

*Parlament České republiky*  
**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**  
**2015**  
*7. volební období*

**ZÁPIS**

*z 22. schůze  
kontrolního výboru,  
která se konala ve středu 24. června 2015*

v budově Poslanecké sněmovny, Sněmovní 3, 118 26 Praha 1  
místnost č. 206 / 2. patro

---

**středa 24. června 2015**

Přítomni: posl. V. Koníček, posl. R. Kubíček, posl. J. Lorencová, posl.  
K. Matušovská, posl. M. Novotný, posl. Š. Stupčuk, posl. J. Štětina,  
posl. L. Toufar, posl. V. Votava

Omluveni: posl. L. Hovorka, posl. J. Chalánková, posl. J. Krákora, posl.  
J. Lobkowicz, posl. R. Maxová, posl. S. Pfléger

Hosté: dle prezenční listiny

Tuto schůzi řídil **předseda výboru posl. V. Koníček**.

**Předseda výboru posl. V. Koníček** zahájil schůzi výboru ve 12.30 hodin a přivítal přítomné poslance a hosty.

1.  
Schválení programu

---

**Předseda výboru posl. V. Koníček** navrhl program jednání 22. schůze kontrolního výboru dle pozvánky:

1. Schválení programu
2. Stanovisko Nejvyššího kontrolního úřadu k návrhu státního závěrečného účtu České republiky za rok 2014 (sněmovní tisk 475/1)
3. Sdělení předsedy, různé
4. Návrh termínu a programu 23. schůze výboru.

Nikdo z přítomných poslanců nevznnesl návrh na změnu, doplnění nebo vypuštění některého z bodů. Všichni přítomní poslanci souhlasili s navrženým programem ( 5 ; 0 ; 0 ).

Hlasování se zúčastnili: posl. V. Koniček, posl. R. Kubíček, posl. M. Novotný, posl. J. Štětina, posl. L. Toufar /viz příloha zápisu č. 1, str. 1/.

2.

Stanovisko Nejvyššího kontrolního úřadu k návrhu státního závěrečného účtu České republiky  
za rok 2014 (sněmovní tisk 475/1)

---

S úvodním výkladem vystoupil **prezident NKÚ M. Kala**. Uvedl, že toto stanovisko předkládá PS PČR v souladu s § 5 zákona č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu. NKÚ při vypracování stanoviska vycházel z předloženého tisku PS PČR č. 475/0, ze závěrečných účtů jednotlivých kapitol státního rozpočtu zaslaných NKÚ jejich správci, ze schválených kontrolních závěrů kontrolních akcí a z dalších poznatků z kontrolní a analytické činnosti NKÚ. Předložený návrh SZÚ přináší údaje o výsledcích rozpočtového hospodaření roku 2014 zejména z hlediska číselného naplnění stanovených ukazatelů. Podle názoru NKÚ by měl do budoucna přinášet také více údajů o tom, zda při použití rozpočtových prostředků byla dodržována zásada hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti a také vyhodnocení naplnění priorit vytyčených při sestavování státního rozpočtu. Za negativní skutečnost NKÚ považuje nedodržení výdajových rámců v návrhu státního rozpočtu na rok 2014, respektive jejich překročení o 28 mld. Kč. Změnu výdajového rámce pro přípravu návrhu státního rozpočtu na rok 2014 PS PČR neprojednala a tudíž neschválila. Ze nejzávažnější rizika vyplývající z návrhu SZÚ považuje trvající problémy v oblastech:

- Čerpání prostředků z rozpočtu EU způsobované nedostatečnou přípravou.
- Rizika související s privatizačními závazky na odstraňování ekologických škod při snižující se úrovni privatizačních výnosů.
- Závislost státních fondů na dotacích ze státního rozpočtu a výrazné rozdíly mezi rozpočtovanými a skutečnými hodnotami v jejich hospodaření.
- Přesuny výdajů z kapitoly Státní dluh do jiných kapitol státního rozpočtu ke krytí rozpočtově nezajištěných potřeb. NKÚ zastává názor, že rozpočtová kapitola Státní dluh by neměla sloužit jako další případná rezerva výdajů státního rozpočtu.
- Zajištění lepšího výběru daňových příjmů.

