

Vládní návrh

ZÁKON

ze dne ... 2015,

**kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o hazardních hrách
a zákona o dani z hazardních her**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

ČÁST PRVNÍ

Změna zákona o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky

Čl. I

V § 4 odst. 1 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění zákona č. 60/1988 Sb., zákona č. 203/1990 Sb., zákona č. 288/1990 Sb., zákona č. 575/1990 Sb., zákona č. 474/1992 Sb., zákona č. 21/1993 Sb., zákona č. 135/1996 Sb., zákona č. 15/1998 Sb., zákona č. 63/2000 Sb., zákona č. 421/2004 Sb., zákona č. 57/2006 Sb., zákona č. 70/2006 Sb., zákona č. 295/2009 Sb., zákona č. 399/2012 Sb. a zákona č. .../2015 Sb., se slova „pro tomboly, loterie a jiné podobné“ nahrazují slovem „hazardní“.

ČÁST DRUHÁ

Změna živnostenského zákona

Čl. II

V § 3 odst. 3 písm. b) zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění zákona č. 286/1995 Sb., se slova „pořádání loterií a jiných podobných“ nahrazují slovy „provozování hazardních“.

Poznámka pod čarou č. 14 se včetně odkazu na poznámku pod čarou zrušuje.

ČÁST TŘETÍ

Změna zákona o obecní policii

Čl. III

V zákoně č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění zákona č. 67/1993 Sb., zákona č. 163/1993 Sb., zákona č. 82/1995 Sb., zákona č. 153/1995 Sb., zákona č. 132/2000 Sb., zákona č. 311/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 267/2006 Sb., zákona č. 274/2008 Sb., zákona č. 480/2008 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 427/2010 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 142/2012 Sb., zákona č. 494/2012 Sb., zákona č. 303/2013 Sb. a zákona č. 64/2014 Sb., § 17c včetně nadpisu a poznámky pod čarou č. 27 zní:

Oprávnění ke vstupu

(1) Strážník je oprávněn vstupovat v živnostenské provozovně, v herně, kasinu a dalších prostorách, kde jsou provozovány hazardní hry²⁷⁾, v prodejní nebo provozní době do všech prostor určených pro zákazníky.

(2) Strážník je při plnění úkolu obecní policie oprávněn vstupovat do živnostenské provozovny, do herny, kasina a dalších prostor, kde jsou provozovány hazardní hry, a to i po skončení prodejní nebo provozní doby, pokud

- a) je to nezbytné z důvodu zajištění veřejného pořádku, nebo
- b) lze mít důvodně za to, že jsou zde osobě mladší 18 let prodávány nebo podávány
 1. alkoholické nápoje nebo je zde této osobě jinak umožněno jejich požívání, nebo
 2. tabákové výrobky, tabákové potřeby, bylinné výrobky určené ke kouření, elektronické cigarety nebo jejich náhradní náplně nebo je zde této osobě jinak umožněno jejich užívání.

(3) Strážník je při plnění úkolu obecní policie oprávněn vstupovat do herny, kasina a dalších prostor, kde jsou provozovány hazardní hry, a to i po skončení prodejní nebo provozní doby, také tehdy, lze-li mít důvodně za to, že se zde hazardní hry účastní osoba mladší 18 let.

(4) Každý je povinen umožnit strážníkovi vstup do míst podle odstavců 1 až 3. Tím není dotčena úprava vstupu do obydlí, jiného prostoru nebo na pozemek.

(5) Nelze-li jinak dosáhnout splnění úkolu obecní policie, je strážník oprávněn za účelem vstupu do míst podle odstavce 2 a 3 tato místa otevřít nebo jiným způsobem si do nich zjednat přístup, v případě nutnosti i za použití síly.

²⁷⁾ Zákon č./2015 Sb., o hazardních hrách.“

ČÁST ČTVRTÁ

Změna zákona o Státním fondu kultury České republiky

Čl. IV

V § 7 písm. h) zákona č. 239/1992 Sb., o Státním fondu kultury České republiky, se slova „a loterií“ zrušují.

ČÁST PÁTÁ

Změna zákona o daních z příjmů

Čl. V

Zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění zákona č. 35/1993 Sb., zákona č. 96/1993 Sb., zákona č. 157/1993 Sb., zákona č. 196/1993 Sb., zákona č. 323/1993 Sb., zákona č. 42/1994 Sb., zákona č. 85/1994 Sb., zákona č. 114/1994 Sb., zákona č. 259/1994 Sb., zákona č. 32/1995 Sb., zákona č. 87/1995 Sb., zákona č. 118/1995 Sb., zákona č. 149/1995 Sb., zákona č. 248/1995 Sb., zákona č. 316/1996 Sb., zákona č. 18/1997 Sb.,

zákona č. 151/1997 Sb., zákona č. 209/1997 Sb., zákona č. 210/1997 Sb., zákona č. 227/1997 Sb., zákona č. 111/1998 Sb., zákona č. 149/1998 Sb., zákona č. 168/1998 Sb., zákona č. 333/1998 Sb., zákona č. 63/1999 Sb., zákona č. 129/1999 Sb., zákona č. 144/1999 Sb., zákona č. 170/1999 Sb., zákona č. 225/1999 Sb., nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 3/2000 Sb., zákona č. 17/2000 Sb., zákona č. 27/2000 Sb., zákona č. 72/2000 Sb., zákona č. 100/2000 Sb., zákona č. 103/2000 Sb., zákona č. 121/2000 Sb., zákona č. 132/2000 Sb., zákona č. 241/2000 Sb., zákona č. 340/2000 Sb., zákona č. 492/2000 Sb., zákona č. 117/2001 Sb., zákona č. 120/2001 Sb., zákona č. 239/2001 Sb., zákona č. 453/2001 Sb., zákona č. 483/2001 Sb., zákona č. 50/2002 Sb., zákona č. 128/2002 Sb., zákona č. 198/2002 Sb., zákona č. 210/2002 Sb., zákona č. 260/2002 Sb., zákona č. 308/2002 Sb., zákona č. 575/2002 Sb., zákona č. 162/2003 Sb., zákona č. 362/2003 Sb., zákona č. 438/2003 Sb., zákona č. 19/2004 Sb., zákona č. 47/2004 Sb., zákona č. 49/2004 Sb., zákona č. 257/2004 Sb., zákona č. 280/2004 Sb., zákona č. 359/2004 Sb., zákona č. 360/2004 Sb., zákona č. 436/2004 Sb., zákona č. 562/2004 Sb., zákona č. 628/2004 Sb., zákona č. 669/2004 Sb., zákona č. 676/2004 Sb., zákona č. 179/2005 Sb., zákona č. 217/2005 Sb., zákona č. 342/2005 Sb., zákona č. 357/2005 Sb., zákona č. 441/2005 Sb., zákona č. 530/2005 Sb., zákona č. 545/2005 Sb., zákona č. 552/2005 Sb., zákona č. 56/2006 Sb., zákona č. 57/2006 Sb., zákona č. 109/2006 Sb., zákona č. 112/2006 Sb., zákona č. 179/2006 Sb., zákona č. 189/2006 Sb., zákona č. 203/2006 Sb., zákona č. 223/2006 Sb., zákona č. 245/2006 Sb., zákona č. 264/2006 Sb., zákona č. 267/2006 Sb., zákona č. 29/2007 Sb., zákona č. 67/2007 Sb., zákona č. 159/2007 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 296/2007 Sb., zákona č. 362/2007 Sb., zákona č. 126/2008 Sb., zákona č. 306/2008 Sb., zákona č. 482/2008 Sb., zákona č. 2/2009 Sb., zákona č. 87/2009 Sb., zákona č. 216/2009 Sb., zákona č. 221/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 289/2009 Sb., zákona č. 303/2009 Sb., zákona č. 304/2009 Sb., zákona č. 326/2009 Sb., zákona č. 362/2009 Sb., zákona č. 199/2010 Sb., zákona č. 346/2010 Sb., zákona č. 348/2010 Sb., zákona č. 73/2011 Sb., nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 119/2011 Sb., zákona č. 188/2011 Sb., zákona č. 329/2011 Sb., zákona č. 353/2011 Sb., zákona č. 355/2011 Sb., zákona č. 370/2011 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 420/2011 Sb., zákona č. 428/2011 Sb., zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 466/2011 Sb., zákona č. 470/2011 Sb., zákona č. 192/2012 Sb., zákona č. 399/2012 Sb., zákona č. 401/2012 Sb., zákona č. 403/2012 Sb., zákona č. 428/2012 Sb., zákona č. 500/2012 Sb., zákona č. 503/2012 Sb., zákona č. 44/2013 Sb., zákona č. 80/2013 Sb., zákona č. 241/2013 Sb., zákona č. 105/2013 Sb., zákona č. 160/2013 Sb., zákona č. 215/2013 Sb., zákonného opatření Senátu č. 344/2013 Sb., nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 162/2014 Sb., zákona č. 247/2014 Sb., zákona č. 267/2014 Sb., zákona č. 332/2014 Sb. a zákona č. 84/2015 Sb., se mění takto:

1. V § 4 odst. 1 písm. f) bodě 3 se slova „, pokud se nejedná o spotřebitelskou loterii“ zrušují.
2. V § 10 odst. 1 písmeno h) zní:
„h) výhry z hazardních her,“.

