímto účelem.

Cílem úpravy na evropské úrovni je zkvalitnění regulace trhu s výše jmenovanými výrobky, tak aby byla účinně zajištěna ochrana zdraví a bezpečnosti osob, ochrana majetku a dalších oprávněných zájmů.

Cílem rovněž je upravit stávající znění zákona o posuzování shody tak, aby byla zajištěna plná transpozice příslušných směrnic.

### **C) ZHODNOCENÍ SOULADU NAVRHOVANÉ PRÁVNÍ ÚPRAVY S ÚSTAVNÍM POŘÁDKEM ČESKÉ REPUBLIKY**

Při tvorbě návrhu byl zkoumán soulad především s ústavním zákonem č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů, a dále s usnesením č. 2/1993 Sb., o vyhlášení Listiny základních práv a svobod jako součásti ústavního pořádku České republiky, ve znění pozdějších předpisů. Nebyl shledán rozpor s ustanoveními těchto předpisů. Judikatura Ústavního soudu se vztahem k dané oblasti není evidována.

### **D) ZHODNOCENÍ SOULADU NAVRHOVANÉ PRÁVNÍ ÚPRAVY S PŘEDPISY EVROPSKÉ UNIE, JUDIKATUROU SOUDNÍCH ORGÁNŮ EVROPSKÉ UNIE A OBECNÝMI PRÁVNÍMI ZÁSADAMI PRÁVA EVROPSKÉ UNIE**

Návrh v plném rozsahu provádí adaptaci na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/424, 2016/425 a 2016/426. Obsahuje pouze ustanovení nutná k zajištění řádné adaptace a transpozice příslušných směrnic. Nedochozí k nežádoucímu rozšiřování obsahu implementovaných norem, tzv. gold-platingu. Návrh je v souladu s výše uvedenými předpisy, k nimž není ke dni předložení návrhu evidována žádná judikatura soudních orgánů EU.

### **E) ZHODNOCENÍ SOULADU NAVRHOVANÉ PRÁVNÍ ÚPRAVY S MEZINÁRODNÍMI SMLOUVAMI, JIMIŽ JE ČESKÁ REPUBLIKA VÁZÁNA**

Návrh se nedotýká závazků z mezinárodních smluv, kterými je Česká republika vázána.

### **F) PŘEDPOKLÁDANÝ HOSPODÁŘSKÝ A FINANČNÍ DOPAD NAVRHOVANÉ PRÁVNÍ ÚPRAVY NA STÁTNÍ ROZPOČET, OSTATNÍ VEŘEJNÉ ROZPOČTY, NA PODNIKATELSKÉ PROSTŘEDÍ ČESKÉ REPUBLIKY, DÁLE SOCIÁLNÍ DOPADY, VČETNĚ DOPADŮ NA SPECIFICKÉ SKUPINY OBYVATEL, ZEJMÉNA OSOBY SOCIÁLNĚ SLABÉ, OSOBY SE ZDRAVOTNÍM POSTIŽENÍM A NÁRODNOSTNÍ MENŠINY, A DOPADY NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ**

V souvislosti s přechodem na novou právní úpravu nedojde k významnému navýšení objemu kontrolní činnosti a vzniku nákladů s tím spojených. Nepředpokládají se žádné nové náklady pro výrobce a další adresáty navrhované právní úpravy ve srovnání se současným stavem.

Návrh nemá sociální dopady, zejména dopady na specifické skupiny obyvatel, osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny. Návrh nemá dopady na životní prostředí.

S ohledem na absenci významných dopadů, stejně jako reálných alternativ k navrhované právní úpravě, byla v souladu s čl. 76 odst. 2 Legislativních pravidel vlády a bodem 5.7. Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace (RIA) ministrem pro lidská práva, rovné příležitosti a

legislativu, dopisem č. j. 11736/2016-OHR, udělena výjimka z povinnosti provést hodnocení dopadů regulace.

#### **G) ZHODNOCENÍ SOUČASNÉHO STAVU A DOPADŮ NAVRHOVANÉHO ŘEŠENÍ VE VZTAHU K ZÁKAZU DISKRIMINACE A VE VZTAHU K ROVNOSTI MUŽŮ A ŽEN**

Návrh, stejně jako platná právní úprava, nevytváří žádné rozdíly, které by byly v rozporu se zákazem diskriminace.

Dopad na rovnost žen a mužů byl hodnocen podle „Metodiky hodnocení dopadů na rovnost žen a mužů pro materiály předkládané vládě ČR“ ([http://www.vlada.cz/assets/ppov/rovne-prilezitosti-zen-a-muzu/Projekt\\_Optimalizace/Metodika-PO-OPONENTURE.pdf](http://www.vlada.cz/assets/ppov/rovne-prilezitosti-zen-a-muzu/Projekt_Optimalizace/Metodika-PO-OPONENTURE.pdf))

Navrhovaná právní úprava je technickým předpisem, který se týká výhradně problematiky dodávání výrobků na trh a souvisejících činností. Předkladatel proto v souladu s bodem 3.3 Metodiky konstatuje, že materiál se netýká postavení fyzických osob a nemá dopad na rovnost žen a mužů.