Dále uvedl, že výsledkem hospodaření SR za rok 2014 byl schodek ve výši 77,8 mld. Kč, což je o 34,2 mld. Kč lepší výsledek, než předpokládal schválený zákon o státním rozpočtu. Nižší než rozpočtovaný schodek byl dosažen zejména nedočerpáním rozpočtových výdajů ve výši 28,8 mld. Kč při překročení očekávaných příjmů o 5,4 mld. Kč. Konstatoval, že v případě rozpočtových příjmů bylo překročeno zejména inkaso daně z přidané hodnoty a daně z příjmů právnických osob, některé další příjmy naopak naplněny nebyly - např. daň z příjmů fyzických osob, neinvestiční přijaté transfery a spotřební daň z tabákových výrobků. Nižší čerpání rozpočtových výdajů bylo nejvíce ovlivněno nedočerpáním neinvestičních nákupů a souvisejících výdajů a neinvestičních transferů obyvatelstvu, zejména sociálních dávek. Projevilo se zde také vázání rozpočtových prostředků ve výši 5 mld. Kč. Pozitivně lze vnímat skutečnost, že ve srovnání s výsledky roku 2013 došlo k mírnému zvýšení kapitálových výdajů a snížení výdajů na neinvestiční nákupy. Dále konstatoval, že vlivem využití další části rezervy peněžních prostředků, vytvořené v minulých letech v rámci výkonu řízení státního dluhu, došlo v roce 2014 k dalšímu snížení státního dluhu o 19,6 mld. Kč. Na závěr svého vystoupení prezident NKÚ uvedl, že konkrétní připomínky a upozornění k jednotlivým částem návrhu SZÚ jsou uvedeny v příslušných oddílech stanoviska NKÚ (sněmovní tisk 475/1).

Stanovisko za Ministerstvo financí přednesla **náměstkyně ministra financí S. Hornochová**. Uvedla, že MF vypracovalo písemné vyjádření ke Stanovisku NKÚ k návrhu státního závěrečného účtu České republiky za rok 2014. V řadě případů je toto stanovisko spíše vysvětlující a v některých případech je nesouhlasné. Přislíbila zaslat toto vyjádření MF kontrolnímu výboru.

Dále za MF vystoupil **ředitel odboru 11 Státní rozpočet MF K. Tyll**, který uvedl, že došlo k překročení střednědobého výdajového rámce. Vláda předložila Poslanecké sněmovně změnu střednědobých výdajových rámců ke schválení. PS je opravdu neschválila, přesto vláda schválila výdaje vyšší a poslala je do PS. Konstatoval, že právní výklady jsou různé a rozcházejí se. Je zde tedy nejasnost ve výkladu, která by měla být odstraněna přijetím zákona navazujícího na fiskální ústavu, kde budou rámce již přesněji specifikovány. K problematice čerpání finančních prostředků z fondů EU uvedl, že nároky kapitol dosahují již cca 100 mld. Kč včetně kofinancování. Situace v čerpání se v letošním roce zlepšuje. K přesunům z kapitoly Státní dluh uvedl, že je schvaluje vláda či rozpočtový výbor a zdůraznil, že se velice dobře hospodaří s prostředky státního dluhu a šetří se na úrocích.

**Náměstkyně ministra financí S. Hornochová** uvedla, že daňové příjmy jsou o 5,5 mld. Kč vyšší než bylo plánováno ve státním rozpočtu (díky příjmu z DPH a daně z příjmu právnických osob). Za pozitivní považuje to, že DPH bylo tažené růstem spotřeby. U DPH se předpokládá ještě zlepšení ve vztahu k přijatým opatřením na zamezení karuselových podvodů. Daň z příjmu fyzických osob v roce 2014 klesala, protože si důchodci zpětně nárokovali nepřiznané slevy na dani (týkalo se to 2 zdaňovacích období). Uvedla, že byl také nižší výběr spotřební daně z tabáku, což způsobilo tzv. předzásobením firem. Výběr této daně po úpravě zákona narůstá a v letošním roce se vyvíjí velmi pozitivně.