3. V § 10 odst. 1 se na začátek písmene ch) vkládají slova „výhry z reklamních soutěží a reklamních slosování,“.

4. V § 10 odst. 3 písmeno b) zní:

„b) výhry z

1. tomboly s herní jistinou do 100 000 Kč podle zákona upravujícího hazardní hry,
2. hazardní hry provozované na základě ohlášení podle zákona upravujícího hazardní hry, nebylo-li její provozování obecním úřadem zakázáno,
3. hazardní hry provozované na základě základního povolení podle zákona upravujícího hazardní hry, nebo
4. hazardní hry provozované na základě právních předpisů obdobných zákonu upravujícímu hazardní hry vydaných v členském státě Evropské unie nebo státě tvořícím Evropský hospodářský prostor,“.

Poznámka pod čarou č. 12 se zrušuje.

5. V § 10 odst. 4 větě třetí se slova „h) a“ zrušují.

6. V § 10 odst. 8 větě třetí se slova „f) až ch)“ nahrazují slovy „f), g), ch)“.

7. V § 20 odst. 8 se věta pátá zrušuje.

8. V § 22 odst. 1 písm. g) bodě 8 se slova „v loteriích, sázkách a jiných podobných hrách“ nahrazují slovy „z hazardních her“.

9. V § 24 odst. 2 písm. u) se slova „h) a“ zrušují.

10. V § 36 odst. 2 se písmeno k) zrušuje.

Dosavadní písmena l) až v) se označují jako písmena k) až u).

11. V § 36 odst. 2 písm. k) se za slovo „osobám“ vkládají slova „z reklamních soutěží a reklamních slosování,“.

12. V § 36 odst. 3 se slovo „m)“ nahrazuje slovem „l)“.

13. V § 38d odst. 4 písm. a) úvodní části ustanovení se slovo „p)“ nahrazuje slovem „o)“.

Čl. VI

Přechodné ustanovení

Pro daňové povinnosti u daní z příjmů za zdaňovací období přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona a za zdaňovací období, které započalo přede dnem nabytí účinnosti tohoto

zákona, jakož i práva a povinnosti s nimi související, se použije zákon č. 586/1992 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona.

ČÁST ŠESTÁ

Změna zákona o ochraně spotřebitele

Čl. VII

Zákon č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, ve znění zákona č. 217/1993 Sb., zákona č. 40/1995 Sb., zákona č. 104/1995 Sb., zákona č. 110/1997 Sb., zákona č. 356/1999 Sb., zákona č. 64/2000 Sb., zákona č. 145/2000 Sb., zákona č. 64/2000 Sb., zákona č. 258/2000 Sb., zákona č. 102/2001 Sb., zákona č. 477/2001 Sb., zákona č. 452/2001 Sb., zákona č. 151/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 227/2003 Sb., zákona č. 277/2003 Sb., zákona č. 439/2003 Sb., zákona č. 119/2004 Sb., zákona č. 217/2004 Sb., zákona č. 277/2003 Sb., zákona č. 186/2004 Sb., zákona č. 444/2005 Sb., zákona č. 229/2006 Sb., zákona č. 36/2008 Sb., zákona č. 293/2009 Sb., zákona č. 298/2009 Sb., zákona č. 285/2009 Sb., zákona č. 301/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 155/2010 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 28/2011 Sb., zákona č. 139/2011 Sb., zákona č. 211/2011 Sb., zákona č. 219/2011 Sb., zákona č. 468/2011 Sb., zákona č. 238/2012 Sb., zákona č. 221/2012 Sb., zákona 303/2013 Sb., zákona č. 476/2013 Sb., zákona č. 356/2014 Sb. a zákona č. .../2015 Sb., se mění takto:

1. V § 3b se slova „a) až g)“ nahrazují slovy „a), b), d) až g)“.
2. V § 23 odstavec 1 zní:

„(1) Dozor nad dodržováním povinností stanovených tímto zákonem provádí Česká obchodní inspekce¹⁶⁾, s výjimkou dozoru podle odstavců 2 až 4, 7 až 11, 15 až 17.“

3. V § 23 se doplňuje odstavec 17, který zní:

„(17) Dozor nad dodržováním povinností stanovených v § 3, § 3a, § 4 až 6, § 9, § 11, § 11a, § 13, § 16 a § 19 při provozování hazardních her provádí celní úřady.“

ČÁST SEDMÁ

Změna zákona o regulaci reklamy

Čl. VIII

Zákon č. 40/1995 Sb., o regulaci reklamy a o změně a doplnění zákona č. 468/1991 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání, ve znění pozdějších předpisů, ve znění zákona č. 258/2000 Sb., zákona č. 231/2001 Sb., zákona č. 256/2001 Sb., zákona č. 138/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 132/2003 Sb., zákona č. 217/2004 Sb., zákona č. 326/2004 Sb., zákona č. 480/2004 Sb., zákona č. 384/2005 Sb., zákona č. 444/2005 Sb., zákona č. 25/2006 Sb., zákona č. 109/2007 Sb., zákona č. 160/2007 Sb., zákona č. 36/2008 Sb., zákona č. 296/2008 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 132/2010 Sb., zákona č. 28/2011 Sb., zákona č. 245/2011 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 275/2012 Sb., zákona č. 279/2013, zákona č. 303/2013 Sb. a zákona č. .../2015 Sb., se mění takto:

1. Za § 5i se vkládá nový § 5j, který zní:

„§ 5j
Hazardní hry

(1) Reklama na hazardní hru podněcující k účasti na hazardní hře nesmí obsahovat sdělení, z něhož lze nabýt dojmu, že účast na hazardní hře může být zdrojem finančních prostředků obdobným získávání příjmů ze závislé, samostatné nebo jiné obdobné činnosti.

(2) Reklama na hazardní hru nesmí být zaměřena na nezletilé, a to zejména v podobě zobrazení těchto osob nebo užitím prvků, prostředků nebo akcí, které takové osoby převážně oslovují.

(3) Reklama na hazardní hru musí obsahovat sdělení o zákazu účasti nezletilých na hazardní hře a viditelné a zřetelné varování tohoto znění: „Ministerstvo financí varuje: Účastí na hazardní hře může vzniknout závislost!“.

CELEX: 32006L0114

2. V § 6b odst. 2 se slova „loterie a jiné podobné hry, které nebyly povoleny nebo oznámeny podle zvláštního právního předpisu³⁹⁾“ nahrazují slovy „hazardní hru provozovanou bez základního povolení podle zákona upravujícího hazardní hry“.

Poznámka pod čarou č. 39 se zrušuje.

3. V § 7 písmeno h) zní:

„h) celní úřady pro reklamu, propagaci nebo podporu hazardních her zakázaných podle zákona upravujícího hazardní hry, a sponzorování v této oblasti, s výjimkou působnosti podle písmene a),“.

4. V § 8 odst. 1 písm. l) se slova „loterie a jiné podobné hry nepovolené nebo neoznámené podle zvláštního právního předpisu³⁹⁾“ nahrazují slovy „hazardní hru provozovanou bez základního povolení podle zákona upravujícího hazardní hry“.

5. V § 8 odst. 2 písm. b) se za slova „§ 5i“ vkládají slova „nebo § 5j“.

6. V § 8a odst. 1 písm. o) se slova „loterie a jiné podobné hry nepovolené nebo neoznámené podle zvláštního právního předpisu³⁹⁾“ nahrazují slovy „hazardní hru provozovanou bez základního povolení podle zákona upravujícího hazardní hry“.

