

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2015
7. volební období

180.

USNESENÍ
výboru pro evropské záležitosti
z 37. schůze
ze dne 24. září 2015

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví rámec pro označování energetické účinnosti štítky a zrušuje směrnice 2010/30/EU /kód dokumentu 11012/15, KOM(2015) 341 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR po vyslechnutí informace náměstka ministra průmyslu a obchodu Ing. Eduarda Muřického., po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Jana Zahradníka a po rozpravě

s c h v a l u j e stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Josef Šenfeld v. r.
ověřovatel

Jan Zahradník v. r.
zpravodaj

Ondřej Benešík v. r.
předseda

**Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví
rámec pro označování energetické účinnosti štítky a zrušuje směrnice
2010/30/EU**

**KOM(2015) 341 v konečném znění, kód Rady 11012/15
Interinstitucionální spis 2015/0149/COD**

- **Právní základ:**
Článek 194 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
22. 7. 2015
- **Datum projednání ve VEZ:**
3. 9. 2015 (1. kolo)
- **Procedura:**
Řádný legislativní postup.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 25. 8. 2015, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 7. 9. 2015 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Návrh je v souladu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**
Přezkum směrnice o energetických štítcích Komise ohlásila 25. 2. 2015 ve své rámcové strategii k vytvoření odolné energetické unie¹. V říjnu 2014 Evropská rada stanovila orientační cíl dosáhnout do roku 2030 alespoň 27% zvýšení energetické účinnosti². Označování energetickými štítky je hodnoceno pozitivně, napomáhá volnému pohybu výrobků, neboť zajišťuje, že členské státy nezavádějí své vlastní, vnitrostátní štítky. Po provedení hodnocení směrnice 2010/30/EU o uvádění spotřeby energie a jiných zdrojů na energetických štítcích výrobků se spotřebou energie a v normalizovaných informacích o výrobku dochází k předložení návrhu, jehož účelem je navázat na zmíněnou rámcovou strategii a směrnici nahradit. Přechod od směrnice k nařízení je odůvodněn obecným cílem Komise zjednodušovat regulační prostředí pro členské státy a hospodářské subjekty a potřebou zajistit, aby navrhované právní předpisy byly v celé Unii uplatňovány a prováděny jednotným způsobem.

Nařízení má stanovit rámec pro uvádění spotřeby energie a jiných zdrojů během používání na energetických štítcích výrobků spojených se spotřebou energie a

¹ http://ec.europa.eu/ceskarepublika/news/150225_energeticka_unie_cs.htm

² <https://ec.europa.eu/energy/en/news/european-council-agrees-climate-and-energy-goals-2030>

v normalizovaných informacích o výrobku a pro doplňující informace týkající se výrobků spojených se spotřebou energie tak, aby zákazníci měli možnost zvolit výrobky s vyšší účinností. Nařízení se nebude vztahovat na použité výrobky a na dopravní prostředky určené k přepravě osob nebo zboží jiné, než poháněné stacionárním motorem.

- **Obsah a dopad:**

Návrh nařízení zachovává cíle i hlavní zásady směrnice o energetických štítcích, změny, které přináší, jsou hlavně ve vyjasnění a posílení ustanovení stávající směrnice a rozšíření oblasti jejich působení, konkrétně jsou to tyto změny:

- Aktualizace štítků a možnost změny stupnice
Dojde k navrácení se k stupnici A až G (dle studií je pro spotřebitele nejsrozumitelnější)
- Zlepšení prosazování právních předpisů vytvořením databáze výrobků, na něž se vztahují povinnosti spojené s označováním energetickými štítky
- Jasnější vymezení povinností jednotlivých stran
- Zlepšení vazby mezi označováním energetické účinnosti a normami pro měření

Nařízení obdobně jako rušená směrnice stanoví povinnosti dodavatelům (zejména zajistit, aby k výrobkům uváděným na trh byly bezplatně poskytnuty energetické štítky a informační listy výrobku s přesnými požadovanými údaji), obchodníkům (zejména štítek vystavit a informační list výrobku zpřístupnit zákazníkům; pro oba: na třídu energetické účinnosti odkazovat v reklamách, apod., neposkytovat jiné štítky a symboly, ani napodobeniny, atd.) a členským státům.

Povinnostmi členských států bude zajištění vzdělávacích, informačních a propagačních kampaní zaměřených na podporu energetické účinnosti, stanovit sankce a mechanismy prosazování použitelné v případě porušení, pokud poskytují pobídky – zacílit je na nejvyšší třídu energetické účinnosti, zajistit plnění povinností a požadavků dle nařízení a v neposlední řadě nezakazovat, neomezovat nebo neztěžovat uvádění vyhovujících výrobků na trh nebo do provozu.

Je specifikován dozor nad trhem Unie a kontrola výrobků spojených se spotřebou energie vstupujících na trh Unie a ochranný postup Unie (ochrana veřejných zájmů).