Se zpravodajskou zprávou vystoupil **předseda – zpravodaj výboru posl. V. Koníček**. Uvedl, že MF ví, že něco má pozitivní vliv, ale NKÚ konstatuje, že to v SZÚ není popsáno (chybí komentáře). Konstatoval, že pak poslancům chybí zpětná vazba k přijatým legislativním změnám. Uvedl, že minulý rok při projednávání stanoviska NKÚ k SZÚ si KV vyžádal vyjádření MF k nedodržování vyhlášky č. 419/2001 Sb. jednotlivými správci rozpočtových kapitol. Pozastavil se nad benevolentním přístupem MF k nedodržování této vyhlášky správci jednotlivých kapitol. A dotázal se, zda s tím MF opravdu nemůže nic udělat, když je zodpovědné za SZÚ jako celek. Uvedl, že ve stanoviscích NKÚ z předešlých let, jsou některá konstatování opakovaně. Jak je možné, že MF v písemném vyjádření uvede nápravná opatření, ale příští rok je nedodrží. Uvedl, že správce kapitoly upraví údaje na základě nálezů kontroly NKÚ, ale v monitoru na informačním portálu to opravené není a prý to nejde opravit. Dotázal se, z jakého důvodu není možné zavést do monitoru pravdivé údaje.

V obecné rozpravě vystoupili: **ředitel odboru 11 Státní rozpočet MF K. Tyll** (Uvedl, že od příštího roku mají být výkazy generovány z rozpočtového informačního systému. V monitoru by měl být tedy vidět aktuální stav, ale kapitoly přeúčtovávají v určitých termínech. Nelze ale zpětně opravovat data neustále, třeba za rok či několik let zpětně. K dodržování vyhlášky č. 419/2001 Sb. uvedl, že MF nemá šanci ovlivnit správce kapitol, aby vyhláška byla dodržována.), **vedoucí oddělení Státní závěrečný účet MF J. Hallová** (K dodržování vyhlášky č. 419/2001 Sb. uvedla, že pokud je položka nulová, tak se nemusí uvádět. Závěrečné účty jsou MF často vráceny s požadavky na doplnění. Ze zákona jsou, ale kapitolní sešity předkládány příslušnému výboru PS a pokud ten výbor nemá připomínky, tak MF nic nezmůže.), **posl. V. Koníček** (Upozornil na nesoulad, kdy návrh SR nulové tabulky obsahovat musí, ale SZÚ dle vyhlášky tabulky nulové obsahovat nemusí.), **náměstkyně ministra financí S. Hornochová** (Uvedla, že

MF musí naplnit navržená nápravná opatření a pokud by se nějaká nápravná opatření nerealizovala, tak by to mělo být v SZÚ okomentováno.), **posl. V. Votava** (Uvedl, že se bohužel SZÚ vždy projednával v PS pouze formálně.), **posl. V. Koníček** (Uvedl, že letos se SZÚ projednává tímto způsobem naposledy a upozornil na legislativní změnu, na základě které bude NKÚ stanovisko k SZÚ předkládat PS až do 30. 8., tudíž výbory budou projednávat závěrečné účty příslušných kapitol SZÚ až na podzim a budou mít již k dispozici Stanovisko NKÚ.), **posl. R. Kubíček** (Dotázal se jaký vliv na SZÚ a jeho přesnost bude mít kompletní využití informačního systému státní pokladny.), **ředitel odboru 11 Státní rozpočet MF K. Tyll** (Konstatoval, že v informačním systému státní pokladny vidí údaje kapitol online, ale problém činí to, že kapitoly přeúčtovávají a údaje se tedy mění. Z tohoto důvodu jsou údaje v monitoru s cca čtvrtletním zpožděním.) a **prezident Nejvyššího kontrolního úřadu M. Kala** (Uvedl, že posunutí termínu pro předložení stanoviska NKÚ k SZÚ je pozitivní vzhledem k většímu časovému prostoru. Konstatoval, že nároky z nespotřebovaných výdajů jsou problémem a chybí systémové opatření, které by zamezilo vzniku dalších nároků a vyřešilo by jejich dočerpání.).