7. V § 8a odst. 2 písm. d) se slova „nebo § 5i“ nahrazují slovy „§ 5i nebo § 5j“.

8. V § 8a odst. 3 se na konci textu písmene a) doplňují slova „nebo je v rozporu s § 5j“.

Čl. IX

Tato část zákona byla oznámena v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady 98/34/ES ze dne 22. června 1998 o postupu při poskytování informací oblasti norem a technických předpisů a předpisů pro služby informační společnosti, v platném znění.

ČÁST OSMÁ

Změna zákona o státní sociální podpoře

Čl. X

V § 5 odst. 1 písm. a) bodě 4 zákona č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, ve znění zákona č. 252/2014 Sb., se slova „loteriích, sázkách a jiných podobných“ nahrazují slovem „hazardních“.

ČÁST DEVÁTÁ

Změna zákona o výkonu trestu odnětí svobody

Čl. XI

V § 28 odst. 3 písm. d) zákona č. 169/1999 Sb., o výkonu trestu odnětí svobody a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění zákona č. 52/2004 Sb., se slova „loterií a jiných podobných her,¹¹⁾“ nahrazují slovy „hazardních her,“.

Poznámka pod čarou č. 11 se zrušuje.

ČÁST DESÁTÁ

Změna zákona o spotřebních daních

Čl. XII

Zákon č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění zákona č. 479/2003 Sb., zákona č. 237/2004 Sb., zákona č. 313/2004 Sb., zákona č. 558/2004 Sb., zákona č. 693/2004 Sb., zákona č. 179/2005 Sb., zákona č. 217/2005 Sb., zákona č. 377/2005 Sb., zákona č. 379/2005 Sb., zákona č. 545/2005 Sb., zákona č. 310/2006 Sb., zákona č. 575/2006 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 270/2007 Sb., zákona č. 296/2007 Sb., zákona č. 37/2008 Sb., zákona č. 124/2008 Sb., zákona č. 245/2008 Sb., zákona č. 309/2008 Sb., zákona č. 87/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 292/2009 Sb., zákona č. 362/2009 Sb., zákona č. 59/2010 Sb., zákona č. 95/2011 Sb., zákona č. 221/2011 Sb., zákona č. 420/2011 Sb., zákona č. 457/2011 Sb., zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 18/2012 Sb., zákona č. 407/2012 Sb., zákona č. 500/2012 Sb., zákona č. 308/2013 Sb., zákonného opatření Senátu č. 344/2013 Sb., zákona č. 201/2014 Sb., zákona č. 331/2014 Sb. a zákona č. .../2015 Sb., se mění takto:

1. § 113 se včetně poznámky pod čarou č. 62 zrušuje.
2. § 135zj se zrušuje.

ČÁST JEDENÁCTÁ

Změna zákona o dani z přidané hodnoty

Čl. XIII

Zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění zákona č. 635/2004 Sb., zákona č. 669/2004 Sb., zákona č. 124/2005 Sb., zákona č. 215/2005 Sb., zákona č. 217/2005 Sb., zákona č. 377/2005 Sb., zákona č. 441/2005 Sb., zákona č. 545/2005 Sb., zákona č. 109/2006 Sb., zákona č. 230/2006 Sb., zákona č. 319/2006 Sb., zákona č. 172/2007 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 270/2007 Sb., zákona č. 296/2007 Sb., zákona č. 124/2008 Sb., zákona č. 126/2008 Sb., zákona č. 302/2008 Sb., zákona č. 87/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 362/2009 Sb., zákona č. 489/2009 Sb., zákona č. 120/2010 Sb., zákona č. 199/2010 Sb., zákona č. 47/2011 Sb., zákona č. 370/2011 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 457/2011 Sb., zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 18/2012 Sb., zákona č. 167/2012 Sb., zákona č. 333/2012 Sb., zákona č. 500/2012 Sb., zákona č. 502/2012 Sb., zákona č. 241/2013 Sb., zákonného opatření Senátu č. 344/2013 Sb., zákona č. 196/2014 Sb., zákona č. 262/2014 Sb. a zákona č. 360/2014 Sb., se mění takto:

1. V § 51 odst. 1 písm. k) se slova „loterií a jiných podobných“ nahrazují slovy „hazardních“.
2. § 60 včetně nadpisu zní:

„§ 60

Provozování hazardních her

Provozováním hazardních her se pro účely tohoto zákona rozumí provozování hazardních her podle zákona upravujícího hazardní hry, s výjimkou služeb souvisejících s jejich provozováním zajišťovaných pro provozovatele jinými osobami.“

Poznámka pod čarou č. 48 se zrušuje.

ČÁST DVANÁCTÁ

Změna zákona o správních poplatcích

Čl. XIV

Položka 21 přílohy k zákonu č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění zákona č. 458/2011 Sb., zní:

„Položka 21

Přijetí žádosti o

- a) vydání základního povolení k provozování hazardní hry Kč 5 000
- b) změnu základního povolení k provozování hazardní hry, týká-li se tato změna hazardní hry, k níž je povolení vydáno, nebo podmínek jejího provozování Kč 3 000
- c) povolení k umístění herního prostoru Kč 4 000
- d) změnu povolení k umístění herního prostoru, týká-li se tato změna

hazardní hry, k níž je povolení vydáno, nebo podmínek jejího provozování Kč 2 500“.

Čl. XV

Přechodná ustanovení

1. Pro poplatkové povinnosti u správního poplatku podle položky 21 přílohy k zákonu č. 634/2004 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti této části, jakož i pro práva a povinnosti s nimi související, vzniklé přede dnem nabytí účinnosti této části se použije zákon č. 634/2004 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti této části.
2. V případě přijetí žádosti o vydání povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry nebo žádosti o změnu povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry podle zákona č. 202/1990 Sb., ve znění pozdějších předpisů, ode dne nabytí účinnosti této části do dne předcházejícího dni nabytí účinnosti tohoto zákona se použije zákon č. 634/2004 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti této části.

ČÁST TŘINÁCTÁ

Změna zákona o pomoci v hmotné nouzi

Čl. XVI

V § 55 zákona č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění zákona č. 585/2006 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 306/2008 Sb., zákona č. 382/2008 Sb., zákona č. 479/2008 Sb., zákona č. 206/2009 Sb., zákona č. 73/2011 Sb., zákona č. 329/2011 Sb., zákona č. 364/2011 Sb., zákona č. 366/2011 Sb., zákona č. 303/2013 Sb. a zákonného opatření Senátu č. 344/2013 Sb., se na konci odstavce 3 tečka nahrazuje čárkou a doplňuje se písmeno j), které zní:

„j) Ministerstvu financí údaje potřebné pro vedení rejstříku fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách podle zákona upravujícího hazardní hry.“.

ČÁST ČTRNÁCTÁ

Změna zákona o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu

Čl. XVII

Zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 285/2009 Sb., zákona č. 199/2010 Sb., zákona č. 139/2011 Sb., zákona č. 420/2011 Sb., zákona č. 428/2011 Sb., zákona č. 457/2011 Sb. a zákona č. 18/2012 Sb., zákona č. 377/2012 Sb., zákona č. 399/2012 Sb., zákona č. 241/2013 Sb. zákona č. 303/2013 Sb. a zákona č. 257/2014 Sb., se mění takto:

1. V § 2 odst. 1 písmeno c) zní:

„c) držitel povolení k umístění herního prostoru podle zákona upravujícího hazardní hry,“.

2. V § 35 odst. 1 písmeno b) zní:

„b) správní úřady s působností nad dodržováním zákona upravujícího hazardní hry u držitelů povolení k umístění herního prostoru uvedených v § 2 odst. 1 písm. c),“.

ČÁST PATNÁCTÁ

Změna zákona o Policii České republiky

Čl. XVIII

V zákoně č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění zákona č. 41/2009 Sb., zákona č. 153/2010 Sb., zákona č. 150/2011 Sb., zákona č. 341/2011 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 459/2011 Sb., zákona č. 105/2013 Sb., zákona č. 273/2013 Sb., zákona č. 303/2013 Sb. a zákona č. 64/2014 Sb., § 41 včetně nadpisu a poznámky pod čarou č. 35 zní:

„§ 41

Oprávnění ke vstupu

(1) Policista je při plnění úkolu policie oprávněn vstupovat v živnostenské provozně, v herně, kasinu a dalších prostorách, kde jsou provozovány hazardní hry³⁵⁾, do prostor, u kterých lze mít důvodně za to, že se v nich zdržují fyzické osoby, a to i po skončení prodejní nebo provozní doby.