#### **H) ZHODNOCENÍ DOPADŮ NAVRHOVANÉHO ŘEŠENÍ VE VZTAHU K OCHRANĚ SOUKROMÍ A OSOBNÍCH ÚDAJŮ**

Návrh nebude mít dopad na ochranu soukromí a možnost zneužití osobních údajů

#### **I) ZHODNOCENÍ KORUPČNÍCH RIZIK**

Korupční rizika byla hodnocena v souladu s metodikou C.I.A. – Corruption Impact Assessment ([http://www.korupce.cz/assets/protikorupcni-agenda/cia/Metodika-hodnoceni-korupcnich-rizik-\\_CAI\\_.pdf](http://www.korupce.cz/assets/protikorupcni-agenda/cia/Metodika-hodnoceni-korupcnich-rizik-_CAI_.pdf)).

Množina upravovaných vztahů a rozsah pravomoci státních orgánů zcela odpovídá stávající právní úpravě. Kompetentní orgány veřejné správy, tj. ČOI (orgán dozoru) a ÚNMZ (oznamující orgán) budou schopny efektivně kontrolovat a vynucovat dodržování nové regulace stejnými postupy, jako je tomu u regulace současné. Oba tyto orgány mají z dosavadní praxe zavedeny dostatečně kvalitní mechanismy vnitřní kontroly u rozhodování, včetně určení konkrétní odpovědné osoby. V procesních záležitostech, včetně opravných prostředků proti rozhodnutí, platí obecná úprava správního řádu.

Návrh nemá vliv na dostupnost informací dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů. Návrh dále není v rozporu s požadavky na transparentci a otevřenost dat. K transparentnosti v oblasti oznamování subjektů posuzování shody ÚNMZ přispívá fakt, že oznámení, jejich změny a zrušení jsou uvedeny ve veřejně přístupné databázi NANDO, spravované Evropskou komisí (<http://ec.europa.eu/growth/tools->

databases/nando/index.cfm). Informace o veškerých činnostech ÚNMZ v této oblasti je dále součástí každoročně předkládané a zveřejňované výroční zprávy.

Na základě výše uvedeného předkladatel dospěl k závěru, že navrhovaná právní úprava nezakládá možnost vzniku korupčních příležitostí.

#### **J) ZHODOCENÍ DOPADŮ NA BEZPEČNOST NEBO OBRANU STÁTU**

Návrh nemá dopady na bezpečnost nebo obranu státu.

## **II) Zvláštní část**

### **K čl. I bodu 1**

EU prohlášení o shodě se vyhotovuje v českém jazyce a rovněž v jazycích, které požadují členské státy, ve který je výrobek uváděn nebo dodáván na trh. Požadovaný jazyk členského státu nemusí být vždy jazykem úředním v daném státě. Z tohoto důvodu je ustanovení § 14 odst. 2 zákona č. 90/2016 Sb. opraveno tak, aby EU prohlášení o shodě bylo vypracováno v požadovaném a nikoliv nutně úředním jazyce daného státu a tím byla zajištěna plná transpozice příslušných předpisů Evropské unie.

### **K čl. I bodům 2 a 3**

Výkon státní správy v oblastech výrobků upravených přímo použitelnými předpisy EU je v zákoně zajištěn prostřednictvím části druhé hlavy I.

Hlava I dále obsahuje všechna další ustanovení nutná k aplikaci přímo použitelného předpisu EU, jejichž podrobnosti má podle tohoto předpisu určit členský stát. V případě předmětných nařízení se jedná o stanovení působnosti orgánu dozoru a dále určení jazyka, v němž mají být poskytovány návody a bezpečnostní informace pro uživatele výrobků a rovněž EU prohlášení o shodě.

Orgánem dozoru podle § 49 odst. 1 zákona č. 90/2016 Sb. je Česká obchodní inspekce, nebo další správní orgán, pokud tak stanoví jiný zákon. V případě lanových drah je na základě zákona č. 266/1994 Sb., o drahách orgánem dozoru Drážní úřad (§ 55 odst. 2 zákona o drahách).

### **K čl. I bodu 4**

Výrobce lodní výstroje, který není usazen v Evropské unii, má povinnost jmenovat svého zplnomocněného zástupce. Toto pověření musí být písemné a musí obsahovat adresu, na níž jej (zplnomocněného zástupce) lze kontaktovat.

### **K čl. I bodu 5**

Napravuje se nedostatečná transpozice čl. 11 odst. 1 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/90/EU o lodní výstroji. Doplnuje se, že značka shody může být nahrazena nebo doplněna elektronickým identifikátorem, jsou-li splněny podmínky příslušného předpisu EU.

### **K čl. I bodu 6, 7 a 8**

Do zákona o posuzování shody byly doplněny definice pojmu "uvedení do provozu" pro účely posuzování shody, tlakových zařízení (§ 43 zákona o posuzování shody), rádiových zařízení (§ 46 zákona o posuzování shody) a měřidel (§ 48 zákona o posuzování shody).

### **K čl. I bodu 9**

Dosavadní § 48 zákona o posuzování shody se nově označuje jako § 48a.

### **K čl. II**

Datum nabytí účinnosti je stanoveno v souladu s datem, jež předpokládají právní předpisy EU, na něž se právní řád České republiky adaptuje.

V Praze dne 28. listopadu 2016

Předseda vlády:

Mgr. Bohuslav Sobotka v. r.

Ministr průmyslu a obchodu:

Ing. Jan Mládek, CSc., v. r.