

*Parlament České republiky*  
**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**  
**2017**  
**7. volební období**

**Z Á P I S**

*z 35. schůze*  
*zahraničního výboru*  
*konané 7. června 2017*

**Přítomni:** prezenční listina

**Omluveni:** poslankyně Aulická – Jírovcová, Fischerová, poslanci Číp, Foldyna, Kostřica.

Schůzi zahájil př. K. Schwarzenberg ve 14.00 hodin.

**Návrh pořadu jednání:**

1. Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s ratifikací Dohoda o spolupráci v oblasti partnerství a rozvoje mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na jedné straně a Islámskou republikou Afghánistán na straně druhé /sněmovní tisk 1105/
2. Sdělení předsedy
3. Různé

Poslanci s navrženým pořadem jednání vyslovili souhlas /hlasování 9-0-0/.

- 1. Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s ratifikací Dohoda o spolupráci v oblasti partnerství a rozvoje mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na jedné straně a Islámskou republikou Afghánistán na straně druhé /sněmovní tisk 1105/**
- 

Vládní návrh uvedl náměstek ministra zahraničních věcí Ing. Ivo Šrámek. Zmínil, že cílem dohody je posílit dialog a spolupráci, aby se posílil mír a bezpečnost v Afghánistánu, podpořil udržitelný rozvoj, a aby se Afghánistán integroval do světové ekonomiky. V těchto oblastech bude navázán pravidelný dialog o politických otázkách, včetně prosazování lidských práv a rovnosti žen a mužů a zapojení občanské společnosti. K dalším cílům patří rozvoj obchodu a investic mezi stranami k jejich vzájemnému prospěchu a za účelem spolupráce ve všech hospodářských, obchodních a investičních oblastech společného zájmu, usnadnění obchodních

a investičních toků a odstraňování překážek pro obchod a investice.

Dohoda je založena na zásadách vzájemné odpovědnosti a znovu potvrzuje vůli stran k řešení společných problémů, jako je mimo jiné: 1) boj proti terorismu, mezinárodnímu zločinu a nedovolenému obchodování, 2) nešíření zbraní, odzbrojení a jaderné zabezpečení, 3) zbraně hromadného ničení, 4) ruční palné a lehké zbraně a 5) boj proti drogám.

Dohoda se věnuje rovněž spolupráci v oblasti migrace. Obě strany budou spolupracovat s cílem zabránit nelegálním migračním tokům z jejich území na území druhé strany. Dohoda obsahuje rovněž ustanovení, že na žádost kterékoli ze stran bude uzavřena dohoda upravující zvláštní závazky ve vztahu ke zpětnému přebírání, včetně ustanovení týkajících se státních příslušníků jiných zemí a osob bez státní příslušnosti.

Na závěr vystoupení nám. Šrámek upřesnil, že jde o tzv. „smíšenou smlouvu“.

Zpravodaj V. Zemek doporučil ratifikaci smlouvy, jelikož stabilizace a rekonstrukce Afghánistánu patří dlouhodobě mezi významná témata v rámci české zahraniční politiky. ČR

dlouhodobě poskytuje Afghánistánu přímou rozpočtovou podporu. Dohoda tak může přispět ke zvýšení transparentnosti veřejných financí v Afghánistánu a snižování korupce ve státní správě.

Posl. L. Luzar se v diskuzi zeptal, jak velké území Afghánistánu kontroluje afghánská vláda. Dále zmínil, že Ústava Afghánistánu, na kterou se odvolává v preambuli, je nová a platná pouze pro velmi omezený počet občanů Afghánistánu. Další skupiny s ní nesouhlasí. Za další problém posl. L. Luzar označil zmiňovaný boj s terorismem, když zároveň vyjednáváme s Talibanem. Shrnul, že nevidí důvod smlouvu přijímat, jelikož jediná výhoda přijetí by bylo stanovení smluvní základny pro evropskou finanční pomoc Afghánistánu.

Nám. I. Šrámek uvedl, že podle nejnovějších zpráv kontroluje afghánská vláda 63 % teritoria. Zároveň roste odhodlání západního společenství výrazněji se angažovat v Afghánistánu a ČR v něm hodlá pokračovat. Středobodem vnějších politik EU se také stává boj s nelegální migrací a v pozadí této smlouvy je také umožnění uzavření dalších dohod, např. právě readmisních.

Př. K. Schwarzenberg se zeptal posl. Luzara, kdo, podle jeho názoru, vyjednává s Talibanem. Pokud ví, ani ČR, ani EU s Talibanem nejedná, tudíž v této dohodě není sporu.

Posl. L. Luzar odpověděl, že vojensky v Afghánistánu působí NATO, tudíž se dostaneme do konfliktu, pokud budeme muset dodržovat dohody NATO a zároveň EU.

Dále probíhala debata o pravdivosti, či nepravdivosti tvrzení o vyjednávání s Talibanem, do které se zapojil př. K. Schwarzenberg, nám. I. Šrámek, posl. L. Luzar a posl. P. Šrámek.

Posl. P. Šrámek označil za nejpodstatnější rys dohody možnost uzavřít v budoucnosti s Afghánistánem readmisní dohodu.

Posl. P. Plzák dodal, že existuje dost států, jejichž vlády nekontrolují celé své území a dohody je dobré s nimi i tak uzavírat. Zajímal se, jakým způsobem lze projednávanou dohodu vypovědět. Zároveň připomněl vystoupení ministra zahraničních věcí L. Zaorálka na schůzi výboru na počátku migrační krize. Uvedl zde, že readmisní dohody nelze uzavírat, jelikož druhé strany k nim nikdy nebudou svolní. Co se tedy od té doby změnilo, že se nyní připravuje readmisní dohoda s Afghánistánem?

Nám. I. Šrámek připustil, že ve věci readmisních dohod došlo k vývoji. Přelomem se stalo uzavření readmisní dohody EU s Tureckem, která předznamenala novou politiku.

Spolupracovník nám. Šrámka upřesnil, že readmisní dohoda s Afghánistánem se nezačala ještě tvořit, tudíž je těžké předpovědět, jaké bude mít parametry. Pokud jde o formu vypovězení projednávané dohody, podle čl. 59 může každá strana vypovědět smlouvu písemným oznámením.

Posl. P. Plzák požádal o písemnou formu readmisní dohody s Tureckem, jelikož si neuvědomuje, že by prošla schvalovacím procesem v PS.

Nám. I. Šrámek toto přislíbil.

Zpravodaj V. Zemek poté navrhl usnesení, kterým by zahraniční výbor doporučil PS dát souhlas k ratifikaci Dohody o spolupráci v oblasti partnerství a rozvoje mezi EU a Afghánistánem.

Poslanci s navrženým usnesením souhlasili /*usn. č. 184, hlasování 8-0-1, PRO: posl. Böhnisch, Fichtner, Holík, Plzák, Rais, Schwarzenberg, Šrámek, Zemek, ZDRŽEL SE: posl. Luzar/*.

## **2. Sdělení předsedy**

---

Př. K. Schwarzenberg poslance informoval, že další schůzi výboru svolá podle zahraničněpolitické situace, nebo v případě příkázání sněmovních tisků Poslaneckou sněmovnou k projednání v zahraničním výboru.

## **3. Různé**

---

K tomuto bodu nevystoupil žádný poslanec.

Schůze výboru skončila ve 14:40  
hodin.

*/Zapsala PhDr. Veronika Cihelková, tajemnice ZAV/*

Robin B ö h n i s c h v.r.  
ověřovatel výboru

Karel S c h w a r z e n b e r g v.r.  
předseda výboru