(2) Policista je při plnění úkolu policie oprávněn vstupovat do živnostenské provozny, do herny, kasina a dalších prostor, kde jsou provozovány hazardní hry, a to i po skončení prodejní nebo provozní doby, pokud

- a) je to nezbytné z důvodu zajištění veřejného pořádku, nebo
- b) lze mít důvodně za to, že jsou zde osobě mladší 18 let prodávány nebo podávány
 1. alkoholické nápoje nebo je zde této osobě jinak umožněno jejich požívání, nebo
 2. tabákové výrobky, tabákové potřeby, bylinné výrobky určené ke kouření, elektronické cigarety nebo jejich náhradní náplně nebo je zde této osobě jinak umožněno jejich užívání.

(3) Policista je při plnění úkolu policie oprávněn vstupovat do herny, kasina a dalších prostor, kde jsou provozovány hazardní hry, a to i po skončení prodejní nebo provozní doby, také tehdy, lze-li mít důvodně za to, že se zde hazardní hry účastní osoba mladší 18 let.

(4) Každý je povinen umožnit policistovi vstup do míst podle odstavců 1 až 3. Tím není dotčena úprava vstupu do obydlí, jiného prostoru nebo na pozemek.

(5) Nelze-li jinak dosáhnout splnění úkolu policie, je policista oprávněn za účelem vstupu do míst podle odstavců 1 až 3 tato místa otevřít nebo jiným způsobem si do nich zjednat přístup, v případě nutnosti i za použití síly.

³⁵⁾ Zákon č./2015 Sb., o hazardních hrách.“.

ČÁST ŠESTNÁCTÁ
Změna trestního zákoníku

Čl. XIX

Zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění zákona č. 306/2009 Sb., zákona č. 181/2011 Sb., zákona č. 330/2011 Sb., zákona č. 357/2011 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 420/2011 Sb., zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 193/2012 Sb., zákona č. 360/2012 Sb., zákona č. 390/2012 Sb., zákona č. 399/2012 Sb., zákona č. 494/2012 Sb., zákona č. 105/2013 Sb., zákona č. 241/2013 Sb., nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 259/2013 Sb., a zákona č. 141/2014 Sb., se mění takto:

1. V nadpisu § 252 se slova „**loterie a podobné sázkové**“ nahrazují slovem „**hazardní**“.
2. V § 252 odst. 1 se slova „loterii nebo podobnou sázkovou“ nahrazují slovem „hazardní“.
3. V § 363 odst. 2 se slova „loterie a podobné sázkové“ nahrazují slovem „hazardní“.

ČÁST SEDMNÁCTÁ
Změna zákona o volném pohybu služeb

Čl. XX

V § 2 odst. 1 zákona č. 222/2009 Sb., o volném pohybu služeb, ve znění zákona č. 247/2011 Sb., písmeno h) zní:
„h) provozování hazardních her,“.

Poznámka pod čarou č. 8 se zrušuje.

ČÁST OSMNÁCTÁ
Změna zákona o Finanční správě České republiky

Čl. XXI

Zákon č. 456/2011 Sb., o Finanční správě České republiky, ve znění zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 407/2012 Sb., zákona č. 164/2013 Sb., zákona č. 241/2013 Sb., zákonného opatření Senátu č. 344/2013 Sb., zákona č. 250/2014 Sb. a zákona č. 267/2014 Sb., se mění takto:

1. V § 10 odst. 1 se písmeno e) zrušuje.

Dosavadní písmena f) až h) se označují jako písmena e) až g).

2. V § 11 odst. 2 se písmeno h) zrušuje.

Dosavadní písmeno i) se označuje jako písmeno h).

ČÁST DEVATENÁCTÁ
Změna zákona o audiovizi

Čl. XXII

V § 24 odst. 1 písm. h) zákona č. 496/2012 Sb., o audiovizuálních dílech a podpoře kinematografie a o změně některých zákonů (zákon o audiovizi), se slova „a loterií“ zrušují.

ČÁST DVACÁTÁ
Změna zákona o mezinárodní spolupráci při správě daní

Čl. XXIII

Zákon č. 164/2013 Sb., o mezinárodní spolupráci při správě daní a o změně dalších souvisejících zákonů, ve znění zákonného opatření Senátu č. 344/2013 Sb., se mění takto:

1. V § 1 odst. 4 se za písmeno e) vkládá nové písmeno f), které zní:
„f) daň z hazardních her,“.

Dosavadní písmena f) až h) se označují jako písmena g) až i).

2. V § 1 odst. 4 písm. h) se slovo „f)“ nahrazuje slovem „g)“.

ČÁST DVACÁTÁ PRVNÍ

ÚČINNOST

Čl. XXIV

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2017, s výjimkou části dvanácté, která nabývá účinnosti dnem jejího vyhlášení.

Důvodová zpráva

I. Obecná část

Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o hazardních hrách a zákona o dani z hazardních her tvoří spolu s (i) návrhem zákona o hazardních hrách a (ii) návrhem zákona o dani z hazardních her jeden nedílný celek.

Předmětný návrh zákona navazuje na návrh zákona o hazardních hrách a návrh zákona o dani z hazardních her a zajišťuje provázanost právních předpisů upravujících oblast hazardních her. V jednotlivých právních předpisech se právní úprava přizpůsobuje cílům, které si vytyčil samotný zákon o hazardních hrách. Jedná se zejména o zajištění opatření k předcházení a potírání sociálně patologických jevů spojených s provozováním hazardních her a otevření českého trhu hazardních her pro provozovatele se sídlem na území Evropské unie a Evropského hospodářského prostoru a provozování hazardních her prostřednictvím internetu.

Druhá hlavní změna, která je v jednotlivých právních předpisech učiněna, souvisí se změnou pojmosloví v oblasti hazardních her. Dosavadní zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, upravující mimo jiné provozování těchto her, používá pro označení her slov „loterie a jiné podobné hry“. Tento koncept se mění a zákon o hazardních hrách nově všechny hry označuje jako „hazardní hry“. V jednotlivých právních předpisech je tak zapotřebí v duchu legislativně technické změny pojmů při zachování věcně identického řešení modifikovat ustanovení hovořící o „loteriích a jiných podobných hrách“.

Ohledně novely zákona o daních z příjmů lze odkázat na důvodovou zprávu k zákonu o dani z hazardních her, zejména na její pasáže týkající se zdanění výher daní z příjmů fyzických osob. Obdobně to platí pro novelu zákona o správních poplatcích.

Ministerstvo financí rovněž uvažovalo o změně zákona o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim, která by byla žádoucí a legitimní. Ustanovení § 7 zákona o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim by bylo rozšířeno o doposud absentující trestný čin „neoprávněného provozování hazardní hry“. Rozšíření trestní odpovědnosti je významné především z hlediska rozšíření možností postihu v souvislosti s nelegálním provozováním, kterého se mohou dopouštět právě právnické osoby. S ohledem na vládní návrh novely zákona o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim – sněmovní tisk 304 nebyl návrh změny předmětného zákona zapracován. Sněmovní tisk 304 představuje zásadní změnu v dosavadním přístupu k úpravě okruhu trestných činů, za které mohou být právnické osoby trestně stíhány – místo dosud použitého pozitivního výčtu trestných činů, za které může být právnická osoba trestně stíhána, bude zákon obsahovat negativní výčet trestných činů, jejichž spáchání nebude možné právnické osobě přičítat (a v tomto negativním výčtu obsaženém v nově navrhovaném znění § 7 trestné činy týkající se hazardních her zařazeny nejsou). V případě, že by sněmovní tisk 304 nebyl schválen, bylo by potřeba do zákona případně doplnit dodatečně novelu § 7.

Návrh zákona rovněž počítá s přijetím rozsáhlé novely zákona o ochraně spotřebitele (sněmovní tisk č. 445).

V ostatním lze odkázat na důvodovou zprávu k zákonu o hazardních hrách a zákona o dani z hazardních her.