Komisi je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci, pokud jde o podrobné požadavky vztahující se na štítky pro konkrétní skupiny výrobků (v okamžiku zavedení štítku nemají být do tříd A a B zařazeny žádné výrobky). Komise zajistí, aby se změna stupnice štítků prováděla pravidelně, a zároveň do pěti let od vstupu nařízení v platnost přezkoumá stávající štítky za účelem změny jejich stupnice. Komise zřídí databázi dotčených výrobků.

Nařízení se použije od 1. 1. 2017 (kromě povinnosti výrobek zanést do databáze výrobků, která bude od 1. 1. 2019), k tomuto datu se zrušuje směrnice 2010/30/EU. Do osmi let od vstupu nařízení v platnost Komise posoudí jeho uplatňování a předloží o tom zprávu EP.

Důvodová zpráva k návrhu obsahuje také hodnocení stávajících právních předpisů ex post, výsledky konzultace se zúčastněnými stranami a posouzení dopadů.

Dopad na státní rozpočet a právní řád ČR:

Návrh uvádí, že náklady pro členské státy mají být mírné, neboť potřebné struktury a předpisy jsou v členských státech již zavedeny. Vzhledem k tomu, že novým právním nástrojem pro úpravu dané problematiky je nařízení, bude toto nařízení přímo použitelné. Ustanovení, která transponují směrnici 2010/30/ES (v zákoně č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, v zákoně č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů, ve vyhlášce č. 337/2011 Sb., o energetickém štítkování a ekodesignu výrobků spojených se spotřebou energie) bude třeba zrušit popř. novelizovat.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Dle rámcové pozice vypracované Ministerstvem průmyslu a obchodu je současný systém obecně dobře fungující a poskytuje dostatečnou flexibilitu, je upozorněno na to, že pro stabilitu na trhu jsou žádoucí stále a jednoznačné podmínky po co nejdelší dobu. Konkrétně je ČR proti rozšiřování dotčených výrobků o další kategorie (dopravní prostředky poháněné stacionárním motorem, výrobky úzce nesouvisející se spotřebou energie) a proti rozšiřování definice výrobku o systém a služby (nedostatečná definice).

ČR ale obecně souhlasí s tím, že označování výrobků spojených se spotřebou energetickými štítky přispělo k úsporám energie, pozitivně je vnímáno posílení dohledu nad trhem, zřízení databáze výrobků (ačkoliv je upozorněno na administrativní a finanční zátěž) i upřednostnění stupnice A až G.

Pozice vlády upozorňuje na problematickou povinnost členských států poskytovat pobídky se zaměřením na nejvyšší třídu energetické účinnosti – není vyřešen případ, kdy nejvyšší třída energetické účinnosti není zaplněna, a dále z pohledu ČR může ustanovení přinést komplikace při pobídkách na výměnu plynových kotlů, protože „nejvyšší třídy dosáhnou pouze tepelná čerpadla nebo soupravy plynového kotle a solárního kolektoru“ (mohou být ale poskytovány pobídky na kotle na pevná paliva). ČR navrhuje např. změnu tak, aby pobídky mohly být poskytovány na výrobky, které přispějí ke zvýšení energetické účinnosti. Další výtky vlády ČR jsou ke lhůtě 1 týden k výměně štítků při změně stupnice a k přezkumu stávajících štítků ve lhůtě do pěti let za účelem změny jejich stupnice.

Z hodnocení zástupců sociálních a hospodářských partnerů lze jako přínosné zmínit doporučení Svazu průmyslu a dopravy ČR k respektování pravidel, která mají u štítků např. v USA či Číně, a upozornění Českého plynárenského svazu k existenci separátních stupnic pro kotle na pevná paliva a pro všechny ostatní technologie (hlavně z důvodu orientace spotřebitele), dále je upozorněno na již výše zmíněnou problematickou podporu výrobků v nejvyšší energetické třídě.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Návrh byl představen 15. 7. 2015. Dokument bude projednávat Výbor EP pro Průmysl, výzkum a energetiku, je předpokládáno projednávání i jinými výbory. Bližší harmonogram projednávání není zatím znám.

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

1. **b e r e n a v ě d o m í** návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví rámec pro označování energetické účinnosti štítky a zrušuje směrnice 2010/30/EU;
2. **s c h v a l u j e** rámcovou pozici vlády ČR k tomuto návrhu ze dne 25. 8. 2015;
3. **p o d p o r u j e** vládu ČR v její rámcové pozici, zejména ve snaze o změnu problematického ustanovení týkajícího se pobídek pro výrobky v nejvyšší třídě energetické účinnosti (čl. 4 odst. 3);
4. **k o n s t a t u j e**, že při projednávání změn návrhu by se měla vláda ČR zaměřit na otázku srozumitelnosti pro spotřebitele při změnách stupnice (čl. 7) a dále na administrativní náklady spojené s realizací tohoto návrhu.

Josef Šenfeld v. r.
ověřovatel

Jan Zahradník v. r.
zpravodaj

Ondřej Benešík v. r.
předseda