V podrobné rozpravě **předseda – zpravodaj výboru posl. V. Koníček** navrhl usnesení následujícího znění:

*Kontrolní výbor Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR po úvodním výkladu prezidenta Nejvyššího kontrolního úřadu Miloslava Kaly, stanovisku náměstkyně ministra financí Simony Hornochové, zpravodajské zprávě poslance Vladimíra Koníčka a po rozpravě*

- I. b e r e n a v ě d o m í Stanovisko Nejvyššího kontrolního úřadu k návrhu státního závěrečného účtu České republiky za rok 2014 (sněmovní tisk 475/1);*
- II. ž á d á ministra financí, aby do 31. 7. 2015 předložil kontrolnímu výboru přijatá a připravovaná nápravná opatření ke Stanovisku Nejvyššího kontrolního úřadu k návrhu státního závěrečného účtu České republiky za rok 2014 (sněmovní tisk 475/1);*
- III. p o v ě ř u j e předsedu výboru, aby s tímto usnesením seznámil předsedu Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR, prezidenta Nejvyššího kontrolního úřadu a ministra financí.*

S takto navrženým usnesením byl vysloven souhlas a bylo přijato usnesení č. 135 ( 9 ; 0 ; 0 ). Hlasování se zúčastnili: posl. V. Koníček, posl. R. Kubíček, posl. J. Lorencová, posl. K. Matušovská, posl. M. Novotný, posl. Š. Stupčuk, posl. J. Štětina, posl. L. Toufar, posl. V. Votava /viz příloha zápisu č. 1, str. 1/.

### 3.

#### Sdělení předsedy, různé

---

V rámci tohoto bodu **předseda výboru posl. V. Koníček** informoval členy výboru o tom, že obdržel od místopředsedy Strany zelených žádost o zařazení bodu „Doplnění výroční finanční zprávy Strany zelených za rok 2014“ na jednání KV. Konstatoval, že předložené doplnění zkontroloval a navrhl přijmout následující usnesení: *Kontrolní výbor Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR po rozpravě k o n s t a t u j e , že výroční finanční zpráva za rok 2014 předložená politickou stranou Strana Zelených podle zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, v platném znění je úplná.*

S takto navrženým usnesením byl vysloven souhlas a bylo přijato usnesení č. 136 ( 8 ; 0 ; 0 ). Hlasování se zúčastnili: posl. V. Koníček, posl. R. Kubíček, posl. J. Lorencová, posl. K. Matušovská, posl. M. Novotný, posl. Š. Stupčuk, posl. J. Štětina, posl. L. Toufar /viz příloha zápisu č. 1, str. 1/.

V rámci tohoto bodu dále vystoupili: **posl. R. Kubíček** (Uvedl, že pravděpodobně svolá v průběhu příští schůze Poslanecké sněmovny podvýbor KV k problematice cen mobilních operátorů.), **posl. J. Lorencová** (Uvedla, že výbory a komise zasedají často ve stejném termínu a dotázala se, zda by nebylo možné více koordinovat schůze KV se schůzemi ostatních výborů a komisí. Jako příklad uvedla, že dnes zasedala Stálá komise pro kontrolu činnosti Generální inspekce bezpečnostních sborů a nemohla být tedy současně na zasedání kontrolního výboru.) a **posl. V. Koníček** (Konstatoval, že se snaží koordinovat schůze KV, zejména se schůzemi hospodářského, rozpočtového a zdravotního výboru. V těchto třech výborech je členy celkem 9 členů KV. Zdůraznil, že pro jednání komisí PS je organizačním výborem určen ve výborových týdnech pátek a pro jednání výborů středa a čtvrtek. Konstatoval, že kontrolní výbor svolává nejčastěji na čtvrtek, aby se nekřížilo jednání KV s jednáním zejména rozpočtového, hospodářského a zdravotního výboru.).

#### 4.

#### Návrh termínu a programu 23. schůze výboru

---

Po úvodním vystoupení **předsedy výboru posl. V. Koníčka** a po rozpravě kontrolní výbor zmocnil předsedu výboru, aby stanovil termín a program 23. schůze výboru na základě dohody s místopředsedy výboru, viz přijaté usnesení č. 137 ( 8 ; 0 ; 0 ). Hlasování se zúčastnili: posl. V. Koníček, posl. R. Kubíček, posl. J. Lorencová, posl. K. Matušovská, posl. M. Novotný, posl. Š. Stupčuk, posl. J. Štětina, posl. L. Toufar /viz příloha zápisu č. 1, str. 2/.

**Předseda výboru posl. V. Koníček** poděkoval všem přítomným za spolupráci a ukončil dvacátou druhou schůzi kontrolního výboru.

Schůze výboru byla ukončena ve 13.30 hodin.

Zapsala: M. Hálková – tajemnice výboru

Roman Kubíček v.r.  
ověřovatel kontrolního výboru

Vladimír Koníček v.r.  
předseda kontrolního výboru