II. Zvláštní část

K části první – změna zákona o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky

K čl. I

Kompetenční zákon upravující působnost jednotlivých ústředních orgánů stanoví v § 4 odst. 1 kompetenci Ministerstva financí mimo jiné i pro „tomboly, loterie a jiné podobné hry“. Toto spojení bude nahrazeno spojením „hazardní hry“ z důvodu změny terminologie nového zákona o hazardních hrách, kdy původně užívané slovní spojení „loterie a jiné podobné hry“, je nahrazeno právě termínem „hazardní hry“. Změna terminologie byla zavedena ve snaze přiblížit tuto právní úpravu v srozumitelné formě i běžným občanům. U laické veřejnosti se jedná o ustálený výraz, který je rovněž využíván i odbornou veřejností a v převážné většině právních úprav členských států Evropské unie. Při využití nového názvosloví hrálo nezanedbatelnou roli i behaviorální hledisko, kdy pojem hazardní hry je pojmem negativním a na první pohled vystihuje samotnou škodlivost této činnosti. Nezanedbatelný je i samotný jazykový výklad a původ pojmu hazard. Slovo hazard má svůj původ v arabském slově „al zahr“, jež označuje kostky. Z tohoto slova následně vzniklo španělské „azar“ (hra náhody), které se přes francouzštinu rozšířilo do angličtiny jako „hazard“. Slovník cizích slov pojem hazard definuje jako činnost, jejíž výsledek závisí na náhodě, nebo též jako vysoké riziko.

K části druhé – změna živnostenského zákona

K čl. II

Změna terminologie v § 3 odst. 3 písm. b) živnostenského zákona u činnosti, kterou nelze považovat za živnost, spočívající v nahrazení slovního spojení „pořádání loterií a jiných podobných her“ termínem „provozování hazardních her“ je důsledkem změny terminologie uvedené v návrhu zákona o hazardních hrách, který původně užívané spojení „loterie a jiné podobné hry“ nahrazuje termínem „hazardní hry“ a který definuje i samotné provozování hazardních her. Poznámka pod čarou odkazující na zrušovaný zákon č. 202/1990 Sb. se zrušuje.

K části třetí – změna zákona o obecní policii

K čl. III

Vzhledem k negativní a nebezpečné povaze hazardních her, zákon upravuje i oprávnění příslušníků obecní policie vstupovat do herních prostor, resp. dalších prostor, kde jsou hazardní hry provozovány. Podle § 17c zákona o obecní policii jsou sice policisté a strážníci oprávněni vstupovat do živnostenských provozoven. Avšak s ohledem na skutečnost, že prostory heren a kasin nemusejí být vzhledem k § 3 odst. 3 písm. b) živnostenského zákona zároveň živnostenskými provozovnami a s ohledem na specifika těchto míst je nezbytné upravit i vstup strážníků do heren a kasin, přičemž vstup do těchto prostor bude vázán na taxativně stanovené důvody. Současně je stanovena i povinnost každého vstup do takových prostor strážníkovi umožnit, kdy je zároveň zdůrazněno, že realizace tohoto oprávnění nesmí narušit ochranu obydlí a právní úpravu vstupu do jiného prostoru nebo na pozemek.

K části čtvrté - změna zákona o Státním fondu kultury České republiky

K čl. IV

Podle zákona o hazardních hrách mohou být provozovateli hazardní hry pouze taxativně vyjmenované subjekty (srov. § 5 zákona o hazardních hrách), mezi které Státní fond kultury České republiky nespadá. Výjimku z výše uvedeného tvoří pouze provozování tomboly s jistinou nepřesahující 75 tis. Kč. Ovšem s ohledem na to, že výčet příjmů fondu je fakticky demonstrativní, je vhodnější text vypustit, neboť navozuje dojem, že státní fond může být provozovatelem jakýchkoli hazardních her.

K části páté – změna zákona o daních z příjmů

K čl. V

K bodu 1 (§ 4 odst. 1 písm. f) bod 3)

S ohledem na to, že tzv. spotřebitelské loterie, dosud upravené zákonem č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, nově nebudou spadat pod regulaci zákonem o hazardních hrách, neboť se nejedná o hazardní hry, dochází v rámci zákona o daních z příjmů ke sjednocení režimu cen ze spotřebitelských loterií s režimem cen reklamních soutěží a reklamních slosování.

K bodu 2 (§ 10 odst. 1 písm. h))

Dochází k legislativně-technické změně v souvislosti s nahrazením odvodu z loterií a jiných podobných her novou daní z hazardních her. Z uvedených důvodů se má za vhodné sjednotit terminologii v rámci zákona o daních z příjmů. Nejedná se o věcnou změnu. Výhry z reklamních soutěží a slosování jsou přesunuty do písmene ch), neboť u nich zůstává současný režim srážkové daně.

K bodu 3 (§ 10 odst. 1 písm. ch))

Výhry z reklamních soutěží a slosování jsou přesunuty z písmene h) do písmene ch), neboť u nich, na rozdíl od výher z hazardních her, zůstává současný režim srážkové daně.

K bodu 4 (§ 10 odst. 3 písm. b))

Dochází k legislativně-technické změně v souvislosti s nahrazením odvodu z loterií a jiných podobných her novou daní z hazardních her.

Osvobozeny budou ty výhry z hazardních her provozovaných provozovatelem, který hazardní hru provozuje podle zákona o hazardních hrách, tak, aby osvobození odpovídalo dosavadnímu osvobození výher z loterií a jiných podobných her provozovaných na základě povolení vydaného podle zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů.

Hrou provozovanou podle zákona o hazardních hrách může být za prvé tombola s herní jistinou do 100 000 Kč, která nepodléhá povolení ani ohlášení, a výhry z této tomboly provozované na základě zákona o hazardních hrách budou proto od daně z příjmů fyzických osob osvobozeny vždy.

Za druhé může být hrou provozovanou podle zákona o hazardních hrách turnaj malého rozsahu nebo tombola s herní jistinou nad 100 000 Kč, které je podle zákona o hazardních hrách nutné ohlásit obecnímu úřadu obce, na jejímž území má být hazardní hra provozována. Nesplňuje-li ohlašovaná hazardní hra podmínky stanovené zákonem o hazardních hrách, není-li řádně ohlášena nebo může-li narušovat veřejný pořádek, obecní úřad její provozování zakáže. Výhry z ohlašované hazardní hry budou osvobozeny od daně z příjmů fyzických osob

pouze tehdy, pokud taková hra byla ohlášena a zároveň nebylo její provozování obecním úřadem zakázáno.

Za třetí je hrou provozovanou podle zákona o hazardních hrách loterie, kursová sázka, totalizátorová hra, bingo, technická hra a živá hra, k jejichž provozování zákon o hazardních hrách vyžaduje základní povolení. Výhry z těchto her budou osvobozeny od daně z příjmů fyzických osob, pokud provozovatel těchto her je držitelem základního povolení podle zákona o hazardních hrách.

Dále zůstává zachováno osvobození výher z hazardní hry provozované na základě právních předpisů obdobných zákonu o hazardních hrách, které jsou vydané v členském státě Evropské unie nebo státě tvořícím Evropský hospodářský prostor, aby byl zajištěn soulad s judikaturou Evropského soudního dvora, podle které je třeba z hlediska daně z příjmů k výhrám z hazardních her organizovaných v členském státě a k výhrám z hazardních her organizovaných v jiných členských státech přistupovat rovně (srov. např. rozsudek Evropského soudního dvora ze dne 13. listopadu 2003, sp. zn. C-42/02 ve věci Lindman).

K bodu 5 (§ 10 odst. 4 věta třetí)

Z provedené analýzy vyplynulo, že by měl být u výher z hazardních her opuštěn režim srážkové daně. V návaznosti na to bylo třeba rozhodnout, jakým způsobem určovat u těchto příjmů základ daně. Navrhuje se, aby u příjmů podle § 10 odst. 1 písm. h) plynoucích ze zdrojů v zahraničí byl u poplatníka základem daně (dílčím základem daně) příjem snížený o výdaje. U neosvobozených příjmů tak poplatník bude moci uplatnit prokázané výdaje na dosažení těchto příjmů. V opačném případě by docházelo k situacím, kdy výhra poplatníka sice převyšuje vklad, nicméně o daň, jejíž základ nezohledňuje výdaje, je nižší než vklad.

K bodu 6 (§ 10 odst. 8 věta třetí)

Dochází k věcné změně, jejímž smyslem je vynětí příjmů v podobě výher z hazardních her podle § 10 odst. 1 písm. h) plynoucích ze zdrojů na území České republiky ze samostatného základu pro zdanění zvláštní sazbou daně podle § 36 zákona o daních z příjmů. Tyto příjmy tak budou u fyzických osob nově zdaňovány jako součást dílčího základu daně podle § 10 zákona o daních z příjmů.

K bodu 7 (§ 20 odst. 8)

V souvislosti se zrušením odvodu z loterií a jiných podobných her a jeho nahrazením novou daní z hazardních her dochází k vypuštění části ustanovení, podle které se do limitů pro odpočet bezúplatného plnění poskytnutého v souladu s tímto ustanovením nezapočítávají bezúplatná plnění, která odpovídají uplatněným slevám na dílčím odvodu z loterií a jiných podobných her. Nová daň z hazardních her právní úpravu slevy na dílčím odvodu nepřebírá.

K bodu 8 (§ 22 odst. 1 písm. g) bod 8)

Dochází k legislativně-technické změně v souvislosti s nahrazením odvodu z loterií a jiných podobných her novou daní z hazardních her. Z uvedených důvodů se má za vhodné sjednotit terminologii v rámci zákona o daních z příjmů. Nejedná se o věcnou změnu.

K bodu 9 (§ 24 odst. 2 písm. u))

Dochází k legislativně-technické změně v souvislosti se změnou způsobu zdaňování výher z hazardních her.

K bodu 10 (§ 36 odst. 2 písm. k))

V souvislosti s věcnou změnou provedenou v § 10 odst. 8 dochází k vypuštění části ustanovení § 36 upravující zvláštní sazbu daně ve vztahu k výhrám z loterií a jiných

podobných her (nově „výhrám z hazardních her“), které již dále nebudou zahrnovány do samostatného základu pro zdanění zvláštní sazbou daně. Zvláštní sazba daně ve vztahu k výhrám z reklamních soutěží a reklamních slosování je přesunuta z dosavadního písmene k) do nového písmene k) (původně písmeno l)).

K bodu 11 (§ 36 odst. 2 písm. k))

Výhry z reklamních soutěží a slosování jsou v § 10 odst. 1 přesunuty z písmene h) do písmene ch), neboť u nich, na rozdíl od výher z hazardních her, zůstává současný režim srážkové daně. Proto je třeba je přesunout i v § 36 odst. 2 z dosavadního písmene k) do nového písmene k) (původně písmeno l)).

K bodu 12 (§ 36 odst. 3)

Jde o legislativně technickou změnu v souvislosti se zrušením písmene k) v § 36 odst. 2.

K bodu 13 (§ 38d odst. 4 písm. a))

Z důvodu změny v § 36 odst. 2 se nahrazuje odkaz na § 36 odst. 2 písm. p).

K čl. VI

Je zakotveno standardní přechodné ustanovení, které zajišťuje zamezení nepravé retroaktivity, která by v rámci změn prováděných tímto zákonem nebyla žádoucí.

K části šesté – změna zákona o ochraně spotřebitele

K čl. VII

K bodu 1 (§ 3b)

Z ustanovení § 3b zákona o ochraně spotřebitele, které vylučuje aplikaci ustanovení § 3 odst. 2 a § 3a zákona na vymezené typy smluv, se vypouští odkaz na smlouvu, jejímž předmětem je sázka, hra a los, takže ochranná ustanovení zákona obsažená ve zmiňovaných ustanoveních budou nově dopadat i na tyto pojmenované smlouvy.

K bodu 2 (§ 23 odstavec 1)

S ohledem na doplnění odstavce 17 se tento doplňuje do výčtu výjimek v odstavci 1.

K bodu 3 (§ 23 odst. 17)

Z důvodu přesahu zákona o hazardních hrách do oblasti spotřebitelského práva byla nově vložena pravomoc celních úřadů při výkonu dozoru nad dodržováním vymezených povinností podle zákona o ochraně spotřebitele na úseku provozování hazardních her. Působnost celních úřadů při výkonu dozoru nad provozováním hazardních her vyplývá přímo ze zákona o hazardních hrách.

K části sedmé – změna zákona o regulaci reklamy

K čl. VIII

K bodu 1 (§ 5j)

Cílem Evropské komise v dané oblasti je nejen zajištění objektivních, konzistentních, nediskriminačních a předem známých regulačních podmínek pro oblast hazardních her, ale také nastavení optimálních podmínek mimo jiné i v oblastech souvisejících s ochranou spotřebitelů před negativními dopady a důsledky spojenými s provozováním hazardních her, zejména zajištění dostatku informací spotřebitelům, aby chápali rizika spojená s hazardními hrami. Zvláště důležité je zajištění ochrany nezletilých osob, a to i zavedením pravidel, která

minimalizují jejich kontakt s hazardními hrami, a to i prostřednictvím reklamy na hazardní hry v médiích.

Dalším z cílů Evropské komise je posílení institutu odpovědné reklamy v rámci ochrany spotřebitelů. Reklama na hazardní hry by měla být sociálně odpovědnější a transparentnější, tzn., neměla by například obsahovat nepodložená tvrzení o naději na výhru, vyvíjet tlak na hraní hazardních her nebo naznačovat, že tyto hry představují řešení sociálních, pracovních, osobních či finančních problémů.

Výše uvedená opatření by měla mít žádoucí vliv na prevenci a eliminaci návykového hraní hazardních her nebo závislosti na hazardních hrách.

Doplněním nového § 5j do zákona o regulaci reklamy jsou blíže a podrobněji specifikovány podmínky a omezení, na jejichž základě lze reklamu a reklamní sdělení v segmentu hazardních her využívat. Z hlediska nástrojů vedoucích k ochraně hráčů jsou zařazena ustanovení zabývající se zákazem cílení reklamy na nezletilé a povinností informovat a varovat o škodlivých účincích vyplývajících z účasti na hazardní hře. Obdobně jako je tomu např. u tabákových výrobků, ustanovení specifikuje přesné znění varování před škodlivostí hazardního hraní.

Požadavek výše uvedené právní úpravy regulace reklamy na hazardní hry odpovídá Doporučení Evropské komise č. 478/2014 ze dne 14. července 2014 o zásadách pro ochranu spotřebitelů a hráčů hazardních her on-line a pro prevenci hraní hazardních her on-line nezletilými osobám. Přestože toto doporučení primárně dopadá na prostředí on-line poskytování hazardních her, lze jeho závěry rozšířit i na hazardní hry provozované v režimu land-based. Dalším východiskem pro novou regulaci reklamy byla rovněž odborná studie „Hazardní hraní v České republice a jeho dopady“, zpracovaná Národním monitorovacím střediskem pro drogy a drogové závislosti, které je organizační součástí sekretariátu Rady vlády pro koordinaci protidrogové politiky při Úřadu vlády České republiky. Při tvorbě legislativy nebyla opomenuta ani studie zpracovaná Psychiatrickým centrem Praha při 3. lékařské fakultě Univerzity Karlovy, s názvem „Společenské náklady na hazardní hraní v České republice“, která podrobně analyzuje rizika, problémy a náklady související s hazardním hraním v České republice.

K bodu 2 (§ 6b odst. 2)

Jde o legislativně technickou změnu v souvislosti se změnou pojmu „loterie a jiná podobná hra“ na pojem „hazardní hra“.

K bodu 3 (§ 7 písm. h))

Zákon o hazardních hrách specifikuje orgány, v jejichž kompetenci je výkon dozoru. Tímto orgánem je primárně celní úřad. Je upraven § 7 písm. h), který upravuje věcnou působnost pro oblast reklamy, propagace nebo podpory zakázaných hazardních her orgánů celní správy (celních úřadů), s výjimkou působnosti náležící Radě pro rozhlasové a televizní vysílání pro reklamu šířenou v rozhlasovém a televizním vysílání a v audiovizuálních mediálních službách na vyžádání a pro sponzorování v rozhlasovém a televizním vysílání a v audiovizuálních mediálních službách na vyžádání. Celní úřady jako navrhovaný orgán dozoru budou vykonávat dozor nad reklamou šířenou ostatními komunikačními prostředky, zejména tiskem, plakáty, letáky a internetem.

Orgánem celní správy se rozumí celní úřad podle § 1 zákona o Celní správě České republiky, jak toto ustanovení explicitně stanoví. Věcnou a místní příslušnost stanoví § 7 zákona o regulaci reklamy ve znění tohoto změnového zákona a zákon o Celní správě České republiky v souladu s kontrolním řádem. V případě dozoru nad reklamou šířenou

prostřednictvím veřejné sítě Internet se bude aplikovat ustanovení § 10 odst. 1 zákona o Celní správě ČR (Zvláštní ustanovení o místní příslušnosti), dle kterého platí, že „Nelze-li určit místní příslušnost celního úřadu podle jiného zákona, je místně příslušný Celní úřad pro hlavní město Prahu.“ Návrh byl odsouhlasen přímo Generálním ředitelstvím cel a Ministerstvem průmyslu a obchodu.

Nadto se odstraňuje duplicita skutkových podstat zákazu regulace reklamy hazardních her, které byly současně obsaženy v zákoně o přestupcích, tak v zákoně o regulaci reklamy.

K bodu 4 (§ 8 odst. 1 písm. l))

Jde o legislativně technickou změnu v souvislosti se změnou pojmu „loterie a jiná podobná hra“ na pojem „hazardní hra“.

K bodu 5 (§ 8 odst. 2 písm. b))

V souvislosti s věcnou změnou provedenou doplněním § 5j dochází k doplnění ustanovení § 8 odst. 2 písm. b) upravující přestupky spáchané fyzickou osobou jako zadavatelem reklamy, neboť k vymahatelnosti zákonné povinnosti je nutné mít nadefinovanou i skutkovou podstatu správního deliktu a s tím spojenou i sankci.

K bodu 6 (§ 8 odst. 1 písm. o))

Jde o legislativně technickou změnu v souvislosti se změnou pojmu „loterie a jiná podobná hra“ na pojem „hazardní hra“.

K bodu 7 (§ 8a odst. 2 písm. d))

V souvislosti s věcnou změnou provedenou doplněním § 5j dochází k doplnění ustanovení § 8a odst. 2 písm. d) upravující správní delikty spáchané právnickou nebo podnikající fyzickou osobou jako zadavatelem reklamy, neboť k vymahatelnosti zákonné povinnosti je nutné mít nadefinovanou i skutkovou podstatu správního deliktu a s tím spojenou i sankci.

K bodu 8 (§ 8a odst. 3 písm. a))

V souvislosti s věcnou změnou provedenou doplněním § 5j dochází k doplnění ustanovení § 8a odst. 3 písm. a) upravující správní delikty spáchané právnickou nebo podnikající fyzickou osobou jako zpracovatelem reklamy, neboť k vymahatelnosti zákonné povinnosti je nutné mít nadefinovanou i skutkovou podstatu správního deliktu a s tím spojenou i sankci.

K čl. IX

Toto ustanovení bylo do zákona vloženo na základě čl. 12 směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/34/ES ze dne 22. června 1998 o postupu při poskytování informací v oblasti technických norem a předpisů a pravidel pro služby informační společnosti, ve znění směrnice 98/48/ES, který stanovuje, že technický předpis přijatý členskými státy musí obsahovat odkaz na tuto směrnici nebo musí být takový odkaz učiněn při jeho úředním vyhlášení.

K části osmé – změna zákona o státní sociální podpoře

K čl. X

Jde o legislativně technickou změnu v souvislosti se změnou pojmu „loterie a jiná podobná hra“ na pojem „hazardní hra“.

K části deváté – změna zákona o výkonu trestu odnětí svobody

K čl. XI

Ke změně terminologie uvedené v § 28 odst. 3 písm. d) zákona o výkonu trestu odnětí svobody došlo u činností, na které je odsouzeným zakázána účast. Tato změna spočívá

v nahrazení slovního spojení „účastnit se loterií a jiných podobných her“ novým spojením, a to „účastnit se hazardních her“. Termín „hazardní hry“ je novou terminologií uvedenou v návrhu zákona o hazardních hrách, který rovněž původně užívané spojení „loterie a jiné podobné hry“ nahrazuje termínem „hazardní hry“. Poznámka pod čarou odkazující na zrušovaný zákon č. 202/1990 Sb. se zrušuje.

K části desáté – změna zákona o spotřebních daních

K čl. XII

K bodu 1 (§ 113)

V souvislosti s přijetím zákona o hazardních hrách dochází k přesunu právní úpravy z § 113 zákona o spotřebních daních upravující zákaz, aby tabákové výrobky byly výhrou v hazardní hře, do zákona o hazardních hrách.

K bodu 2 (§ 135zj)

V souvislosti s přijetím zákona o hazardních hrách dochází k přesunu správního deliktu upraveného v § 135zj zákona o spotřebních daních do zákona o hazardních hrách.

K části jedenácté – změna zákona o dani z přidané hodnoty

K čl. XIII

K bodu 1 (§ 51 odst. 1 písm. k))

V souvislosti s přijetím zákona o hazardních hrách dochází ke změně pojmosloví v oblasti hazardních her. Jedná se o legislativně-technickou změnu při zachování věcného řešení.

K bodu 2 (§ 60)

V souvislosti s přijetím zákona o hazardních hrách dochází ke změně pojmosloví v oblasti hazardních her. Jedná se o legislativně-technickou změnu při zachování věcného řešení.

K části dvanácté – změna zákona o správních poplatcích

K čl. XIV

Navrhuje se nové znění položky 21 sazebníku správních poplatků. Vychází se ze stávajícího znění, pouze se text přizpůsobuje nové právní úpravě provozování hazardních her.

Dosud je zpoplatňováno přijetí žádosti o vydání povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry (sazba 5 000 Kč) a přijetí žádosti o změnu takového povolení (sazba 3 000 Kč). S ohledem na to, že zákon o provozování hazardních her zavádí nový typ povolení, a to povolení k umístění herního prostoru, navrhuje se nově zpoplatnit i přijetí žádosti o vydání tohoto povolení, resp. přijetí žádosti o jeho změnu.

Přijetí žádosti o vydání základního povolení k provozování hazardní hry se navrhuje stejně jako dnes zpoplatnit pevnou sazbou ve výši 5 000 Kč, a to bez ohledu na druh hazardní hry, na niž se povolení vydává. Důvodem je skutečnost, že administrativní náročnost řízení o vydání povolení se významně neliší podle druhu hazardní hry, na niž se povolení vydává.

I nadále je zpoplatněno přijetí žádosti o změnu základního povolení k provozování hazardní hry, a to stávající sazbou ve výši 3 000 Kč, avšak nově pouze jde-li o takovou změnu, která se týká hazardní hry, k níž je povolení vydáno, nebo podmínek jejího provozování (např. změna modelu technického zařízení nebo herního plánu). Zpoplatněny tak nejsou žádosti, kdy provozovatel žádá o změnu povolení pouze z důvodu změny identifikačních údajů provozovatele apod.

Rovněž v případě nového povolení k umístění herního prostoru se zpoplatňuje přijetí žádosti o jeho vydání a o jeho změnu, a to opět pouze jde-li o takovou změnu, která se týká hazardní hry, k níž je povolení vydáno, nebo podmínek jejího provozování (např. změna adresy herního prostoru, typ a identifikační číslo koncového zařízení nebo provozní dobu herního prostoru).

Sazby u těchto žádostí se navrhují poloviční než sazby u přijetí žádosti a její změny v případě povolení k provozování hazardní hry. Důvodem je skutečnost, že provozovatel bude muset mít mimo základní povolení i tato povolení, proto není důvodné je zpoplatňovat vyššími sazbami a navíc provozovatel bude zpravidla mít těchto povolení více. Z těchto důvodů je vhodné, aby sazby byly stanoveny v nižší výši.

K uvedenému lze dodat, že hazardní hry podléhající ohlášení (tomboly a turnaje malého rozsahu) správními poplatky zpoplatněny nebudou.

K čl. XV

K bodu 1

Navrhuje se standardní přechodné ustanovení zabraňující nepravé retroaktivitě, aby bylo zajištěno, že žádosti přijaté přede dnem nabytí účinnosti části novelizující zákon o správních poplatcích se zpoplatní podle položky 21 přílohy zákona o správních poplatcích, ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti části novelizující zákon o správních poplatcích.

K bodu 2

Povolovací řízení dle zákona o hazardních hrách bude možné zahájit od okamžiku vyhlášení zákona o hazardních hrách ve Sbírce zákonů. Současně na to navazuje změna zákona o správních poplatcích obsažená v tomto zákoně, která dle čl. XXIV nabude účinnosti také od okamžiku vyhlášení tohoto zákona ve Sbírce zákonů.

Po přechodnou dobu tak bude platná a účinná jak právní úprava povolovacího řízení podle zákona o loteriích a jiných podobných hrách, tak úprava povolovacího řízení podle zákona o hazardních hrách. Po tuto přechodnou dobu se pro žádosti dle zákona o loteriích a jiných podobných hrách použije dosavadní znění položky 21 sazebníku správních poplatků, zatímco pro žádosti dle zákona o hazardních hrách se použije položka 21 ve znění čl. XIV.

K části třinácté – změna zákona o pomoci v hmotné nouzi

K čl. XVI

V souvislosti s rozšířením okruhu orgánů oprávněných k přijímání informací z informačního systému pomoci v hmotné nouzi dochází zároveň i k prolomení povinnosti mlčenlivosti dotčených osob vymezených v § 55 odst. 1 zákona o pomoci v hmotné nouzi ve prospěch Ministerstva financí za účelem poskytování nezbytných údajů pro evidenci osob v rejstříku fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách.

K části čtrnácté – změna zákona o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu

K čl. XVII

K bodu 1 (§ 2 odst. 1 písm. c))

Změna původní terminologie „sázková hra“ a „loterie a jiné podobné hry“ uvedené v § 2 odst. 1 písm. c) zákona o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu na termín „hazardní hry“ vyplývá z nového sjednocujícího termínu uvedeného v zákoně o hazardních hrách.

Povinnosti kladené zákonem o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu kladené na povinnou osobu dle tohoto zákona jsou rozšířeny i na držitele povolení k umístění hry v herně. V kasinech stejně tak jako i v hernách může docházet k vysokým finančním transakcím. Změna, resp. rozšíření okruhu povinných osob, bude mít za následek zvýšení preventivních opatření vytvářejících optimálnější podmínky pro zamezení legalizace výnosů z trestné činnosti.

K bodu 2 (§ 35 odst. 1 písm. b))

Ustanovení § 35 odst. 1 písm. b) zákona o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu je uvedeno do souladu s terminologií užívanou v zákoně o hazardních hrách. Termín „loterie a jiné podobné hry“ je nahrazen termínem „hazardní hry“ a zároveň je specifikováno herní prostředí (herna, kasino) ve vztahu k povinné osobě.

K části patnácté – změna zákona o Policii České republiky

K čl. XVIII

Vzhledem k negativní a nebezpečné povaze hazardních her, návrh zákona upravuje i oprávnění příslušníků Policie České republiky vstupovat do herních prostor, resp. dalších prostor, kde jsou hazardní hry provozovány. Podle § 41 zákona o Policii České republiky jsou sice policisté oprávněni vstupovat do živnostenských provozoven. Avšak s ohledem na skutečnost, že prostory heren a kasin nemusejí být vzhledem k § 3 odst. 3 písm. b) živnostenského zákona zároveň živnostenskými provozovny a s ohledem na specifika těchto míst je nezbytné upravit i vstup policistů do heren a kasin, přičemž vstup do těchto prostor bude vázán na taxativně stanovené důvody. Současně je stanovena i povinnost každého vstup do takových prostor policistovi umožnit, kdy je zároveň zdůrazněno, že realizace tohoto oprávnění nesmí narušit ochranu obydlí a právní úpravu vstupu do jiného prostoru nebo na pozemek.

K části šestnácté – změna trestního zákoníku

K čl. XIX

K bodu 1 (nadpis § 252)

Ustanovení § 252 trestního zákoníku je uvedeno do souladu s terminologií užívanou v zákoně o hazardních hrách. Termín „loterie a jiné podobné hry“ je nahrazen termínem „hazardní hry“.

K bodu 2 (§ 252 odst. 1)

V ustanovení § 252 odst. 1 trestního zákoníku dochází pouze k terminologické změně spojené s novou úpravou zákona o hazardních hrách. Termín „loterie a jiné podobné hry“ je nahrazen termínem „hazardní hry“.

K bodu 3 (§ 363 odst. 2)

Ustanovení § 363 odst. 2 trestního zákoníku týkající se beztrestnosti agenta je terminologicky změněno v části týkající se neoprávněného provozování hazardní hry tak, že termín „loterie a podobná sázková hra“ je nahrazen termínem „hazardní hry“.

K části sedmnácté – změna zákona o volném pohybu služeb

K čl. XX

Ustanovení § 2 odst. 1 písm. h) zákona o volném pohybu služeb specifikující oblasti, na které se tento zákon nevztahuje, je terminologicky změněno v části týkající se neoprávněného provozování hazardní hry tak, že termín „loterie, sázky a jiné podobné hry“ je uveden do souladu s terminologií užívanou v zákoně o hazardních hrách a nahrazen termínem „provozování hazardní hry“ s tím, že poznámka pod čarou odkazující na zrušovaný zákon č. 202/1990 Sb. se zrušuje.

K části osmnácté – změna zákona o Finanční správě České republiky

K čl. XXI

K bodu 1 (§ 10 odst. 1 písm. e))

V souvislosti s tím, že podle zákona o hazardních hrách budou dozor nad dodržováním povinností stanovených tímto zákonem vykonávat Ministerstvo financí a celní úřady, navrhuje se zrušit věcnou příslušnost finančních úřadů k výkonu dozoru nad hazardními hrami.

K bodu 2 (§ 11 odst. 2 písm. h))

V souvislosti s tím, že podle zákona o hazardních hrách budou dozor nad dodržováním povinností stanovených tímto zákonem vykonávat Ministerstvo financí a celní úřady, navrhuje se zrušit příslušnost Specializovaného finančního úřadu pro provozovatele hazardních her, a to pokud jde o tento dozor.

K části devatenácté – změna zákona o audiovizi

K čl. XXII

Podle zákona upravujícího hazardní hry mohou být provozovateli hazardní hry pouze taxativně vyjmenované subjekty (srov. § 5 zákona o hazardních hrách), mezi které Státní fond kultury České republiky nespadá. Výjimku z výše uvedeného tvoří pouze provozování tomboly s jistinou nepřesahující 75 tis. Kč. Ovšem s ohledem na to, že výčet příjmů fondu je demonstrativní, je vhodnější text vypustit, neboť navozuje dojem, že státní fond může být provozovatelem jakýchkoli hazardních her.

K části dvacáté – změna zákona o mezinárodní spolupráci při správě daní

K čl. XXIII

K bodu 1 (§ 1 odst. 4 písm. f))

S ohledem na to, že dochází ke změně dosavadního odvodu z loterií a jiných podobných her na daň z hazardních her, je vhodné přehodnotit, zda by toto plnění mělo být uvedeno ve výčtu v § 1 odst. 4 zákona o mezinárodní spolupráci při správě daní a zahrnuto tak do daní, o kterých se vyměňují informace. Jelikož daň z hazardních her má blíže k daním přímým než nepřímým, měla by být ve výčtu v zákoně o mezinárodní spolupráci při správě daní uvedena. V rámci skupiny přímých daní není možné s jistotou tvrdit, že jde o daň příjmovou, nýbrž

spíše jde o daň *sui generis* (obdobně jako např. daň silniční). Proto se navrhuje tuto daň zařadit za písmeno f), tj. za uvedenou daň silniční.

K bodu 2 (§ 1 odst. 4 písm. h))

Jde o legislativně technickou změnu v souvislosti s doplněním písmene f) do §1 odst. 4.

K části dvacáté první – účinnost

K čl. XXIV

Účinnost tohoto zákona musí nastat současně se zákonem o hazardních hrách a zákonem o dani z hazardních her. Tyto zákony nabývají účinnosti dnem 1. ledna 2017. Jelikož však ustanovení zákona o hazardních hrách upravující povolovací řízení nabývají účinnosti již dnem vyhlášení (tj. bude možné požádat o základní povolení nebo povolení k umístění hry již před 1. lednem 2017), je třeba, aby od stejného data byla účinná i novela zákona o správních poplatcích.

V Praze dne 29. července 2015

předseda vlády

Mgr. Bohuslav Sobotka, v.r.

1. místopředseda vlády a ministr financí

Ing. Andrej Babiš, v.r.